

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

17 MEI 1990

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer D. Van der Maelen c.s. –

**houdende omzetting en uitvoering in de Vlaamse Gemeenschap
van het recht van de Europese Gemeenschappen**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een steeds groeiend aantal wetsnormen worden in onze rechtsorde ingevoerd via normatieve akten van de Europese Gemeenschappen. Het gros van deze normatieve akten zijn richtlijnen. Een richtlijn is bindend in zijn doelstelling maar de lidstaten bepalen de wijze van uitvoering binnen een door de Europese Gemeenschappen gestelde termijn. De opeenvolgende staatshervormingen hebben geleid tot een steeds grotere bevoegdheidstoewijzing aan de Gewesten en de Gemeenschappen wat de rol van de deelgebieden in de omzetting van de Europese regelgeving in belangrijke mate heeft doen toenemen.

Net als de andere deelgebieden, de nationale overheid en andere EG-lidstaten, kampt de Vlaamse Gemeenschap met problemen inzake de omzetting van richtlijnen. Op elk van die bestuursniveaus wordt koortsachtig gezocht naar oplossingen en mechanismen die moeten voorkomen dat achterstand opgelopen wordt bij de omzetting van Europese normatieve akten.

Voor het ogenblik ligt in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een voorstel van wet neer betreffende de omzetting van de normatieve akten van de Europese Gemeenschappen in de nationale rechtsorde (1149/1-88/89 e.v.). Dit

wetsvoorstel is het resultaat van besprekingen in het Adviescomité voor Europese aangelegenheden en werd ondertekend door leden van alle in het Adviescomité vertegenwoordigde partijen. Dit voorstel van decreet is in zeer ruime mate geïnspireerd door de werkzaamheden van het bovenvermeld Adviescomité.

In de Gemengde Commissie voor de Hervorming der Instellingen wordt gedebatteerd over de eventuele noodzaak van de creatie van een geschikt mechanisme ten behoeve van de nationale overheid om in de plaats van en voor rekening van een in gebreke blijvend deelgebied een richtlijn om te zetten in de interne rechtsorde.

Met het oog op de realisatie van de Europese interne markt op 31 december 1992 moet ook Vlaanderen erop toezien dat geen achterstand opgelopen wordt ten aanzien van zijn Europese partners.

Trouwens, door het nemen van de gepaste maatregelen voorkomt de Vlaamse Gemeenschap niet alleen dat achterstand opgelopen wordt maar kan ook voorkomen worden dat het bovenvermelde nationaal substitutiemechanisme in werking dient te treden.

Dit voorstel stelt wat betreft de omzetting van richtlijnen die binnen de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap vallen, op twee belangrijke principes :

- enerzijds wordt het democratisch deficit in de totstandkoming van de Europese regelgeving gedeeltelijk weggevoerd door een aanscherping van de toezichtmogelijkheden van de Vlaamse Raad op de omzetting van de normatieve akten van de Europese Gemeenschappen ;

- anderzijds wordt, mits de Vlaamse Raad zijn instemming betuigt, aan de Vlaamse Executieve, voor de omzetting van richtlijnen waarvoor de omzettingstermijn reeds verstreken is, de mogelijkheid geboden een beroep te doen op een voorrangprocedure voor de ontwerpen van decreet die een omzetting van een richtlijn beogen.

Bij de commentaar bij de artikelen wordt verduidelijkt op welke wijze beide bovenvermelde principes gerealiseerd worden in het voorstel van decreet.

Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 3

Dit artikel legt de Vlaamse Executieve de verplichting op jaarlijks verslag uit te brengen betreffende de uitvoering en de toepassing van de EG-verdragen in Vlaanderen.

Deze zelfde verplichting krijgt de nationale Regering opgelegd door artikel 2 van de wet van 2 december 1957 tot bekrachtiging van het Verdrag van Rome.

Dit verslag is voor de Vlaamse Raad de gelegenheid om met de Vlaamse Executieve een debat aan te gaan over de politieke vraagstukken inzake de Europese eenwording en laat toe de later om te zetten richtlijnen te situeren in hun breder politiek kader.

Artikel 4

De Vlaamse Raad moet niet uitsluitend a posteriori worden geïnformeerd over de normatieve akten van de Europese Gemeenschappen die reeds goedgekeurd werden, maar moet ook geregeld vooraf worden ingelicht over het verloop van de onderhandelingen in de Europese Raad van Ministers.

Die informatie wordt om de zes maanden verstrekt vóór de Raad van Staatshoofden en Regeringsleiders samenkomt en is beperkt tot een stand van zaken in verband met de onderhandelingen over de voorstellen die de Europese Commissie aan de Europese Raad van Ministers heeft overgezonden.

Artikel 5

In dit artikel wordt een verslag opgelegd dat een soort prognose is van alle door de Vlaamse Gemeenschap om te zetten normatieve akten van de Europese Gemeenschappen waarvan de uitvoeringstermijn verstrijkt binnen twaalf maanden. Datzelfde verslag geeft ook de overheid of de overheden aan waaronder de akte ressorteert.

Bovendien moet de Vlaamse Executieve de Vlaamse Raad een tijdsschema voorleggen voor de procedures die zij wenst te volgen voor de goedkeuring van de voornoemde akten die onder haar ressorteren.

Dankzij die jaarlijkse stand van zaken kan de Vlaamse Raad daadwerkelijk toezicht uitoefenen, kunnen vergetelheden en veronachtzamingen mede worden vermeden en kan de hele Vlaamse Executieve worden gesensibiliseerd.

Artikel 6

Uiterlijk op 1 november legt de Vlaamse Executieve elk jaar aan de Vlaamse Raad een verslag voor van de door de Vlaamse Gemeenschap om te zetten normatieve akten van de Europese Gemeenschappen waarvan een omzetting in de interne rechtsorde is vereist en waarvan de omzettingstermijn is verstreken op het ogenblik waarop het verslag wordt ingediend. Het dient ook melding te maken van alle decretale of reglementaire normen die zouden zijn uitgevaardigd om die normatieve akten om te zetten in de rechtsorde van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 7

Uit het in vorig artikel bedoelde verslag zal duidelijk blijken voor welke normatieve akten van de Europese Gemeenschappen de Vlaamse Gemeenschap inzake omzetting in gebreke is gebleven.

Voor de door de Vlaamse Raad in de aanbeveling opgesomde normatieve akten kan de Vlaamse Executieve desgewenst beroep doen op de in artikel 18bis van het Reglement van de Vlaamse Raad bepaalde voorrangprocedure. Deze procedure biedt de nodige waarborgen om met respect voor de prerogatieven van de wetgevende macht, toch op een vlotte wijze het decretale omzettingsproces van richtlijnen te waarborgen.

D. VAN DER MAELEN

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt in artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet bedoelde aangelegenheden.

Artikel 2

Onder normatieve akten wordt in dit decreet verstaan de normatieve akten van de Europese Gemeenschappen die binnen de bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Gemeenschap vallen.

Artikel 3

Uiterlijk op 1 november dient de Vlaamse Executieve elk jaar bij de Vlaamse Raad een verslag in betreffende de uitvoering en de toepassing in de Vlaamse Gemeenschap van de verdragen van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 4

In de eerste week van de maand mei en de maand november licht de Vlaamse Executieve de Vlaamse Raad in over de stand van zaken in verband met de door de Commissie van de Europese Gemeenschappen overgezonden voorstellen van normatieve akten die bij de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen zijn ingediend.

Artikel 5

Uiterlijk op 1 november legt de Vlaamse Executieve elk jaar aan de Vlaamse Raad een verslag over van de normatieve akten waarvan de uitvoeringstermijn verstrijkt binnen twaalf maanden volgend op die waarin het verslag is ingediend.

Het in vorig lid genoemde verslag geeft aan welk type van interne rechtsnormen voor de omzetting van de normatieve akte vereist is en legt een indicatief tijdschema op voor de omzettingsprocedure ervan.

Artikel 6

Uiterlijk op 1 november dient de Vlaamse Executieve elk jaar bij de Vlaamse Raad een verslag in van de normatieve akten waarvan de termijn voor omzetting verstreken is op het ogenblik waarop het verslag wordt ingediend. In het verslag wordt aangegeven welke interne rechtsnormen werden uitgevaardigd om de voormelde normatieve akten om te zetten in de rechtsorde van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 7

Na kennis te hebben genomen van het in vorig artikel vermelde verslag keurt de Vlaamse Raad een aan de Vlaamse Executieve gerichte aanbeveling goed waarin de lijst voorkomt van de normatieve akten waarvoor de in artikelen 18bis

en 47bis van het Reglement van de Vlaamse Raad gestelde procedure van voorrang van toepassing is.

D. VAN DER MAELEN

H. SUYKERBUYK

A. DENYS

P. VAN GREMBERGEN

E. GRYP
