

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

13 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren M. Van Peel, P. Hostekint en H. Lauwers –

houdende een subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de beleidsbrief inzake sociaal-cultureel werk voor volwassenen, ingediend door de heer Hugo Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, worden, op grond van verschillende elementen van analyse, een aantal uitgangspunten geformuleerd voor een beleid inzake sociaal-cultureel werk.

Een belangrijk deel van de beleidsbrief heeft betrekking op de herordening van het volksontwikkelingswerk, waarbij ter realisatie van de doelstellingen van het sociaal-cultureel werk drie belangrijke kanalen worden vooropgezet : de verenigingen, de instellingen en de diensten.

Een herordening in verenigingen, instellingen en diensten ligt bijgevolg voor de hand en sluit aan bij de motie van aanbeveling die de Vlaamse Raad goedkeurde naar aanleiding van de bespreking van de beleidsbrief.

Het voorliggende voorstel van decreet wenst uitvoering te geven aan die aanbeveling met betrekking tot het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband.

Het decreet verkiest de term volksontwikkelingswerk. Ook inzake terminologie is sedert de beginjaren '70 wat gewijzigd.

De term sociaal-cultureel werk omvat diverse sectoren zoals de culturele centra, het openbaar bibliotheekwerk, het jeugdwerk, het volksontwikkelingswerk, het educatief museumwerk enzovoort. De toepassing van voorliggend decreet betreft enkel het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband.

In het verleden werd herhaaldelijk een onderscheid gemaakt tussen vormingswerk en ontwikkelingswerk. Het decreet van 1975 spreekt nog over sociaal-cultureel vormingswerk, maar het ruime culturele werk door het verenigingsleven is dermate geëvolueerd dat de term vormingswerk een te grote beperking inhoudt.

De maatschappelijke omgeving van het volksontwikkelingswerk is eveneens gewijzigd. Elementen van deze wijziging zijn onder meer de gewijzigde tijdgeest en de toenemende individualisering.

Andere elementen zijn de economische crisis, de beperktheid van de overheidsmiddelen, de grote werkloosheid, de demografische ontwikkelingen, de drang van verzakelijking en rationaliteit. De maatschappelijke bewustwording rond diverse achterstellingssituaties, waarvan de educatieve achterstelling een belangrijke component vormt, noopt tot aanpassingen.

Het educatieve werk is in volle ontwikkeling. Naast het dialogaal communicatief leren, wordt het instrumenteel leren alsmäär belangrijker. Onderwijs, bedrijfsleven, arbeidsmarkt, overheid stimuleren deze evolutie. Naast vormingswerk wordt ontwikkelingswerk belangrijk. Emancipatie en participatie worden aangevuld met flexibiliteit en aanpassing.

Dit decreet situeert het volksontwikkelingswerk in het gehele educatieve en culturele beleid. Dit komt onder meer zeer goed tot uiting bij het omschrijven van de opdrachten en het opleggen van normen voor het educatief personeel. Ook de aanvullende mogelijkheid voor de verenigingen om meer instellingsgericht te werken, gaat in deze richting.

De klemtoon van het decreet komt zeer duidelijk te liggen op de werking en minder op de structuur van de vereniging. Het nieuwe decreet hanteert een dubbele norm : enerzijds moeten er voldoende lokale kernen of afdelingen zijn met een uitgesproken werking op het gebied van het volksontwikkelingswerk en anderzijds worden prestatienormen opgelegd voor het personeel die vergelijkbaar zijn met de regelgeving voor de andere werksoorten van het volksontwikkelingswerk.

De algemene formele doelstellingen van het decreet blijven ongewijzigd : via erkenningsvoorwaarden en normen de kwaliteit van het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband stimuleren en veilig stellen en via subsidiëring daartoe de noodzakelijke mogelijkheden bieden.

De inhoud van het volksontwikkelingswerk, de gevolgde methoden, het instrumentarium, de manier van werken enzovoort zijn daarentegen wel geëvolueerd.

Het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband is een eigen werkvorm, met specifieke kenmerken en wetmatigheden. De regelgeving wordt hierop afgestemd.

Kenmerkend voor het verenigingsleven is onder meer dat de werking wordt gerealiseerd dicht bij de mensen in hun eigen woon-, werk- en leefwereld : het gaat essentieel om individuele persoonsontplooiing, om de verbetering van de kwaliteit van de lokale leefwereld en om het ontwikkelen van sociale en culturele netwerken.

Lokaal is een ruim begrip. Bovendien heeft de lokale werking verschillende vormen aangenomen. Het decreet moet met deze toenemende verscheidenheid rekening houden.

Andere kenmerken van het verenigingsleven zijn het globale aanbod van diverse activiteiten, het uitgesproken democratisch en vrijwilligerskarakter, het identificatieverband van een ruimere groep leden, belangstellenden of betrokkenen

met de doelstellingen van de vereniging, de lage toegangs-drempel enzovoort.

Volksontwikkelingswerk vervult naast educatie nog andere belangrijke functies zoals ontmoeting, sociale actie, cultuurspreiding. Uiteraard komen al deze functies niet op dezelfde wijze aan bod in het verenigingsleven. Vandaar de grote verscheidenheid van de verenigingen en de noodzaak van het decreet om met deze verscheidenheid rekening te houden.

Het nieuwe decreet moet ook rekening houden met ontwikkelingen in het werkveld zelf. Er is het onvermogen om een afdoend onderscheid te maken tussen vormings- en ontwikkelingswerk. Er is de enge interpretatie van het begrip vormingswerk enzovoort.

Langlopende vormingsinitiatieven en vormingsprojecten voor het geheel van de vereniging of op een ruimer niveau moeten voortaan ook in aanmerking worden genomen. Er moet ruimte worden gecreëerd voor projectwerking. Het begrip afdeling moet worden verruimd . . .

De personeelssubsidie is in principe voor alle personeelsleden gelijk. Ook het onderscheid met de andere decreten zal worden weggewerkt.

Kaderopleiding blijft belangrijk. Voortaan wordt ook het begeleidingswerk ten aanzien van niet actieve lokale kernen of afdelingen mee gehonoreerd. Er wordt veel belang gehecht aan de begeleiding en ondersteuning van de vrijwilligers.

Het decreet voert derhalve een aantal wijzigingen en aanpassingen in, die ingegeven zijn door een praktijk en een realiteit die gedurende twintig jaren zijn tot stand gekomen. Ook de toepassing en de ervaring van het decreet van 1975 hebben aanleiding gegeven tot diverse aanpassingen.

In voorliggend decreet is tevens de erkenning en subsidiëring van migrantenorganisaties opgenomen.

Migrantenorganisaties kunnen immers een zeer betekenisvolle rol spelen in de maatschappelijke ontvoogding en participatie van migranten. Het zijn ook belangrijke instrumenten in het wegwerken van de fundamentele kansenongelijkheid voor migranten en in het bevorderen van hun sociale, culturele en economische integratie.

Voorliggend decreet wil een dubbele integratiebeweging op gang brengen. Het decreet wil enerzijds extra-stimulansen geven aan migrantenorganisaties, die zonder deze ondersteuning niet van de grond komen. Deze extra-stimulansen zijn ook te aanzien als een instapregeling naar de algemene Vlaamse regelgeving.

Anderzijds wil het decreet ook de integratie van migranten in het Vlaamse verenigingsleven stimuleren. Vandaar de stimulantia voor interculturele initiatieven op het niveau van zowel de actieve kern of afdeling, als op het niveau van het educatief personeel. Met voorliggend decreet worden de migrantenorganisaties mee geïntegreerd in het algemene volksontwikkelingswerk.

Met dit decreet wil de Vlaamse Gemeenschap een moderne en eigentijdse regelgeving aanbieden aan het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband. Het komt aan de verenigingen toe aan te tonen dat zij de uitdagingen van dit nieuwe decreet en van de gewijzigde samenleving aankunnen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

Dit artikel verduidelijkt een aantal begrippen. De term volkswontwikkelingswerk impliceert een ruimer toepassingsgebied dan het meer beperkende begrip vormingswerk. Onder volkswontwikkelingswerk ressorteren diverse werkvormen zoals het vormingswerk, het ontwikkelingswerk, de cultuurspreiding. Via het begrip volkswontwikkelingswerk komt het decreet tegemoet aan de ontwikkelingen van de laatste jaren om het toepassingsgebied te verruimen.

De vereniging voor volkswontwikkelingswerk vervult in onze samenleving vier functies : een ontmoetingsfunctie, een sociale actiefunctie, een educatieve functie en een culturele functie.

De ontmoetingsfunctie komt neer op het samenbrengen van mensen ; mensen met elkaar in contact brengen en zo op elkaar betrekken : mensen kansen bieden op sociaal contact, integratie, ontspanning, recreatie en dergelijke meer.

De sociale actiefunctie houdt in dat kansen worden geboden opdat mensen verantwoordelijkheden opnemen met het oog op een beter functioneren van de samenleving waartoe ze behoren : de wijk, de gemeente, de regio, het bedrijf.. .

De educatieve functie omvat het helpen van volwassenen bij het leren ; het bieden van opportuniteiten met het oog op het verwerven, bevorderen en verruimen bij mensen van kennis, inzicht en vaardigheden. Mensen motiveren en bekwalen om vanuit zichzelf vorm te geven aan het eigen leven en een oplossing te bieden aan de problemen rondom hen.

De culturele functie, die vaak aangeduid wordt met de term cultuurspreiding, is gericht op het verhogen van de participatiekansen aan de cultuurgoederen die een samenleving te bieden heeft.

De vier functies van de vereniging van volkswontwikkelingswerk zijn niet volledig van elkaar te scheiden en moeten ruim worden ingevuld.

De basis van het-vereniging-zijn is het plaatselijk actief zijn binnen de lokale kern of afdeling die territoriaal te situeren is dan wel zich manifesteert rond een welbepaald thema, bijvoorbeeld een leefmilieuprobleem.

Dit artikel bepaalt tevens wat bijzondere doelgroepen zijn. Onder handicap is te verstaan : een langdurige en belangrijke beperking van kansen tot sociale integratie van een persoon ten gevolge van een aantasting van de mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke mogelijkheden.

Onder situatie van kansarmoede is te verstaan : een structurele en door de persoon of groep van personen ongewilde vorm van uitsluiting uit het sociale leven, veroorzaakt door een cumulatie van achterstellingsfactoren op diverse levensdomeinen.

Voor de definitie van de migrant, waarvoor als bijzondere doelgroep verderop een bijzondere regeling wordt uitgewerkt met aangepaste criteria op het vlak van erkenning en subsidiëring, volstaat een verwijzing naar de beleidsdocumenten van de Vlaamse regering.

Interculturele activiteiten moeten alsdusdanig intercultureel bedoeld zijn. Het intentioneel karakter ervan moet kunnen worden aangetoond. Intercultureel kan duiden op een samenwerking migranten-autochtonen, doch kan ook een samenwerking tussen diverse migrantengroepen op het oog hebben.

De definitie van het begrip programma verwijst naar de activiteiten die een vereniging voor de eigen leden of voor een ruimer publiek kan organiseren in functie van het verwerven of bevorderen van kennis, inzicht, vaardigheden, vermogen tot expressie.

Aangezien deze activiteiten behoren tot het domein van de instellingsgerichte werking van de vereniging, wordt het begrip programma met zijn eigen kenmerken inzake continuïteit, methodologie... gebruikt in dezelfde betekenis als het gehanteerd wordt in het voorstel van decreet houdende subsidieregeling van instellingen van volkswontwikkellingswerk.

Artikel 3

De uitvoering van het decreet gebeurt binnen de beschikbare begrotingskredieten. Hoe het decreet bij onvoldoende kredieten wordt uitgevoerd, is geregeld in artikel 29.

Artikel 4

Het is een optie om alleen de activiteiten te honoreren die plaatsvinden binnen het grondgebied waarover de Vlaamse Gemeenschap bevoegdheid heeft. De verenigingen kunnen best activiteiten organiseren binnen de andere gemeenschappen, in Nederland of elders in het buitenland, maar die activiteiten komen niet in aanmerking voor de toepassing van dit decreet. De activiteiten moeten immers steeds voorwerp kunnen zijn van inspectie door de administratie van de Vlaamse Gemeenschap.

De regelgeving sluit tweetalige verenigingen uit. De vereniging kan evenmin tegelijkertijd erkend zijn door de Franse Gemeenschap en door de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 5

De algemene en specifieke doelstellingen van een vereniging voor volkswontwikkellingswerk moeten in de statuten opgenomen zijn. Dit geldt eventueel evenzeer voor de doelgroep of het doelpubliek, zeker wanneer zij bijzonder of specifiek is.

Het belang van het vrijwilligers- en democratisch karakter van een vereniging wordt beklemtoond. In de bestuursorganen moet een meerderheid van vrijwilligers aanwezig zijn. Het democratisch karakter impliceert een representatieve vertegenwoordiging van de lokale kernen of afdelingen in alle bestuursorganen van de vereniging.

De zelfstandigheid kan worden aangetoond via de rechtspersoonlijkheid, het eigen personeel, de eigen boekhouding, eigen inkomsten en eigen activiteiten.

Artikel 6

Dit artikel bevat de formele erkenningsvoorwaarden. De minimale norm van 80 afdelingen of kernen uit het decreet van 1975 blijft behouden. verenigingen die in hun werking migrantenafdelingen betrekken, zien deze inspanning op deze plaats gehonoreerd via het dubbel tellen voor de erkenningsdrempel.

Gelet op de eigen verantwoordelijkheid van elk bestuursniveau, in casu deze van de Vlaamse Gemeenschap, voorziet het decreet in een verplichte landelijke spreiding als erkenningsnorm waarbij enerzijds een minimale en maximale aanwezigheid per provincie vooropgesteld wordt en anderzijds de erkenning en subsidiëring van regionale structuren niet langer voorzien is.

Bij de landelijke spreiding is rekening gehouden met de nieuwe provincie Vlaams-Brabant. Het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad geldt als een provincie. Wat betreft de voor de erkenning noodzakelijke personeelsbezetting, is er een dubbele versoepeling in vergelijking met het decreet van 1975 :

1° 1 educatief personeelslid volstaat ;

2° aan deze vereiste dient slechts voldaan op het ogenblik van de erkenning.

Verder in het decreet wordt voorzien in een opstapregeling voor kleinere verenigingen en in een specifieke regeling voor bijzondere doelgroepen en voor migrantenorganisaties. De andere erkenningsvoorwaarden behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de werking van de vereniging, waarbij rekening is gehouden met enerzijds de ontwikkelingen in de sector zelf en anderzijds de verscheiden verenigingsmethodiek. Het decreet wil deze verscheidenheid niet enkel respecteren maar ook meetbaar maken en kwantificeren.

De vereniging moet dus beschikken over een tijdschrift. Belangrijk is tevens de kaderopleiding. Haar educatieve activiteiten zullen vooral gericht zijn op het begeleiden en ondersteunen van de kernen en afdelingen. Vandaar de noodzaak tot het uitwerken en ter beschikking stellen van lespakketten, cursusmateriaal, documentatie, didactisch materiaal en dergelijke meer.

Daarnaast wordt de vereniging de mogelijkheid geboden om – in beperkte mate – instellingsgericht te werken en programma's te organiseren voor de eigen leden of het ruime publiek. Er kan gedacht worden aan seniorenacademies, langlopende vormingsprogramma's . . . In eenzelfde – beperkte – mate is ruimte gelaten voor projectwerking.

De mogelijkheden van paragrafen 2 en 3 zijn aanvullend en facultatief. Deze prestaties komen eveneens voor subsidiëring in aanmerking, maar slechts in beperkte mate, zoals verder zal blijken. Paragraaf 5 sluit dubbele subsidiëring uit op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 8

Dit artikel introduceert in vergelijking met het decreet van 1975 een belangrijke nieuwe norm, met name de educatieve prestaties van de gesubsidieerde educatieve personeelsleden.

Naar analogie met het decreet houdende een subsidieregeling van instellingen voor volksontwikkelingswerk wordt hier eveneens de norm van 500 educatieve uren gehanteerd. De subsidiabele werking slaat immers hoofdzakelijk op de inzet van het educatieve personeel.

Voor de invulling van het begrip uren moet uiteraard rekening gehouden worden met de methodieken en wetmatigheden van het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband.

Onder uren wordt in dit decreet verstaan : kaderopleiding en deskundigheidsbevordering, begeleiding van nevenambtelijke en vrijwillige medewerkers, begeleiding van bestuurders, besturen en projectgroepen, begeleiding van kernen en afdelingen (ook niet-actieve), begeleiding van projecten van sociale actie. De duurtijd van de begeleidings- en kaderopleidingsmomenten is geregeld in respectievelijk paragraaf 6 en 7.

Waar de uren betrekking hebben op activiteiten, vermeld in artikel 7, § 1, 1° en 2°, moeten minstens 250 uren op voorhand aan de administratie aangekondigd worden. De verplichte aankondiging betreft uren die ingevuld worden overeenkomstig de vorige paragraaf en omvat een aantal noodzakelijke elementen zoals plaats van begeleiding of opleiding, datum, uur, duur, omschrijving, de naam van het begeleidende educatieve personeelslid, de begeleidde kern of afdeling.

Over de resterende 250 uur, die besteed moeten worden aan begeleidings- of kaderopleidingsactiviteiten, wordt gerapporteerd in het werkingsverslag. Het gaat hier dan in eerste instantie om activiteiten die zeer moeilijk vooraf aan te kondigen zijn en bijgevolg op bijna geen enkele wijze voorwerp kunnen zijn van controle door de administratie : programma-ontwikkeling, schriftelijke of telefonische begeleiding . . . Deze verplichting moet gelezen worden in combinatie met de bepaling van artikel 6, 8°, waarbij via een rapportering per kern of afdeling uit het werkingsverslag moet blijken dat de vereniging de vier functies realiseert.

De personeelsleden met staffunctie staan in voor het tijdschrift of de publicatie en de ontwikkeling van hulp- en leermiddelen.

De uren, gepresteerd in het kader van artikel 7, § 2, moeten allemaal op voorhand worden aangekondigd aan de administratie. De norm van 500 uur geldt voor de educatieve personeelsleden als groep.

De projecten worden tot stand gebracht door de gesubsidieerde educatieve personeelsleden zelf. Interculturele uren tellen dubbel ten belope van 10 percent van het vereiste aantal uren. Voorbeeld : een personeelsbezetting van 6 educatieven vereist 3000 educatieve uren ; maximaal 150 interculturele uren kunnen dubbel geteld worden.

Op basis van wat voorafgaat, omvat het jaarlijkse werkingsverslag minstens volgende elementen :

1. een recapitulatie van de vooraf aangekondigde uren per educatieve personeelsfunctie ;

2. een rapportering over de resterende 250 uur per educatieve personeelsfunctie ;

3. een rapportering per actieve kern of afdeling met vermelding van naam van de afdeling, voorzitter en secretaris met adres, een overzicht van de lokale activiteiten en de bestuursvergaderingen ;

4. een rapportering betreffende de activiteiten van de prestaties van de stafleden met betrekking tot de activiteiten van artikel 7, 3° en 4°.

Artikel 9

Dit artikel omschrijft de normen en voorwaarden waaraan een kern of afdeling moet beantwoorden om te kunnen worden erkend als actief. Het zijn enkel de actieve kernen of afdelingen die in aanmerking komen voor de berekening van het aantal subsidiabele personeelsleden.

Omwille van de verscheidene functies van de vereniging, stelt dit artikel dat een afdeling of kern verschillende activiteiten moet organiseren. Zij moet minstens zes activiteiten aanbieden. Sommige activiteiten kunnen zuiver van recreatieve en ontmoetende aard zijn. Het artikel zegt wel dat van de 6 activiteiten er minstens 3 moeten zijn die behoren tot de functies cultuur en educatie.

In het werkingsverslag moet worden aangetoond dat alle vier functies worden gerealiseerd.

Interculturele activiteiten worden dubbel aangerekend.

Artikel 10

Dit artikel regelt de zogenaamde opstapregeling voor kleinere verenigingen.

Deze verenigingen moeten aan dezelfde voorwaarden beantwoorden als de andere verenigingen, behalve wat het aantal afdelingen en de vertegenwoordiging per provincie betreft.

De verenigingen in de opstapregeling moeten minstens 40 actieve kernen of afdelingen hebben en de opstapperiode zelf is beperkt tot maximaal 3 jaar.

Dit artikel voorziet zowel in een opstap- als in een uitvalregeling.

Artikel 11

Dit artikel regelt de erkenning van kleinere verenigingen die zich uitsluitend richten tot bijzondere doelgroepen.

De regeling is grotendeels gelijk aan deze van de opstapregeling, met dit belangrijk verschil dat het groeiperspectief en de tijdelijkheid van de erkenning en subsidiëring zijn opgegeven. En dit juist omwille van de aard van de doelgroep. Het gaat immers in essentie over mensen die in een bijzondere situatie van geringe participatie en integratie verkeren en waarbij de samenleving van oordeel is dat deze bijzondere situatie best niet uitbreidt of toeneemt. Voorbeelden : mindervaliden, werklozen ... Voor deze vereniging worden een aantal normen verlaagd.

Artikel 12

Dit artikel regelt de erkenningsprocedure. Belangrijk is dat de vereniging reeds een jaar moet gewerkt hebben overeenkomstig de bepalingen van het decreet.

Artikel 13

Dit artikel voorziet in de opheffing van de erkenning ingeval de vereniging niet langer voldoet aan een aantal formele erkenningsvoorwaarden. Voorbeelden : de statuten zijn niet meer in orde, onvoldoende actieve afdelingen of kernen, de landelijke spreiding van de afdelingen of kernen is niet meer

in orde . . . Dit sanctiëringsartikel moet samen gelezen worden met artikel 31 dat in een andere meer genuanceerde sanctiëring voorziet ingeval van onregelmatigheid bij de werking. De opheffingsprocedure wordt in een besluit van de Vlaamse regering verder uitgewerkt.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen toelichting aangezien dit een klassieke subsidieregeling betreft.

Artikel 15

De basissubsidie is een vast bedrag voor alle erkende verenigingen, hoe klein of hoe groot ook. De verenigingen voor bijzondere doelgroepen ontvangen eenzelfde basissubsidie.

Artikel 16

De personeelssubsidie bedraagt voor alle personeelsleden 95 percent van de salarisschalen die als bijlage bij het decreet zijn gevoegd. Zoals reeds gesteld in de toelichting bij artikel 6, is er in het decreet geen sprake meer van arrondissementale of provinciale geledingen.

Voor de Vlaamse Gemeenschap geldt nog slechts de landelijke structuur. Alle personeelsleden staan derhalve op de personeelslijst van de landelijke vereniging.

Paragraaf 2 bepaalt de loonkostelementen waarmee rekening is gehouden voor de vaststelling van de forfaitaire salarisschalen. De salarisschalen zijn uitgedrukt aan het indexcijfer van november 1994. De verdere evolutie van deze salarisschalen is geregeld in de paragrafen 4 en 5. Op deze wijze wordt decretaal uitvoering gegeven aan de beslissing van de Vlaamse regering om de salarisschalen van de volgers los te koppelen van de salarisschalen uit het onderwijs en de ambtenarij.

Artikel 17

Het decreet voorziet in de subsidiëring van drie soorten personeelsleden. De educatieve personeelsleden zijn reeds omschreven in de toelichting bij de artikelen 7 en 8.

De administratieve medewerkers staan in voor het administratieve werk. Het decreet gaat er van uit, zoals blijkt in artikel 21, dat door de automatisering van de administratieve diensten bij de overheid en bij de verenigingen zelf het aantal subsidiabele administratieve medewerkers kan worden verminderd (per 3 educatieve functies één administratieve functie).

De stafleden zijn personeelsleden van de vereniging die instaan voor de logistiek van de vereniging en van het rechtstreekse educatieve werk.

Als directe ondersteuning van het volksontwikkelingswerk in verenigingsverband kunnen worden aangezien : directie en coördinatie ; algemene leiding en vertegenwoordiging ; uitgeven van tijdschriften voor leden en kaderleden en van publikaties voor geïnteresseerden, betrokkenen of het doelpubliek ; uitgeven van lespakketten, cursussen, vormingsprogramma's, hulp- en leermiddelen ; documentatie- en studiedienst en dergelijke meer.

Aan de beslissing van de Vlaamse regering om de salarisschalen van de volgers los te koppelen van de salarisschalen uit het onderwijs en de ambtenarij, werd uitvoering gegeven door een besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1994.

In dit besluit werden de oorspronkelijke verwijzingsschalen vervangen door eigen salarisschalen van de sociaal-culturele sector.

De hernummerde salarisschalen zijn gebaseerd op de oorspronkelijke verwijzingsschalen en zijn in dit decreet rechtstreeks overgenomen uit het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1994, evenwel met een aangepaste nummering en integratie van de in artikel 16, § 2, opgesomde loonkostelementen.

Deze nieuwe salarisschalen zijn vervat in bijlage bij dit decreet. De salarisschalen zijn in het totaal herleid tot een vijftal in functie van het opleidingsniveau per uitgeoefende functie. Aldus wordt tegemoetgekomen aan de realiteit van de opleidingsniveaus in de sector. Tegelijk wordt inzake de subsidiëring de taak van de administratie vergemakkelijkt door een eenvoudiger regelgeving.

Voor de personeelsleden die op dit ogenblik in het verenigingsleven gesubsidieerd worden en die niet zouden voldoen aan de in dit artikel gestelde opleidingsvereisten, is een regeling opgenomen evenals voor de personeelsleden die ingevolge de reductie van het aantal salarisschalen zich zouden ingeschaald zien in een lagere salarisschaal. Teneinde de vereniging de tijd te geven zich aan deze situatie aan te passen, behouden de betrokken personeelsleden ten persoonlijke titel de bestaande inschaling, uitgedrukt in een hernummerde salarisschaal. Bij de uitdiensttreding of pensionering verdwijnt dit voorrecht en geldt voor de opvolger of vervanger de gewone inschaling in functie van opleiding en functie in de organisatie.

Dit artikel bevat tevens in zijn paragraaf 3 een regel ter vereenvoudiging van de toepassing van de subsidiëring.

Gelet op de mogelijkheid om de aanvullende educatieve functies om te zetten in medewerkers in bijambt (zie verder artikel 21, 5°), wordt in het kader van de subsidiëring hiervoor een forfaitair bedrag voorzien.

Artikel 18

Een voorbeeld kan de toepassing van dit artikel verduidelijken : een vereniging heeft recht op een subsidiabele personeelsbezetting van 3 educatieve personeelsfuncties.

Mogelijkheden :

1. een voltijdse tewerkstelling van 3 personeelsleden ;
2. een halftijdse tewerkstelling van 6 halftijdse personeelsleden ;
3. een deeltijdse tewerkstelling van 4 personeelsleden naar rato van $\frac{3}{4}$ per personeelslid ;
4. bijvoorbeeld een voltijdse tewerkstelling van 2 personeelsleden, een $\frac{3}{4}$ tewerkstelling van één personeelslid en een $\frac{1}{4}$ tewerkstelling van één personeelslid.

In de eerste drie gevallen komt de volledige personeelsbezetting voor subsidiëring in aanmerking, want beantwoordend aan de voorwaarden van dit artikel. Geval vier daarentegen levert een subsidieverlies op van $\frac{1}{4}$ personeelsfunctie.

Paragraaf 2 van dit artikel verhindert de subsidiëring wanneer de deeltijdse tewerkstelling zo over de onderscheiden subsidiabele functies (educatief/staf of administratief) wordt opgesplitst dat de tewerkstelling in één welbepaalde functie (educatief/staf of administratief) niet meer minstens halftijds is, niettegenstaande de tewerkstelling in de vereniging meer dan halftijds is.

Voorbeeld : een vereniging heeft recht op 3 educatieve personeelsfuncties en één administratieve personeelsfunctie. Volgende personeelsbezetting wordt ter subsidiëring aangeboden : een voltijdse tewerkstelling van twee educatieve personeelsleden, een 3/4 tewerkstelling van één educatieve personeelslid, een 3/4 tewerkstelling van één administratief personeelslid, een halftijdse tewerkstelling van een personeelslid, zijnde 1/4 in educatieve functie en 1/4 in administratieve functie.

De subsidiëring van deze laatste halftijdse tewerkstelling is uitgesloten ingevolge paragraaf 2 van dit artikel.

De individueel uitgekeerde salarissen moeten minstens overeenstemmen met de voorziene salarisschalen.

Artikel 19

Dit artikel voorziet, zoals in het verleden, in een koppeling van een forfaitaire werkingssubsidie aan de gesubsidieerde educatieve of staffunctie.

Artikel 20

De forfaitaire basis- en werkingssubsidies kunnen geïndexeerd worden.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt de normen voor de subsidiëring en voor het subsidiabele personeelsbestand van de erkende verenigingen, met uitzondering van de verenigingen voor bijzondere doelgroepen, de verenigingen die onder de opstapregeling vallen en de migrantenorganisaties.

Onderstaand schema concretiseert het subsidiabele personeelsbestand op basis van het aantal actieve kernen of afdelingen (het aantal aanvullende educatieve personeelsleden op basis van de zogenaamde 500 uren regeling en de projectenregeling is niet opgenomen in het schema) :

Afdelingen	Educ.	Staf	Adm.
80	2	1	1
120	3	1	1
160	4	2	1
200	5	2	2
240	6	2	2
280	7	2	3
320	8	3	3
360	9	3	4
400	10	3	4
440	11	3	4
480	12	4	5
800	20	6	8

Het spreekt voor zich dat een activiteit slechts één keer voor subsidiëring in aanmerking kan komen en dat derhalve de subsidiabele aanvullende activiteiten niet kunnen samen-vallen met het begeleidingswerk voor de afdelingen.

Gelet op het specifieke karakter van de activiteiten bedoeld in artikel 7, § 2 en § 3 (open programma's en projecten), wordt geopteerd om de vereniging de mogelijkheid te bieden de aanvullende educatieve personeelsfuncties om te zetten in medewerkers in bijambt.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt de norm voor de subsidiëring van de verenigingen voor bijzondere doelgroepen.

Artikel 23

Dit artikel bepaalt de norm voor de subsidiëring van de voorlopig erkende verenigingen.

Artikel 24

Dit artikel regelt de uitbetaling van de voorschotten. Het neemt de bepalingen van het zogenaamde decreet Breyne, zoals gewijzigd, over.

Artikel 25

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 26

Het subsidiabel personeelsbestand wordt uitgedrukt in halve eenheden. Voorbeeld : 60 afdelingen geeft recht op 1,5 educatieve functie. De vereniging moet een halve schijf van 20 afdelingen hebben gerealiseerd, alvorens een bijkomende halftijds educatieve personeelsfunctie kan worden gesubsidieerd.

Artikel 27

Dit artikel legt een dubbele rem op de uitbreiding van het subsidiabele personeelsbestand. De vereniging kan slechts uitbreiden met hoogstens 1/2 personeelsfunctie per jaar. Om het even welke personeelsfunctie maar steeds binnen de normen van het decreet.

Een volgende halve schijf moet volledig zijn opgevuld gedurende minstens één werkingsjaar alvorens van uitbreiding kan worden gesproken. De halve schijf slaat zowel op 20 actieve kernen of afdelingen, als op 250 uren.

Artikel 28

Dit artikel regelt de afvloei van het subsidiabel personeelsbestand. Wanneer de vereniging uitbreidt, kan de subsidiëring uitbreiden. Wanneer de vereniging inkrimpt, krimpt ook de subsidiëring in, volgens dezelfde normen en dezelfde mechanismen.

De beperking van het subsidiabel personeelsbestand gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgend kalenderjaar. In

het andere geval wordt de vereniging geconfronteerd met ten onrechte uitgekeerde subsidies, die moeten worden terugbetaald.

Artikel 29

Dit artikel omschrijft de wijze van toepassing van het decreet indien de kredieten ontoereikend zijn voor een integrale toepassing. Een belangrijke uitzondering wordt gemaakt voor de personeelssubsidie in functie van de erkenningsdrempel van 80 afdelingen of kernen en voor de subsidie van de activiteiten van de lokale vereniging van migranten.

Artikel 30

De verenigingen kunnen worden uitgenodigd om mee te werken aan het prioriteitenbeleid van de Vlaamse regering. Hiervoor kan de Vlaamse regering stimulerende maatregelen uitwerken.

Artikel 31

Waar de sanctionering, voorzien in artikel 13, betrekking heeft op het niet naleven van een aantal formele erkenningsnormen, regelt dit artikel – via meer genuanceerde sancties dan de opheffing van de erkenning – een aantal mogelijke onregelmatigheden bij de aankondiging van de activiteiten, de realisatie van die activiteiten en de rapportering over die activiteiten.

Een voorbeeld kan één en ander verduidelijken. In juni 1996 wordt via inspectie ter plaatse vastgesteld dat een aangekondigde activiteit ten belope van 45 uur niet doorgaat volgens de door de vereniging aangekondigde gegevens (plaats, datum, uur...) zonder dat de administratie hiervan tijdig werd op de hoogte gebracht.

Sanctionering :

1. in het werkingsjaar 1997 geen personeelsuitbreiding ;
2. 45 uur is in het hypothetisch geval 3 procent van de prestaties die de vereniging voor een subsidiabel personeelsbestand van 3 educatieve functies moet leveren. Dit percentage wordt toegepast op de globale subsidie van het vorige werkingsjaar (1995) en wordt in mindering gebracht op de subsidie van het lopende werkingsjaar (1996).

Artikel 32

In het algemeen genomen, moeten de migrantenorganisaties aan dezelfde voorwaarden voldoen als de Vlaamse verenigingen, met uitzondering van enkele belangrijke kwantitatieve drempels.

Zo wordt het minimum vereiste aantal kernen of afdelingen beperkt tot 10, wordt de spreiding over de provincies beperkt tot 2 en wordt de noodzaak om over een voltijds educatief personeelslid te beschikken beperkt tot een half-tijds educatief personeelslid.

Daarnaast worden enkele bijkomende bepalingen opgenomen, omwille van de specificiteit van de beoogde organisaties. Deze bepalingen kunnen ook bijdragen tot meer duidelijkheid.

Zo zullen bijvoorbeeld moskeeverenigingen als dusdanig niet door de Vlaamse Gemeenschap kunnen worden gesubsidieerd. Activiteiten die te maken hebben met de cultus of de eredienst, vallen niet onder de toepassing van het decreet. Alleen volksontwikkelingsactiviteiten kunnen worden gesubsidieerd.

Het is, om gesubsidieerd te kunnen worden, derhalve vereist dat voor het volksontwikkelingswerk een afzonderlijke V.Z.W. wordt opgericht.

Zo zullen de migrantenorganisaties zich ook dienen in te passen in het migrantenbeleid van de Vlaamse overheid : een migrantenbeleid dat gericht is op integratie, participatie en emancipatie.

De erkende migrantenorganisaties kunnen niet gericht zijn op segregatie. Integendeel. Migrantenorganisaties die zich niet inpassen in het migrantenbeleid van de Vlaamse Gemeenschap, beantwoorden niet aan de erkenningsvoorwaarden van het decreet.

De eigen taal kan als gebruikstaal niet worden uitgesloten. Vele migranten, zeker van de eerste generatie, beheersen het Nederlands nog onvoldoende. Anderzijds moet bij de werking ook de Nederlandse taal worden gehanteerd, omdat de kennis van de Nederlandse taal een onontbeerlijke voorwaarde is voor integratie.

Het gebruik van het Nederlands bij briefwisseling en contacten met de administratie is altijd verplicht. Ook bij interculturele activiteiten moet het Nederlands worden gebruikt.

Artikel 33

Vorig artikel handelt over de landelijke migrantenorganisaties. Dit artikel handelt over de lokale migrantenverenigingen. Ook de lokale migrantenverenigingen moeten in het algemeen aan dezelfde voorwaarden als de landelijke verenigingen voldoen, met uitzondering van de kwantitatieve eisen.

De vereiste van een v.z.w.-structuur evenwel wordt enkel weerhouden voor deze lokale migrantenverenigingen die niet als actieve kern of afdeling zijn aangesloten bij een landelijke vereniging. Van de lokale verenigingen van migranten, die wel als actieve afdeling of kern zijn aangesloten bij een landelijke vereniging, wordt verwacht dat zij hun subsidieaanvraag zoals bedoeld in artikel 35, indienen via deze landelijke vereniging.

Omdat de tekst van hoofdstuk 4 heel wat verwijzingen inhoudt, zal ten behoeve van de migrantenorganisaties een brochure worden uitgegeven met de volledige tekst zonder verwijzingen, zoals die voor hen van toepassing is.

Het gaat in dit hoofdstuk wel degelijk om organisaties van migranten. D.w.z. om organisaties die ontstaan zijn vanuit de migrantengemeenschap en die ook beheerd worden door migranten.

Bijvoorbeeld : als artikel 6, 4°, spreekt van v.z.w.'s, met een raad van bestuur van minstens 9 leden, zijn hier wel degelijk migranten mee bedoeld. Het opzet van migrantenorganisaties is ook het stimuleren van de zelfwerkzaamheid.

Artikel 34

Dit artikel regelt de subsidiëring van de landelijke migrantenorganisaties. De algemene subsidiebepalingen van het de-

creet zijn uiteraard eveneens van toepassing op de landelijke migrantenorganisaties.

Ook hier zal een begeleidende brochure worden uitgewerkt met alle van toepassing zijnde bepalingen.

De bedragen en de omvang van de subsidies zijn aangepast.

Grosso modo komt de subsidieregeling hierop neer dat, met een maximum van 4 voltijdse educatieve personeelsleden, een halftijds educatief personeelslid wordt gesubsidieerd per schijf van 10 kernen of afdelingen.

Er is een reële nood aan professionele ondersteuning van de zogenaamde zelforganisaties van migranten. De educatieve personeelsleden zijn eveneens gehouden aan de 500 uren-regeling, zoals de collega's in de Vlaamse verenigingen. Voor de personeelsleden van migrantenorganisaties, die niet voldoen aan de opleidingsvereisten, wordt gedurende zes jaar in een afwijking voorzien.

Artikel 35

Dit artikel regelt de subsidiëring van de lokale verenigingen van migranten.

De lokale vereniging wordt gesubsidieerd per activiteit. De subsidiëring varieert naargelang de aard van de activiteit. De vraag tot subsidiëring kan op elk ogenblik van het werkingsjaar gedaan worden. In de toelichting bij artikel 3 is omschreven wat wordt verstaan onder cultuur of cultuurspreiding, educatie en ontmoeting of recreatie.

De interculturele activiteiten worden extra aangemoedigd. De maximale subsidiëring voor een lokale vereniging van migranten bedraagt 100.000 frank.

Teneinde de federatievorming te stimuleren is geopteerd om deze regeling na zes jaar te beëindigen tenzij de Vlaamse regering tot verlenging van deze periode beslist. Zes jaar is eveneens de termijn waarover een Vlaamse vereniging beschikt om zich na de overgangperiode van maximum 3 jaar en een voorlopige erkenning van maximum 3 jaar in orde te stellen met de normen van het decreet.

Artikel 36

Bij de inwerkingtreding van dit decreet vervallen het decreet van 1975, het zogenaamde vijfde decreet, het koninklijk besluit van 1967 en het besluit van de Vlaamse regering van 27 januari 1993 inzake erkenning en subsidiëring van migrantenorganisaties.

Artikel 37

Dit artikel, evenals de volgende artikelen, meer in het bijzonder de artikelen 38, 39, 40 en 41, regelen de situatie van de organisaties die op dit ogenblik als vereniging van volksoontwikkelingswerk actief zijn in de sociaal-culturele sector voor volwassenen. Dit artikel regelt een aantal zaken voor de vereniging, erkend op basis van het decreet van 1975 :

1. zij worden bij de erkenningsaanvraag vrijgesteld van de activiteiten van artikel 7, § 1 en § 2, aangezien zij praktisch in de onmogelijkheid zijn hiervoor bewijsvoering te leveren op het ogenblik van de inwerkingtreding van het decreet ;

2. voor de berekening van het subsidiabele personeelsbestand worden de meegedeelde en aanvaarde actieve afdelin-

gen of kernen van het werkingsjaar 1993 of 1994 in rekening gebracht.

Verenigingen die bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend zijn op het decreet van 1975 en niet voldoen aan de normen van het voorliggende decreet, wat betreft het aantal kernen of afdelingen en/of de spreiding ervan, beschikken over een termijn van drie jaar om hieraan te verhelpen. Gedurende deze periode worden deze verenigingen, die alsdusdanig niet erkend zijn op basis van het voorliggende decreet, gesubsidieerd overeenkomstig artikel 40, dit wil zeggen een subsidiëring in functie van het aandeel van de werking van de vereniging in de vereiste minimale erkenningsdrempel.

Artikel 38

Anders is het voor de verenigingen, erkend op het decreet van 1975, die bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend kunnen worden omdat zij volledig voldoen aan de vereisten van het voorliggende decreet. Dit artikel regelt deze situatie.

Aangezien de situatie per erkende vereniging nogal verschillend is zowel wat betreft de subsidiëring krachtens het decreet van 1975 als met betrekking tot bijvoorbeeld de toepassing van de subsidiëringnormen van het voorliggende decreet, wordt voorzien in een geleidelijke jaarlijkse forfaitaire groei vanaf het tweede jaar en een mogelijke daling vanaf het vierde jaar. De groei en daling betreft jaarlijks een forfaitair bedrag dat overeenstemt met een personeelsfunctie.

Artikel 39

Dit artikel probeert de rechtmatige verwachting van de vereniging in functie van personeelsuitbreidingen te combineren met de budgettaire implicaties van een nieuwe regelgeving. Aldus zijn, met uitzondering van de landelijke verenigingen voor migranten, gedurende de overgangsperiode geen personeelsuitbreidingen mogelijk. Verenigingen die nog steeds overeenkomstig artikel 38 aan het groeien zijn, hebben zelfs na deze overgangsperiode geen recht op personeelsuitbreidingen zoals voorzien in artikel 27, althans wat de gewone werking van de vereniging betreft (artikel 7, § 1) . Deze regel geldt niet vanaf 1996 voor de activiteiten van artikel 7, § 2 en § 3.

Artikel 40

Dit artikel regelt de situatie van verenigingen die bij de inwerkingtreding van dit decreet als verenigingen actief zijn, doch niet erkend en gesubsidieerd zijn op basis van het decreet van 1975. Zij beschikken eveneens over een overgangstermijn van 3 jaar. Gedurende deze periode geldt voor deze vereniging de proportionele subsidiëring, zoals reeds toegevoegd bij artikel 37.

Artikel 41

De migrantenorganisaties die reeds erkend zijn op basis van het besluit van de Vlaamse regering van 27 januari 1993, moeten de termijn van 1 jaar, zoals bepaald in artikel 12, niet naleven.

Artikel 42

Dit artikel verzekert de continuïteit in de uitkering van de subsidies door voor de toepassing van de voorschottenregeling de basisjaren voor berekening vast te stellen.

Artikel 43

Dit artikel voorziet in de verlenging van de voorlopige erkenning wanneer specifieke kenmerken die eigen zijn aan de levenssituatie van de leden van die vereniging, van die aard zijn dat een definitieve erkenning (met het vereiste aantal afdelingen of kernen en een landelijke spreiding) juist omwille van die specifieke kenmerken en de gewenste maatschappelijke inperking van de doelgroep niet gehaald kunnen worden binnen de gestelde periode.

Artikel 44

Gelet op de termijn, voorzien in artikel 12, kunnen nieuwe verenigingen slechts een aanvraag indienen in 1996 (uiterlijk voor 1 mei) met het oog op een eventuele erkenning op 1 januari 1997.

Artikel 45

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet.

M. VAN PEEL

P. HOSTEKINT

H. LAUWERS

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° volksontwikkelingswerk : een vorm van sociaal-cultureel werk voor volwassenen, waarbij de deelnemers leren kennis, inzicht en vaardigheden te vergroten voor zichzelf of voor anderen, met het oog op hun persoonsontplooiing en hun functioneren in de samenleving, met uitsluiting van diplomagerichte, schoolse en/of beroepsopleiding ;

2° vereniging : in kernen of afdelingen, op vrijwillige basis georganiseerd, samenkomen en samenwerken van personen onder leiding van een gekozen bestuur om aan volksontwikkelingswerk te doen ; volksontwikkelingswerk in verenigingen impliceert een programmaopbouw waarin volgende functies worden ingevuld : de ontmoetingsfunctie, de sociale actiefunctie, de educatieve functie en de culturele functie ;

3° kern of afdeling : een autonome entiteit waarvan de werking overeenkomstig dit decreet duidelijk aanwijsbaar is binnen een territoriale omschrijving of rond een welbepaald thema ;

4° bijzondere doelgroepen : personen en groepen met een handicap en/of in een situatie van kansarmoede die willen participeren aan volksontwikkelingswerk en die vanwege een handicap en/of een situatie van kansarmoede, zoals de langdurige werkloosheid, daar in verminderde mate toe in staat zijn ;

5° bijzondere doelgroep van migranten : alle legaal in ons land verblijvende personen van vreemde etnische afkomst, al dan niet met een zwakke sociaal-economische situatie, ongeacht of zij de Belgische nationaliteit verworven hebben ;

6° interculturele activiteit : activiteit die intercultureel bedoeld is en waaraan migranten van verschillende culturen deelnemen, of waaraan migranten en autochtonen deelnemen ; zij biedt ruimte voor uitwisseling en samenwerking ;

7° programma : een door de vereniging zelf opgezette en vooraf aangekondigde activiteit die een groep deelnemers in staat stelt onder deskundige begeleiding kennis, inzicht, vaardigheden of vermogen tot expressie te verwerven of te bevorderen over een duidelijk vooropgesteld onderwerp ; een programma is gekenmerkt door continuïteit in methodische opbouw, deelnemersgroep en groepsbegeleiding ; programma's bevatten in hun totaliteit verschillende onderwerpen hetzij betreffende persoonsontwikkeling, hetzij betreffende maatschappelijke integratie en participatie, hetzij betreffende beide ;

8° administratie : de afdeling die verantwoordelijk is voor het volksontwikkelingswerk ;

9^o commissie : de sectorale adviescommissie voor het volksontwikkelingswerk.

Artikel 3

Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten en onder de in dit decreet vastgestelde voorwaarden verleent de Vlaamse regering subsidies aan erkende verenigingen van volksontwikkelingswerk.

Artikel 4

Alleen het volksontwikkelingswerk dat georganiseerd wordt binnen het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied **Brussel-Hoofdstad**, komt in aanmerking voor de toepassing van dit decreet.

HOOFDSTUK II

Erkenning

Artikel 5

§ 1. De vereniging voor volksontwikkelingswerk moet volgens haar statuten opgericht zijn met het doel aan volksontwikkelingswerk te doen. De statuten vermelden tevens de specifieke doelstellingen.

§ 2. De vereniging voor volksontwikkelingswerk wordt gedragen door vrijwilligers en heeft een democratische en zelfstandige werking.

Artikel 6

De vereniging moet bovendien :

1^o het volksontwikkelingswerk organiseren op basis van groepsactiviteiten ;

2^o minstens tachtig actieve kernen of afdelingen hebben, die representatief vertegenwoordigd moeten zijn in alle bestuursorganen van de vereniging ; actieve kernen of afdelingen van migranten tellen dubbel voor het bereiken van deze norm ;

3^o de actieve kernen of afdelingen gespreid hebben over minstens vier provincies, met dien verstande dat geen provincie meer dan 50 percent van het totaal aantal actieve kernen of afdelingen kan inbrengen ; voor de toepassing van dit decreet wordt het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad aangezien als een provincie ;

4^o opgericht zijn op particulier initiatief in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel, waarbij de zetel gelegen is in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarbij de raad van bestuur uit minstens negen leden bestaat ; de raad van bestuur is, in meerderheid, samengesteld uit vrijwillige en onbezoldigde bestuursleden ;

5^o op het ogenblik van de erkenning beschikken over minstens één voltijds educatief personeelslid ;

6^o een boekhouding voeren en deze zodanig organiseren dat de financiële controle in verband met de aanwending van

de subsidies mogelijk is ; de Vlaamse regering kan een boekhoudkundig plan en bijzondere regelen opleggen betreffende de boekhouding ;

7° jaarlijks de rekeningen van het vorige jaar met de nodige bewijsstukken overleggen alsook een door de algemene vergadering goedgekeurde sluitende begroting ; uit de afrekening moet blijken dat de vereniging, rekening houdend met eigen middelen, sluitend of batig kan werken ;

8° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd programma en werkingsverslag met de nodige bewijsstukken overleggen, waaruit moet blijken dat de vereniging de vier functies, zoals bedoeld in artikel 2, 2°, invult ; het werkingsverslag omvat per aangesloten actieve kern of afdeling een rapportering ;

9° aanvaarden dat de administratie de werking en de boekhouding, eventueel ter plaatse, onderzoekt ;

10° zich verzekeren tegen de burgerlijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders en medewerkers.

Artikel 7

§ 1. De werking van de vereniging omvat volgende activiteiten :

1° zij begeleidt en stimuleert de kernen of afdelingen ;

2° zij organiseert kaderopleiding ten behoeve van de vrijwilligers en de eigen professionele medewerkers ;

3° zij ontwikkelt en biedt de kernen of afdelingen documentatie, hulp- en leermiddelen aan ;

4° de vereniging beschikt over een eigen publikatie, die minstens vier maal per jaar verschijnt.

§ 2. De vereniging kan bovendien voor haar eigen leden of voor een ruimer publiek programma's organiseren. Deze programma's, die minimum zes uur duren, worden zo georganiseerd dat per periode van zes weken minstens zes uur worden gegeven, waarbij ieder onderdeel minstens twee uur duurt.

§ 3. De vereniging kan ook voor de eigen leden of voor een ruimer publiek op landelijk niveau projecten realiseren. Bij het opzet of in het bereik van het project moeten minstens veertig afdelingen betrokken zijn. Per project wordt hoogstens één educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd.

§ 4. De activiteiten, zoals bedoeld in § 1, 2°, en § 2 van dit artikel, worden gevolgd door minstens twaalf deelnemers.

§ 5. De activiteiten zoals bedoeld in dit artikel, mogen geen activiteiten zijn die via andere subsidieregelingen van de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd zijn.

Artikel 8

§ 1. Per gesubsidieerde educatieve personeelsfunctie moet door de educatieve personeelsleden als groep jaarlijks vijfhonderd uren besteed worden aan activiteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1, 1° en 2°. Hiervan moeten minstens tweehonderdvijftig uren vooraf aan de administratie worden meege-deeld. De overige uren maken het voorwerp uit van een jaarlijkse rapportering in het werkingsverslag.

§ 2. De personeelsleden met staffunctie moeten de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1, 3° en 4°, invullen en hierover jaarlijks rapporteren in het werkingsverslag.

§ 3. De programma's, zoals bedoeld in artikel 7, § 2, worden jaarlijks georganiseerd gedurende minstens vijfhonderd uur per gesubsidieerde educatieve personeelsfunctie. De helft van deze uren moet gepresteerd worden door de gesubsidieerde educatieve personeelsleden als groep. Alle vijfhonderd uur moeten vooraf aan de administratie worden meegedeeld.

§ 4. De projecten, zoals bedoeld in artikel 7, § 3, moeten door de gesubsidieerde educatieve personeelsleden worden tot stand gebracht. Zij worden vooraf aan de administratie meegedeeld en maken het voorwerp uit van een jaarlijkse rapportering in het werkingsverslag.

§ 5. Voor interculturele activiteiten die georganiseerd worden in het kader van activiteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1, 1° en 2°, of artikel 7, § 2, worden de uren tot een maximum van 10 percent van het totaal aantal vereiste uren dubbel geteld.

§ 6. Voor de activiteit, bedoeld in artikel 7, § 1, 1°, wordt een forfaitaire duur van twee uur per begeleidingsmoment in rekening gebracht voor de toepassing van § 1 van dit artikel. De activiteiten waarvan de reële duur deze forfaitaire duur overschrijden, worden voor hun reële duur in aanmerking genomen mits vooraf hiervan bij de mededeling aan de administratie melding is gemaakt.

§ 7. Voor de kaderopleidingsactiviteiten, bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, geldt de reële duur van de activiteit.

Artikel 9

§ 1. Een kern of afdeling is actief wanneer zij voldoet aan volgende voorwaarden :

1° per jaar minstens zes activiteiten van volksontwikkelingswerk organiseren, waarvan minstens de helft behoort tot de domeinen educatie en cultuur ; het aantal deelnemers per activiteit bedraagt minstens twaalf ; interculturele activiteiten worden dubbel aangerekend ;

2° per jaar minstens drie bestuurs- of teamvergaderingen organiseren en minstens eens per jaar een programmeringsactiviteit houden in overleg met de leden, de geïnteresseerden of de betrokkenen.

§ 2. De activiteiten van § 1, 2° vallen niet samen met de activiteiten van § 1, 1° van dit artikel.

Artikel 10

Verenigingen die nog niet beschikken over tachtig actieve kernen of afdelingen, kunnen gedurende hoogstens drie jaar aanspraak maken op een voorlopige erkenning, wanneer zij minstens veertig actieve kernen of afdelingen tellen, die over minstens vier provincies zijn gespreid. Een vereniging die de norm van tachtig actieve kernen of afdelingen niet meer haalt, maar die nog wel beantwoordt aan de overige voorwaarden van dit decreet, valt automatisch terug op de voorlopige erkenning. Een vereniging die na drie jaar van voorlopige erkenning, de norm van tachtig actieve kernen of afdelingen niet haalt, verliest automatisch haar erkenning. Deze vereniging kan binnen een termijn van vijf jaar geen

nieuwe aanvraag tot erkenning meer doen op basis van dit decreet.

Artikel 11

§ 1. Verenigingen die zich uitsluitend richten tot bijzondere doelgroepen, zoals bepaald in artikel 2, 4°, kunnen erkend worden wanneer zij minstens veertig actieve lokale kernen of afdelingen tellen, gespreid over minstens vier provincies, met dien verstande dat geen provincie meer dan 50 percent van het totaal aantal actieve lokale kernen of afdelingen kan inbrengen.

§ 2. Deze verenigingen kunnen verder volgende afwijkingen genieten :

1° de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, en 7, § 2, worden gevolgd door minstens zes deelnemers uit de betrokken doelgroep ;

2° behoudens te voldoen aan de overige voorwaarden van artikel 9, zijn hun kernen of afdelingen actief als zij per jaar minstens vier activiteiten van volksontwikkelingswerk organiseren, waarvan minstens de helft tot de domeinen educatie en cultuur behoort ; het aantal deelnemers per activiteit bedraagt minstens zes.

Artikel 12

De vereniging moet de aanvraag tot erkenning bij de administratie indienen voor 1 mei van het desbetreffend jaar. Zij moet kunnen aantonen dat ze beantwoordt aan de voorwaarden van dit decreet. De vereniging moet de activiteiten, zoals bedoeld in de artikelen 6 tot en met 11, hebben georganiseerd gedurende minstens één jaar voor de indiening van de aanvraag tot erkenning. De erkenning gaat in vanaf 1 januari daaropvolgend.

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering verleent de erkenning en heft deze op, als de vereniging niet langer voldoet aan de vereisten, vervat in de artikelen 5, 6 en 9 van dit decreet.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt nader, de commissie gehoord, de procedure met betrekking tot de opheffing van de erkenning.

HOOFDSTUK 111

Subsidiëring

Artikel 14

De subsidiëring bestaat uit een vaste basissubsidie, een werkingssubsidie en een personeelssubsidie.

Artikel 15

De vaste basissubsidie bedraagt :

1° tweehonderdvijftigduizend frank voor de erkende verenigingen ;

2° honderdduizend frank voor de voorlopig erkende verenigingen, zoals bedoeld in artikel 10.

Artikel 16

§ 1. De personeelssubsidie bedraagt 95 percent van de salarisschalen van de bijlagen bij dit decreet. Deze salarisschalen gelden als forfaitaire bedragen voor de berekening van de subsidies.

§ 2. De salarisschalen van de bijlage bij dit decreet zijn samengesteld uit volgende loonkostelementen : het brutobedrag van het jaarsalaris, het brutobedrag van het jaarlijkse vakantiegeld volgens het private stelsel en de bijdragen die door de werkgever gestort moeten worden met toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen.

§ 3. De salarisschalen van de bijlage bij dit decreet zijn geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Op 1 november 1994 bedraagt de uitbetalingscoëfficiënt 1,1487.

§ 4. In afwachting van een eigen collectieve arbeidsovereenkomst voor de sector van het sociaal-cultureel werk, worden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet de salarisschalen geïndexeerd overeenkomstig het aanvullend nationaal paritair comité voor bedienden nr. 218.

§ 5. De verenigingen zijn ertoe gehouden de collectieve arbeidsovereenkomst voor het sociaal-cultureel werk na te leven. De verplichtingen van de werkgever, als gevolg van die afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst, kunnen, na akkoord van de Vlaamse regering, in de salarisschalen opgenomen worden.

§ 6. De personeelssubsidie wordt alleen toegekend als per gesubsidieerde personeelsfunctie het bewijs geleverd wordt van voldoende personeelsuitgaven. De verenigingen moeten toestaan dat de bewijsstukken daaromtrent worden nagezien.

§ 7. De Vlaamse regering kan, de commissie gehoord, bepalen van welke specifieke diploma's of bekwaamheidsbewijzen de personeelsleden naargelang van hun functie houder moeten zijn en welke bijscholings- of vormingsprogramma's eventueel gevolgd moeten worden.

Artikel 17

§ 1. Voor de berekening van de personeelssubsidie gelden de volgende salarisschalen :

1° voor de functie van directeur : universitair diploma salarisschaal E1 van de bijlage bij dit decreet ; hoger onderwijs buiten universiteit : salarisschaal E3 van de bijlage bij dit decreet ;

2° voor de educatieve of staffuncties : universitair diploma salarisschaal E2 van de bijlage bij dit decreet ; hoger onderwijs buiten universiteit salarisschaal E4 van de bijlage bij dit decreet ;

3° voor de administratieve functies : minstens een studiegetuigschrift van het hoger secundair of een daarmee gelijkgesteld bekwaamheidsbewijs salarisschaal A1 van de bijlage bij dit decreet.

§ 2. De personeelsleden van een vereniging worden gesubsidieerd op basis van de salarisschalen van de bijlage bij dit decreet op grond van hun functie in de vereniging, hun opleiding en hun anciënniteit.

§ 3. Bij vervanging van een personeelslid of bij opsplitsing van een voltijdse personeelsfunctie in deeltijdse, in de loop van een werkingsjaar, blijft gedurende het ganse werkingsjaar de salarisschaal van de titularis(sen) van de personeelsfunctie, op datum van 1 januari van het lopende jaar, van toepassing op die personeelsfunctie.

§ 4. De personeelsleden die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet als personeelslid gesubsidieerd worden en niet beantwoorden aan de in § 1 gestelde opleidingsvereisten, worden gesubsidieerd op basis van de laagste met de respectievelijke functie overeenstemmende salarisschaal, zoals bedoeld in artikel 17, § 1.

§ 5. De personeelsleden die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet als personeelslid gesubsidieerd worden op basis van de salarisschaal E3 van de bijlage bij dit decreet, behouden op persoonlijke titel deze inschaling.

§ 6. Voor de aanvullende educatieve personeelsfuncties geldt een forfaitaire subsidie van één miljoen tweehonderd-duizend frank.

Artikel 18

§ 1. Voltijdse personeelsleden kunnen vervangen worden door deeltijdse personeelsleden. Deeltijds is minstens halftijds.

§ 2. Alleen personeelsfuncties met minimaal een halftijdse bezetting zijn subsidiabel. Deeltijdse tewerkstelling komt voor subsidiëring in aanmerking op voorwaarde dat zij binnen een educatieve of een administratieve personeelsfunctie minstens halftijds is.

Artikel 19

De werkingssubsidie bedraagt tweehonderdvijftigduizend frank per gesubsidieerde educatieve personeels- of staffunctie. Zij bedraagt honderdvijfentwintigduizend frank per gesubsidieerde halve educatieve personeels- of staffunctie.

Artikel 20

De bedragen in de artikelen 15 en 19 kunnen worden aangepast aan het algemene indexcijfer van de consumptieprijzen. De bedragen die van toepassing zijn op 1 december 1994, zijn uitgedrukt tegen 100 percent.

Artikel 21

Voor de berekening van de subsidie van de erkende verenigingen, met uitzondering van de verenigingen zoals bedoeld in de artikelen 10, 11 en 32 tot en met 35, gelden volgende normen :

1” er wordt één educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van veertig actieve kernen of afdelingen ;
er wordt een halftijdse educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van twintig actieve kernen of afdelingen ;

2” de staffuncties worden als volgt gesubsidieerd :

a) één staffunctie voor de eerste tachtig actieve kernen of afdelingen ;

b) twee staffuncties voor de eerste honderd zestig actieve kernen of afdelingen ;

c) één staffunctie per bijkomende honderd zestig actieve kernen of afdelingen ;

3” aanvullende educatieve personeelsfuncties worden als volgt gesubsidieerd :

a) iedere vereniging heeft recht op één aanvullende educatieve personeelsfunctie ;

b) het maximale aantal subsidiabele aanvullende educatieve personeelsfunctie is 10 percent van het totale aantal gesubsidieerde educatieve personeelsfuncties zoals bedoeld in 1” van dit artikel ;

c) de aanvullende activiteiten van artikel 7, § 2 en § 3, kunnen niet samenvallen met de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1 ;

4” er wordt één administratieve personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van drie educatieve personeelsfuncties en/of staffuncties, met uitzondering van de minimale erkennings-schijf van tachtig actieve kernen of afdelingen, waarvoor één administratieve personeelsfunctie wordt toegekend ;

5” de aanvullende educatieve personeelsfuncties, zoals bedoeld in 3°, kunnen omgezet worden in educatieve medewerkers in bijambt.

Artikel 22

Voor de erkende verenigingen, zoals bedoeld in artikel 11, worden één educatieve en één halve administratieve personeelsfunctie gesubsidieerd voor de eerste schijf van veertig actieve kernen of afdelingen. Per bijkomende schijf van twintig actieve kernen of afdelingen wordt een halve educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd.

Artikel 23

Voor de berekening van de subsidie voor de voorlopig erkende verenigingen, zoals bedoeld in artikel 10, gelden de volgende normen :

1” er wordt één educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van veertig actieve kernen of afdelingen ;

2” er wordt één halve administratieve personeelsfunctie gesubsidieerd per educatieve personeelsfunctie.

Artikel 24

Onder voorbehoud dat de ingediende begroting is goedgekeurd door de Vlaamse regering, worden voor het begrotingsjaar waarvoor zij werden ingeschreven en goedgekeurd, vier driemaandelijks voorschotten uitbetaald. Elk voorschot bedraagt 22,5 percent van de subsidie, toegekend voor het voorlaatste begrotingsjaar, mits de afrekening van dit voorlaatste gesubsidieerd werkingsjaar door de Vlaamse regering werd goedgekeurd. Voor verenigingen die twee of meer jaar erkend zijn bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar en die tijdens de laatste twee jaar een toezegging hebben ontvangen voor een uitbreiding van het subsidiabele personeelsbestand en dit ook effectief hebben uitgevoerd, wordt het in de vorige alinea vermelde voorschot verhoogd met 22,5 percent van de subsidie waarop de vereniging aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting voor het lopende begrotingsjaar voor zover het de uitbreiding van het subsidiabele personeelsbestand betreft. Voor verenigingen die minder dan twee jaar erkend zijn bij de aanvang van

het lopende begrotingsjaar, bedraagt elk voorschot één vijfde van de subsidie waarop de vereniging aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting voor het lopende begrotingsjaar.

Het saldo van de subsidie wordt uitbetaald voor 1 juli van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde werkingsjaar, na goedkeuring door de Vlaamse regering van de in het voorbije jaar gedane uitgaven en de overgelegde betalingsbewijzen. Bij de berekening van het saldo wordt rekening gehouden met de uitgekeerde voorschotten. Indien de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de subsidie, wordt het verschil in mindering gebracht van de voorschotten van het volgende werkingsjaar.

Artikel 25

De Vlaamse regering bepaalt, de commissie gehoord, de nadere regeling van de uitkering van de verschillende subsidies.

Artikel 26

Het aantal subsidiabele personeelsleden wordt begrensd door de normen, zoals bedoeld in de artikelen 21, 22 en 23. Het subsidiabele personeelsbestand wordt berekend in halve equivalenten.

Artikel 27

Een uitbreiding van het subsidiabele personeelsbestand is mogelijk zodra een volgende halve schijf van uren en afdelingen gedurende één jaar volledig is opgevuld. De uitbreiding gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgend kalenderjaar. Deze uitbreiding kan per jaar echter ten hoogste een halve personeelsfunctie omvatten.

Artikel 28

Het subsidiabele personeelsbestand wordt beperkt zodra de normen niet meer worden gehaald. De beperking gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar.

Artikel 29

Bij ontoereikend krediet wordt een gelijkmatige vermindering toegepast op de personeelssubsidie, met uitzondering van de personeelssubsidie voor de minimale erkenningsdrempel van tachtig actieve kernen of afdelingen, en de subsidie voor de activiteiten van de lokale vereniging van migranten zoals bedoeld in artikel 35, § 1.

Artikel 30

In het kader van haar prioriteitenbeleid kan de Vlaamse regering de verenigingen verzoeken om vanuit de eigen statutaire doelstellingen binnen hun jaarwerking een bijdrage te leveren om het prioriteitenbeleid uit te voeren. De Vlaamse regering kan, de commissie gehoord, hiervoor stimulerende maatregelen uitwerken.

Artikel 31

§ 1. Bij onregelmatigheden in de aangifte, het invullen van de activiteiten of de rapportering betreffende de werking, zoals bedoeld in de artikelen 7 en 8, kan de Vlaamse regering de subsidies verminderen.

§ 2. Het niet invullen van de activiteiten, bedoeld in artikel 7, § 1, 3" of 4°, leidt in het werkingsjaar dat volgt op het indienen van het werkingsverslag, tot een subsidievermindering van een personeelsfunctie en bijbehorende werkingssubsidie per niet-ingevulde activiteit.

§ 3. Een onregelmatigheid bij de aangifte, de invulling of de rapportering betreffende de activiteiten, bedoeld in artikel 7, § 1, 1" en 2°, § 2 en § 3, leidt tot volgende dubbele sanctie :

1" verbod om het personeelsbestand uit te breiden het jaar volgend op de onregelmatigheid ;

2" een vermindering van de subsidie van het lopende werkingsjaar in verhouding tot de vastgestelde onregelmatigheid.

HOOFDSTUK IV

Bijzondere bepalingen voor
verenigingen van migranten

Artikel 32

De erkenningsvoorwaarden voor een landelijke vereniging van migranten zijn de volgende :

1° de artikelen 1 tot en met 6, artikel 7, § 1, en de artikelen 12 en 13 zijn van toepassing op de landelijke verenigingen van migranten, met uitzondering van artikel 6, 2°, voor wat betreft het aantal actieve kernen of afdelingen, 3" en 5° ; het aantal van tachtig actieve kernen of afdelingen wordt teruggebracht tot tien, het aantal van vier provincies wordt teruggebracht tot twee en het aantal van één educatieve personeelsfunctie wordt teruggebracht tot één halve ;

2° activiteiten die zich hoofdzakelijk situeren in eredienstmateries, worden niet aangezien als volksontwikkelingswerk ;

3° de activiteiten zijn hoofdzakelijk gericht op emancipatie, participatie en integratie ;

4° bij de activiteiten wordt de Nederlandse taal gehanteerd ; elke briefwisseling of elk contact met de administratie gebeurt in het Nederlands.

Artikel 33

§ 1. Op de lokale vereniging van migranten, niet als een actieve kern of afdeling aangesloten bij een landelijke vereniging van migranten, zijn de artikelen 1 tot en met 6, 12, 13 en 32, 2°, 3° en 4°, eveneens van toepassing, met uitzondering van artikel 6, 2°, 3° en 5°.

§ 2. Op de lokale vereniging van migranten, als een actieve kern of afdeling aangesloten bij een landelijke vereniging van migranten, zijn de artikelen 1 tot en met 6, 12, 13 en 32, 2°, 3° en 4" eveneens van toepassing, met uitzondering van artikel 6, 2°, 3°, 4° en 5°.

Artikel 34

De subsidiëringsvoorwaarden en -normen voor een landelijke vereniging van migranten zijn de volgende :

1° de artikelen 14, 16 tot en met 18, 20, 24, 25 en 29 zijn van toepassing op de landelijke verenigingen van migranten.

2° de vaste basissubsidie voor de landelijke vereniging met minder dan veertig afdelingen bedraagt honderdvijfentwintigduizend frank ; vanaf veertig afdelingen bedraagt de vaste basissubsidie tweehonderdvijftigduizend frank ;

3° de werkingssubsidie voor de landelijke vereniging bedraagt honderdvijfentwintigduizend frank per gesubsidieerd halve educatieve personeelsfunctie ;

4° voor de eerste tien actieve kernen of afdelingen kan één halftijds educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd worden ; per bijkomende schijf van tien actieve kernen of afdelingen kan een halve educatieve personeelsfunctie worden gesubsidieerd tot een maximum van vier in het totaal ; de begeleidings- en kaderopleidingsactiviteiten, zoals bedoeld in artikel 7, § 1, 1° en 2°, worden jaarlijks georganiseerd gedurende minstens vijfhonderd uur per gesubsidieerde educatieve personeelsfunctie, waarbij de bepalingen van artikel 8 eveneens van toepassing zijn, voor zover zij betrekking hebben op deze activiteiten ; er kan een halve administratieve personeelsfunctie worden gesubsidieerd per schijf van twintig actieve kernen of afdelingen ;

5° uitbreiding en vermindering van personeelsfuncties gebeuren overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 27 en 28 ;

6° personeelsleden die niet beantwoorden aan de in artikel 17, § 1, gestelde opleidingsvereisten, worden gesubsidieerd op basis van de laagste met de respectievelijke functie overeenstemmende salarisschaal hetzij salararisschaal E4, hetzij salarisschaal A1 ; deze uitzondering geldt slechts gedurende de eerste zes jaar van de toepassing van dit decreet.

Artikel 35

§ 1. De activiteiten van de lokale vereniging van migranten, al dan niet als een actieve kern of afdeling aangesloten bij een landelijke vereniging, worden als volgt gesubsidieerd :

1° een cultuurspreidende activiteit : hoogstens 90 percent van de totale specifieke kosten met een plafond van vijftienduizend frank ; een cultuurspreidende activiteit is een activiteit waarbij een culturele manifestatie wordt aangeboden ;

2° een educatieve activiteit : hoogstens 90 percent van de totale specifieke kosten met een plafond van vijfduidend frank ;

3° een recreatieve of ontmoetingsactiviteit : hoogstens 75 percent van de specifieke kosten met een plafond van tweeduizend vijfhonderd frank ; een recreatieve of ontmoetingsactiviteit is een activiteit die gericht is op sociaal contact ;

4° voor een interculturele activiteit wordt de activiteitssubsidie met 50 percent verhoogd ;

5° de totale activiteitssubsidie per lokale vereniging bedraagt jaarlijks maximum honderdduizend frank.

§ 2. De regeling, vervat in § 1, geldt slechts gedurende de eerste zes jaar volgend op de inwerkingtreding van dit decreet, tenzij de Vlaamse regering, na evaluatie van deze regeling, anders beslist.

§ 3. Na verloop van de in § 2 bedoelde periode gelden de bepalingen van de artikelen 9 en 11, § 2, 2°.

HOOFDSTUK V

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 36

Opgeheven worden :

1" het decreet van 4 juli 1975 houdende de rijkssubsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk voor volwassenen in verenigingsverband, zoals gewijzigd ;

2" het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van projecten en organisaties inzake het Nederlandstalig ontwikkelingswerk voor volwassenen en specifieke subsidie-regeling voor bijzondere doelgroepen en problemen in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk, zoals gewijzigd ;

3" het koninklijk besluit van 24 maart 1967 tot subsidiëring van de activiteit van nationale en regionale organisaties ten bate van de Nederlandstalige volksontwikkeling, zoals gewijzigd ;

4" het besluit van de Vlaamse regering van 27 januari 1993 houdende de voorwaarden tot erkenning en subsidiëring van organisaties van migranten.

Artikel 37

§ 1. Verenigingen die, op het ogenblik van de inwerking-treding van dit decreet, erkend zijn op basis van de reglemen-tering, vermeld in artikel 36, 1°, worden bij de erkennings-aanvraag vrijgesteld van bewijsvoering betreffende de activi-teiten van artikel 7, § 1, 2" en 3".

§ 2. Voor die verenigingen worden bij de erkenningsaan-vraag de overeenkomstig de respectievelijke reglementering voor het werkingsjaar 1993 of 1994 meegedeelde en aanvaar-de aangesloten actieve kernen of afdelingen in rekening ge-bracht.

§ 3. Verenigingen die, op het ogenblik van de inwerking-treding van dit decreet, erkend zijn op basis van de reglemen-tering, vermeld in artikel 36, 1°, en niet voldoen aan artikel 6, 2° en 3°, of artikel 10 van dit decreet, beschikken over een overgangsperiode van hoogstens drie jaar. Gedurende deze overgangsperiode gelden de bepalingen van artikel 40, § 2 en § 3.

Artikel 38

Wat de subsidiëring betreft, gelden op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet voor de overeenkomstig artikel 37, § 1 en § 2, erkende verenigingen volgende princi-pes :

1" zij ontvangen voor de eerste drie werkingsjaren telkens minstens een subsidiebedrag gelijk aan het subsidiebedrag waarop zij krachtens de reglementering, vermeld in artikel 36, 1°, voor het werkingsjaar 1994 recht hebben ;

2" als met toepassing van dit decreet het subsidiebedrag stijgt, wordt vanaf het werkingsjaar 1996 de jaarlijkse subsidie per vereniging progressief verhoogd met een bedrag van één miljoen tweehonderdduizend frank tot het subsidiebedrag volledig de bij de erkenning vastgestelde werking dekt ;

3° als met toepassing van dit decreet het subsidiebedrag daalt, wordt de jaarlijkse subsidie vanaf 1998 per vereniging

jaarlijks verminderd met een bedrag van één miljoen tweehonderdduizend frank tot het subsidiebedrag volledig de bij de erkenning vastgestelde werking dekt.

Artikel 39

§ 1. Tijdens de eerste drie kalenderjaren na de erkenning wordt aan de erkende vereniging geen personeelsuitbreiding toegestaan volgens het aantal aangesloten actieve kernen of afdelingen en de in artikel 7, § 1, bedoelde activiteiten. Deze beperking geldt niet voor de landelijke vereniging voor migranten.

§ 2. Na deze periode geldt de mogelijkheid van een personeelsuitbreiding alleen voor de verenigingen die niet meer onder de toepassing van artikel 38, 2° of 3°, vallen.

§ 3. Vanaf het werkingsjaar 1996 kan de erkende vereniging overeenkomstig artikel 27 een personeelsuitbreiding krijgen voor activiteiten zoals bedoeld in artikel 7, § 2 en § 3.

Artikel 40

§ 1. De verenigingen die, op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, erkend zijn op basis van één der reglementeringen, vermeld in artikel 36, 2° en 3°, beschikken over een termijn van maximum drie kalenderjaren om zich te conformeren aan artikel 6, 2° en 3°, of artikel 10 van dit decreet.

§ 2. Gedurende deze overgangsperiode van drie kalenderjaren zijn voor deze verenigingen de overige werkingscriteria, vervat in dit decreet, van toepassing.

§ 3. Gedurende deze overgangsperiode gelden voor deze verenigingen volgende specifieke subsidiëeringscriteria :

1° voor de vaststelling van de vaste basissubsidie geldt een proportionele berekening afhankelijk van het aandeel van het aantal schijven van twintig aangesloten actieve kernen of afdelingen in de vereiste erkenningsnorm van tachtig kernen of afdelingen ;

2° voor de vaststelling van de personeelssubsidie geldt als minimum-berekeningseenheid een halftijdse educatieve functie per schijf van twintig aangesloten actieve kernen of afdelingen ;

3° de berekening van de werkingssubsidie gebeurt volgens het aantal halftijdse en/of voltijdse educatieve personeelsfuncties.

Artikel 43

De organisaties van migranten, die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet erkend zijn krachtens de reglementering, bedoeld in artikel 36, 4°, zijn vrijgesteld van de naleving van artikel 12.

Artikel 42

In de werkingsjaren 1995 en 1996 gelden voor de toepassing van artikel 24, wat betreft de berekening van de voorschotten per vereniging, als voorlaatste jaar respectievelijk het werkingsjaar 1993 en het werkingsjaar 1994.

Artikel 43

De Vlaamse regering kan de artikel 10 bedoelde voorlopige erkenning van een vereniging verlengen wanneer de specifieke kenmerken die eigen zijn aan de levenssituatie van de leden van die vereniging, hiertoe nopen.

Artikel 44

Nieuwe verenigingen kunnen ten vroegste erkend worden vanaf het werkingsjaar 1997.

Artikel 45

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1995, met uitzondering van de bepalingen met betrekking tot de lokale vereniging van migranten, vervat in de artikelen 33 en 35, en de opheffingsbepaling van artikel 36, 4°, die in werking treden op 1 januari 1996.

M. VAN PEEL

P. HOSTEKINT

H. LAUWERS

BIJLAGE

**Bijlage bij het decreet
houdende een subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk**

Tabel van de salarisschalen
van de personeelsleden van de verenigingen voor volksontwikkelingswerk

1. Salarisschaal E 1

Anciënniteit	1 november 1994
00	1.353.377
01	1.397.742
02	1.442.106
03-04	1.486.470
05-06	1.569.477
07-08	1.652.483
09-10	1.735.491
11-12	1.818.496
13-14	1.901.504
15-16	1.984.509
17-18	2.067.517
19-20	2.150.522
21-22	2.233.529
23-24	2.316.536
25	2.399.542

2. Salarisschaal E 2

Anciënniteit	1 november 1994
00	1.270.372
01	1.314.736
02	1.359.101
03-04	1.403.466
05-06	1.486.471
07-08	1.569.479
09-10	1.652.487
11-12	1.735.493
13-14	1.818.499
15-16	1.901.506
17-18	1.984.515
19-20	2.049.521
21-22	2.150.526
23-24	2.233.536
25	2.316.542

3. Salarisschaal E 3

Anciënniteit	1 november 1994
00	1.270.370
01	1.306.149
02	1.341.926
03-04	1.377.704
05-06	1.436.380
07-08	1.495.056
09-10	1.553.734
11-12	1.612.410
13-14	1.671.087
15-16	1.729.763
17-18	1.788.439
19-20	1.847.116
21-22	1.905.794
23-24	1.964.469
25-26	2.023.145
27	2.081.822

4. Salarisschaal E 4

Anciënniteit	november 1994
00	1.077.168
01	1.112.945
02	1.148.723
03-04	1.184.501
05-06	1.243.177
07-08	1.301.854
09-10	1.360.531
11-12	1.419.208
13-14	1.477.884
15-16	1.536.560
17-18	1.595.236
19-20	1.653.914
21-22	1.712.590
23-24	1.771.266
25-26	1.829.943
27	1.888.620

5. Salarisschaal A 1

Anciënniteit	1 november 1994
00	879.442
01	897.108
02	914.572
03-04	931.938
05-06	949.303
07-08	972.451
09-10	1.018.749
11-12	1.065.045
13-14	1.105.558
15-16	1.146.071
17-18	1.186.583
19-20	1.227.096
21-22	1.267.609
23-24	1.308.121
25-26	1.348.634
27-28	1.389.148
29	1.429.659

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet van [...] houdende een subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk.