

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

29 NOVEMBER 1994

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

VERSLAG

namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heren W. Demuyt (Hoofdstuk VI — Ambtenarenzaken)
en D. Vanpoucke (Hoofdstuk 111 — Binnenlandse Aangelegenheden)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer G. Cardoen.

Vaste leden : de heren J. Ansoms, G. Cardoen, W. Demuyt, M. Van der Poorten en D. Vanpoucke ;

de heren L. Peeters, E. Pinoie, R. Vanlerberghe en G. Vermassen ;

de heren J. Pede, L. Pierco en M. Van houtte ;

de heer J. Van Hauthem ;

de heer E. Van Vaerenbergh ;

de heer J. Tavernier.

Plaatsvervangers :

de heren P. Breyne, P. Tant, J. Taylor, J. Van Eetvelt en H. Van Wambeke ;

de heren G. Bossuyt, C. Lisabeth, G. Swennen en R. Swinnen ;

de heer E. Beysen, mevrouw A. De Maght-Aelbrecht en de heer J. Eeman ;

de heer F. De Man ;

de heer R. Van Hooland ;

de heer A. De Boeck.

Zie :

605 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Economie,
Energie, Landbouw en Werkgelegenheid
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu
en Natuurbehoud

DAMES EN HEREN,

Uw commissie behandelde op 16 november 1994 de hoofdstukken 111 (Binnenlandse Aangelegenheden) en VI (Ambtenarenzaken) van het ontwerp van decreet houdende maatregelen tot begeleiding van de begroting 1995. In deel 1 wordt verslag uitgebracht over hoofdstuk VI (Ambtenarenzaken) en in deel 2 over hoofdstuk 111 (Binnenlandse Aangelegenheden).

DEEL 1**AMBTENARENZAKEN****1. INLEIDING DOOR DE HEER L. VAN DEN BOS-
SCHE, VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS EN
AMBTENARENZAKEN**

De Vlaamse regering heeft beslist de schoonmaak grondig te reorganiseren. Zowel uit de SEMA-studie als uit opmerkingen van de ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap blijkt dat de schoonmaak niet voldoet aan de verwachtingen. Dit is mede te wijten aan de afwezigheid van voldoende know-how. Om een beter zicht te krijgen op de werking van de schoonmaak en om op een eenvoudige manier een kosten-batenanalyse te kunnen maken, heeft de Vlaamse Regering eerst en vooral besloten een dienst met afzonderlijk beheer (dab) op te richten. De beheerder van deze dab krijgt de verantwoordelijkheid met betrekking tot het schoonmaakpersoneel, maar ook met betrekking tot het totale budget dat aan schoonmaak wordt besteed. Zowel de schoonmaak die wordt uitbesteed als de schoonmaak in eigen beheer worden in deze dienst samengebracht.

Bovendien wordt tussen de dab en een externe manager een contract afgesloten, zodat men kan rekenen op de deskundigheid van specialisten uit de schoonmaaksector om deze dienst rendabel te organiseren. Voor het personeel zijn er aan deze reorganisatie heel wat positieve gevolgen verbonden : het krijgt voortaan een gepaste opleiding, een vast werkprogramma en een goede leiding. Op deze manier wordt dit laag geschoold personeel gestimuleerd om zijn taak naar behoren uit te oefenen.

Het personeel dat niet wil meewerken en ongemotiveerd blijft, zal uiteindelijk worden ontslagen. Het weze echter duidelijk dat er uitdrukkelijk gekozen is voor een oplossing die niet tot algemeen ontslag van het contractueel schoonmaakpersoneel zou leiden. Op termijn wil minister L. Van den Bossche dat de normen die op kwantitatief en kwalitatief vlak in de schoonmaaksector gehanteerd worden, ook toegepast worden binnen het ministerie. Men spreekt dus over een hogere effectiviteit zonder dat de hiervoor ter beschikking gestelde middelen de huidige kostprijs overschrijden.

11. ALGEMENE BESPREKING

Tijdens de algemene bespreking worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

111. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 41

Bij artikel 41 worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 41 wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 2.

IV. EINDSTEMMING

Hoofdstuk VI — Ambtenarenzaken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 2.

De verslaggever,

W. DEMUYT

De voorzitter,

G. CARDOEN

DEEL 2

BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

1. INLEIDING DOOR DE HEER T. KELCHTER-
MANS, VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE
WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING EN BINNEN-
LANDSE AANGELEGENHEDEN

1. Het Vlaams Provinciefonds

De dotatie van het Vlaams Provinciefonds voor 1995 bedraagt 3.686,4 miljoen frank. De substantiële verhoging ten opzichte van 1994 (3.001 miljoen frank) is in hoofdzaak het gevolg van de splitsing per 1 januari 1995 van de provincie Vlaams-Brabant. Vanaf 1995 wordt de algemene financiering van Vlaams-Brabant opgenomen in het Vlaams Provinciefonds. Voor die financiering worden de nodige middelen bijkomend overgeheveld van het federale niveau naar de Gewesten.

In het ontwerp van programmadecreet worden de nodige bepalingen opgenomen om het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds aan te passen aan deze nieuwe juridische situatie, meer bepaald door de opsomming van de te financieren provincies aan te vullen met de provincie Vlaams-Brabant.

Bovendien wordt bij wijze van overgangsmaatregel voor het jaar 1995, een nieuw artikel aan het voormelde decreet toegevoegd, met als doel de provincie Vlaams-Brabant in de decretale regeling te integreren zonder dat de toewijzing van de aandelen van de overige vier provincies wordt verstoord.

In **concreto** wordt, wat het jaar 1995 betreft, het aandeel van de toekomstige provincie Vlaams-Brabant nominatief in het decreet ingeschreven, terwijl het totale bedrag dat verdeeld kan worden over de vier overige provincies eveneens afzonderlijk wordt vastgesteld.

De dotatie 1995 voor de vier traditionele Vlaamse provincies groeit ten opzichte van 1994 met het toepasselijke **index**-mechanisme en wordt verdeeld volgens de normale decretale regelen. Bij de nominatieve vaststelling van het aandeel voor Vlaams-Brabant wordt rekening gehouden met het in de provinciebegroting 1994 uit hoofde van Vlaams-Brabant ingeschreven aandeel, waarop dezelfde groeivoet wordt toegepast als deze die geldt voor de overige provincies.

Vanaf 1996 groeit de som van beide dotaties dan aan volgens de decretaal vastgestelde regeling en wordt over de vijf Vlaamse provincies omgeslagen volgens de decretale **verde**lingsregelen.

1.1. Aandeel 1995 voor de provincies Antwerpen, Limburg, Oost- en West- Vlaanderen

Krachtens artikel 3 van het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds wordt de dotatie jaarlijks geïndexeerd. Bij toepassing van artikel 15, § 2 van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 bedraagt die indexering 1,875 percent. De dotatie 1995 bestemd voor de vier bovenvermelde provin-

1.2. *Aandeel 1995 voor de provincie Vlaams-Brabant*

In de begroting van 1994 van de provincie Vlaams-Brabant is 1.525.919.000 frank ingeschreven voor het Provinciefonds. Die dotatie is uitgesplitst in aandelen met betrekking tot Vlaams-Brabant, Waals-Brabant en Brussel.

Voor Vlaams-Brabant bedraagt het aandeel 1994 617,6 miljoen frank. In het decreet wordt op dat bedrag voor het jaar 1995 dezelfde groeivoet van 1,875 percent toegepast als voor de overige provincies, wat een bedrag oplevert van 629,1 miljoen frank. Die nominale inschrijving schept ten opzichte van de nieuwe provincie Vlaams-Brabant volstreekte zekerheid over de middelen waarop zij kan rekenen, op een datum die voorafgaat aan de eigenlijke oprichting.

1.3. *Totale dotatie Vlaams Provinciefonds voor 1995*

Vlaams-Brabant :	629,1 miljoen frank
Overige 4 provincies :	3.057,3 miljoen frank
TOTAAL :	3.686,4 miljoen frank

1.4. *Evolutie vanaf 1996*

Krachtens de decretale bepalingen wordt vanaf het jaar 1996 de totale dotatie van 3.686,4 miljoen frank jaarlijks geïndexeerd om vervolgens te worden verdeeld over de vijf Vlaamse provincies op basis van de criteria bepaald in het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds.

2. *De bijzondere dotatie*

Het krediet ter verdeling van de bijzondere dotatie voor sommige gemeenten van het Vlaamse Gewest wordt voor 1995 bepaald op 940 miljoen frank.

Deze bijzondere dotatie werd ingesteld bij decreet van 31 juli 1990.

Artikel 4 van dat decreet bepaalt dat vanaf 1991 tot en met 1998 jaarlijks een bijzondere dotatie uitgetrokken wordt op de begroting van het Vlaamse Gewest. Krachtens artikel 5 wordt die dotatie ieder jaar verdeeld over de gemeenten die niet in aanmerking komen voor een aandeel uit het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen (VFIK), opgericht bij afzonderlijk decreet, eveneens daterend van 31 juli 1990. Daar 15 gemeenten een toelage ontvangen uit het VFIK, heeft de bijzondere dotatie betrekking op 293 gemeenten van het Vlaamse Gewest.

De bijzondere dotatie die van 1991 tot en met 1998 wordt verdeeld, bedraagt jaarlijks 1.128,5 miljoen frank. In tegenstelling tot het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen, dat aan 15 gemeenten wordt toegekend ingevolge hun bijzondere situatie inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen, heeft de bijzondere dotatie betrekking op de algemene financiering van de begroting van de gemeenten, zoals die tot uiting komt in de opbrengst van de aanvullende personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De bijzondere dotatie vormt daardoor een in de tijd beperkte aanvulling op de algemene financiering van de gemeenten, die in hoofdzaak gebeurt via het Vlaams Gemeen-

tefonds. Doordat de verdeling van de bijzondere dotatie nagenoeg louter gebeurt op basis van de fiscale draagkracht van de gemeenten, vormt zij inzonderheid voor de gemeenten met een relatief klein fiscaal vermogen een substantiële hulp.

De huidige regeling heeft door haar tijdelijk karakter een belangrijk nadeel. Inderdaad wordt de bijzondere dotatie volledig gestort tot en met 1998, terwijl ze in 1999 plots wegvalt. De financiële repercussie van die plotse terugval in de inkomsten kan sommige gemeenten voor problemen plaatsen, temeer daar inzonderheid de fiscaal arme gemeenten per inwoner het grootste aandeel ontvangen. Die situatie komt thans reeds aan het licht via de financiële meerjarenplannen.

Het is daarom aangewezen de voor de jaren 1995 tot en met 1998 nog beschikbare dotatie over een langere periode te spreiden en het elk jaar uit te betalen bedrag geleidelijk af te bouwen.

In concrete wordt in de in het programmadecreet ontworpen regeling het totale beschikbare bedrag van 4 x 1.128.500.000 frank, dat is 4.514.000.000 frank, gespreid over 8 jaar en wordt het geleidelijk afgebouwd van 940 miljoen frank in 1995 tot 300 miljoen frank in 2002.

Deze maatregel past uiteraard eveneens in het eigen budgettaire beleid van de Vlaamse Gemeenschap.

Wat de verdeling van de bijzondere dotatie betreft wordt in het decreet van 31 juli 1990 bepaald dat elke gemeente vooreerst 10 frank per inwoner ontvangt uit de bijzondere dotatie, waarna het resterende verdeeld wordt op basis van de fiscale draagkracht. Met 4.553.000 inwoners in de 293 in aanmerking te nemen gemeenten wordt bijgevolg 45 miljoen frank per jaar louter verdeeld op basis van het aantal inwoners, terwijl de rest wordt verdeeld op basis van de fiscale draagkracht.

Bij een spreiding van de verdeling over 8 jaar dient, om een gelijke verdelingsbasis te behouden voor de totale nog beschikbare dotatie, het bedrag per inwoner te worden gehalveerd tot vijf frank.

In de algemene filosofie van de decretale regeling inzake de bijzondere dotatie die erop gericht is vooral steun te bieden aan de fiscaal armere gemeenten, is het evenwel aangewezen die verdeling per inwoner te schrappen en louter een verdeling op basis van de fiscale draagkracht te behouden. Zulks heeft daarnaast tot gevolg dat de spreiding in de tijd van de bijzondere dotatie met de daaraan verbonden beperking van de gemeentelijke aandelen per jaar in globa een voordeel oplevert voor de gemeenten met een geringe fiscale draagkracht.

Zoals reeds gesteld wordt de fiscale draagkracht volgens de decretale criteria bepaald op basis van de opbrengst van de aanvullende belasting op de personenbelasting en van de opcentiemen op de onroerende voorheffing, zonder dat de aanslagvoeten van die belastingen in rekening worden gebracht.

11. ALGEMENE BESPREKING

De algemene bespreking geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 15 tot 21

Bij de artikelen 15 tot 21 worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 15 tot 21 worden respectievelijk aangenomen met 7 stemmen tegen 1.

IV. EINDSTEMMING

Hoofdstuk 111 — Binnenlandse Aangelegenheden van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 1.

De verslaggever,

D. VANPOUCKE

De voorzitter,

G. CARDOEN
