



Vlaams
Parlement

stuk **1002** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 1 maart 2011 (2010-2011)

Voorstel van decreet

van de heren Jan Peumans, Eric Van Rompuy, Ludo Sannen,
Kris Van Dijk, Koen Van den Heuvel, Bart Van Malderen en Dirk de Kort

houdende het toezicht van het Rekenhof
op grote infrastructuurprojecten waarvoor
de Vlaamse overheid verantwoordelijkheid draagt

TOELICHTING

Algemeen

In het kader van de parlementaire controle op de grote publieke infrastructuurprojecten in Vlaanderen, is het noodzakelijk dat het Rekenhof, als autonome en onafhankelijke controle-instelling, het Vlaams Parlement kan voorzien van geverifieerde informatie over de totstandkoming en de uitvoering van die grote infrastructuurprojecten waarvoor de Vlaamse overheid (financieel) verantwoordelijk is.

Opdat deze opdracht adequaat zou kunnen worden uitgevoerd, moet het Rekenhof ook de mogelijkheid hebben informatie te betrekken bij rechtspersonen die niet opgericht zijn door de Vlaamse overheid, maar waarvan de Vlaamse overheid rechtstreeks of onrechtstreeks aandeelhouder is en die opdrachten vervullen in het kader van die grote infrastructuurprojecten.

Er moet daarbij worden vermeden dat het toezicht van het Rekenhof op grote infrastructuurprojecten zou worden beperkt doordat privaatrechtelijke vennootschappen die worden betrokken bij de realisatie en de uitvoering van dergelijke grote infrastructuurprojecten op basis van het ontwerp van decreet houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof (hierna het ontwerp van Rekendecreet te noemen), buiten de controlebevoegdheid van het Rekenhof vallen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Grote infrastructuurprojecten kunnen zowel betrekking hebben op gemeenschaps- als op gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel definieert het toepassingsgebied van dit voorstel van decreet, met name de grote infrastructuurprojecten waarvoor de Vlaamse overheid verantwoordelijkheid draagt.

Voor een definitie van de notie Vlaamse overheid wordt verwezen naar de rechtspersonen die bij toepassing van het ontwerp van Rekendecreet onder de bevoegdheid van het Rekenhof vallen.

Artikel 3

Wat de Vlaamse rechtspersonen die op grond van het ontwerp van Rekendecreet onder de controlebevoegdheid van het Rekenhof vallen betreft, kan deze bepaling overbodig lijken.

Het ontwerp van Rekendecreet definieert evenwel de bevoegdheid van het Rekenhof mede aan de hand van een limitatieve opsomming van een aantal nominatief aangewezen rechtspersonen, en van een aantal limitatief opgesomde categorieën van rechtspersonen.

Door deze wijze van bevoegdheidsomschrijving is niet uit te sluiten dat privaatrechtelijke vennootschappen waarvan de Vlaamse overheid rechtstreeks of onrechtstreeks aandeelhouder is, en die in de toekomst worden betrokken bij de realisatie van dergelijk grote infrastructuurprojecten, op basis van het ontwerp van Rekendecreet niet onder de controlebevoegdheid van het Rekenhof zouden vallen. Daarbij kan worden gedacht aan de NV Tunnel Liefkenshoek.

Voor rechtspersonen van die laatste categorie is het derhalve noodzakelijk dat de controlemogelijkheid van het Rekenhof in een specifiek decreet wordt gevestigd. Deze controlebevoegdheid is evenwel doelgebonden en zal dan ook niet verder reiken dan de activiteiten naar aanleiding van de deelname door die privaatrechtelijke vennootschappen aan de realisatie van het grote infrastructuurproject.

Dit voorstel van decreet regelt dus het toezicht van het Rekenhof op de privaatrechtelijke vennootschappen die betrokken zijn bij de voorbereiding, besluitvorming en uitvoering van grote infrastructuurprojecten en waarvan de Vlaamse overheid ‘rechtstreeks of onrechtstreeks’ aandeelhouder is.

Het toezicht van het Rekenhof op de grote infrastructuurprojecten zal zich in hoofdzaak richten op de correctheid, volledigheid en accuraatheid van de informatie die de Vlaamse overheid aan het Vlaams Parlement zal verstrekken aangaande de voorbereiding, de besluitvorming en de uitvoering van de grote infrastructuurprojecten die onder haar verantwoordelijkheid vallen. De naleving van de regelgeving inzake overheidsopdrachten kan eveneens een aandachtspunt zijn.

Artikel 4

Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof ook uitdrukkelijk belasten met een onderzoek naar welbepaalde projecten. Het is aanbevelenswaardig dat de wijze waarop het Rekenhof kan worden belast met een dergelijk onderzoek, wordt geregeld in het Reglement van het Vlaams Parlement.

In voorkomend geval kunnen de modaliteiten van het gevraagde onderzoek in overleg met het Rekenhof worden bepaald door het Vlaams Parlement.

Over de periodiciteit en de structuur van de rapportering door het Rekenhof of over de draagwijdte van het te verrichten onderzoek kunnen eveneens afspraken met het Vlaams Parlement worden gemaakt.

Artikel 5

Om zijn onderzoek van de grote infrastructuurprojecten te kunnen uitvoeren, krijgt het Rekenhof bij de betrokken privaatrechtelijke vennootschappen minstens toegang tot alle documenten en inlichtingen waarover een bedrijfsrevisor overeenkomstig artikel 137 van het wetboek van vennootschappen kan beschikken.

De concrete modaliteiten betreffende de uitvoering van het onderzoek door het Rekenhof worden nader omschreven in een protocolakkoord dat wordt afgesloten met elk van de betrokken privaatrechtelijke vennootschappen.

Artikel 6

Dit artikel stemt de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet af op de inwerkingtreding van het ontwerp van Rekendecreet.

Jan PEUMANS
Eric VAN ROMPUY
Ludo SANNEN
Kris VAN DIJCK
Koen VAN DEN HEUVEL
Bart VAN MALDEREN
Dirk DE KORT

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° Vlaamse overheid: alle rechtspersonen die bij toepassing van het decreet van [...] houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, onder de bevoegdheid van het Rekenhof vallen;
- 2° grote infrastructuurprojecten waarvoor de Vlaamse overheid verantwoordelijkheid draagt: een geheel van niet-routinematige en in de tijd beperkte activiteiten waarvoor de Vlaamse overheid, geheel of gedeeltelijk verantwoordelijkheid draagt, en die substantiële financiële consequenties of grote uitvoeringsrisico's inhouden.

Art. 3. Het Rekenhof kan de voorbereiding, de besluitvorming en de uitvoering van grote infrastructuurprojecten waarvoor de Vlaamse overheid verantwoordelijkheid draagt door een privaatrechtelijke vennootschap waarvan de Vlaamse overheid rechtstreeks of onrechtstreeks aandeelhouder is, onderzoeken, en legt die onderzoeksbevindingen voor aan het Vlaams Parlement.

Art. 4. Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof ook uitdrukkelijk belasten met een onderzoek naar welbepaalde grote infrastructuurprojecten waarvoor de Vlaamse overheid verantwoordelijkheid draagt door een privaatrechtelijke vennootschap, vermeld in artikel 3.

Art. 5. Met het oog op het in artikel 3 en 4 bedoelde onderzoek kan het Rekenhof zich alle informatie zoals bedoeld in artikel 137 van het wetboek van vennootschappen laten verstrekken door de privaatrechtelijke vennootschap.

De praktische modaliteiten met het oog op de uitvoering van het onderzoek worden geregeld in een protocolakkoord tussen de privaatrechtelijke vennootschap en het Rekenhof.

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2012.

Jan PEUMANS
Eric VAN ROMPUY
Ludo SANNEN
Kris VAN DIJCK
Koen VAN DEN HEUVEL
Bart VAN MALDEREN
Dirk DE KORT