

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988-1989

4 SEPTEMBER 1989

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer H. Lauwers —

**houdende toekenning van weddetoelagen aan
gemeentelijke jeugdconsulenten**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Geregeld is zowel in kringen van het jeugdwerk en het jeugdbeleid als in officiële verklaringen van (leden van) de Vlaamse Executieve sprake van een decentralisatie van het jeugdbeleid. De indiener van dit voorstel diende daartoe ook een voorstel van decreet in waarbij in de toelichting uitvoerig werd ingegaan op dit thema (Vlaamse Raad Stuk 244 (1988-1989) – Nr. 1).

Deze decentralisatie-gedachte speelt ook in op de wil die vele gemeentebesturen de laatste vijftien jaar betoonden om effectief zelf werk te maken van een plaatselijk jeugdbeleid, onder meer door de oprichting van jeugddiensten en de aanstelling van één of meer jeugdconsulenten. Het statuut van deze beroepskrachten is erg uiteenlopend : allerlei tijdelijke tewerkstellingsformules, gewetensbezwaarden, contractuele bedienden, hier en daar een ambtenaar. Hun opdracht kan worden samengevat als „de voorbereiding en uitvoering van het jeugdbeleid” wat enerzijds een ondersteuningsfunctie is voor de bevoegde schepen en anderzijds een inspraakbegeleidende rol ten overstaan van jongeren en jeugdwerk. De jeugdconsulenten zijn immers ontstaan uit de inspraak- en participatiegedachte, omdat het jeugdbeleid behoort tot die materies waarvoor het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact de betrokkenheid van de burgers verplichtte.

Daarnaast vervullen jeugdconsulenten dikwijls nog diverse functies van coördinerende of animerende aard, hebben ze informatieve of doorverwijzende opdrachten, leiden zij een jeugddienst of jeugdcentrum enzovoort.

Zeker in het licht van een decentralisatie van het jeugdbeleid is het wenselijk de tendens te stimuleren en deze met professionele ondersteuning uit te bouwen en daarin ook enige duidelijkheid te scheppen wat het statuut betreft. Onze voorkeur gaat daarbij uit naar een contractueel statuut dat beperkt is in tijd en waaraan leeftijdsgrenzen zijn verbonden, teneinde de contacten met jongeren en de feeling voor jeugdculturen maximale kansen te geven.

In dit voorstel van decreet wordt een kader gecreëerd waarbinnen de Vlaamse Executieve weddetoelagen verleent voor gemeentelijke jeugdconsulenten die door de overheid of door „gemengde v.z.w.'s” worden tewerkgesteld.

Een gelijktijdig ingediend voorstel wil de detachering van vastbenoemde leerkrachten voor deze functie mogelijk maken (Vlaamse Raad Stuk 245 (1988-1989) – Nr. 1). Dit voorstel van decreet heeft daartegenover het voordeel dat de keuze van een geschikte kandidaat veel ruimer is.

In beide gevallen wordt de mogelijkheid opengelaten de jeugdconsulent toe te wijzen aan v.z.w.'s, waarin de overheid de helft van de leden aanwijst en waarmee zij een contract heeft over de toevertrouwde opdracht en de wederzijdse rechten en plichten.

Het komt immers nu reeds in verschillende gemeenten voor dat voor het functioneren van een jeugddienst of jeugd-ontmoetingscentrum een dergelijke v.z.w. werd opgericht. Dit laat toe dat jongeren zelf participeren aan het beheer hiervan (wat meer is dan het verlenen van advies aan het gemeentebestuur) en dat soepelere administratieve en financiële regelingen mogelijk zijn dan binnen een strikte overheidsdienst, wat voor de aard van de opdracht meestal wenselijk is (werken met inkomsten en uitgaven, binnen een begroting, soepelere dienstregeling..).

Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 3

Zie Toelichting.

Artikel 4

§ 1. Zie Toelichting.

§ 2. De Vlaamse Executieve zal voorwaarden opleggen die garant staan voor een effectieve functie van het personeelslid als ondersteuner en inspraakbegeleider van het lokale jeugdbeleid. Daartoe kan gebruik gemaakt worden van een beleidsnota „jeugdwelzijn”.

Bovendien zal de Vlaamse Executieve de aanvragende v.z.w.'s slechts erkennen als de voorwaarden met betrekking tot de samenstelling, de taak en de wederzijdse plichten van overheid en v.z.w., conform zijn aan de regelingen die werden bepaald door het Cultuurpactdecreet van 18 januari 1974 en de diverse decreten inzake inspraak in het cultuurbeleid.

Wat het statuut betreft dienen alleszins maximum weddeschalen te worden aangegeven (bijvoorbeeld bestuurssecretaris bij de Vlaamse Administratie) en kunnen eventueel diploma's of ervaringsdeskundigheid worden vereist.

Artikel 5

Dit artikel vereist geen commentaar.

Artikel 6

Het lijkt ons aangewezen de subsidiëring te begrenzen om ook een engagement te vragen van de lokale overheid. Bovendien mag deze subsidiëring dalen bij een tweede of zelfs derde functionaris om wildgroei en overconsumptie van subsidies te vermijden.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen commentaar.

H. LAUWERS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een in artikel 59bis van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

Artikel 2

Ten laste van het daartoe ter beschikking gestelde begrotingskrediet, verstrekt de Vlaamse Executieve onder en bij dit decreet bepaalde voorwaarden weddetoelagen aan gemeentebesturen voor de salarissen van gemeentelijke jeugdconsulenten.

Artikel 3

Onder gemeentelijke jeugdconsulent wordt verstaan een personeelslid belast met de voorbereiding en uitvoering van het jeugdbeleid op gemeentelijk vlak.

Dit personeelslid wordt benoemd

— hetzij door het gemeentebestuur, na advies van het gemeentelijk inspraakorgaan voor jeugdbestuur, na advies van het gemeentelijk inspraakorgaan voor jeugdbeleid ;

— hetzij door een vereniging zonder winstoogmerk waaraan het gemeentebestuur de genoemde opdracht geheel of gedeeltelijk heeft toevertrouwd en waarvan het de helft van de leden aanwijst.

Artikel 4

§ 1. De benoeming is geldig voor 6 jaar en kan slechts éénmaal hernieuwd worden voor maximum 4 jaar.

§ 2. De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden tot subsidiëring en het statuut van de jeugdconsulenten.

Artikel 5

De functie van gemeentelijke jeugdconsulent is onverenigbaar met enig ander openbaar ambt, functie of betrekking.

Er is eveneens een onverenigbaarheid met elk politiek mandaat.

Artikel 6

De Vlaamse Gemeenschap neemt de weddetoelagen van de gemeentelijke jeugdconsulenten als volgt ten laste :

a) in steden of gemeenten met meer dan 100.000 inwoners, 3 jeugdconsulenten naar rata van respectievelijk maximum 75, 50 en 30 ten honderd van de wedde ;

b) in steden of gemeenten met meer dan 50.000 inwoners en minder dan 100.000 inwoners, 2 jeugdconsulenten naar rata van respectievelijk maximum 75 en 50 ten honderd van de wedde ;

c) in steden of gemeenten met meer dan 10.000 inwoners en minder dan 50.000 inwoners, 1 jeugdconsulent naar rata van maximum 75 ten honderd van de wedde ;

d) in gemeenten met minder dan 10.000 inwoners, een halfzijdse jeugdconsulent naar rata van maximum 50 ten honderd van de wedde.

Artikel 7

Dit decreet treedt in werking de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

H. LAUWERS
