



Vlaams
Parlement

stuk **1464** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 2 februari 2012 (2011-2012)

Voorstel van resolutie

van mevrouw Annick De Ridder en de heren Marnic De Meulemeester,
Jan Durnez, Kurt De Loor, Lieven Dehandschutter, Lode Vereeck
en Bart Caron

betreffende het gebruik van groen- en witboeken

TOELICHTING

Groen- en witboeken worden op Europees niveau en in het Verenigd Koninkrijk veelvuldig gebruikt. Ook de Vlaamse Regering wenst meer gebruik te maken van groen- en witboeken om het parlement en de maatschappelijke actoren beter en vroeger bij het beleid te betrekken. Dat kan de kwaliteit en het draagvlak van de besluitvorming enkel maar versterken.

De besprekingen van het groenboek Interne Staatshervorming hebben aanleiding gegeven tot een nieuwe werkwijze waarbij gepoogd werd een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak te creëren. Zowel middenveldorganisaties als adviesraden hebben aan het debat deelgenomen en hun adviezen aan de commissieleden bezorgd. Minister Geert Bourgeois heeft op die adviezen gereageerd en de nodige antwoorden geformuleerd.

Het gebruik van die instrumenten, op Vlaams niveau, is echter vrij recent en is nog voor verbetering vatbaar. De besprekingen van het groenboek Interne Staatshervorming in de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme van het Vlaams Parlement hebben een aantal vragen doen rijzen in verband met die instrumenten en hebben aangetoond dat er behoefte is aan meer duidelijkheid over de te volgen werkwijze bij het gebruik van groen- en witboeken. Om die onduidelijkheden te verhelpen heeft de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), op verzoek van de commissie, een vrijwillig advies geformuleerd over de werkwijze bij groen- en witboeken. De SERV komt in zijn advies in hoofdzaak tot volgende aanbevelingen.

Aangezien het in Vlaanderen om een vrij recente praktijk gaat, heerst er nog vaak onduidelijkheid over de terminologie, de te volgen procedure bij het opstellen of de inhoud die de groen- en witboeken moeten bevatten. Om de kwaliteit te verbeteren, moet de gebruikte terminologie zo expliciet mogelijk zijn en duidelijk omschrijven waarvoor groen- en witboeken worden gebruikt. Aangezien de besproken problematiek zeer sterk kan uiteenlopen, kan het wel niet de bedoeling zijn om die vast te leggen binnen een beperkend kader. Elke problematiek vraagt om maatwerk en die mogelijkheid moet gegarandeerd blijven. Het parlement moet betrokken zijn bij de regelgevingsagenda's zodat het kan wegen op het debat. De uiteindelijke beleidsbeslissingen zullen daardoor gedragen worden door een grotere meerderheid, wat de rechtszekerheid enkel zal versterken.

Tijdens de commissievergadering van de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme op 14 juni 2011 bestond er grote eensgezindheid bij de commissieleden over de te volgen aanbevelingen van de SERV.

Annick DE RIDDER

Marnic DE MEULEMEESTER

Jan DURNEZ

Kurt DE LOOR

Lieven DEHANDSCHUTTER

Lode VEREECK

Bart CARON

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
 - 1° het beleidsplan Plenum 2009-2014 van de voorzitter van het Vlaams Parlement, waarin wordt voorgesteld om in het kader van ‘proeftuinen slimme decreetgeving’ het gebruik van groenboeken te testen;
 - 2° de ervaringen die de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme daaromtrent opdeed in het kader van de diverse besprekingen van het groenboek en het witboek Interne Staatshervorming;
 - 3° de adviezen van adviesraden en middenveldorganisaties betreffende het groenboek die aan de commissieleden bezorgd werden;
 - 4° het vrijwillige advies over wit- en groenboeken dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) op 1 juni 2011 uitbracht naar aanleiding van een adviesvraag van de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme;
 - 5° de gedachtewisseling daarover met de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen op 14 juni 2011;
 - 6° de interventies van de verschillende politieke fracties;
- overwegende dat:
 - 1° het werken met groen- en witboeken een belangrijke vernieuwing is, waardoor beslissingen beter worden voorbereid, onderbouwd en gecommuniceerd;
 - 2° het gebruik van groen- en witboeken het mogelijk maakt het parlement, adviesraden en maatschappelijke actoren actiever en vroeger bij de beleidsontwikkeling te betrekken, hetgeen bijdraagt tot betere en meer gedragen beslissingen;
 - 3° het verdere gebruik van dat instrument door de Vlaamse Regering aanmoediging verdient;
 - 4° de ervaring met groen- en witboeken in Vlaanderen nog erg recent is en bij de behandeling van het groenboek en witboek Interne Staatshervorming gebleken is dat de gehanteerde terminologie, de inhoud en de procedure nog voor verbetering vatbaar zijn;

- vraagt de Vlaamse Regering:
 - 1° een zo duidelijk mogelijke terminologie te hanteren bij het gebruik van groen- en witboeken en terminologische verrommeling tegen te gaan met betrekking tot de diverse nota's, plannen en (actie)programma's die aan het parlement worden voorgelegd;
 - 2° praktische richtlijnen en waarborgen vast te leggen voor de opzet van een goed consultatie- en analyseproces;
 - 3° de openbaarheid en transparantie van groen- en witboeken gedurende het volledige consultatieproces te garanderen;
 - 4° het gebruik van groen- en witboeken in te bedden in een bredere hervorming van de beleidsvoorbereiding, met aandacht voor de plannings- en programmeringscyclus, regelgevingsagenda, roadmaps en consultatiecodes.

Annick DE RIDDER

Marnic DE MEULEMEESTER

Jan DURNEZ

Kurt DE LOOR

Lieven DEHANDSCHUTTER

Lode VEREECK

Bart CARON