Stuk 605 (1993-1994) – Nr. 10

ARCHIEF
VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

VLAAMSERAAD

ZITTING 1994-1995 29 NOVEMBER 1994

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur
uitgebracht door de heer J. De Bremaeker
(Hoofdstuk IV — Cultuur)**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer L. Peeters.

Vaste Zeden : de heren F. Cauwenberghs, S. De Clerck, L. Goutry, L. Martens en M. Van Peel ;

de heren J. De Bremaeker, P. Hostekint, L. Peeters en W. Seeuws ;

de heren P. Chevalier, J. Demeulenaere en P. Dewael ;

de heer F. De Man ;

de heer H. Lauwers ;

de heer L. Dierickx.

Plaatsvervangers :

mevrouw S. Creyf, mevrouw A. Leysen, de heer H. Marsoul, mevrouw T. Merckx-Van Goeyen de heer J. Vandeurzen ;

mevrouw M. De Meyer, de heer L. Hancké, mevrouw M. Maximus en de heer A. Schellens ;

de heren P. Berben, L. Monset, N. ;

de heer J. Spinnewyn ;

de heer H. Olaerts ;

de heer J. Geysels.

Zie :

605 (1993-1994)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 tot 6 : Amendementen

- Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie, Landbouw en Werkgelegenheid

— Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud

— Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur besprak hoofdstuk IV- Cultuur van dit ontwerp van decreet op haar vergaderingen van 19 en 20 oktober en van 16 november 1994 en dit in samenhang met de bespreking van de cultuurbegroting voor 1995.

1. INLEIDING VAN DE MINISTER

Hoofdstuk IV van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 (verder „programmadecreet" genoemd) bevat 6 afdelingen die betrekking hebben op respectievelijk :

1° het jeugdwerk

2° de volksontwikkeling

3° de bibliotheken

4° de dienst met afzonderlijk beheer „Landcommanderij Alden Biesen"

5° de dienst met afzonderlijk beheer „Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk", en tenslotte

6° het toerisme.

Afdelingen 1 en 2 – Jeugdwerk en Volksontwikkeling

De minister wil ten gronde ingaan op de kritische stellingname van de Raad van State aangaande de Afdeling 1 Jeugdwerk en 2 Volksontwikkeling in Hoofdstuk IV Cultuur van het programmadecreet.

In de artikelen **22** tot **27** wordt een erkenningsstop voorgesteld tijdens het jaar 1995 voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk en wordt voor de decreten van de sector volksontwikkeling de bestaande erkenningsstop verlengd.

Om verschillende redenen is de minister het niet eens met de kritiek van de Raad van State. Hij neemt hierbij het voorbeeld van het landelijk jeugdwerk.

1. Twee procedures door elkaar is niet aangewezen rekening houdend met de rechtszekerheid

Aangezien de actualisering van het decreet van **22** januari 1975 normaliter ook een procedurewijziging voor het erkenningsonderzoek zal bevatten, is het niet aangewezen om op basis van de huidige procedure nog erkenningsaanvragen te onderzoeken. Immers, aanvragen die zouden worden ingediend voor eind 1994 (er zijn geen aanvragen binnen op 18.10.1994), worden in 1995 onderzocht en de erkenning gaat pas in per 1 januari 1996. Aldus zouden per 1 januari 1996 verenigingen kunnen erkend worden op basis van een decreet dat in de loop van 1995 door de Vlaamse Raad grondig wordt gewijzigd of eventueel wordt vervangen door één of meerdere nieuwe decreten die met ingang van 1 januari 1996 van kracht worden.

2. Schenden van het gelijkheidsbeginsel

– Het gelijkheidsbeginsel wordt niet geschonden aangezien geen enkele aanvraag wordt onderzocht.

– Eén van de geldende erkenningsvoorwaarden is dat een vereniging op datum van de aanvraag gedurende 1 jaar reeds een werking moet gehad hebben die aan het huidige decreet

beantwoordt. Tot op heden werd geen enkele aanvraag ingediend.

— Verenigingen waarvan de erkenning wordt ingetrokken per 1 januari 1995 worden niet gediscrimineerd aangezien zij slechts, na een jaar opnieuw voldaan te hebben aan alle huidige erkenningsvereisten, een aanvraag kunnen indienen. Met andere woorden ten vroegste eind 1995 met het oog op een onderzoek in 1996 en een erkenning per 1 januari 1997.

3. De overgangsregeling bepaald in artikel 9 van het decreet van 9 juni 1993 (lokaal jeugdwerk) wordt gerespecteerd

Verenigingen met een landelijke werking krijgen gedurende 3 jaar de kans zich aan te passen aan de geldende regeling voor het landelijk jeugdwerk. Dit kan met ingang van 1 januari 1996. Inmiddels blijven, via artikel 9 van het decreet van 9 juni 1993, hun aanspraken op subsidies gevrijwaard.

Gelijkaardige argumenten kunnen gelden voor de sector volksontwikkeling waarvoor overigens gelijkaardige bepalingen reeds werden goedgekeurd met het vorige programmadecreet.

Afdeling 3 — Bibliotheken

De openbare bibliotheken zijn en blijven een belangrijke hoeksteen van het beleid inzake informatie en educatie, cultuurspreiding en leesbevordering.

Het is volgens de minister dan ook noodzakelijk dat de cultuurbegroting derwijze blijft stijgen dat nieuwe erkenningen en uitbreidingen van erkende bibliotheken financieel kunnen gehonoreerd worden.

Om dit te realiseren heeft de regering in het verleden tot driemaal toe naar een zogenaamd „crisisbesluit" moeten grijpen, waarbij de normen van de subsidieerbare personeelsformatie telkens werden aangepast.

Dit heeft nochtans geleid tot een onderscheid tussen de openbare bibliotheken erkend sinds het eerste crisisbesluit, die onder een minder gunstige regeling vallen, en de bibliotheken erkend vóór die datum, die van een gunstiger regime zijn blijven genieten.

Het is voor de Vlaamse Gemeenschap hoe dan ook noodzakelijk om de groei van het bibliotheekbudget te beheersen. Zelfs mèt de voorgestelde maatregelen stijgt dit budget ruim boven het gemiddelde van de begroting.

De minister wenst echter geen nieuw crisisbesluit voor te stellen, dat de afstand tussen bestaande en nieuwe erkenningen nog zou vergroten, terwijl het juist de bedoeling moet zijn nieuwe erkenningen aan te moedigen.

De minister stelt daarentegen voor de lat voor alle bibliotheken gelijk te leggen, ongeacht ze vóór dan wel na het eerste crisisbesluit zijn erkend.

Voor alle bibliotheken zal bijgevolg de norm gelden die sinds 1987 van kracht is : een eerste personeelsformatie op basis van de 25 percent-norm en een doorgroeimogelijkheid naar de norm overeenkomstig artikel 70 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991.

De gunstiger overgangsmaatregelen opgenomen in artikel 73 van hetzelfde besluit voor de bibliotheken erkend vóór 1987 worden dan ook afgeschaft.

De Raad van State merkt op dat de regering hiermee voorstelt een lagere norm, namelijk een regeringsbesluit, te

wijzigen door een hogere norm, het decreet. Als belangrijkste bezwaar vermeldt de Raad van State dat aldus een onderdeel van een reglementair besluit de waarde van een decretale norm krijgt en nog enkel bij decreet kan worden gewijzigd .

Vermits de voorgestelde regeling tot doel heeft de gelijkheid tussen alle openbare bibliotheken inzake subsidiëring van hun personeelsformatie tot stand te brengen, is de minister van oordeel dat hier moeilijk van een bezwaar kan gesproken worden. Het lijkt hem eerder een voordeel dat deze gelijkheid decretaal verankerd wordt, liever dan dit te laten afhangen van een loutere regeringsbeslissing.

Artikel 29 van het programmadecreet tenslotte creëert de mogelijkheid om toelagen te verlenen voor de eerste uitrusting van openbare bibliotheken in die gemeenten die op 1 januari 1995 nog niet beschikken over een erkende plaatselijke openbare bibliotheek.

Deze maatregel strekt ertoe deze gemeenten — en het betreft overwegend zeer kleine gemeenten — financieel aan te moedigen om een plaatselijke openbare bibliotheek op te richten.

Afdelingen 4 en 5 — Diensten met afzonderlijk beheer

Er wordt voorgesteld het statuut van „Dienst met Afzonderlijk Beheer" toe te kennen aan enerzijds de Landcommanderij Alden Biezen en anderzijds het Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk (VCOB) zoals dat, binnen de cultuurbegroting reeds het geval is met het Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Amsterdam De Brakke Grond, met het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten te Antwerpen en met het Kasteel van Gaasbeek. Kenmerkend voor al deze diensten is dat ze enerzijds een rechtstreekse dienst verlenen aan het publiek waar tegenover de mogelijkheid staat tot het verwerven van eigen inkomsten, buiten de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap om.

Met publiek wordt bedoeld het publiek in het algemeen of, voor het VCOB voornamelijk de plaatselijke openbare bibliotheken. Anderzijds worden deze diensten meestal geconfronteerd met de noodzaak om soepeler dan een doorsnee-administratie te kunnen inspelen op allerlei vragen in verband met openingstijden, bijzondere activiteiten en dergelijke.

Door er diensten met afzonderlijk beheer van te maken, krijgen zij een grotere autonomie op het vlak van het financieel beheer en kunnen ze onder meer de eigen inkomsten behouden en aanwenden om soepel in te spelen op de specifieke noden in verband met bijvoorbeeld tijdelijke behoeften van korte duur op het vlak van de bewaking.

De Landcommanderij Alden Biesen is een cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap, met ruime uitstraling ook buiten onze grenzen.

Het Vlaamse Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk is een dienst die de Vlaamse centrale bibliotheekcatalogus (VLACC) verder zal ontwikkelen en ter beschikking stellen van de plaatselijke bibliotheken, samen met andere hulpmiddelen ter ondersteuning van de collectievorming.

Afdeling 6 — Toerisme

De artikelen 32 tot 36 brengen verschillende wijzigingen aan aan het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven, het zogenaamde hoteldecreet.

1. Een eerste bepaling verduidelijkt de definitie van logiesverstrekkend bedrijf door de duur van de verhuring te koppelen aan het minimum van één nacht.

2. Een tweede bepaling creëert de mogelijkheid voor kleine ondernemingen, die niet automatisch onder het toepassingsgebied van het decreet vallen, om vrijwillig een vergunning aan te vragen en aldus een kwaliteitslabel te verwerven. De vraag daartoe komt vooral uit de sectoren van het plattelandstoerisme en van de kamerverhuur.

Het is duidelijk dat de vrijwillige aanvraag impliceert dat de exploitant onderworpen wordt aan het hele systeem van het decreet, met inbegrip van de exploitatievoorwaarden en normen, het toezicht en de sancties. Anderzijds is het even duidelijk dat de intrekking of de afstand van de vergunning die op vrijwillige aanvraag wordt verkregen, impliceert dat het bedrijf zonder vergunning verder mag geëxploiteerd worden, zij het zonder gebruik te maken van het kwaliteitslabel.

3. Een derde bepaling stelt voor de vergunning te laten verlenen, weigeren of intrekken door het VCGT zelf en een beroepsmogelijkheid in te stellen bij de Vlaamse regering. Dit systeem bestaat reeds in de kampeersector en inzake reisbureaus. Volgens het hoteldecreet wordt de vergunning tot nu toe verleend, geweigerd of ingetrokken door de Vlaamse regering, zonder verdere beroepsprocedure.

4. Een vierde bepaling strekt ertoe de strafbepalingen van het decreet van 20 maart 1984 te verstrengen. Bovendien wordt de mogelijkheid geboden om een tijdelijk exploitatieverbod op te leggen aan de overtreders van het decreet.

De Raad van State kwalificeert dergelijk exploitatieverbod als een straf waarin Boek 1 van het Strafwetboek niet voorziet en waarover, luidens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het eensluidend advies van de federale ministerraad is vereist.

De minister wil nochtans verwijzen naar een volledig gelijkluidende bepaling in het decreet van 9 maart 1993 op de openluchtrecreatieve bedrijven. De Raad van State adviseerde deze bepaling uit het ontwerp weg te laten, „in de mate althans" – zo voegt de Raad er aan toe – „dat het erin bedoelde exploitatieverbod als een straf moet worden aangemerkt". In de memorie van toelichting werd erop gewezen dat het tijdelijk exploitatieverbod een veiligheidsmaatregel is, genomen in het belang van het publiek. Deze interpretatie werd aanvaard door de Vlaamse Raad en de mogelijkheid tot tijdelijke sluiten werd aldus ingevoerd voor de campingsector. De regering pleit ervoor deze bepaling door te trekken voor de hotelsector, omdat de voorgestelde maatregel ook hier eerder als een veiligheidsmaatregel dan als een straf moet gekwalificeerd worden.

Het feit dat de bijzondere wet werd gewijzigd op 16 juli 1993, dus na het kampeerdecreet, is niet relevant, vermits de nieuwe regeling de bevoegdheid van de decreetgever tot het invoeren van straffen alleen maar heeft verruimd, terwijl, zoals betoogd, het in casu een veiligheidsmaatregel betreft, zoals door de Vlaamse Raad werd aanvaard voor de openluchtrecreatieve bedrijven. Er is geen objectieve reden waarom de kwalificatie van eenzelfde maatregel vandaag anders zou moeten luiden. De bepaling uit het voorontwerp die

betrekking had op de invoering van een dwangsom werd wel weggelaten, gelet op het advies van de Raad van State.

5. Een vijfde bepaling tenslotte breidt de controlemogelijkheid over bepaalde classificatiecriteria uit tot de nacht.

11. ALGEMENE BESPREKING

Jeugdwerk en Volksontwikkeling

In verband met de artikelen 22 tot 27, die een erkenningsstop invoeren in de sectoren van het jeugdwerk en de volksontwikkeling voor de periode van 1 mei 1994 tot 31 december 1995, merkt de heer Leo Peeters op dat de Raad van State hier heeft gesteld dat die erkenningsstop in aanvaring kan komen met het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Welke instellingen worden door deze maatregelen in werkelijkheid getroffen ? Bestaat er het gevaar dat instellingen hun gelijk zullen willen halen bij het Arbitragehof ?

De minister antwoordt dat deze maatregel van toepassing is op verenigingen die op de datum van aanvraag gedurende 1 jaar een werking moeten hebben gehad die aan alle vereisten voldoen. Dat jaar moet voor die verenigingen dus 1994 zijn, zodat zij in 1995 een aanvraag kunnen doen. Die zou dan niet behandeld worden, gelet op de erkenninsstop. Volgens de minister zijn er maar twee verenigingen die mogelijk in aanmerking komen. Het gaat om „Jeugdienst ATB-de Natuurvrienden" en „AKO-Aktiegroep Kritisch Onderwijs". Van beide verenigingen werd bij Ministerieel Besluit van 20 december 1993 de erkenning ingetrokken. Van geen van beide werd tot dusver een schriftelijke mededeling ontvangen dat zij het hele jaar reeds aan alle erkenningsvoorwaarden hebben beantwoord en dat zij een nieuwe erkenningsaanvraag zouden indienen voor 1 januari 1995, zoals vereist door het KB van 18 september 1975 (dit is het procedurebesluit bij het decreet landelijk jeugdwerk).

De minister concludeert hieruit dat het probleem dat de heer Peeters opwerpt dus eerder theoretisch is.

De heer De Bremaeker vraagt wat de samenhang is tussen de artikelen 22 tot 27, die over de decreten op het jeugdwerk en de volksontwikkeling handelen en de beleidsbrief sociaalcultureel werk. Werd er rekening gehouden met de motie van aanbeveling die de Vlaamse Raad op 28 september 1994 heeft aangenomen ?

De minister antwoordt dat deze bepalingen werden getroffen in het licht van nieuwe decreetgeving. De voorontwerpen van decreet met betrekking tot de verenigingen, de instellingen en de diensten worden na een ruime raadpleging van het werkveld gefinaliseerd. De minister is van oordeel dat het decreetgevend werk samenhangend moet zijn en dat moet worden gestreefd naar een haalbare timing, binnen de aan de gang zijnde legislatuur. Hij stelt daarom voor dat werksoortelijke decreten zouden worden geregeld via voorstellen van decreet en dat de regering zelf een ontwerp zou indienden over het Centrum voor Cultuurbeleid en de Raad voor Cultuur. De heer Seeuws stelt dat de nieuwe decreten leesbaar moeten zijn voor het werkveld.

De minister antwoordt dat de teksten grondig worden bekeken door de administratie en dat ze in overleg met het werkveld tot stand komen.

Bibliotheken

De heer De Bremaeker vraagt wat het gevolg zal zijn van

de bepalingen van artikel 28 op de personeelsformaties van de bibliotheken en om welke bibliotheken het gaat.

De minister antwoordt dat het gevolg van deze bepalingen is dat een aantal bibliotheken die tot nu toe een ruimer gesubsidieerde personeelsformatie hadden, in de toekomst, wat subsidiëring aangaat op een gelijke wijze zullen worden behandeld als alle andere bibliotheken. De gemeenten waarvoor deze bepaling gevolgen zal hebben zijn : Antwerpen, Aalst, Boom, Brugge, Dilsen, Duffel, Provinciale bibliotheek Hasselt, Herentals, Knokke-Heist, Kortrijk, Leuven, Maaseik, Mechelen, Mol, Niel, Schoten, Sint Niklaas, Turnhout, Veurne, Vilvoorde, Waregem en Willebroek.

In de toelichting bij artikel 31 wordt vermeld dat het Vlaams centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk onder andere verantwoordelijk is voor de Vlaamse Centrale Catalogus (VLACC). De heer De Bremaeker vraagt hoe deze Catalogus wordt samengesteld en hoe het Interbibliothecair Leenverkeer georganiseerd is.

De minister antwoordt dat VLACC staat voor de Vlaamse Centrale Catalogus waarbij de voornaamste doelstelling de uitbouw is van een geautomatiseerde centrale catalogus.

In de VLACC voeren de 6 Centrale Openbare Bibliotheken (COB's) (Antwerpen, Brugge, Brussel, Gent, Leuven en Hasselt) hun boeken, tijdschriften, informatieve audiovisuele materialen en speelfilms in. Ook de gegevens van de Vlaamse Blindenbibliotheek van Brussel en de Vlaamse Klank- en Braillebibliotheek Licht en Liefde van Jabbeke (dit zijn de speciale bibliotheken = SOB's) worden op regelmatige tijdstippen aan het bestand toegevoegd.

De VLACC is een on-line systeem dit wil zeggen dat via terminals de 6 participanten dagelijks hun recente gegevens invoeren in de centrale computer van het COL De Dienst Openbaar Bibliotheekwerk van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap coördineert en beheert het geheel.

De gegevens in de centrale databank worden beschikbaar gesteld hetzij via een on-line verbinding met het CO1 hetzij via batchprodukten zoals aanwinstenlijsten, steekkaarten, trefwoordenlijsten, diskettes, CD-ROM, . . .). De bibliotheken die gebruik wensen te maken van deze uitgebreide dienstverlening, kunnen daarvoor een abonnement nemen op de VLACC. Momenteel telt de VLACC meer dan 220 abonnees. De VLACC biedt aldus een uitgebreide dienstverlening aan de bibliotheken en de bibliothecarissen maar ook aan bibliotheekgebruikers. Met het netwerk van de centrale catalogus wordt het immers mogelijk om na te gaan welke informatie (boek, tijdschrift, artikel, . ..) over een bepaald onderwerp voorhanden is. Tevens kan ook opgezocht worden in welke COB een werk zich bevindt, hoeveel pagina's het telt, of het illustraties bevat en hoeveel het bij benadering kost.

Binnen de VLACC is er ook een werkgroep actief in verband met het uitwerken van richtlijnen voor een interbibliothecair leenverkeer (IBL). Elke openbare bibliotheek kan werken die zij zelf niet bezit, aanvragen bij een andere openbare bibliotheek. De basiscollectie waaruit de IBL kan putten, bevat de boeken en tijdschriftartikelen die in de VLACC zijn opgenomen en via de VLACC op te zoeken zijn.

De heer De Bremaeker vraagt of de aankoop van boeken door de bibliotheken eveneens door een centrale dienstverlening wordt gecentraliseerd ?

De minister antwoordt dat volgens het decreet, de gemeenten verantwoordelijk zijn voor de collectievorming, daarin bijgestaan door de gemeentelijke bibliotheekcommissie. De

Vlaamse Gemeenschap draagt van zijn kant in hoofdzaak de personeelskosten. Wel is het zo dat de dienst Letteren van het ministerie jaarlijks boeken aankoopt, als een vorm van subsidie aan de auteurs. Die boeken komen dan eventueel in de openbare bibliotheken terecht. Een centraal aankoopsysteem voor de openbare bibliotheken bestaat er dus niet.

Artikel 29 bepaalt dat artikel 6 van het decreet op het openbaar bibliotheekwerk wordt aangevuld. Dit artikel stelt dat voor de eerste inrichting van de bibliotheken geen toelagen worden verleend. Nu wordt er een uitzondering ingevoegd voor die gemeenten die op 1 januari 1995 nog geen erkende POB hebben. De heer Seeuws vraagt over welke gemeenten het hier gaat. Hij vraagt zich hierbij ook af of dit een stimulans voor die gemeenten zal zijn om zich in orde te stellen.

De minister stelt als antwoord op deze vraag een lijst ter beschikking van bibliotheken die op 1 januari 1994 nog niet voldeden aan het bibliotheekdecreet. Het gaat om gemeenten die nog geen aanvraag tot erkenning hebben ingediend en gemeenten die wel een aanvraag hebben ingediend. Deze lijst wordt als bijlage bij het verslag gevoegd. Het gaat vooral om kleine gemeenten met minder dan 10.000 inwoners. De minister drukt de hoop uit dat binnen afzienbare tijd alle gemeenten een erkende POB zullen hebben. De minister is eveneens van oordeel dat de gemeenten die een erkenning aanvragen, niet in financiële moeilijkheden mogen komen door de investeringen die ze in de infrastructuur moeten doen.

Alden Biesen

In verband met de omvorming van de Landcommanderij Alden Biesen tot een dienst met Afzonderlijk Beheer, vraagt de heer Seeuws of dit niet al te veel een paradepaardje van de Vlaamse regering is, dat te veel geld kost.

De minister antwoordt dat Alden Biesen voorheen onder het VCGT resorteerde, waar het in feite niet thuis hoorde, en waardoor het aan de rechtstreekse controle van de Vlaamse overheid ontsnapte. Door de omvorming tot een dienst met afzonderlijk beheer, wordt het centrum opnieuw geïntegreerd in de diensten van volksontwikkeling en culturele centra. De minister is van oordeel dat Alden Biesen een zeer waardevol centrum is voor de Vlaamse Gemeenschap. Als bijlage bij het verslag wordt een overzicht gegeven van de activiteiten die er de laatste twee werkingsjaren werden ingericht. De minister stelt ook voor dat de Commissie voor Cultuur het centrum eens zou kunnen bezoeken.

111. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 22 tot 27

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen en 1 onthouding

Artikel 28

Dit artikel brengt wijzigingen aan aan het besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 houdende uitvoering van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk.

In paragraaf 1 van het artikel wordt bepaalt dat paragraaf 2 van artikel 73 van het besluit wordt opgeheven met ingang van 1 januari 1994. Dit heeft als gevolg dat de personeelsfor-

maties van voltijds werkende openbare bibliotheken op een éénvormige manier worden vastgesteld.

Mevrouw Leysen dient een amendement in dat er toe strekt om deze maatregel slechts in te voeren met ingang van 1 januari 1995. Om de gemeentelijke bibliotheken niet in financiële problemen te brengen is het beter om de maatregel niet met terugwerkende kracht in te voeren, maar pas samen met de begroting voor 1995 te laten van kracht worden.

De minister antwoordt dat over dit artikel een lang debat is gevoerd binnen de Vlaamse regering. Er moet worden vastgesteld dat de groei van de kredieten voor de openbare bibliotheken zeer reëel is. Het komt er op aan om dit budget in de hand te houden. Daarom wordt er onder andere voor geopteerd alle bibliotheken op voet van gelijkheid te behandelen. Die gelijke behandeling was onder andere met de zogenaamde crisisbesluiten ongedaan gemaakt. Zij golden namelijk niet voor de reeds bestaande bibliotheken, maar enkel voor nieuwe erkenningen. Nu worden de inspanningen over alle bibliotheken gespreid.

Er werd een budgettaire becijfering gemaakt van wat het invoeren van de maatregel vanaf 1 januari 1995 zou betekenen. Het zou neerkomen op een bijkomende kost van ongeveer 70 miljoen frank, die de begroting van cultuur verder zou bezwaren. Dat geld moet immers gezocht worden op andere begrotingsposten van het departement cultuur.

De minister wijst er op dat er traditioneel in consensus tussen de partijen wordt beslist over de uitvoering van het bibliotheekdecreet. Hetgeen in het programmadecreet wordt voorgesteld werd aan de fracties voorgelegd en iedereen was het er mee eens dat alle bibliotheken op voet van gelijkheid zouden worden behandeld en dat alle bibliotheken hun deel van de inspanningen zouden moeten dragen. Dit is een billijke regeling.

De minister vraagt dan ook dat dit amendement niet zou worden aangenomen.

De heer Seeuws dringt er op aan dat het politiek akkoord over de bibliotheken zou worden gerespecteerd. Dat betekent dat amenderingen met betrekking tot het bibliotheekdecreet vooraf tussen de fracties worden overlegd. Het amendement van mevrouw Leysen heeft blijkbaar een belangrijke budgettaire weerslag. Daarom moet er eerst ruggespraak over worden gehouden, vooraleer het in overweging kan worden genomen.

De heer Chevalier sluit zich hierbij aan en vraagt eveneens eerbiediging van het politiek akkoord.

De minister zegt dat overleg over deze materie mogelijk is. Maar dat betekent ook dat alle consequenties die er uit zouden voortvloeien voor de begroting voor 1995 moeten worden onder ogen gezien.

Mevrouw Leysen antwoordt dat ook haar fractie instemt met het principe van de gelijke behandeling van alle bibliotheken. Daarover is geen meningsverschil met de andere fracties. Wel is de terugwerkende kracht om principiële redenen te verwerpen, omdat dit bibliotheken in financiële moeilijkheden kan brengen.

Mevrouw Leysen trekt haar amendement in. Voor de behandeling van het programmadecreet in de plenaire vergadering kan er overleg worden gepleegd tussen de fracties en het kabinet van de minister.

Het artikel wordt ten slotte aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

Artikelen 29 tot 34

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

Artikel 34 bis (nieuw)

De heren De Clerck en de Bremaeker dienen twee amendementen in die er toe strekken in de decreten van 20 maart 1984 op de logiesverstrekkende bedrijven en van 9 maart 1993 op de openluchtrecreatieve verblijven een bepaling in te voegen die luidt als volgt :

„het bedrag van de jaarlijkse bijdragen die worden geheven tot dekking van de kosten van het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme inzake administratie, controle of toezicht die uit de toepassing van dit decreet volgen. ”

Deze artikelen worden respectievelijk de nieuwe artikelen 34bis en 36bis.

Deze bepalingen zijn de vertaling van het invoeren van een vaste, duidelijke jaarlijkse retributie, te betalen door de exploitanten van hotels en kampeerterreinen. Met die retributie wordt de mogelijkheid geschapen om het VCGT meer eigen inkomsten te garanderen. Dit is reeds in de begroting van het VCGT voor 1995 terug te vinden.

De minister wijst er op dat het retributiesysteem was opgenomen in de vroegere wetten van 19 februari 1963 houdende het statuut van de hotelinrichtingen en van 30 april 1970 op het kamperen. De twee Vlaamse decreten op de hotels en de kampeerinrichtingen bevatten deze bepaling niet.

In het voorontwerp van programmadecreet waren in de oorspronkelijke artikelen 35 en 38 bepalingen opgenomen ter aanvulling van de twee decreten. De Raad van State oordeelde evenwel dat de formulering van die bepalingen kon worden geïnterpreteerd als zou het om een belasting in plaats van om een retributie gaan. Dat betekent dat de decreetgever zelf de modaliteiten van de belasting moet vastleggen. Dit kan niet aan de uitvoerende macht worden overgelaten. Daarom werden beide artikelen uit de tekst van het ontwerp van programmadecreet gelicht.

De indieners van het amendement stellen nu duidelijk dat het wel degelijk retributies zijn, te betalen door de uitbaters, in ruil voor diensten die door het VCGT worden geleverd. Hier wordt een decretaal kader voor die retributies geschapen, en kan de Vlaamse regering de verdere modaliteiten bepalen.

De indieners verduidelijken dat de redelijke verhouding tussen enerzijds de waarde van de bewezen dienst en anderzijds de gevorderde retributie door de Vlaaamse regering wordt bepaald. Er wordt voorgesteld om de hoogte van retributie vast te stellen naargelang het aantal kamers of staanplaatsen en volgens de categorie-indeling van hotels en kampeerterreinen. De administratieve, controle- of toezichtskost wordt namelijk hoger naarmate het hotel of het kampeerterrein groter is of meer luxe-elementen bevat.

Er wordt nog op gewezen dat verder overleg met de beroepsorganisaties en in de bevoegde technische comités logiesverstrekkende bedrijven en openluchtrecreatieve verblijven nog mogelijk is.

Artikel 34bis wordt aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

Artikelen 35 en 36

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

Artikel 36bis (nieuw)

Dit nieuwe artikel, dat besproken werd bij het nieuwe artikel 34bis, wordt aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

IV. EINDSTEMMING

Het volledige hoofdstuk IV-Cultuur van het ontwerp van decreet wordt aldus geamendeerd aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen bij 1 onthouding.

De verslaggever, *De voorzitter,*

J. DE BREMAEKER L. PEETERS

BIJLAGE 1
Gemeenten die op 1 januari 1994 nog geen erkende POB hebben

Overzicht van de gemeenten die op 1 januari 1994 nog niet voldoen aan het bibliotheekdecreet

minder dan 10.000 inwoners	tussen 10.000 en 20.000 inwoners	boven de 20.000 inwoners
Gemeenten die **nog geen** aanvraag tot erkenning hebben ingediend		
Bever	Boortmeerbeek	
Linkebeek	Kraainem	
Drogenbos	Landen	
Bekkevoort	Meulebeke	
Voeren	Kortemark	
Herstappe		
Halen		
Horebeke		
Wortegem-Petegem		
Lo-Reninge		
Langemark-Poelkapelle		
Vleteren		
Ruiselede		
Alveringem		
Gemeenten die wel een aanvraag tot erkenning hebben ingediend		
Herne	Wommelgem	Brecht
Holsbeek	Lille	Beersel
Nieuwekerken	Steenokkerzeel	
Kluisbergen	Wichelen	
Sint-Martens-Latem	Ingelmunster	
Ledegem	Bredene	
Mesen	Ichtegem	
Pittem	Kontich	
Hooglede	Anzegem	
Nieuwpoort	Damme	
Kapelle-op-den-Bos		
Lierde		
Maarkedal		
Nazareth		
Heuvelland		

BIJLAGE 2
Activiteiten Alden Biezen

ACTIVITEITEN IN CCVG ALDEN BIESEN TE RIJKHOVEN, BILZEN

1. Overzicht van de activiteiten

	TENTOONSTELL		VORMINGSACTIV.		VOORDR, VERG, CONGR		PODIUM/ OPENLUCHT	
	E.R.		E.R.		E.R.		E.R.	
193			/	2	1	5		
1193	/		5	2	2	3	1	/
11193			3	7	6	11	2	1
IV 93		1	5	4	5	14	3	1
v 9 3	2		1	8	5	13	2	3
VI 93			1	5	8	15	6	1
VII 93		/	3	3	1	4	5	3
VIII 93	1	/	4	1	5	9	1	1
1x 93		/	1	7	7	11		
x 93	1	/	6	7	6	10	1	4
x1 93	1		9	4	2	5	/	3
x11 93		/	/	2	1	11		4
194			4	2	2	8		
1194	/	/	2	1	2	8	/	/
11194			1	4	8	15	1	
IV 94	/		3	7	2	9	2	
v 9 4	/	/	1	10	6	14	3	4
VI 94			1	7	3	20	4	3
VII 94	1	/	2		1	1	1	4
VIII 94			1	4	2	6	8	6
1x 94			/	7	8	11	2	3
x 9 4	1	1	5	5	6	15	1	4

E = eigen R = receptief

2. **Totalen**

	1993		1994 (t/m okt.)	
	Eigen	Receptief	Eigen	Receptief
tentoonstellingen	5	1	2	1
vormingsactiviteiten	38	52	20	47
voordr , congressen, vergaderingen	49	111	40	107
podium/openluchtact.	21	21	22	24

3. **Tentoonstellingen**

Titel	Periode	Bezoekers	Kader
– In vuur gesmeed	10 april tot 2 mei '93	**2356**	Oost-Europese en Westerse siersmeedkunst (Restauratiecursus – atelier ijzerrestauratie)
– Accentverschillen	**7** tot 12 mei '93	995	
– History : his & her story	**4** juni tot 1 augustus '93	**6883**	International Seminar on Photography
– Fiber Arts	7 augustus tot 10 oktober '93	6035	Tweede internationaal textielkunstproject
– Bilzerse kerkschatten	23 oktober tot 14 november '93	1336	Regionale tentoonstelling
– Papier als middelpunt	27 maart tot 31 juli '94	12887	
– In de ogen van de prins	12 augustus tot 30 oktober '94	**12527**	
– 1-dee			

4. **Vormingsactiviteiten**

De groep vormingsactiviteiten omvat een brede waaier activiteiten over zeer uiteenlopende onderwerpen voor een verscheiden doelpubliek. Sommige vormingsactiviteiten worden herhaaldelijk georganiseerd, andere zijn duidelijk eenmalig. Een greep uit het aanbod :

Europaklassen, kadervorming in de basiseducatie, scholenbeurzen, historische vormingscursussen, managementsopleidingen, trainingen personeelsbeleid, werkgroep wiegedood, allerlei activiteiten rond de Duitse orde, historische cursussen, operaprodukties, cursussen oude muziek, cursus gitaar, kalligrafiestages, keramiekcursus, wijn maken, restauratiecursussen glas, hout, smeden, vergulden, marmerschilderen, orgel, ...

5. Voordrachten, vergaderingen, congressen

Deze activiteiten maken een groot deel van de bezetting van Alden Biesen uit. Meer nog dan bij de vormingsactiviteiten valt hier de zeer grote diversiteit op. Naast de vergaderingen van eigen bestuurs- en restauratiecommissie, gaan hier voordrachten, congressen en vergaderingen van zeer uiteenlopende organisaties door. De infrastructuur wordt gehuurd voor congressen, raden van beheer, academische zittingen, ledenvergaderingen en persconferenties door banken, ziekenhuizen, bedrijven, scholen, politieke organisaties, universiteiten, service-clubs enz. Om het brede scala te accentueren kunnen we er twee uitersten uitpikken : in 1993 ging op 11 en 12 september de informele top van de ministers van buitenlandse zaken (de Gymnich) door in Alden Biesen, maar datzelfde Alden Biesen ontvangt elk jaar eveneens de vormelingen van Rijkhoven.

6. **De podium- en openluchtactiviteiten**

Ook hier beperken we ons noodgedwongen tot een bloemlezing uit de maandrapporten. Naast enkele weerkerende activiteiten (de Haspengouwdagen, de internationale dag Oude Muziek, de Basilicaconcerten, het Folklorefestival en de Open Monumentendag), kan men ook hier van een zeer gediversifieerd aanbod spreken :

- concerten (zowel georganiseerd door Davindsfonds, BGJG, Rotary als het FW), opera, muziekateliers, musical, korenontmoetingsdagen

- Dag van het Park, Internationale Alden Biesentocht, Europom, Oldtimersrally, Pipe Band Championship

— Projectdag Basisonderwijs rond de geschiedenis van Alden Biesen

— Wandelingen, Hondenclubwandelingen, ...