



Vlaams
Parlement

stuk **19-B** (2011-2012) – Nr. 3-A
ingediend op 19 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende tweede aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2012

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Jorgen Vanlerberghe
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 19-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Erratum + Bijlagen
 - Nr. 2: Amendementen
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2010-2011) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2011-2012) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag
- 17-A** (2011-2012) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-B** (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 12 juni 2012 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012. De bespreking had betrekking op de beleidsdomeinen Bestuurszaken en Toerisme van de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

1. Beleidsdomein Bestuurszaken

1.1. *Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand*

Minister *Geert Bourgeois* bespreekt in eerste instantie de zogenaamde overflow, die zich in alle beleidsdomeinen voordoet en voortvloeit uit de inwerkingtreding van het Reken-decreet. Volgens dit decreet moet men boekhoudkundig de zaken in rekening brengen op het moment dat het recht ontstaat. Sommige lonen voor december worden in januari betaald. Boekhoudkundig hebben ze betrekking op het jaar waarin de maand december valt. Omgekeerd kan het zijn dat men in december een factuur ontvangt die men betaalt in januari. Volgens het Rekendecreet moet men dit boeken op het jaar waarop het had moeten worden geboekt.

Deze aanpassingen hebben geen invloed op de uitgaven. Het is een boekhoudkundige aanpassing, kasmatig verandert er niets. De overflow moet enkel voor 2012 recht worden gezet. Volgend jaar zal dit niet meer gebeuren. Er is ook een negatieve overflow. Een agentschap dat vooraf huur betaalt, boekt dit in 2011, maar de betaling heeft ook betrekking op maanden van 2012. Volgens het Rekendecreet moet dit worden uitgesplitst.

Door de overschrijding van de spilindex in januari 2012 is er voor alle entiteiten samen een stijging met 2%. Dit leidt tot een verhoging van de uitgaven met 1.312.000 euro.

De implementatie op detailniveau van de besparingsmaatregelen genomen bij de eerste begrotingsaanpassing geeft volgende resultaten. Op de niet-loonkredieten werd er een bijkomende besparing van 10,5 miljoen euro gevraagd. Het College van Ambtenaren-Generaal heeft meegedeeld dat het voorsprong heeft op de afbouw van personeel, zodat er een inbreng kan gebeuren van 20 miljoen euro. Netto bedraagt deze besparing 16,85 miljoen euro. Het verschil van 3,15 miljoen euro wordt gebruikt om waar nodig te compenseren voor de endogene groei. Een aantal entiteiten beschikt over een minder jong personeelsbestand en kan in de problemen komen als men geen enkel krediet meer kan krijgen voor de endogene groei.

Het totaal van de 10,5 miljoen euro komt voor Bestuurszaken neer op 389.000 euro. Voor de 16,85 miljoen euro komt het uit op 892.000 euro. Dit maakt in totaal 1.281.000 euro.

Bij de bijzondere kredieten beleidsimpulsen is er een stijging met 100.000 euro voor de rendementsondersteuning voor de tewerkstelling van personen met een arbeidshandicap.

Er is een toename van 3.115.000 euro voor het overflowkrediet voor de centrale pensioenbijdrage aan de pool der parastatalen. De Vlaamse overheid betaalt de bijdrage aan de pool in de plaats van de oorspronkelijk bijdrageplichtige openbare instellingen. Samenhangend kan dit krediet recurrent worden verminderd met 2.094.000 euro. In totaal komt men uit op het recurrent noodzakelijke bedrag van 8.568.000 euro.

Bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur moet men dit jaar rekening houden met de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen. De eigenlijke organisatiekost bedraagt 11.812.000 euro. Daarnaast is er de eenmalige investering in de nieuwe stemcomputers van 39.042.000 euro. Dit maakt in totaal 50.854.000 euro. In de begroting was al een bedrag ingeschreven van 40.295.000 euro, 10.250.000 euro voor de organisatie en een provisie van 30 miljoen euro voor de computers. Op beide kredieten staan begrotingsruiters waardoor het beschikbare resterende krediet van 2011 overgedragen werd naar 2012. Het tekort van 10.559.000 euro wordt gefinancierd vanuit de provisie Binnenlands Bestuur. Het resterende krediet van die provisie is 4.441.000 euro. Deze kredieten worden nu eenmalig gebruikt voor een aantal beleidsimpulsen, waaronder de vermelde rendementsondersteuning.

Het specifieke krediet investeringssubsidies voor lokale en regionale besturen voor de bouw van crematoria, niet-beschermde kerken en centra voor vrijzinnige verenigingen, wordt eenmalig verhoogd met 100.000 euro. Er is een vereffeningskrediet van 20.000 euro en een eenmalige verhoging van 5.465.000 euro vastleggingskrediet en samenhangend 5.047.000 euro vereffeningskrediet, waardoor het krediet in totaal bijna verdubbelt. In totaal is dit 9.999.000 euro. Dit laat toe de wachtlijst in verband met deze investeringsubsidies weg te werken.

Er komt verder een belangrijke injectie in de subsidies van de onthaalbureaus. Deze worden verhoogd met 3 miljoen euro. Er is een grotere instroom als gevolg van onder andere de federale regularisatie.

Er is ook nog een bijkomend bedrag voor de Kruispuntbank Inburgering. Deze zal begin 2013 operationeel worden. Er is in een bijkomend vereffeningskrediet van 542.000 euro voorzien.

Bij het Agentschap voor Facilitair Management is er een gevolg van de overflow. Het betreft betalingen van huur die contractueel reeds in 2011 moesten gebeuren, maar die in belangrijke mate betrekking hebben op 2012. Volgens de nieuwe aanrekeningsregels moeten die proportioneel ook op 2012 worden aangerekend. Er gebeurt daar dus een eenmalige technische correctie.

Er is een wijziging in de huur van het Boudewijngebouw ingevolge een heronderhandeling. De huur daalt daar recurrent met 648.000 euro.

De minister kondigt een regeringsamendement aan dat centraal in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting zal worden ingediend. Er wordt daarbij eenmalig 700.000 euro vastleggingskrediet overgeheveld van het investeringskrediet voor de aankoop en aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagenbewoners, naar de machtiging van Toerisme Vlaanderen voor gereguleerde subsidies aan derden. Van het bedrag van 2.512.000 euro voor de woonwagenterreinen voor 2012 zal 1,1 miljoen euro gaan naar een terrein in Asse. 0,4 miljoen gaat naar een terrein in Heist-op-den-Berg. Er blijft een bedrag over van 1,2 miljoen euro, waarvan 700.000 euro zal worden aangewend voor evenementen in het kader van de herdenking van Wereldoorlog I.

1.2. Bespreking

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt vast dat het krediet voor toekenning van rendementsondersteuning voor personen met een arbeidshandicap stijgt met 100.000 euro. Hij vraagt naar de procentuele stijging van het aantal tewerkgestelde personen met een

arbeidshandicap. Is deze stijging een algemene trend dan wel het gevolg van een gewijzigd beleid bij welbepaalde departementen?

De *minister* bevestigt dat de rendementsondersteuning stijgt. Het totaal aantal personeelsleden bedroeg 32 in 2007, 56 in 2008, 79 in 2009, 107 in 2010 en 142 in 2011. In de toekomst zullen al deze maatregelen misschien worden opgenomen in de Vlaamse ondersteuningspremies vanuit het Departement Werk. Tot 2012 blijven ze alleszins bij Bestuurszaken ingeschreven.

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt vast dat er een stijging van subsidiëring van werken aan niet-beschermde kerken is met bijna 5,5 miljoen euro. Dit zou worden gefinancierd met de te verwachten ontvangsten van de federale overheid, in het kader van de prefinanciering door de Vlaamse overheid van de stemcomputers. Die subsidiëring van niet-beschermde kerken komt neer op meer dan een verdubbeling. Kan de minister hierover meer uitleg verstrekken? De spreker vindt het een rare combinatie dat men op het federale geld voor de stemcomputers wacht, om de verdubbeling van de kredieten aan niet-beschermde kerken te kunnen financieren. Wat gebeurt er als het federale geld op zich laat wachten?

De *minister* antwoordt dat het niet alleen gaat om investeringen in kerken maar ook over de vrijzinnige centra en crematoria. Sinds lang is er een achterstand in subsidiëring van investeringen in kerkgebouwen. Het is goed dat de publieke investeringen blijven doorgaan. Daarvoor wordt inderdaad gebruikgemaakt van geld dat de federale overheid verschuldigd is. Op het federale niveau zou het verschuldigde krediet correct zijn ingeschreven. Deze middelen komen ten goede van de gemeenten, de kerkfabrieken en de bouwsector.

2. Beleidsdomein Toerisme

2.1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Exclusief overflow daalt de dotatie voor Toerisme Vlaanderen met 122.000 euro. De dotatie ter bevordering van de werkgelegenheid in de toeristische sector stijgt, exclusief overflow, met 79.000 euro en bedraagt na deze aanpassing 4.700.000 euro.

Daarnaast dalen de dotaties aan Toerisme Vlaanderen ter financiering van de aangegane engagementen voor subsidies en investeringen met 1.634.000 euro. Deze daling met ongeveer 4,5% is het resultaat van de technische actualisering van de bedragen die in 2012 moeten worden vereffend.

De vastleggingsmachtiging voor gereguleerde subsidies aan derden zal stijgen met 1.623.000 euro. Het gaat om de investeringssubsidie toegekend aan de Koninklijke Maatschappij voor Dierenbescherming Antwerpen die recurrent stijgt met 923.000 euro, dit in uitvoering van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst 2012-2016. Met het oog op een tweede wijziging zal de Vlaamse Regering een amendement indienen in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting. Hierbij wordt eenmalig 700.000 euro vastleggingskrediet overgeheveld voor de financiering van de evenementen ter herdenking van '100 jaar Groote Oorlog'. Het bedrag is afkomstig van het investeringskrediet voor de aankoop en aanleg van terreinen voor woonwagenvolgers. Uit een rondvraag is immers gebleken dat er hiervoor in 2012 onvoldoende aanvragen zullen zijn.

3. Stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 (beleidsdomeinen Bestuurszaken en Toerisme), wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Jurgen VANLERBERGHE,
verslaggever