



Vlaams
Parlement

stuk **1608** (2011-2012) – Nr. 3
ingediend op 15 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

betreffende de machtiging tot oprichting
van een Vlaamse vereniging voor ICT-personeel

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Lieven Dehandschutter

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1608 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendement

INHOUD

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.....	4
1.1. Situering en doelstelling.....	4
1.2. Inhoud van het ontwerp van decreet.....	4
1.3. Gemaakte keuzes.....	4
2. Bespreking	5
2.1. Tussenkomen van commissieleden	5
2.2. Antwoorden van de minister.....	5
3. Artikelsgewijze bespreking	6
4. Eindstemming	7
Tekst aangenomen door de commissie	8

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 12 juni 2012 het ontwerp van decreet betreffende de machtiging tot oprichting van een Vlaamse vereniging voor ICT-personeel.

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

1.1. *Situering en doelstelling*

Minister *Geert Bourgeois* ziet ICT (informatie- en communicatietechnologie) als een instrument om de efficiëntie van de werking te verhogen. Het is echter niet mogelijk voor de overheid om alle competenties op dit vlak zelf in huis te hebben en outsourcing is dan ook een logische beweging. Wel is het noodzakelijk dat de overheid over voldoende strategische competenties beschikt voor aansturing en controle van de ICT-processen. De architecten, analisten en projectleiders die daarvoor nodig zijn, blijken moeilijk aan te trekken, terwijl het alternatief van de consultancy duur is en een weinig duurzame band met de klant oplevert. In het voorliggende ontwerp wordt een derde weg aangeboden: de oprichting van een kostendelende vereniging zonder winstoogmerk (vzw), waarvan alle niet-btw-plichtige entiteiten lid kunnen worden, waarna ze goedkoop en zonder btw mensen voor langere tijd in hun organisatie kunnen plaatsen.

Cijfers van de federale Smals bevestigen dat de kosten lager zijn dan bij outsourcing. De winst per jaar bedraagt voor een functioneel analist junior, middenleeftijd en senior respectievelijk 62.243, ongeveer 70.000 en 101.000 euro. Een projectleider is 117.000 euro per jaar goedkoper, een projectmanager 183.000 euro en een (leidend) architect 171.000 euro. De minister onderstreept dat deze versterking van de overheid de dienstenleveranciers geen concurrentie aandoet, want de vereniging treedt niet in de plaats van externe leveranciers en voert zelf geen projecten voor leden uit.

1.2. *Inhoud van het ontwerp van decreet*

De vereniging wordt opgericht voor de entiteiten van de Vlaamse overheid, maar van meet af aan kunnen ook gemeenten, provincies, OCMW's en hun agentschappen toetreden. Toezicht en opvolging gebeurt op basis van een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering, waarin taakstelling en rapportering worden opgelegd. De minister onderstreept dat de vereniging strategische en geen operationele profielen ter beschikking stelt. Samenwerking met Smals, onder meer door een gezamenlijke collectieve arbeids-overeenkomst (cao) te gebruiken en ondersteunde processen als boekhouding te delen, verhoogt de efficiëntie.

De vereniging wordt eerst geoperationaliseerd voor de entiteiten van de Vlaamse overheid en in een tweede fase opengesteld voor andere leden. Ook de dienstverlening wordt stapsgewijs opgebouwd. Eerst wordt ICT-personeel voor onbepaalde duur ter beschikking gesteld en later worden ook het delen van personeel door meerdere instanties en terbeschikkingstelling voor bepaalde duur mogelijk.

1.3. *Gemaakte keuzes*

Er werd gekozen voor een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) met het oog op onafhankelijke uitvoering. De gehele klantzijde moet de vereniging kunnen aansturen, die zich ook moet kunnen verbinden met andere verenigingen als Smals en met andere entiteiten als de lokale besturen. De leden selecteren zelf de profielen. Contractuele personeelsleden worden ter beschikking gesteld aan de leden van de vzw zonder dat de vereniging in concurrentie gaat met haar leveranciers. De minister onderstreept dat het Europees Hof van Justitie de relatie van de vereniging met haar leden als 'in-house' kwalificeert, waardoor zij niet onderworpen is aan de regeling voor

overheidsopdrachten. Tot slot merkt hij nog op dat de kosten van de vereniging solidair gedragen worden door de leden.

2. Bespreking

2.1. *Tussenkomsten van commissieleden*

De heer *Ward Kennes* vraagt of het nodig is om weer een nieuw agentschap op te richten in de plaats van een gewone vzw.

De fractie van de heer *Jurgen Vanlerberghe* is ervan overtuigd dat de eigen ICT-competentie van de overheid versterkt moet worden. Hij vraagt hoe een entiteit van de Vlaamse overheid een niet-toetreding moet motiveren. Verder wil hij weten waarom de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden uitgesloten worden van toetreding. Hoe zit het in dat verband bijvoorbeeld met Digipolis? Waar wordt de regeling van het toezicht door de Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) Informatie Vlaanderen uitgewerkt? Hoe wil de minister vermijden dat door de betere voorwaarden een doorschuifoperatie op gang komt van de bestaande, interne capaciteit van de entiteiten naar de vereniging? Tot slot peilt de spreker naar de plaats van de vereniging in een omvattende, interbestuurlijke visie op ICT en wijst er in dat verband op dat veel lokale besturen nog steeds weinig notie hebben van procesbeschrijving, -verbetering en -automatisering. Kan de ICT-vereniging in dat opzicht een rol vervullen?

De heer *Jan Peumans* kondigt een amendement aan dat ertoe strekt de vrijwillige toetreding van het Vlaams Parlement mogelijk te maken. Dit is afgesproken tijdens het periodiek overleg dat de parlementsvoorzitter heeft met de minister-president van de Vlaamse Regering.

De fractie van mevrouw *Linda Vissers* kan het ontwerp bijtreden. Zij informeert of Digipolis, die digitale diensten levert aan Antwerpen en Gent, onder de definitie van de 'agentschappen' van gemeenten, OCMW's en provincies valt.

De heer *Marnic De Meulemeester* herinnert aan de bedenkingen van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) en de Raad van State bij de keuze van de rechtspersoon. Nog volgens VLABEST staat het ontwerp haaks op de bekommernis om eigen knowhow op te bouwen. De Raad van State meent dan weer dat de ICT-vereniging te ver staat van de vzw-wet van 1921. Verder wordt de uitwerking van toezicht en werking doorgeschoven naar een samenwerkingsovereenkomst tussen de regering en de vereniging. De spreker haalt nog de kritiek van VLABEST aan op een ontbrekende totaalvisie op e-government, waardoor een klein en tijdelijk onderdeel een cruciale plaats zal innemen ten nadele van de DAB Informatie Vlaanderen. VLABEST wijst op de mogelijkheid om de vereniging tijdelijk op te richten en haar rol na vijf jaar te evalueren. Tot slot wordt opgemerkt dat dit een interbestuurlijk verhaal hoort te zijn. Dat roept de vraag op naar de afstemming met de lokale, provinciale, federale, Europese en internationale bestuursniveaus.

2.2. *Antwoorden van de minister*

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt dat de keuze voor een EVA conform het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid is. De samenwerkingsovereenkomst met deze rechtsvorm maakt afspraken en controle mogelijk.

Er werd gekozen voor vrijwillige toetreding omdat de verschillen tussen overheidsdiensten te groot zijn voor een verplichting, al zou zij eventueel overwogen kunnen worden voor sommige entiteiten na evaluatie. Informele contacten leren alvast dat er grote belangstelling bestaat om toe te treden.

Het gevaar dat bestaand personeel overstapt, acht de minister gering omdat ambtenaren hun statuut zullen willen behouden. Dat zouden ze verliezen in een privaatrechtelijke organisatie die werkt met contractuelen. De minister erkent dat een omvattende visie nodig is, maar wijst erop dat het interbestuurlijke al in het voorliggende ontwerp aanwezig is. Het legt immers een relatie met andere bestuursniveaus. Aan de vlote doorstroming van digitale informatie wordt nu al hard gewerkt, bijvoorbeeld door de verbinding van de kruispuntbanken, die ook met Vlaamse gegevens verrijkt worden. Hij merkt op dat de externe audit van de lokale processen gericht is op stroomlijning en verbetering, maar niet noodzakelijk digitalisering.

Dat intergemeentelijke verbanden niet kunnen toetreden, ligt aan de btw-regeling. Bovendien is een orgaan als Digipolis zelf een dienstenleverancier en kan het daarom geen lid worden van het EVA. Daarin is de aanpak anders dan die van Smals, die zelf wel operationele diensten levert.

Verder zou de regering inderdaad conform de geest van de wet van 1921 kunnen handelen, maar dat zou niet sporen met het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en de daarin vervatte mogelijkheden van verzelfstandiging. De gekozen structuur is nodig voor de opbouw en de versterking van knowhow. Dat is van belang nadat de Vlaamse overheid in de periode van outsourcing te weinig strategische competentie in huis heeft weten te houden.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Amendement nr. 1 voorgesteld door de heer Jan Peumans strekt ertoe in §1, derde lid, de woorden “De rechtspersonen, vermeld in het eerste lid,” te vervangen door de woorden “Het Vlaams Parlement en de in het eerste lid vermelde rechtspersonen” (*Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 1608/2).

De heer *Jan Peumans* verklaart dat ook het Vlaams Parlement de mogelijkheid moet krijgen om vrijwillig toe te treden tot de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel. Door toe te treden tot de vereniging zal het Vlaams Parlement naargelang de behoeften een beroep kunnen doen op het gespecialiseerd ICT-personeel dat door de vereniging ter beschikking wordt gesteld.

De *minister* zegt verheugd te zijn over het feit dat het Vlaams Parlement de mogelijkheid krijgt om toe te treden.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 4 tot 6

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

4. Eindstemming

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet betreffende de machtiging tot oprichting van een Vlaamse vereniging voor ICT-personeel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Lieven DEHANDSCHUTTER,
verslaggever

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder het kaderdecreet: het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting en doel van de vereniging

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest worden gemachtigd zich te verenigen met het oog op ICT-ondersteuning en ICT-deling, gericht op een verhoogde afstemming van ICT op de behoeften van de leden.

De vereniging heeft de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Het Vlaams Parlement en de in het eerste lid vermelde rechtspersonen die niet hebben deelgenomen aan de oprichting, kunnen toetreden tot de vereniging, vermeld in het eerste lid.

De op te richten vereniging zonder winstoogmerk wordt de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel genoemd.

De lokale besturen worden gemachtigd om toe te treden tot de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel. Onder lokaal bestuur wordt verstaan: een gemeente, een provincie, een OCMW en de publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschappen, die ervan afhangen.

§2. De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als vermeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel behoort.

§3. De vereniging kan gespecialiseerd personeel ter beschikking stellen van de leden. De wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is op die terbeschikkingstelling niet van toepassing.

§4. De leden van de vereniging zijn ertoe gehouden de kosten van de vereniging te betalen als ze een beroep doen op de diensten van de vereniging.

Hoofdstuk 3. Werking

Art. 4. §1. De Vlaamse Regering en de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel sluiten een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 31 van het kaderdecreet.

De samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, bepaalt onder meer de volgende zaken:

- 1° de uit te voeren taken;
- 2° de informatieplicht en de rapportageverplichting over de taken en de financiële situatie;
- 3° de nadere voorwaarden voor het beheer van, het toezicht op en de werking van de vereniging;
- 4° de nadere voorwaarden voor het ter beschikking stellen van personeelsleden, middelen en infrastructuur;
- 5° de duur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst.

§2. De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel voert de opdrachten uit, die haar door de leden toevertrouwd zijn door de leden overeenkomstig de voorwaarden en de nadere regels, bepaald in een beheersreglement dat vastgesteld is door de raad van bestuur. Dat beheersreglement, alsook elke wijziging ervan, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

§3. De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel deelt haar statuten en de latere wijzigingen ervan mee aan het Vlaams Parlement.

Art. 5. De Vlaamse Regering en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest worden gemachtigd om statutair personeel, met uitzondering van ICT-personeel, ter beschikking te stellen van de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel ter ondersteuning van haar werking. De voorwaarden en de nadere regels voor die terbeschikkingstelling worden bepaald in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 4, §1.

Art. 6. De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel bezorgt jaarlijks een jaarverslag aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaams Parlement.