

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

16 DECEMBER 1994

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het onderwijs VI

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren R. Deswaene
en J. Eeman en mevrouw J. Leduc

Artikel 2

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het begrip „affectatie” is een nieuw begrip, dat te stringent ingrijpt in het plaatselijke beleid van de inrichtende macht. Dit kan in de praktijk contraproductief zijn.

Deze bijkomende regelgeving is in se juridisch niet nodig, vermits de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten voldoende bescherming biedt.

Overigens werd bij de besprekingen in de commissie de vrees geuit dat het begrip affectatie als tuchtnaatregel zou kunnen worden gebruikt.

Artikel 4

Dit artikel weglaten.

Zie :

600 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen
- Nr. 5 : Verslag

VERANTWOORDING

In de geest van het amendement op artikel 2 dient ook hier affectatie geschrapt te worden.

Artikel 12

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In de geest van de amendementen op de artikelen 2 en 4 dient ook hier affectatie geschrapt te worden.

Artikel 15

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In het verlengde van de amendementen op de artikelen 2, 4 en 12 wordt ook hier affectatie weggelaten.

Artikel 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Vermits in de artikelen 2, 4, 12 en 15 affectatie werd geschrapt, is het ook niet nodig om het opschrift van hoofdstuk V van titel II te wijzigen.

Artikel 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het verlengstuk van de amendementen op de artikelen 2, 4, 12, 15 en 19.

Artikel 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Net zoals in de amendementen op de artikelen 2, 4, 12, 15, 19 en 20 moet ook hier affectatie weggelaten worden.

Artikel 22

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dezelfde als bij de amendementen op de artikelen 2, 4, 12, 15, 19, 20 en 21.

Artikel 36

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 36

In artikel 50, § 1, van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen door de volgende bepaling :

„Voor het waarnemen van een selectie- of bevorderingsambt, ongeacht de verwachte duur, gebeurt de aanstelling door het lokaal bestuursorgaan of het instellingshoofd indien er geen lokaal bestuursorgaan is. Het aanwijzen van een personeelslid voor het invullen van een selectie- of bevorderingsambt gebeurt : ... “ .

Artikel 37

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 37

In artikel 50 van hetzelfde decreet wordt § 5 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 5. Een waarnemende aanstelling in een selectie- of bevorderingsambt eindigt voor het geheel of een deel van de opdracht volgens het bepaalde van artikel 23, § 1, a), b), c), d), f), h), en k), na het verloop van de periode, bepaald in § 4 van dit artikel, op het ogenblik dat de betrekking van het tijdelijk waarnemend personeelslid geheel of gedeeltelijk wordt toegewezen aan een personeelslid door toelating tot de proeftijd overeenkomstig artikel 45, §3, dan wel door vaste benoeming en bij toepassing van de artikelen 52 en 53. “ .

VERANTWOORDING

Dit amendement doet geen afbreuk aan de voorgestelde bepaling. Het bijzonder decreet verleent veel autonomie aan het lokaal bestuur. Het decreet rechtspositie ging echter voorbij aan de filosofie van het ARGO-decreet door de bevoegdheid te centraliseren bij de Centrale Raad. Dit amendement herstelt de bevoegdheidsverdeling in de geest van het politiek akkoord.

Door de bevoegdheid weer bij het lokaal bestuursorgaan te leggen, wordt § 4 overbodig.

Artikel 40

A. Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 40

Met ingang van 1 september 1995 wordt artikel 90 van hetzelfde decreet opgeheven. ”.

VERANTWOORDING

Het voorliggend ontwerp omvat een specificatie met betrekking tot het begrip „aantal kandidaturen”. Het is veel essentiëler om zowel voor de tijdelijke aanstelling als voor de vaste benoeming terug te keren naar de basisprincipes van het politiek akkoord in verband met de oprichting van de ARGO.

Door het opheffen van artikel 90 van het decreet rechtspositie worden het aantal categorieën met de prioriteitsvolgorde van tijdelijken gereduceerd tot drie (in plaats van vijf). Met andere woorden, enkel de initieel voorziene categorieën van artikel 21 van het decreet rechtspositie blijven behouden.

In het verlengde van de afschaffing van artikel 90 moet ook de prioriteitsregeling voor een vaste benoeming afgeschaft worden (artikel 92), alsook het daaruit voortvloeiende artikel 94bis.

Uiteindelijk krijgen de lokale bestuursorganen een grotere beleidsruimte en wordt de lokale autonomie niet, ofwel in mindere mate, doorkruist door decretale maatregelen.

In het verleden zijn er voldoende voorbeelden geweest waarbij de lokale bestuursorganen bijna ambtshalve verplicht werden om een niet of een alleszins minder gewenste kandidaat voor te dragen.

B. Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 40

In artikel 90 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, worden in paragraaf 1 de woorden „tot en met 30 juni 1990” vervangen door de woorden „voor het einde van de maand februari voorafgaand aan het schooljaar”. “.

VERANTWOORDING

Op 1 december 1993 werd het voorstel van decreet, ingediend door de heer R. Swinnen, in verband met de supertijdelijken in het gemeenschapsonderwijs goedgekeurd.

Die wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs werd mede ingegeven door de sociale dimensie eigen aan deze supertijdelijk ken.

Een bijkomend probleem stelt zich echter. De categorie van personeelsleden bedoeld in artikel 92 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs vormt een afgesloten geheel. Momenteel gaat het vermoedelijk k om 1.500 personeelsleden.

In het kader van het rechtvaardigheidsbeginsel lijkt het ons dan ook aangewezen om de groep van prioritaire kandidaten met het oog op een vaste benoeming op een geordende wijze uit te breiden waardoor een grotere beleidsruimte wordt gegeven aan de lokale schoolraden en kandidaten met een reële dienststaat kunnen postuleren.

Dit kan door in artikel 92 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs de einddatum van 30 juni 1990 te vervangen door te refereren naar het einde van de maand februari van het kalenderjaar voorafgaand aan de datum van vacantverklaring.

In concreto betekent dit dat voor de vacantverklaring in de loop van 1995 (periode april/mei 1995) alle rechtsgeldige kandidaturen in aanmerking worden genomen, ingediend tussen 1 januari 1976 en 28 februari 1993.

Om een voldoende consequentie op het vlak van prioritaire tijdelijke aanstellingen te behouden, wordt een gelijkaardige bepaling ingelast in artikel 90, § 1 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs.

Artikel 41.

A. Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 41

Met ingang van 1 februari worden artikel 92 van hetzelfde decreet en artikel 94bis, ingevoegd bij het decreet van 15 december 1993, opgeheven, “.

VERANTWOORDING

Het voorliggend ontwerp omvat een specificatie met betrekking tot **het** begrip „aantal kandidaturen”. Het is veel essentiëler om zowel voor de tijdelijke aanstelling als voor de vaste benoeming ten te keren naar de basisprincipes van het politiek akkoord in verband met de oprichting van de **ARGO**.

Door het opheffen van artikel 90 van het decreet rechtspositie worden het aantal categorieën met de prioriteitsvolgorde van tijdelijken gereduceerd tot drie (in plaats van vijf). Met andere woorden,

enkel de initieel voorziene categorieën van artikel 21 van het decreet rechtspositie blijven behouden.

In het verlengde van de afschaffing van artikel 90 moet ook de prioriteitsregeling voor een vaste benoeming afgeschaft worden (artikel 92), alsook het daaruit voortvloeiende artikel 94bis.

Uiteindelijk krijgen de lokale bestuursorganen een grotere beleidsruimte en wordt de lokale autonomie niet, ofwel in mindere mate, doorkruist door decretale maatregelen.

In het verleden zijn er voldoende voorbeelden geweest waarbij de lokale bestuursorganen bijna amtsshalve verplicht werden om een niet of een alleszins minder gewenste kandidaat voor te dragen.

B. Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 41

In artikel 92 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, worden in paragraaf 1 de woorden „ tot en met 30 juni 1990” vervangen door de woorden „voor het einde van de maand februari voorafgaand aan het schooljaar”. “.

VERANTWOORDING

Op 1 december 1993 werd het voorstel van decreet, ingediend door de heer R. Swinnen, in verband met de supertijdelijken in het gemeenschapsonderwijs goedgekeurd.

Die wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs werd mede ingegeven door de sociale dimensie eigen aan deze supertijdelijken.

Een bijkomend probleem stelt zich echter. De categorie van personeelsleden bedoeld in artikel 92 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs vormt een afgesloten geheel. Momenteel gaat het vermoedelijk om 1.500 personeelsleden.

In het kader van het rechtvaardigheidsbeginsel lijkt het ons dan ook aangewezen om de groep van prioritaire kandidaten met het oog op een vaste benoeming op een geordende wijze uit te breiden waardoor een grotere beleidsruimte wordt gegeven aan de lokale schoolraden en kandidaten met een reële dienststaat kunnen postuleren.

Dit kan door in artikel 92 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs de einddatum van 30 juni 1990 te vervangen door te refereren naar het einde van de maand februari van het kalenderjaar voorafgaand aan de datum van vacantverklaring.

In concreto betekent dit dat voor de vacantverklaring in de loop van 1995 (periode april/mei 1995) alle rechtsgeldige kandidaturen in aanmerking worden genomen, ingediend tussen 1 januari 1976 en 28 februari 1993.

Om een voldoende consequentie op het vlak van prioritaire tijdelijke aanstellingen te behouden, wordt een gelijkaardige bepaling ingelast in artikel 90, § 1 van het decreet betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs.

Artikel 74

Paragraaf 5 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 5. Aan artikel 51 van hetzelfde decreet wordt een gedachtenstreepje toegevoegd, dat luidt als volgt :

„ – één van de hiervoor vermelde mogelijkheden aangevuld met een onthaaljaar waarvan het lessenrooster mag gespreid worden over de eerste graad van het secundair onderwijs. “.

VERANTWOORDING

Voor bepaalde, doch Nederlandsonkundige leerlingen kan het belangrijk zijn om naast een taalbad ook een aantal lessen van de aanpassingsklas of het leerjaar B te volgen.

Artikel 85

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel blijkt onaangepast en zelfs schadelijk te zijn voor de goede werking van het hoger kunstonderwijs. Deze nieuwe bepaling kwam tot stand zonder degelijk voorafgaand overleg met de sector en discrimineert een groot deel van de instellingen.

Uiteraard moet men de positieve verworvenheden van het Nationaal Hoger Instituut voor Schone Kunsten te Antwerpen vrijwaren. Dit mag echter niet leiden tot een formele structurele discriminatie tussen de hogescholen van de beeldende kunst en zeker niet tot een nieuwe ongelijke behandeling van de muziekhogescholen.

Daarenboven wekt men de indruk dat enkel het Nationaal Hoger Instituut voor Schone Kunsten te Antwerpen zowel nationaal als internationaal naam en faam zou bezitten. Ook andere hogescholen in Vlaanderen hebben een internationale uitstraling die minstens even belangrijk is.

Een evenwichtige verdeling is meer wenselijk, na consultatie met de volledige sector.

Artikel 86

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 87

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 88

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 89

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 90

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 91**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie het amendement op artikel 85.

Artikel 114**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

De invoering van het enveloppesysteem voor de voortgezette academische opleidingen is een maatregel die zeer positief is in het kader van de rationalisering van het universitair aanbod.

De vraag van de universiteiten om bijkomende kredieten te genereren via verhoogde inschrijvingsgelden is verdedigbaar. Zolang er geen aangepast beurzenstelsel is teneinde de democratisering van het onderwijs ook in het voortgezet academisch onderwijs te vrijwaren, kan men hieraan volgens ons niet voldoen, ook niet voor de helft.

De voorgestelde maatregel wordt dus best uitgesteld, anders betalen de studenten onrechtstreeks de rekening van de wildgroei in het VAO.

Artikel 125**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :***„ Artikel 12.5*

Artikel 122 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling

„Artikel 122

De universiteit zorgt voor de interne en de externe kwaliteitsbewaking :

– zij moet permanent en op eigen initiatief toezien op de kwaliteit van haar onderwijs- en onderzoeksactiviteiten ;

– zij voorziet, zoveel mogelijk met andere binnenlandse en buitenlandse universiteiten, in een regelmatige beoordeling, ten minste om de vijf jaar, van de kwaliteit van de onderwijs- en onderzoeksactiviteiten van de universiteit ; van de uitkomsten van deze beoordeling wordt een openbaar verslag gemaakt ;

– zij geeft onverwijld gevolg aan de uitkomsten van de kwaliteitsbeoordeling in het beleid van de universiteit. “ “.

VERANTWOORDING

Naar analogie met de kwaliteitsbewaking in het academisch onderwijs in Nederland menen wij dat recurrente periodes van vijf jaar beter geschikt zijn. De eerste vijf jaren moeten dienen om het systeem op te starten.

Gelet op de ervaring met de evaluatie van het onderzoek en het onderwijs in de meeste Vlaamse universiteiten, is het opportuun dat het systeem onverwijld wordt geïnstitutionaliseerd. Een overgangsperiode van tien jaar is veel te lang en kan een incentive zijn tot een gebrekkige uitvoering van de beleidsmaatregel.

Artikel 151

In § 2 op de zesde en zevende regel de woorden „of met de organisatie van respectievelijk het hoger onderwijs verstrekt door de hogescholen en het academisch onderwijs” vervangen door de woorden „of met de organisatie van respectievelijk het hoger onderwijs verstrekt door de hogescholen en het academisch onderwijs, alsook het wetenschappelijk onderzoek. Bij de aanwerving wordt voorrang gegeven aan de leden van de inspectie hoger onderwijs. ”.

VERANTWOORDING

De toevoeging van nuttige ervaring in of met de organisatie van het wetenschappelijk onderzoek maakt ons inziens de opdracht van de coördinatoren vollediger.

R. DESWAENE**J. EEMAN****J. LEDUC**

II. AMENDEMENT

**voorgesteld door de heren R. Deswaene en J. Eeman,
mevrouw J. Leduc en de heer J. Tavemier**

Artikel 78

**In de tekst van het voorgestelde artikel 58bis, in § 1 1°
weglaten.**

VERANTWOORDING

Deze voorwaarde is onduidelijk en kan verwarring creëren. Men zou immers de indruk krijgen dat vrijwillige netoverschrijdende fusies niet mogelijk zijn.

Teneinde duidelijk te stellen dat vrijwillige fusies met partners die tot verschillende netten behoren, ook van de voorgestelde incentive kunnen genieten, laat men dus beter 1° weg.

R. DESWAENE**J. EEMAN****J. LEDUC****J. TAVERNIER**
