

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

26 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de heren M. Van Peel, L. Hancké, A. Denys, H. Lauwers en J. Geysels –

**betreffende de toepassing van de beginselen van non-discriminatie en
gewaarborgde inspraak**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De werkgroep Ontzuiling van de Vlaamse Raad besliste op haar installatievergadering van 31 maart 1992 om de werkzaamheden van de werkgroep Verzuiling van de vorige legislatuur voort te zetten. De werkgroep Verzuiling had een algemene en theoretische discussie over het verzuilingsverschijnsel gevoerd. De werkgroep Ontzuiling achtte de tijd rijp om een concreet debat over de cultuursector aan te gaan.

De werkgroep kwam al snel tot de conclusie dat dit debat zich vooral moest toespitsen op de werking van het Cultuurpact en over de beginselen van non-discriminatie en gewaarborgde inspraak die erin vervat zijn.

Na tien vergaderingen kwam de werkgroep tot een conclusie, die werd verwoord in dit voorstel van resolutie.

Deze resolutie geeft enerzijds de wil te kennen van de Vlaamse Raad om de Cultuurpactwet, die een federale wet is, op een andere manier toe te passen. Er wordt gevraagd dat de Nationale Cultuurpactcommissie zou worden opgesplitst in drie gemeenschapskamers. Daarnaast wordt er gevraagd dat de op te richten Vlaamse Kamer van de Cultuurpactcommissie de bevoegdheid zou krijgen om, op vraag van de overheid of de gebruikers, een advies te verlenen over de toepassing van de wet.

Het tweede gedeelte van de resolutie geeft een overzicht van beginselen die in Vlaanderen moeten worden gehanteerd bij de toepassing van de Cultuurpactwet. Het is de bedoeling dat met deze beginselen de verzuilende effecten van de Cul-

tuurpactwet zouden worden weggewerkt, terwijl tegelijkertijd de beginselen van non-discriminatie en gewaarborgde inspraak onverkort worden gegarandeerd.

Deze beginselen omvatten :

a) het uitsluitend gebruik van de noties „gebruikers” en „deskundigen” bij de inspraak-organisatie en het beleidsvoorbereidend werk, zonder dat aan de rechten en vrijheden van minderheden mag worden geraakt ;

b) naast adviesorganen zijn er nog andere inspraakformules mogelijk, die voldoen aan de voorwaarden van de Cultuurpactwet ;

c) beperkingen bij de toepassing van artikel 9 van de Cultuurpactwet inzake de bestuursorganen van culturele infrastructuur, instellingen en diensten ;

d) verwijzing naar het Europese Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden voor wat de interpretatie betreft van de in artikel 3, § 1, van de Cultuurpactwet opgelegde voorwaarde tot respect van de principes en de regels van de democratie.

In het licht van de komende discussies over de ingrijpende hervormingen in de decreetgeving over het sociaal-cultureel werk en over de oprichting van een Raad voor Cultuur en een Centrum voor Cultuurbeleid, kan deze resolutie voor de Vlaamse Raad een belangrijke leidraad zijn.

Over de werkzaamheden van zowel de werkgroep Verzuiling van de vorige legislatuur als van de werkgroep Ontzuiling zal verslag worden uitgebracht door de heer L. Martens. Dit verslag kan de basis vormen van de bespreking van deze resolutie in de plenaire vergadering van de Vlaamse Raad.

M. VAN PEEL

L. HANCKE

A. DENYS

H. LAUWERS

J. GEYSELS

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Vlaamse Raad,

- gelet op de artikelen 10 en 11 van de Grondwet ;
- gelet op de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, in uitvoering daarvan ;
- gelet op zijn resolutie van 19 november 1992 betreffende het algemeen migrantenbeleid ;
- wil uitdrukkelijk de non-discriminatie versterken en de inspraak van de gebruikers uitbouwen zoals in de hierboven genoemde wetten en resolutie bepaald ;
- wil ook de partijpolitieke en filosofische verzuiling terugdringen, die als neveneffect hiervan ontstond in de culturele sector ;
- vraagt :

1. de opsplitsing van de Nationale Cultuurpactcommissie in drie gemeenschapskamers, waarvan de Nederlandstalige en Franstalige gezamenlijk vergaderen voor dossiers uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor zover deze de beide gemeenschappen aanbelangen ;

2. dat de Vlaamse Kamer van de Cultuurpactcommissie de bevoegdheid krijgt om, op verzoek van de overheid of de gebruikers, advies te geven over de toepassing van de wet en dat bij klachten die ontvankelijk en gegrond zijn verklaard, en na mislukking van een verzoeningsprocedure door de Cultuurpactcommissie, de betrokken overheid zich binnen een redelijke en vast te stellen termijn zal uitspreken over het in artikel 24, § 2, van de Cultuurpactwet genoemde advies ;

– verklaart dat bij de toepassing van de Cultuurpactwet en de toetsing ervan in de Vlaamse Kamer van de Cultuurpactcommissie de volgende beginselen gehanteerd worden :

1. zonder dat aan rechten en vrijheden van minderheden mag worden geraakt, moet de overheid bij de inspraakorganisatie en het beleidsvoorbereidend overleg uitsluitend de noties „gebruikers” en „deskundigen” hanteren ; daarnaast kan maar één lid per politieke fractie als waarnemer deelnemen aan dit overleg ;

2. naast vaste adviesorganen kunnen ook andere inspraakformules worden gehanteerd om te voldoen aan de voorwaarden van de Cultuurpactwet ;

3. voor de toepassing van artikel 9 van de Cultuurpactwet inzake de bestuursorganen van culturele infrastructuur, instellingen en diensten, worden de volgende beperkingen opgelegd :

a) bij toepassing van de formule a moet de raad van de betrokken overheid zelf als beheersorgaan optreden, zonder delegatie aan een vereniging zonder winstgevend doel ; het is dus een zuiver overheidsinitiatief ;

b) bij toepassing van de formule b (gemengd beheer) moet het beheersorgaan voor de ene helft bestaan uit afgevaardigden van de inrichtende overheid, aangewezen volgens het evenredig stelsel, berekend volgens het stelsel D'hondt op de verkiezingsuitslagen, en voor de andere helft uit afgevaardigden van de door de inrichtende overheid erkende adviesraad inzake culturele aangelegenheden ;

c) bij toepassing van de formule c treedt één der deskundigen op als commissaris van de overheid met een veto-recht ;

4. onder de in artikel 3, § 1, van de Cultuurpactwet opgelegde voorwaarde tot respect voor de principes en de regels van de democratie wordt verstaan de erkenning en toepassing van het Europese Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden en meer in het bijzonder ook de bepaling van artikel 17 van dat verdrag.

M. VAN PEEL

L. HANCKE

A. DENYS

H. LAUWERS

J. GEYSELS
