

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

7 JUNI 1994

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

— van mevrouw A. Leysen en de heren R. Swinnen, L. Appeltans en J. Tavemier —

**houdende wijziging van het bijzonder decreet van 19 december 1988
betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs**

AMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw A. Leysen en
de heren L. Appeltans, R. Swinnen en J. Tavernier**

ALGEMENE VERANTWOORDING

De voorliggende amendementen vormen het antwoord op de ernstige opmerkingen besloten in twee adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

1. a. Vooreerst bracht de Raad een advies uit op 24 mei 1994 (nr. L.23.353/1) over het voorstel van bijzonder decreet, thans het voorwerp van huidige amendering. Dit voorstel beoogde in essentie de ARGO de bevoegdheid te verlenen hogescholen van het gemeenschapsonderwijs over te dragen aan openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid waarvan het statuut, de bestuursstructuur, de werking en het toezicht bij gewoon decreet zou worden geregeld. De Vlaamse autonome hogeschool, zoals geconcentreerd in het ontwerp van decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, was hiervoor het model. Aansluitend werd in de overgang van de personeelsleden, in de rechtsopvolging en in het statuut van de gebouwen voorzien. De structuur van de Vlaamse autonome hogeschool werd bij gewoon decreet voorzien.

Zie :

541 (1993-1994)

- Nr. 1 : Voorstel van bijzonder decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State

1. b. De Raad van State meende in eerste orde dat artikel 24, § 2 van de Grondwet (dat bepaalt dat een Gemeenschap als inrichtende macht van het onderwijs bevoegdheden kan opdragen aan één of meer autonome organen mits een bijzondere 2/3 meerderheid) het aan de decreetgever laat te bepalen op welke wijze — rechtstreeks of bij delegatie de inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs wordt overgedragen. In die visie ligt besloten dat de delegatie aan ARGO om als ARGO inrichtende macht over te dragen grondwettelijk is.

Doch de Raad vervolgde :

„Daaruit volgt dat de inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs enkel kan worden overgedragen aan een gedecentraliseerde openbare instelling indien ook de voorwaarden van die overdracht en het toezicht op de uitoefening ervan nauwgezet worden bepaald”.

De samenlezing van deze gevolgtrekking uit het artikel 24, § 2 van de Grondwet met de reguliere bevoegdheid van de Gemeenschap tot het toekennen van rechtspersoonlijkheid zoals vervat in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 leidt ertoe, stelt de Raad, dat „het in deze aan de bijzondere decreetgever zelf toekomt de essentiële regels vast te stellen met betrekking tot de oprichting, de samenstelling en de werking van en het toezicht op de in het voorstel bedoelde instellingen”.

De voorliggende amendementen komen aan dit bezwaar maximaal tegemoet.

1. c. Een tweede opmerking van de Raad handelde over de verplichte neutraliteit van de in het voorstel bedoelde openbare instelling opgelegd door artikel 24, § 1 van de Grondwet. Ook hieraan komen de amendementen tegemoet.

2. De Raad bracht een tweede advies uit op 26 mei 1994 (nr. 23.360/1) over het voorstel van bijzonder decreet houdende inrichting van het bestuur van de Vlaamse autonome hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, zoals ingediend door de heren J. Tavernier en L. Appeltans.

2. a. Dit voorstel strekt ertoe openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, de zgn. Vlaamse autonome hogescholen, op te zetten waartoe inrichtende machten konden toetreden. De bestuursstructuur van deze Vlaamse autonome hogescholen wordt erin uitgetekend ; hun bestuursorganen, hun samenstelling, hun bevoegdheid en hun werking wordt erin bepaald.

Voor de ARGO-hogescholen die niet opgenomen worden in een Vlaamse autonome hogeschool wordt middels een toegevoegde titel aan het ARGO-decreet voorzien in een gelijkaardige structuur als die van de Vlaamse autonome hogescholen.

2. b. De essentiële bezwaren in het advies van de Raad zijn te herleiden tot de volgende :

— Er wordt niet in een toezichtregeling voorzien voor de Vlaamse autonome hogescholen daar waar dit essentieel een materie is die aan de bijzondere decreetgever is voorbehouden.

— Voorzover de Vlaamse autonome hogescholen tot stand zouden komen zonder participatie van de ARGO is een bijzonder decreet niet vereist om een Vlaamse autonome hogescholen-structuur op te zetten.

— De Raad wijst opnieuw op de neutraliteitsverplichting (artikel 24, § 1 van de Grondwet) in hoofde van het Gemeenschapsonderwijs.

— Inzake de bevoegdheden van de raad van bestuur van de Vlaamse autonome hogescholen zijn er materies waarvoor een verdere delegatie door dit bestuur niet evident is (bepaling personeelsformatie, vaststellen jaarlijkse begroting, het fuseren met andere hogescholen).

2. c. De voorliggende amendementen die in essentie beogen de bestuursstructuur van de Vlaamse autonome hogescholen zoals opgevat in het voorstel van bijzonder decreet “houdende inrichting van het bestuur van de Vlaamse autonome hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap,, , in het ARGO-decreet in te passen, houden maximaal rekening met deze bezwaren van de Raad van State.

3. Geopteerd wordt amendementen in te dienen op het voorstel van bijzonder decreet “houdende wijziging van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs,, . De amendementen beogen de bestuursstructuur van de Vlaamse autonome hogescholen zoals voorgesteld in het voorstel van bijzonder decreet van de heren Tavernier en Appeltans en zoals voorgesteld in het geamendeerd ontwerp van gewoon decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeen-

schap, te integreren en aldus aan het bezwaar van de Raad van State op het voorstel van bijzonder decreet waarop thans amendementen worden ingediend, tegemoet te komen. Bij deze integratie werden de aldus overgenomen artikels evenzeer aan het tweede advies van de Raad maximaal aangepast.

Omwille van de leesbaarheid werd geopteerd de bestuursstructuren van de Vlaamse Autonome Hogeschool zoals voorzien in het gewoon geamendeerd decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap onverkort over te nemen.

Dit houdt echter in dat verschillende regelingen die principieel geen bijzondere meerderheid behoeven in het bijzonder decreet verschijnen.

Het is echter duidelijk dat conform het advies van de Raad van State met betrekking tot het decreet Onderwijs-11 van 31 juli 1990 (nr. L.19.946/1 Gedr. St. Vlaamse Raad 1989-1990 nr. 365/1) waar de Raad het volgende stelt : “Enkele bepalingen van het ontwerp hebben rechtstreeks of zijdelings betrekking op de ARGO. Zolang die bepalingen geen wijziging brengen aan de bevoegdheid welke aan de ARGO als inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs is opgedragen of de organisatie van de ARGO niet essentieel raken, mag worden aangenomen dat er geen reden is om toepassing te maken van de regel vervat in artikel 17, § 2, van de Grondwet omtrent de voorgeschreven tweederde meerderheid. „ , deze regelingen door de decreetgever bij gewone meerderheid zullen kunnen aangepast worden.

Voornoemd advies werd trouwens nogmaals bevestigd door de Raad in zijn advies met betrekking tot het decreet van 27 maart 1991 “betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs,, (Gedr. St. Vlaamse Raad 1990-1991, nr. 470/1)

Als dergelijke regelingen kunnen onder andere worden beschouwd de uitwerking van de tuchtprocedure zoals opgesteld in artikel 61undecies en van de evaluatieprocedure zoals opgesteld in artikel 61decies.

Artikel 1

Op de eerste regel de woorden „de artikelen 127 tot 129” vervangen door de woorden „artikel 127”.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State terecht opmerkt in haar adviezen is de verwijzing naar artikel 127 afdoend.

Artikel 2

Dit artikel weglaten.

Artikel 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De in dit artikel voorgestelde regeling is opgenomen in het nieuwe artikel 7.

Artikel 4

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De in dit artikel voorgestelde regeling is opgenomen in het nieuwe artikel 7.

Artikel 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De in dit artikel voorgestelde regeling is opgenomen in het nieuwe artikel 7.

Artikel 7 (nieuw)

Een nieuw artikel 7 toevoegen dat luidt als volgt :

„ Artikel 7

In het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs een nieuwe Titel VIbis invoegen die luidt als volgt :

„ TITEL VIbis

De Vlaamse autonome hogescholen

HOOFDSTUK I**Algemene bepalingen****Artikel 61 bis**

§ 1. *Met betrekking tot de hogescholen van het Gemeenschapsonderwijs draagt de centrale raad, bevoegd voor het beslissen tot overdracht, de hogescholen van het Gemeenschapsonderwijs over naar openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, die tot stand komen bij overeenkomst tussen de ARGO en andere inrichtende machten die op 1 oktober 1993 hoger onderwijs buiten de universiteit organiseerden, of door een beslissing van de ARGO. Deze overdracht dient ten laatste op 31 augustus 1995 te geschieden. Onverminderd de bepalingen van de artikelen 61bis tot 61 duodeticies van dit bijzonder decreet die van toepassing zijn op de openbare instellingen zoals bedoeld in lid 1, zijn deze openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid Vlaamse autonome hogescholen zoals bedoeld in het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en zijn de bepalingen van titel V, Hoofdstuk I van hetzelfde decreet van overeenkomstige toepassing.*

§ 2. *De in paragraaf 1 bedoelde overeenkomst of beslissing vermeldt ten minste :*

1° de bestuurszetel van de hogeschool ;

2° de wijze waarop de hogeschool hoger onderwijs organiseert ;

3° de roerende en onroerende goederen die de toetredende inrichtende machten overdragen of onder bepaalde voorwaarden ter beschikking stellen ;

4° de eventuele wijze van vertegenwoordiging van de inrichtende macht(en) in de bestuursorganen, conform artikel 61ter, lid 1 ;

5° de aanstelling van de eerste algemeen directeur en de eerste voorzitter van de raad van bestuur ; de termijn van deze aanstelling bedraagt maximum twee jaar.

§ 3. De bestuursorganen van de in paragraaf 1 bedoelde openbare instelling zijn de raad van bestuur, het bestuurscollege, de algemeen directeur, de departementsraden, de departementshoofden en de andere door de raad van bestuur bepaalde organen.

§ 4. Deze openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid dienen voor de hogescholen waarvan zij de inrichtende macht zijn, het artikel 24, § 1, lid 3, van de Grondwet in acht te nemen.

§ 5. De decreetgever kan bij meerderheid zoals bedoeld in artikel 24, § 2 van de Grondwet, andere autonome organen aanduiden dan diegene bedoeld in §1.

Hoofdstuk II

De raad van bestuur

Artikel 61 ter

De raad van bestuur zoals bedoeld in artikel 61bis is als volgt samengesteld :

1° acht vertegenwoordigers van het personeel van de hogeschool waarvan, voorzover deze categorieën in de hogeschool aanwezig zijn :

a) één vertegenwoordiger van het administratief en technisch personeel of het meesters-, vak- en dienstpersoneel, verkozen door en onder leden van dit personeel ;

b) één vertegenwoordiger van het onderwijzend personeel uit de groep van praktijklectoren, hoofdpraktijklectoren, lectoren en hoofdlectoren, verkozen door en onder leden van dit personeel ;

c) één vertegenwoordiger van het onderwijzend personeel uit de groep van assistenten, werkleiders en doctor-assistenten, verkozen door en onder leden van dit personeel ;

d) één vertegenwoordiger van het onderwijzend personeel uit de groep van docenten, hoofddocenten, hoogleraren en gewoon hoogleraren, verkozen door en onder leden van dit personeel.

De overige vertegenwoordigers van het personeel worden gekozen door en onder de personeelsleden van de hogeschool verzameld in één kiescollege. De kandidaten dienen op het ogenblik van hun verkiezing ten minste twee jaar een voltijdse opdracht in de hogeschool vervuld te hebben ;

2° drie vertegenwoordigers door de studenten van die hogeschool verkozen onder de studenten die ten minste één jaar aan die hogeschool regelmatig zijn ingeschreven ;

3° a) indien de hogeschool tot stand kwam bij overeenkomst tussen verschillende inrichtende machten :

- tijdens de periode van het eerste mandaat van de leden van de raad van bestuur : maximum twaalf vertegenwoordigers van de inrichtende machten die de overeenkomst bedoeld in artikel 61bis hebben afgesloten of vertegenwoordigers uit de sociaal-economische of culturele milieus. De vertegenwoordigers van de sociaal-economische of culturele milieus worden, rekening houdend met het profiel van de hogeschool, aangeduid door de SERV ;

- vanaf het tweede mandaat van de leden van de raad van bestuur : maximum twaalf vertegenwoordigers, waarvan ten hoogste negen vertegenwoordigers van de inrich-

tende macht en ten minste drie vertegenwoordigers van de sociaal-economische milieus en culturele milieus. De vertegenwoordigers van de sociaal-economische of culturele milieus worden, rekening houdend met het profiel van de hogeschool, aangeduid door de SERV ;

b) indien de hogeschool tot stand kwam bij beslissing van één inrichtende macht : maximum twaalf vertegenwoordigers, waarvan ten hoogste zes vertegenwoordigers van de inrichtende macht en ten minste de helft vertegenwoordigers van de sociaal-economische milieus en culturele milieus. De vertegenwoordigers van de sociaal-economische of culturele milieus worden, rekening houdend met het profiel van de hogeschool, aangeduid door de SERV.

De algemeen directeur neemt van ambtswege aan de vergaderingen deel met raadgevende stem.

Artikel 61quater

De raad van bestuur kiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter.

In afwijking van het eerste lid kan de voorzitter buiten de leden van de raad van bestuur worden verkozen. Hij beschikt in dat geval over stemrecht.

De voorzitter roept de raad van bestuur bijeen en zit deze voor. Als hij verhinderd is, vervangt de ondervoorzitter hem.

Artikel 61 quinquies

Voor elk van de leden van de raad van bestuur, bedoeld in artikel 61 ter, lid 1, 1^o, 2^o en 3^o wordt terzelfder tijd een opvolger verkozen. Als een lid zijn mandaat voortijdig beëindigt of niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan het mandaat is verleend, voltooit de opvolger het mandaat van de voorganger. Indien ook de opvolger het mandaat niet kan voltooien, worden tussentijdse verkiezingen georganiseerd.

Artikel 61 sexies

Het mandaat van de leden van de raad van bestuur duurt vier jaar en is hernieuwbaar. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de studenten duurt twee jaar en is éénmaal hernieuwbaar.

De vertegenwoordigers van het personeel en de studenten genieten van de nodige faciliteiten om hun mandaat naar behoren te kunnen vervullen. Zij kunnen voor de daden gesteld in de uitoefening van hun mandaat geen tuchtsanctie oplopen.

Artikel 61septies

De raad van bestuur :

1^o bepaalt zijn organiek reglement inclusief de procedure m. b. t. de verkiezing van de leden en de opvolgers van de raad van bestuur, bedoeld in artikel 61 ter, lid 1, 1^o, 2^o en 3 ;

2^o bepaalt het reglement van de departementsraad inclusief de procedure voor verkiezing van de leden en de departementshoofden ;

3^o bepaalt het bestuursreglement, het algemeen examenreglement en het tuchtreglement ;

4° legt de algemene richtlijnen vast voor de organisatie en coördinatie van de taken van de hogeschool ;

5° legt de meerjarenbegroting vast en past het eventueel aan ;

6° legt jaarlijks de begroting, de jaarrekening en het jaarverslag van de hogeschool vast ;

7° bepaalt de personeelsformatie ;

8° benoemt het onderwijzend personeel — op eensluidend advies van de departementsraad — en het leidinggevend administratief en technisch personeel en bekrachtigt ambtswijzigingen en bevorderingen ;

9° bepaalt onder welke voorwaarden de departementshoofden de vergaderingen van de raad van bestuur kunnen bijwonen ;

10° stelt de criteria vast voor de toekenning van de premies bedoeld in de artikelen en van het decreet van [...] betreffende de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap en kent deze premies toe op voorstel van de departementsraad voor het personeel toegewezen aan een departement of het bestuurscollege voor personeel dat niet aan een departement wordt toegewezen ;

11° oefent rechtsvorderingen uit als eiser of verweerder ;

12° kan leningen afsluiten ;

13° oefent alle andere bij of krachtens een decreet toegekende bevoegdheden uit ;

14° beslist over het fuseren van de hogescholen met andere hogescholen en over het overhevelen van bepaalde onderdelen van de hogeschool naar andere hogescholen ; met andere hogescholen wordt bedoeld Vlaamse autonome hogescholen zoals bedoeld in artikel 61bis van dit decreet ;

15° kan participeren in een regionaal netwerk met het oog op het beheer van de sociale voorzieningen ;

16° laat de sociale voorzieningen beheren door een of meer verenigingen zonder winstgevend doel, zoals bedoeld in artikel van het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Met uitzondering van de bevoegdheden vermeld onder 6°, 7°, 14° kan de raad van bestuur deze bevoegdheden delegeren aan het bestuurscollege. In voorkomend geval bepaalt de raad van bestuur bij de beslissing tot delegeren of deze bevoegdheden voor verdere delegatie vatbaar zijn.

Artikel 61 octies

§ 1. De raad van bestuur kan slechts geldig beraadslagen en besluiten indien ten minste de helft van de in artikel 61ter, lid 1 bedoelde leden aanwezig is.

Indien na een eerste samenroeping van een vergadering van de raad van bestuur het in het eerste lid bedoelde quorum niet wordt bereikt, kan de raad van bestuur op z'n vroegst één en hoogstens tien dagen later geldig vergaderen na een tweede samenroeping van een vergadering van die raad met dezelfde agenda, ongeacht het aantal aanwezige leden.

§2. In spoedeisende omstandigheden neemt de voorzitter de beslissingen die zich opdringen.

De beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering van de raad van bestuur voorgelegd, die ze kan herroepen of wijzigen. Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in het kortgeding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de raad van bestuur vereist.

Artikel 61 novies

Behoudens wanneer anders bepaald in dit decreet worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen bij gewone meerderheid. Voor het bepalen van dit meerderheidsquorum worden onthoudingen, ongeldige en blancostemmen niet in aanmerking genomen. Bij staking van stemmen wordt een nieuwe stemming gehouden. Indien er bij deze tweede stemming opnieuw staking van stemmen is, beslist de voorzitter.

De leden van de raad van bestuur onthouden zich van het beraadslagen en het stemmen over aangelegenheden die hen-zelf, hun echtgenoten, en hun bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad persoonlijk aanbelangen.

Artikel 61 decies

§ 1. De raad van bestuur stelt de evaluatieprocedure met inbegrip van de criteria vast en stelt de leden van het college van beroep inzake evaluatie aan.

§ 2. Voor het personeel toegewezen aan een departement gebeurt de evaluatie door de departementsraad op voorstel van het departementshoofd. Voor het personeel dat niet is toegewezen aan een departement, gebeurt de evaluatie door het bestuurscollege op voorstel van de algemeen directeur.

Artikel 61 undecies

§ 1. De raad van bestuur stelt de tuchtprocedure vast en stelt de leden van het college van beroep inzake tucht aan.

§ 2. De tuchtprocedure wordt ingeleid door het departementshoofd voor het personeel toegewezen aan het departement en door de algemeen directeur voor het personeel dat niet is toegewezen aan een departement.

§3. De tuchtstraffen, met uitzondering van het ontslag bij tuchtmaatregel, worden uitgesproken door het departementshoofd of door de algemeen directeur, naargelang de personeelsleden al dan niet zijn toegewezen aan een departement. Het ontslag bij tuchtmaatregel wordt uitgesproken door de raad van bestuur, op voorstel van het departementshoofd of van de algemeen directeur.

§ 4. Zn afwijking van de §§ 2 en 3, kan de algemene directeur, indien hij het nodig acht een tuchtprocedure in te zetten tegen een personeelslid toegewezen aan een departement en het departementshoofd zelf hiertoe het initiatief niet neemt, een voorstel tot het nemen van een tuchtsanctie op de agenda van een departementsraad plaatsen. Wanneer de departementsraad dan een tuchtsanctie voorstelt, wordt dit voorstel aan het bestuurscollege of aan de raad van bestuur ingeval van een voorstel tot ontslag, ter beslissing voorgelegd.

Hoofdstuk III**Het bestuurscollege****Artikel 61 duodecies**

Het bestuurscollege is samengesteld uit :

1° de voorzitter van de raad van bestuur, die ambtshalve voorzitter is van het bestuurscollege ,

2° de algemeen directeur ;

3° drie leden, personeelsleden van de hogeschool of leden van de raad van bestuur van de hogeschool voor een periode van vier jaar door de raad van bestuur aangesteld op voorstel van de voorzitter van het bestuurscollege en de algemeen directeur.

Artikel 61 ter decies

Het bestuurscollege is bevoegd voor alle materies van de hogeschool die bij of krachtens dit decreet niet aan de raad van bestuur, de algemeen directeur, de departementsraden of de departementshoofden zijn opgedragen. Zn het bijzonder is het bestuurscollege belast met :

1 ° het dagelijks bestuur en de voorbereiding, bekendmaking en uitvoering van de besluiten van de raad van bestuur ;

2° de beschikking over de financiën en de roerende en onroerende goederen van de hogeschool binnen de perken van de begrotingskredieten en het door de raad van bestuur opgestelde beleids- of financieringsplan ;

3° het sluiten van overeenkomsten en het verrichten van andere rechtshandelingen binnen de personeelsformatie en de begroting vastgesteld door de raad van bestuur ;

4° de vaststelling van vacatures en de beslissing tot de vacantverklaring van openstaande ambten ;

5° het benoemen van het niet-leidinggevend administratief en technisch personeel ;

6° het bekrachtigen van de beslissingen van de departementsraad, bedoeld in artikel 280, 1° van het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap voor wat betreft de tijdelijke aanstelling van het onderwijzend personeel, 10° en 12° ;

7° het opstellen van zijn reglement van orde ;

8° het geven van ontslag om dringende redenen.

Artikel 61 quater decies

Behoudens wanneer anders bepaald in dit decreet worden de beslissingen van het bestuurscollege genomen bij gewone meerderheid. Voor het bepalen van dit meerderheidsquorum worden onthoudingen, ongeldige en blancostemmen niet in aanmerking genomen. Bij staking van stemmen wordt een nieuwe stemming gehouden. Indien er bij deze tweede stemming opnieuw staking van stemmen is, beslist de voorzitter.

De leden van de raad van bestuur onthouden zich van het beraadslagen en het stemmen over aangelegenheden die hen-zelf, hun echtgenoten, en hun bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad persoonlijk aanbelangen.

Artikel 61 quinquies decies

Het bestuurscollege is verantwoording verschuldigd aan de raad van bestuur. Het verschaft de raad van bestuur informatie over zijn beslissingen en licht hem op zijn verzoek in over al zijn handelingen. Het bestuursreglement bedoeld in artikel 61 septies, lid 1, 3°, bevat hieromtrent nadere regels.

Artikel 61 sexies decies

Het bestuurscollege kan bepaalde van zijn bevoegdheden overdragen aan de algemeen directeur. Hij brengt omtrent de uitoefening van deze bevoegdheden verslag uit aan het bestuurscollege.

*Hoofdstuk IV**De algemeen directeur**Artikel 61 septies decies*

De algemeen directeur wordt aangesteld door de raad van bestuur. De raad van bestuur begeeft de betrekking van algemeen directeur na een openbare oproep in het Belgisch Staatsblad.

De aanstelling van de algemeen directeur geschiedt bij geheime stemming en met gewone meerderheid van stemmen, onthoudingen niet inbegrepen. De raad van bestuur stelt de aanstellingsprocedure vast.

De afzetting van de algemeen directeur geschiedt bij geheime stemming en met een tweederde meerderheid van de stemmen, onthoudingen niet inbegrepen.

Artikel 61 octies decies

De algemeen directeur is verantwoordelijk voor het goed functioneren van de hogeschool op administratief, technisch en financieel vlak. Hij coördineert de werking van de administratieve diensten en kan na goedkeuring van het bestuurscollege zijn bevoegdheden overdragen.

Behoudens het bepaalde in artikel 61 septies, lid 1, 11°, vertegenwoordigt hij de hogeschool in en buiten rechte.

*Hoofdstuk V**De departementen en de bestuursorganen**Artikel 61 novies decies*

. De raad van bestuur bepaalt welke departementen de hogeschool omvat.

Artikel 61 vicies

De departementsraad bestuurt het departement. Hij wordt voorgezeten door het departementshoofd.

Artikel 61 *semel et vicies*

§ 1. De departementsraad is als volgt samengesteld :

1° zes vertegenwoordigers van het personeel, verkozen voor een termijn van vier jaar door en onder de personeelsleden van het departement verzameld in één kiescollege ;

2° drie vertegenwoordigers voor een termijn van twee jaar door de studenten van dit departement verkozen onder de studenten die aan dit departement ten minste één jaar zijn ingeschreven ;

3° drie vertegenwoordigers uit de sociaal-economische of culturele milieus, voor een termijn van vier jaar door de raad van bestuur aangewezen op voordracht van de vertegenwoordigers bedoeld in 1° en 2°.

De vertegenwoordigers van het personeel en de studenten genieten van de nodige faciliteiten om hun mandaat naar behoren te kunnen vervullen. Zij kunnen voor de daden gesteld in de uitoefening van hun mandaat geen tuchtsanctie oplopen.

Voor elk van de leden van de departementsraad, wordt terzelfder tijd een opvolger verkozen. Als een lid zijn mandaat voortijdig beëindigt of niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan het mandaat is verleend, voltooit de opvolger het mandaat van de voorganger. Indien ook de opvolger het mandaat niet kan voltooien worden tussentijdse verkiezingen georganiseerd.

§ 2. Indien de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs één van de fuserende partners in de hogeschool is die onderwijsbevoegdheid in het studiegebied onderwijs organiseerde, worden in afwijking van § 1, 3°, in de departementsraad van het departement onderwijs minimum twee vertegenwoordigers uit de sociaal-economische of culturele milieus aangeduid door de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

Artikel 61 *vicies bis*

De departementsraad verkiest het departementshoofd voor een hernieuwbare termijn van vier jaar onder het benoemd onderwijzend personeel van het departement, uit de groep van lectoren, hoofdlectoren, docenten, hoofddocenten, hoogleraren en gewoon hoogleraren. Het departementshoofd is de voorzitter van de departementsraad. Indien hij op het ogenblik van zijn verkiezing geen zitting heeft in de departementsraad, wordt hij van rechtswege lid met stemrecht.

Artikel 61 *vicies ter*

De departementsraad organiseert de onderwijsverstrekking, het projectmatig wetenschappelijk onderzoek en de maatschappelijke dienstverlening ; hij coördineert de bestuurstaken op het niveau van het departement en conform de richtlijnen van de raad van bestuur en het bestuurscollege. Zn het bijzonder is de departementsraad onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 61 *ter decies*, 6° belast met :

1° de aanstelling van het onderwijzend personeel en het voorstellen van personeelsleden voor benoeming ;

2° het vaststellen van onderwijs- en examenprogramma's ;

3° toezien of de concretisering van het onderwijs en de examens in overeenstemming is met het programma ;

4° het opmaken van een jaarverslag waarin de activiteiten van het departement worden weergegeven ;

5° de vaststelling van onderzoeksprogramma's ;

6° de interne organisatie van het departement ;

7° het aanwenden van de toegewezen personele en materiële middelen ;

8° het jaarlijks opstellen van budgetvoorstellen ;

9° het doen van voorstellen inzake personeelsformatie ;

10° het sluiten van samenwerkingsakkoorden ;

11 ° het bepalen van de taakomschrijvingen van het personeel toegewezen aan het departement ;

12° het toekennen van ambtswijzigingen en bevorderingen voor het personeel toegewezen aan het departement ;

13° in uitvoering van de procedure voorzien in artikel 147, § 1, van het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap het verlenen van een advies inzake cumulatieregeling.

Artikel 61 vices quater

De departementsraad kan sommige van zijn bevoegdheden uitdrukkelijk toewijzen aan het departementshoofd. Omtrent de uitoefening van deze bevoegdheden brengt het departementshoofd verslag uit aan de departementsraad.

Hoofdstuk VZ

Het toezicht

Artikel 61 vices quinquies

§ 1. De openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid zoals bedoeld in artikel 61bis staan onder het toezicht van de Vlaamse regering. Dit toezicht wordt uitgeoefend door één of meer commissarissen van de Vlaamse regering zoals bedoeld in en overeenkomstig de bepalingen van Titel IV, Hoofdstuk V van het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Zn geval het vooropgestelde begrotingsevenwicht niet wordt bereikt kan de Vlaamse regering na toepassing van de artikelen 252 en 253 van het decreet van [...] betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap na advies van haar commissaris of commissarissen in de plaats treden van de bevoegde bestuursorganen en de passende maatregelen treffen teneinde het financieel evenwicht van de hogeschool te herstellen.

Hoofdstuk VII

Specifieke bepalingen inzake de overdracht

Artikel 61 vices sexies

Het personeel, tewerkgesteld in hogescholen van het Gemeenschapsonderwijs, wordt overgedragen aan de betrokken openbare instelling op de datum waarop de overdracht uitvoering krijgt. De overgang van die personeelsleden gebeurt in het ambt of de ambten waarin zij op de dag van de overdracht

zijn aangesteld of benoemd en in de statutaire toestand waarin zij zich op die dag bevinden. Zij behouden ten minste de salarisschaal en de anciënniteit die zij op de voormelde dag genieten.

Artikel 61 vicies septies

Tenzij anders bepaald in de overeenkomst, treedt de betrokken openbare instelling in de rechten en de verplichtingen van de ARGO die vroeger uit hoofde van de bedoelde hogeschoolactiviteiten zijn ontstaan. Zn de overdracht zijn begrepen alle rechten en verplichtingen, verbonden aan hangende en toekomstige procedures.

Artikel 61 duodetricies

§ 1. *Wanneer een hogeschool van het Gemeenschapsonderwijs toetreedt tot een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, worden de gebouwen waarin voorheen hoger onderwijs werd verstrekt, georganiseerd door de ARGO, om niet en zonder kosten van welke aard ook overgedragen aan de nieuwe openbare instelling in de staat waarin ze zich bevinden. Dit gebeurt bij akte, verleden met toepassing van artikel 9 van de wet van 27 mei 1870 aangaande vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten inzake de onteigening ten algemene nutte.*

§2. *Indien die gebouwen gebruikt worden voor onderwijs of andere activiteiten waarvoor de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid niet bevoegd is, kunnen ze eigendom worden van de openbare instelling of eigendom blijven van de ARGO. De keuze tussen beide opties wordt vastgelegd in artikel 61 bis bedoelde overeenkomst.*

Deze overeenkomst bevat minstens het wederzijds gebruiksrecht van de gebouwen en de wijze waarop het onderhoud wordt gefinancierd. “ “.

VERANTWOORDING

Zoals in de algemene toelichting wordt gesteld eist de Raad van State terecht uitdrukkelijk (advies L. 23.353/1) dat de essentiële regels inzake de bestuursstructuur van een openbare instelling die door de ARGO onderwijsbevoegdheid bekomt, in een bijzonder decreet verankerd worden.

In die zin bevatten de in het ARGO decreet nieuw toe te voegen artikel ólbis tot 61duo detricies deze regels. Grotendeels kan voor de artikelsgewijze bespreking verwezen worden naar de memorie van toelichting bij het voorstel van bijzonder decreet houdende inrichting van het bestuur van de Vlaamse autonome hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en naar de verantwoording bij het amendement op het gewoon decreet dat voorziet in de invoering van een bestuursstructuur voor de Vlaamse autonome hogescholen.

De opmerking bij de algemene toelichting weze hier herhaald. Verschillende regelingen behoeven geen tweederde meerderheid bij wijziging of aanvulling.

Artikel 6lbis, § 1, lid 1 bepaalt de zgn. acte-condition waarbij de betrokken inrichtende machten tot de door de bijzondere decreetgever voorgestelde structuur toetreden. Lid 2 van dit artikel verklaart dat de materies van het gewone decreet betreffende de hogescholen met uitzondering van in het bijzonder decreet gestelde, van overeenkomstige toepassing is ; aldus zijn bv. de regels omtrent de onderhandelingscomités evenzeer van toepassing op een Vlaamse autonome hogeschool waar ARGO in participeert.

Artikel ólbis, § 2 vermeldt de minimale inhoud van de in § 1 bedoelde overeenkomst of beslissing ; § 3 de bestuursorganen.

De paragrafen 4 en 5 zijn nieuw.

Paragraaf 4 komt tegemoet aan de opmerking van de Raad omtrent de neutraliteit. Inzake dit begrip wordt ten deze verwezen naar de uiteenzetting van de heer Staatssecretaris van Onderwijs (N) zoals gehouden in Senaatscommissie bij de herziening van artikel 17 van de Grondwet in 1988. Alsdan verklaarde de heer Staatssecretaris het volgende : “De „nationale” omschrijving van „neutraliteit” in de commentaar sluit een evolutie, bijvoorbeeld in de Vlaamse Gemeenschap, in de richting van een „positieve neutraliteit” en een meer eigentijdse pluralistische opstelling, niet uit” ; en verder : „De Staatssecretaris merkt op dat niet mag uit het oog worden verloren dat de maatschappelijke omstandigheden veranderen en dat het dus niet aangewezen is bepaalde begrippen te clicheren. Het begrip neutraliteit gaat uit van de thans bestaande situatie zoals die in 1963 is vastgesteld. Het is eveneens duidelijk dat, vermits de Gemeenschappen aan de toestand waarin elke Gemeenschap zich bevindt zal plaatshebben. Dit kan niet worden beschouwd als een interpretatie van de Grondwet maar eerder als een invulling van het begrip neutraliteit dat trouwens moet gerealiseerd worden in een pedagogisch project (...).” (p. 62 en 64, stuk 100 – 1/2° (B.Z. 1988) – Senaat – Verslag Commissie).

Paragraaf 5 beduidt dat de bijzondere decreetgever steeds in de mogelijkheid is om andere vormen of structuren van bijvoorbeeld samenwerking of fusie uit te werken dan voorliggende Vlaamse autonome hogescholen.

De artikelen 61ter tot 61vicies quater zijn identisch aan de artikelen die het voorwerp uitmaken van het ontwerp van gewoon decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap zoals gemeendeerd (de artikelen 260 tot 281). Ze bevatten de bestuursstructuur van een Vlaamse autonome hogeschool. Door enerzijds een bestuursstructuur Vlaamse autonome hogeschool te voorzien in het gewoon decreet (in de hypothese van geen participatie van ARGO) en anderzijds een quasi-similaire in het bijzonder decreet (voorbehouden voor opzetten met ARGO-participatie) wordt de mogelijkheid geopend voor inrichtende machten om toe te treden tot een bij gewoon decreet voorziene openbare instelling met rechtspersoonlijkheid houdende een quasi-identieke structuur als die voorzien in het bijzonder decreet. Bovendien wordt tegemoet gekomen aan het bezwaar van de Raad van State dat het vastleggen van de bestuursstructuur van een Vlaamse autonome hogeschool slechts t.a.v. ARGO bij bijzonder decreet diende geregeld te worden.

De structuur is quasi-similaire doch niet volledig, precies door het bijzonder karakter van de ARGO, met daaraan gekoppeld de filosofisch-juridische achtergrond van een bijzonder decreet. Inderdaad, op twee essentiële punten is de regeling vervat in het bijzonder decreet ingrijpender dan die voorzien in het gewoon decreet. Vooreerst is er de verwijzing naar de neutraliteit zoals bedoeld in artikel 24, § 1 van de Grondwet. Tweedens wordt een toezichtsregeling voorgesteld in het artikel 61vicies quinquies, § 2 waarbij de Vlaamse regering in de plaats kan treden van de bevoegde bestuursorganen van de Vlaamse autonome hogescholen waarin ARGO participeert. Artikel 61vicies quinquies houdende de toezichtsregeling is trouwens evenzeer het tegemoetkomen aan het bezwaar van de Raad van State waar deze opmerkte dat een dergelijke toezichtsregeling ontbrak.

Hier dient ook verwezen naar lid 2 van artikel 61septies waarbij een delegatieverbod in hoofde van de raad van bestuur wordt ingesteld t.a.v. bepaalde bevoegdheden (het bepalen personeelsformatie, het vastleggen jaarlijkse begroting en het fuseren met andere hogescholen), dit alles evenzeer in overeenstemming met het advies van de Raad.

De artikelen 61vicies sexies tot 61duodecties hernemen de in het voorstel van bijzonder decreet voorgestelde artikelen 36 ter tot 36 quinquies. In die orde van gedachten vervallen de in het voorstel voorgestelde artikelen 3 tot 5.

A. LEYSEN

L. APPELTANS

R. SWINNEN

J. TAVERNIER