

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

22 DECEMBER 1994

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer M. Didden —

**houdende organisatie van het beleid inzake het onthaal en de integratie
van inwijkelingen en van sommige aspecten
betreffende het beleid van bijstand aan personen**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de staatshervormingen heeft de Vlaamse Gemeenschap de bevoegdheid voor het voeren van een beleid inzake migranten, kandidaat-vluchtelingen en erkende vluchtelingen, woonwagbewoners. Enkel het vreemdelingenbeleid stricto sensu, waarvan de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, de spil vormt, behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid. De kern van de Vlaamse bevoegdheid wordt gevormd door het integratiebeleid en het onthaalbeleid. Beiden zijn uiteraard complementair maar het is evident dat bijvoorbeeld bij de migranten de nadruk meer op integratie ligt, en bij de kandidaat-vluchtelingen op onthaal.

Er bestaan meerdere organisaties en centra die zich met onthaal- en/of integratiewerking bezig houden. Zo zijn er op Vlaams niveau het Vlaams Centrum voor de Integratie van Migrant, een VZW die erkend is door de Vlaamse overheid, het Overlegcentrum voor de Integratie van Vluchtelingen en het Vlaams Overleg Woonwagbewoners, eveneens VZW's. De vermelde organisaties worden door de Vlaamse overheid betaald en vormen de gesprekspartner voor de Vlaamse overheid aangaande hun doelgroep.

Onderhavig voorstel van decreet heeft als opzet het Vlaams onthaal- en integratiebeleid beter te structureren. Daarnaast gaat het om sommige aspecten van het beleid van bijstand aan personen ; de woonwagenbewoners die de doelgroep vormen van het VOW zijn immers niet van vreemde origine ! Gemakkelijkheidshalve gebruiken we in de rest van de tekst de titelomvattende term onthaal- en integratiebeleid.

Om het Vlaams beleid terzake te herstructureren worden de vermelde organisaties samen in één decreet ondergebracht. Alle drie worden zij officieel erkend als Vlaamse partner van de overheid voor het onthaal- en integratiebeleid op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap. Hun opdrachten en de algemene beginselen van hun financiering en organisatie worden in het voorstel vastgelegd.

Andere luiken van het voorstel handelen respectievelijk over het onthaal- en integratiebeleid op lokaal vlak en op provinciaal vlak. Ook dat wordt gestructureerd. Daarbij wordt op elk bestuursniveau de keuze gelaten tussen een onthaal- en integratiecentrum opgericht door het openbaar bestuur (de gemeente of de provincie) en een onthaal- en integratiecentrum opgericht onder de vorm van een VZW.

Indien het onthaal-en integratiecentrum opgericht is onder de vorm van een VZW, dan moet het centrum een samenwerkingsakkoord sluiten met de betrokken overheid, en een vertegenwoordiger van de betrokken overheid opnemen in zijn bestuursorganen. Indien het onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de betrokken overheid zelf, dan dient aan het centrum een onthaal- en integratieraad verbonden te zijn.

De te realiseren opdrachten worden geconcretiseerd in een zesjaarlijks beleidsplan en in tweejaarlijkse actieplannen. De huidige regeling van de integratiecentra vervat in het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 1990 wordt opgeheven aangezien de integratiecentra in onderhavig voorstel worden ondergebracht.

Voor het Brusselse Gewest is een apart luik voorzien omdat de Brusselse constellatie niet adequaat kan worden ondergebracht onder het lokale of het provinciale luik.

Op lokaal, provinciaal en Brussels vlak is vanuit pragmatisch oogpunt gekozen voor één structuur voor de drie doelgroepen - migranten, kandidaat-vluchtelingen en erkende vluchtelingen, en woonwagenbewoners - samen. De lokale en provinciale steunpunten en het Brusselse steunpunt werken vanuit logistiek oogpunt voor alle doelgroepen, maar inhoudelijk werken zij volgens drie sporen conform de drie doelgroepen. Op het Vlaamse niveau wordt samenwerking tussen de drie partners aangemoedigd, maar werd er bewust en noodzakelijkerwijze voor geopteerd om de eigenheid van elk van de doelgroepen en doelgroepwerkingen te respecteren. De drie partners behouden dan ook hun eigen organisatie en bestuur.

Het voorstel is van onderuit (eerst lokale vlak, dan het provinciale en het Brusselse, dan het Vlaamse) opgebouwd in de geest van het geleidelijk groeien en stimuleren van de coördinatie en de samenwerking naar boven toe. Tevens wordt het belang van het lokale niveau hiermee onderstreept. De Vlaamse overheid vervult vooral een stimulerende rol ten aanzien van het lokale, provinciale en Brusselse onthaal- en integratiebeleid.

Het voorstel installeert tevens een inclusief beleid in de verschillende departementen en pararegionales van de Vlaamse Gemeenschap voor wat de beleidsvoorbereiding en -uitvoering van het Vlaams onthaal- en integratiebeleid betreft. Dit sluit aan bij de beleidsbrief Migrantenbeleid van de

Vlaamse Gemeenschap van 21 juni 1993, waarin gesteld wordt dat de verantwoordelijkheid voor het integratiebeleid bij de respectievelijk functioneel bevoegde ministers ligt die elk voor hun domein instaan voor de concrete uitvoering van het integratiebeleid. Het voorstel van decreet geeft het inclusief beleid concreet gestalte in de administratie doordat in ieder departement en in iedere Vlaamse pararegionale een opdrachthouder aangesteld, die ter zake van het beleidsdomein van het departement in kwestie het onthaal- en integratiebeleid voor de verschillende doelgroepen moet voorbereiden en uitvoeren in samenwerking met de betrokken ambtenaren binnen het departement. Deskundigen uit het werkveld kunnen, wanneer dat nuttig is, gevraagd worden om hun advies of medewerking te geven. Eén coördinerend opdrachthouder wordt aangesteld om de coördinatie te bewaken tussen de verschillende departementen en pararegionales. Hij staat rechtstreeks in verbinding met de coördinerend minister en vervult een cruciale rol.

Tenslotte is er het luik van de beleidsadvisering. Daartoe wordt een Vlaamse Adviescommissie voor het integratiebeleid opgericht die de Vlaamse overheid rechtstreeks adviseert over het globale integratiebeleid. De adviescommissie is voor minstens de helft samengesteld uit leden van de doelgroep van de migranten, en ze adviseert, zo samengesteld, enkel over het globale migrantenbeleid. Het lijkt immers niet opportuun om alle doelgroepen samen te klutsen in dit adviesorgaan. Wanneer het globale beleid van één van de andere doelgroepen aan de orde is, worden deze ad hoc ingeschakeld om de Vlaamse regering te adviseren.

Ondanks de doorgevoerde reorganisatie van de bestaande advies- en overlegorganen, waarbij men onder meer adviesorganen voor bepaalde doelgroepen wil inschakelen in de sectorale adviesorganen, wordt dus voor een afzonderlijk adviesorgaan geopteerd. Ons inziens gelden immers bijzondere redenen voor het bestaan van een adviesorgaan specifiek gericht op deze doelgroepen.

Het voorstel heeft de bedoeling borg te staan voor een volwaardige invulling van de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake onthaal- en integratiebeleid.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar gezien de voorafgaande toelichting.

Met name regelt dit decreet onder meer de erkenning en subsidiëring van de centra ter ondersteuning van het onthaal- en integratiebeleid op Vlaams, provinciaal en gemeentelijk vlak, en hun onderlinge samenhang. Daarbij treedt de Vlaamse Gemeenschap stimulerend op ten aanzien van het provinciale en gemeentelijke onthaal- en integratiebeleid. Het decreet regelt tevens de voorbereiding, uitvoering en advisering van het onthaal- en integratiebeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikelen 2 tot en met 4

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikelen 5 en 6

De doelstellingen van het beleid en de opdrachten van de opdrachthouders zijn gesteund op de beleidsbrief Migrantenbeleid van de Vlaamse Gemeenschap van 21 juni 1993.

Artikel 7

Met het jaarlijks programma waarvan één luik bestaat in een vooruitgangsrapport, wordt de continuïteit verzekerd. Tot dusver was het de Interdepartementale Commissie Migranten die - uitsluitend wat de migrantendoelgroep betreft - een vooruitgangsrapport opmaakte, dat door de minister werd voorgelegd aan de Vlaamse regering en overgemaakt aan de Vlaamse Raad.

Artikel 8

De bestaande Interdepartementale Commissie Migranten wordt omgevormd tot de Interdepartementale Commissie voor Onthaal en Integratie, aangezien deze commissie zich in de toekomst uitdrukkelijk ook tot vluchtelingen en woonwagengebwoners zal richten.

6" : de werkveld-deskundigen van het VCIM, het OCIV en het VOW zullen - desgevraagd - hun advies of medewerking verlenen als binnen een departement of een pararegionale de nood aan deskundig advies of medewerking voelbaar is. Bijvoorbeeld : Kind en Gezin moet gezondheidsvoorlichting en -opvoeding geven aan woonwagenvrouwen ; Kind en Gezin stelt echter vast dat hun materiaal en hun instrumenten niet aangepast zijn aan het doelpubliek ; zij laten zich voor de aanpassing van hun materiaal en hun instrumenten adviseren door deskundigen van het VOW.

Artikelen 9 tot en met 11

Geen commentaar.

Artikel 12

De Vlaamse regering stelt dat voor het voortbestaan van op specifieke doelgroepen gerichte adviesorganen bijzondere redenen moeten gelden. Zij spreekt zich uit voor inschakeling in de sectorale adviesorganen. In deze redenering kan men inkomen. Voor de doelgroepen van dit decreet gelden evenwel bijzondere redenen, met name hun achterstand en hun achterstelling in de samenleving en hun vooralsnog gebrekkige representativiteit.

Een eigen adviesorgaan blijft daarom noodzakelijk. Op termijn is het wel zo dat door de geleidelijke participatie en emancipatie van deze doelgroepen vanzelf de nood aan een afzonderlijk adviesorgaan zal uitdoven.

Artikel 13

Het adviesorgaan adviseert rechtstreeks aan de Vlaamse regering over het globale, de grote lijnen van het migrantenbeleid. De sectoriële adviesverleningen per beleidsdomein, die per definitie een zeer concreet karakter hebben, zijn immers ingebouwd in het inclusieve beleid dat binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap gevoerd wordt : zie artikel 9, § 1, 5° en 6".

Artikelen 14 tot en met 17

Geen commentaar.

Artikel 18

Paragraaf 1 : de subsidieerbaarheid van de gemeente is afhankelijk van de vervulling van een aantal voorwaarden.

Paragraaf 2 is bedoeld voor gemeenten die bijvoorbeeld te klein zijn om een lokaal onthaal- en integratiecentrum te hebben, maar voor een aantal gemeenten uit dezelfde regio samen één onthaal- en integratiecentrum willen oprichten.

Paragraaf 3 is bedoeld om aan de reële behoeften van grootstedelijke gemeenten tegemoet te komen. Toch is ook daar slechts sprake van één erkend lokaal onthaal- en integratiecentrum. Dat moet de coördinatie binnen de gemeente waarborgen.

Artikel 19

Geen commentaar.

Artikel 20

Paragrafen 2 en 3 : voor het onthaal- en integratiecentrum opgericht onder de vorm van een VZW en voor de onthaal- en integratieraad geldt mutatis mutandis wat vermeld is onder artikel 21, § 3 : de samenstelling zal sterk gedetermineerd worden door de situatie ter plaatse.

Artikel 21

Paragraaf 3 : de relevante partners op lokaal vlak zijn behalve het lokaal onthaal- en integratiecentrum zelf en desgevallend de onthaal- en integratieraad, de in de gemeente aanwezige organisaties die zich bezig houden met onthaal- en integratiewerking. Dat kunnen zowel particuliere initiatieven zijn als publieke.

Bijvoorbeeld : centra voor maatschappelijk werk, OCMW's, begeleidingsdiensten, taalinitiatieven, zelforganisaties, onthaalhuizen, sociale verhuurkantoren, vormingscentra, onthaalgroepen, buurtwerken, jeugdhuisen, sociale diensten . . .

De relevantie zal sterk gedetermineerd worden door de situatie ter plaatse.

Artikel 22

Paragraaf 1, 7° : om de coördinatie van het beleid volledig te verzekeren, dienen initiatieven voor het tegengaan van racisme en discriminatie in overleg te gebeuren met alle andere bevoegde niveau's ter zake.

Paragraaf 1, 9°, geeft aan dat de opsomming niet limitatief is.

Artikelen 23 tot en met 27

Geen commentaar.

Artikel 28

Paragraaf 2 : de afwijking kan nodig zijn waar de plaatselijke situatie zodanig is dat het onmogelijk blijkt om aan de verplichting van één derde doelgroepleden (dus migranten, vluchtelingen en woonwagenbewoners) in de algemene vergadering en de raad van beheer te voldoen.

Artikel 29

Geen commentaar.

Artikel 30

Paragraaf 3 geeft aan dat, uitgaande van de plaatselijke situatie, prioriteiten moeten gesteld worden.

Artikelen 31 en 32

Geen commentaar.

Artikelen 33 tot en met 40

Aangezien er enerzijds wat Brussel betreft, uiteraard geen sprake kan zijn van een provinciaal onthaal- en integratiebeleid, noch van een lokaal onthaal- en integratiebeleid, maar aangezien Brussel als gewest en hoofdstad van Vlaanderen in een decreet over het Vlaams onthaal- en integratiebeleid anderzijds niet mag ontbreken, wordt onder het hoofdstuk „Stimulering provinciaal en Brussels onthaal- en integratiebeleid”, een afzonderlijke afdeling aan Brussel gewijd met de mogelijkheid tot erkenning van één Brussels onthaal-en integratiecentrum.

Onder artikel 34, § 2, is de mogelijkheid ingeschreven om via het Brussels onthaal-en integratiecentrum bijkomend personeel toegekend te krijgen voor deelgebieden van het Brusselse Gewest, bijvoorbeeld voor een aantal gemeenten. De coördinatie wordt verzekerd door het Brussels onthaal-en integratiecentrum.

Waar nodig zijn de op de provinciale onthaal- en integratiecentra toepasselijke artikels aangevuld of aangepast zodat ze binnen de Brusselse constellatie passen.

Artikelen 41 tot en met 43

De opdracht van de drie partners verschilt in de mate dat de noden van onthaal en/of integratie van hun doelgroep, verschillend zijn.

In artikel 43 worden de opdrachten omschreven van de drie partners. Het gaat weliswaar om éénzelfde lijst van opdrachten, maar § 1 van artikel 43 moet duidelijk maken dat de „mix” van opdrachten en de prioriteiten daarin, bepaald worden door de algemene doelstelling die in artikel 42 in functie van elke doelgroep specifiek omschreven is.

Artikelen 44 en 45

Geen commentaar.

Artikel 46

Van de drie partners wordt uitdrukkelijk gevraagd om waar mogelijk samen te werken. Het is evident dat waar de noden van de doelgroepen samenvallen, het meer aangewezen is de krachten te bundelen met het oog op de efficiëntie en de effectiviteit. De partners behouden zelf het initiatief voor de concrete invulling van de samenwerking. In het rapport vermeld in artikel 43, § 1, 11°, wordt een overzicht gegeven van de samenwerkingsinitiatieven.

Artikel 47

De afwijking kan bijvoorbeeld nodig zijn voor de VOW-partner wiens doelgroep numeriek niet zeer groot is, in het geval dat het onmogelijk blijkt om aan de voorwaarde van één derde voor de bestuursorganen bruikbare doelgroepen te voldoen.

Artikel 48

Het vierjarenprogramma moet waarborgen dat er niet op al te korte termijn moet gewerkt worden. De mogelijkheid tot tussentijdse herziening is voorzien om tegemoet te komen aan onverwachte omstandigheden die een bijsturing van het vierjarenprogramma noodzakelijk maken.

Artikel 49

1" : aangezien de advisering van het onthaal- en integratiebeleid in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten van het decreet geregeld wordt, kan het besluit tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor Migranten, die niet meer werkzaam is, worden opgeheven.

2" : het besluit over de integratiecentra zal worden opgeheven omdat de regeling op de integratiecentra in onderhavig voorstel van decreet wordt ondergebracht.

3" : idem als 2" .

Artikelen 50 en 51

Geen commentaar.

M. DIDDEN

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 3

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 128 van de Grondwet.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

1° doelgroepen : verzamelnaam voor de hieronder omschreven doelgroepen van migranten, vluchtelingen en woonwagenbewoners ;

2° migranten : alle legaal in ons land verblijvende personen van vreemde etnische afkomst, die zich wegens hun etnische afkomst of hun zwakke sociaal-economische situatie in een achterstandspositie bevinden ;

3° vluchtelingen : alle personen die :

a) asiel hebben aangevraagd en van wie de aanvraag in behandeling is ;

b) de status van vluchteling hebben verkregen ;

c) op grond van het non-refoulement principe of algemeen humanitaire redenen niet naar hun land van oorsprong of een naburig land kunnen worden teruggestuurd ;

4° non refoulement : het niet terugzenden van personen conform de Geneefse Vluchtelingenconventie van 27 juli 1951 naar hun land van oorsprong of een naburig land waar hun leven of vrijheid in het gedrang is ;

5° woonwagenbewoners : personen met een nomadische cultuur, inzonderheid de autochtone voyageurs en zigeuners ;

6° onthaalbeleid : het beleid dat gericht is op het bevorderen van de installatie en de initiatie in het economisch, sociaal en cultureel leven van de Vlaamse Gemeenschap ;

7° integratiebeleid : het beleid dat gericht is op het bevorderen van gelijke kansen, het scheppen van de voorwaarden voor de emancipatie en de participatie van doelgroepen, en op het harmonieuze samenleven in een interculturele samenleving ;

8° onthaal- en integratiebeleid : beleid inzake het onthaal en de integratie van inwijkelingen en van sommige aspecten betreffende het beleid van bijstand aan personen ;

9° onthaal- en integratiecentra : door de Vlaamse overheid erkende en gesubsidieerde categoriale centra ter ondersteuning van het onthaal- en integratiebeleid, op provinciaal en lokaal vlak en in het Brusselse Gewest ;

10° integratieambtenaar (-dienst) : instrument van het gemeentebestuur ter uitvoering van het onthaal- en integratiebeleid op gemeentelijk vlak, in de eerste plaats ter uitvoering van de specifieke overheidstaken ;

11° de minister : het lid van de Vlaamse regering bevoegd voor de coördinatie van het onthaal- en integratiebeleid.

HOOFDSTUK 11

Beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering

Artikel 3

In het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een coördinerend opdrachthouder belast met het voorbereiden en uitvoeren van het onthaal- en integratiebeleid van de Vlaamse regering.

In elk departement van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en in elke instelling van openbaar nut die onder de Vlaamse regering ressorteert, wordt een sectorale opdrachthouder belast met het voorbereiden en uitvoeren van het onthaal- en integratiebeleid van de Vlaamse regering op het vlak van de bevoegdheden die ressorteren onder het departement of de instelling van openbaar nut.

In dit decreet wordt onder opdrachthouder mede verstaan opdrachthoudster.

Artikel 4

§ 1. De coördinerend opdrachthouder en de sectorale opdrachthouders worden aangesteld door de Vlaamse regering op voordracht van de minister.

§ 2. De coördinerend opdrachthouder wordt voltijds aangesteld voor een periode van vijf jaar. De aanstelling is hernieuwbaar. De sectorale opdrachthouders worden volgens de behoeften van het departement en van de administraties in het departement, of volgens de behoeften van de instelling van openbaar nut die onder de Vlaamse regering ressorteert, voltijds of deeltijds aangesteld voor een periode van vijf jaar. De aanstelling is hernieuwbaar.

§ 3. De functie van opdrachthouder wordt gelijkgesteld met de rang van bestuursdirecteur bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van het statuut en de vereiste kwalificaties van de opdrachthouders. De opdrachthouders beschikken over een universitair diploma en onder andere de vast benoemde personeelsleden van niveau 1 bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, een instelling van openbaar nut of het onderwijs, ressorterend onder de Vlaamse regering, komen in aanmerking voor de functie.

Artikel 5

De coördinerend opdrachthouder heeft de opdracht om de coördinatie te verzekeren van het beleid dat binnen de departementen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen van openbaar nut die ressorteren onder de Vlaamse regering, door de sectorale opdrachthouders voorbereid en uitgevoerd wordt. Dat beleid is gericht op :

1" het wegwerken van de achterstandspositie bij de doelgroepen ;

2" het wegwerken van de achterstelling bij de doelgroepen wat neerkomt op een anti-discriminatiebeleid ;

3" het stimuleren van de emancipatie en participatie van de doelgroepen.

Artikel 6

§ 1. Ter uitvoering van de algemene opdracht, bepaald in artikel 5, vervult de coördinerend opdrachthouder, in overleg en in nauwe samenwerking met de sectorale opdrachthouders, de volgende opdrachten :

1° de periodieke toetsing van de verschillende beleidsvoornemens en het signaleren van het eventueel achterwege blijven van beleidsvoornemens in het licht van de algemene doelstellingen van het onthaal- en integratiebeleid zoals omschreven in artikel 5 ;

2° het regelmatig toetsen van de doelstellingen van het onthaal- en integratiebeleid aan de feitelijke situatie ;

3° het evalueren van de effectiviteit en de efficiëntie van de uitvoering van het beleid ;

4° het aanleggen en verstrekken van informatie en documentatie inzake onthaal en integratie ;

5° het bevorderen van de toegankelijkheid van de reguliere voorzieningen voor de doelgroepen ;

6° het stimuleren en organiseren van communicatie en overleg, zowel met leden en vertegenwoordigers van de doelgroepen als met het College van Secretarissen-generaal, de verschillende overheden, de verantwoordelijken van particuliere en publieke voorzieningen, niet-gouvernementele organisaties en andere relevante actoren en het onthaal- en integratiebeleid ;

7° het verzekeren **van** de ondersteuning van de Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid, beschreven in hoofdstuk 111 van dit decreet ;

8° het uitvoeren van bijkomende opdrachten die hem door de Vlaamse regering worden opgedragen.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van deze opdrachten en van de samenwerking tussen de coördinerend opdrachthouder en de sectorale opdrachthouders.

Artikel 7

§ 1. Jaarlijks stelt de coördinerend opdrachthouder, in overleg met de sectorale opdrachthouders, een programma op inzake het onthaal- en integratiebeleid, uitgaande van de beleidsbrieven van de minister. Daarbij neemt hij de jaarlijkse rapporten van de drie Vlaamse partners in acht zoals omschreven in artikel 43 van dit decreet. In het programma wordt de nodige aandacht besteed aan de verschillende doelgroepen.

§ 2. Het programma bestaat uit een voortgangsrapport en een actieplan.

In het voortgangsrapport wordt per departement van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en per instelling van openbaar nut, ressorterend onder de Vlaamse regering, en voor de verschillende doelgroepen nagegaan hoe het onthaal- en integratiebeleid gerealiseerd wordt. Tevens doet het voortgangsrapport verslag van het resultaat en de wijze van coördinatiebewaking **tussen** de verschillende departementen en instellingen van openbaar nut.

Het actieplan geeft de concrete invulling weer van de beleidsbrieven van de minister per departement en per instelling van openbaar nut.

§ 3. Het programma wordt bezorgd aan de minister, die hierover verslag uitbrengt aan de Vlaamse regering en aan de Vlaamse Raad en hun een afschrift bezorgt.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijnen en de verdere voorschriften van het programma en de publikatie ervan.

Artikel 8

§ 1. De Interdepartementale Commissie voor Onthaal en Integratie is het overlegorgaan voor de coördinerend opdrachthouder, de sectorale opdrachthouders en de andere betrokken personeelsleden van de departementen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen van openbaar nut, ressorterend onder de Vlaamse regering, en voor de personen uit het werkveld zoals bedoeld in artikel 9, § 1, 6°.

§ 2. De Vlaamse regering regelt de werking van de Interdepartementale Commissie voor Onthaal en Integratie en bepaalt de overgangsmodaliteiten voor de bestaande Interdepartementale Commissie Migranten.

Artikel 9

§ 1. De coördinerend opdrachthouder is in het raam van zijn opdrachten bevoegd om, in overleg en in samenwerking met de sectorale opdrachthouders, op verzoek van de Interdepartementale Commissie voor Onthaal en Integratie op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief :

1° adviezen of aanbevelingen te formuleren over alle aangelegenheden die betrekking hebben op het onthaal- en integratiebeleid en die verband houden met zijn opdrachten ;

2° ten behoeve van de Vlaamse regering tussentijdse rapporten op te stellen over thema's inzake het onthaal- en integratiebeleid ;

3° publikaties te verspreiden over thema's inzake het onthaal- en integratiebeleid ;

4° in het raam van de uitvoering van het programma, vermeld in artikel 7, studies en onderzoeken uit te voeren of te laten uitvoeren ;

5° telkens als dit nuttig is voor de uitvoering van zijn opdrachten, het advies in te winnen van de federale overheid, de provinciale en lokale overheden, de particuliere en publieke voorzieningen, niet-gouvernementele organisaties en andere relevante actoren van het onthaal- en integratiebeleid ;

6° telkens als dit nuttig is voor de uitvoering van zijn opdrachten, het advies in te winnen of de actieve medewerking te vragen van personen uit het werkveld deskundig inzake de doelgroepen.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van deze bevoegdheden en van de samenwerking tussen de coördinerend opdrachthouder en de sectorale opdrachthouders ter zake.

Artikel 10

De Vlaamse regering stelt de coördinerend en de sectorale opdrachthouders in het bezit van alle informatie die nuttig is voor het volbrengen van hun opdracht.

Artikel 11

De werkingsmiddelen van de coördinerend en sectorale opdrachthouders worden ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

HOOFDSTUK 111

Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid

Artikel 12

Er wordt een Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid opgericht. Deze commissie adviseert de Vlaamse regering over het algemene integratiebeleid en ondersteunt haar bij het voeren van een adequaat en gecoördineerd integratiebeleid.

Zij staat onder voogdij van de minister.

Artikel 13

De Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid is bevoegd om, op verzoek van de minister of op eigen initiatief, de volgende opdrachten te vervullen :

1° advies verlenen over alle aangelegenheden die migranten aanbelangen, ongeacht het bestuursniveau waarop ze thuishoren, en alleszins over de beleidsbrieven en beleidsnota's van de Vlaamse regering inzake migranten, over het jaarlijkse programma van de coördinerend opdrachthouder en over de jaarlijkse rapporten en het vierjarenprogramma van het Vlaams Integratiecentrum ;

2° beleidsvoorstellen formuleren over verdere concrete maatregelen ter uitvoering van het integratiebeleid van de Vlaamse Gemeenschap ;

3° problemen signaleren aan het beleid.

Artikel 14

§ 1. Indien het algemene onthaal- en integratiebeleid ten aanzien van een andere doelgroep aan de orde is, worden leden en vertegenwoordigers van deze doelgroep ad hoc ingeschakeld voor het geven van advies, het formuleren van beleidsvoorstellen en het signaleren van problemen.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van deze procedure.

Artikel 15

De Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid wordt ondersteund door de coördinerend opdrachthouder.

Artikel 16

§ 1. De Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid is voor minstens de helft samengesteld uit personen uit de migrantengemeenschappen, onder wie personen uit het sociaal-culturele verenigingsleven, uit de provinciale en lokale doelgroepenraden en onthaal- en integratiecentra en personen uit andere voor het migrantenbeleid relevante maatschappelijke sectoren. De coördinerend opdrachthouder en

personen uit het werkveld zoals bedoeld in artikel 9, § 1, 6°, zijn waarnemend lid.

§ 2. De Vlaamse regering kan de werking en de structuur van de Vlaamse Adviescommissie voor het Integratiebeleid nader regelen.

HOOFDSTUK IV

Stimulering van het lokaal onthaal- en integratiebeleid

Artikel 17

De gemeentelijke overheid heeft een algemene verantwoordelijkheid in het voeren van een onthaal- en integratiebeleid. De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de gemeentelijke overheid in het opnemen van deze verantwoordelijkheid. Binnen de perken van de begroting verleent de Vlaamse regering daartoe onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden een subsidie aan de gemeenten uit het Vlaamse Gewest.

Artikel 18

§ 1. Per gemeente in het Vlaamse Gewest kan één lokaal onthaal- en integratiecentrum erkend en gesubsidieerd worden door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering houdt daarbij rekening met de concentratie van doelgroepen en het bevolkingsaantal.

§ 2. Onder de door de Vlaamse regering te bepalen bijzondere voorwaarden kan er een intergemeentelijk onthaal- en integratiecentrum voor een aantal gemeenten erkend worden.

§ 3. Onder de door de Vlaamse regering te bepalen bijzondere voorwaarden kan bijkomend personeel worden toegekend voor deelgebieden van het werkveld van een erkend lokaal onthaal- en integratiecentrum. De toekenning gebeurt via het erkend centrum om de coördinatie van de werking te verzekeren. Uit het in artikel 21 omschreven beleidsplan moet blijken dat de bijzondere voorwaarden vervuld zijn.

Artikel 19

Om erkend en gesubsidieerd te worden als lokaal onthaal- en integratiecentrum moet voldaan zijn aan de minimumvereisten, bepaald in de hiernavolgende artikelen. De Vlaamse regering kan deze vereisten nader regelen.

Artikel 20

§ 1. Het lokaal onthaal- en integratiecentrum moet opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of door de betrokken gemeente.

§ 2. Indien het lokaal onthaal- en integratiecentrum opgericht is in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel, sluit deze vereniging een samenwerkingsakkoord met de gemeente en neemt ze minstens één vertegenwoordiger van het gemeentebestuur op in de algemene vergadering en in de raad van beheer. De algemene vergadering en de raad van beheer bestaan verder uit : leden van de in de gemeente aanwezige doelgroepen, personen uit de lokale onthaal- en integratiewerkingen, personen uit de voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege hun deskundigheid opgenomen. Ten

minste een derde van de leden van de algemene vergadering en van de raad van beheer behoort tot een van de doelgroepen. In uitzonderlijke omstandigheden kan de minister hierop een afwijking toestaan. In de raad van beheer hebben maximum twee derde personen van hetzelfde geslacht zitting.

§ 3. Indien het lokaal onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de gemeente, is er aan het centrum een onthaal- en integratieraad verbonden. Deze raad is samengesteld uit leden van de in de gemeente aanwezige doelgroepen, personen uit de lokale onthaal- en integratiewerkingen en personen uit voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege hun deskundigheid opgenomen. De onthaal- en integratieraad is voor minstens de helft samengesteld uit leden van de doelgroepen en telt maximum twee derde mensen van hetzelfde geslacht.

§ 4. De onthaal- en integratieraad heeft tot opdracht het lokale onthaal- en integratiebeleid te adviseren en het beleidsplan en de actieplannen goed te keuren. De raad geeft advies hetzij op verzoek van de gemeentelijke overheid of van het lokaal onthaal- en integratiecentrum hetzij op eigen initiatief. Hij volgt de concrete uitvoering van het beleidsplan en van de actieplannen en kan naar aanleiding hiervan adviezen geven. De raad adviseert over de werking van het lokaal onthaal- en integratiecentrum en over alle gemeentelijke aangelegenheden die de doelgroepen aanbelangen, zoals bijvoorbeeld over initiatieven voor taalonderricht, schoolopbouwwerk en de subsidiëring van zelforganisaties.

§ 5. Het lokaal onthaal- en integratiecentrum streeft ernaar om leden van de doelgroepen op te nemen in zijn personeelsbestand.

Artikel 21

§ 1. Het lokaal onthaal- en integratiecentrum maakt om de zes jaar een beleidsplan op voor de doelgroepen en om de twee jaar een actieplan dat uitvoering geeft aan het globale beleidsplan. Het beleidsplan en de actieplannen streven de bevordering na van het onthaal en de integratie van de doelgroepen op lokaal vlak.

§ 2. De subsidiëring van personeels- en werkingskosten van het lokaal onthaal- en integratiecentrum, de verantwoording van de werking van het lokaal centrum en het financieel beheer worden in een tweejaarlijkse overeenkomst tussen de Vlaamse regering enerzijds en de gemandateerde vertegenwoordigers van het lokaal onthaal- en integratiecentrum anderzijds vastgelegd op basis van het beleidsplan en het tweejaarlijkse actieplan. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen inzake de subsidiëring.

§ 3. Elk plan wordt goedgekeurd door de gemeenteraad. Indien het onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de gemeente, wordt het plan ook goedgekeurd door de onthaal- en integratieraad. Het beleidsplan komt tot stand in overleg met alle relevante partners op lokaal vlak. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen van dit overleg.

Artikel 22

§ 1. Het lokaal onthaal- en integratiecentrum vervult ten aanzien van de doelgroepen die er in de gemeente zijn, op lokaal vlak de volgende opdrachten. De invulling van deze opdrachten moet blijken uit het beleidsplan :

1" de groepsvorming van de leden van de doelgroepen stimuleren, ondersteunen en begeleiden met het oog op hun participatie en hun emancipatie in de samenleving ; een lokaal onthaal- en integratiecentrum kan een categoriale werking ondersteunen of zelf opzetten ; dat kan met eigen personeelsleden van het lokaal centrum of met bijkomende ondersteuning in het kader van dit decreet, aangevraagd bij de Vlaamse Gemeenschap ; betrokkenen die menen bij hun vraag om ondersteuning door het lokaal centrum onvoldoende gehoord te zijn, kunnen beroep aantekenen bij de Vlaamse Gemeenschap ; de Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van de beroepsprocedure ;

2" de groepsvorming, in eerste instantie de belangenbehartiging en de pleitbezorging, die uitgaat van de leden van de doelgroepen zelf, ondersteunen onder meer door het geven van kadervorming aan leden van de eigen organisaties van de doelgroepen en door logistieke en administratieve ondersteuning ;

3" een permanent werkoverleg organiseren, begeleiden en ondersteunen tussen de verschillende bij onthaal- en integratiebeleid betrokken lokale instanties, zowel openbare als particuliere om de nodige coördinatie te verzekeren ;

4" het in de gemeente gevoerde onthaal- en integratiebeleid analyseren en evalueren met het oog op het tweemaaljaarlijkse actieplan ;

5" de in de gemeente aanwezige leden van doelgroepen informeren en voor hen initiatieven organiseren met het oog op de oriëntering naar aangepaste educatieve, sociale en culturele voorzieningen ;

6" de toegankelijkheid bevorderen van de algemene voorzieningen en diensten, onder meer door middel van vormen van ondersteuning, door deskundigheidsbevordering en door de uitbouw van overleg en samenwerking tussen de algemene voorzieningen en de categoriale voorzieningen ;

7" het harmonieus intercultureel samenleven bevorderen en racisme en discriminatie tegengaan, in overleg met het Vlaamse en het provinciale niveau en met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding ;

8" meewerken aan de voorbereiding van het provinciaal rapport zoals omschreven in artikel 30,§ 1,2" ;

9" andere mogelijke initiatieven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen waaraan het beleidsplan voor de doelgroepen moet voldoen.

§ 3. Deze opdrachten worden in het beleidsplan geconcretiseerd onder meer door het aangeven van prioriteiten. De planning van de te ontwikkelen initiatieven wordt in het permanent werkoverleg bepaald en in het actieplan vastgelegd.

Artikel 23

De Vlaamse regering bepaalt de procedure en de termijn van erkenning van de lokale onthaal- en integratiecentra.

Artikel 24

De erkenning als lokaal onthaal- en integratiecentrum kan worden ingetrokken als het centrum niet meer beantwoordt aan de erkenningsvereisten, bepaald in dit decreet of in de uitvoeringsbesluiten van het decreet. De erkenning kan ook worden ingetrokken als het centrum een zware fout begaat.

De Vlaamse regering bepaalt de procedure van de intrekking van erkenning.

HOOFDSTUK V

Stimulering van het provinciaal en Brussels onthaal- en integratiebeleid

AFDELING 1

Provinciaal onthaal- en integratiecentrum

Artikel 25

De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de provinciale overheid in het opnemen voor de verantwoordelijkheid van het voeren van een provinciaal onthaal- en integratiebeleid. Binnen de perken van de begroting verleent de Vlaamse regering onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden een subsidie aan de Vlaamse provincies die een onthaal- en integratiebeleid voeren.

Artikel 26

Per provincie in het Vlaamse Gewest kan één provinciaal centrum voor onthaal- en integratiebeleid erkend en gesubsidieerd worden door de Vlaamse regering.

Artikel 27

Om erkend en gesubsidieerd te worden als provinciaal onthaal- en integratiecentrum moet voldaan zijn aan de minimumvereisten, bepaald in de hiernavolgende artikelen. De Vlaamse regering kan deze vereisten nader regelen.

Artikel 28

§ 1. Het provinciaal onthaal- en integratiecentrum moet opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of door de betrokken provincie.

§ 2. Indien het provinciaal onthaal- en integratiecentrum opgericht is in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel, sluit deze vereniging een samenwerkingsakkoord met de provincie en neemt ze minstens één vertegenwoordiger van het provinciebestuur op in de algemene vergadering en in de raad van beheer. De algemene vergadering en de raad van beheer dienen verder te bestaan uit : leden van de in de provincie aanwezige doelgroepen, personen uit de lokale en provinciale onthaal- en integratiewerkingen, personen uit de voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege van hun deskundigheid opgenomen. Ten minste een derde van de leden van de algemene vergadering en van de raad van beheer behoort tot een van de doelgroepen. In uitzonderlijke omstandigheden kan de minister hierop een afwijking toestaan. In de raad van beheer hebben maximum twee derde personen van hetzelfde geslacht zitting.

§ 3. Indien het provinciaal onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de provincie, is er aan het centrum een onthaal- en integratieraad verbonden. Deze onthaal- en integratieraad dient te zijn samengesteld uit leden van de in de provincie aanwezige doelgroepen, personen van de provinciale onthaal- en integratiewerkingen en personen uit voor het ont-

haal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege hun deskundigheid opgenomen. De onthaal- en integratieraad is voor minstens de helft samengesteld uit leden van de doelgroepen en telt maximum twee derde mensen van hetzelfde geslacht.

§ 4. De onthaal- en integratieraad heeft tot opdracht het provinciale onthaal- en integratiebeleid te adviseren en het beleidsplan en de actieplannen goed te keuren. De raad geeft advies, hetzij op verzoek van de provinciale overheid of van het provinciaal onthaal- en integratiecentrum hetzij op eigen initiatief. Hij volgt de concrete uitvoering van het beleidsplan en van de actieplannen en kan naar aanleiding hiervan adviezen geven. De onthaal- en integratieraad adviseert over de werking van het provinciaal onthaal- en integratiecentrum en over alle provinciale aangelegenheden die doelgroepen aangaan, zoals bijvoorbeeld over initiatieven voor taalonderricht, schoolopbouwwerk en de subsidiëring van zelforganisaties.

§ 5. Het provinciaal onthaal- en integratiecentrum streeft ernaar om leden van de doelgroepen op te nemen in zijn personeelsbestand.

Artikel 29

§ 1. Het provinciaal onthaal- en integratiecentrum maakt om de zes jaar een beleidsplan op voor de doelgroepen en om de twee jaar een actieplan dat uitvoering geeft aan het globale beleidsplan. Het beleidsplan en de actieplannen streven de bevordering na van het onthaal en de integratie van doelgroepen op provinciaal vlak.

§2. De subsidiëring van personeels- en werkingskosten van het provinciaal onthaal- en integratiecentrum, de verantwoording van de werking van het provinciaal onthaal- en integratiecentrum en het financieel beheer worden in een tweejaarlijkse overeenkomst tussen de Vlaamse regering enerzijds en de gemandateerde vertegenwoordigers van het provinciaal onthaal- en integratiecentrum anderzijds vastgelegd op basis van het beleidsplan en het tweejaarlijkse actieplan.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen inzake de subsidiëring.

§ 3. Elk plan wordt goedgekeurd door de provincieraad. Indien het onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de provincie, wordt het plan ook goedgekeurd door de onthaal- en integratieraad. Het beleidsplan komt tot stand in overleg met alle relevante partners op provinciaal vlak. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen van dit overleg.

Artikel 30

§ 1. Het provinciaal onthaal- en integratiecentrum vervult ten aanzien van de doelgroepen die er in de provincie zijn, op provinciaal vlak de volgende opdrachten. De invulling van deze opdrachten moet blijken uit het beleidsplan :

1° het lokale en het provinciale onthaal- en integratiebeleid stimuleren, ondersteunen en coördineren onder meer door de advisering van de lokale beleidsplannen en de begeleiding van de lokale overheden bij de uitvoering ervan ;

2° het in de provincie gevoerde onthaal- en integratiebeleid analyseren en evalueren met het oog op het tweejaarlijkse actieplan ; waar nodig, onthaal- of integratie-initiatieven helpen opstarten, in overleg met de lokale overheden, de lokaal aanwezige leden van doelgroepen en de lokale sociaal-

economische, culturele en welzijnsorganisaties ; jaarlijks wordt hierover een rapport opgemaakt voor de provincieraad en de drie Vlaamse partners, omschreven in artikel 41 ;

3" de lokale overheden en de lokale onthaal- en integratiecentra, de categoriale voorzieningen en het vrijwilligerswerk ondersteunen en begeleiden, onder meer door specifieke vormen van logistieke en administratieve ondersteuning en de ondersteuning of de organisatie van vorming voor het personeel, vrijwilligers of bestuursleden ;

4" overleg en bovenlokale netwerkvorming ondersteunen en stimuleren in het kader van het onthaal- en integratiebeleid ;

5" een permanent werkoverleg organiseren, begeleiden en ondersteunen tussen de verschillende bij onthaal- en integratiebeleid betrokken provinciale instanties, zowel openbare als particuliere om de nodige coördinatie te verzekeren ;

6" de in de provincie aanwezige doelgroepen informeren en voor hen initiatieven organiseren met het oog op de oriëntering naar aangepaste educatieve, sociale en culturele voorzieningen ;

7" de toegankelijkheid bevorderen van de algemene voorzieningen en diensten, onder meer door middel van vormen van ondersteuning, door deskundigheidsbevordering en door de uitbouw van overleg en samenwerking tussen de algemene voorzieningen en de categoriale voorzieningen ;

8" het harmonieus intercultureel samenleven bevorderen en racisme en discriminatie tegengaan, in overleg met het Vlaamse en het lokale niveau en met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding ;

9" participeren in de werking van de drie Vlaamse partners, omschreven in artikel 41 ;

10" andere mogelijke initiatieven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen waaraan het beleidsplan voor de doelgroepen moet voldoen.

§3. Deze opdrachten worden in het beleidsplan geconcretiseerd onder meer door het aangeven van prioriteiten. De planning van de te ontwikkelen initiatieven wordt in het permanent werkoverleg bepaald en in het actieplan vastgelegd.

Artikel 31

De Vlaamse regering bepaalt de procedure en de termijn van erkenning van de provinciale onthaal- en integratiecentra.

Artikel 32

De erkenning als provinciaal centrum voor onthaal- en integratiebeleid kan worden ingetrokken als het centrum niet meer beantwoordt aan de erkenningsvereisten, bepaald in dit decreet of in de uitvoeringsbesluiten van het decreet. De erkenning kan ook worden ingetrokken als het centrum een zware fout begaat.

De Vlaamse regering bepaalt de procedure van de intrekking van erkenning.

AFDELING 2

Brussels onthaal- en integratiecentrum

Artikel 33

De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het opnemen van de verantwoordelijkheid voor het voeren van een onthaal- en integratiebeleid in het Brusselse Gewest. Binnen de perken van de begroting verleent de Vlaamse regering onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden een subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 34

§ 1. In het Brusselse Gewest kan één Brussels onthaal- en integratiecentrum erkend en gesubsidieerd worden door de Vlaamse regering.

§ 2. Onder de door de Vlaamse regering te bepalen bijzondere voorwaarden kan bijkomend personeel worden toegekend voor deelgebieden van het werkveld van het Brussels onthaal- en integratiecentrum. De toekenning gebeurt via het erkend Brussels centrum om de coördinatie van de werking te verzekeren. Uit het in artikel 37 omschreven beleidsplan moet blijken dat de bijzondere voorwaarden vervuld zijn.

Artikel 35

Om erkend en gesubsidieerd te worden als Brussels onthaal- en integratiecentrum moet voldaan zijn aan de minimumvereisten, bepaald in de hiernavolgende artikelen. De Vlaamse regering kan deze vereisten nader regelen.

Artikel 36

§ 1. Het Brussels onthaal- en integratiecentrum moet opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of door de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§ 2. Indien het Brussels onthaal- en integratiecentrum opgericht is in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel, sluit deze vereniging een samenwerkingsakkoord met de Vlaamse Gemeenschapscommissie en neemt ze minstens één vertegenwoordiger van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie op in de algemene vergadering en in de raad van beheer. De algemene vergadering en de raad van beheer bestaan verder uit : leden van de in Brussel aanwezige doelgroepen die ressorteren onder de persoonsgebonden bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, personen uit de Brusselse onthaal- en integratiewerkingen die zich rekenen tot de Vlaamse Gemeenschap, personen uit de voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege hun deskundigheid opgenomen. Ten minste een derde van de leden van de algemene vergadering en van de raad van beheer behoort tot een van de doelgroepen. In uitzonderlijke omstandigheden kan de minister hierop een afwijking toestaan. In de raad van beheer hebben maximum twee derde personen van hetzelfde geslacht zitting.

§ 3. Indien het Brussels onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de Vlaamse Gemeenschapscommissie, is er aan het centrum een onthaal- en integratieraad verbonden. Deze raad is samengesteld uit leden van de in Brussel aanwezige doelgroepen die ressorteren onder de persoonsgebonden bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, personen uit de

Brusselse onthaal- en integratiewerkingen die zich rekenen tot de Vlaamse Gemeenschap, personen uit de voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren. Alle leden worden vanwege hun deskundigheid opgenomen. De onthaal- en integratieraad is voor minstens de helft samengesteld uit leden van de doelgroepen en telt maximum twee derde mensen van hetzelfde geslacht.

§ 4. De onthaal- en integratieraad heeft tot opdracht het Brusselse onthaal- en integratiebeleid te adviseren en het beleidsplan en de actieplannen goed te keuren. De raad geeft advies hetzij op verzoek van de Vlaamse Gemeenschapscommissie of van het Brussels onthaal- en integratiecentrum hetzij op eigen initiatief. Hij volgt de concrete uitvoering van het beleidsplan en van de actieplannen en kan naar aanleiding hiervan adviezen geven. De raad adviseert over de werking van het Brussels onthaal- en integratiecentrum en over alle Brusselse aangelegenheden die de doelgroepen aanbelangen, zoals bijvoorbeeld over initiatieven voor taalonderricht, schoolopbouwwerk en de subsidiëring van zelforganisaties.

§ 5. Het Brussels onthaal- en integratiecentrum streeft ernaar om leden van de doelgroepen op te nemen in zijn personeelsbestand.

Artikel 37

§ 1. Het Brussels onthaal- en integratiecentrum maakt om de zes jaar een beleidsplan op voor de doelgroepen en om de twee jaar een actieplan dat uitvoering geeft aan het globale beleidsplan. Het beleidsplan en de actieplannen streven de bevordering na van het onthaal en de integratie van de doelgroepen in het Brusselse Gewest.

§ 2. De subsidiëring van personeels- en werkingskosten van het Brussels onthaal- en integratiecentrum, de verantwoording van de werking van het Brussels centrum en het financieel beheer worden in een tweejaarlijkse overeenkomst tussen de Vlaamse regering enerzijds en de gemandateerde vertegenwoordigers van het Brussels onthaal- en integratiecentrum anderzijds vastgelegd op basis van het beleidsplan en het tweejaarlijkse actieplan.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen inzake de subsidiëring.

§ 3. Elk plan wordt goedgekeurd door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Indien het onthaal- en integratiecentrum opgericht is door de Vlaamse Gemeenschapscommissie, wordt het plan ook goedgekeurd door de onthaal- en integratieraad. Het beleidsplan komt tot stand in overleg met alle relevante partners op Brussels vlak. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen van dit overleg.

Artikel 38

§ 1. Het Brussels onthaal- en integratiecentrum vervult ten aanzien van de doelgroepen die er in Brussel zijn en die zich tot de Vlaamse Gemeenschap rekenen, de volgende opdrachten. De invulling van deze opdrachten moet blijken uit het beleidsplan :

1° de groepsvorming van leden van doelgroepen stimuleren, ondersteunen en begeleiden met het oog op hun participatie en hun emancipatie in de samenleving ; het centrum kan een categoriale werking ondersteunen of zelf opzetten ; dat kan met eigen personeelsleden van het Brussels centrum of met bijkomende ondersteuning in het kader van dit

decreet aangevraagd bij de Vlaamse Gemeenschap ; betrokkenen die menen bij hun vraag om ondersteuning door het Brussels centrum onvoldoende gehoord te zijn, kunnen beroep aantekenen bij de Vlaamse Gemeenschap ; de Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling van de beroepsprocedure ;

2" de groepsvorming, in eerste instantie de belangenbehartiging en de pleitbezorging, die uitgaat van de leden van de doelgroepen zelf, ondersteunen onder meer door het geven van kadervorming aan leden van de eigen organisaties van de doelgroepen en door logistieke en administratieve ondersteuning ;

3" een permanent werkoverleg organiseren, begeleiden en ondersteunen tussen de verschillende bij het onthaal- en integratiebeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie betrokken Brusselse instanties, zowel openbare als particuliere om de nodige coördinatie te verzekeren ;

4" bovenlokale netwerkvorming ondersteunen en stimuleren in het kader van het onthaal- en integratiebeleid en de lokale bestuursoverheden in het Brusselse Gewest sensibiliseren ;

5" het in het Brusselse Gewest gevoerde onthaal- en integratiebeleid analyseren en evalueren met het oog op het tweejaarlijkse actieplan ;

6" de in Brussel aanwezige leden van doelgroepen die zich tot de Vlaamse Gemeenschap rekenen, informeren en voor hen initiatieven organiseren met het oog op de oriëntering naar aangepaste educatieve, sociale en culturele voorzieningen ;

7" de toegankelijkheid bevorderen van de algemene voorzieningen en diensten, onder meer door middel van vormen van ondersteuning, door deskundigheidsbevordering en door de uitbouw van overleg en samenwerking tussen de algemene voorzieningen en de categoriale voorzieningen ;

8" het harmonieus intercultureel samenleven bevorderen en racisme en discriminatie tegengaan, in overleg met het Vlaamse niveau en met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding ;

9" participeren in de werking van de drie Vlaamse partners, omschreven in artikel 41 ;

10" andere mogelijke initiatieven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen waarvan het beleidsplan voor de doelgroepen moet voldoen.

§ 3. Deze opdrachten worden in het beleidsplan geconcretiseerd onder meer door het aangeven van prioriteiten. De planning van de te ontwikkelen initiatieven wordt in het permanent werkoverleg bepaald en in het actieplan vastgelegd.

Artikel 39

De Vlaamse regering bepaalt de procedure en de termijn van erkenning van het Brussels onthaal- en integratiecentrum.

Artikel 40

De erkenning als Brussels onthaal- en integratiecentrum kan worden ingetrokken als het centrum niet meer beantwoordt aan de erkenningsvereisten, bepaald in dit decreet of in de uitvoeringsbesluiten van het decreet. De erkenning kan

ook worden ingetrokken als het centrum een zware fout begaat.

De Vlaamse regering bepaalt de procedure van de intrekking van erkenning.

HOOFDSTUK VI

Stimulering van het Vlaams onthaal- en integratiebeleid

AFDELING 1

Partners, opdrachten en middelen

Artikel 41

Op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap worden drie partners voor het onthaal- en integratiebeleid erkend, met name het Vlaams Centrum voor de Integratie van Migranten, hierna te noemen VCIM, het Overlegcentrum voor Integratie van Vluchtelingen, hierna te noemen OCIV, en het Vlaams Overleg Woonwagengewoners, hierna te noemen VOW. Ze moeten zijn opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel.

Artikel 42

§ 1. De drie partners hebben als opdracht om, samen met de provinciale en lokale onthaal- en integratiecentra en alle betrokkenen, het onthaal en de integratie van doelgroepen te bevorderen in het kader van het door de Vlaamse regering gevoerde algemeen onthaal- en integratiebeleid. Meer in het bijzonder past de opdracht van VCIM in het beleid, gericht op het bevorderen van de gelijkheid van kansen, het scheppen van de voorwaarden voor de emancipatie en de participatie van migranten en op het harmonieus samenleven in een interculturele samenleving. De opdracht van het OCIV past in het beleid, gericht op het bevorderen van de installatie en de initiatie van vluchtelingen in het economisch, sociaal en cultureel leven van de Vlaamse Gemeenschap. De opdracht van het VOW past in het beleid, gericht op het bevorderen van de initiatie, de participatie en de emancipatie van woonwagengewoners in de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Elk van de partners treedt op als een beleidsondersteunend orgaan ten behoeve van de Vlaamse regering zoals omschreven in artikel 43.

Ze respecteren daarbij de bestaande reglementering en de overeenkomsten die een complementariteit waarborgen met de werking van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding en met het Intercultureel Centrum voor Migranten.

Artikel 43

§ 1. Wegens het multi-aspectuele karakter van de onthaal- en integratiebevordering, moeten de activiteiten van de partners de volgende opdrachten op dusdanige wijze combineren dat ze de in artikel 42 voor hun doelgroep geformuleerde algemene doelstelling maximaal bewerkstelligen :

1° de provinciale en lokale onthaal- en integratiecentra, de gemeentelijke integratie-ambtenaren, alsook de categorische voorzieningen en het vrijwilligerswerk, zowel publiek als particulier, betrokken bij het onthaal en de integratie van doelgroepen, ondersteunen en het begeleiden ;

2" de effectiviteit en efficiëntie stimuleren van de provinciale onthaal- en integratiecentra, de categoriale voorzieningen en het vrijwilligerswerk op Vlaams niveau, mede door specifieke vormen van logistieke en administratieve ondersteuning of de organisatie van vorming voor het personeel, vrijwilligers of bestuursleden ;

3" op Vlaams niveau en in nauwe samenwerking met externe deskundigen en de provinciale onthaal- en integratiecentra, visie en methodieken ontwikkelen en deskundigheid bevorderen inzake het werken met de doelgroepen in het kader van het welzijns- en integratiebeleid ;

4" overleg organiseren tussen de categoriale voorzieningen voor het onthaal- en integratiebeleid, om bij de overheden en de relevante maatschappelijke instellingen nieuwe visies en aangepaste beleidsmaatregelen aan te brengen vanuit de praktijk ;

5" op Vlaams niveau voorlichtings-, sensibiliserings- en vormingsactiviteiten stimuleren, ondersteunen en organiseren in verband met het intercultureel samenleven en de bestrijding van discriminatie en racisme, in overleg met het Centrum voor de Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding ;

6" ten behoeve van de onderzoekswereld, de provinciale en lokale onthaal- en integratiecentra, de Vlaamse regering en derden, relevante informatie en documentatie centraliseren, verwerken en verspreiden, alsmede een informatiecentrum uitbouwen inzake het onthaal- en integratiebeleid voor de doelgroepen ;

7" meewerken aan de voorbereiding, uitwerking en advisering van het onthaal- en integratiebeleid van de Vlaamse regering ;

8" ten behoeve van de Vlaamse regering en de Vlaamse Raad een jaarlijks rapport opmaken inzake het gevoerde onthaal- en integratiebeleid in de Vlaamse Gemeenschap op basis van de provinciale rapporten zoals omschreven in artikel 30, § 1, 2° ;

9" tussentijdse rapporten opstellen over beleidsrelevante thema's ;

10" deelnemen aan grensoverschrijdend overleg met nationale en internationale organisaties ;

11" ten behoeve van de Vlaamse regering en de Vlaamse Raad een jaarlijks rapport opmaken over de opdrachten van de partners zoals die tijdens het voorbije jaar werden uitgevoerd, en over de gezamenlijke initiatieven zoals omschreven in artikel 46 ; het rapport wordt bezorgd aan de minister, die hierover verslag uitbrengt aan de Vlaamse regering en aan de Vlaamse Raad en hun een afschrift bezorgt ;

12" in opdracht van de Vlaamse regering, bepaalde andere taken uitvoeren die passen in de opdrachten van de partners.

§ 2. De Vlaamse regering stelt de partners alle nuttige informatie ter beschikking die vereist is om hun opdracht uit te voeren.

De partners kunnen het advies inwinnen van de provinciale en lokale overheden en van elke Vlaamse openbare instelling als dit nuttig is voor de uitvoering van hun opdracht ; bij het nemen van initiatieven of het geven van advies met betrekking tot het provinciale of lokale niveau worden de betrokken provinciale of lokale onthaal- en integratiecentra geraadpleegd.

Artikel 44

De middelen waarover de partners beschikken zijn :

1" de jaarlijks door de Vlaamse Gemeenschap toegekende kredieten ;

2" de opbrengst van de verkoop van eigen publikaties en de opbrengst van eigen activiteiten ;

3" schenkingen en legaten ;

4" subsidies van openbare besturen andere dan de Vlaamse Gemeenschap of van internationale instellingen ;

5" andere inkomsten, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 45

§ 1. Om hun opdrachten uit te voeren kunnen de partners roerende en onroerende goederen verwerven, ze vervreemden of er zakelijke rechten op vestigen.

§ 2. De Vlaamse regering kan aan de partners onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking stellen om hun opdracht uit te voeren. In voorkomend geval maakt de Vlaamse regering de inventaris op van deze onroerende goederen en bepaalt ze de nadere regeling van de terbeschikkingstelling.

AFDELING 2

Organisatie en bestuur

Artikel 46

De Vlaamse partners hebben hun eigen organisatie en bestuur, maar ze streven ernaar om samen te werken, onder meer door gemeenschappelijke commissies op te richten voor bepaalde gezamenlijke initiatieven.

Artikel 47

§ 1. De algemene vergadering en de raad van beheer van de drie verenigingen zonder winstgevend doel moeten voor minstens een derde bestaan uit leden van de betrokken doelgroep. In uitzonderlijke omstandigheden kan de minister hierop een afwijking toestaan. Vertegenwoordigers van de categoriale voorzieningen en van de sociaal-economische, sociaal-culturele en andere voor het onthaal- en integratiebeleid relevante maatschappelijke sectoren, onder wie de representatieve vertegenwoordigers van niet-gouvernementele organisaties, hebben erin zitting . Ook een aantal vertegenwoordigers van de wetenschappelijke wereld hebben erin zitting. Een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, belast met de coördinatie van het onthaal- en integratiebeleid, kan de vergaderingen bijwonen met raadgevende stem.

§ 2. In de raad van beheer hebben maximum twee derde personen van hetzelfde geslacht zitting.

De raad van beheer wijst in zijn midden een voorzitter en een ondervoorzitter aan.

Artikel 48

De personeelsformatie, de subsidiëring van personeels- en werkingskosten, de verantwoording van de werking en het financieel beheer worden in een overeenkomst tussen de Vlaamse regering en de gemandateerde vertegenwoordigers van de respectieve raden van beheer vastgelegd op basis van een vierjarenprogramma, dat tussentijds herzien kan worden. Er wordt naar gestreefd om leden van de doelgroepen in het personeelsbestand op te nemen.

HOOFDSTUK VII

Bepalingen inzake opheffing, overgang en inwerkingtreding

Artikel 49

Vanaf het ogenblik van de inwerkingtreding van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet, worden opgeheven :

1° het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 1982 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor migranten;

2° het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 1990 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van integratiecentra voor migranten, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 7 november 1990, 12 december 1990, 6 maart 1991, 13 november 1991 en 19 mei 1993;

3° het ministerieel besluit van 30 juli 1991 houdende de erkenning en subsidiëring van de V.Z.W. Vlaams Centrum voor de Integratie van Migrantten als Vlaams Centrum voor Integratie van Migrantten.

Artikel 50

De erkenningen, verleend in toepassing van de in artikel 49, 2° en 3°, vernoemde besluiten, blijven gelden mits de houders van de erkenning voldoen aan de voorwaarden van het decreet en de uitvoeringsbesluiten binnen een door de Vlaamse regering bepaalde overgangsperiode, ingaande vanaf de datum van de inwerkingtreding van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet .

Artikel 51

De Vlaamse regering bepaalt het tijdstip waarop de bepalingen van dit decreet in werking treden.

M. DIDDEN
