

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1981-1982

21 JANUARI 1982

BELEIDSVERKLARING
VAN DE
VLAAMSE EXECUTIEVE

INHOUD

Algemene inleiding	3
A. Plaatsgebonden materies :	
I. Economisch, werkgelegenheids- en energiebeleid :	
1. Economisch beleid :	5
2. Werkgelegenheid	6
3. Energiebeleid	6
II. Ruimtelijke ordening, landinrichting en natuurbehoud :	
1. Ruimtelijke Ordening	6
2. Landinrichting en natuurbehoud	7
3. Bescherming van landschappen	7
4. Bossen, jacht en riviervisserij	7
III. Leefmilieu en waterbeleid :	
1. Leefmilieu	8
2. Waterbeleid	8
IV. Huisvesting	8
V. Ondergeschikte besturen :	
1. Gemeenten	9
2. Provincies	9
B. Persoonsgebonden materies :	
I. Gezin- en welzijnszorg :	
A. Algemene principes	10
B. 1. Jeugdwelzijnsbeleid	10
2. Gezinsbeleid	10
3. Gehandicaptenbeleid	10
4. Beleid inzake kinderopvang	11
5. Bejaardenbeleid	11
6. Migrantenbeleid	11
7. De penitentiaire en post-penitentiaire hulpverlening	11
8. Epuratie en repressie	11
II. Gezondheidszorg :	
1. Het beleid betreffende de zorgenverstrekking	11
2. Gezondheidsopvoeding en activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg	12
C. Cultuurbeleid :	
I. Financiële middelen	12
II. Openbaar bibliotheekwerk	12
III. Adviesorganen	12
IV. Toerisme	12
V. Monumentenzorg	12
VI. Samenlevingsopbouw	13
VII. Volwassenvorming	13
VIII. Middenstandsopleiding	13
IX. Beroepsopleiding	13
X. Jeugdbeleid	13
XI. Sport	13
XII. Mediabeleid	13
XIII. Brussel	14
XIV. Buitenlands cultureel beleid	14
D. Onderwijs	14

BELEIDSVERKLARING VAN DE VLAAMSE EXECUTIEVE

ALGEMENE INLEIDING

De Vlaamse Gemeenschap staat nu voor de grote uitdaging : de tenuitvoerlegging van de wetten op de Staatshervorming treedt in een nieuwe fase.

De Vlaamse Gemeenschap moet nu haar eigen politieke gestalte uitbouwen. Dit moet gebeuren met behulp van de nieuwe instellingen en met de bevoegdheden en middelen die tot onzer beschikking staan en die wij maximaal zullen aanwenden. Daarom moet een beleid ontworpen worden dat zowel in zijn conceptie als in zijn uitvoering steunt op een zo ruim mogelijke Vlaamse consensus en dat moet leiden naar de volledige valorisatie van het Vlaamse potentieel. Dit met het oog op het behoud en de uitbouw van het welzijn, de welvaart en de werkgelegenheid in Vlaanderen. Dit beleid moet gericht zijn op de ontwikkeling van een vrije plurale samenleving waarin maatschappelijke verantwoordelijkheid en engagement de toetssteen moet vormen voor verdienste en erkenning. In deze visie moet de opvang van de kansarme'n met het oog op hun maatschappelijke herwaardering, door de gemeenschap verzekerd kunnen worden. De Vlaamse identiteit moet een tot ver buiten de grenzen reikende realiteit worden, herkenbaar en erkenbaar door de wereld.

Deze ambitieuze opgave veronderstelt :

1. het snel operationeel maken van de instellingen ;
2. de nauwkeurige inventaris van de huidige en de te verwachten middelen ;
3. een zorgvuldige selectieve aanwending van de middelen in functie van gekozen prioriteiten ;
4. een doelbewust streven naar uitbreiding en versterking van bevoegdheden en middelen.

De Vlaamse Raad is nu samengesteld uit rechtstreeks verkozen leden : de Volksvertegenwoordigers en de rechtstreeks verkozen Senatoren.

De Vlaamse Executieve van haar kant is, voor een periode van vier jaar, samengesteld uit negen leden op basis van het proportioneel stelsel. De Vlaamse Executieve werkt volgens het principe van de collegialiteit wat meer nog dan in een meerderheidsstelsel een permanent intern overleg onder alle Leden van de Executieve veronderstelt.

Het zal evenwel niet altijd mogelijk zijn een algehele consensus over alle aangelegenheden te bekomen.

Ofschoon ook in deze beleidsverklaring niet voor alle punten een consensus bereikt werd, zal de Executieve in de verdere uitvoering van haar beleid er naar streven met eensgezindheid te beslissen en de grote beleidsopties waarover een consensus niet mogelijk is, ter beslechting aan de Vlaamse Raad overleggen.

Dit zijn nieuwe, niet onbelangrijke gegevens.

De Vlaamse Gemeenschap zal nu zelf de verantwoordelijkheid, ook op financieel vlak, dragen voor

het beleid inzake de culturele, de persoonsgebonden en de plaatsgebonden materies.

In al deze domeinen zal de Vlaamse Executieve nu een eigen beleid kunnen voeren, waarvan de krachtlijnen voorkomen in deze beleidsverklaring.

De Vlaamse Executieve wil in de eerste plaats de nieuwe structuren, zoals voorzien door de wetten tot hervorming der instellingen, een kans geven op hun terrein.

Zij zal ijveren voor de verdere doortrekking van de regionalisering in zoverre de slagkracht van het Vlaamse beleid hierdoor verstrekt wordt.

Het moet evenwel van meet af duidelijk zijn dat in ieder geval uitbreiding van bevoegdheden gekoppeld blijft aan de volledige financiële verantwoordelijkheid voor de betrokken materies.

De Vlaamse Executieve zal streven naar een optimale samenwerking met de Vlaamse Raad.

Zij zal daartoe met name :

- voor alle belangrijke materies ontwerpen van decreet indienen ;
- een permanente controle op het beleid organiseren, uiteraard ook op het financiële en budgettaire vlak ;
- voor de grote sectoren bij de Vlaamse Raad beleidsnota's voorleggen.

De Vlaamse Executieve zal bij de Nationale Regering zeer sterk aandringen om minstens de verdere uitvoering van de hervorming der instellingen zoals opgezet in de wetten van 8 en 9 augustus 1980 te bewerkstelligen zodat de nieuwe structuren optimaal kunnen werken. Met name zullen dringend de volgende maatregelen en initiatieven moeten genomen worden teneinde :

1. de werking van het overlegcomité Regering-Executieven, dat zal moeten instaan voor een goede coördinatie en overleg tussen de Nationale Regering en de Executieven van de Gemeenschappen en van de Gewesten, te verzekeren ;
2. op basis van het overleg tussen de Executieven en de Regering en ter voltooiing van het financieringssysteem, in de Rijksmiddelenbegroting van 1982, de totale aan de Gemeenschap en Gewesten toe te bedelen ristornobedragen vast te leggen, alsmede de belastingen aan te duiden die voor deze ristournering in aanmerking komen, waarbij bijzondere aandacht zal gaan naar de keuze van die belastingen ;
3. de eigen Thesaurie van de Vlaamse Gemeenschap te organiseren rekening gehouden met het transfert van de saldi van kredieten van de vorige jaren ;
4. het wetsontwerp houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof bij hoogdringendheid door het Parlement te laten afhandelen ;
5. de herstructurering van de Administratie te voltooien om het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zo spoedig mogelijk zijn volle operationaliteit

te waarborgen. Deze herstructurering is gekoppeld aan de toepassing van het financieringsmechanisme dat in de wet van 9 augustus 1980 werd voorzien ;

6. een spoedige indiening bij het Parlement van een wetsontwerp houdende herstructurering of afschaffing van sommige instellingen van openbaar nut mogelijk te maken ;

7. de voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap onmisbare roerende en onroerende goederen, van de Staat aan de Vlaamse Gemeenschap over te dragen ;

8. een regeling te vinden voor het vaststellen van een gelijkvormige toepassing van het criterium op basis waarvan de dotatie voor de culturele uitgaven van nationale opvoeding zal worden vastgesteld, die tegemoet komt aan de werkelijke behoeften van de Vlaamse Gemeenschap.

De Executieve bepaalt vooraf haar standpunt ten aanzien van deze initiatieven.

De Vlaamse Executieve zal dringend werk moeten maken van de uitbouw van de eigen instellingen en diensten.

Prioritaire aandacht gaat hierbij uit naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Hierbij zullen onder meer :

- de thans verspreide diensten gehergroepeerd worden teneinde een maximale doelmatigheid uit te bouwen ;
- de administratieve procedures voor de burger versoepeld en vereenvoudigd worden (voor bouwtoelatingen, exploitatievergunningen, lozingsvergunningen . . .).

Deze benadering mag evenwel niet leiden tot een nieuw centralisme op Vlaams niveau. Een doelmatige en gegroepede decentralisatie zal worden doorgevoerd via de oprichting van huizen van de Vlaamse Gemeenschap teneinde de administratie dichter bij de burger te brengen.

Verder zal overgegaan worden tot de oprichting van nieuwe aangepaste Vlaamse Instellingen van openbaar nut en de ten uitvoerlegging van de decreten die reeds door de Vlaamse Raad werden goedgekeurd met betrekking tot de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij en het Commissariaat-Generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking.

Het overleg dat binnen het kader van VESOC tussen de Vlaamse Executieve en de Sociale Partners werd gestart dient verdergezet. Een efficiënt economisch en sociaal beleid wordt bevorderd door een brede consensus over basis, doelstellingen, strategie én criteria van het te voeren beleid.

De Executieve zal een ontwerp van decreet indienen tot een hervorming van de huidige GERV tot een sociaal-economische Raad voor Vlaanderen (SERV) met een ruime sociale én economische adviserende opdracht (regionale en gemeenschapsbevoegdheden).

Anderzijds dient ook gewerkt aan de uitbouw van een autonoom Vlaams Planbureau. Op die wijze

ontstaat de mogelijkheid om op Vlaams niveau een beroep te doen op hulp en steun van een bekwame ploeg, in een directe binding met het beleid en ter voorbereiding van een coherent Vlaams plan.

Het plan zelf dient uit te gaan van een sub-regionale aanbreng en inventarisering en moet in drie luiken, enerzijds de autonoom Vlaamse beslissingsmateries (gewestelijke en gemeenschapsbevoegdheden) en anderzijds de nationale materies omvatten.

De Vlaamse Executieve zal een gezond en aan de omstandigheden aangepast financieel en budgettair beleid voeren. De uitgaven zullen in de grootst mogelijke mate binnen de perken gehouden worden van de dotatie en de geristourneerde belastingen en heffingen die overeenkomstig de wet ter beschikking worden gesteld van de Vlaamse Gemeenschap.

Eerder dan het uitgavenpakket te verhogen, zal de Executieve ernaar streven de nu beschikbare middelen optimaal aan te wenden. Dit veronderstelt belangrijke besparingen van structurele aard, waarbij de techniek van de zogenaamde zero-basis budgetting zal worden aangewend.

Ook de betoelagingspolitiek en het investeringsbeleid zullen fundamenteel moeten herzien worden in de richting van een grotere selectiviteit en duidelijke prioriteitenkeuzen. Hierbij zal meer dan ooit de nadruk gelegd worden op het sociaal-economisch en werkgelegenheidseffect.

Inzake subsidiëring zullen de toelagen worden onderworpen aan een grondig onderzoek naar het globaal nut ervan. Een inventaris van in de voorbije jaren uitgevoerde investeringen is noodzakelijk en zal aanleiding geven tot conclusies bij de toekomstige programma's. Belangrijke aandacht dient hierbij besteed te worden aan de gevolgen van de investeringen op de lopende uitgaven en op de werkgelegenheid.

In het licht van dit te voeren budgettair beleid stelt de Vlaamse Executieve de Vlaamse Raad voor gebruik te maken van de bij wet geboden mogelijkheid om alle aan de Vlaamse Gemeenschap toekomende financiële middelen te hergroeperen in één middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De bestemming van de toegewezen dotatie voor onderwijs zal geëerbiedigd worden. Deze kredieten dienen geraamd en besteed te worden, rekening houdend met een gezond financieel en budgettair beleid.

Wat de uitgaven betreft zal worden gestreefd naar een zelfde werkwijze met dien verstande dat rekening zal gehouden worden met de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve, In dit kader zal een horizontale opmaak van de begroting inzake wetenschappelijk onderzoek worden doorgevoerd.

Deze werkwijze leidt tot meer overzichtelijke en coherente begrotingsdocumenten wat meteen een grondige bespreking in de Vlaamse Raad mogelijk maakt. Daarenboven zorgt een hergroepering van alle financiële middelen van de Vlaamse Gemeenschap voor het doorbreken van het tot op heden vigerend onderscheid van middelen voorbehouden

voor gemeenschapsaangelegenheden enerzijds en voor regionale aangelegenheden anderzijds, en kunnen beleidsprioriteiten financieel beter ondersteund worden.

De ontwerp-begrotingen van 1982 van de Vlaamse Gemeenschap, zullen binnen de kortst mogelijke termijn bij de Vlaamse Raad worden ingediend.

A. PLAATSGEBONDEN MATERIES

1. EKONOMISCH, WERKGELEGENHEIDSEN ENERGIEBELEID

1. Economisch beleid

Het gewestelijk economisch beleid heeft als doelstelling bij te dragen tot een optimale werkgelegenheid langs een exportgeleide groei en verhoogde afzetmogelijkheden op de binnenlandse markt. Dit impliceert een verbetering van ons mededingingsvermogen.

Vermits in het kader van de toegekende bevoegdheden de impact op de onderscheiden elementen van de kostenstructuur van de ondernemingen eerder beperkt is, ligt het aktieterrein vrijwel uitsluitend op het vlak van de structuurvernieuwing, die moet leiden tot nieuwe, economisch productieve werkgelegenheid.

Op dit vlak dient een duidelijke keuze gemaakt. De budgettaire' situatie laat niet toe tegelijkertijd en met uitgebreide middelen het behoud én de vernieuwing van de industriële structuur te blijven steunen. Dit neemt niet weg dat ondernemingen in moeilijkheden nog steun kunnen genieten als door het wegnemen van de oorzaak van de moeilijkheden, de leefbaarheid van de onderneming kan worden hersteld. Dit impliceert onder meer de noodzaak van een preventief beleid gericht op de vroegtijdige opsporing van de ondernemingen in moeilijkheden met waarborg van discretie. Iedere financiële inbreng van overheidswege in ondernemingen in moeilijkheden zal moeten gepaard gaan met een financiële inbreng van privézijde en met een contractueel herstruktureringplan dat overeenkomstig de noden zal voorzien in de vernieuwing van het management, de omschakeling naar andere producten en markten, de vernieuwing van produktiemethoden, enz.

De nadruk zal echter liggen op het offensief beleid gericht op nieuwe producten, produktiemethodes en markten. Hiervoor zijn drie soorten akties noodzakelijk.

1. Bestaande produkties beter commercialiseren

Ons exportpotentieel biedt ongetwijfeld nog heel wat kansen. Aandacht dient te worden geschonken, niet alleen aan de produktie maar eveneens aan de marketing en commercialisatie. Daarom wil de Vlaamse Executieve :

1. de oprichting van handelsmaatschappijen stimuleren ten einde het tekort aan marketing, commerciële en administratieve infrastructuur van vele KMO's te compenseren ;

2. het regionale handelsbeleid uitbouwen via een verdere opsplitsing van de BDBH en andere exportbevorderende instellingen, in hun samenwerking met de GOM's en het bedrijfsleven en met speciale aandacht voor de KMO's.

2. De in Vlaanderen aanwezige kennis uitbreiden en de industriële toepassing ervan bevorderen

Op het vlak van het wetenschappelijk onderzoek moeten de inspanningen verder gecoördineerd worden op het niveau van de gemeenschap, teneinde de beschikbare middelen zo doeltreffend mogelijk te gebruiken.

Een efficiënt hanteren van de overheidsopdrachten kan richtingbepalend zijn voor het economisch beleid en het dienvolgens ondersteunen. In toepassing hiervan zal bij deze overheidsinvesteringen de Vlaamse technologie zo doelmatig mogelijk worden aangewend.

De industriële toepassing van de aanwezige kennis veronderstelt een betere doorstroming van informatie en samenwerking tussen het hoger onderwijs en onderzoekscentra enerzijds en de bedrijven anderzijds. Teneinde deze samenwerking te organiseren werd INNOVI opgericht. Hoewel deze maatschappij op dit vlak ongetwijfeld nuttig werk zal kunnen doen, ligt haar aktieterrein vooral bij grotere bedrijven omdat de directe brug tussen labo en produktie slechts mogelijk is met bedrijven waar de nodige infrastructuur aanwezig is om know-how te incorporeren en succesvol om te zetten in nieuwe producten en produktiemethoden. Vandaar dat voor de bedrijven, inzonderheid de KMO's, die niet beschikken over deze infrastructuur, intermediaire instellingen nodig zijn. Deze bestaan reeds op sectorieel niveau en hebben hun nut trouwens bewezen. Op het intersectorieel niveau en op het vlak van de nieuwe technologieën is dit intermediair niveau niet aanwezig. Vandaar dat de privésector zal uitgenodigd worden om voor bepaalde basistechnologieën (micro-elektronica, bio-technologie en nieuwe materialen) centra op te richten die deze leemte zullen opvullen. De resultaten van het wetenschappelijk onderzoek dienen eveneens de overheid ten goede te komen. Hun gezamenlijk financieering overheid-privé en een nauwe samenwerking met het hoger onderwijs moeten ervoor borg staan dat Vlaanderen de trein van de derde industriële revolutie niet mist. Een doeltreffende coördinatie van dit offensief structuurbeleid vergt de hergroepering van al de betrokken administratieve diensten in de schoot van de gemeenschapsadministratie.

Dikwijls zijn de financiële middelen van de ondernemingen ontoereikend om de kost van het in-productiebrengen en commercialiseren te dragen. Ongetwijfeld is hier zowel voor de GIMV als voor de privé financieringsmaatschappijen een belangrijke rol weggelegd'.

In een kader van gelijkwaardigheid tussen privé- en het openbaar initiatief dient de GIMV mede als motor te fungeren voor een vernieuwd industrieel beleid en als promotor voor nieuwe initiatieven (openbare en gemengde).

Naast het optimaliseren van de NV INNOVI vormt de creatie van een Regionaal Fonds voor Prototypes

een onontbeerlijk instrument voor een adequaat beleid.

3. Samenwerking met buitenlandse bedrijven

Een derde aktie zal gericht zijn op de import-substitutie via de aanmoediging van, en steunverlening aan de aankoop van licenties en octrooien en aan de diverse samenwerkingsvormen met buitenlandse bedrijven. In dezelfde optiek zal – bij voorbeeld in het kader van compensatiebestellingen voor overheidsopdrachten – gestreefd worden naar overdracht van technologie en opleiding van Vlamingen in buitenlandse bedrijven,

In het kader van bedoelde compensatiebestellingen zal het Vlaamse aandeel in verhouding moeten staan met het Vlaams industrieel potentieel.

Hoewel het subsidiëringsbeleid niet integraal kan verlaten worden en speciale toelagen voor energiebesparing, werkgelegenheid en vestiging in economisch achtergebleven gebieden dienen behouden of overwogen, zal de Vlaamse Executieve bij de nationale regering aandringen om zo spoedig mogelijk de expansiewetgeving van 1959 en 1970 te herzien in de richting van een automatische belastingstergave voor investeringen met inachtnaam van een weloverwogen strategische selectiviteit van industriële venieuwing.

Wat de afbakening van de ontwikkelingszones betreft, heeft de Executieve niet ingestemd met de recente EG-voorstellen. Zij formuleerde terzake nieuwe voorstellen, waarover met de EG-Commissie wordt onderhandeld.

2. Werkgelegenheidsbeleid

Ook inzake tewerkstelling is een vernieuwd en doortastend beleid aangewezen. Deze politiek is een onmisbare aanvulling op de andere aspecten van het sociaal-economisch beleid welke alle als uiteindelijk doelstelling de werkverschaffing hebben.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening moet daarom op administratief-organisatorisch vlak dringend aangepast worden aan de nieuwe staatsvorm. Een eigen beheerscentrum voor de Vlaamse Gemeenschap, onder paritair beheer en bevoegd inzake arbeidsbemiddeling en het daaraan inherente complement de beroepsopleiding, dringt zich op. Tevens dient een aan de nieuwe eisen aangepast personeelskader uitgewerkt.

In alle geval dringen volgende maatregelen zich onverwijld op :

- De subregionale tewerkstellingsdiensten van de RVA moeten op efficiënte wijze uitgebouwd worden ten einde zowel het groot aantal werkzoekenden te kunnen verwerken als de werkgevers een betere service te kunnen verlenen. Uitgangspunt hiervoor is het pilootproject SIMONA (Databank voor vacatures en werkzoekenden) dat na evaluatie en eventuele bijsturing verder dient uitgebouwd over gans Vlaanderen. Ook de kennisgeving van openstaande betrekkingen zal efficiënter georganiseerd worden. Dit is van primordiaal belang om een dynamisch

tewerkstellingsbeleid te kunnen voeren.

- De subregionale tewerkstellingscomités dienen de basis te vormen van elk tewerkstellingsbeleid. Daarom moet hun adviserende taak inzake subregionaal tewerkstellingsbeleid gerevalueerd worden.
- Binnen de perken van de beschikbare middelen gaat de bijzondere zorg van de Vlaamse Executieve uit naar de bestrijding van de werkloosheid. Daartoe zal een optimaal gebruik worden gemaakt van de bestaande opsloringsmaatregelen, waarbij jongeren, vrouwen en langdurige werklozen extra aandacht horen te krijgen.
- De bemiddeling inzake deze maatregelen (BTK en Tewelkgestelde Werklozen), die tot de bevoegdheid van het gewest behoort dient degelijk te worden uitgebouwd.

Meer algemeen meent de Vlaamse Executieve dat de uitvoering van de programma's tot opslorping van de werkloosheid tot haar bevoegdheid behoort en dat de hiervoor bestemde financiële middelen bij haar inkomsten dienen gevoegd. Zij zal in die zin optreden bij de nationale instanties.

- De subregionale tewerkstellingsdiensten moeten eveneens uitgebouwd worden tot volwaardige uitzendbureaus. Deze aangelegenheid evenals de erkenningsvoorwaarden voor de private uitzendbureaus dienen dringend bij decreet geregeld.

3. Energiebeleid

Tussen het gewestelijk en het nationaal energiebeleid dient een doelmatige samenhang uitgebouwd. Om dit te verwezenlijken dient de aanbreng van de Vlaamse Gemeenschap in de onderscheiden nationale advies- en beslissingsorganen voorbereid en gecoördineerd.

Alleen op deze wijze kunnen specifieke Vlaamse aspecten verbonden aan het nationaal energiebeleid coherent verdedigd worden.

Wat het eigen regionaal beleid betreft zullen in hoofdzaak nieuwe impulsen worden gegeven aan energiebesparende maatregelen zowel in de privé als in de openbare sector.

Verder zullen projecten inzake collectieve uitrusting worden aangemoedigd zoals afstandsverwarming, energie in industriezones en geothermie.

Meer bepaald zal de Vlaamse Executieve ijveren voor een valorisatie van de Vlaamse steenkoolvoorraden en -technologie.

II. RUIMTELIJKE ORDENING, LANDINRICHTING EN NATUURBEHOUD

1. Ruimtelijke Ordening

'De wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw zal prioritair bij decreet worden aangepast aan de nieuwe behoeften en visies ter zake. De beslissingsbevoegd-

heid zal op een efficiënte wijze gedecentraliseerd worden met het oog op een snelle en doelmatige afhandeling van de ingediende dossiers.

Gezien voor Vlaanderen de 25 gewestplannen reeds eerder bij Koninklijk Besluit werden vastgelegd, zal een structuurplan worden opgesteld dat voor het komend decennium als beleidsdocument voor de ruimtelijke planning in Vlaanderen zal worden gehanteerd. Dit structuurplan dat zal rekening houden met de ter zake goedgekeurde Benelux-structuurschetsen, zal tevens de basis vormen voor de streekplannen.

Het ruimtelijk beleid zal worden georiënteerd naar wooninbreiding. Dit belet niet dat nieuwbouw in de door de gewestplannen aangeduide woongebieden een factor blijft van het huisvestingsbeleid en van het beleid ten aanzien van de bouwactiviteit in het algemeen.

Ten aanzien van de stads- en dorpsrenovatie zal een nieuw decreet voorzien in een direkter beleid zowel voor de overheids- als voor de privé-initiatieven. Dit renovatiebeleid zal gericht zijn op een sociaal evenwichtig stadspatroom.

De nog resterende open ruimten zullen tegen aantasting of versnippering maximaal beschermd worden.

Een sociaal verantwoord grondbeleid is noodzakelijk teneinde kandidaat bouwers gelegenheid te geven tegen billijke voorwaarden bouwgrond te verwerven voor een eerste eigen woning. Teneinde de openbare besturen in staat te stellen een sociaal grondbeleid te voeren zal de Executieve in verband met de daartoe aan te wenden middelen en methodes ten gepaste tijde voorstellen doen.

Gezien de beperkte financiële middelen zal de betaling van planschade dienen vermeden om over te gaan tot herstel in natura zoals voorzien in de wet; Hierbij dienen de algemene principes van de stedenbouw en ruimtelijke ordening geëerbiedigd.

De beheersing van de stedelijke groei in het arrondissement Halle-Vilvoorde zal behouden blijven.

2. Landinrichting en natuurbehoud

Er is dringend behoefte aan een landinrichting+ en plattelandsbeleid dat moet uitgaan van een globale en coherente visie op de ontwikkeling en de functies van het platteland, met name :

- de economische functie met de landbouw als basisactiviteit ;
- de sociale functie in verband met wonen, herwaardering van dorpskommen en recreatie ;
- de ecologische functie met de valorizatie van het natuurlijk milieu.

Een coördinerend en homogeen decreet op de landinrichting zal worden opgesteld waarin onder meer moet worden voorzien dat de belangen van land- en tuinbouw en de imperatieven inzake ruimtelijke ordening, recreatie- en natuurbehoud zorgvuldig zul-

len worden afgewogen bij alle ingrepen in het landelijk gebied.

In die globale en gecoördineerde aanpak van een echt plattelands- en landschapsbeheer zal tevens werk gemaakt worden van de nodige aanvullende aanpassing, heroriëntering en uitvoering van de wetgeving inzake :

- stedenbouw en ruimtelijke ordening ;
- ruilverkaveling ;
- natuurbehoud ;
- bescherming van de landschappen ;
- onbevaarbare waterlopen ;
- Polders en Wateringen.

Een betere coördinatie zal worden nagestreefd tussen de overheid en de privé-sector inzake aankoop, huur en beheer van natuurgebieden -reservaten. De openstelling van bossen en andere stille recreatiegebieden zal bevorderd worden in samenspraak met de eigenaars.

3. Bescherming van de landschappen

Het rangschikken van de landschappen heeft een breed toepassingsgebied.

Een coördinatie van de verschillende geïnteresseerde diensten, waarvan de Ruimtelijke Ordening met de gewestplannen richtinggevend kan zijn bij de afbakening van een te rangschikken landschap, dient primordiaal te staan.

Aan de eigenaars zal samen met het beschermingsbesluit de nodige informatie worden verstrekt onder vorm van degelijke overzichten van de na te leven voorschriften en van hun rechten en verplichtingen.

Het decreet op de landschappen zal opnieuw worden ingediend en voor alle te beschermen gebieden dient een keuze te worden gemaakt die rekening houdt met vele factoren van economische, ecologische of culturele aard.

4. Bossen, jacht en riviervisserij

Bebossing en herbebossing met kwalitatief duurzame en inheemse houtsoorten zullen worden aangemoedigd en bosversnippering zal worden tegengegaan.

Het verouderd Boswetboek zal vervangen worden door een bosdecreet, waarin rekening gehouden wordt met de verschillende functies van het bos.

Inzake jacht en riviervisserij zal gestreefd worden naar een éénmaking van de reglementeringen in Benelux-verband.

Onderzocht zal worden hoe efficiënter kan worden opgetreden tegen natuur-, jacht- en visserijdelikten.

III. LEEFMILIEU EN WATERBELEID

1. Leefmilieu

De nog ontbrekende uitvoeringsbesluiten in toepassing van het decreet betreffende het beheer van afvalstoffen zullen spoedig worden goedgekeurd.

Inzake lawaaihinder zullen maatregelen worden genomen om het geluidsniveau in en rond woonkernen en in de nabijheid van natuurgebieden te beperken.

Ook wat de strijd tegen de luchtverontreiniging betreft dringt een efficiëntere en vooral preventieve wetgeving zich op, vergezeld van de nodige controle- en sanctioneringsmogelijkheden.

De uitgevaardigde EEG-richtlijnen dienen hierbij gevolgd en uitgevoerd.

Het principe „de vervuiler betaalt” zal maximaal worden toegepast.

Vooraleer tot uitvoering over te gaan van belangrijke infrastructuurwerken zal een milieu-effectrapport (MER) worden opgesteld, teneinde de mogelijke gevolgen op milieugebied bij voorbaat te kennen.

De procedure inzake aflevering van bouw-, exploitatie- en lozingsvergunningen zal worden gecoördineerd zodanig dat de bouwvergunning niet kan worden afgeleverd vooraleer dit het geval is met de exploitatie- en lozingsvergunning.

2. Waterbeleid

Een coördinatie van waterkwaliteit en waterkwantiteitsbeheer wordt prioritair gesteld.

Inzake waterwinning moet Vlaanderen streven naar een eigen waterbevoorrading. Hierbij moeten echter overinvesteringen worden vermeden, terwijl tevens zal worden rekening gehouden met dringende vereisten inzake ruimtelijke ordening, natuurbehoud en landbouw.

Teneinde een beleid van waterzuivering voor gans Vlaanderen te kunnen doorvoeren dient de opgerichte Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij dringend operationeel te worden gemaakt.

Per stroombekken dient in het kader van de waterzuivering gestreefd naar een coördinatie qua planning tussen de privé- en overheidssector.

Prioriteit zal verleend worden aan de zuivering van waterlopen die belangrijk zijn voor de drinkwaterproductie.

Een reorganisatie van de bestaande waterproductie- en distributiemaatschappijen zal worden doorgevoerd en een geleidelijke uniformisering van de waterverbruikstarieven zal worden verder gezet.

Om verspilling van drinkbaar water tegen te gaan zal worden gezocht naar alternatieven voor grote verbruikers waarvoor de kwaliteit een minder dringende vereiste is.

Er zal worden gestreefd naar een betere bescherming van de grondwaterlopen.

In overleg met de nationale overheid zal geleidelijk uitvoering gegeven worden aan EEG-richtlijnen inzake waterbeleid.

De Vlaamse Gemeenschap zal ook de grootste waakzaamheid in acht blijven nemen ten aanzien van de bedreiging van haar leefmilieu en waterkwaliteit door de oprichting en exploitatie van bedrijven en kerncentrales buiten het Vlaamse Gewest.

IV. HUISVESTING

Een goed huisvestingsbeleid impliceert dat elk gezin kan beschikken over een behoorlijke woon- of leefruimte, dat de eigendomsverwerving verder wordt aangemoedigd en dat de vrije keuze van een eigen woonformule maximaal wordt bevorderd.

Het huisvestingsbeleid in het Vlaamse Gewest dient te worden aangepast aan de dringende vereisten inzake :

- de relance van de bouwsector ;
- dorps- en stadsvernieuwing en het hiermee gepaard gaande „inbreidingsbeleid” met de klemtoon op vernieuwbouw ;
- het financieel impact van het huisvestingsbeleid op de begroting van het Vlaamse Gewest.

De in het Vlaamse Gewest aangevatte politiek van rentetoelagen zal worden voortgezet.

Binnen het uitgebreid pakket aan premiereglementeringen moeten in het kader van de financiële mogelijkheden nieuwe keuzen worden gemaakt inzake de aard en de belangrijkheid van de premies.

In volgende domeinen dient naar een ombuiging van het beleid of naar wijzigingen te worden gestreefd :

- ter gelegenheid van de regionalisering van de NLM en van de NMH en het NIH dienen bij decreet de opdracht, de territoriale bevoegdheid en de samenwerking van deze instellingen gherdefinieerd, waarbij zal gestreefd worden naar een Vlaamse huisvestingsmaatschappij ;

- bij toekenning van sociale woningen zal elke vorm van favoritisme worden vermeden ;

- het begrip „sociaal” inzake de toekenning van sociale leningen en sociale woningen dient te worden herzien.

Hierbij moet in de eerste plaats de aandacht gaan naar de toegelaten inkomensgrenzen in functie van de gezinslast en naar het bepalen van een uniforme referentebasis inzake het toegelaten inkomen ;

- vijfjaarlijkse aanpassingsmogelijkheid van de interestvoeten van sociale leningen voor de ontleners waarvoor het netto-belastbaar inkomen de toegelaten inkomensgrenzen gevoelig overschrijdt ;

- de basisintrestvoeten voor leningen aangegaan bij het Vlaams Woningfonds bij de NLM en bij de erkende kredietvennootschappen van de ASLK moeten zoveel mogelijk geüniformiseerd worden ;

- de bouwmaatschappijen van Openbaar Nut zullen worden aangezet en desnoods verplicht een groter deel van de beschikbare financiële middelen te investeren in de aankoop en sanering van bestaande, functioneel niet meer aangepaste woningen en van ongezonde woningen. De activiteiten van het Vlaams Woningfonds in die richting zullen verder worden ondersteund en uitgebreid ;

- aan de erkende bouwmaatschappijen van Openbaar Nut zal worden gevraagd een groter aandeel van hun woningpatrimonium (huurwoningen) te verkopen aan huurders die hun woning wensen aan te kopen. Deze vrijkomende financiële middelen moeten daarna opnieuw worden geïnvesteerd in nieuw te bouwen of aan te kopen te saneren huurwoningen ;

- bij de toekenning van nieuwbouwcontingenten zal rekening gehouden worden met de reële behoeften en een rationele ruimtelijke ordening ;

- meer soepele administratieve beschikkingen inzake de toepassing van de huisvestingsreglementering moeten worden voorzien, zodat de administratieve procedures qua tijd gevoelig ingekort worden ;

- bijzondere aandacht zal worden besteed aan de voorlichting van de bevolking. Deze mag niet beperkt blijven tot het administratieve vlak maar moet evenzeer gericht zijn op het verlenen van technische bijstand, het bevorderen van de wooncultuur, en het anders en goedkoper bouwen. Daarbij zal nog meer dan in het verleden de nadruk worden gelegd op energiebesparende maatregelen, zowel voor nieuwbouw als voor vernieuwbouw.

V. ONDERGESCHIKTE BESTUREN

De Staatshervorming mag niet leiden tot een nieuwe centralisatie en concentratie van de beleidsniveaus. Het uitgangspunt zal zijn dat de beleidsvorming dichter bij de burgers wordt gebracht. Dit veronderstelt sterke entiteiten, die de autonomie kunnen dragen, en een versoepeling van de voogdij.

De versoepeling van de voogdij houdt in dat dringend naar een vereenvoudiging van de procedures inzake toezicht zal worden gestreefd.

Ook de procedures en voorwaarden inzake subsidiëring van ondergeschikte besturen voor investeringen in allerlei infrastructuurwerken dienen te worden vereenvoudigd.

De versterking van de autonomie zal gepaard gaan met het geven van een grotere financiële verantwoordelijkheid aan de lokale beleidsniveaus.

Bovendien zal worden onderzocht of het pakket aan financiële middelen dat via subsidiëring van bepaalde werken en diensten aan sommige ondergeschikte besturen wordt overgedragen nog zin heeft.

Via objectieve criteria zouden deze bijkomende middelen onder alle gemeenten verdeeld worden. Hierdoor kunnen tijdrovende procedures worden afgeschaft en vergroten de autonomie en de financiële verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Voor alle maatschappijen en intercommunales inzake nutsvoorzieningen dient te worden gestreefd naar een rationalisatie, grotere doorzichtigheid, hergroepering en democratisering van het bestuur. Deze schaal aanpassing moet het mogelijk maken een meer gecoördineerd beleid te voeren, het rendement van de investeringen te optimaliseren en de kostprijs te drukken.

De Vlaamse Executieve zal aandacht hebben voor de syndikale betrokkenheid bij de bespreking van de personeelsproblemen van de ondergeschikte besturen.

1. Gemeenten

Het beleid van de Vlaamse Executieve zal gericht zijn op de gezondmaking van de financiële toestand.

Bestuurskrachtige entiteiten veronderstellen onder meer :

- het KB van 28 januari 1977 tot vaststelling van de regelen inzake omslag van het deel van het Gemeentefonds dat aan de gemeenten van het Vlaams Gewest toekomt, zal bij decreet dringend herzien worden. De financiële draagkracht, het goed beheer en de fiscale inspanningen zullen als voornaamste criteria tot verdeling van het Gemeentefonds gehanteerd worden rekening houdend met geobjectiveerde economische, culturele en sociale behoeften ;

- inzake de bezwaarde financiële toestand van de gemeenten zal de Vlaamse Executieve aandringen om in overleg met de bevoegde Ministers oplossingen uit te werken in verband met de financiële problemen in het algemeen en inzonderheid deze die voortvloeien uit de verplichtingen die aan de OCMW's zijn opgelegd alsmede voor de verplichte financiële tussenkomsten in de tekorten van de Openbare Ziekenhuizen ;

- de Vlaamse Executieve zal bij de Nationale Regering aandringen opdat de Gemeentewet zo spoedig mogelijk zou worden aangenomen en goedgekeurd ;

zij hecht hierbij vooral belang aan de verlichting van het administratief en machtigingstoezicht en op de verbetering van de beheersregelen ;

- de Vlaamse Executieve zal aan de nationale Regering voorstellen de verdeelsleutel van het Gemeentefonds te herzien.

Wat het fiscaal beleid betreft zal de Executieve de gemeenten ertoe aanzetten de belastingen rechtvaardig te spreiden naar ieders draagkracht.

2. Provincies

De provincies zijn het beleidsniveau die op supra-

lokaal vlak moeten zorgen voor coördinatie, planning en dienstverlening via overleg met de lokale (gemeenten) en de gewestelijke overheid.

In uitvoering van artikel 16 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zal ten laatste op 1 januari 1983 het inkomen uit belastingen voor elke provincie jaarlijks worden vervangen door andere inkomstenbronnen.

In dit verband zal de Vlaamse Executieve na overleg met de Provinciebesturen voorstellen doen aan de nationale Regering.

De verdeling van het Fonds der Provincies dient te worden herzien. Aan de Vlaamse Provincies moet globaal een aandeel worden toegekend dat steunt op objectieve criteria.

De omslag van het aandeel van de Vlaamse Provincies zal bij decreet worden geregeld.

PERSOONSGEBONDEN MATERIES

1. GEZIN- EN WELZIJSZORG

A. Algemene principes

Aan het eigen Vlaams beleid inzake welzijnszorg zal verder gestalte worden gegeven vanuit de specifieke behoeften en structurele opbouw van de Gemeenschap, met inachtnaam van de karakteristieke situatie te Brussel.

De diverse welzijnszorgvoorzieningen dienen uit te gaan van een integrale hulpverlening aan hun cliënteel, waarbij zowel collectieve als individuele noden worden opgevangen.

Er zal gestreefd worden naar een evenwichtige ontwikkeling van het privé- en openbaar initiatief er zorg voor dragend dat de filosofische en ideologische opvattingen van de gebruikers worden geëerbiedigd.

Over de vraag of de uitbreiding van de toepassing van de regelen van het cultuurpact tot de persoonsgebonden materies hiertoe het geëigend middel is, werd geen eensgezindheid bereikt in de Vlaamse Executieve.

Samenwerking tussen alle sectoren van de sociale dienstverlening zal bevorderd worden teneinde een meer efficiënt net van opvang en hulpverlening mogelijk te maken dat zo dicht mogelijk geografisch en cultureel aansluit bij de leefwereld van de hulpvragers.

Ook de OCMW's zullen via het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn en de voogdij verder de impulsen krijgen om de eerste en prioritaire opdracht van het welzijnsbeleid nl. de zorg voor de kansarmen waar te maken.

Ten einde een kwalitatief welzijnsbeleid daadwerkelijk te kunnen uitvoeren zal de vorming van de hulpverleners zeer bijzondere aandacht krijgen.

B. 1. Jeugdwelzijnsbeleid

Binnen de jeugdbescherming moet de algemene

preventie geaccentueerd worden. De preventie in de jeugdzorg, begrepen als een voorkomen van de noodzaak tot hulpverlening, zal gestimuleerd en gestructureerd worden.

Zowel voor vrijwillige als voor gerechtelijke jeugdzorg zullen afzonderlijk eigen basisregels worden uitgewerkt, waarbij de identiteit van alle betrokkenen maximaal gerespecteerd wordt.

Door de integratie van het jeugdwelzijnsbeleid in de welzijnszorg zullen nieuwe initiatieven ontwikkeld worden, die meer emancipatorische doelstellingen nastreven.

2. Gezinsbeleid

Het gezin blijft de meest geëigende leefvorm die de beste kansen tot ontplooiing en welzijn biedt voor volwassenen en kinderen.

Ook bij moeilijkheden en in bijzondere situaties, zoals bijv. opvang in eigen milieu van gehandicapten, zieken, bejaarden, zal het beleid erop gericht zijn de eigen krachten van het gezin te activeren en te ondersteunen.

In functie van de behoeften van een verouderende bevolking zal gestreefd worden naar een globale dienstverlening die toeneemt naarmate de eigen krachten afnemen.

Prioritaire aandacht moet besteed worden aan de evenwichtige uitbouw van de gezins- en bejaardenhulp, waarbij de normen rekening moeten houden met de financiële situatie en de daadwerkelijke noden van het gezin.

3. Gehandicaptenbeleid

Een betere opsporing, informatie en begeleiding zal de preventie van handicaps ten goede komen.

Een gestructureerde gehandicaptenzorg die aandacht geeft aan de diverse groepen van gehandicapten zal door overleg tussen de verschillende instanties en de betrokkenen worden tot stand gebracht.

Er zal een ruime revalidatiepolitiek gevoerd worden die beoogt de fysisch en mentaal gehandicapte personen te integreren in het sociale en culturele leven, in de school en in het arbeidsproces. Het gewone arbeidsmilieu is de meest aangewezen tewerkstelling voor gehandicapten. Hiertoe zullen onder meer de nodige revalidatiemiddelen worden aangeboden voor minder begoede gehandicapten en aan werkgevers verder toelagen gegeven worden voor de tewerkstelling van gehandicapte personen. Voor de gehandicapten die omwille van hun handicap niet in het gewone arbeidsmilieu kunnen ingeschakeld worden zal de tewerkstelling in beschermde werkplaatsen worden bevorderd. Voor de zwaarst gehandicapte personen zullen initiatieven genomen worden voor de ontwikkeling van zinvolle activiteiten.

Door ondersteuning op materieel, medisch en psychologisch vlak zal de opvang in een eigen gezins- en leefmilieu bevorderd worden.

De professionele opvang van zwaar gehandicapte

kinderen zal gewaarborgd worden en de verder uitbouw van de voorzieningen voor volwassen gehandicapte personen zal gegarandeerd worden.

4. Beleid inzake kinderopvang

Bij decreet zal — aangezien het NWK moet gesplitst worden — een Vlaamse instelling van openbaar nut worden opgericht die het eigen beleid inzake moeder- en kinderopvang mede zal uitvoeren. Zij zal worden ingeschakeld in het gehele welzijns- en gezinsbeleid.

De mogelijkheden van kinderopvang zullen worden gediversifieerd, en gericht op een pedagogisch verantwoorde opvang. (kleinschaligheid, gemengde groepen van uiteenlopende leeftijd en betrokkenheid van de ouders).

In het kader van zowel het welzijns- als gezondheidsbeleid zal een specifieke inspanning geleverd worden ten aanzien van het probleem van de opvang van zieke kinderen en ten aanzien van kinderen uit kansarme gezinnen of groepen zoals migrantenkinderen en gehandicapte kinderen.

5. Bejaardenbeleid

Het beleid is erop gericht de bejaarden zoveel mogelijk in eigen middelen te laten. Hiertoe zullen zowel de privé- als de openbare voorzieningen die hierop gericht zijn verder gestimuleerd en tot samenwerking aangezet worden (bejaardenhulp, thuisverzorging, tijdelijke opvangstencentra, dienstencentra, service-flats).

Een bijzondere aandacht moet gaan naar zwaar hulpbehoevende bejaarden die, onder verschillende formules, continu beroep moeten doen op de passende voorzieningen.

6. Migrantenbeleid

Het migrantenbeleid blijft gericht op een harmonisch samenleven met respect voor de eigen identiteit, met name in het perspectief van het lokale beleid. De klemtoon zal hierbij liggen op de integratie van de jongeren. Bijzondere aandacht zal hierbij besteed worden aan het beleid ten aanzien van de immigratie in Brussel.

Maatregelen zullen worden genomen :

- op het vlak van de zelf-organisatie van migranten ;
- voor de uitbouw van begeleidingsstructuren ;
- inzake het Nederlands taalonderricht.

Een coördinatie van het beleid zal nagestreefd worden in overleg tussen de bevoegde gemeenschapsministers teneinde via het onderwijs, cultuur, huisvesting, gezondheidszorg, tewerkstelling en beroepsopleiding het integratiebeleid te ondersteunen.

Er zal een Hoge Raad voor Migranten worden opgericht.

7. De penitentiaire en post-penitentiaire hulpverlening

Ook in de penitentiaire en post-penitentiaire sociale hulpverlening zal de zo noodzakelijke humanisering worden doorgevoerd.

Tenslotte zal door middel van tijdelijk onthaal en psyche-sociale begeleiding een belangrijke bijdrage kunnen geleverd worden tot het ontwikkelen van de sociale zelfstandigheid en weerbaarheid van de belanghebbende.

Er zullen initiatieven genomen worden om het tijdelijk onthaal en de eerste begeleiding meer doeltreffend te maken.

8. Epuratie en repressie

De Vlaamse Executieve nodigt de Raad uit om de bespreking over de sociale gevolgen van de epuratie en repressie te hervatten.

II. GEZONDHEIDSZORG

Het gezondheidsbeleid dient patiëntgericht te zijn. De patiënt moet zelf verantwoordelijk keid opnemen en kunnen opnemen voor zijn gezondheid.

De nadruk zal daarom gelegd worden op gezondheidsvoorlichting en preventie. Het preventiebeleid moet er ook op gericht zijn diverse oorzaken van ziektepatronen weg te nemen, die in het algemene arbeids- en leefmilieu aanwezig zijn. Bijzondere aandacht zal besteed worden aan het verbeteren van het preventiebeleid bij het medisch schooltoezicht, de medische sportcontrole en de arbeidsgeneeskundige controle.

Kwaliteitsverzorging, die zowel voor de patiënt als voor de gemeenschap betaalbaar blijft, is onze opdracht.

1. Het beleid betreffende de zorgenverstrekking

In het pakket zorgenverstrekking, meer bepaald de ziekenzorg, moet de grootste aandacht uitgaan naar de eerstelijns-geneeskunde waar de huisarts, in samenwerking met andere eerstelijns-hulpverleners en welzijnswerkers, een belangrijke plaats inneemt. Hierbij dient te worden gestreefd naar :

- coördinatie van alle dienstverlening in de eerste lijn ;
 - coördinatie van de geestelijke gezondheidszorg ;
- de indeling per niveau van de voorzieningen ; de eerste lijn fungeert daarbij als centrale as in de gezondheidszorg met het doel de ongeremde verwijzing naar specialistische en intramurale voorzieningen in te perken ;

- het op elkaar afstemmen van de preventieve en de curatieve sector.

Op die manier kan men de zorgenverstrekking in de ziekenhuizen verminderen. Dit moet het mogelijk maken het aantal acute ziekenhuisbedden te verminderen of om te schakelen en de programmatiecriteria na eventuele aanpassing strikt toe te passen.

In het kader van een kwalitatief uitgebouwde zorgenverstrekking dient een specifieke aandacht te gaan naar nieuwere vormen van gezondheidszorg. Kostenbewuste navorsing inzake spijttechnologie, gezondheidszorg- en ziekenhuisorganisatie dient gestimuleerd te worden.

Een strenge rationalisatie, die moet leiden tot een selectieve afbouw van het aantal acute ziekenhuisbedden, gepaard gaande met de uitbouw van alternatieve verzorgingsformules, zoals verblijfdiensten voor opname van zorgbehoevenden zal worden doorgevoerd.

In de intra-murale sektor wordt de vernieuwde psychiatrische aanpak geconcretiseerd door programmatie en erkenning van ziekenhuisdiensten onder specifieke erkenningsnormen. De progressieve afbouw van niet-geprogrammeerde bedden moet bijdragen tot de sanering van de sector. Terzelfdertijd moet de programmatie van ziekenhuisdiensten voor kinder- en jeugdpsychiatrie, die door de programmatiecommissie voor de Vlaamse regio werd vastgelegd, in leefbare omstandigheden uitgebouwd worden.

De extra-murale diensten voor geestelijke gezondheidszorg moeten verbeterd worden en uitgebreid binnen de financiële haalbaarheid, waarbij ook speciale aandacht naar de ambulante crisisopvang moet gaan.

Een nieuw opname- en ontslagbeleid voor psychiatrische patiënten moet mogelijk worden gemaakt. Tevens dient een onafhankelijke commissie te worden ingesteld, die de klachten in verband met ongerechtvaardigde collocatie onderzoekt.

2. Gezondheidsopvoeding en activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg

Preventieve geneeskunde invoeren om curatieve geneeskunde tot een minimum te herleiden. Leefmilieu, huisvesting, voeding en recreatie moeten bijdragen tot een verhoging van het gezondheidspeil.

Een betere coördinatie van de Gezondheidsvoorlichting en -opvoeding, die via de massa-media ingang moet vinden ter stimulering van de eigen verantwoordelijkheid, zal met dit doel worden doorgevoerd.

De preventieve gezondheidszorg zal ook via het medisch schooltoezicht, de herstructurering van de TBC-bestrijding, en de kankeropsporing, in samenwerking met de bestaande opsporingscentra onze volle aandacht krijgen.

C. CULTUURBELEID

Het cultuurbeleid is in de jongste 25 jaar organisch

gegroeid en in bepaalde sectoren dringt een nieuwe bezinning zich op.

Nu de groeiperiode achter de rug is, komt het er op aan in een eigentijdse optiek over te gaan tot een planmatig beleid.

Ter gelegenheid van de begroting 1982 zal een grondige evaluatie worden doorgevoerd van de bestaande decreten en regelingen.

1. FINANCIËLE MIDDELEN

Gezien de beperkte financiële middelen zal gestreefd worden naar een evenwicht tussen de reeds bij decreet of regeling vastgelegde uitgaven en eventuele nieuwe behoeften.

Rationalisatie en coördinatie van de culturele infrastructuur zullen worden nagestreefd.

Voor nieuwe projecten zal zoveel mogelijk de voorkeur gegeven worden aan kleinschaligheid.

Er zal gestreefd worden naar een regeling van een optimaal gebruik van de infrastructuur.

II. OPENBAAR BIBLIOTHEEKWERK

De uitvoering van het bibliotheekdecreet, met inbegrip van de opleiding van de bibliothecarissen, zal worden voortgezet binnen de budgettaire mogelijkheden van zowel de gemeenten, de provincies als de Vlaamse Gemeenschap.

III. ADVIESORGANEN

Een rationalisatie van de adviesorganen en de oprichting bij decreet van een Centrale Raad voor het Cultuurbeleid zullen worden doorgevoerd.

IV. TOERISME

De eigentijdse vereisten voor een bloeiend toerisme zowel voor het eigen als voor het buitenlands cliënteel, zullen op een promotionele wijze worden ondervangen. De nadruk zal worden gelegd op de eigen Vlaamse identiteit en de specifieke toeristische troeven van onze gemeenschap.

Omwille van zijn maatschappelijke rol zal het sociaal toerisme verder volwaardig worden uitgebouwd.

De Executieve zal een decreet indienen tot oprichting van een eigen Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme.

V. MONUMENTENZORG

Aan het door de overheid verworven cultureel patrimonium zal een functionele bestemming gegeven worden, zonder te raken aan zijn cultuurhistorische identiteit.

De Executieve zal de decretale regeling voor het roerend cultureel patrimonium activeren.

Zij zal de restauratie en de instandhouding van het onroerend patrimonium mede ten gunste van een omschakeling of een specialisering in de bouwwereld stimuleren.

VI. SAMENLEVINGSOPBOUW

De samenlevingsopbouw, culturele materie omwille van de vormingsaspecten in verband met mondigheid, zelforganisatie en actiegerichte werking, heeft raakvlakken met de welzijnssector.

Deze materie van samenlevingsopbouw en buurtwerk zal bij decreet worden geregeld.

VII. VOLWASSENFORMING.

In onze tijd is grote behoefte aan voortdurende vorming van volwassenen om hen in staat te stellen in een snel evoluerende wereld zich volwaardig in te schakelen in het maatschappelijk gebeuren.

De coördinatie en de optimalisatie van het vormingsaanbod zullen, na een grondig onderzoek en in overleg met alle betrokkenen, tot stand worden gebracht.

Prioriteit zal gaan naar de kansarmen, immigranten en ongeschoolden ook binnen de bestaande reglementeringen.

Een decreet inzake ontwikkelingswerk zal spoedig worden gerealiseerd.

VIII. MIDDENSTANDSOPLEIDING

De middenstandszaken, de Kleine en Middelgrote Ondernemingen blijken in deze moeilijke periode een blijvende troef van de Vlaamse economie. Daarom zal inzake middenstandsopleiding zowel de basisopleiding, d.w.z. de leertijd, de ondernemingsopleiding als de voortgezette vorming en de individuele bijstand nauwgezet gevolgd, waar nodig aangepast en verbeterd worden in samenhang met het algemeen vormingsbeleid en in overleg met professionele en interprofessionele organisaties.

Bewust van het feit dat het succes van een onderneming in hoge mate afhankelijk is van het vakmanschap en de managerscapaciteiten van de bedrijfsleider zal bij de opleiding sterk de nadruk dienen gelegd op de algemene en persoonlijkheidsontwikkeling, het technisch vakmanschap en de beheerstechnieken.

IX. BEROEPSOPLEIDING

De door de Vlaamse Executieve goedgekeurde beleidsopties inzake beroepsopleiding moeten progressief in realisatie gebracht worden.

De omscholing moet zoveel als mogelijk rekening houden met de situatie van de arbeidsmarkt en de bekwaamheden van de betrokken werklozen.

In het algemeen moet de direct op de arbeidsmarkt gerichte beroepsopleiding oordeelkundiger gespreide middelen ter beschikking krijgen met het oog op de werkgelegenheid van een groter aantal werkkzoekenden.

Inzake beroepsopleiding dient bovendien bijzondere aandacht besteed aan de nederlandstalige beroepsopleiding in Brussel-Hoofdstad.

Inzake niet-direkt arbeidsmarktgerichte beroepsopleiding zal in samenwerking met een sub-regionaal tewerkstellingscomité een proefproject opgezet worden dat na grondige evaluatie progressief zal veralgemeend worden.

Naar coördinatie van het vormingsbeleid toe dient een gestructureerd overleg tussen de verantwoordelijke diensten en het onderwijs in het algemeen georganiseerd te worden.

X. JEUGDBELEID

Binnen het algemeen jeugdbeleid zullen zowel voor het georganiseerd jeugdwerk als voor de niet-georganiseerde jeugd de nodige gedifferentieerde initiatieven genomen worden.

Het huidig ontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Jeugdraad is prioritair teneinde de adviesfunctie, vervat in de cultuurpactwet, mogelijk te maken.

Het decreet op het landelijk jeugdwerk dient op volwaardige wijze te worden uitgevoerd.

Parallel daaraan dienen alternatieven te worden gecreeerd voor de huidige regeling inzake de detachering van leerkrachten, zonder nadeel te berokkenen aan de organisaties zelf.

Een regeling bij decreet moet tot stand komen voor het plaatselijk jeugdwerk.

Elk beleidsniveau dient hierin zijn verantwoordelijkheid te dragen.

XI. SPORT

Sportinitiatie, opleiding en medische begeleiding moeten de volksgezondheid en de vrijetijdsbesteding verder ondersteunen.

Wijziging van de huidige decretale regeling van het statuut van de niet betaalde sportbeoefenaar zal aan de Vlaamse Raad worden voorgesteld.

XII. MEDIABELEID

Met betrekking tot het mediabeleid zal een Media-raad, bestaande uit vertegenwoordigers van de Overheid en de betrokken kringen, worden opgericht. Deze Raad is bekleed met adviserende be-

voegdheid in alle aangelegenheden die het media-beleid raken.

Over de vraag of het monopolie van de BRT dient doorbroken te worden bestaat binnen de Executieve geen eensgezindheid.

De Executieve zal onmiddellijk een regeling uitwerken om de niet openbare radio's hun functie te laten vervullen.

XIII. BRUSSEL

De Nederlandse Commissie voor de Cultuur moet over de nodige middelen kunnen beschikken om op het stuk van onderwijs en cultuur een rationeel en open beleid voor de Brusselse Vlamingen voort te zetten.

Vanuit haar zorg voor de Vlaamse Gemeenschap te Brussel nodigt de Executieve de Vlaamse Raad uit om een permanente dialoog met het N.C.C. te organiseren met het oog op de evaluatie van het gevoerde en te voeren beleid.

Voor het Vlaams cultureel- en verenigingsleven zal verder een bijzondere inspanning worden gedaan onder meer door een voortgezette operationalisering van een passende infrastructuur.

XIV. BUITENLANDS CULTURBELEID

De Vlaamse Gemeenschap is souverain bevoegd inzake het buitenlandse cultureel beleid.

Met het oog daarop :

- zal het Commissariaat-Generaal van de Vlaamse Gemeenschap operationeel gemaakt worden ;
- zullen onze culturele vertegenwoordigingen in het buitenland en de bestaande culturele akkoorden aan deze nieuwe realiteit worden aangepast.

De Executieve zal ook aandacht hebben voor die onderdelen van de ontwikkelingssamenwerking, die behoren tot de bevoegdheid van de Gemeenschap.

D. ONDERWIJS

De Executieve zal het initiatief nemen om in het Overlegcomité Regering-Executieven een dialoog op gang te brengen omtrent de juistere toepassing van art. 59bis § 2,2, van de grondwet betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat en de Gemeenschappen inzake onderwijs.

De projecten voor onderwijsvernieuwing zullen voortgezet, geëvalueerd en zo nodig bijgestuurd worden.

De eerstvolgende schooljaren zal echter voorrang verleend worden aan de grondige vernieuwing van het beroepsonderwijs.

De pedagogische begeleiding zal in de diverse netten op gecoördineerde wijze uitgebouwd en orga-

niek geregeld worden.

Hierbij zal gestreefd worden naar de grootst mogelijke samenwerking tussen de verschillende onderwijsnetten.

De dialoog van de scholen en onderwijsverantwoordelijken met alle geledingen van de maatschappij zal op systematische wijze aangemoedigd worden, op het vlak van de Vlaamse Gemeenschap, per streek en per school.

De weerslag van de reglementering inzake studietoelagen op de democratisering van het onderwijs zal onderzocht worden.

In functie van de resultaten zal de reglementering zo nodig aangepast worden.

Bijzondere aandacht zal besteed worden aan de herstructurering van het kunstonderwijs. Een reorganisatie van dit kunstonderwijs moet steunen op twee grote pijlers.

Eenzijds dringt zich een rationalisatie en een programmering op van het secundair kunstonderwijs ; anderzijds een herstructurering van het hoger kunstonderwijs in uitvoering van de wet van 7 juli 1970 op het hoger onderwijs.

Bij deze herstructurering en reorganisatie moet rekening worden gehouden met de specificiteit van het kunstonderwijs en met de budgettaire beperkingen.

De Vlaamse Executieve zal inzake universitair beleid nauw samenwerken met de Vlaamse Interuniversitaire Raad. Samen met de VLIR zal gestreefd worden naar een doelmatiger besteding van de middelen, door betere interuniversitaire taakverdeling en samenwerking, vooral op het vlak van de derde cyclus.