



Vlaams
Parlement

stuk **841** (2010-2011) – Nr. 2
ingediend op 17 maart 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
tussen de Federale Staat en de Gewesten
van 3 december 2009 betreffende de uitvoering
van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte
en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart
ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996

Verslag

namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
uitgebracht door de heren Carl Decaluwe en Marino Keulen

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jan Peumans.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heer Dirk de Kort, mevrouw Griet Smaers, de heer Marc Van de Vijver;
de heren Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de heren Marino Keulen, Sas van Rouveroi;
de heren Steve D'Hulster, Jan Roegiers;
mevrouw Lies Jans, de heer Jan Peumans;
de heer Peter Reekmans;
de heer Dirk Peeters.

Plaatsvervangers:

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Johan Sauwens;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Johan Deckmyn, mevrouw Katleen Martens;
de heer Jean-Jacques De Gucht, mevrouw Annick De Ridder;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
de heer Bart De Wever, mevrouw Tine Eerlingen;
de heer Lode Vereeck;
de heer Filip Watteuw.

Stukken in het dossier:

841 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken.....	4
2. Bespreking	4
3. Stemming.....	6
Gebruikte afkortingen	7

De Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken behandelde het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten van 3 december 2009 betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996, op 24 februari 2011.

1. Toelichting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Dit ontwerp van decreet is een instemmingsdecreet; het vraagt het Vlaams Parlement goedkeuring te geven aan het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten van 3 december 2009 betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996, zegt minister *Hilde Crevits*.

Zij verwijst naar de memorie van toelichting voor de voorgeschiedenis van het instemmingsdecreet. Het internationaal verdrag, het zogenoemde ‘Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart’ werd op 9 september 1996 te Straatsburg ondertekend door België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Zwitserland. Vlaanderen bekrachtigde dit internationaal verdrag door het decreet van 9 mei 2008¹.

Omdat er enerzijds sprake is van een gemengd verdrag en het anderzijds noodzakelijk is voor de federale staat en de gewesten om samen te werken om de bepalingen van het verdrag te kunnen toepassen, was het wenselijk om een samenwerkingsakkoord op te stellen. Het samenwerkingsakkoord werd vervolgens op 3 december 2009 ondertekend. Om het samenwerkingsakkoord volledig rechtsgeldig te maken, moest er eveneens een decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord worden uitgewerkt. Vandaag wordt dit ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord voorgelegd.

Het ontwerp van instemmingsdecreet zelf bevat twee artikelen:

- het eerste artikel van het ontwerp van decreet bepaalt dat het decreet een gewestaangelegenheid regelt;
- het tweede artikel van het ontwerp van decreet bepaalt dat er wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord.

De minister vraagt of de commissie nog een globale situatieschets wenst. De heer *Jan Peumans*, voorzitter, is van oordeel dat dit niet nodig is.

2. Bespreking

De heer *Marino Keulen* wijst erop dat dit ontwerp van decreet vijftien jaar na de ondertekening van het verdrag zelf wordt ingediend. Dat is een heel trage bevalling. Het samenwerkingsakkoord heeft alle regionale en federale overheden moeten passeren om dan tot het goedkeuringsdecreet te komen en tot de operationalisering van het samenwerkingsakkoord. Het heeft blijkbaar op Vlaams niveau nog negen maanden geduurd voor de juridische instemming van de laatst bevoegde overheid werd verkregen. Wat is de oorzaak dat het zo lang geduurd heeft?

Ondertussen is het verdrag al in werking getreden op 1 november 2009. Heeft het lid het goed begrepen dat het samenwerkingsakkoord retroactief in werking zal treden vanaf dezelfde datum?

¹ Decreet houdende instemming met het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, aangenomen in Straatsburg op 9 september 1996 door de Centrale Commissie voor de Rijnvaart, alsmede met zijn bijlagen 1 en 2 en de bij bijlage 2 horende aanhangsels I tot en met V (*Parl. St. Vl. Parl.* 2007-08, nr. 1065/1-3).

Tot slot vraagt de heer Keulen zich af of een verdrag van vijftien jaar geleden nog wel inhoudelijk actueel is. Ondertussen is er op het vlak van binnenscheepvaart en afvalstoffen veel geëvolueerd.

De heer *Dirk Peeters* wijst op de vragen die de Minaraad in 2008 reeds stelde in verband met de milieugevolgen, de compatibiliteit met de Europese wetgeving en de toepassing van het eigen VLAREM. Twee jaar later is er nog steeds geen afdoend antwoord op die vragen gegeven.

Dat het gigantisch lang geduurd heeft, is een feit, maar volgens de heer *Bart Martens* is dat niet het belangrijkste. Waar het om gaat, is in welke mate Vlaanderen reeds voldoet aan de verplichtingen van het verdrag. Binnen vijf jaar moeten ontvangstinstallaties geplaatst zijn voor verschillende categorieën van afvalstoffen. Zijn de ontvangstinstallaties al beschikbaar? Het verdrag is een beetje een kopie van het MARPOL-verdrag dat hetzelfde type verplichtingen bevat voor ontvangstinstallaties in de zeehavengebieden, weet het lid. Dit verdrag gaat over de Rijn- en binnenvaart. Spreker vraagt of er nog inspanningen geleverd moeten worden om aan de verplichtingen van het verdrag te voldoen.

Minister *Hilde Crevits* bevestigt dat het samenwerkingsakkoord retroactief in werking treedt. De Minaraad heeft op 2 september 2010 advies gegeven, de SERV op 8 september 2010. Het is de minister ook niet duidelijk waarom het negen maanden geduurd heeft om in Vlaanderen de procedure te doorlopen. Heel wat bepalingen van het verdrag zijn al vervuld. Er zijn ook middelen uitgetrokken. Het dossier bevat inderdaad geen overzicht van de verplichtingen waaraan wel of niet voldaan is. De minister zal dit opvragen, maar vraagt zich of dat een invloed mag hebben op het al of niet goedkeuren van het samenwerkingsakkoord. Belangrijk is dat het instemmingsdecreet nu goedgekeurd wordt. In verband met de onbeantwoorde vragen van de Minaraad belooft de minister ook dit te laten nagaan. Het antwoord zal schriftelijk aan het commissiesecretariaat bezorgd worden. Dat mag echter niet beletten tot de instemming met het samenwerkingsakkoord over te gaan.

Volgens de heer *Carl Decaluwe* werd in de vorige legislatuur in het Vlaams Parlement ook gewezen op het walstroomprobleem. Het zou interessant zijn dat schepen elektriciteit kunnen afnemen als ze stilliggen, in plaats van met diesel zelf stroom te moeten produceren. Kan er voor de inplanting van afnamepunten voor walstroom enige synergie zijn met de installaties voor afgifte van afval, vraagt het lid zich af.

De heer *Jan Penris* merkt op dat het om twee verschillende zaken gaat. In de Antwerpse haven loopt een project inzake walstroom. Niet zo succesvol weliswaar, en technisch niet zo vanzelfsprekend. Binnenvaartschepen kunnen gemakkelijker aansluiten op een hoogspanningsnet dan een zeeschip. Het gaat om een ander intern elektrisch circuit. Het walstroomprobleem is voor de binnenvaart niet zo acuut als voor de zeeschepen.

De heer *Carl Decaluwe* wenst te weten of de walstroomafname complementair kan zijn met containerterminals voor de binnenvaart. Is die mogelijkheid tot walstroomafname er of niet?

De heer *Bart Martens* is ook van oordeel dat het om twee verschillende problematieken gaat. Het aanbieden van walstroom kan interessant zijn om de lokale luchtkwaliteit te verbeteren. Vaak zijn binnenhavens een hotspot van fijnstofemissies, zoals bijvoorbeeld de haven van Roeselare. Dat heeft daar vooral te maken met de spaanderplatenindustrie, maar dat neemt niet weg dat het vervangen van elektriciteitsgeneratoren op de binnenschepen door walstroomlevering een serieuze verbetering van de lokale luchtkwaliteit tot gevolg kan hebben. In se heeft dat echter niets met dit verdrag te maken.

De heer Martens stelt de minister gerust: zijn fractie zal het ontwerp van instemmingsdecreet goedkeuren. De vraag naar het afpunten van de verplichtingen behoort tot de

controleerende bevoegdheid van het parlement. Het lid is tevreden met de toezegging van de minister om bij de waterwegbeheerders na te vragen in welke mate al tegemoetgekomen wordt aan de verplichtingen van het verdrag, of waar een tandje bijgestoken moet worden. Het is belangrijk ‘bij de les te blijven’ en uit te voeren wat verplicht is. Men moet niet wachten tot de bespreking van de volgende beheersovereenkomst om dit te volgen.

Minister *Hilde Crevits* repliceert dat er geen nieuwe beheersovereenkomst nodig is om de verplichtingen na te komen. Het is net de bedoeling om een decretale basis te geven aan wat reeds in uitvoering is. De begroting wordt jaar na jaar opgesteld en de beheersovereenkomst neemt ook de engagementen van het verdrag mee op. Het is onverstandig om in een beheersovereenkomst een omstandige investeringstabel op lange termijn op te nemen want dan zit men vast. Als de doelstellingen zijn vastgelegd, moet men jaar na jaar concretiseren. Niets belet, als er tandjes bijgestoken moeten worden, om dat effectief te doen. De minister herhaalt haar belofte om jaarlijks schriftelijk verslag uit te brengen over de uitvoering van de beheersovereenkomsten.

Inzake walstroom meent de minister ook dat het om twee verschillende zaken gaat. Los daarvan is het interessant na te gaan of er efficiënt mee kan worden omgesprongen. Ze neemt de idee van de heer Decaluwe mee.

3. Stemming

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten van 3 december 2009 betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996, wordt met 13 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Jan PEUMANS,
voorzitter

Carl DECALUWE
Marino KEULEN,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

MARPOL	International Convention for the Prevention of Pollution from Ships (Marine Pollution)
Minaraad	Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VLAREM	Vlaamse reglement betreffende de milieuvergunning