



stuk **1160** (2010-2011) – Nr. 2
ingediend op 22 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het protocol
tot wijziging van het aan het verdrag
betreffende de Europese Unie,
het verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie en het verdrag
tot oprichting van de Europese Gemeenschap
voor Atoomenergie gehechte protocol
betreffende de overgangsbepalingen,
ondertekend in Brussel op 23 juni 2010

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Paul Delva

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceysens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de heer Johan Deckmyn, mevrouw Marijke Dillen, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken;
de heer Karim Van Overmeire.

Stukken in het dossier:

1160 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....	4
1.	Gevolgen van de laattijdige inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op de samenstelling van het Europees Parlement.....	4
2.	Doel en inhoud van het wijzigingsprotocol.....	4
3.	Gemengd karakter en ondertekening van het protocol	5
4.	De Europese verkiezingen van 2014.....	5
II.	Bespreking	5
III.	Stemmingen	6
1.	Artikelsgewijze stemming	6
2.	Stemming over het geheel	6
	Gebruikte afkortingen	7

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werd op datum van dinsdag 14 juni 2011 het ontwerp van instemmings-decreet met het wijzigingsprotocol aan het overgangsbepalingenprotocol bij het verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoom-energie (Euratom-verdrag) besproken en goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

Minister-president *Kris Peeters* verklaart dat het voorliggende protocol tot wijziging van het aan het Verdrag van Lissabon gehechte protocol nr. 36 in essentie een regeling inhoudt voor de tijdelijke verhoging van het aantal leden van het Europees Parlement (EP) voor de resterende periode van de momenteel lopende Europese legislatuur (2009-2014).

1. Gevolgen van de laattijdige inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op de samenstelling van het Europees Parlement

Het onderhavige wijzigingsprotocol is noodzakelijk geworden ten gevolge van het laat-tijdig in werking treden (in casu op 1 december 2009) van het Verdrag van Lissabon. In dit Verdrag wordt bepaald dat het Europees Parlement uit niet meer dan 750 leden plus de voorzitter mag bestaan. De verdeling van de zetels in het EP over de verschillende lidstaten gebeurt volgens het principe van de ‘degressief evenredige vertegenwoordiging’ van de burgers, waarbij tevens voorzien is dat elke lidstaat minimum 6 en maximum 96 parlementsleden kan afvaardigen.

Aangezien de Europese verkiezingen plaatsvonden in juni 2009 konden ze nog niet verlopen volgens het in het – dan nog niet in werking getreden – Verdrag van Lissabon voorziene systeem. Derhalve vonden die EP-verkiezingen nog plaats overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag van Nice, dat voorziet in een vast aantal Europarlementsleden per lidstaat en een plafond van maximaal 736 EP-leden. Dit had concreet tot gevolg dat twaalf lidstaten minder parlementsleden konden verkiezen dan waarop ze recht gehad zouden hebben onder het Verdrag van Lissabon, terwijl Duitsland nog steeds 99 EP-leden kon verkiezen, zijnde drie meer dan ingeval het Verdrag van Lissabon in voege ware geweest.

2. Doel en inhoud van het wijzigingsprotocol

In het licht van de genoemde kwestie is het protocol erop gericht om tijdelijk – voor de resterende periode van de legislatuur 2009-2014 – het aantal Europese parlementsleden te verhogen van 736 tot 754, en de 18 bijkomende zetels te verdelen over de 12 betrokken lidstaten. Duitsland kan voor deze periode zijn 99 vertegenwoordigers behouden, aangezien deze in juni 2009 op een volkomen wettelijke wijze zijn verkozen. De minister-president preciseert daarbij nog dat er in deze geen impact is op het aantal Belgische EP-leden (vastgesteld op 22) en dat er ook geen andere gevolgen zijn voor de interne rechtsorde.

Deze tijdelijke overschrijding van het aantal leden van het Europees Parlement maakt de toepassing van de procedure tot verdragswijziging noodzakelijk. Gezien het hier slechts een zeer minieme verdragswijziging betreft die, via een wijziging van het overeenkomstige protocol, louter een tijdelijke verhoging van het aantal Europese parlementsleden moet mogelijk maken, heeft men ervoor geopteerd om hierover geen conventie bijeen te roepen.

De lidstaten in kwestie moeten kandidaten voordragen overeenkomstig hun nationaal recht en op voorwaarde dat deze personen zijn verkozen in rechtstreekse algemene verkiezingen. Dat laatste kan dus gebeuren hetzij via ad hoc georganiseerde verkiezingen, hetzij

onder verwijzing naar de resultaten van de Europese verkiezingen van juni 2009, hetzij door voordracht door de nationale parlementen uit hun midden.

3. Gemengd karakter en ondertekening van het protocol

De federale overheid beschouwde het protocol als een exclusief federaal verdrag en startte op basis daarvan haar instemmingsprocedure. In zijn advies over het wetsontwerp houdende instemming met het protocol wees de Raad van State er echter op dat de wijzigingen van het evenwicht binnen het Europees Parlement noodzakelijkerwijze een invloed hebben op de wijze waarop de Europese wetgeving zal worden uitgevaardigd in aangelegenheden die inzonderheid onder de gemeenschappen en de gewesten ressorteren. Dientengevolge heeft het protocol volgens de Raad van State, naar intern Belgisch recht, een gemengd karakter.

De ondertekening vond plaats op 23 juni 2010, insgelijks zonder machtiging van de gefedereerde overheden. België zal daarom samen met zijn akte van bekrachtiging een verklaring neerleggen waarin het stelt dat het protocol ook de gemeenschappen en de gewesten bindt.

4. De Europese verkiezingen van 2014

Het voorliggende protocol is qua werking beperkt in de tijd. Met het oog op de Europese verkiezingen van 2014 zal de Europese Raad, conform het verdrag, tijdig een besluit inzake de samenstelling van het Europees Parlement moeten vaststellen.

Op grond van de verstrekte informatie, verzoekt de minister-president de commissieleden het hen voorgelegde ontwerp van instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

II. BESPREKING

De heer *Matthias Diependaele* verklaart ten gronde volledig achter dit wijzigingsprotocol te staan. In de marge van zijn advies bij dit protocol liet de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV), inter alia, echter opmerken dat zich al langere tijd een aanpassing van het intern-Belgische samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 opdringt (Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie), met name om de formele inbreng van de deelstaten in de vertegenwoordiging, standpuntbepaling en stemming van België in de Europese Raad te garanderen.

Het lid heeft de minister-president op 11 mei 2010 hierover in deze commissie reeds een vraag om uitleg gesteld (*Hand. VI. Parl. 2009-10, nr. C211 – BUI 12*). Het antwoord luidde toen dat de Vlaamse Regering onder de vorige legislatuur wel degelijk al heel wat inspanningen geleverd had om de zaak aangepast te krijgen, maar dat die werkzaamheden eind april 2010 waren stilgevallen aangezien er sinds dat tijdstip geen volwaardige Federale Regering meer is. Aangezien we ondertussen een jaar verder zijn en er nog steeds geen Federale Regering op de been is gebracht, had het lid graag vernomen of er ondertussen al nieuwe ontwikkelingen zijn in dit dossier, dan wel of alles nog altijd geblokkeerd zit.

Minister-president *Kris Peeters* verklaart dat, in zoverre hij weet, er ondertussen geen verdere of nieuwe ontwikkelingen te signaleren vallen in dit dossier. Sinds de vraag om uitleg van mei 2010 zitten we op federaal niveau immers nog steeds met een regering in lopende zaken. Volledigheidshalve zal hij bij zijn diensten wel navraag laten doen over de meest recente stand van zaken, en zal hij de commissie en het lid desgevallend op de hoogte brengen van eventuele nieuwe gegevens.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van 10 stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van 10 stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het aan het verdrag betreffende de Europese Unie, het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie gehechte protocol betreffende de overgangsbepalingen, ondertekend in Brussel op 23 juni 2010, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van 10 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Paul DELVA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

EP	Europees Parlement
Euratom	Europese Gemeenschap voor Atoomenergie
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
VEU	Verdrag betreffende de Europese Unie
VWEU	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie