Vlaams Parlement

stuk **906** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 25 januari 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening

verzendcode: WEL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 5
Advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid, Gezin..... 9
Advies van de Raad van State 13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 19
Ontwerp van decreet 23

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

In voorliggend ontwerp van decreet wordt het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening aangepast.

Ter gelegenheid van de Interministeriële Conferentie op 14 december 2009 werd door alle betrokken gezondheidsministers een protocolakkoord ondertekend betreffende de relatie tussen zorg- en bijstandsverleners van de erkende diensten voor thuishulp en beoefenaars van gezondheidszorgberoepen die werkzaam zijn in de thuiszorg (publicatie in het Belgisch Staatsblad op 20 januari 2010).

Dit multilateraal akkoord stelt de patiënt centraal in de thuiszorg door een structurele band te leggen tussen de patiënt, de erkende diensten voor thuiszorg en in een breder kader met de gezondheidswerkers conform het koninklijk besluit nr. 78. Concreet betekent dit dat er een uitwisseling van relevante observaties tussen de thuiszorg en de gezondheidswerkers wordt georganiseerd om een structurele coördinatie te verzekeren, rekening houdend met ieders professionele bevoegdheden en gebaseerd op de noden van de patiënt.

Naast de inhoudelijke rolverduidelijking van vooral de verzorgenden en de verpleegkundigen in de thuiszorg, bevat dit protocol de belofte van de ondertekenende partijen om te verzaken aan het beroep dat werd aangetekend tegen de wetgevingen betreffende deze materie, respectievelijk het beroep bij het Grondwettelijk Hof tegen het decreet van 18 juli 2008 betreffende zorg- en bijstandsverlening en het beroep tegen de koninklijke besluiten van 12 januari 2006 inzake zorgkundigen voor de Raad van State.

Daarnaast bevat het protocol de belofte om binnen een realistische termijn tot een afstemming te komen van de respectievelijke regelgeving op de onderschreven principes in het protocolakkoord.

Binnen de Vlaamse Gemeenschap werd een toetsing uitgevoerd van de regelgeving. Als conclusie werd gesteld dat naar aanleiding van het protocolakkoord het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening moet worden aangepast, alsook het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening in de thuiszorg. In eerste instantie worden de wijzigingen aan het decreet en meer bepaald aan artikel 4 van het betreffende decreet doorgevoerd.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat het decreet een aangelegenheid regelt die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort, in casu een persoonsgebonden aangelegenheid.

Artikel 2

Dit artikel bevat de wijzigingen die worden aangebracht aan artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening.

Punt 8 van het protocolakkoord handelt over activiteiten waartoe een hulp- en bijstandsverlener niet zelfstandig kan beslissen, maar die hij slechts kan verrichten als daartoe duidelijke afspraken zijn gemaakt met een beoefenaar van een gezondheidsberoep. De afspraken moeten schriftelijk vastgelegd zijn of deel uitmaken van het individuele zorgplan dat voor de gebruiker opgemaakt wordt. De limitatieve opsomming van de activiteiten in

punt 8 van het protocol wijkt af van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening. Het meten van de polsslag wordt niet vermeld in het protocolakkoord.

Aangezien het meten van de polsslag, complexer is van aard dan de activiteiten die wel opgenomen worden in punt 8, moet geoordeeld worden dat deze ontbrekende activiteit op basis van het protocol niet (langer) beschouwd kan worden als een activiteit die een zorg- en bijstandsverlener mag uitvoeren. De woorden "en de polsslag" van artikel 4, eerste lid, 1°, van het decreet worden opgeheven.

"Bijstand bij het nemen van geneesmiddelen" wordt in het protocolakkoord vermeld als "bijstand verlenen bij het gebruik van orale geneesmiddelen". In artikel 4, eerste lid, 1°, wordt dit aangepast zodat dit volledig in overeenstemming is met de (ruimere) bepaling uit het protocolakkoord.

Artikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet. De Vlaamse Regering zal de datum van inwerkingtreding bepalen.

Voor de minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie,
Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 4, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening worden de volgende wijzigingen aangebracht:
1° de woorden “en de polsslag” worden opgeheven;
2° de woorden “bijstand bij het nemen van geneesmiddelen” worden vervangen door de woorden “bijstand bij het gebruik van orale geneesmiddelen”.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD WELZIJN, GEZONDHEID, GEZIN

SARWGG
Strategische Adviesraad
WELZIJN • GEZONDHEID • GEZIN

De heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koolstraat 35

B-1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Gunter Naets gnaets@serv.be	SARWGG_BR_20100722_021	22 juli 2010

Mijnheer de Minister

De SAR WGG ontving op 29 juni 2010 uw vraag voor advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening, dat op 18 juni 2010 principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Dit voorontwerp van decreet past artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 aan zodat het decreet afgestemd wordt op het protocolakkoord van 14 december 2009. De SARWGG vindt het gunstig dat in deze belangrijke materie duidelijke afspraken met het federale beleidsniveau worden gemaakt. Het is immers van groot belang dat de professionele krachten, die dagdagelijks hun werk uitoefenen in het Vlaamse welzijns- en gezondheidsveld, dit kunnen doen met voldoende rechtszekerheid. De SARWGG vraagt daarom dat, volgend op deze decreetswijziging, ook het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 tot uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening in de thuiszorg, zo spoedig mogelijk wordt aangepast.

Met de meeste hoogachting

Gunter Naets
Secretaris

Peter Degadt
Voorzitter

Strategische Adviesraad • Welzijn • Gezondheid • Gezin
Wetstraat 34-36 • 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11 • F +32 2 217 70 08 • info@sarwgg.be • www.sarwgg.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.661/3
VAN 21 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 6 augustus 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 oktober 2010, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening", heeft het volgende advies gegeven:

VRU 48.661/3

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het aanbrengen van twee punctuele wijzigingen in de omschrijving van de zorgdimensie "lichamelijke zorg", opgenomen in artikel 4, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening. Met die wijzigingen wordt beoogd die omschrijving aan te passen aan het bepaalde in het protocolakkoord van 14 december 2009 betreffende de relatie tussen zorg- en bijstandsverleners van de erkende diensten voor thuishulp en beoefenaars van gezondheidszorgberoepen die werkzaam zijn in de thuiszorg, gesloten tussen de federale overheid, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest (dat door de Franse Gemeenschap overgedragen bevoegdheden uitoefent), de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie (die door de Franse Gemeenschap overgedragen bevoegdheden uitoefent). Dat protocolakkoord bevat voornamelijk afspraken over de taakverdeling tussen zorg- en bijstandsverleners binnen de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg enerzijds, en de verpleegkundigen in de thuiszorg anderzijds. Het behelst tevens de verbintenis voor de ondertekenende partijen om hun regelgeving aan te passen aan het protocolakkoord en om de beroepen tot vernietiging die waren ingesteld tegen het decreet van 18 juli 2008 en twee koninklijke besluiten, in te trekken [(1)].

ALGEMENE OPMERKING

2. Onderdeel 8 van het protocolakkoord van 14 december 2009 bepaalt onder meer met betrekking tot "het verlenen van bijstand bij het gebruik van orale geneesmiddelen op voorschrift van een arts, het toezien op het gebruik van geneesmiddelen, het bevorderen van de therapietrouw en het ondersteunen van de stiptheid daarbij" het volgende:

---

(1) Zie over de bevoegdheidsrechtelijke vragen die het decreet van 18 juli 2008 doet rijzen, advies 42.544/VR/3 van 2 oktober 2007 bij het voorontwerp dat heeft geleid tot dat decreet (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2007-2008, nr. 1708/1). Nu het voorliggende voorontwerp er slechts toe strekt punctuele wijzigingen aan te brengen in de genoemde omschrijving, die deze omschrijving verengen, en wordt beoogd gevolg te geven aan het protocolakkoord van 14 december 2009, acht de Raad van State het niet nodig opnieuw op die vragen in te gaan.

VRU 48.661/3

"Bepaalde hieronder vermelde activiteiten kunnen, overeenkomstig het KB nr. 78, enkel worden verricht door een zorg- en bijstandsverlener wanneer daartoe met betrekking tot een gebruiker duidelijke afspraken werden gemaakt tussen een beoefenaar van een gezondheidszorgberoep en de dienst voor zorg- en bijstandsverlening. Die afspraken moeten schriftelijk vastgelegd zijn of deel uitmaken van het individuele zorgplan dat voor de gebruiker opgemaakt wordt. Een zorg- en bijstandsverlener kan nooit autonoom beslissen tot het uitvoeren van deze activiteiten."

Gevraagd naar de reden waarom in de ontworpen wijziging *sub* artikel 2, 2°, van het voorontwerp geen gewag wordt gemaakt van het voorschrift van een arts, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"Luik 'op voorschrift van een arts':

De wijziging naar 'bijstand bij het gebruik van orale geneesmiddelen' (art. 4 van het huidige decreet) volgt de logica van het bestaande decreet waarbij enkel in voorwaardelijke wijze (cf. 'ondermeer') de activiteiten van de zorgdimensie lichamelijk zorg worden opgesomd. Deze opsomming geeft niet aan op welke wijze deze activiteiten dienen uitgevoerd te worden. Deze verfijning gebeurt in de uitvoeringsbesluiten. Enkel voor de thuiszorg is er een uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering (27 maart 2009). Hierin wordt gestipuleerd dat het bijstand verlenen bij het nemen van geneesmiddelen dient te gebeuren op voorschrift van een arts. Volgend op het voorstel wijziging decreet betreffende de zorg- en bijstandsverlening zal ook het uitvoeringsbesluit voor de thuiszorg aangepast worden. Hierin zal enkel het woord 'nemen' vervangen worden door 'gebruik'. De formulering 'op voorschrift van een arts' zal behouden blijven. In die zin wordt het protocolakkoord van 14 december 2009 gerespecteerd."

Naast artikel 2, 1°, c), 2), van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 tot uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening in de thuiszorg, zal tevens artikel 4 van dat besluit moeten worden aangepast om het in overeenstemming te brengen met onderdeel 8 van het protocolakkoord van 14 december 2009: naast terminologische aanpassingen zal in dat artikel ook dienen te worden bepaald dat de zorg- en bijstandsverlener nooit autonoom kan beslissen tot het uitvoeren van de activiteit.

GA 48.661/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

De heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

contactpersoon
Michel Dethée
mdethee@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20101013_zorg en bijstandsdecreet_mdit

Brussel
13 oktober 2010

Adviesvraag Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening

Mijnheer de minister,

Op 18 juni 2010 hechtte de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg-en bijstandsverlening.

De SERV werd op 15 september 2010 om advies gevraagd over het vermelde voorontwerp van decreet.

Dit voorontwerp van decreet stemt artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 af op het protocolakkoord van 14 december 2009 betreffende de relatie tussen de zorg- en bijstandsverleners van de erkende diensten voor thuishulp en beoefenaars van gezondheidszorgberoepen die werkzaam zijn in de thuiszorg.

Vanuit sociaal-economische invalshoek heeft de SERV geen bemerkingen bij het voorontwerp van decreet. De SERV vraagt dat overeenkomstig ook het besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het vermelde decreet van 18 juli 2008 wordt aangepast.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Peter Leyman
voorzitter

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 4, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "en de polsslag" worden opgeheven;

2° de woorden "bijstand bij het nemen van geneesmiddelen" worden vervangen door de woorden "bijstand bij het gebruik van orale geneesmiddelen".

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, 17 december 2010.

Voor de minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie,
Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN