



Vlaams
Parlement

stuk **1607** (2011-2012) – Nr. 2
ingediend op 20 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van de wet van 10 april 1995
betreffende de herverdeling van de arbeid
in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving
houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4,
van dezelfde wet

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Karin Brouwers

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1607 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 12 juni 2012 het ontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet.

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Het doel van dit ontwerp van decreet is de Vlaamse lokale besturen en provincies uit te sluiten uit het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector. Die wet had de herverdeling van de arbeid in de overheidsdiensten tot doel. Deze wet was tijdelijk met de mogelijkheid van jaarlijkse verlenging bij koninklijk besluit (KB). De Federale Regering heeft het KB niet meer verlengd.

Het opzet van de wet van 1995 strookt niet meer met de huidige Vlaamse visie op het tewerkstellingsbeleid. Men wil vijftigplussers activeren. Het activeringsbeleid is uitgebreid tot achtenvijftig jaar.

Het voorwerp van het ontwerp van decreet is het opheffen van de bepalingen die betrekking hebben op de lokale en provinciale sector. Vlaanderen is niet bevoegd voor de vrijstelling van de werkgeversbijdrage. Het is evenmin bevoegd voor de gelijkstelling van de verlofperiodes voor pensioen. De wet kan dus niet in haar totaliteit worden opgeheven. Alleen de bepalingen in verband met de rechtspositie van de personeelsleden van lokale en provinciale besturen worden met dit ontwerp van decreet opgeheven. Het treedt in werking op 1 januari 2013. Vanaf die datum kan het personeel geen nieuwe aanvragen meer indienen om van de stelsels gebruik te maken. De besturen kunnen evenmin aanvragen nog onder toepassingsgebied te worden geplaatst.

Er is een behoud van rechten voor lopende stelsels op basis van de wet van voor 31 december 2011. Voor wie ingestapt is voor 1 januari 2012, geldt er geen beperking, inclusief de regeling inzake pensioenopbouw en vrijstelling van de werkgeversbijdrage. Wie ingestapt is vanaf 1 januari 2012 behoudt in beginsel de zaken beperkt tot Vlaamse bevoegdheid, namelijk de vierdagenweek of de halftijdse vervroegde uittreding met enkel een weddecomplement of -premie.

2. Bespreking

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt vast dat Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP) haar akkoord heeft gegeven, mits beperking van de overgangsmaatregelen. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) is akkoord voor de beide schrapingen, maar kon geen akkoord verlenen over de maatregel dat wie vandaag vrijwillig vier vijfde werkt, dit tot aan het einde van zijn carrière mag blijven doen. De bestaande wetgeving liet toe dat vanaf 1 januari 2012 lokale besturen ambtshalve konden overgaan tot het beëindigen van de lopende vrijwillige vierdagenweek. Die mogelijkheid wordt met dit ontwerp van decreet geschrapt.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) gaat akkoord met de inhoudelijke regeling, maar merkt op dat de Vlaamse Regering het dossier onzorgvuldig heeft aangepakt, waardoor er onnodig ongerustheid ontstond bij het personeel. Er is veel tijd en energie gestoken in iets wat relatief gering belang heeft. Slechts een klein percentage van het betrokken personeel maakt gebruik van de mogelijkheden van die wet. Ze gebruiken andere bestaande verlofstelsels en systemen van loopbaanonderbreking. VLABEST hoopt dat de Vlaamse Regering hieruit heeft geleerd dat de bestaande advies- en overlegprocedures in de toekomst zorgvuldiger en ernstiger moeten worden aangepakt.

De spreker merkt op dat de lokale besturen al lang vragende partij zijn om deze regeling af te schaffen wegens de hoge administratieve belasting. Zij betreuren dat de mogelijkheid werd ontnomen om vanaf 2012 lopende vierdagenweken te stoppen en merken op dat verworven rechten moeten worden gerespecteerd. Daar is hier geen sprake van. Op basis van het advies van VLABEST en VVSG zal Open Vld het ontwerp niet goedkeuren.

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt dat er een onderhandelingsproces is geweest waarin er een abrupte interferentie is geweest van de federale overheid, door het KB niet meer te verlengen. Het ontwerp van decreet heft maatregelen op waarvoor de federale overheid niet bevoegd is. Op Vlaams niveau gaat men verder dan het federale, omdat dit van in het begin was afgesproken. De kritiek dat wie in het systeem zit, er ook in blijft, is een kritiek van VVSG. Zowel op het federale als het Vlaamse niveau is er overeengekomen dat wie vanuit vroeger verworven rechten in het systeem zat, er ook in blijft. Het systeem is uitdovend. Er komt niemand meer bij. Een ander akkoord zou niet haalbaar zijn geweest en tot sociale onrust hebben geleid.

De heer *Bart Caron* wil weten of er in Vlaanderen, na de afschaffing van de federale regeling, alternatieve regelingen zijn om medewerkers van lokale besturen toe te laten om bijvoorbeeld zorgtaken af te stemmen op hun professionele arbeid of om uitloopbanen voor medewerkers te creëren.

Minister *Geert Bourgeois* verwijst naar het stelsel van loopbaanonderbreking, van vier vijfde, van deeltijds werken. Men zal voor de vijfde dag wel niet meer worden betaald. Ook in dit systeem zal het dus perfect mogelijk zijn om bijvoorbeeld bij het einde van de loopbaan nog halftijds te werken.

De heer *Jurgen Vanlerberghe* heeft geen problemen met het ontwerp en zijn fractie zal het dan ook steunen. In september 2011 is er aan de lokale besturen meegedeeld dat er geen nieuwe aanvragen meer konden worden behandeld. Vermits er een periode bestond om onder aangepaste voorwaarden alsnog in het systeem in te stappen, rijst de vraag of er daarover nog zal worden gecommuniceerd naar de lokale besturen. De meeste lokale besturen hebben dit systeem sinds september 2011 in de koelkast gestopt. De spreker wenst nog te weten of er ook een uitvoeringsbesluit zal volgen voor wat betreft de rechtspositieregeling.

Minister *Geert Bourgeois* stelt dat er geen uitvoeringsbesluit nodig is voor wat de rechtspositieregeling betreft. De minister heeft geen concreet zicht op wat er in het verleden is meegedeeld aan de lokale besturen. Er zal wel bijkomende communicatie volgen na de goedkeuring van dit ontwerp van decreet. Actoren als VVP en VVSG zijn er eigenlijk al van op de hoogte, onder meer door de onderhandelingsprocedure.

3. Stemmingen

De artikelen 1 tot en met 11 en het geheel van het ontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet, worden aangenomen met 7 stemmen tegen 2.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Karin BROUWERS,
verslaggever