



Vlaams
Parlement

stuk **943** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 4 februari 2011 (2010-2011)

Voorstel van decreet

van de heren Bart Caron en Filip Watteuw, mevrouw Mieke Vogels,
de heer Luckas Van Der Taelen, mevrouw Elisabeth Meuleman
en de heren Dirk Peeters en Hermes Sanctorum

houdende instelling van stads- en streekgewesten

TOELICHTING

Waarom er meer dan ‘iets’ moet gebeuren ...

De echte vraag is: wat heeft de burger aan dat gesleutel aan het bestuur in Vlaanderen. De gemeentebesturen kent de burger meestal goed maar al die intercommunales en zelfs de provinciebesturen, zijn vaak een ver-van-mijn-bedshow. En dat Vlaamse niveau lijkt wel een veredeld gemeentebestuur dat de hoofdzaak niet van het detail kan scheiden.

De burger en zijn of haar overheden, het lijkt wel een onontwarbaar kluwen. Weet de burger nog waar hij terecht kan voor een bouwvergunning? Waarom komt er nu een industriegebied naast mijn woning zonder dat mijn gemeentebestuur mij inlichtte? Waarom moet ik nu een algemene provinciebelasting betalen? En de huisvuilzakken, waarom komen die van een onbekende intercommunale? Wie kan er zorgen voor meer plaatsen in de kinderopvang, mijn gemeente?

Jan modaal ziet het bos niet meer door de bomen en haakt af. Hij verliest zijn geloof in de democratie en de politiek. Groen! wil in eerste instantie de (lokale) democratie versterken door het bestuur in Vlaanderen, helder en begrijpelijk te maken. Dus niet meer 1000 loketten, 1000 aanspreekpunten en 1000 politieke verantwoordelijken.

Vlaanderen is de laatste jaren fel veranderd. Door de verschillende staatshervormingen is de Vlaamse overheid sterk gegroeid in bevoegdheden en in omvang. Vlaanderen heeft daarop gereageerd als een hongerige wolf, maar ook als een keizer-koster die alles van a tot z wilde regelen. De Vlaamse overheid werd een zeer ambitieuze overheid, maar ook een dominante en bemoeizuchtige overheid.

De gemeentebesturen klagen die betutteling en de sterke sturing van het Vlaamse niveau aan. Ze hebben gelijk. Ze krijgen niet alleen steeds meer problemen te verwerken, maar daar bovenop ook steeds meer opdrachten. Die moeten ze uitvoeren zoals Vlaanderen dat wil. Ze krijgen bitter weinig beleidsruimte. Het zogenaamde Pact van Vlaanderen met de gemeenten veranderde hier weinig aan.

We zien bovendien een groeiend aantal bovenlokale (intermediaire) structuren ontstaan waarin die gemeenten samenwerken: in streekontwikkeling, in de afvalophaling en -verwerking, in de uitbating van een luchthaven of een haven, in een intergemeentelijk cultuuroverleg enzovoort. Vele van deze structuren worden door de Vlaamse deelstaat of de federatie opgelegd: RESOC's (regionaal sociaal-economisch overlegcomité), SERR's (sociaal-economische raad van de regio), de POM's (provinciale ontwikkelingsmaatschappij), regionale landschappen, polders en wateringen, stroombekkenbesturen, de LOP's (lokaal overlegplatform in het onderwijs), de zorgregio's en de Logo's (loco-regionaal gezondheidsoverleg en -organisatie) in de gezondheidszorg, structuren voor regionaal welzijnsoverleg, politie- en brandweerzones enzovoort. Ze dekken daarenboven allemaal uiteenlopende gebiedsomschrijvingen.

Hoe dan ook, er zijn heel veel nieuwe structuren ontstaan op schaalniveau van streken en gebieden die kleiner zijn dan een provincie maar een stuk groter dan een stad of gemeente. Ze geven antwoorden op bestuursproblemen en leveren schaalvoordelen op. Maar ze schuiven steeds verder weg van de democratie. Er zijn geen verkozen raden, alleen getrapte vertegenwoordiging van gemeenten en andere overheden. Gemeente- en stads- of streek-gewestraadsleden hebben er steeds minder invloed op. De provincies daarentegen hebben een sterker democratisch systeem, maar verliezen aan belang. Hun schaal biedt steeds minder adequate antwoorden op de reële maatschappelijke problemen en uitdagingen.

Vlaanderen is de voorbije jaren grondig veranderd, maar haar bestuursorganen hebben ze nog niet voldoende aangepast aan de noden van een modern Vlaanderen. Deze wildgroei aan intermediaire structuren heeft gezorgd voor ‘verrommeling’ en een ‘democratisch deficit’.

Van provincies naar moderne stads- en streekgewesten

De stads- en streekgewesten met democratisch verkozenen zijn beter afgestemd op de hedendaagse noden en kunnen zo een veel grotere betrokkenheid van de burgers bij het bestuursniveau tussen gemeenten en gewest realiseren.

Het regionale niveau is het meest natuurlijke en het meest geëigende bestuursniveau om een vernieuwend en daadkrachtig beleid te voeren en bovenlokale diensten aan te bieden. De schaal van de provincie is dikwijls te groot en de provincie ligt voor veel mensen te ver weg.

Het niveau van een stad- of streekgewest is bovendien de ideale schaal om de transitie naar een duurzame economie en samenleving te realiseren. Vandaar het groot belang van maximale transparantie en democratische procedures en instellingen op dit niveau.

Principes

1. Herverkaveling van bevoegdheden

We moeten evolueren naar een transparant en controleerbaar bestuur. Het moet duidelijk zijn voor de mensen wie bevoegd is voor wat zodat echte inspraak en participatie mogelijk worden. De bedilzucht van de Vlaamse overheid moet teruggedrongen worden. In ruil komt er meer subsidiariteit: beslissingen kunnen best zo dicht mogelijk bij de burger genomen worden. De gemeenten verdienen een sterkere rol. Dat kan maar als de gemeenten ook fors ondersteund worden. Daarnaast worden er meer bevoegdheden gebundeld op het niveau van nieuwe stads- en streekgewesten, zowel de huidige provinciale bevoegdheden als veel taken die nu versnipperd zijn over intercommunales en tussenstructuren die direct of indirect aangestuurd en gecontroleerd worden door het Vlaamse Gewest. Er zijn dus maximum drie bestuursniveaus: lokaal (gemeenten), bovenlokaal (stads- en streekgewesten) en Vlaams. Hierdoor wordt het aantal Vlaamse besturen bewust ontvet.

2. Een efficiënt en goedkoper bestuur

Dat moet minder kosten dan de waaier van elkaar overlappende bestuursorganen, met beperkte apparaatskosten, beperkte bureaucratie, waar meer participatie van burgers en verenigingen mogelijk is. Dat bestuur staat dicht genoeg bij de mensen maar heeft toch voldoende afstand om in alle objectiviteit te beslissen over kwesties die het lokale belang overstijgen. Stads- en streekgewestelijke agentschappen kunnen de taak overnemen van intermediaire structuren en kunnen wellicht ook de spil vormen van meer verantwoorde vormen van pps (publiek-private samenwerking) op aangepaste schaal.

3. Minder verrommeling, meer afstemming

Intergemeentelijke structuren (intercommunales) worden afgestemd op de stads- en streekgewesten. Het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking wordt in die zin aangepast. Andere structuren die op regionaal niveau bestaan worden qua werkingsgebied afgestemd op de stads- en streekgewesten en vallen onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewestbesturen. Provinciale taken, diensten en plannen verhuizen naar stads- en streekgewesten, net als bepaalde gedeconcentreerde Vlaamse taken en diensten.

4. Via regioscreening naar provincievrije stads- en streekgewesten – een overgang van twee legislaturen

De overgang naar stads- en streekgewesten is niet vrijblijvend. Een traject dat maximum twee legislaturen duurt moet mogelijk zijn. We steunen het idee van een regioscreening waaraan alle betrokken partners actief deelnemen. Op basis van de regioscreening kunnen gemeenten beslissen om zich met elkaar te verbinden in een stads- of streekgewest. Zo een beslissing moet ruim gedragen zijn in de gemeenteraden en bij het middenveld. Het Vlaamse Gewest moedigt gemeenten financieel aan om zich vroeger te verbinden tot stads- en streekgewesten. Deze gemeenten worden dan ‘provincievrij’: dit betekent dat de nieuw gevormde stads- en streekgewesten dan de bevoegdheden overnemen van de provincies. In 2018 kunnen dan de eerste verkiezingen voor stads- en streekgewestrazen plaatsvinden voor gemeenten die de stap al gezet hebben. In 2024 volgt al de rest.

Er moet ook een maximale afstemming komen van stads- en streekgewesten op de bestuurlijke indeling in (gerechtelijke) arrondissementen en de indeling in intergemeentelijke politiezones en brandweertzones. Er zijn namelijk federale medebewindstaken die worden toegewezen aan de voorzitters van de stads- en streekgewestbesturen.

Het aantal stads- en streekgewesten per provincie bedraagt maximum 5, of voor heel het Vlaamse Gewest maximum 25.

5. Een democratisch gelegitimeerd bestuur

Het spreekt vanzelf dat een nieuw ingericht bestuur ook democratisch sterker moet zijn. Er wordt uitdrukkelijk geopteerd voor een rechtstreeks verkozen bestuursniveau. De verkiezingen verlopen tegelijk met die van de gemeenteraden.

Cumul met een nationaal mandaat wordt onmogelijk gemaakt. De federale, Vlaamse of Europese parlementsleden en leden van de Vlaamse Regering, de Federale Regering of van de Europese Commissie kunnen niet zetelen in de stads- of streekgewestraad. We menen dat een stads- of streekgewest sterke bestuurders verdient, die dit mandaat zeer ernstig opnemen.

Er is wel een cumulering mogelijk met gemeentelijke mandaten. Dit naar analogie met de huidige provinciebesturen. Het kan een pluspunt zijn dat gemeentelijke mandatarissen zich sterk engageren in het bestuur van een stads- of streekgewest. Maar er kunnen zich ook tegenstrijdige belangen voordoen. We gaan in dit voorstel van decreet vooral uit van een synergie van de lokale besturen: de gemeenten en de stads- en streekgewesten die samen opkomen voor hun burgers.

Daarnaast wordt een belangrijke inbreng van de burger mogelijk gemaakt via een zeer open regeling die vele vormen van inspraak mogelijk maakt, naast verzoekschriften, volksraadplegingen enzovoort.

Concreet

1. Gebaseerd op de agglomeraties en federaties van de Grondwet

Overeenkomstig artikel 6, §1, VIII, 3°, 4°, 9°, 10° en 11°, en artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de federaties van gemeenten, voor de verkiezing van de organen van de federaties van gemeenten, voor de financiering van en het toezicht op de handelingen, reglementen en verordeningen van de federaties van gemeenten.

De federale wetgever keurde de wet van 26 juli 1971 houdende de organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten goed. Deze agglomeraties en federaties van gemeenten leiden sindsdien een sluimerend bestaan. Ze zijn nooit operationeel gemaakt. Maar dat kan alsnog gebeuren en de gewesten zijn ter zake bevoegd volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze agglomeraties en federaties van gemeenten binnen het Vlaamse Gewest worden dan verder aangeduid als stads- en streekgewesten.

De deelstaatarlementen kunnen de provincies niet opheffen. Dat komt toe aan de grondwetgever. Maar ze kunnen de provincies wel op inactief stellen en in de feiten vervangen door stads- en streekgewesten (die hun wettelijke basis vinden in de agglomeraties en federaties van gemeenten).

Het komt er dus op neer dat de indieners van dit voorstel van decreet de agglomeraties en federaties van gemeenten uit hun sluimerbestaan tot leven willen wekken, en omgekeerd, de provincies willen laten indommelen, tot ze op termijn eenzelfde sluimerend of virtueel bestaan leiden als nu de agglomeraties en federaties van gemeenten.

De laatste stap is dan wellicht dat de grondwetgever de provincies definitief afschaft, als daarover overeenstemming bereikt wordt, ook met de andere deelstaten.

Gezien de gefaseerde invoering van de stads- en streekgewesten in dit voorstel van decreet, is daar nog ruim de tijd voor: de eerste algemene verkiezing van stads- en streekgewestrazen wordt gepland tegen 2024.

2. Stads- en streekgewesten vervangen de provincies

De stads- en streekgewesten zijn het intermediair beleidsniveau tussen het Vlaamse Gewest en de gemeenten.

3. Rechtstreeks verkozen bestuursniveau

Er worden tussen de 25 en 35 leden van de stads- of streekgewestraad rechtstreeks verkozen; het aantal varieert naargelang het aantal inwoners van het gebied.

De verkiezingen gebeuren tegelijk met die van de gemeenten, dus om de zes jaar.

4. De stads- en streekgewesten krijgen een gesloten pakket van bevoegdheden

De stads- en streekgewesten zijn in elk geval bevoegd voor:

1° de bovenlokale taakbeartiging inzake:

- de economische ontwikkeling, de tewerkstelling en de beroepsopleidingen die gericht zijn op noden van het stads- of streekgewest;
- wonen;
- gezondheid en welzijn, in het bijzonder de bestrijding van armoede;
- ruimtelijke ordening;
- leefmilieu;
- mobiliteit;
- cultuur, jeugd, sport, in het bijzonder de infrastructuur en de werkingen van bovenlokale aard en het streekgebonden cultureel erfgoedbeleid;

2° ondersteunende taken op verzoek van de federale overheid of het Vlaamse Gewest;

3° het nemen van initiatieven met het oog op gebiedsgerichte samenwerking;

4° taken die worden overgedragen door gemeenten, mits de taakstelling door minstens de helft van de gemeenten op het grondgebied is overgedragen, en mits de respectieve gemeenteraden dit goedkeuren met een tweederdemeerderheid.

4.1. *Economie is dé kerntaak voor stads- en streekgewesten*

Stads- en streekgewesten vormen de spil voor de overgang naar een sterke, duurzame en lokaal verankerde economie. Dit is een bevoegdheid bij uitstek voor stads- en streekgewesten. Het overleg met de lokale sociale partners en de milieubeweging staat hierbij centraal. Het nu bestaand streekoverleg van ERSV (erkend regionaal samenwerkingsverband)-SERR-RESOC is een sterk voorbeeld van verrommeling en gebrek aan democratische controle. Hetzelfde geldt voor streekontwikkelingsintercommunales, provinciale ontwikkelingsmaatschappijen, bedrijven- en innovatiecentra en dergelijke. Deze organen kunnen op termijn rechtstreeks onder de bevoegdheid van verkozen stads- en streekgewestraden gebracht worden zodat de democratische controlelijnen helder worden. In afwachting zijn een eerste screening, een eerste sanering van overtollige structuren en meer democratische controle via de gemeenteraden van groot belang.

Een lokaal economisch beleid bekommert zich ook om een sturing van de vestiging van grotere handelsvestigingen en een kleinhandelsbeleid. Dit op een te laag (gemeentelijk) niveau beslissen, zorgt voor een opbod tussen gemeenten, net zoals dat het geval is voor de ontwikkeling van bedrijfstreinen.

4.2. *Welzijn: een sterke rol voor het stads- en streekniveau en voor gemeentebesturen*

Er zijn teveel bemoeizuchtige overheidsactoren in het welzijnsbeleid. Decentralisatie is wenselijk. Op termijn moeten we evolueren naar een model waarbij enkel de grote lijnen worden uitgezet op Vlaams niveau. De concrete uitvoering en keuzes kunnen decentraal te gebeuren met een verdelings- en afwegingskader op stads/streekgewestelijk niveau en de concrete uitwerking op het gemeentelijk niveau. Denk bijvoorbeeld aan de kinderopvang, ouderenzorg, thuiszorg, CAW's (centrum algemeen welzijnswerk) enzovoort. Daarin blijft het vrij initiatief een belangrijke rol spelen. De lokale besturen moeten die organisaties subsidiëren, de afstemming met het OCMW (openbare centra van maatschappelijk welzijn) verzekeren enzovoort. Regionaal welzijnsoverleg en zorgregio's worden best qua schaal afgestemd op de stads- en streekgewesten.

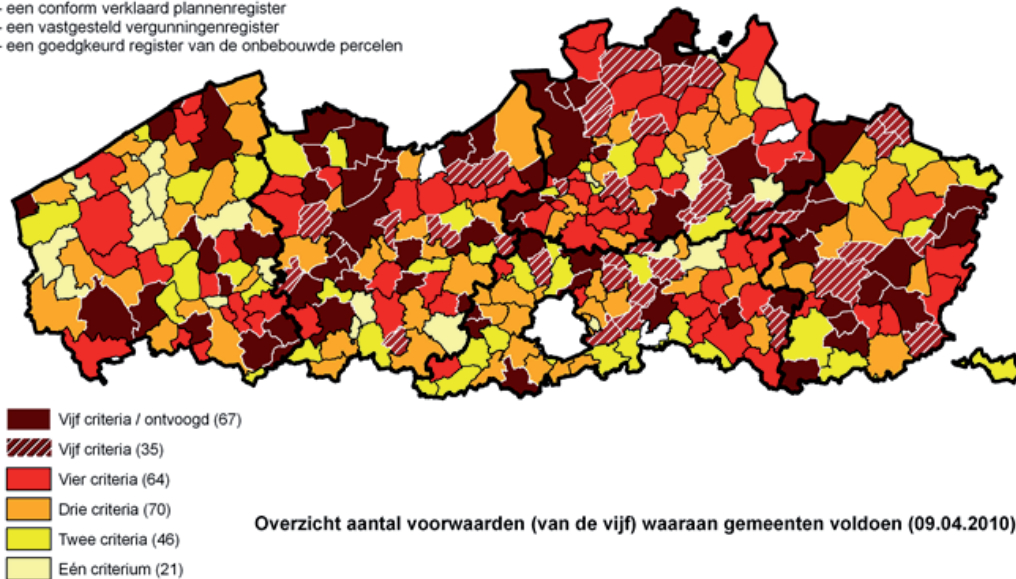
Het Vlaamse niveau kan zich dan concentreren op haar kerntaken: kwaliteitsnormen vastleggen, een financiële verdeling maken op basis van objectieve criteria (bijvoorbeeld bevolkingssamenstelling, inkomens, risico's enzovoort), controle en inspectie.

4.3. *Ruimtelijke ordening en woonbeleid*

Het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening bepaalt dat gemeenten een grote autonomie kunnen krijgen voor het verlenen van stedenbouwkundige vergunningen en verkavelingvergunningen. Subsidiariteit dus in de praktijk: de beslissingen gebeuren op het laagste niveau dat daarvoor geschikt is. Voor deze autonomie (of ontvoogding) moeten de gemeentebesturen aan vijf voorwaarden voldoen: ze moeten beschikken over een goedgekeurd gemeentelijk ruimtelijk structuurplan, een gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar, een plannenregister, een vergunningenregister en een register op onbebouwde percelen.

Om zelfstandig vergunningen te mogen afhandelen volgens de procedure van het nieuwe decreet ruimtelijke ordening, moet een gemeente eerst voldoen aan vijf voorwaarden. Een gemeente moet eerst beschikken over:

- een goedgekeurd gemeentelijk ruimtelijk structuurplan
- een gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar
- een conform verklaard plannenregister
- een vastgesteld vergunningenregister
- een goedgekeurd register van de onbebouwde percelen



Op 27 januari 2011 waren 81 gemeenten (op de 308) volledig ontvoegd, zodat daar geen advies van de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar meer nodig is. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) vraagt al lang meer ondersteuning voor de gemeenten om sneller aan de vijf voorwaarden te kunnen voldoen. Op die manier kan het systeem van een gewestelijk ambtenaar in de provinciehoofdstad die een beslissende stem heeft bij lokale vergunningsdossiers (een negatief advies is bindend) eindelijk achter ons gelaten worden.

Beroepen worden in de visie van de indieners van dit voorstel van decreet dan niet meer opgevolgd door provinciale stedenbouwkundige ambtenaren en behandeld door de bestendige deputatie. Deze bevoegdheid komt dan te liggen bij de stads- en streekgewesten en er komen dan ook stedenbouwkundige ambtenaren en diensten pers stads- en streekgewest. Ook hier zal voldoende ondersteuning nodig zijn om geen gaten te laten vallen.

Provinciale structuurplannen worden vervangen door ruimtelijke structuurplannen op het niveau van stads- en streekgewesten. Deze plannen kunnen opgewaardeerd worden doordat ze de gewenste duurzame ontwikkeling voor de regio na ruim maatschappelijk overleg duidelijk uitzetten, inclusief de gewenste duurzame transitietrajecten. Bij de opmaak van deze plannen zou de interactie met de gemeenten ook kunnen versterkt worden zodat het bindend deel ook ruimer kan zijn en de gemeentelijke plannen daar vlotter in kunnen worden gepast.

In het verlengde van de bevindingen van de commissies-Berckx en Sauwens stappen we mee in een versnelling, vereenvoudiging en integratie van procedures (bijvoorbeeld van stedenbouwkundige, bouw- en socio-economische vergunningen) mits dit leidt tot een betere betrokkenheid van alle betrokkenen, al van bij de eerste fase van een dossier. Het niveau van het stads- of streekgewest is dan geschikt om de nieuwe eenheidsvergunningen af te leveren.

Wonen is een logische bevoegdheid voor stads- en streekgewesten aangevuld met een sterkere rol voor de gemeentebesturen. Er is op dit moment een gebrek aan integraal en cohe-

rent woonbeleid. Dat komt onder andere omdat de sociale huisvestingsmaatschappijen versnipperd zijn en vaak bestuurd worden als baronieën die ontsnappen aan democratische controle. Om te komen tot een evenwichtig beleid ter vrijwaring van de resterende open ruimte en een rechtvaardige verdeling van de inspanningen inzake sociale woningbouw, is naast de taakstelling, bepaald in het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, een goede samenwerking tussen stedelijke kernen en buitengebied op stads- en streekgewestniveau noodzakelijk, bijvoorbeeld inzake woonbehoeftenstudies, het aanbod aan sociaal wonen, maar ook aan nieuwe woonvormen (kangoeroewonen, cohousing enzovoort), de uitbouw van duurzame wijken enzoot.

4.4. Gezondheids- en welzijnsbeleid

Dit voorstel van decreet brengt alle bovenlokale samenwerkingsverbanden inzake gezondheids- en welzijnsbeleid onder de bevoegdheid van de stads en streekgewesten. Het gaat om de zorgregio's, de Logo's, de SEL's (samenwerkingsinitiatief eerstelijnsgezondheidszorg), de indeling van de centra voor algemeen welzijnswerk (CAW's) en het regionaal welzijnsoverleg.

4.5. Cultuur- en jeugdbeleid en Onroerend erfgoed

De regioconvenants cultureel erfgoed, en provinciale taken zoals het streekgericht bibliotheekbeleid, de ondersteuning van allerlei culturele activiteiten in de verscheidene domeinen, het provinciaal jeugdbeleid, de aanvullende financieringsverplichtingen voor monumenten en stads- en dorpsgezichten worden onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten gebracht.

4.6. Leefmilieu

Stads- of streekgewestbesturen worden bevoegd voor de verlening van milieuvergunningen eerste klasse. Er worden milieuvergunningscommissies opgericht op het niveau van de stads- of streekgewesten ter vervanging van de provinciale milieuvergunningscommissies. Het provinciaal milieubeleidsplan en het provinciaal milieujaarprogramma worden vervangen door een milieubeleidsplan respectievelijk milieujaarprogramma van de stads- en streekgewesten.

De vertegenwoordigers van de provincies in de bekken- en deelbekkenbesturen worden vervangen door vertegenwoordigers van de stads- en streekgewesten. Er komt afstemming van de indeling van bekkenbesturen en waterschappen.

De regionale landschappen vallen onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten. Stads- of stadsrandbossen die het grondgebied beslaan van meerdere gemeenten, vallen onder de bevoegdheid van de stads- of streekgewesten.

4.7. Erediensten

De taken voor de provincie worden overgedragen aan de stads- en streekgewesten.

5. Eigen belastingsbevoegdheid

De stads- of streekgewesten kunnen beslissen tot het heffen van belastingen en retributies.

6. Een voorzitter (in plaats van een gouverneur) en vier bestuurders

Het stads- of streekgewestbestuur bestaat uit de stads- of streekgewestvoorzitter en vier stads- of streekgewestbestuurders.

Het instituut gouverneur zoals het nu bestaat (ambtenaar Vlaamse en federale overheid) wordt afgeschaft. Op dit moment heeft de gouverneur geen democratische legitimiteit.

7. Afschaffing van de arrondissementscommissarissen

De arrondissementscommissarissen verdwijnen uit de regelgeving en dus ook in praktijk.

8. Onverenigbaar met nationaal mandaat

De federale, Vlaamse of Europese parlementsleden en leden van de Vlaamse Regering, de Federale Regering of van de Europese Commissie kunnen niet zetelen in de stads- of streekgewestraad.

9. Een salaris van 80% van een Vlaams parlements lid

Het salaris van een stads- of streekgewestbestuurder bedraagt 80% van de parlementaire vergoeding van de leden van het Vlaams Parlement, behalve voor de stads- of streekgewestvoorzitter die hetzelfde krijgt als een parlements lid.

Ze krijgen ook een forfaitaire onkostenvergoeding die alle kosten dekt.

Indien een stads- of streekgewestbestuurder nog andere inkomsten geniet, wordt zijn salaris afgetopt.

10. Een organisatiestructuur zoals de gemeenten

Er is in elk stads- of streekgewest een stads- of streekgewestgriffier en een financieel beheerder.

Er is een rechtspositieregeling van het personeel.

11. Eén strategisch meerjarenplan

Vóór het einde van het jaar dat volgt op de stads- of streekgewestraadsverkiezingen maakt de stads- of streekgewestraad een meerjarenplan op.

In de strategische nota worden de beleidsdoelstellingen en de beleidsopties op elkaar afgestemd. Er is ook een financiële nota.

12. Diverse vormen van agentschappen en vennootschappen

De stads- of streekgewesten moeten op een flexibele en hedendaagse wijze kunnen functioneren.

De stads- of streekgewesten kunnen intern en extern verzelfstandigde agentschappen, autonome stads- of streekgewestbedrijven, vennootschappen, verenigingen zonder winstgevend doel en stichtingen oprichten en ze beleidsuitvoerende taken toekennen.

13. Sterke inbreng van burgers

In het huishoudelijk reglement van de stads- of streekgewestraad moet worden vastgelegd onder welke voorwaarden ook niet-verkozen burgers niet alleen de vergaderingen kunnen bijwonen, maar ook het woord kunnen voeren, voorstellen kunnen indienen of op andere wijzen kunnen participeren.

Minstens moet er een regeling zijn voor:

- klachtenbehandeling;
- diverse inspraakmogelijkheden: het stads- of streekgewest kan allerlei initiatieven nemen;
- de organisatie van raden en overlegstructuren om de stads- of streekgewestraad te adviseren;

- het plaatsen van voorstellen van burgers op de agenda van de stads- of streekgewestra- den en het komen toelichten in de stads- of streekgewestraad, mits gesteund door ten minste 1% van de inwoners;
- verzoekschriften aan de stads- of streekgewestraad; de verzoeker kan worden gehoord door de stads- of streekgewestraad of een stads- of streekgewestraadscommissie

Bijzonder is de mogelijkheid tot een stads- of streekgewestelijke volksraadpleging. Die vindt plaats als de vraag wordt gesteund door ten minste 10% van de inwoners.

Afschaffing van de meeste regelgeving inzake toezicht

Via dit voorstel van decreet wordt ook ingegrepen in het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Dat gebeurt om de rol van de provincies en vooral van de provinciegouverneurs te schrappen. Het is de bedoeling het toezicht op de gemeenteraden en de raden voor maatschappelijk welzijn sterk te verlichten. Daarom wordt dit toezicht niet overgedragen naar de stads- en streekgewestvoorzitters. Er wordt niet voor gekozen om van de stads- en streekgewestvoorzitters een soort van mini-gouverneurs te maken. Als alternatief stellen we in dit voorstel van decreet twee bewegingen voor.

Enerzijds worden de bestuurlijke handelingen onmiddellijk openbaar gemaakt waardoor ze voor burgers en tegelijk voor hogere besturen toegankelijk worden. Deze handelingen worden in eerste instantie op het bestuursniveau zelf gecontroleerd.

Anderzijds moet het mogelijk zijn dat burgers in beroep gaan tegen bepaalde beslissingen. Daar worden de stads- of streekgewestvoorzitters niet mee belast, maar rechtstreeks de Vlaamse Regering.

Sterke gemeenten en sterke stads- en streekgewesten, concrete invulling bevoegdheidsoverdrachten van Vlaanderen naar deze niveaus

We hebben de principes van dit voorstel van decreet toegepast op een aantal bevoegdheidsterreinen. Dit hoofdstuk is vooral bedoeld om te illustreren dat er veel bevoegheden van het Vlaamse niveau kunnen worden overgedragen naar het lokale niveau. We willen met dit voorstel van decreet immers ook het gemeentelijke niveau versterken.

Legistiek kan dit enkel worden gerealiseerd door de sectorale decreten te wijzigen.

1. Ruimtelijke ordening

Het is de bedoeling dat zoveel mogelijk gemeenten ontvoogd raken en loskomen van de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar. Structuurplannen op het niveau van de stads- en streekgewesten hebben de ambitie om een duurzaam ontwikkelingstraject vast te leggen voor de hele regio en komen tot stand na ruime inbreng van alle stakeholders en in nauwe samenspraak met de gemeenten. Op die manier kan in de verdere planning en besluitvorming veel kostbare tijd gewonnen worden. Beroepen tegen vergunningen verleend door colleges, worden behandeld op het niveau van de stads- en streekgewesten.

2. Welzijn

Kinderopvang

naar gemeenten

- regie en coördinatie op gemeentelijk niveau: in overleg met alle initiatieven kinderopvang worden doelstellingen vastgelegd en wordt afgesproken wie welke verantwoordelijkheid draagt;
- één loket via sociaal huis;

- subsidietoekenning kinderopvang (enveloppe door de Vlaamse Gemeenschap overgedragen op basis van aantal kinderen en het door alle partners goedgekeurde plan lokaal sociaal beleid);

blijft op Vlaams niveau

- kwaliteitsattestering: Vlaamse Gemeenschap (Kind en Gezin);
- erkennings- en subsidiëringvoorwaarden;
- bepaling maximumprijzen opvang.

Personen met een handicap

naar stads- en streekgewesten

- vrijetijdsdiensten;
- toewijzigingsbeleid (huidige ROG's (regionaal overlegorgaan);
- overleg, organisatie en subsidiëring sociale economie op regionaal niveau om concurrentie tussen beschutte, sociale werkplaatsen en tewerkstelling in gevangenissen tegen te gaan;

blijft op Vlaams niveau

- alle andere aspecten met betrekking tot personen met een handicap;
- ook normering sociale en beschutte werkplaatsen.

Armoedebeleid en samenlevingsopbouw

naar stads- en streekgewesten

- regie en coördinatie transversaal armoedebeleid;
- bevorderen van samenwerking van verenigingen waar armen het woord voeren en samenlevingsopbouw (bijvoorbeeld lokalen delen ...);

blijft op Vlaams niveau

- algemene regels verenigingen waar armen het woord voeren (erkenningnormen en enveloppesubsidies aan de gemeenten).

Minderheden

naar stads- en streekgewesten

- aansturing integratiecentra;
- aansturing onthaalbureaus;

blijft op Vlaams niveau

- kader integratiecentra, subsidie-enveloppe via gemeente.

Gezinszorg en ouderenzorg

We zijn voorstander van de 'wijkgebonden' organisatie van gezin- en ouderenzorg op basis van de zorgregio's. Dit kan op verschillende wijzen worden georganiseerd, rekening houdende met de realiteit van de stad en het platteland, die heel verschillend zijn. Wij zien de lokale dienstencentra (of de sociale huizen) als draaischijf van de thuiszorg. Regie en coördinatie plaatsen we op streekniveau.

naar stads- en streekgewesten

Woonzorgcentra, kortverblijf, dagverzorgingscentra, herstelverblijf:

- regie en coördinatie in de streek, programmatie;

naar gemeenten

Gezinszorg:

- regie en coördinatie op gemeentelijk niveau;
- één loket via sociaal huis en lokale dienstencentra;
- subsidietoekenning (na kwaliteitsattest) nadat Vlaamse enveloppe is overgedragen;

Lokale dienstencentra:

- aansturing via OCMW/sociale dienst gemeente (enveloppesubsidiëring door Vlaanderen op basis van het aantal initiatieven en bevolkingsgroep);

blijft op Vlaams niveau

- bepaling enveloppesubsidie;
- kwaliteitsattestering en kwaliteitsinspectie;
- bepaling maximumprijzen.

Algemeen welzijnswerk

naar stads- en streekgewesten

- convenant met Vlaamse Gemeenschap over algemeen welzijnswerk.

Preventief gezondheidsbeleid

naar stads- en streekgewesten

- integratie regionale netwerken voor preventie (Logo's);

blijft op Vlaams niveau

- andere aspecten van preventie en bevolkingsonderzoeken.

Curatief gezondheidsbeleid

blijft integraal op Vlaams niveau.

Eerste lijngezondheidszorg

naar stads- en streekgewesten

- integratie initiatieven en organisaties rond eerstelijnsgezondheidszorg (SEL's);
- integratie palliatieve netwerken.

3. Cultuur

Cultureel erfgoed

Beleidskeuzes voor structurele (meerjarige) subsidies worden genomen na formeel overleg met gemeentebesturen en stads- en streekgewesten waar de indieners zijn gevestigd. Steden krijgen formele medebewind in de besturen van de grote instellingen (Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen (KMSKA) en Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen (M HKA))

naar stads- en streekgewesten

- worden bevoegd voor erfgoedconvenants;
- nemen bevoegdheid over van de provincies voor subsidies aan erkende musea van regionaal belang;

naar gemeenten

- regelingen rond musea worden geïntegreerd in het decreet van 7 mei 2004 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

Kunsten

Beleidskeuzes voor structurele (meerjarige) subsidies worden genomen na formeel overleg met gemeentebesturen waar de indieners zijn gevestigd. Steden krijgen formele medebewind in de besturen van de grote instellingen (KMSKA en M HKA).

Sociaal-cultureel volwassenenwerk*naar stads- en streekgewesten*

- erkenning en subsidies voor volkshogescholen worden via enveloppensubsidiëring overgedragen.

Lokaal cultuurbeleid*naar stads- en streekgewesten*

- intergemeentelijke samenwerkingverbanden worden geïntegreerd in stads- en streekgewesten

naar gemeenten

- alle concrete regels met betrekking tot cultuurbeleidsplan, voor een bibliotheek of een cultuurcentrum worden afgeschaft en vervangen door een geoormerkte subsidie voor lokaal cultuurbeleid, met totale beleidsvrijheid; de subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners en inzet van eigen financiële middelen.

Participatiebeleid*naar stads- en streekgewesten*

- subsidiëring van personen in armoede via lokale of regionale netwerken;
- ondersteuning verenigingen en projecten met aandacht voor de participatie van specifieke doelgroepen worden geïntegreerd in decreet lokaal cultuurbeleid.

Artikelsgewijze toelichting**Artikel 1**

Overeenkomstig artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna BWHI) dient het voorstel van decreet te vermelden of het een gewest- of een gemeenschapsaangelegenheid betreft. Huidig voorstel betreft hoofdzakelijk gewestaangelegenheden, waarbij het Vlaamse Gewest bevoegd is op grond van artikel 6, §1, VIII, van de BWHI, zoals gewijzigd bij bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Aangezien sommige bepalingen van het voorstel evenwel ook gemeenschapsaangelegenheden betreffen, wordt hiernaar ook verwezen in dit artikel.

Artikel 2

Dit artikel definieert het stadsgewest en het streekgewest. Daarnaast bevat het ook een definitie van het begrip ‘provincievrij’. Dit is noodzakelijk om de overgang van de huidige situatie naar de nieuwe situatie mogelijk te maken. Immers vandaag bestaan er provinciebesturen met bevoegdheden en taken. Nadat stads- en streekgewesten zijn opgericht, krijgen ze naast een specifieke taakstelling, ook de bevoegdheden en taken van de provincies, voor het betreffende gebied, toegewezen. Vanaf dan zijn ze zogenaamd ‘provincievrij’, wat betekent dat de provinciebesturen voor dat territorium geen bevoegdheden noch een taakstelling meer hebben.

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 6, §1, VIII, 3°, 4°, 9°, 10° en 11°, en artikel 7 van de BWHI is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de federaties van gemeenten, voor de verkiezing van de organen van de federaties van gemeenten, voor de financiering van en het toezicht op de handelingen, reglementen en verordeningen van de federaties van gemeenten.

Overeenkomstig artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen mogen de handelingen van bestuursoverheden zoals de federaties van gemeenten niet in strijd zijn met de decreten en de reglementen van de gemeenschappen of de gewesten. De gemeenschappen en gewesten kunnen de federaties van gemeenten met de uitvoering van hun decreten en reglementen belasten.

De agglomeraties en federaties van gemeenten binnen het Vlaamse Gewest worden verder aangeduid als stads- en streekgewesten. Als vervangers van de provincies zijn de stads- en streekgewesten het intermediair beleidsniveau tussen het Vlaamse Gewest en de gemeenten.

Artikel 4

Dit artikel geeft een aantal belangrijke principes weer die de stads- en streekgewesten bij de uitoefening van hun bevoegdheden verzekeren. Het betreft hier een opdracht- of intentieverklaring, waarbij evenwel geenszins subjectieve rechten worden gecreëerd in hoofde van de rechtsonderhorigen.

Artikel 5

Het stads- en streekgewest wordt geacht niet enkel degenen te vertegenwoordigen die hem hebben verkozen, maar wel de gehele bevolking van dat gewest.

Dit artikel legt het minimale en maximale aantal leden van de stads- of streekgewestraad vast. De precieze bepaling van het aantal is een bevoegdheid van het Vlaamse Gewest. Dit gebeurt op basis van de bevolkingsaantallen.

Artikel 6

De stads- en streekgewestraden worden ook om de zes jaar herkozen, samen met de herverkiezing van de gemeenteraden en de districtsraden.

Artikel 7

§1. De verkozen stads- of streekgewestraadsleden komen na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad van rechtswege bijeen.

De installatievergadering vindt plaats op de eerste werkdag van de maand december om 10 uur in het stads- of streekgewesthuis van de betrokken stads- of streekgewest. Het feit dat de installatievergadering van rechtswege bijeenkomt, neemt niet weg dat het aangewezen is om toch een oproeping te verzenden vergelijkbaar aan artikel 21.

Er werd voor gekozen om de installatievergadering van rechtswege op een vast moment te laten plaatsvinden om te vermijden dat de installatie te lang aansleept. Op de installatievergadering worden de geloofsbrieven onderzocht en leggen de stads- of streekgewestraadsleden de eed af. Zij kiezen de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Indien er bezwaar wordt ingediend tegen de verkiezing en de verkiezing vervolgens toch geldig wordt verklaard, dient de installatievergadering bijeengeroepen te worden binnen tien dagen die volgen op de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is.

§2. De uittredende voorzitter zit de installatievergadering voor tot er een nieuwe voorzitter verkozen is. Als de uittredende voorzitter de installatievergadering niet kan voorzitten zit het uittredende lid voor met de hoogste anciënniteit. Bij gelijke anciënniteit zit het oudste lid onder hen de vergadering voor.

§3. De geloofsbrieven worden onderzocht door de stads- of streekgewestraad zelf. Deze regeling impliceert dat de stads- of streekgewestraad bevoegd is om zich uit te spreken over eventuele bezwaren in verband met de verkiesbaarheidsvoorwaarden. Die bezwaren moeten vóór het onderzoek van de geloofsbrieven ingebracht worden bij de stads- of streekgewestraad. De procedure wordt nader uitgewerkt in de stads- of streekgewestkieswet. Verder wordt, indien klacht wordt ingediend met betrekking tot de geldigheid van de stads- of streekgewestraadsverkiezingen, een rechtsprekend orgaan bevoegd zoals dat zal geregeld worden in de stads- of streekgewestkieswet. In de stads- of streekgewestkieswet zal wel in een procedure voorzien worden waardoor men niet zijn eigen geloofsbrieven kan goedkeuren.

Tegen beslissingen van de stads- of streekgewestraad inzake geloofsbrieven zal wel een beroep kunnen worden ingesteld bij dit administratief rechtscollege overeenkomstig artikel 13 van het voorstel.

Tevens wordt een eedformule bepaald: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”. Er dient van uit gegaan te worden dat de bevoegdheid inzake het vaststellen van de eedformule voor stads- of streekgewestraadsleden is overgedragen aan de gewesten. Vandaar dat in het onderhavige artikel de eedformule specifiek wordt bepaald. Deze eedformule is geïnspireerd op de tekst van artikel 20 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Voor de toepassing van het voorstel van decreet verwijst het begrip ‘mandaat’ naar de opdracht die een verkozen mandataris vervult. Het begrip ‘ambt’ verwijst daarentegen naar de openbare betrekking waarin men door de overheid benoemd wordt. Het laatste lid van paragraaf 3 wordt ingevoerd om de bevoegde administratie de mogelijkheid te geven een permanent geactualiseerd bestand van alle stads- en streekgewestelijke mandatarissen bij te houden.

§4. De verkozen stads- of streekgewestraadsleden die aanwezig zijn op de installatievergadering en die weigeren de eed af te leggen worden geacht afstand te hebben gedaan van hun mandaat. De stads- of streekgewestraadsleden die afwezig zijn op de installatievergadering en dus uiteraard de eed niet hebben afgelegd, krijgen een tweede kans. Zij worden opgeroepen voor de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad en kunnen alsdan de eed afleggen. Blijven zij zonder geldige reden ook op die vergadering afwezig, worden zij geacht afstand te doen van hun mandaat. Wel is in een beroepsmogelijkheid voorzien bij het administratief rechtscollege bedoeld in artikel 13.

Artikel 8

§1. Dit artikel regelt de verkiezing van de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. De stads- of streekgewestraad kiest zijn eigen voorzitter. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad wordt gekozen op basis van een akte van voordracht voorzien van een dubbele meerderheid. Vooreerst moet de gezamenlijke akte van voordracht ondertekend zijn door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat werden verkozen. Deze ontvankelijkheidsvereiste beoogt het overlopen van mandatarissen om opportunistische redenen tegen te gaan. Zij beoogt te vermijden dat verkozenen al te gemakkelijk hun oorspronkelijke lijstgenoten in de steek laten door aan te sluiten bij een andere lijst, in ruil voor het voorzitterschap van de stads- of streekgewestraad. Huidige regeling zorgt ervoor dat men niet tot voorzitter kan worden verkozen indien men niet het vertrouwen geniet van minstens de helft plus één van de stads- of streekgewestraadsleden die op dezelfde lijst werden verkozen.

Daarnaast dient de akte van voordracht tevens ondertekend te zijn door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen deelnamen. Elke verkozene voor de stads- of streekgewestraad kan slechts één akte van voordracht ondertekenen. Aange-

zien op het ogenblik van de ondertekening van de akte van voordracht de installatie van de stads- of streekgewestraadsleden nog niet heeft plaatsgevonden, spreekt de tekst van het voorstel van decreet van verkozenen voor de stads- of streekgewestraad in plaats van stads- of streekgewestraadsleden. De voorzitter van de installatievergadering zal, nadat de stads- of streekgewestraadsleden de eed hebben afgelegd, echter moeten nagaan of de akte van voordracht ontvankelijk is en voorzien is van voormelde dubbele meerderheid. Enkel de handtekeningen van de stads- of streekgewestraadsleden die de eed hebben afgelegd, mogen hiertoe in aanmerking worden genomen, met inbegrip echter van de handtekeningen van de opvolgers die de akte van voordracht hebben ondertekend en die nadien als stads- of streekgewestraadslid de eed hebben afgelegd. De akte van voordracht kan dus naast een meerderheid van de verkozenen voor de Raad, eveneens de handtekeningen van hun eventuele opvolgers bevatten. Op de installatievergadering zal na de eedaflegging dan nagegaan worden of de akte door een meerderheid van de effectieve stads- of streekgewestraadsleden ondertekend werd. In gevallen waar er slechts een krappe meerderheid is, zal het dus aangewezen zijn om de akte van voordracht niet alleen te laten tekenen door de verkozenen voor de Raad, doch ook door hun opvolgers. Het is immers denkbaar dat bepaalde verkozenen voor de Raad omwille van afstand, overlijden, onverenigbaarheid, de eed als stads- of streekgewestraadslid niet zullen (kunnen) afleggen.

Een akte van voordracht die weliswaar ondertekend was door een meerderheid van verkozenen voor de stads- of streekgewestraad, doch die na de eedaflegging niet door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden ondertekend blijkt te zijn, is niet ontvankelijk. De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-voorzitter vermelden, evenals de naam van diegene die hem zal opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. Op het ogenblik van de voorziene einddatum van het mandaat is het ontslag en de opvolging een automatisme. Ze vinden van rechtswege plaats. Indien om een of andere reden versneld een einde komt aan het mandaat (bijvoorbeeld overlijden) zal de opvolger versneld het mandaat overnemen. Als de genoemde opvolger niet meer in aanmerking komt op de voorziene einddatum of op het ogenblik dat hij versneld het mandaat dient op te nemen, gelden de gewone regels van vervanging, overeenkomstig §4.

§2. Indien de akte ontvankelijk is, wordt de voorgedragen kandidaat-voorzitter verkozen verklaard. Het gaat om een loutere akteneming. Op de installatievergadering vindt dus geen verkiezing meer plaats. Dit wordt niet noodzakelijk geacht omdat de akte van voordracht hoe dan ook slechts ontvankelijk kan bevonden worden als zij effectief door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden ondertekend werd.

§3. Als geen akte van voordracht van kandidaatvoorzitter aan de voorzitter van de installatievergadering wordt overhandigd of indien de overhandigde akte onontvankelijk is en niet aan de dubbele meerderheid blijkt te voldoen, dient de stads- of streekgewestraad binnen de veertien dagen over te gaan tot verkiezing van een voorzitter. In tegenstelling tot de wijze van verkiezing vermeld in §1 en §2, gebeurt dat dan op basis van een akte van voordracht met een enkele meerderheid en een verkiezing door de stads- of streekgewestraad zelf in de plaats van een loutere akteneming. In dat geval kunnen strikt genomen meerdere akten van voordracht worden ingediend. De akte dient immers enkel ondertekend te zijn door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat, doch niet door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden. Pas door de verkiezing op de stads- of streekgewestraad zal blijken of de akte tevens gedragen wordt door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden. Deze verkiezing gebeurt bij geheime stemming. Het voorstel van decreet regelt verder ook welke kandidaat verkozen is als geen enkele kandidaat de volstreekte meerderheid van stemmen heeft behaald. De procentuele verhouding van de naamstemmen ten opzichte van het totaal aantal uitgebrachte naamstemmen in de kiesomschrijving is hierbij doorslaggevend.

§4. Deze paragraaf regelt de tijdelijke en definitieve vervanging van de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. In het eerste lid worden de vervanging geregeld in de gevallen waar de voorzitter definitief of minstens voor een substantiële periode van het toneel verdwijnt. Als de voorzitter het mandaat niet aanvaardt, van zijn mandaat van stads- of streekgewestraadslid vervallen wordt verklaard, als verhinderd wordt beschouwd, afgezet of geschorst is, ontslag genomen heeft of overleden is, dient tot een nieuwe verkiezing van voorzitter te worden overgegaan. Tot aan de nieuwe verkiezing dient het voorzitterschap waargenomen te worden overeenkomstig het regime van de tijdelijke vervanging beschreven in het tweede lid. Het tweede lid regelt de tijdelijke vervanging van de voorzitter. Het gaat om de gevallen waarin de voorzitter om een andere reden dat deze vermeld in het eerste lid tijdelijk afwezig is. Het werd opportuun geacht om bij de regeling van de tijdelijke vervanging ook in een algemene vervangingsregeling te voorzien voor de gevallen waarbij de voorzitter van de stads- of streekgewestraad betrokken partij is en hij zich om die reden van de uitoefening van zijn functie dient te onthouden. In het regime van de tijdelijke vervanging neemt het oudste stads- of streekgewestraadslid in anciënniteit het voorzitterschap waar. De voorzitter die als verhinderd wordt beschouwd, die geschorst is of tijdelijk afwezig is, wordt alleen vervangen zolang hij verhinderd, geschorst, of tijdelijk afwezig is. De stads- of streekgewestraad dient tevens akte te nemen van de beëindiging van de periode van verhindering of schorsing.

§5. De stads- of streekgewestraad stelt zijn bureau samen overeenkomstig het huishoudelijk reglement. In het bureau moeten de fracties met minstens drie fractieleden alleszins vertegenwoordigd zijn.

Artikel 9

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor het stads- of streekgewestraadslid om afstand te doen van zijn mandaat voor de installatie plaatsvindt. Aangezien er op dat ogenblik nog geen nieuwe voorzitter van de stads- of streekgewestraad werd verkozen, dient de afstand schriftelijk ter kennis gebracht te worden van de stads- of streekgewestgriffier.

Artikel 10

§1. Het mandaat van een stads- of streekgewestraadslid dat niet meer voldoet aan de verkiezingsvoorwaarden, wordt door de stads- of streekgewestraad voor vervallen verklaard nadat het betrokken stads- of streekgewestraadslid is gehoord. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad brengt het rechtscollège, vermeld in artikel 13, evenals de betrokkene, tegen ontvangstbewijs onmiddellijk op de hoogte van feiten die het verval van mandaat met zich kunnen meebrengen. Als de stads- of streekgewestraad niet optreedt binnen twee maanden nadat hij kennis heeft van de feiten die verval met zich kunnen meebrengen, treedt het rechtscollège, vermeld in artikel 13, in zijn plaats op, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van een stads- of streekgewestraadslid of van het openbaar ministerie. De stads- of streekgewestraad wordt geacht kennis te hebben van de feiten die verval met zich kunnen meebrengen, hetzij vanaf de ontvangst van een bezwaar van een ander stads- of streekgewestraadslid of van het openbaar ministerie, hetzij vanaf de verzending van de kennisgeving door de voorzitter aan het rechtscollège, vermeld in artikel 13.

§2. De vervallenverklaring heeft pas gevolg vanaf de kennisgeving van de uitspraak van het verval door de stads- of streekgewestraad of het rechtscollège, vermeld in artikel 13. Ze tast de geldigheid van de eerdere beslissingen van de stads- of streekgewestraad niet aan.

§3. Als de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met de straffen, bepaald in artikel 262 van het Strafwetboek.

Artikel 11

De volgende personen kunnen geen deel uitmaken van een stads- of streekgewestraad:

- 1° de federale, Vlaamse of Europese parlementsleden en leden van de Vlaamse Regering, de Federale Regering of van de Europese Commissie;
- 2° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffiers bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;
- 3° de personeelsleden van het stads- of streekgewest in kwestie of van de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen van het stads- of streekgewest;
- 4° de personen die in een intermediair beleidsniveau van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van stads- of streekgewestraadslid, voorzitter van de stads- of streekgewestraad, stads- of streekgewestbestuurder of stads- of streekgewestvoorzitter ;
- 5° bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad of echtgenoten in de stads- of streekgewestraad van eenzelfde stads- of streekgewest. Worden bloed- of aanverwanten in een van die graden of twee echtgenoten gekozen bij eenzelfde verkiezing, dan wordt de voorkeur bepaald door de grootte van de quotiënten op grond waarvan de door die kandidaten verkregen zetels aan hun lijst zijn toegekend. Worden twee bloed- of aanverwanten in een verboden graad of twee echtgenoten gekozen, de een tot raadslid, de ander tot opvolger, dan geldt het verbod om zitting te nemen alleen voor de opvolger, tenzij de plaats waarvoor hij in aanmerking komt, is opengevallen vóór de verkiezing van zijn bloedverwant of aanverwant of echtgenoot. Tussen opvolgers die voor opengevallen plaatsen in aanmerking komen, wordt de voorrang allereerst bepaald door de tijdsorde van de vacatures. Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld. Aanverwantschap die later tot stand komt tussen raadsleden, brengt geen verval van hun mandaat mee. Dat geldt niet bij een huwelijk tussen raadsleden en in het geval dat er een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek werd afgelegd. De onverenigbaarheid wordt geacht op te houden door het overlijden van de persoon door wie ze tot stand is gekomen, door echtscheiding of door het beëindigen van de wettelijke samenwoning.

Artikel 12

Het verkozen stads- of streekgewestraadslid dat zich op het ogenblik van de installatievergadering in een situatie bevindt die op basis van artikel 11 onverenigbaar is met het lidmaatschap van de stads- of streekgewestraad, kan de eed niet afleggen, tenzij hij aan toont dat hij ontslag genomen heeft uit de met het mandaat van stads- of streekgewestraadslid onverenigbare functie. Hij wordt bijgevolg geacht afstand te doen van het hem toegekende mandaat. Een stads- of streekgewestraadslid dat tijdens zijn mandaat in een situatie terechtkomt die onverenigbaar is met zijn mandaat en dat binnen vijftien dagen na het tot hem gerichte verzoek van de voorzitter van de stads- of streekgewestraad geen einde maakt aan die situatie, wordt door de stads- of streekgewestraad vervallen verklaard van zijn mandaat, overeenkomstig artikel 10. Als de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met de straffen, bepaald in artikel 262 van het Strafwetboek.

Artikel 13

Het administratief rechtscollege, vermeld in de stads- of streekgewestkieswet, doet uitspraak over geschillen die rijzen in verband met de afstand of het verval van mandaat van stads- of streekgewestraadslid en van voorzitter van de stads- of streekgewestraad en in

verband met het goedkeuren van hun geloofsbrieven, hun eedaflegging en de kennis van de bestuurstaal, bepaald in artikel 44, §4.

Artikel 14

De stads- of streekgewestraad neemt akte van de verhindering van de volgende personen:

- 1° het stads- of streekgewestraadslid dat om medische redenen, om redenen van palliatief of zorgverlof (cf. de regeling in artikel 14, 3°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005), om studieredenen of wegens verblijf in het buitenland gedurende een minimale termijn van twaalf weken niet aanwezig kan zijn op de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad en vervangen wil worden. Hij richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Bij het verzoek tot verhindering wegens medische redenen wordt een geneeskundig getuigschrift van maximaal vijftien dagen oud gevoegd, dat tevens de minimale termijn van afwezigheid om medische redenen aangeeft. Als het stads- of streekgewestraadslid dat om medische redenen afwezig blijft, niet in staat is om dat verzoek tot de voorzitter te richten, wordt hij van rechtswege als verhinderd beschouwd vanaf de derde opeenvolgende vergadering waarop hij afwezig is en zolang hij afwezig blijft. Bij het verzoek tot verhindering om studieredenen of verblijf in het buitenland wordt een attest gevoegd van de onderwijsinstelling of opdrachtgever;
- 2° het stads- of streekgewestraadslid dat ouderschapsverlof wil nemen voor de geboorte of adoptie van een kind. Dat stads- of streekgewestraadslid richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Het stads- of streekgewestraadslid wordt vervangen, ten vroegste vanaf de zevende week voor de vermoedelijke datum van de geboorte of van de adoptie, tot het einde van de achtste week na de adoptie of geboorte. Op schriftelijk verzoek wordt de onderbreking van de uitoefening van het mandaat na de achtste week verlengd met een duur die gelijk is aan die gedurende welke het raadslid zijn mandaat heeft uitgeoefend tijdens de periode van zeven weken die aan de dag van de geboorte of de adoptie voorafgaan.

Artikel 15

Het stads- of streekgewestraadslid kan schriftelijk ontslag indienen bij de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Het ontslag wordt definitief zodra de voorzitter van de stads- of streekgewestraad hiervan kennis heeft genomen. Hiermee wordt eenzelfde regeling ingevoerd als in het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Artikel 16

Het stads- of streekgewestraadslid dat afstand doet van zijn mandaat, dat van zijn mandaat vervallen wordt verklaard, dat als verhinderd wordt beschouwd, dat ontslag genomen heeft, of dat overleden is, wordt vervangen door zijn opvolger, die wordt aangewezen overeenkomstig de stads- of streekgewestkieswet. De geloofsbrieven worden onderzocht overeenkomstig artikel 7, §3. De eedaflegging gebeurt in openbare vergadering in de handen van de voorzitter van de stads- of streekgewestraad.

Het stads- of streekgewestraadslid dat als verhinderd wordt beschouwd, wordt vervangen zolang de toestand van verhindering duurt. De stads- of streekgewestraad neemt akte van de beëindiging van de periode van verhindering. De Vlaamse Regering wordt binnen twintig dagen van de eedaflegging of van de beëindiging van de periode van verhindering op de hoogte gebracht.

Artikel 17

§1. De stads- of streekgewestraadsleden ontvangen ten laste van de stads- of streekgewest presentiegeld voor hun aanwezigheid op vergaderingen van de stads- of streekgewestraad.

De Vlaamse Regering stelt een lijst op van vergaderingen die voortvloeien uit de mandaatsverplichtingen van de stads- of streekgewestraadsleden waarvoor de stads- of streekgewestraad bij huishoudelijk reglement de hoegrootheid van het presentiegeld en van de verplaatsingsvergoeding bepaalt.

§2. De stads- of streekgewestraad bepaalt het bedrag van de presentiegelden binnen de grenzen die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering. De stads- of streekgewestraad kan op de wijze die de Vlaamse Regering bepaalt, de presentiegelden van het stads- of streekgewestraadslid dat andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, pensioenen, vergoedingen of toelagen ontvangt, aanvullen met een bedrag ter compensatie van het inkomensverlies dat de betrokkene lijdt, op voorwaarde dat de mandataris daar zelf om verzoekt.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de grenzen waarbinnen de stads- of streekgewestraad kan bepalen welke specifieke kosten die verband houden met de uitoefening van het mandaat van stads- of streekgewestraadslid, voorzitter, bureaulid van de stads- of streekgewestraad en fractie- of commissievoorzitter, voor terugbetaling in aanmerking komen. Er wordt ook voorzien in een regeling voor de kosten gemaakt voor de werking van de fracties van de stads- en streekgewestraden. Het is de bedoeling van de indieners van dit voorstel van decreet dat de fracties beter ondersteund worden, zodat ze naar behoren hun werk kunnen doen.

§4. De stads- of streekgewestraadsleden die hun woonplaats hebben op ten minste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de stads- of streekgewestraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen voertuig gebruikmaken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief, vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de stads- of streekgewest. De vergoeding voor reiskosten wordt bepaald volgens de dagen aanwezigheid, zoals die is vastgesteld in registers die voor dat doel worden bijgehouden. Het bedrag van de vergoeding voor reiskosten wordt door de stads- of streekgewestraad vastgesteld.

Artikel 18

Het stads- of streekgewestraadslid dat wegens een handicap niet zelfstandig zijn mandaat kan vervullen, kan zich voor de uitoefening van dat mandaat laten bijstaan door een vertrouwenspersoon, gekozen uit de stads- of streekgewestraadskiezers, op voorwaarde dat hij aan de verkiesbaarheidsvereisten voldoet en zich niet bevindt in een situatie als vermeld in artikelen 11 en 14. Voor de toepassing van het eerste lid bepaalt de Vlaamse Regering de criteria tot vaststelling van de hoedanigheid van een stads- of streekgewestraadslid met een handicap. Bij het verlenen van de bijstand krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als het stads- of streekgewestraadslid, maar hij is niet gehouden tot de eedaflegging. Hij heeft eveneens recht op presentiegeld en een vergoeding voor reiskosten onder dezelfde voorwaarden als het stads- of streekgewestraadslid.

Artikel 19

De stads- of streekgewestraad vergadert zo dikwijls als de zaken die tot de bevoegdheid ervan behoren het vereisen en ten minste tienmaal per jaar in de hoofdplaats van de stads- of streekgewest, tenzij de stads- of streekgewestraad wegens een buitengewone gebeurtenis door zijn voorzitter in een andere gemeente van de stads- of streekgewest wordt bijeengeroepen.

Artikel 20

De voorzitter van de stads- of streekgewestraad beslist tot bijeenroeping van de stads- of streekgewestraad en stelt de agenda van de vergadering op. De agenda bevat in ieder geval de punten die door het stads- of streekgewestbestuur aan de voorzitter worden meegegeeld.

Op verzoek van het stads- of streekgewestbestuur of van een derde van de zittinghebbende leden is de voorzitter verplicht de stads- of streekgewestraad bijeen te roepen op de aangewezen dag en het aangewezen uur en met de voorgestelde agenda.

Artikel 21

Behalve in spoedeisende gevallen en behalve in geval van toepassing van artikel 7, §1, wordt de oproeping ten minste acht dagen vóór de dag van de vergadering aan het raadslid bezorgd. De oproeping vermeldt in elk geval de plaats, de dag, het tijdstip en de agenda van de vergadering en bevat een toelichtende nota bij elk agendapunt, alsook de voorstellen van beslissing. De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. Voor elk agendapunt wordt het dossier dat erop betrekking heeft, ter beschikking van de stads- of streekgewestraadsleden gesteld vanaf de verzending van de agenda.

Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de oproeping van de stads- of streekgewestraadsleden wordt verzonden en de wijze waarop het dossier dat op de agenda betrekking heeft, ter beschikking wordt gesteld. De stads- of streekgewestgriffier of de door hem aangewezen ambtenaren verstrekken aan de stads- of streekgewestraadsleden die erom verzoeken, technische inlichtingen over stukken die in het dossier voorkomen. Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop die inlichtingen worden verstrekt.

Artikel 22

Stads- of streekgewestraadsleden en het stads- of streekgewestbestuur kunnen uiterlijk vijf dagen voor de vergadering punten aan de agenda toevoegen. Hiertoe bezorgen ze hun voorstel van beslissing, vergezeld van een toelichtende nota, aan de stads- of streekgewestgriffier, die de voorstellen bezorgt aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Van deze mogelijkheid kan geen gebruik gemaakt worden door een individueel lid van het stads- of streekgewestbestuur. De stads- of streekgewestgriffier deelt de aanvullende agendapunten zoals vastgesteld door de voorzitter van de stads- of streekgewestraad, samen met de bijbehorende voorstellen en de toelichtende nota's, onverwijld mee aan de stads- of streekgewestraadsleden.

Artikel 23

§1. Plaats, dag, tijdstip en agenda van de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad worden uiterlijk acht dagen voor de vergadering openbaar gemaakt op het stads- of streekgewesthuis, zodat het publiek er te allen tijde kennis van kan nemen. Het huishoudelijk reglement bepaalt de nadere regels over de wijze van openbaarmaking. Als agendapunten aan de agenda worden toegevoegd overeenkomstig artikel 22, wordt de aangepaste agenda uiterlijk 24 uur nadat hij is vastgesteld, op het stads- of streekgewesthuis openbaar gemaakt overeenkomstig het eerste lid.

§2. Het stads- of streekgewest is verplicht aan ieder natuurlijk persoon en iedere rechtspersoon of groepering ervan die erom verzoekt, de agenda van de stads- of streekgewestraad en de stukken die erop betrekking hebben, openbaar te maken door er inzage in te verlenen, er uitleg over te verschaffen of er een afschrift van te overhandigen overeenkomstig het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Artikel 24

De voorzitter zit de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad voor, en opent en sluit de vergaderingen.

Artikel 25

Dit artikel bepaalt principieel dat er in het huishoudelijk reglement bepalingen kunnen worden opgenomen om ook niet-verkozen burgers het woord te geven. Die bepalingen kunnen verder gaan dan de bepalingen die verder in dit voorstel van decreet zijn opgenomen.

De bevoegdheid inzake handhaving van de orde op de vergadering komt toe aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad.

Artikel 26

‘De meerderheid van de zittinghebbende leden aanwezig’ houdt in dat de helft plus één van de zittinghebbende leden aanwezig zijn. Ook wie zich bij de stemming onthoudt wordt geacht aanwezig te zijn en wordt meegeteld voor het quorum. Een derde oproeping wordt naar analogie met het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 niet meer weerhouden.

Artikel 27

Dit artikel beoogt belangenvermenging in de stads- of streekgewestraad te voorkomen. Het is tevens van toepassing op de vertrouwenspersoon bedoeld in artikel 18. Om belangenvermenging te vermijden is het een stads- of streekgewestraadslid vooreerst verboden deel te nemen aan de bespreking en de stemming over aangelegenheden waarin hij een rechtstreeks belang heeft en hetzij persoonlijk, hetzij als vertegenwoordiger is betrokken of waarbij de echtgenoot of de bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dit verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, afzettingen en schorsingen.

Onder rechtstreeks belang wordt volgens de rechtspraak van de Raad van State verstaan alle belangen waarvan een raadslid niet met redelijke zekerheid kan worden geacht voldoende afstand te kunnen nemen om de belangen van zijn bestuur voorrang te verlenen boven zijn persoonlijke belangen (R.v.St., Gemeente Kluisbergen, nr. 77.723, 17 december 1998).

De Raad van State heeft geoordeeld dat het verbod om aan de beraadslaging deel te nemen strikt dient te worden uitgelegd (R.v.St., Mathieu-Borbouse en Ganhy, nr. 18.472, 6 oktober 1977). Dit impliceerde onder andere dat samenwoning niet onder dit verbod viel. Vandaar dat de decreetgever dit artikel wenst aan te passen aan de maatschappelijke evolutie en voor de toepassing van dit artikel uitdrukkelijk personen die wettelijk samenwonen met echtgenoten gelijkstelt. Met wettelijke samenwoning wordt bedoeld de wettelijke samenwoning overeenkomstig de artikelen 1475 en volgende van het Burgerlijk Wetboek. Daarnaast is het een stads- of streekgewestraadslid tevens verboden deel te nemen aan de bespreking en de stemming over de vaststelling of goedkeuring van de rekening van een instantie waaraan hij rekenschap moet geven of waarvan hij tot het uitvoerend orgaan behoort. De verbodsbepalingen van paragraaf 1 gelden niet voor het stads- of streekgewestraadslid dat zich in de in paragraaf 1 vermelde omstandigheden bevindt louter op grond van het feit dat hij als vertegenwoordiger van de stads- of streekgewest is aangeduid in andere rechtspersonen. Indien een stads- of streekgewestraadslid lid is van de raad van bestuur van een vereniging zonder winstgevend doel en indien hij niet zetelt in deze vereniging zonder winstgevend doel namens het stads- of streekgewest,

zal hij zich van de bespreking en stemming moeten onthouden wanneer de rekeningen van de betrokken vereniging zonder winstgevend doel zouden moeten worden goedgekeurd door de stads- of streekgewestraad. Hierbij wordt onder meer gedacht aan verenigingen zonder winstgevend doel die subsidies van de stads- of streekgewest zouden ontvangen.

De tweede paragraaf van dit artikel bepaalt bovendien dat het een stads- of streekgewestraadslid tevens verboden is:

- 1° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris tegen betaling te werken in geschillen ten behoeve van het stads- of streekgewest. Dit verbod geldt ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met het stads- of streekgewestraadslid werken. Dit verbod geldt uiteraard evenzeer voor advocaten-stagiairs. De bedoeling van de formulering is om alle samenwerkingsverbanden te dekken om belangenvermenging te vermijden;
- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris te werken in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van het stads- of streekgewest of ten behoeve van een personeelslid van het stads- of streekgewest aangaande beslissingen in verband met de tewerkstelling binnen het stads- of streekgewest. Dit verbod geldt ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met het stads- of streekgewestraadslid werken. Hierbij geldt eenzelfde opmerking als onder 1°. De zinsnede ‘tegen betaling’ wordt hier echter niet opgenomen. Het betreft een bewuste weglating omdat het hier gaat om geschillen ten behoeve van een tegenpartij van het stads- of streekgewest. Men wil dus niet uitsluiten dat men gratis optreedt voor het stads- of streekgewest. Wel wil men uitsluiten dat men optreedt tegen het stads- of streekgewest (gratis of tegen betaling). Zodra men betrokken is in een procedure, valt men onder de notie tegenpartij. Er zijn echter ook gevallen denkbaar in het kader van evaluatie, administratieve beroepen enzovoort, waar men als dusdanig niet in ‘gerechtelijke’ procedure verwickeld is en dus ook niet als tegenpartij kan gekwalificeerd worden, doch waar het evenmin toelaatbaar is dat een stads- of streekgewestraadslid optreedt als advocaat voor personeelslid. Vandaar dat tevens verwezen wordt naar geschillen ten behoeve van een personeelslid van het stads- of streekgewest aangaande beslissingen in verband met de tewerkstelling binnen het stads- of streekgewest;
- 3° rechtstreeks of onrechtstreeks een overeenkomst te sluiten of deel te nemen aan een opdracht voor aanneming van werken, levering of diensten, verkoop of aankoop voor het stads- of streekgewest of de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen. De bepaling strekt ertoe om een belangenconflict tussen het persoonlijk belang en het belang van het stads- of streekgewest te vermijden wanneer een stads- of streekgewestraadslid om reden van zijn beroep geroepen wordt om met de stads- of streekgewest te contracteren. Het Provinciedecreet van 9 december 2005 bepaalt nu dat het een provincieraadslid verboden is rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan enige dienst, heffing van rechten, levering of aanbesteding ten behoeve van het stads- of streekgewest. Volgens de rechtspraak van de Raad van State laten de algemene termen waarin deze bepaling is gesteld en meer bepaald de term ‘enige’ niet toe de draagwijdte ervan te beperken (R.v.St., NV ‘2000’ Plus, 17 mei 1993, nr. 43.000). De huidige bepaling wordt dus reeds ruimer geïnterpreteerd dan alleen van toepassing op overheidsopdrachten. Anderzijds wordt de bepaling wel eng geïnterpreteerd wat het temporele toepassingsgebied betreft. Omwille van de finaliteit van de bepaling is zij niet van toepassing wanneer het contract gesloten is vooraleer de medecontractant van het stads- of streekgewest stads- of streekgewestraadslid geworden is. Zodra hij stads- of streekgewestraadslid is zal hij echter niet meer kunnen overgaan tot het sluiten van dergelijk contract (hij hoeft het dan uiteraard niet op te zeggen als het vooraf reeds gesloten was). Om te verduidelijken dat men ook de huidige interpretatie in de rechtspraak van de temporele werking van de bepaling wenst te behouden (geldt enkel voor het sluiten van contracten als men reeds stads- of streekgewestraadslid is), wordt in de tekst van het voorstel van decreet expliciet verwezen naar het ‘sluiten’ van de overeenkomst.

Ook het begrip ‘onrechtstreeks’ dient op een zelfde wijze dient geïnterpreteerd te worden als het begrip ‘onrechtstreeks’ in de formulering van de bepaling in de voormalige provinciewet van 30 april 1836. Uiteraard wil men vermijden dat bijvoorbeeld door oprichting van een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid deze verbodsbepaling omzeild wordt;

- 4° op te treden als afgevaardigde of deskundige van een vakorganisatie in een onderhandelings- of overlegcomité van het stads- of streekgewest.

Artikel 28

De openbaarheid van de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad (zie eveneens artikel 162, 4°, van de Grondwet) is de regel. In dit artikel worden slechts enkele limitatieve uitzonderingen opgenomen. Voor de omschrijving van ‘persoonlijke levenssfeer’ wordt aangesloten bij de geldende rechtspraak en rechtsleer in dat verband. Dit begrip wordt vrij ruim geïnterpreteerd. Het spreekt voor zich dat de bespreking van fouten van een ambtenaar in het kader van een tuchtprocedure beschouwd wordt de persoonlijke levenssfeer te raken.

Artikel 29

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 31

Ook indien een stads- of streekgewestbestuurder niet tot stads- of streekgewestraadslid werd verkozen, dient hij aanwezig te zijn op de vergaderingen van het stads- of streekgewestraad. Voor stads- of streekgewestbestuurders is dit mogelijk in toepassing van artikel 44, §2 (verschillend geslacht vereist). In dat geval beschikt hij enkel over een raadgevende stem. Het is evenwel niet de bedoeling dat de vergadering, in geval van afwezigheid van de betrokkenen, niet zou kunnen plaatsvinden.

Artikel 32

Dit artikel regelt het vraagrecht van de stads- of streekgewestraadsleden aan de voorzitter en de leden van het stads- of streekgewestbestuur. Specifiek kan de stads- of streekgewestvoorzitter bevraagd worden in het kader van zijn taken die hij behartigt voor het stads- of streekgewest. Dat gebeurt in het bijzonder in het kader van de opdrachten die de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur hem toevertrouwt.

Artikel 33

Zie inzake het opmaken van de notulen eveneens de algemene bepalingen inzake akten van de stads- of streekgewest (titel 5, hoofdstuk 1). Voor het overige behoeft dit artikel geen verdere toelichting.

Artikel 34

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 35

§§1 en 2. Ook de stemmingen in de stads- of streekgewestraad zijn in beginsel openbaar, behoudens de in dit artikel of elders in het voorstel van decreet uitdrukkelijk vermelde uitzonderingen:

- 1° de vervallenverklaring van het mandaat van stads- of streekgewestraadslid of stads- of streekgewestbestuurder. Gelet op het delicaat karakter van deze nieuwe bevoegdheid voor de stads- of streekgewestraad, is een geheime stemming aangewezen;
- 2° het aanwijzen van de leden van het stads- of streekgewestelijke bestuursorganen en van de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in overlegorganen en in de organen van andere rechtspersonen en feitelijke verenigingen. Deze brede omschrijving dekt zowel het aanwijzen van de leden van de stads- of streekgewestraadscommissies en van alle commissies die verband houden met het bestuur van het stads- of streekgewest, alsmede de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en in alle andere mogelijke rechtspersonen en feitelijke verenigingen waarin het stads- of streekgewest vertegenwoordigd kan zijn. Ook hiervoor wenst de decreetgever een geheime stemming te waarborgen;
- 3° individuele personeelszaken.

Alhoewel ook de stemmingen over de goedkeuring van de geloofsbrieven (artikelen 8, §3, en 16) personen betreffen, zijn deze stemmingen in beginsel niet geheim. Het gaat immers over de voortzetting van een politiek mandaat. Er is geen enkele reden hierover geheim te stemmen. Desgevallend zou de voorzitter de geheime beraadslaging kunnen bevelen indien dat noodzakelijk mocht blijken, bijvoorbeeld omdat er elementen aan bod komen die de privacy van de betrokkene in gevaar zouden kunnen brengen. Daarnaast voorziet het voorstel van decreet ook in een geheime stemming in geval van individuele verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurders, voor zover geen gezamenlijke akte van voordracht werd voorgelegd en in geval van verkiezing van de voorzitter van de stads- of streekgewestraad bij gebrek aan ontvankelijke akte van voordracht met een dubbele meerderheid (artikel 8, §3, en 45, §3). Het gaat eveneens om een stemming over ‘personen’. Bovendien wordt ervan uitgegaan dat een geheime stemming meer aangewezen is in de gevallen dat men er niet in geslaagd is om een gezamenlijke akte van voordracht neer te leggen.

§3. Deze paragraaf behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 36

Deze bepaling stelt dat bij staking van stemmen de jongste kandidaat de voorkeur geniet. Ook al geschiedt de benoeming naar eigen keuze, deze keuze van de stads- of streekgewestraad dient evenzeer te berusten op de vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten. Enkel wanneer kandidaten een gelijk aantal stemmen behalen (wat dus impliceert dat de stads- of streekgewestraadsleden hun titels en verdiensten evenwaardig achten) wordt in dit artikel de voorkeur gegeven aan de jongste kandidaat voor de toelating tot de herstemming en de uiteindelijke keuze. De voorkeur voor de jongste kandidaat is ingegeven door de bekommernis om voldoende doorstroming van jongeren te bewerkstelligen in de mandaten en de ambten die binnen het stads- of streekgewest begeven worden. Dit artikel impliceert niet dat men voor elke aanstelling moet werken met dubbele kandidaturen. Indien een enige kandidaat de vereiste meerderheid van stemmen gehaald heeft, is de aanstelling rechtsgeldig (eerste lid van het artikel). Het is pas als die kandidaat niet de vereiste meerderheid gehaald heeft, dat er over dubbele kandidaturen moet gestemd worden.

Artikel 37

Om verschillende interpretaties te vermijden, wordt ervoor gekozen om ook hier te verwijzen naar de toepasselijke regeling overeenkomstig het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Artikel 38

Dit artikel bevat een definitie van het begrip fractie die werd overgenomen uit artikel 38 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005. Een fractie kan ook bestaan uit één stads- of streekgewestraadslid. Bovendien wordt bepaald dat lijsten die zich verenigd hebben tot één fractie dit in principe blijven tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad. Indien de stads- of streekgewestkieswet zulks regelt, zal de verkiezing op eenzelfde lijst (bijvoorbeeld in geval van kartellijsten), ook aanleiding geven tot de vorming van meer dan één fractie. Hoewel deze laatste bepaling strikt genomen geen rechtsgevolgen heeft, wordt het toch nuttig geacht om in het voorstel van stads- of streekgewestdecreet reeds op deze mogelijkheid te wijzen. Het huishoudelijk reglement van de stads- of streekgewestraad legt de nadere regels vast voor de samenstelling en de werking van de fracties. Hetzelfde geldt voor de financiering van de fracties, doch enkel binnen de grenzen die door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Artikel 39

Hier wordt duidelijk gemaakt dat de stads- of streekgewestraad een belangrijke rol te vervullen heeft in het organiseren van de inspraak van de bevolking. Het lijkt daarom nuttig dat stads- of streekgewestraadscommissies ook wat dat aspect betreft allerlei voorstellen aan de stads- of streekgewestraad kunnen formuleren. Voor de commissievergaderingen werden dezelfde uitzonderingen inzake openbaarheid opgenomen als voor de stads- of streekgewestraad.

De stads- of streekgewestraad kan zelf in zijn huishoudelijk reglement een aantal zaken regelen, bijvoorbeeld op het vlak van commissiewerking, inrichting van een bureau en dergelijke. De decreetgever acht het niet nodig dit expliciet in het voorstel van decreet te regelen of hiervoor te verwijzen naar uitvoeringsbesluiten.

De derde paragraaf vangt aan met het algemeen principe dat de mandaten in iedere commissie evenredig door de stads- of streekgewestraad dienen verdeeld te worden over de fracties waaruit de stads- of streekgewestraad is vastgesteld en op basis van de voordrachten die worden ingediend door de fracties. Het komt toe aan de stads- of streekgewestraad om te bepalen welk systeem van evenredige verdeling wordt toegepast. In elk geval voorziet het voorstel van decreet dat als ten gevolge van de toepassing van de evenredige vertegenwoordiging een fractie niet vertegenwoordigd is in de commissie, zij een raadslid kan aanwijzen dat als lid zonder stemrecht in de commissie zetelt. Dergelijk lid heeft eveneens recht op presentiegeld. Deze paragraaf handelt ook over het lot van de fracties die uiteenvallen en het effect daarvan op de samenstelling van de commissies. Om overloperij tegen te gaan, wordt bepaald dat, indien een fractie tijdens de legislatuur splitst of sommige leden zich als onafhankelijk raadslid gaan opstellen of overlopen naar een andere fractie, de fractie haar oorspronkelijk aantal leden in de commissies behoudt. Deze bepaling moet geïnterpreteerd worden in de zin dat het aan de (meerderheid van de) leden die op de lijst zijn verkozen (en die dus een fractie blijven uitmaken) zal toekomen om uit te maken op welke wijze de voor de fractie voorbehouden plaatsen worden ingevuld. Bij splitsing in twee gelijke delen zijn het zij die trouw blijven aan de lijst waarop ze verkozen werden, die de plaatsen invullen. Er werd bewust gekozen voor een algemene en objectieve regeling aangezien niet valt in te zien hoe een onderscheid kan gemaakt worden op basis van de motieven voor afscheuring of splitsing, laat staan wie over deze motieven zou

moeten oordelen. Verder lijken de doelstellingen om politieke overloperij te vermijden en stabiliteit te waarborgen een redelijke verantwoording te kunnen bieden. De regeling is bovendien niet onevenredig aangezien alle stads- of streekgewestraadsleden hoe dan ook gerechtigd zijn om de commissies desgewenst bij te wonen. Het feit dat zij niet namens een fractie zetelen in de commissie heeft enkel tot gevolg dat zij voor hun aanwezigheid geen presentiegeld ontvangen, althans voorzover de betrokken stads- of streekgewestraad presentiegelden toekent voor commissievergaderingen. In de vierde paragraaf wordt bepaald dat de leden van het stads- of streekgewestbestuur een stads- of streekgewestraadscommissie niet kunnen voorzitten. Dit past in de optie om de stads- of streekgewestraad te versterken en de greep van het stads- of streekgewestbestuur op de werkzaamheden van de stads- of streekgewestraad af te zwakken. De vijfde paragraaf verwijst voor de nadere regeling naar het huishoudelijk reglement. Commissievergaderingen behoren per definitie tot die vergaderingen die voortvloeien uit mandaatverplichtingen, net zoals het geval is voor de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad zelf. Zij moeten niet op de lijst voorkomen, bedoeld in artikel 17, §1, evenmin als de stads- of streekgewestraden. Het staat echter de stads- of streekgewestraad vrij te beslissen of er presentiegelden toegekend worden voor de vergaderingen van de stads- of streekgewestraadscommissies, en zo ja, het bedrag ervan te bepalen.

Artikel 40

De stads- of streekgewestraad dient een huishoudelijk reglement aan te nemen. Om te vermijden dat de nieuw verkozen stads- of streekgewestraadsleden automatisch met het bestaande huishoudelijk reglement worden geconfronteerd, wordt bepaald dat het huishoudelijk reglement bij de aanvang van de legislatuur aangenomen wordt. Aldus dient het huishoudelijk reglement bij de aanvang van de legislatuur minstens bekrachtigd te worden. Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid tot wijziging van het huishoudelijk reglement tijdens de legislatuur.

Daarnaast dient de stads- of streekgewestraad ook verplicht een deontologische code aan te nemen.

Artikel 41

In dit artikel worden de bevoegdheden van de stads- en streekgewesten opgesomd.

De stads- en streekgewesten zijn in elk geval bevoegd voor:

1° de bovenlokale taakbehartiging inzake:

- a) de economische ontwikkeling, de tewerkstelling en beroepsopleidingen die gericht zijn op noden van het stads- of streekgewest;
- b) wonen;
- c) gezondheid en welzijn, in het bijzonder de bestrijding van armoede;
- d) ruimtelijke ordening;
- e) leefmilieu;
- f) mobiliteit;
- g) cultuur, jeugd, sport, in het bijzonder de infrastructuur en de werkingen van bovenlokale aard en het streekgebonden cultureel erfgoedbeleid.

Een taakbehartiging is bovenlokaal als ze aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt en gericht is op realisaties binnen de grenzen van het stads- of streekgewest.

Het punt 2° behoeft geen verdere verduidelijking.

Een stads- en streekgewest kan ook initiatieven nemen met het oog op gebiedsgerichte samenwerking tussen besturen, zonder afbreuk te doen aan het eigen initiatiefrecht van gemeenten als bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Ten slotte kunnen er taken worden overgedragen door gemeenten op het grondgebied van het stads- of streekgewest, mits de taakstelling door minstens de helft van de gemeenten op het grondgebied is overgedragen, en mits de respectieve gemeenteraden dit goedkeuren met een tweederdemeerderheid.

Artikel 42

§1. De stads- of streekgewestraad is dus het hoogste stads- of streekgewestelijke orgaan. Hij beschikt over de volheid van bevoegdheid, zijnde alle stads- of streekgewestelijke bevoegdheden die niet uitdrukkelijk aan het stads- of streekgewestbestuur of de stads- of streekgewestvoorzitter werden toevertrouwd.

§2. De stads- of streekgewestraad beschikt over een algemene regelgevende bevoegdheid voor zaken van stads- en streekgewestelijk belang.

§3. Deze bepaling doet dus geen afbreuk aan de bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad tot het vaststellen van de stads- of streekgewestelijke politieverordeningen. Er werden geen bepalingen opgenomen in verband met de bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad inzake strafsancties en administratieve sancties gelet op de federale bevoegdheid ter zake.

Artikel 43

Dit artikel regelt de mogelijkheid van delegatie van de stads- of streekgewestraad aan het stads- of streekgewestbestuur. In de eerste paragraaf wordt aangegeven dat, behoudens bij uitdrukkelijke toewijzing van een bevoegdheid aan de stads- of streekgewestraad in het kader van medebewind, de stads- of streekgewestraad bepaalde bevoegdheden aan het stads- of streekgewestbestuur kan toevertrouwen. Dit dient wel bij reglement te gebeuren om een gepaste openbaarheid te verzekeren. In de tweede paragraaf wordt een limitatieve lijst opgenomen met niet-delegeerbare bevoegdheden.

Het betreft inzonderheid de bepalingen aangaande de inrichting en werking van de stads- of streekgewestraad. Dit omvat onder andere het onderzoeken van de geloofsbrieven, het vaststellen van het huishoudelijk reglement en de deontologische code, vervallenverklaring, aanwijzing van leden commissies ...

Inzake de bevoegdheid tot het aanstellen en ontslag van de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder (punt 7°) dient opgemerkt te worden dat, aangezien voormelde functies ook mogelijks contractueel zouden kunnen worden ingevuld, er sprake is van zowel de tucht- als de sanctiebevoegdheid. De tucht zoals geregeld in het voorstel van decreet geldt immers niet voor het contractueel personeel. Dit neemt echter niet weg dat ook ten aanzien van het contractueel personeel sancties kunnen worden opgelegd conform het arbeidsrecht.

In punt 8° wordt aan de stads- of streekgewestraad de bevoegdheid toevertrouwd om het interne controlesysteem goed te keuren. Op deze wijze wordt het interne controlesysteem een verantwoordelijkheid van het hoogste politieke orgaan in de gemeente. Dit versterkt de legitimiteit van diegenen die naderhand die controles moeten uitvoeren en de procedures van interne controle moeten bewaken en plaatst de politici voor hun verantwoordelijkheid, zonder de bevoegdheden van het lijnmanagement aan te tasten. De verdere

uitwerking van het interne controlesysteem kan gebeuren door de stads- of streekgewestgriffier.

Zowel in punt 9° als punt 10° wordt verwezen naar het begrip ‘dagelijks bestuur’. In 9° wordt echter verwezen naar de vaststelling van het begrip ‘dagelijks bestuur’ in het kader van het budgethouderschap in het algemeen. Punt 10° heeft specifiek betrekking op het begrip dagelijks bestuur in relatie tot overheidsopdrachten.

Ook punt 11° vereist wat meer toelichting. Het gaat over overheidsopdrachten die niet tot het dagelijks bestuur behoren en die niet afzonderlijk in het vastgestelde budget voorzien en omschreven zijn. Zoniet betreft het immers een toegewezen bevoegdheid van het stads- of streekgewestbestuur overeenkomstig artikel 57, §3, 5° en 6°, met mogelijkheid van delegatie aan de stads- of streekgewestgriffier. De stads- of streekgewestraad kan dus bij het budget bepaalde overheidsopdrachten (in de praktijk in hoofdzaak investeringen) duidelijk omschrijven en bepalen welke voorwaarden in acht moeten genomen worden bij het opstellen van het lastenboek.

De stads- of streekgewestraad bepaalt zelf hoe ver hij gaat in de detaillering en de precisering van deze opdracht. Indien deze opdracht afzonderlijk omschreven is in de toelichtende nota bij het budget en nominatief in het budget voorzien is, kan de stads- of streekgewestraad bij afzonderlijke beslissing het bepalen van de wijze van gunning en de gunningvoorwaarden delegeren naar het stads- of streekgewestbestuur. Het stads- of streekgewestbestuur kan dan zelf de wijze van gunning en de voorwaarden bepalen, doch binnen de inhoudelijke klijtlijnen die vastgesteld werden door de stads- of streekgewestraad.

Indien deze opdracht niet nominatief in het budget voorzien is, kan de stads- of streekgewestraad, althans voor de opdrachten die het dagelijks bestuur te buiten gaan, het bepalen van de wijze van gunning en de gunningvoorwaarden niet delegeren naar het stads- of streekgewestbestuur. De stads- of streekgewestraad is zelf verantwoordelijk voor het vaststellen van de wijze van gunning en de gunningvoorwaarden.

Deze werkwijze draagt ertoe bij dat de grote inhoudelijke klijtlijnen van overheidsopdrachten door de stads- of streekgewestraad bepaald worden, doch de verdere uitwerking en het bepalen van de eerder technische modaliteiten (bijvoorbeeld type van bestrating, voorwaarden waaraan de aannemers moeten voldoen enzovoort) aan het stads- of streekgewestbestuur kunnen toevertrouwd worden.

Zoals reeds gesteld strekt de in dit punt vermelde bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad zich niet uit tot de zaken van dagelijks bestuur, die rechtstreeks onder de bevoegdheid van het stads- of streekgewestbestuur ressorteren, met mogelijkheid van delegatie aan de stads- of streekgewestgriffier. Het stads- of streekgewestbestuur, of bij delegatie de stads- of streekgewestgriffier, stelt terzake de wijze van gunning en de gunningvoorwaarden vast en wijst de opdracht toe overeenkomstig de wet op de overheidsopdrachten.

Artikel 44

§1. Het stads- of streekgewestbestuur bestaat uit vijf leden en wordt voorgezeten door de stads- of streekgewestvoorzitter.

De stads- of streekgewestbestuurders blijven lid van de stads- of streekgewestraad. Een systeem van vervanging van de stads- of streekgewestbestuurders door opvolgers zou als nadeel hebben dat de interesse van de stads- of streekgewestbestuurders voor de stads- of

streekgewestraad wel eens zou kunnen dalen: ze zijn niet meer nodig om de meerderheid te leveren, wat zou kunnen leiden tot absenteïsme. Bovendien rijst de vraag of een strikt dualisme de onafhankelijke opstelling en de controlerende rol van de raad ten aanzien van het stads- of streekgewestbestuur zou versterken. Als de stads- of streekgewestbestuurders gedurende hun mandaat vervangen worden door opvolgers, dan lijken deze laatste een groot belang te hebben bij het mandaat van de leden van het stads- of streekgewestbestuur.

§2. Artikel 11bis van de Grondwet verplicht de decreetgever om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht te regelen onder meer in de stads- of streekgewestbestuurders.

Artikel 44, §2, van het voorstel van stads- of streekgewestdecreet voorziet daarom in een regeling om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in het stads- of streekgewestbestuur te garanderen overeenkomstig deze bepaling.

Het voorstel voorziet tevens in een regeling voor het geval de lijst waarop die stads- of streekgewestbestuurder verkozen is, evenmin beschikt over verkozenen van het andere geslacht: bij gebreke van verkozen stads- of streekgewestraadslid van het andere geslacht op die lijst, wordt het stads- of streekgewestbestuurder van rechtswege vervangen door het op dezelfde lijst niet verkozen stads- of streekgewestraadslid van het andere geslacht met procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totaal aantal uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving op diezelfde lijst.

Voor de definitie van het begrip naamstem wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 8.

§3. Stads- of streekgewestbestuurders die buiten de stads- of streekgewestraad zijn benoemd beschikken in de stads- of streekgewestraad uiteraard slechts over een raadgevende stem.

Artikel 45

§1. Ook de verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurders wordt gewijzigd. Naar het voorbeeld van de wijze van verkiezing van de kandidaten voor de Vlaamse Regering (artikel 60, §1, BWHI) kan dit gebeuren door een gezamenlijke voordracht van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders.

De stads- of streekgewestbestuurders worden, gekozen op basis van een akte van voordracht voorzien van een dubbele meerderheid. Deze akte van voordracht zal slechts regelmatig zijn indien personen van verschillend geslacht worden voorgedragen. De gezamenlijke akte van voordracht moet ondertekend zijn door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat werden verkozen. Deze ontvankelijkheidsvereiste beoogt het overlopen van stads- of streekgewestelijke mandatarissen om opportunistische redenen tegen te gaan. Zij beoogt te vermijden dat verkozenen al te gemakkelijk hun oorspronkelijke lijstgenoten in de steek laten door aan te sluiten bij een andere lijst, in ruil voor een mandaat van stads- of streekgewestbestuurder. Huidige regeling zorgt ervoor dat men niet tot stads- of streekgewestbestuurder kan worden verkozen indien men niet het vertrouwen geniet van minstens de helft plus één van de stads- of streekgewestraadsliden die op dezelfde lijst werden verkozen.

Daarnaast dient de akte van voordracht tevens ondertekend te zijn door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen deelnamen. Elke verkozene voor de stads- of streekgewestraad kan slechts één akte van voordracht ondertekenen. Het spreekt voor zich dat wanneer de akte van voordracht die men ondertekend heeft zonder

voorwerp wordt, men wel opnieuw een akte van voordracht kan ondertekenen. Indien een (kandidaat-) stads- of streekgewestbestuurder onbeschikbaar wordt door bijvoorbeeld afstand of verval van mandaat, ontslag, of overlijden, zal immers een nieuwe voordracht moeten gebeuren.

Aangezien op het ogenblik van de ondertekening van de akte van voordracht de installatie van de stads- of streekgewestraadsleden nog niet heeft plaatsgevonden, spreekt de tekst van het voorstel van decreet van verkozenen voor de stads- of streekgewestraad in plaats van stads- of streekgewestraadsleden. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad zal, nadat de stads- of streekgewestraadsleden de eed hebben afgelegd, echter moeten nagaan of de akte van voordracht ontvankelijk is (inzonderheid wat betreft het vereiste dat personen van verschillend geslacht worden voorgedragen) en voorzien is van voormelde dubbele meerderheid.

Enkel de handtekeningen van de stads- of streekgewestraadsleden die de eed hebben afgelegd, mogen hiertoe in aanmerking worden genomen, met inbegrip echter van de handtekeningen van de opvolgers die de akte van voordracht hebben ondertekend en die nadien als stads- of streekgewestraadslid de eed hebben afgelegd. De akte van voordracht kan dus naast een meerderheid van de verkozenen voor de Raad, eveneens de handtekeningen van hun eventuele opvolgers bevatten. Op de installatievergadering zal na de eedaflegging dan nagegaan worden of de akte door een meerderheid van de effectieve stads- of streekgewestraadsleden ondertekend werd. In gevallen waar er slechts een krappe meerderheid is, zal het dus aangewezen zijn om de akte van voordracht niet alleen te laten tekenen door de verkozenen voor de Raad, doch ook door hun opvolgers. Het is immers denkbaar dat bepaalde verkozenen voor de Raad omwille van afstand, overlijden, onverenigbaarheid, de eed als stads- of streekgewestraadslid niet zullen (kunnen) afleggen.

De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders vermelden, evenals de naam van diegene die hen zal opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. Op het ogenblik van de voorziene einddatum van het mandaat is het ontslag en de opvolging een automatisme. Ze vinden van rechtswege plaats. Indien om een of andere reden versneld een einde komt aan het mandaat (bijvoorbeeld overlijden) zal de opvolger versneld het mandaat overnemen. Als de genoemde opvolger niet meer in aanmerking komt op de voorziene einddatum of op het ogenblik dat hij versneld het mandaat dient op te nemen, gelden de gewone regels van vervanging, overeenkomstig artikel 50.

§2. Indien de akte ontvankelijk is, worden de voorgedragen kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders verkozen verklaard. Het gaat om een loutere akteneming. Op de installatievergadering vindt dus geen verkiezing meer plaats. Dit wordt niet noodzakelijk geacht omdat de akte van voordracht hoe dan ook slechts ontvankelijk kan bevonden worden als zij effectief door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden ondertekend werd.

§3. Als geen akte van voordracht van kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders aan de voorzitter van de installatievergadering wordt overhandigd of indien de overhandigde akte onontvankelijk is en niet aan de dubbele meerderheid blijkt te voldoen, dient de stads- of streekgewestraad binnen de veertien dagen over te gaan tot individuele verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurders. In tegenstelling tot de wijze van verkiezing vermeld in §§1 en 2, gebeurt dat dan op basis van een akte van voordracht met een enkele meerderheid en een verkiezing door de stads- of streekgewestraad zelf in de plaats van een loutere akteneming.

Pas door de verkiezing op de stads- of streekgewestraad zal blijken of de akten tevens gedragen wordt door een meerderheid van stads- of streekgewestraadsleden. Deze verkiezing gebeurt bij geheime stemming.

Het voorstel van decreet regelt verder ook welke kandidaat verkozen is als geen enkele kandidaat de volstreekte meerderheid van stemmen heeft behaald. Ook hier bestaat de mogelijkheid om in de akte van voordracht tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders te vermelden, evenals de naam van diegene die hem of haar zal opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. Ook hier zijn ontslag en opvolging een automatisme. Als de genoemde opvolger niet meer in aanmerking komt op de voorziene einddatum of op het ogenblik dat hij versneld het mandaat dient op te nemen, gelden opnieuw de gewone regels van vervanging, overeenkomstig artikel 50.

§4. Deze paragraaf regelt de rang van de stads- of streekgewestbestuurders. In beginsel wordt de rang van de stads- of streekgewestbestuurders bepaald, hetzij door de rangorde op de gezamenlijke akte, hetzij door de volgorde van de stemmingen in geval van individuele verkiezing. De stads- of streekgewestbestuurders die van rechtswege een andere stads- of streekgewestbestuurder opvolgen wegens voorziene einddatum van het mandaat (§1, derde lid, of §3, tweede lid) of wegens een gebrek aan personen van verschillend geslacht in het stads- of streekgewestbestuur (artikel 44, §4, tweede lid) nemen de rang in in volgorde van hun verkiezing of benoeming.

Artikel 46

Het is de bedoeling de bevoegde administratie de mogelijkheid te geven een permanent geactualiseerd bestand van alle stads- of streekgewestbestuurders bij te houden.

Artikel 47

Basisprincipe blijft dat de stads- of streekgewestbestuurders benoemd worden voor zes jaar. Uitzondering hierop zijn de vermelding van een einddatum van het mandaat in een akte van voordracht, het vrijwillig ontslag en de vervanging van het stads- of streekgewestbestuurder. Verder zijn de bepalingen inzake de onverenigbaarheden, vervallenverklaring, de geschillenregeling en het recht van inzage zoals deze gelden voor de stads- of streekgewestraadsleden evenzeer van toepassing op de leden van een stads- of streekgewestbestuur, respectievelijk van het stads- of streekgewestbestuur in een welbepaalde stads- of streekgewest.

Artikel 48

Dit artikel regelt de verhinderings voor de stads- of streekgewestbestuurders. De techniek van de verhinderings heeft tot gevolg dat het stads- of streekgewestbestuurder die als verhinderd wordt beschouwd niet definitief zijn hoedanigheid als stads- of streekgewestbestuurder verliest. Indien de stads- of streekgewestbestuurder bijvoorbeeld niet langer deel uitmaakt van de Vlaamse Regering, zal hij opnieuw zijn mandaat als stads- of streekgewestbestuurder kunnen opnemen. Voor het overige zie eveneens de toelichting bij artikel 14.

Artikel 49

Dit artikel regelt het vrijwillig ontslag van de stads- of streekgewestbestuurders. Deze bepaling dient evolutief geïnterpreteerd te worden. Het ontslag kan ook op elektronische wijze worden ingediend op voorwaarde dat het document voorzien is van een geldige handtekening.

Artikel 50

Dit artikel regelt de tijdelijke en definitieve vervanging van een stads- of streekgewestbestuurder. In de eerste paragraaf wordt de vervanging geregeld in de gevallen waar de

stads- of streekgewestbestuurder definitief of minstens voor een substantiële periode van het toneel verdwijnt. Als een stads- of streekgewestbestuurder zijn mandaat van stads- of streekgewestbestuurder niet aanvaardt, van zijn mandaat vervallen wordt verklaard, als verhinderd wordt beschouwd, afgezet of geschorst is, ontslag heeft genomen, of overleden is, wordt tot een nieuwe benoeming van een stads- of streekgewestbestuurder overgegaan binnen twee maanden na het openvallen van het mandaat van stads- of streekgewestbestuurder. Ook hier wordt in eerste instantie voorzien in een systeem van benoeming bij wijze van akte van voordracht met dubbele meerderheid en akteneming door de stads- of streekgewestraad. Pas in tweede instantie wordt overgegaan tot verkiezing op basis van een enkele akte van voordracht en effectieve verkiezing op de stads- of streekgewestraad.

Tot aan de nieuwe verkiezing wordt het mandaat van stads- of streekgewestbestuurder waargenomen overeenkomstig het regime van de tijdelijke vervanging beschreven in de tweede paragraaf.

De tweede paragraaf regelt de tijdelijke vervanging van de stads- of streekgewestbestuurders. Het gaat om de gevallen waarin de stads- of streekgewestbestuurders om een andere reden dat deze vermeld in het eerste lid tijdelijk afwezig is. In dat geval kan hij of zij worden vervangen door het oudste stads- of streekgewestraadslid in anciënniteit, van dezelfde lijst. In het voorstel van stads- of streekgewestdecreet wordt echter uitdrukkelijk vermeld dat het slechts gaat om een mogelijkheid en niet om een verplichting.

De stads- of streekgewestbestuurder die als verhinderd wordt beschouwd, die geschorst is of tijdelijk afwezig is, wordt alleen vervangen zolang hij verhinderd, geschorst, of tijdelijk afwezig is. De stads- of streekgewestraad dient tevens akte te nemen van de beëindiging van de periode van verhindering of schorsing.

Artikel 51

Ook voor het stads- of streekgewestbestuur geldt eenzelfde quorum als voor de stads- of streekgewestraad.

De vergaderingen van het stads- of streekgewestbestuur zijn niet openbaar behoudens wanneer zij een rechtsprekende taak uitoefent. Voorts worden enkel de beslissingen opgenomen in de notulen. Zie in dit verband tevens de algemene bepalingen inzake de akten van de stads- of streekgewest in titel 5.

De notulen van het stads- of streekgewestbestuur worden overgemaakt aan de stads- of streekgewestraadsliden. Het betreft hier uiteraard de door het stads- of streekgewestbestuur goedgekeurde notulen. Op deze wijze wordt het controlerecht van de stads- of streekgewestraadsliden versterkt.

Artikel 52

De stads- of streekgewestvoorzitter leidt de vergaderingen van het stads- of streekgewestbestuur, maar is ook lid van dit bestuur.

Artikel 53

Het stads- of streekgewestbestuur beslist collegiaal. Collegiale besluitvorming (zie R.v.St., Caprasse, nr. 26.902, 17 september 1986) impliceert dat het stads- of streekgewestbestuur een beraadslagende vergadering is die haar bevoegdheden alleen op een collectieve wijze kan uitoefenen. Er is dus geen delegatie door het stads- of streekgewestbestuur mogelijk aan de individuele stads- of streekgewestbestuurders. Het besluit waarbij het stads- of streekgewestbestuur de bevoegdheden onder zijn leden verdeelt, verleent hen geen enkele

macht, maar houdt louter een werkindeling in met het oog op de voorbereiding van zaken waarover het stads- of streekgewestbestuur collegiaal heeft te beslissen.

Artikel 54

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 55

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 56

Ook voor het stads- of streekgewestbestuur is het aannemen van een deontologische code verplicht.

Artikel 57

§1. Het stads- of streekgewestbestuur is in het algemeen bevoegd voor beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering.

In het voorstel van decreet wordt deze algemene bevoegdheid voor beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering ingeschreven. Hij beslist over alle zaken die tot het dagelijks bestuur van het stads- of streekgewest behoren en over de uitvoering van de ‘wetten’ waarvoor zijn medewerking vereist is of die hem te dien einde door de regering worden toegezonden; hij beslist eveneens over de zaken die de stads- of streekgewestvoorzitter hem verzoekt te behandelen.

§2. Het stads- of streekgewestbestuur oefent de bevoegdheden uit die hem door de stads- of streekgewestraad zijn gedelegeerd of overeenkomstige andere wettelijke en decretale bepalingen zijn toevertrouwd.

§3. Daarnaast beschikt het stads- of streekgewestbestuur over een aantal specifiek toegevoegde bevoegdheden:

- 1° de daden van beheer over de stads- of streekgewestelijke inrichtingen en eigendommen, binnen de grenzen van de door de stads- of streekgewestraad vastgestelde algemene regels. Het betreft dus geen daden van beschikking;
- 2° het aanstellen en het ontslaan van het personeel, evenals de tucht ten aanzien van het personeel, onverminderd de bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad overeenkomstig artikel 43, §2, 7°;
- 3° het financieel beheer, onverminderd de bevoegdheden van de stads- of streekgewestraad;
- 4° het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten;
- 5° de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten wanneer het gaat om een opdracht van dagelijks bestuur;
- 6° de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten wanneer de opdracht nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen en de stads- of streekgewestraad de wijze van gunning en de voorwaarden niet zelf heeft vastgesteld. Met het begrip ‘nominatief’ wordt bedoeld dat de opdracht reeds in het budget nader moet zijn omschreven;
- 7° het aangaan van leningen voorzover die in het vastgestelde budget zijn opgenomen;
- 8° het stellen van daden van beschikking met betrekking tot roerende en onroerende goederen voor zover de verrichting nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen.

Het volstaat niet dat in het budget “aankoop van huizen of grond” vermeld staat. Dit moet nader omschreven worden, bijvoorbeeld door aanduiding van de bestemming; 9° het vertegenwoordigen van het stads- of streekgewest in rechte overeenkomstig artikel 186.

§4. Het stads- of streekgewestbestuur zorgt voor bewaring van het archief waaronder de titels; het maakt daarvan, alsmede van de charters en andere oude bescheiden van het stads- of streekgewest, inventarissen op in tweevoud en belet dat enig stuk verkocht of uit de bewaarplaats weggenomen wordt. De regeling van de bewaring van het archief komt toe aan het Vlaamse Gewest. Vandaar dat in deze paragraaf opgenomen wordt dat het stads- of streekgewestbestuur verantwoordelijk is voor de zorg voor het stads- of streekgewestarchief, waaronder de titels.

Een archief is het geheel van archiefbescheiden, archiefstukken of databestanden, ontvangen of opgemaakt door een persoon, een groep personen of een organisatie. Meer bepaald is dit voor het stads- of streekgewest elk stuk dat noodzakelijk is voor de werking van die diensten.

§5. Dit artikel doet geen afbreuk aan de aan de stads- of streekgewestvoorzitter toegekende bevoegdheden.

Artikel 58

Dit artikel legt de juridische basis om delegatie van bevoegdheden van het stads- of streekgewestbestuur aan de stads- of streekgewestgriffier mogelijk te maken.

In het tweede lid wordt verduidelijkt welke bevoegdheden echter niet aan de stads- of streekgewestgriffier kunnen gedelegeerd worden. Basisprincipe is dat de stads- of streekgewestgriffier de hem toevertrouwde bevoegdheden persoonlijk uitoefent.

Artikel 59

De stads- of streekgewestvoorzitter wordt aangesteld door de stads- en streekgewestraad. Hij treedt echter op als commissaris van de Vlaamse of de Federale Regering.

Artikel 60

Hier worden een aantal ambten aangeduid die niet verenigbaar zijn met het stads- of streekgewestvoorzitterschap.

Artikel 61

De stads- of streekgewestvoorzitter moet eenzelfde eed afleggen als de stads- of streekgewestraadsleden en de leden van het stads- of streekgewestbestuur.

Bovendien wordt de mogelijkheid geregeld van een vrijwillig ontslag voor de stads- of streekgewestvoorzitter. De stads- of streekgewestvoorzitter zal in dit geval zelf zijn ontslag geven. Dit dient onderscheiden te worden van de afzetting. Afzetting is immers een vorm van sanctionering.

Artikel 62

De stad- of streekgewestvoorzitter mag zichzelf niet verrijken.

Artikel 63

De stads- of streekgewestvoorzitter heeft een algemene uitvoeringsbevoegdheid voor wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten van algemeen bestuur.

Hij is verplicht de stads- of streekgewestraad in te lichten over de wijze waarop hij zijn bevoegdheden uitoefent. Wat dat betreft hebben de stads- of streekgewestraadsleden het recht vragen te stellen aan de stads- of streekgewestvoorzitter als regeringscommissaris, over de wijze waarop hij zijn bevoegdheden uitoefent, behoudens over uitzonderingen bij wet, decreet of besluit bepaald, en behoudens over de wijze waarop hij zijn opdrachten in het kader van het administratief toezicht uitoefent.

Artikel 64

Het Vlaamse Gewest is niet bevoegd om de politiebevoegdheden van de stads- of streekgewestvoorzitter te regelen.

Artikel 65

§1. De stads- of streekgewestbestuurders genieten ten laste van het stads- of streekgewest een salaris dat gelijk is aan 80% van de parlementaire vergoeding van de leden van het Vlaams Parlement.

§2. Daarnaast wordt in een forfaitaire onkostenvergoeding voorzien die gelijk is aan 80% van de forfaitaire vergoeding die voor de in het raam van het mandaat van Vlaamse volksvertegenwoordiger gemaakte kosten wordt toegekend. Bovendien ontvangen de stads- of streekgewestbestuurders een reiskostenvergoeding indien zij buiten de stads- of streekgewesthoofdplaats verblijven. De toekenning van deze vergoeding gebeurt overeenkomstig de door de stads- of streekgewestraad vastgestelde regels.

§3. Deze bepaling beoogt te vermijden dat de stads- of streekgewestbestuurders naast hun salaris en de overige in dit artikel bepaalde vergoedingen, tevens aanspraak zouden kunnen maken op presentiegeld ter vergoeding van hun aanwezigheid op de stads- of streekgewestraad. Hun salaris wordt geacht deze vergoeding reeds te omvatten.

§4. Bij overschrijding van het voorziene plafond van anderhalf maal het salaris zoals bepaald in §1, wordt de wedde van stads- of streekgewestbestuurder, uitbetaald door de stads- of streekgewest, verminderd.

§5. Er wordt ook voorzien in een uittredingsvergoeding overeenkomstig de modaliteiten die gelden voor een Vlaams parlements lid.

§6. Voor de pensioenregeling wordt de regeling vastgelegd door de stads of streekgewestraad.

Artikel 66

Dit artikel maakt het mogelijk dat een stads- of streekgewestbestuurder met een handicap zich bij de uitoefening van zijn taken kan laten bijstaan door een vertrouwenspersoon.

Artikel 67

Dit artikel regelt de tuchtbevoegdheid van de stads- en streekgewestraad ten aanzien van de stads- of streekgewestbestuurders en voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Het

is niet langer de Vlaamse Regering die bevoegd is (zoals nu ten aanzien van de provinciegouverneur) maar de verkozen stads- of streekgewestraad.

De afgezette stads- of streekgewestbestuurder of voorzitter kan pas na verloop van twee jaar terug herkozen worden. Deze maatregel heeft effect op de lopende zittingsperiode bijvoorbeeld bij opvolging van een individuele stads- of streekgewestbestuurder of bij een nieuwe verkiezing van de voorzitter. Deze maatregel kan echter ook effect hebben in de volgende zittingsperiode, namelijk indien er binnen de twee jaar na het uitspreken van de sanctie stads- of streekgewestraadsverkiezingen plaats vinden.

Artikel 68

Deze bepaling herneemt artikel 70 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 69

Deze bepaling herneemt artikel 71 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 70

De bepaling herneemt artikel 72 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 71

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 72

Dit artikel geeft aan dat elk stads- of streekgewest over een stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder dient te beschikken.

De stads- of streekgewestgriffier is steeds een personeelslid van het stads- of streekgewest. Dat is ook het geval voor de financieel beheerder.

Artikel 73

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 74

Dit artikel schrijft een onverenigbaarheid in tussen de betrekkingen van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder. De noodzaak aan functiescheiding is in dit voorstel van decreet alleen maar sterker geworden, gelet op de doorgedreven responsabilisering van het ambtelijke niveau. Vandaar dat in de eerste paragraaf een principiële onverenigbaarheid wordt vastgesteld van de ambten van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder, met andere ambten binnen het stads- of streekgewest. Het zou onverantwoord zijn dat de financieel beheerder deels onder het gezag van de stads- of streekgewestgriffier zou komen te staan gelet op zijn specifieke functie.

Met “ambten binnen hetzelfde stads- of streekgewest” in artikel 76, eerste lid, wordt bedoeld: ambten binnen hetzelfde stads- of streekgewestbestuur. Het betreft een cumulatieverbod binnen het stads- of streekgewestbestuur als rechtspersoon. De bepaling heeft dus zeker geen geografische betekenis.

Artikel 75

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 76

Dit artikel regelt de vervanging van de titularissen van de topambten van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder. Het is uiteraard enkel van toepassing in de gevallen waarin die ambten door personeelsleden van de stads- of streekgewest worden uitgeoefend.

De eerste paragraaf stelt als principe voorop dat de stads- of streekgewestraad de vervanging regelt van deze personeelsleden. Er worden geen nadere regels gesteld betreffende de wijze van vervanging; het is aan de stads- of streekgewestraad om een concrete vervangingsregeling uit te werken die aangepast is aan de noden van de eigen stads- of streekgewestelijke diensten.

In de tweede paragraaf wordt een bepaalde vorm van vervanging geregeld, namelijk de aanstelling, naar gelang van het geval, van een waarnemend stads- of streekgewestgriffier of een financieel beheerder. Dit is de meest verregaande vorm van vervanging, aangezien degene die wordt aangesteld om het ambt waar te nemen alle bevoegdheden verbonden aan het ambt uitoefent. In spoedeisende gevallen kan ook het stads- of streekgewestbestuur tot aanstelling van een waarnemend stads- of streekgewestgriffier of financieel beheerder overgaan, mits bevestiging door de stads- of streekgewestraad.

De derde paragraaf stelt de vervanging door aanstelling van een waarnemende stads- of streekgewestgriffier of financieel beheerder verplicht ingeval van afwezigheid of verhindering van een langere duur dan drie maanden en ingeval van het openvallen (vacature) van deze ambten.

Het is de bedoeling in het uitvoeringsbesluit te bepalen dat de waarnemende titularis dezelfde prerogatieven als de titularis heeft. Hiermede wordt bedoeld dat hij recht heeft op een brutoloon dat overeenkomt met de loonschaal van de titularis rekening houdend met zijn weddenanciënniteit, hij recht heeft op dezelfde verplaatsingsvergoeding enzovoort.

Artikel 77

Deze bepaling is van toepassing in al de gevallen waarin een waarnemende stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder wordt aangesteld.

Onder “voorwaarden voor het uitoefenen van het ambt dat zij waarnemen” wordt niet begrepen dat de waarnemers moeten slagen voor selectieproeven. In de afwijkingsmogelijkheid voor zes maanden wordt voorzien voor de gevallen waarbij er binnen het stads- of streekgewest geen personeelslid is dat aan alle voorwaarden voldoet.

Het is zo dat het contract van de waarnemende titularis minstens zal bepalen dat het beëindigd wordt op het ogenblik dat de titularis zijn ambt terug opneemt of het ambt opnieuw wordt ingevuld door een titularis.

Artikel 78

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 79

De opvolging van titularissen van het ambt van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder vormt een bijzondere uitdaging voor de continuïteit van de stads- of streekgewestelijke diensten, gelet op de centrale rol die deze ambten spelen in de organisatie en werking van de stads- of streekgewestelijke diensten.

Dit artikel beoogt de stads- of streekgewesten de mogelijkheid te bieden de continuïteit bij opvolging maximaal te verzekeren.

De nieuwe stads- of streekgewestgriffier neemt het ambt van stads- of streekgewestgriffier op vanaf het ogenblik dat de uittredende titularis zijn ambt neerlegt. Hij treedt wel reeds vroeger in dienst en zal de stads- of streekgewestgriffier bijstaan bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Het betreft hier dus een aanstelling waarvoor een vacature is, doch waarvan de nieuwe titularis vroeger in dienst treedt ter ondersteuning van de uittredende titularis.

Deze bepaling geldt enkel in het geval dat de uittredende titularis onmiskenbaar zijn intentie om het ambt te beëindigen te kennen gegeven heeft of in de gevallen waarbij het ambt van rechtswege een einde neemt. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer de leeftijd van verplichte pensionering zal worden bereikt. Het artikel geldt dus niet in het geval dat de titularis tijdelijk afwezig is.

Hetzelfde geldt voor de financieel beheerder.

Artikel 80

Dit artikel beschrijft enkele onverenigbaarheden.

Artikel 81

In het voorstel van decreet wordt de stads- of streekgewestgriffier erkend als hoogste leidende ambtenaar van het stads- of streekgewest. Het is hij of zij die aan het hoofd van het stads- of streekgewestpersoneel staat en bevoegd is voor het dagelijks personeelsbeheer.

Die bepaling moet genuanceerd worden. Personeelsleden van het stads- of streekgewest die tewerkgesteld worden in een provinciaal intern verzelfstandigd agentschap staan immers onder leiding van het hoofd van dat agentschap.

Onder het begrip ‘dagelijks personeelsbeheer’ worden allerlei vormen van individueel personeelsbeheer verstaan, zoals allerlei aanvragen voor verlof, disponibiliteit, loopbaanonderbreking en dergelijke, individuele toepassingen van de bepalingen met betrekking tot vorming en evaluatie en dergelijke, bepalingen die rechtstreeks voortvloeien uit en de toepassing zijn van het personeelsstatuut dat elk stads- of streekgewest heeft.

Het gaat ook over bepaalde vormen van collectief personeelsbeheer zoals het vastleggen van vakantieperiodes en feestdagen. Uiteraard moet de stads- of streekgewestgriffier bij het uitoefenen van deze in het voorstel van decreet toegewezen bevoegdheid de ter zake geldende wetgeving toepassen, bijvoorbeeld de wet op de uitdrukkelijke motivering van individuele bestuurshandelingen en de wet op het syndicaal statuut.

Aanwerven, tucht en ontslaan van personeel vallen niet onder ‘dagelijks personeelsbeheer’. Deze bevoegdheden liggen bij het stads- of streekgewestbestuur (voor de topfuncties bij de stads- of streekgewestraad), doch ze kunnen wel gedelegeerd worden naar de stads- of streekgewestgriffier behalve voor de topfuncties. Het aanwerven en het ontslaan

impliceert het budgethouderschap. Dat betekent onder andere dat de uitbetaling van de lonen moeten worden goedgekeurd door het orgaan of persoon die het betrokken personeelslid heeft aangeworven tenzij de wet anders bepaald heeft.

In dit voorstel van decreet wordt het evenwicht tussen de stads- of streekgewestgriffier en ontvanger (thans de financieel beheerder) beter uitgebalanceerd. Het is om die reden dat voortaan de stads- of streekgewestgriffier moet instaan voor de betalingen en het chartaal kasbeheer. Deze opdrachten kan hij nooit delegeren aan de financieel beheerder gelet op het principe van de decretale functiescheiding. Onder chartaal kasbeheer wordt de kasfunctie die rechtstreeks in contact komt met de cliënten bedoeld; het betalen en ontvangen in speciën, proton en dergelijke. De financieel beheerder staat in voor de registratie van de bewegingen op de rekeningen van het lokaal bestuur en voor de verrichtingen die aan de kas gebeuren. Dit is een decretale bijdrage voor een goed intern controlesysteem.

De stads- of streekgewestgriffier zal bevoegdheden van het stads- of streekgewestbestuur gedelegeerd gekregen hebben en bepaalde opdrachten die met die stads- of streekgewestbestuur werden afgesproken moeten uitvoeren. Hij staat in voor het aansluitingsmanagement tussen het politiek en het ambtelijk personeel. Het is dan ook meer dan logisch dat hij aan dat stads- of streekgewestbestuur geregeld rapporteert.

Artikel 82

Door de bepaling in paragraaf 1, tweede lid, wordt benadrukt dat de stads- of streekgewestgriffier verantwoordelijk is voor het interne controlesysteem; de beslissing van dat stads- of streekgewestraad bedoeld in artikel 96 ontslaat hem of haar niet van zijn of haar verantwoordelijkheid.

Doordat het voorstel wordt opgemaakt in overleg met het managementteam wordt tevens beoogd dat de beslissing van die stads- of streekgewestraad geen afzwakking van de verantwoordelijkheid kan betekenen naar het gehele administratieve apparaat.

Dit artikel voorziet zowel in eenzijdig opgelegde onderrichtingen als in een afsprakennota. De afsprakennota waarvan sprake in de tweede paragraaf is bedoeld als een vorm van een contract tussen het politiek en het ambtelijke personeel. Dat is ook de reden waarom de stads- of streekgewestgriffier de afsprakennota sluit met het stads- of streekgewestbestuur namens het managementteam (infra). Uit deze vorm van contract kunnen derden geen rechten putten. Het is ook een contract zonder directe juridisch bindende kracht tussen het managementteam en het stads- of streekgewestbestuur. Het is wel een middel om het ambtelijk personeel onder leiding van de stads- of streekgewestgriffier verantwoordelijk te maken en op het einde van de periode, waarvoor het contract werd gesloten, verantwoording te doen afleggen. Het is een instrument tot responsabiliseren. Het is tevens een middel om het aansluitingsmanagement tussen het politiek en het ambtelijk apparaat te faciliteren.

Het is wel zo dat de delegaties van bevoegdheden aan de stads- of streekgewestgriffier of rechtstreeks aan ander budgethouders niet via deze afsprakennota kunnen gebeuren. Dat moet gebeuren via reglement van de stads- of streekgewestbestuur.

In paragraaf 3 wordt aangegeven dat de voorbereidende werkzaamheden voor de vergaderingen van de politieke organen moeten worden ondersteund of zelfs voorbereid door de stads- of streekgewestgriffier. Het is evident dat zij of hij hiervoor beroep kan doen op de ambtenaren waarover hij of zij de leiding heeft. Dat volgt onder ander uit paragraaf 1. Voor bepaalde voorbereidende taken voor de politieke beleidsvoering moet de stads- of streekgewestgriffier verplicht het managementteam consulteren. Het houdt verband met politieke beslissingen die een belangrijke impact hebben of kunnen hebben op het beheer van het stads- of streekgewest.

Artikel 83

In het tweede lid van dit artikel wordt de adviesfunctie van de stads- of streekgewestgriffier uitgewerkt. Deze tekst is deels gebaseerd op artikel 45 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het advies wordt ruim gezien: het betreft zowel een bestuurskundig, beleidsmatig als juridisch advies. Deze ruime invulling correspondeert met de nieuwe taakinhoud en het vernieuwde profiel van de leidend ambtenaar in het stads- of streekgewest.

Onder de passage “adviseert de stads- of streekgewestraad” dient te worden verstaan dat de stads- of streekgewestgriffier advies verleent op eigen initiatief of op beslissing van de stads- of streekgewestraad.

Artikel 84

Een archief is het geheel van archiefbescheiden, archiefstukken of databestanden, ontvangen of opgemaakt door een persoon, een groep personen of een organisatie. Meer bepaald is dit voor het stads- of streekgewest elk stuk dat noodzakelijk is voor de werking van die diensten.

Onder titels moeten bijvoorbeeld de minuten van de titels van aankoop, schenking, hypotheek en dergelijke worden verstaan. Ze worden apart vermeld om het belang ervan te benadrukken. De taak van de stads- of streekgewestgriffier inzake het beheer van het archief, waaronder de titels, doet geen afbreuk aan de verantwoordelijkheid van het stads- of streekgewestbestuur voor de zorg van het archief, waaronder de titels, bedoeld in artikel 57, §4.

Artikel 85

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 86

Gelet op de omvangrijke opdrachten en bevoegdheden van de stads- of streekgewestgriffier, zal in bepaalde gevallen een zekere delegatie aan de diensthoofden praktisch aangewezen zijn. Een ervan is de delegatie van het dagelijkse personeelsbeheer.

Dit artikel moet in samenhang met de artikelen 58 en 154 en volgende gelezen worden. Artikel 58 betreft de delegatie van het stads- of streekgewestbestuur aan de stads- of streekgewestgriffier. Artikel 86 betreft de delegatie van een eigen bevoegdheid van de stads- of streekgewestgriffier, op basis van het voorstel van decreet, aan diensthoofden. Deze delegatiemogelijkheid wordt beperkt tot het delegeren van het dagelijks personeelsbeheer.

Deze beperking is noodzakelijk om te vermijden dat stads- of streekgewestgriffiers over de mogelijkheid zouden beschikken om een deel van hun kernbevoegdheden te delegeren naar de diensthoofden. Indien ze over deze mogelijkheid zouden beschikken zouden ze hun functie zelf volledig kunnen uithollen om elke verantwoordelijkheid pogen te ontlopen, wat uiteraard niet de bedoeling kan zijn.

Deze beperking doet geen afbreuk aan de in de titel 4 inzake planning en financieel beheer.

Artikel 87

Voor een aantal taken zal de financieel beheerder werken onder de functionele leiding van de stads- of streekgewestgriffier. Dat is het geval voor zijn opdrachten die hij vervult in

verband met de projectieve rapportering (meerjarenplan, budget enzovoort), het voeren van de boekhouding, het maken van de boekhoudkundige inventaris enzovoort. Zoals in het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt voorgesteld het thesauriebeheer toe te vertrouwen aan de financieel beheerder. Deze beslissing is ingegeven omdat men de expertise van de financieel beheerder op dat vlak wou valideren en dat dit meteen ook een element van intern controle wettelijk inschreef. De persoon die betaalt wenst immers voldoende geld te hebben en de financieel beheerder wenst maximaal te kunnen beleggen. Indien de financieel beheerder nalatig zou zijn op dat punt zal ongetwijfeld hij of zij die betaalt zich vragen stellen over de hoge stand van de zichtrekening. Indien hij onvoldoende middelen voorziet volgens de persoon die de betalingen doet zal dat ook aanleiding geven tot bijsturende acties.

Het is de bedoeling dat stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder nauw samenwerken. Er moet daarbij een functionele leider zijn en dit is toevertrouwd aan de stads- of streekgewestgriffier.

De rapportering aan de stads- of streekgewestgriffier kan zowel schriftelijk als mondeling gebeuren.

Artikel 88

De term in volle onafhankelijkheid betekent dat het stads- of streekgewestraad in tegenstelling tot de andere opdrachten van de financieel beheerder hier enkel een gezag heeft dat de kwaliteit van toezicht heeft. De volle verantwoordelijkheid van de financieel beheerder speelt hier. Hij of zij bepaalt zelf hoe ze de opdrachten vermeld in dit artikel vervult voor zover minimaal het resultaat behaald wordt wat van een goede financieel beheerder mag worden verwacht.

De controle zal gebeuren net voor dat het stuk dat het stads- of streekgewest verbindt wordt verstuurd. Indien een beslissing van een orgaan of budgethouder onderworpen is aan dit visumrecht van de financieel beheerder zal de verbintenis maar kunnen worden ingeroepen door de derde na een gunstig visum van de financieel beheerder. Ten vroegste op dat ogenblik kan de wilsovereenstemming ontstaan. Dit visum is immers element van het beslissingsproces van het stads- of streekgewest. Het niet verlenen of het niet vragen van een visum kan aan een derde niet meer worden tegengeworpen zodra de beslissing van de budgethouder aan de contractant wordt betekend.

Met het ten tweede van het eerste lid wordt de huidige opdracht inzake het benaarstigen van de vorderingen van de ontvanger toevertrouwd aan de financieel beheerder.

Met het oog op de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen kan de financieel beheerder een dwangbevel uitvaardigen. Zulk dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaarderexploot.

De rapportering aan het stads- of streekgewestbestuur kan zowel schriftelijk als mondeling gebeuren. Wellicht zal een schriftelijk rapport van de financieel beheerder door hem of haar verder toegelicht worden op het stads- of streekgewestbestuur. De rapportering in volle onafhankelijkheid betekent onder andere dat hem of haar geen verbod tot of beperking in verband met de rapportering kan worden opgelegd.

Artikel 89

Deze bepaling beoogt een oplossing te bieden voor de uitoefening van die opgedragen taken. Het betreft geen taken van externe financiële controle of audit. De betalingen of inningen in cash geld in verband met die taken gebeuren overeenkomstig artikel 86 onder de verantwoordelijkheid van de stads- of streekgewestgriffier.

Artikel 90

Dit artikel geeft aan dat er in elk stads- of streekgewest een managementteam moet worden ingericht en bepaalt de regeling van de samenstelling van het managementteam.

De regeling van de samenstelling van het managementteam laat voldoende ruimte voor lokale invulling. Aangezien stads- of streekgewestbesturen zelf hun organogram opstellen, bepalen ze ook zelf wie er van het managementteam deel uitmaakt. Men kan natuurlijk niet willekeurig te werk gaan. Wie het managementteam ernstig neemt zorgt ervoor dat de belangrijkste diensthoofden er deel van uitmaken. Aangenomen mag worden dat dit ook de belangrijkste budgethouders zullen zijn indien het stads- of streekgewest dat beheersinstrument verstandig gebruikt.

Ook andere personeelsleden dan leidinggevendenden moeten kunnen deelnemen aan het managementteam, bijvoorbeeld stafmedewerkers die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de beleidsvoorbereiding en uitvoering. Daarom voorziet artikel 90 in een minimale samenstelling, namelijk de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder. Daarnaast kan de stads- of streekgewestraad in het organogram de andere functies bepalen die lidmaatschap van het managementteam inhouden. Het managementteam is in elk geval een ambtelijk orgaan. Uiteraard staat het de stads- of streekgewestbesturen vrij periodiek overleg te organiseren tussen het managementteam en bijvoorbeeld de leden van het stads- of streekgewestbestuur, doch politieke mandatarissen maken geen deel uit van het managementteam. Dit is een element dat in verband met het aansluitingsmanagement moet worden overwogen.

Gelet op het feit dat de stads- of streekgewestgriffier overeenkomstig artikel 84, §4, in overleg met het management het ontwerp van organogram opstelt zal hij voor de samenstelling van dit team een belangrijke adviesfunctie vervullen. Voor de eerste samenstelling zal het managementteam nolens volens uit zijn minimale wettelijke samenstelling bestaan.

Niets belet dat het team naast haar officiële samenstelling tijdens zijn vergadering beroep doet op ander personeelsleden. Deze wonen dan het managementteam bij zonder beraadslagende stem. In de grote besturen zullen naast de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder de coördinatoren deel uitmaken van het managementteam. In de iets kleinere besturen zullen dat de diensthoofden zijn en in de erg kleine besturen zal het managementteam wellicht uit zijn minimumsamenstelling bestaan. Het zal in dat laatste geval waarschijnlijk informeler samenkomen.

Artikel 91

De stads- of streekgewestgriffier zit als leidend ambtenaar het managementteam voor. De stads- of streekgewestgriffier zal als voorzitter van het managementteam ervoor zorgen dat hij een verslaggever aanduidt.

Artikel 92

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 93

Het stads- of streekgewest dient ervoor te zorgen dat er een afdoend controlesysteem is.

Het begrip Interne Controle Systeem (ICS) van een bestuur omvat het geheel van gecoördineerde methodes en procedures die door de leidinggevendenden van een organisatie worden uitgewerkt met het oog op het realiseren van haar doelstellingen.

Binnen het Interne Controle Systeem van een organisatie vinden we dus onder andere de volgende maatregelen en methoden:

- de rechtstreekse supervisie door de hiërarchische meerderen;
- de administratieve organisatie (procedures, richtlijnen, gebruiken ...);
- de budgettaire en financiële rapportering inclusief de verantwoording van de verschillen.

In het tweede lid wordt een niet-limitatieve lijst gegeven van de beoogde doelen van een dergelijk systeem. Het zal verschillen van stads- of streekgewest tot stads- of streekgewest. Men kan niet zomaar een copie conform nemen van een ander bestuur. Dat belet evenwel niet dat er even over de tuinmuur kan worden gekeken om goede praktijken over te nemen of inspiratie op te doen.

Aangezien een intern controlesysteem vooral bedoeld is voor het beheer zal het intern controlesysteem zich hoofdzakelijk focussen op het bereiken van de tactische en de operationele doelstellingen. Dit belet evenwel niet dat ook het realiseren van de strategische doelstellingen in het oog kunnen gehouden worden. Dat laatste is echter vooral een taak van het beleid.

Met wetgeving wordt niet alleen de externe wetgeving zoals decreten, wetten en besluiten bedoeld maar ook de interne regels die te vinden zijn in huishoudelijke reglementen en dergelijke. Daarnaast moeten de interne procedures gerespecteerd te worden. Met betrouwbare financiële en beheersinformatie wordt onder meer bedoeld dat die informatie overeenstemt met de realiteit.

Middelen is ruimer dan financiële middelen, het betreft bijvoorbeeld ook beschikbaar personeel, materieel, uitrusting en gebouwen. Het is synoniem van dienstverleningspotentieel. Deze moeten zo zuinig mogelijk worden verworven en zo efficiënt mogelijk worden aangewend.

Met bescherming van de activa worden niet alleen de investeringsgoederen bedoeld, het begrip activa moet zeer ruim geïnterpreteerd worden.

Artikel 94

Voor de toelichting van het begrip intern controlesysteem, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 93.

Aangezien een intern controlesysteem vooral een zaak van het beheer is werd ervoor gekozen om het te laten vaststellen door de stads- of streekgewestgriffier na overleg met het managementteam. Hierin mogen we de belangrijkste diensthoofden verwachten waardoor kan worden gesteld dat het intern controlesysteem wordt opgezet door de leidinggeven- den van de organisatie. Anderzijds is dit zo cruciaal voor het stads- of streekgewest dat ervoor werd geopteerd dit niet te ontnemen aan het primaat van de politiek. Dit primaat wordt bekomen door het systeem te laten goedkeuren door de stads- of streekgewestraad. Deze goedkeuring is echter niet van die aard dat ze de verantwoordelijkheid van de stads- of streekgewestgriffier kan reduceren. Deze goedkeuring moet eerder gezien worden als een soort toezicht van de stads- of streekgewestraad op de stads- of streekgewestgriffier. Indien de stads- of streekgewestraad meent het opgezette systeem niet te kunnen goedkeuren moet het werk door de secretaris worden overgedaan.

Een controlesysteem is een dynamisch iets dat vrij frequent wordt gewijzigd. Het is niet de bedoeling dat men om de haverklap ermee naar de stads- of streekgewestraad moet gaan. Toch mag worden verwacht dat de stads- of streekgewestgriffier de wijzigingen eraan min-

sten eenmaal per jaar ter goedkeuring voorlegt. Het is op dat moment aanbevelenswaardig aan te geven hoe de eventueel vastgestelde gebreken of nieuwe situaties door de wijzigingen zullen worden of werden opgevangen. Op die manier kan het politiek personeel zicht houden op de ingebouwde controlepunten bij de uitvoering van het beleid.

In het tweede lid van de eerste paragraaf wordt min of meer aangegeven wat er zoal in een intern controlesysteem terug te vinden is.

Door paragraaf twee wordt onder andere aangegeven dat het controlesysteem zodanig moet zijn dat de financieel beheerder de betalingen niet kan doen. Deze functiescheiding is dermate belangrijk dat het nodig geacht werd dit in artikelen 83 en 159 van dit voorstel te expliciteren. De betalingen in handen geven van de financieel beheerder zou immers een aantasting betekenen van de bepaling “aan het principe van functiescheiding waar mogelijk”.

De passage “verenigbaar met de continuïteit van de werking van de stads- of streekgewestelijke diensten” omvat onder meer dat het controlesysteem moet voorzien in mechanismen om conflicten op te lossen die rijzen naar aanleiding van de uitoefening van de interne controle en de normale werking van de diensten kunnen hinderen.

Artikel 95

Dit artikel heeft het over de implementatie van het intern controlesysteem. Niet onbelangrijk is dat de stads- of streekgewestgriffier ervoor moet zorgen dat het personeel op de hoogte is van het controlesysteem. Hij kan hiervoor gebruik maken van een administratief handboek of een vervangend intranet.

Artikel 96

Het stads- of streekgewestelijk onderwijzend personeel valt onder de algemene bepaling van artikel 96, eerste lid, luidens hetwelk de bepalingen van deze titel van toepassing zijn op al het stads- of streekgewestpersoneel, met inbegrip van het onderwijzend personeel.

Daarbij wordt echter geen afbreuk gedaan aan afwijkende decretale bepalingen. Aldus zullen voor het gesubsidieerd onderwijzend personeel, dat onderworpen is aan het decreet van 27 maart 1991 rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs, afwijkende regels bijvoorbeeld inzake tucht van toepassing zijn.

Artikel 97

De personeelsformatie bevat al die betrekkingen die een stads- of streekgewest nodig heeft om de permanente personeelsbehoeften te dekken. Bij een plotse opstoot van werk, bijvoorbeeld de organisatie van een beurs of tentoonstelling die slechts éénmalig is kan een stads- of streekgewest tijdelijk personeel aanwerven buiten de formatie, uiteraard op contractuele basis. Het is dus niet nodig binnen de formatie in een bepaald contingent te voorzien voor plotse, eenmalige personeelsbehoeften. Het zou trouwens nog maar zeer de vraag zijn hoe zo een contingent moet bepaald worden. Dit is per definitie niet van op voorhand in te schatten, aangezien het om eenmalige en uitzonderlijke personeelsbehoeften gaat. Daarom ook is bepaald dat de contractuele betrekkingen die voorzien zijn in uitvoering van werkgelegenheidsprojecten van hogere overheden niet in de personeelsformatie begrepen moeten zijn. Bovendien bevat het huidige voorstel geen bepalingen die de wijze waarop men de personeelsbehoeften moet bepalen dwingend regelen.

Artikel 98

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 99

De eerste paragraaf van dit artikel behoeft geen nadere toelichting. De tweede paragraaf somt de aspecten op van de rechtspositie van het stads- of streekgewestpersoneel die minimaal moeten worden geregeld in de stads- of streekgewestelijke rechtspositieregeling van het personeel. Het gaat om een minimum; het stads- of streekgewest kan hieraan desgevallend aspecten toevoegen en de Vlaamse Regering kan eventueel bijkomende aspecten opleggen.

Punt 5° van deze paragraaf dient te worden samengelezen met de bepalingen van afdeling 5 van dit hoofdstuk en, wat de evaluatie van het personeel betreft, de artikelen 109-111.

Onder de regeling van de administratieve standen, vermeld in punt 7°, wordt ook de disponibiliteitsregeling begrepen.

Punt 11° van deze paragraaf geeft aan dat de stads- of streekgewesten verplicht zijn de overgangsregels vast te stellen naar aanleiding van de inwerkingtreding van een nieuwe stads- of streekgewestelijke rechtspositieregeling van het statutair personeel.

In de tweede plaats wordt voor een aantal van deze aspecten criteria opgelegd op basis waarvan de stads- of streekgewesten de betrokken aspecten inhoudelijk dienen in te vullen. Deze criteria zullen nader worden ingevuld door de Vlaamse Regering, krachtens artikel 112.

Ook worden voor een aantal van de opgesomde aspecten basisregels gesteld die nader zullen worden ingevuld.

In een derde paragraaf wordt paragraaf 2 met uitzondering van punten 7°, 10°, 11° en 12° van overeenkomstige toepassing verklaard op de rechtspositie van de personeelsleden in contractueel verband.

Artikel 100

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 101

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 102

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 103

De bepaling in artikel 103, tweede lid, viseert alle handelingen die tot misbruik van het ambt leiden of aanleiding kunnen geven tot misbruik van het ambt. Het impliceert dat de dienstverlening aan de burger in principe vrij en gratis is en dat er geen beloning tegenover staat. Het heeft geen betrekking op nevenactiviteiten die in het verlengde van de expertise en knowhow liggen, zoals bijvoorbeeld de deelname aan een examenjury.

Artikel 104

Deze algemene gevallen van onverenigbaarheid dienen te worden samen gelezen met de specifieke gevallen van onverenigbaarheid waarin dit voorstel van decreet voorziet (zie bijvoorbeeld artikel 74 voor de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder), die desgevallend kunnen worden opgelegd door de stads- of streekgewestelijke rechtspositieregeling of door de Vlaamse Regering krachtens artikel 112 van dit voorstel van decreet.

Artikel 105

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 106

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 107

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 108

De evaluatie, met inbegrip van de rechtsgevolgen ervan, wordt nader geregeld door de stads- of streekgewestraad in de rechtspositieregeling (artikel 101, §2, 5°). De stads- of streekgewestgriffier krijgt, als hoofd van het stads- of streekgewestpersoneel (zie ook artikel 83, tweede lid), de opdracht om naar aanleiding van de evaluatie voor zoveel als nodig maatregelen te nemen met het oog op het verbeteren van het functioneren van het personeelslid.

Artikel 109

Betreffende het eerste lid moet worden opgemerkt dat de stads- of streekgewestelijke rechtspositieregeling zal bepalen welke ambtenaren instaan voor de evaluatie. De Vlaamse Regering kan daaromtrent nadere regels stellen. De in het tweede lid vermelde stads- of streekgewestraadscommissie is, afgezien van het voorzitterschap ervan, onderworpen aan de bepalingen die gelden voor andere stads- of streekgewestraadscommissies. Aangezien een evaluatie een aangelegenheid is die de persoonlijke levenssfeer raakt, zal deze stads- of streekgewestraadscommissie krachtens artikel 39, §2, samengelezen met artikel 35, §2, steeds met gesloten deuren vergaderen.

Artikel 110

Met ‘externe mobiliteit’ wordt in de tweede paragraaf bedoeld de mobiliteit tussen betrekkingen bij verschillende overheden (gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, stads- of streekgewesten, Vlaamse Gemeenschap, Vlaamse openbare instellingen, federale overheid) en tussen de rest van de publieke sector. Voor de interne mobiliteit volstaat het bepaalde in artikel 101, §2, 6°. Dat punt 6° impliceert reeds dat de Vlaamse Regering voor de interne mobiliteit binnen de stads- of streekgewest de minimale voorwaarden vaststelt. De minimale voorwaarden inzake het mandaatstelsel zullen onder meer minimale vereisten omvatten inzake verloning en het voorzien in een terugvalpositie na afloop van het mandaat. Tevens zal bepaald worden dat de duur van een aanstelling in een mandaatfunctie niet gebonden kan zijn aan de zesjarige periode waarvoor de stads- of streekgewestraad wordt verkozen.

De maatregelen van de Vlaamse Regering genomen op grond van deze bepaling dienen uiteraard de bevoegdheden van andere overheidsniveaus te respecteren; zo kunnen er geen verplichtingen worden opgelegd aan overheden die niet onder het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap ressorteren.

Artikel 111

Deze bepaling sluit aan bij het bijzonder mechanisme van toezicht op de personeelsformatie zoals bepaald in het artikel 4 van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaamse Gewest, zoals vervangen door het decreet van 15 juli 2002.

Daarbij wordt echter slechts één geval van verplichte schorsing van de personeelsformatie behouden, namelijk het geval waarbij de financiële haalbaarheid ervan door middel van het meerjarenplan niet wordt aangetoond (zie thans artikel 5, §1, 3°, van het decreet van 22 februari 1995, zoals vervangen). De formulering van deze schorsingsgrond werd aangepast aan de terminologie die in dit voorstel van decreet wordt gehanteerd.

De voormelde bepaling van het decreet van 22 februari 1995 voorzag nog in een vierde hypothese van verplichte schorsing, namelijk “wanneer deze personeelsfuncties omvatten die een schending inhouden van de sectorale akkoorden die in de bevoegde onderhandelingscomités werden afgesloten”. De behoefte de naleving door de stads- of streekgewesten van de (dwingende) bepalingen van deze akkoorden te kunnen afdwingen zal worden opgevangen door deze bepalingen om te zetten in besluiten van de Vlaamse Regering. Toetsing van de personeelsformatie aan deze bepalingen is dan mogelijk in het kader van het algemeen wettigheidsstoezicht.

Op te merken valt dat dit artikel enkel betrekking heeft op het geval waarbij de schorsing verplicht is, in afwijking van hetgeen in de artikelen 248 en 249 is bepaald. Artikel 249 voorziet in verschillende mogelijke rechtsgevolgen na schorsing. Zo is in dat artikel bepaald dat indien de stads- of streekgewestraad binnen honderd dagen een gerechtvaardigd of aangepast besluit overmaakt, de Vlaamse Regering over vijftig dagen beschikt om te vernietigen. De vernietiging krachtens deze bepaling is facultatief.

Artikel 112

De toepassing van de bepalingen inzake tucht op de leden van het stads- of streekgewestpersoneel in contractueel dienstverband is niet verenigbaar met het arbeidsrecht dat een federale aangelegenheid is overeenkomstig artikel 6, §1, VI, 12°, BWHI. Niettemin zullen in de stads- of streekgewestelijke rechtspositieregeling voor het contractueel personeel in specifieke sanctiemechanismen kunnen worden voorzien, waarbij uiteraard geen afbreuk kan worden gedaan aan het arbeidsrecht.

Artikel 113

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 114

Er wordt in specifieke tuchtmaatregelen voorzien, namelijk een opsomming gegeven van mogelijke sancties die aan het personeel kunnen worden opgelegd. Alhoewel het resultaat van de sanctie ontslag van ambtswege en afzetting hetzelfde is, te weten de definitieve verwijdering van een personeelslid uit de dienst, werd er toch voor geopteerd in beide sancties te voorzien. De bedoeling is om de tuchtoverheid toe te laten de zwaarste sanctie op te leggen zonder dat het personeelslid supplementair wordt bestraft door het verlies van zijn

overheidspensioen. Artikel 50 van de wet van 21 juli 1841 koppelt immers het verlies van pensioenrechten aan de zwaarste tuchtsanctie.

Artikel 115

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 116

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 117

De volheid van tuchtbevoegdheid komt toe aan de overheid die de betrokken ambtenaar heeft aangesteld. Dit is het stads- of streekgewestbestuur, de stads- of streekgewestgriffier of de stads- of streekgewestraad.

De delegatie van de bevoegdheid tot aanstelling van het personeel, impliceert eveneens de delegatie van de tuchtbevoegdheid. Indien het stads- of streekgewestbestuur bijvoorbeeld een personeelslid heeft aangesteld en nadien de bevoegdheid inzake aanstelling van het personeel aan de stads- of streekgewestgriffier delegeert, zal de stads- of streekgewestgriffier tevens bevoegd worden inzake tucht, ook voor die personeelsleden die in het verleden reeds door het stads- of streekgewestbestuur aangesteld zijn. Een afzonderlijke delegatie van de tuchtbevoegdheid is uitgesloten. In de toekomst zal de stads- of streekgewestraad nog slechts voor een beperkt aantal personeelsleden als tuchtoverheid optreden (bijvoorbeeld voor de stads- of streekgewestgriffier).

Deze ontlasting van de stads- of streekgewestraad is essentieel voor de vereenvoudiging van de tuchtprocedure. Een tuchtprocedure voor de stads- of streekgewestraad is, gelet op de vormvereisten die daarvoor gelden, zoals de bijeenroeping en de wijze van stemming, zeer zwaar en kan aanleiding geven tot misbruik, bijvoorbeeld door het uitlokken van procedurefouten. Om praktische redenen kan de stads- of streekgewestraad in zijn midden een tuchtcommissie oprichten, die de tuchtbevoegdheid van de stads- of streekgewestraad uitoefent.

Artikel 118

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 119

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 120

De betrokkene kan zich niet alleen laten bijstaan door een raadsman van zijn keuze, maar kan zich er tevens door laten vertegenwoordigen. De raadsman waarvan sprake is niet noodzakelijk een advocaat.

Artikel 121

In het voorstel wordt er voor gekozen om de hoorzitting, alsook de zitting waarop de getuigen worden gehoord, niet openbaar te houden, tenzij het betrokken personeelslid er zelf uitdrukkelijk om verzoekt. De openbaarheid is alleszins gegarandeerd bij een even-

tuele vernietigingsprocedure voor de Raad van State, zodat perfect binnen de krijtlijnen van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens wordt gebleven, dat vereist dat de openbaarheid op verzoek van de betrokkene minstens in de beroepsprocedure moet gegarandeerd zijn.

Artikel 122

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 123

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 124

Met het instellen van de tuchtvordering wordt de beslissing bedoeld waarmee de tucht-overheid beslist om een tuchtonderzoek op te starten. Uit paragraaf 3 blijkt dat de omstandigheid dat de verjaringstermijn pas loopt nadat kennis is gegeven van de eind-beslissing betreffende de strafvervolgning, niet verhindert dat hangende de strafrechtelijke procedure de tuchtvordering wordt uitgeoefend noch dat een tuchtstraf wordt uitgesproken. Er is immers geen algemeen rechtsbeginsel luidens hetwelk ‘le criminel tient le disciplinaire en état’ (zie bijvoorbeeld R.v.St., Golinveau, nr. 98.172, 7 augustus 2001).

Indien een opgelegde tuchtstraf onverenigbaar blijkt te zijn met een latere in kracht van gewijsde getreden strafrechtelijke uitspraak, kan het betrokken personeelslid binnen de zestig dagen na de kennisneming ervan bij de tuchtoverheid een verzoek tot intrekking van de opgelegde tuchtsanctie instellen.

Het begrip “hernemen” in paragraaf 4 moet begrepen worden als “verderzetten van de procedure vanaf het punt waar de procedure misliep”.

Artikel 125

De overheid die bevoegd is om een tuchtstraf op te leggen, kan een personeelslid ook preventief schorsen. De tuchtoverheid kan daarbij beslissen of dit al dan niet met inhouding van salaris gebeurt.

Artikel 126

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 127

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 128

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 129

De tuchtoverheid die in dringende gevallen de preventieve schorsing onmiddellijk uitsprekt, dient de betrokkenen ‘onverwijld’ te horen. Vanwege de rechtszekerheid is hiervoor in het voorstel van decreet in een termijn van acht dagen voorzien. Bovendien vervalt

de preventieve schorsing indien zij niet wordt bevestigd binnen vijftien dagen nadat de betrokkene is gehoord.

Artikel 130

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 131

De Beroepscommissie voor Tuchtzaken, opgericht bij artikel 137 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zal eveneens optreden als beroepsinstantie voor al de stads- of streekgewestelijke tuchtbeslissingen. Hiermee wordt, omwille van de coherentie, de beroepsprocedure inzake tucht, die momenteel is geregeld bij decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest, zoals gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2002, in het voorstel van stads- of streekgewestdecreeet geïntegreerd.

Tegen de besluiten van de stads- of streekgewestelijke overheid houdende het opleggen van de tuchtstraffen kan beroep worden ingesteld bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Die beroepsbevoegdheid wordt integraal overgedragen aan de Beroepscommissie voor Tuchtzaken.

Artikel 132

De Beroepscommissie voor Tuchtzaken is een bestuurlijk orgaan en dus geen administratief rechtscollege. Het wordt opgericht op het gewestelijk niveau. Voor de samenstelling van deze commissie, zal een beroep worden gedaan op deskundigen inzake tucht.

Artikel 133

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 134

Voor de toelichting bij dit artikel wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 121 van dit voorstel van decreet.

Artikel 135

Het hervormingsrecht houdt in dat bij een beroep de beslissingsmacht over de zaak zelf wordt overgedragen aan de Beroepscommissie voor Tuchtzaken. Dit impliceert dat eventuele tekortkomingen in de procedure of een gebrekkige motivering kunnen worden bijgestuurd in beroep.

Dit hervormingsrecht kan desgevallend ook leiden tot een verzwaring van de tuchtstraf.

Artikel 136

Overeenkomstig het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest is de provinciale overheid verplicht om elk tuchtstrafbesluit, alsmede het volledige tuchtdossier, aan de beroepsinstantie toe te zenden. Deze verplichting is bijzonder omslachtig en wordt vaak als overbodig ervaren. In het voorstel is de meldingsplicht dan ook niet langer opgenomen. Slechts wanneer er effectief een beroep wordt ingesteld, zal de stads- of streekgewestelijke overheid verplicht zijn het dossier aan de Beroepscommissie voor Tuchtzaken over te maken.

Er wordt voor geopteerd de termijn voor uitspraak door de commissie te laten ingaan vanaf het inkomen van het tuchtdossier in plaats van vanaf het inkomen van het beroep. Aldus wordt vermeden dat de termijn om uitspraak te doen in sommige gevallen drastisch wordt ingekort.

De in dit artikel bepaalde termijnen zijn termijnen van orde. De commissie is echter gehouden zich uit te spreken. Behalve in geval van preventieve schorsing, schorst het beroep immers de beslissing van de tuchtoverheid en kunnen de tuchtstraffen geen ingang vinden.

Artikel 137

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 138

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 139

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 140

Luidens het eerste lid van dit artikel dient het stads- of streekgewest het meerjarenplan slechts vast te leggen voor het einde van het jaar volgend op de stads- of streekgewestraadsverkiezingen, vooraleer te beraadslagen over het budget voor het volgende boekjaar. Het wordt niet realistisch geacht een vroegere datum op te leggen. Indien de zittende coalitie de volgende zes jaren aanblijft zal wellicht reeds voor de nieuwe bestuursperiode gestart worden aan het meerjarenplan.

Artikel 141

In het laatste jaar van de legislatuur wordt het actualiseren van het meerjarenplan facultatief gemaakt. Het heeft immers geen zin dat een uittrekkende coalitie een planning maakt indien ze wordt vervangen door een andere meerderheid voor de volgende bestuursperiode.

Uit het derde lid van deze bepaling vloeit voort dat het stads- of streekgewest er zorg voor dient te dragen dat zowel de strategische als de financiële nota jaarlijks worden bijgestuurd zodat zij voldoen aan de inhoudelijke voorwaarden omschreven krachtens het vorige artikel voor het resterende gedeelte van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad verkozen werd.

Voor de financiële nota wordt vanaf het voorlaatste jaar van deze zesjaarlijkse periode bepaald dat de jaarlijkse aanpassing ook een actualisering inhoudt voor de drie volgende boekjaren. Aldus moet de financiële nota vanaf die aanpassing een financiële planning voor minstens twee boekjaren van de volgende zesjaarlijkse periode toelaten. Een en ander doet uiteraard geen afbreuk aan de beleidsvrijheid van de nieuwe stads- of streekgewestraad voor die volgende zesjaarlijkse periode.

Artikel 142

Het stads- of streekgewestbestuur legt het ontwerp van begroting (lees meerjarenplan en budget) voor het volgende dienstjaar aan de stads- of streekgewestraad voor samen met het bijbehorende advies van de externe auditcommissie en een algemene beleidsnota.

De verplichte vaststelling van een jaarlijks budget inclusief de beleidsnota in het laatste jaar van een zesjaarlijkse periode is weinig zinvol indien de bestaande coalitie niet wordt voortgezet en belast mogelijks de beleidsvrijheid van de nieuw verkozen organen die in dat boekjaar hun werkzaamheden starten. Vandaar dat het tweede lid bepaalt dat het budget voor het eerste volledige boekjaar van een nieuwe zesjaarlijkse periode kan worden vastgesteld door de nieuw verkozen stads- of streekgewestraad in het eerste kwartaal van dat eerste boekjaar. Aangezien op dat moment nog geen meerjarenplan voor de nieuwe zesjaarlijkse periode is vastgesteld, dient dit budget niet te zijn gebaseerd op een meerjarenplan. In het geval de zittende coalitie de bestuursmeerderheid voor de komende periode zal vormen, zal er wellicht beslist worden reeds een budget op te stellen in het laatste kwartaal voorafgaand aan het eerste jaar van de nieuwe bestuursperiode.

Artikel 143

Bewust werd in dit artikel afgeweken van de terminologie zoals ze in de nieuwe OCMW-boekhouding (NOB) gehanteerd wordt. Daar wordt onder het begrip ‘budget’ enkel de financiële nota begrepen (artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn). In de NOB wordt te weinig benadrukt dat de financiële nota van het budget en de beleidsnota onlosmakelijk aan elkaar verbonden zijn. Vandaar de beslissing om in dit voorstel van decreet beide elementen te vatten onder het begrip ‘budget’.

Artikel 144

De beleidsnota moet geen boek zijn met ellenlange proza maar moet concreet aangeven welke resultaten er worden gepland en welke middelen (centen, personeel, gebouwen of algemener gesteld het beschikbare dienstverleningspotentieel) het bestuur voor het bereiken van die resultaten nodig heeft. De nadere invulling van die middelen als kosten, opbrengsten, uitgaven en ontvangsten zal in de financiële nota gebeuren.

Artikel 145

Dit artikel geeft aan uit welke elementen de financiële nota minimaal bestaat. Met het woord ‘gebruik’ in het eerste lid van paragraaf 4 wordt aangegeven dat bij elke investering moet worden ingeschat welke gevolgen die investering heeft op de werking, welke kosten en opbrengsten erdoor worden veroorzaakt en welke kosten en opbrengsten erdoor wegvallen. Dit moet verhinderen dat men beslissingen neemt die misschien op korte termijn goedkoper zijn maar vanuit een middellange- tot langetermijnvisie (zeer) nadelig zijn voor het stads- of streekgewest. Het moet toelaten te evalueren of de investeringskost opweegt tegen de ermee beoogde dienstverlening.

In paragraaf 4 wordt duidelijk gemaakt dat het huidige annaliteitsbeginsel, dat van toepassing is voor de huidige buitengewone dienst, wordt doorbroken. Hier volgt het voorstel van decreet het principe van de NOB.

Artikel 146

Het bepaalde in dit artikel geldt zowel ingeval de stads- of streekgewestraad in strijd met de termijnregel van artikel 142, eerste lid, het budget niet vaststelt voor het begin van het boekjaar als in het bijzondere geval, bedoeld in artikel 142, tweede lid. Wellicht zal de Vlaamse Regering in navolging van artikel 9 van het thans opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn het aantal voorlopige twaalfden beperken om de besturen aan te sporen tijdig te plannen. Er werd echter geopteerd dit niet decretaal aan banden te leggen om snelle bijsturing van de regelgeving mogelijk te maken.

Artikel 147

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 148

Dit artikel geeft aan wat onder het begrip ‘budgetwijziging’ dient te worden verstaan en vermeldt hoe budgetwijzigingen worden vastgesteld door de stads- of streekgewestraad.

Dit artikel moet samen gelezen worden met artikel 82, §4, en artikel 87, eerste lid, 1°, b).

Artikel 149

De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder interne kredietaanpassingen moet worden verstaan. Deze kunnen worden vastgesteld door het stads- of streekgewestbestuur.

Artikel 150

Dit artikel moet in dezelfde zin als artikel 156 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 geïnterpreteerd worden.

Artikel 151

Aangezien door deze beslissingen van de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur de ingebouwde controles niet moeten worden gerespecteerd, moet met deze uitzonderingsmaatregel zeer zuinig worden omgesprongen en moet het begrip zeer eng worden geïnterpreteerd.

Het is weinig waarschijnlijk dat we in deze gevallen met investeringen zullen te maken hebben. De in het voorstel ingeschreven passage heeft hoofdzakelijk als bedoeling dat er bewarende maatregelen kunnen worden genomen in de gevallen van overmacht. Het moet alleszins verband houden met het oplossen of vermijden van de problemen die zich op zeer korte termijn zullen of kunnen voordoen ten gevolge van de onvoorziene gebeurtenis.

Een brand kan bijvoorbeeld een dergelijke beslissing verantwoorden. Een ander voorbeeld is bewarende maatregelen bij een overstroming. Een lekkend dak ingevolge een slecht onderhoud van de gebouwen valt bijvoorbeeld niet onder het begrip ‘dwingende en onvoorziene omstandigheden’. Men kan immers verwachten dat er zich lekken zullen voordoen indien men onvoldoende aandacht schenkt aan het onderhoud van de gebouwen.

Artikel 152

De definitie van budgethouderschap is gebaseerd op artikel 87, §2, 1°, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Taakstellend betekent dat er een afspraak is gemaakt omtrent welke producten of prestaties binnen een bepaalde periode moeten worden geleverd en met welk budget deze afspraak moet worden gerealiseerd.

Budgethouderschap is dus geen vrijgeleide. Budget omvat in het kader van deze definitie meer dan geldelijke middelen. Het betreft het geheel van beschikbaar gesteld dienstverleningspotentieel. Dit omvat onder ander het gebruik van een gebouw, materieel, beroep kunnen doen op competent personeel en dergelijke.

Artikel 153

Dit artikel geeft aan dat het stads- of streekgewestbestuur in wezen de hoofdbudgethouder is. Dat is de budgethouder die residuaire bevoegd is. In een beperkt aantal gevallen heeft de decreetgever gemeend het budgethouderschap te moeten voorbehouden aan de stads- of streekgewestraad maar bijvoorbeeld ook aan de griffier en de financieel beheerder. In dat verband kan onder andere verwezen worden naar de artikelen 86 en 90. Voor de financieel beheerder wordt het budgethouderschap echter zo beperkt mogelijk gehouden gelet op zijn specifieke functie; echter de uitoefening van die functie veronderstelt een zeker budgethouderschap. Ook in de NOB (decreet van 17 december 1997 houdende wijziging van de organieke wet van 18 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) vinden we een aantal gevallen waar de wetgever gemeend heeft het hoofdbudgethouderschap te moeten beperken. In dergelijke gevallen zal net zoals bij het gedelegeerd budgethouderschap ervoor moeten worden gezorgd dat de budgethouder over voldoende middelen beschikt om de opgelegde taak naar behoren te kunnen vervullen. Onder middelen moet er niet alleen geld verstaan worden, het kan bijvoorbeeld ook personeel dat beschikt over de nodige competenties of materieel omvatten.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de stads- of streekgewestraad, op voorstel van het stads- of streekgewestbestuur, bepaalt wat onder dagelijks bestuur wordt begrepen. Tevens wordt aangegeven dat het stads- of streekgewestbestuur het budgethouderschap betreffende dagelijks bestuur kan delegeren aan de stads- of streekgewestgriffier. Er wordt aldus voor geopteerd het budgethouderschap van de stads- of streekgewestgriffier afhankelijk te stellen van een delegatiebeslissing van het stads- of streekgewestbestuur. Op die manier wordt het primaat van de politiek gevrijwaard. Bovendien dient deze optie het best de stads- of streekgewestelijke autonomie.

Het stads- of streekgewestbestuur kan haar bevoegdheid inzake budgethouderschap gedeeltelijk delegeren aan zowel contractuele als statutaire ambtenaren. Het principe vastgelegd in dit artikel is dat de delegatie (overdracht van bevoegdheid) aan de griffier gebeurt. De griffier kan die overgedragen bevoegdheid met behoud van een zekere eigen verantwoordelijkheid (sub)delegeren aan andere statutaire of contractuele personeelsleden.

Het is evident dat het budgethouderschap eerst wordt toebedeeld aan de belangrijkste diensthoofden. Dat dient te worden afgeleid uit de passage “Hij houdt daarbij rekening met het organogram van de stads- of streekgewestelijke diensten”. In tegenstelling tot openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen in het stads- of streekgewest volgens dit artikel bepaalde personeelsleden het budgethouderschap niet weigeren. Het betreft die personeelsleden in wiens functieomschrijving de mogelijkheid tot het toekennen van het budgethouderschap is opgenomen. Wellicht zal dat het geval zijn voor de voornaamste diensthoofden.

Het budgethouderschap is een middel om bepaalde personeelsleden te responsabiliseren. Het budgethouderschap is niet vrijblijvend en houdt dus duidelijk een verantwoordelijkheid in voor de persoon aan wie het is toegekend.

De stads- of streekgewestraad kan de mogelijkheid om het budgethouderschap te delegeren voor een deel sturen door de invulling van het begrip ‘dagelijks bestuur’. Onder dagelijks bestuur moet er worden verstaan die beheersdaden die in normale omstandigheden het provinciaal bestuur niet jaaroverschrijdend binden. Zo kunnen huurcontracten worden aangegaan van 1/1/j tot en met bijvoorbeeld 1/10/j maar niet huurcontracten van 1/10/j tot 1/6/j+1. De gewone leveringen en diensten vallen onder dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur kan investeringen omvatten voor zover deze binnen hetzelfde boekjaar gerealiseerd of geleverd worden in normale omstandigheden. De sturingsmarge van de stads- of streekgewestraad is derhalve eerder beperkt.

In paragraaf 3 wordt in de mogelijkheid voorzien dat het stads- of streekgewestbestuur rechtstreeks aan personeelsleden delegeert. Anders dan de delegatie aan de stads- of streekgewestgriffier bedoeld in paragraaf 2, is in het in paragraaf 3 bedoelde geval in geen beperking tot het dagelijks bestuur voorzien. Dergelijke delegatiemogelijkheid kan dan wel slechts worden uitgeoefend onder de voorwaarden die de stads- of streekgewestraad bepaalt en is verder onderworpen aan het niet bindend advies van de stads- of streekgewestgriffier. Deze delegaties zijn echter ratione officii beperkt in tijd. Ze vervallen 6 maanden na de algehele vernieuwing van de stads- of streekgewestraad.

Hieruit moet worden afgeleid dat er geen beheersdaden mogen worden gesteld die deze vervaldatum overschrijden. Deze paragraaf omvat niet de mogelijkheid om daden van beschikking te delegeren. In het tweede lid van paragraaf 3 wordt bepaald dat bij gebrek aan kennisgeving van het advies binnen de voormelde termijn, aan het adviesvereiste kan worden voorbijgegaan.

Artikel 154

In dit artikel wordt gesteld dat de budgethouder maar verbintenissen kan aangaan voor zover hij over voldoende kredieten beschikt. Tevens wordt voor overheidsopdrachten aangegeven wat het budgethouderschap omvat.

Er werd voor de term ‘keurt de te betalen bedragen goed’ gekozen omdat het goedkeuren van facturen een te enge opdrachtomschrijving is. Het omvat ook de uitgaven die niet voortvloeien uit een factuur. Als voorbeeld kunnen we hier de goedkeuring van de te betalen lonen geven. In paragraaf 2 wordt het principe gesteld dat financiële verbintenissen maar kunnen ontstaan indien ze een positief visum van de financieel beheerder verkregen hebben. Er wordt aangegeven wat dat visum inhoudt.

De stads- of streekgewestraad bepaalt voor welke dossiers het voorafgaand visum van de financieel beheerder alleszins noodzakelijk is. Hij of zij die budgethouderschap delegeert kan echter in de delegatie bepalen dat de beslissingen van de budgethouder slecht rechtsgeldig zijn indien ze het voorwerp hebben uitgemaakt van een voorafgaand positief visum van de financieel beheerder. Het is een vorm van beperking van de delegatie. Het budgethouderschap bevindt zich immers over een zekere lengte op het continuüm van verzelfstandiging.

Elke budgethouder kan, in die gevallen waar een voorafgaand visum niet is verplicht, toch een dossier aan de financieel beheerder voorleggen voor visum vooraleer een verbintenis wordt aangegaan. Het betreft hier een mogelijkheid voor de budgethouder om, in bepaalde specifieke of uitzonderlijke dossiers, de zekerheid te bekomen over de wetmatigheid van een dossier. Voor het geval het stads- of streekgewestbestuur de betrokken

budgethouder is, werd die mogelijkheid tot facultatieve voorlegging voor visum aan de financieel beheerder ook toegekend aan de individuele leden van het stads- of streekgewestbestuur indien het stemgedrag niet wordt genotuleerd, aangezien het optreden van het stads- of streekgewestbestuur als budgethouder ook de aansprakelijkheid van de leden in het gedrang kan brengen. Deze mogelijkheid kan geenszins de bedoeling hebben de budgethouders te derespabiliseren of de gewenste soepele beheersuitvoering te belemmeren. Het mag niet zo zijn dat zij elke beslissing aan de financieel beheerder voorleggen om alzo hun verantwoordelijkheid te minimaliseren.

Het verlenen van dit visum gebeurt enkel voor het vastleggen van de verbintenis (dus niet voor de betaling) en heeft enkel betrekking op een wettigheids- en regelmatigheidstoezicht (dus niet op de opportuniteit). Het a-prioritoezicht van de financieel beheer betekent geenszins een inbreuk op de primaire verantwoordelijkheid van de budgethouder.

Het budgethouderschap houdt ook de verantwoordelijkheid in om voor het beheersterrein dat hem is toevertrouwd er voor te zorgen dat alle prestaties, activiteiten of gebeurtenissen die recht geven op een opbrengst voor het provinciaal bestuur, gefactureerd worden.

In afwijking van het principe dat de budgethouder de inkomende facturen goedkeurt voor de verbintenissen die hij heeft aangegaan kan een orgaan (stads- of streekgewestraad, stads- of streekgewestbestuur) beslissen die goedkeuring onder zijn verantwoordelijkheid toe te vertrouwen aan de griffier. Deze mogelijkheid om van de algemene regel af te wijken is ingegeven door de evaluatie van de NOB waarin bijvoorbeeld vastgesteld werd dat de raad in principe zou moeten samenkomen alvorens de lonen correct kunnen worden betaald.

Aangezien het een afwijking op het algemeen principe betreft wordt duidelijk aangegeven in de tekst dat dit dan een delegatie is aan de griffier die hij of zij niet verder kan delegeren.

Artikel 155

Om te vermijden dat de financieel beheerder zijn of haar bestuur lam legt wordt een overrulingsprocedure in het voorstel van decreet ingeschreven; het stads- of streekgewestbestuur kan onder haar eigen verantwoordelijkheid beslissen zelf een positief visum te verlenen indien de financieel beheerder dit weigerde. Dit is echter een daad die een dermate zware impact kan hebben dat die beslissingen van het stads- of streekgewestbestuur moeten worden toegestuurd aan het toezicht. Deze bepaling vermijdt tevens dat de stads- of streekgewestbestuur misbruik zou maken van de ingeschreven mogelijkheid tot overruling.

Te noteren is dat deze bepaling ook van toepassing is bij weigering van visum na facultatieve voorlegging voor visum aan de financieel beheerder, overeenkomstig artikel 156, §2. Om het toezicht de tijd te laten de beslissing van de stads- of streekgewestbestuur te onderzoeken kunnen de beslissingen die het voorwerp uitmaken van de overrulingsprocedure geen uitwerking hebben alvorens de toezichttermijn is verstreken. In het kader van dit artikel moet onder het verstrijken van de toezichttermijn ook begrepen worden een bevestiging van de Vlaamse Regering dat zij geen moeite heeft met het aangaan van de verbintenis.

Artikel 156

Dit artikel beoogt eenzelfde regeling als bepaald in artikel 162 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 in te voeren voor de stads- of streekgewesten.

De eerste paragraaf heeft betrekking op de terbeschikkingstelling van kasgeldprovisie voor kleine uitgaven van dagelijks beheer. Het betreft hier dus niet het globale kasbeheer van het stads- of streekgewest. De term ‘geringe exploitatie-uitgaven’ moet beperkt geïnterpreteerd worden. Een voorbeeld van een dergelijke uitgave is de vergoeding die moet worden betaald bij de automobielininspectie. Een beslissing tot instellen van een dergelijke provisie moet in overeenstemming zijn met het advies van de financieel beheerder. Deze zal advies verlenen over het ontwerp van beslissing van de griffier. Indien het advies van de financieel beheerder negatief is zal de beslissing van de griffier slechts uitwerking hebben nadat de stads- of streekgewestraad zijn goedkeuring eraan heeft gegeven. Gelet op de mogelijke gevolgen van de beslissing van de griffier heeft de decreetgever voor dit item gemeend een wettelijk controlepunt van het intern controlesysteem te moeten inschrijven in dit voorstel van decreet.

De persoonlijke verantwoordelijkheid houdt in dat de budgethouder of het aangeduide personeelslid in eerste instantie zullen kunnen worden aangesproken voor kastekorten of uitgaven die later zouden worden betwist. De eerste verantwoording van het gebruik gebeurt bij de vraag tot aanvullen van de provisie. In §1, tweede lid, wordt verduidelijkt dat het personeelslid dat van de provisie ontlast wordt, het bedrag ervan terugstort, in voorkomend geval verminderd met het bedrag van de uitgaven die hij reeds regelmatig heeft verricht met de provisie, mits voorlegging van rechtmatige bewijsstukken betreffende de gedane uitgaven.

De tweede paragraaf betreft het innen van kleine geldsommen in omstandigheden die noodzakelijk zijn voor het normale functioneren van de diensten (bijvoorbeeld het innen van inkomgelden in musea of bij manifestaties). De term ‘dagontvangsten’ werd in dit artikel gebruikt om aan te geven dat het om opbrengsten gaat waarvan de schuldenaar niet vooraf kan worden aangeduid (bijvoorbeeld het toegangsticket van de ondergrondse parking) of over ontvangsten die moeilijk van de dienstverlening kunnen worden afgescheiden zonder dat de dienstverlening wordt gehypothekeerd. Het betreft dus niet het innen van meer algemene fiscale en niet-fiscale inkomsten.

Dergelijke afwijking op het algemeen principe van de inning en benaarstiging van de opbrengsten kan slechts na bindend advies van de financieel beheerder. Indien deze een positief advies weigert zal de stads- of streekgewestraad via het systeem van goedkeuring de knoop doorhakken.

Het artikel bepaalt dat er een kasboekhouding moet worden bijgehouden. Het bestuur kan beslissen deze verplichting minimaal in te vullen. De kasboekhouding kan zich bijvoorbeeld beperken tot het bijhouden van een kasboek.

Aangezien de beslissingen op basis van dit artikel gevolgen hebben op de interne controle wordt er een jaarlijkse verificatie ingesteld op die kassen die wordt uitgevoerd door de financieel beheerder. De functiescheiding is hier immers gedeeltelijk aangetast.

Artikel 157

In artikel 84 werd de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van de betalingen van de uitgaven en voor het kasbeheer van de speciën bij de griffier gelegd.

Deze verantwoordelijkheid oefent hij uit onder het gezag van de stads- of streekgewestraad. Dat gezag heeft enkel de kwaliteit van een toezicht. Dit is een doortrekking van de kwaliteit van het gezag ten aanzien van de stads- of streekgewestontvanger in verband met deze activiteit.

De griffier kan de materiële uitvoering van die verantwoordelijkheid delegeren aan een personeelslid. Om redenen van functiescheiding is een delegatie aan de financieel beheerder decretaal uitgesloten. In grotere besturen zal het chartaal kasbeheer vermoedelijk aan meerdere personeelsleden worden gedelegeerd. Deze verantwoordelijkheid kan zowel aan een statutair als contractueel personeelslid worden gedelegeerd. In het derde lid wordt benadrukt dat de verantwoordelijkheid van de griffier gereduceerd wordt wanneer hij de in dit artikel bedoelde verantwoordelijkheid gedelegeerd heeft aan een personeelslid.

In de tweede paragraaf wordt het stads- of streekgewestbestuur de bevoegdheid toegekend een bevel tot betalen te geven aan de stads- of streekgewestgriffier, indien de stads- of streekgewestgriffier of een door hem aangestelde rekenplichtige in eerste instantie weigert tot betaling van een uitgave over te gaan (bijvoorbeeld omdat naar aanleiding van interne controle onregelmatigheden werden vastgesteld). Deze ‘overrulingsmogelijkheid’ is op gelijkaardige wijze geregeld als in artikel 155.

Artikel 158

In dit artikel wordt aangegeven dat de boekhouding van die aard moet zijn dat ze in staat is de informatienoden van de interne en de externe gebruiker te kunnen voldoen. Om te vermijden dat er dubbel moet worden geschreven (bepaalde zaken moeten in een ander systeem ook nog eens worden opgevolgd) wordt gekozen voor een dubbele boekhouding. Deze keuze is onder andere ingegeven door het reguleringsmanagement dat de Vlaamse overheid zichzelf heeft opgelegd.

De boekhouding zal wellicht meer zijn dan puur dubbel boekhouden, ze zal een module bevatten die toelaat de kredieten op te volgen, doch dit moet niet noodzakelijk intracomptabel opgevolgd worden. De NOB maakt bijvoorbeeld gebruik van een extracomptabele manier (die wel in het registratiesysteem is verwerkt) om de kredieten op te volgen, doch deze is onlosmakelijk aan de boekhouding verbonden. Er is dus in het systeem een vastleggingselement waardoor de verplichtingen van het stads- of streekgewest kunnen worden opgevolgd. Het is duidelijk dat de beoogde boekhouding conclusiever (gemakkelijker tot juiste beslissingen moet leiden) moet zijn dat de huidige boekhouding.

De nieuwe regeling van de stads- of streekgewestelijke boekhouding krachtens dit voorstel van decreet zal in ieder geval slechts in werking treden na een doorlichting van de nieuwe regeling in het licht van ESR95. Vlaanderen moet immers in het kader van de Maastricht-norm bepaalde elementen uit de rapportering van de stads- of streekgewestelijke besturen halen.

Deze bepaling zegt niet hoe de rapportering naar raadsleden er moet uitzien. De boekhouding moet er enkel voor zorgen dat de raadsleden kunnen beschikken over tijdige, gebalde en beslissingondersteunde rapportering (bijvoorbeeld de jaarrekening) die in een vorm wordt aangeboden die voor hen verstaanbaar is.

Artikel 159

Door de invoering van het budgethouderschap komt heel wat informatie niet meer tot op het niveau van de stads- of streekgewestraad. Momenteel moeten heel wat dossiers nog op de stads- of streekgewestraad worden voorgelegd waardoor er een enorme papiermassa moet worden verwerkt door de raadsleden, een opdracht waarin het gemiddelde raadslid niet meer slaagt. Het gevolg is dat de stads- of streekgewestraad niet meer of toch onvolledig op de hoogte is van het reilen en zeilen van het stads- of streekgewest of erger nog beslissingen neemt zonder echt te weten wat de inhoud van de beslissing is.

Die overvloed van informatie, waardoor er desinformatie optreedt, wordt grotendeels vervangen door een gebald rapport van de financieel beheerder waardoor de raadsleden in

een oogopslag, bij wijze van spreken, de voor hen noodzakelijk informatie kunnen capteren en dit zonder groot studiewerk te verrichten.

Er wordt gesproken van grotendeels vervangen om aan te geven dat bepaalde belangrijke dossiers nog aan de stads- of streekgewestraad moeten worden voorgelegd.

Volgende items zijn vaste elementen van het rapport van financieel beheerder:

- een overzicht van de thesaurietoestand;
- een liquiditeitsprognose;
- de evolutie van de budgetten;
- de beheerscontrole.

Beheerscontrole moet in dit kader worden beschouwd als de verzameling van activiteiten die terugkeren volgens een vast tijdsschema en waarbij bepaalde procedures gevolgd worden. De beheerscontrole is gefocust op de planning en de opvolging van concrete programma's en activiteiten.

De finaliteit van beheerscontrole is ervoor te zorgen dat het provinciaal bestuur maximaal de gestelde doelstellingen realiseert.

Aangezien het rapport gebald moet zijn zal de financieel beheerder vermoedelijk gebruik maken van de techniek van management by exception. Hierbij wordt enkel gerapporteerd hetgeen abnormaal is, niet in overeenstemming met wat gevraagd of ingeschat werd. Als we dat vertalen naar de budgetten zullen enkel die budgetten in het rapport voorkomen die niet geconsumeerd worden zoals ingeschat. Het kunnen bijvoorbeeld budgetten zijn die te snel worden aangewend of die helemaal niet of niet in verhouding van de verwachtingen worden aangewend. Bij de evolutie van de budgetten zal het budget ook in verhouding gesteld worden met de realisatie van gevraagd resultaten. Wellicht zal de alzo verkregen informatie nog aangevuld worden met voor het stads- of streekgewest zeer belangrijke informatie.

Dit artikel geeft aan dat de stads- of streekgewestraad verder evolueert van een loutere inputsturing naar een outputsturing. Men gaat niet alleen meer sturen op hetgeen in de processen wordt geïnvesteerd maar ook en vooral op hetgeen uit die processen komt. Daarop aansluitend zal de stads- of streekgewestraad controleren of met de resultaten de beoogde effecten worden bekomen.

Het hoeft geen betoog dat deze opdracht voor een stads- of streekgewest(raad) van cruciaal belang is en dat verantwoordt waarom de financieel beheerder deze activiteit los van de lijn, in volle onafhankelijkheid, kan uitvoeren. In volle onafhankelijkheid verhindert echter niet dat de stads- of streekgewestraad als orgaan kan vragen bepaalde elementen in een volgend rapport op te nemen indien de raad als orgaan van mening is dat ze omtrent die zaken aanvullende informatie nodig heeft.

Om de overvloed van papier maximaal te beperken werd ervoor gekozen decretaal op te leggen dat deze vorm van rapportering minimaal om de zes maanden moet gebeuren.

Wellicht zal het aangewezen zijn dat de financieel beheerder enige toelichting geeft bij zijn rapport. Het expliciet bezorgen van het rapport aan het stads- of streekgewestbestuur en de stads- of streekgewestgriffier heeft als doel dat zij de bevindingen van de financieel beheerder aanwenden om het beheer te optimaliseren.

Artikel 160

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 161

Doordat bepaalde beslissingen niet meer door de stads- of streekgewestraad worden genomen en om de stads- of streekgewestraad voldoende te informeren over het beheer wordt deze rapportering opgelegd. Het rapport dient te worden beschouwd als een actieve communicatie met de stads- of streekgewestraad.

Het rapport zal de realisatiegraad van de afgesproken resultaten bevatten.

Indien het budgethouderschap verkregen werd via de griffier zal de rapportering over de griffier lopen, in het ander geval rapporteert de budgethouder rechtstreeks aan de stads- of streekgewestraad.

Artikel 162

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 163

Dit artikel komt overeen met het artikel 165 van het Provinciedecreet van 9 van december 2005.

De kascontrole wordt uitgevoerd door een door de stads- of streekgewestraad aangeduid personeelslid behalve in het geval de externe auditcommissie deze opdracht ter harte neemt, in plaats van door een lid van het stads- of streekgewestbestuur. Wellicht zal de stads- of streekgewestraad de financieel beheerder aanduiden omdat die in de organisatie de meeste onafhankelijkheid geniet en deze opdracht aansluit bij de decretale opdrachten van de financieel beheerder.

Dit artikel stelt dat de regeling als bepaald in artikel 169 van het Gemeentedecreet 15 juli 2005 van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 164

Dit artikel komt overeen met het artikel 166 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Vlaanderen kan bepalen wie rekenschap dient af te leggen of met andere woorden rekenplichtig is. Voor Vlaanderen is elke persoon rekenplichtig die verantwoordelijk is voor voor de facturatie (budgethouder), voor het chartaal kasbeheer (griffier of de hiervoor aangeduide personen), het geven van de opdracht tot betalen (budgethouder), het tekenen van de opdracht met de verantwoordelijkheid om na te kijken of de betaling wettelijk én regelmatig is (griffier), het invorderen van de openstaande facturen of vorderingen (financieel beheerder), het verlenen van een visum (financieel beheerder) en het thesauriebeheer (financieel beheerder).

Artikel 165

In dit voorstel van decreet wordt ervoor gekozen om de leiding van de eindrapportering, meer bepaald de eindinventaris van het betrokken boekjaar, toe te vertrouwen aan de financieel beheerder. Deze keuze draagt bij tot het versterken van de interne controle. Door de woorden “onder leiding van de financieel beheerder” wordt aangegeven dat het opmaken van de inventaris een teamgebeuren is.

Artikel 166

§1. Het eerste lid van paragraaf 1 is het logisch gevolg van de aanpassing van de boekhoudkundige inventaris. De boekhouding moet immers in overeenstemming zijn met

de inventaris . Dit artikel moet ook samen gelezen worden met artikel 87. Ook voor de jaarrekening wordt het principe gehanteerd dat leiding van de eindrapportering, meer bepaald het ontwerp van jaarrekening, wordt toevertrouwd aan de financieel beheerder. De opmaak van het ontwerp is geen activiteit van hem alleen; hij mag verwachten dat zij die een zekere functie in het beheer opnemen mee het ontwerp van jaarrekening tot stand helpen brengen. Zij hebben hier trouwens alle belang bij aangezien de jaarrekening het middel bij uitstek is om zich te verantwoorden. Dat blijkt trouwens ook uit artikel 169.

§2. Het is de bedoeling, onder andere met het oog op administratieve vereenvoudiging, aparte rapporteringen uit te sluiten. Het is de financieel beheerder die instaat voor de eindredactie van de jaarrekening.

Uit het tweede lid blijkt dat de decreetgever het nodig acht dat externe geïnteresseerden, waaronder zeker het raadslid, een totaal beeld hebben over het stads- of streekgewest als bestuur samen met zijn extern verzelfstandigde agentschappen. Dit heeft grote voordelen om het beheer van de aparte publieke rechtspersonen op elkaar af te stemmen. Bovendien is het een bevestiging dat het beleid exclusief aan de stads- of streekgewestraad toekomt.

Het artikel geeft aan dat het beheer dat wordt toevertrouwd aan intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) deel uitmaakt van de boekhouding van het stads- of streekgewest. In de boekhouding zijn die IVA's een apart activiteitencentrum (een entiteit binnen het bestuur die instaat voor een verzameling van afzonderbare taken of activiteiten). Artikel 218, §2, heeft het dus over een interne consolidatie zoals we die kennen in de NOB.

Artikel 167

De stads- of streekgewestraad spreekt zich uit over de vaststelling van de jaarrekening. Het stads- of streekgewestbestuur zal deze ontwerprekening voorleggen aan de stads- of streekgewestraad samen met het erbij horend verslag van de externe auditcommissie.

Het tweede lid is een emanatie van de scheiding tussen beheer en beleid. Het is logisch dat het stads- of streekgewestbestuur als hoofdbudgethouder het beheer toelicht en zich verantwoordt ten aanzien van de stads- of streekgewestraad.

In het kader van het toezicht en het vaststellen van de eventuele verantwoordelijkheden wordt een exemplaar van de jaarrekening bezorgd aan de Vlaamse Regering en de externe auditcommissie.

Artikel 168

Dit artikel geeft aan dat de wijze van stemmen over de jaarrekening uniform is aan deze voor de meerjarenplanning en het budget.

Artikel 169

Er wordt omwille van administratieve eenvoud voor gekozen dat het stads- of streekgewestbestuur één rekening aflegt waarin de verrichtingen van alle rekenplichtigen tot uiting komen. Dit principe niet aanvaarden kan voor gevolg hebben dat het aantal rekeningen die per stads- of streekgewest zullen moeten worden afgelegd exponentieel zullen toenemen; er is met de huidige stand van wetgeving al een dergelijke trend waar te nemen. Dit zou een dermate administratieve last veroorzaken waardoor de facto de bevoegdheid toegewezen aan het Vlaamse Gewest grondig wordt belemmerd.

Artikel 170

In de eerste tot en met de derde paragraaf van dit artikel wordt het bepaalde in artikel 16 en volgende van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest, vertaald naar de nieuwe plannings- en autorisatietechniek opgenomen in dit voorstel van decreet. Dit artikel handelt over het meerjarenplan.

Er wordt rekening gehouden met het feit dat het budget voortaan afgeleid is van het meerjarenplan in plaats van omgekeerd.

In paragraaf 4 wordt het logisch gevolg van een schorsing van een meerjarenplan meegegeven. Een budget dat is afgeleid van een geschorst meerjarenplan is ook automatisch geschorst. Ook de gevolgen ten aanzien van het budget van een handhaving van het meerjarenplan worden in deze paragraaf bepaald.

Artikel 171

In dit artikel wordt het bepaalde in artikel 16 en volgende van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest, vertaald naar de nieuwe plannings- en autorisatietechniek opgenomen in dit voorstel van decreet. Dit artikel handelt over het budget. Er wordt rekening gehouden met het feit dat het budget voortaan afgeleid is van het meerjarenplan in plaats van omgekeerd.

Met een resultaat op kasbasis wordt bedoeld een evenwicht dat hoofdzakelijk vertrekt vanuit kaskosten en kasopbrengsten en/of een saldo op basis van ingeschatte kasbewegingen. In het evenwicht kunnen nog andere rationaliteiten verwerkt zijn. De Vlaamse Regering zal het begrip ‘op kasbasis’ nader invullen.

Artikel 172

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 173

Het eerste lid van dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Het tweede lid betreft de informaticasystemen die de stads- of streekgewesten hanteren. Aan de administratie Binnenlandse Aangelegenheden is momenteel de opdracht gegeven te onderzoeken hoe informaticaproblemen zoals bij NOB kunnen worden vermeden. Uiteraard moeten de systemen voldoen aan de bepalingen van de wet. Mogelijks worden ook andere dingen vereist. Vandaar de bepaling die de Vlaamse Regering toelaat de minimale eisen vast te leggen.

Artikel 174

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 175

Dit artikel beschrijft welke elementen in de notulen van de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad en van de stads- of streekgewestbestuur moeten worden opgenomen. Wat de stads- of streekgewestraad betreft, kan voorzien worden in een woordelijke weergave van de besprekingen.

De notulen van het stads- of streekgewestbestuur vermelden in beginsel enkel de beslissingen. Wanneer het stads- of streekgewestbestuur overeenkomstig de artikelen 157 en 159 viseert of een bevel tot betaling geeft op eigen verantwoordelijkheid is de stads- of streekgewestgriffier er echter toe gehouden om, op verzoek van een lid van het stads- of streekgewestbestuur, een verklaring inzake het stemgedrag van deze stads- of streekgewestbestuurder in de notulen op te nemen. In dit geval betreft het dus een recht voor de leden van het stads- of streekgewestbestuur om dergelijke verklaring te laten notuleren. Dit neemt niet weg dat een lid van de stads- of streekgewestbestuur ook in andere gevallen kan vragen om zijn stemgedrag te notuleren.

Artikel 176

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 177

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 178

Dit artikel herneemt artikel 180 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 179

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 180

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 181

Dit artikel beoogt in een algemene wijze van kennisgeving te voorzien, behoudens afwijkende bepalingen in dit voorstel van decreet of in een ander decreet.

Artikel 182

Dit artikel regelt op algemene wijze de briefwisseling aan het stads- of streekgewest.

Artikel 183

Dit artikel beoogt op uniforme wijze de termijnregeling te omschrijven. De termijnen vermeld in dit voorstel van decreet worden dus berekend overeenkomstig deze bepaling behoudens indien zij hier uitdrukkelijk van afwijken.

Artikel 184

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 185

Dit artikel maakt het mogelijk voor het stads- of streekgewest en de autonome stads- of streekgewestbedrijven om, op voorwaarde van bijzondere en omstandige motivering, zakelijke rechten te vestigen op openbare domeingoederen voorzover die rechten niet kennelijk onverenigbaar zijn met de bestemming van deze goederen.

In de recente rechtspraak en rechtsleer worden wel al bepaalde afwijkingen van het normale statuut van openbaar domeingoederen aanvaard, wat de vestiging van erfdienstbaarheden betreft, voor zover deze rechten niet onverenigbaar zijn met de openbare bestemming en het openbaar gebruik van deze goederen.

In de praktijk stelt men bovendien vast dat in sommige gevallen publieke projecten gerealiseerd worden, waarbij aan het onderscheid tussen openbaar en privaat domein zelfs volledig wordt voorbijgegaan. Zo gebeurt de realisatie en de exploitatie van openbare parkings die aan de overheid toebehoren en die volgens de rechtspraak en de rechtsleer tot het openbaar domein behoren, bijvoorbeeld via erfpacht, bruikleen enzovoort. Zolang zich geen geschillen voordoen of derde partijen geen rechtsvordering indienen, kan deze pragmatische benadering doorgang vinden. Wat de rechtszekerheid betreft, blijven deze realisaties echter te allen tijde betwistbaar. In geval van betwisting, worden gesloten contracten vaak door de rechter geherkwalificeerd op een wijze die afbreuk doet aan de weloverwogen wil van partijen.

De regeling heeft niet enkel betrekking op de eigen domeingoederen van de stads- of streekgewesten en autonome stads- of streekgewestbedrijven, maar ook op openbare domeingoederen die de stads- of streekgewesten en autonome stads- of streekgewestbedrijven niet in eigendom hebben maar in beheer.

Artikelen 185bis tot 185quater

Deze artikelen regelen de aanstelling van landmeters-experten.

Artikel 186

In het voorstel van stads- of streekgewestdecreet is het steeds het stads- of streekgewestbestuur dat beslist tot het optreden in rechte namens het stads- of streekgewest als eiser of verweerder. Deze bevoegdheid kan niet gedelegeerd worden. Om dit volledig uit te sluiten wordt dit in artikel 58 geregeld. Het is immers niet wenselijk dat individuele stads- of streekgewestbestuurders of ambtenaren het stads- of streekgewest in rechte vertegenwoordigen.

Een andere vraag is wie namens het stads- of streekgewest verschijnt in rechte, met andere woorden het stads- of streekgewest vertegenwoordigt bij de procesvoering. Het stads- of streekgewest kan uiteraard verschijnen bij monde van een advocaat. De vraag of het stads- of streekgewest echter, daargelaten de verschijning bij advocaat, hiertoe een lid van het stads- of streekgewestbestuur of een ambtenaar kan afvaardigen, wordt beslecht in de specifieke wetgeving (onder andere het Gerechtelijk Wetboek, de gecoördineerde wetten op de raad van state van 12 januari 1973) die de procesvoering voor de hoven, rechtbanken en andere rechtscolleges regelt.

Artikel 187

Dit artikel is gebaseerd op artikel 187 van het Provinciedecreet van december 2005.

Artikel 188

Overeenkomstig de adviespraktijk en rechtspraak van de Raad van State is voor elke participatie van de stads- of streekgewesten een wetskrachtige machtiging vereist. Titel 7 omvat, onder strikte voorwaarden, reeds dergelijke machtiging voor de gevallen waarin het stads- of streekgewest deelneemt in een private persoon die met de verwezenlijking van stads- of streekgewestelijke taken belast wordt, dit wil zeggen voor de gevallen waarin het stads- of streekgewest de uitvoering van een eigen bevoegdheid overdraagt aan die private rechtspersoon.

Daarnaast zijn echter ook stads- of streekgewestelijke participaties denkbaar die bijdragen tot het stads- of streekgewestelijke belang, zonder dat sprake is van verzelfstandiging van stads- of streekgewestelijke taken. Deze vormen het voorwerp van de regeling in artikel 188. De personen waarin de stads- of streekgewesten deelnemen worden dan met andere woorden niet met de verwezenlijking van taken van stads- of streekgewestelijk belang belast.

Er kan gedacht worden aan sport- of culturele verenigingen om coördinerend op te treden of voeling te houden met het stads- of streekgewestelijk verenigingsleven. Ook kan gedacht worden aan de deelname in allerlei overlegfora. Dergelijke deelname kan ongetwijfeld bijdragen tot het stads- of streekgewestelijk belang. Hierdoor worden de sport- en culturele activiteiten van die verenigingen echter nog geen stads- of streekgewestelijke taken (die enkel door het stads- of streekgewest of stads- of streekgewestelijke agentschappen uitgeoefend kunnen worden).

Uitmaken of een deelname of oprichting samengaat met het toekennen van een stads- of streekgewestelijke taak is niet steeds eenvoudig. Ter zake wordt echter een leidraad aan de gemeenten en de toezichthoudende overheid aangereikt via de vermoedens die worden ingesteld met artikel 219, §3, zoals verder toegelicht bij dit artikel.

Voor participaties die niet samengaan met een verzelfstandiging of overdracht van stads- of streekgewestelijke taken is het niet verantwoord dat telkenmale een bijzondere decretale machtiging moet worden bekomen. Ook de strikte voorwaarden die gelden in het kader van verzelfstandiging van stads- of streekgewestelijke taken, zijn niet relevant.

Daarom machtigt dit artikel de stads- of streekgewesten op algemene wijze om een vereniging, stichting of vennootschap met sociaal oogmerk op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen indien hierbij geen taken van stads- of streekgewestelijk belang worden overgedragen. Op die wijze wordt voor de stads- of streekgewesten aangesloten bij de participatiemogelijkheden waarover de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid beschikken. Artikel 78 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking machtigt ook hen om op algemene wijze deel te nemen in andere rechtspersonen indien dit niet met een overdracht van de eigen opdrachten gepaard gaat.

De algemene machtiging van dit artikel geldt enkel voor de rechtspersonen bedoeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, en de vennootschappen met sociaal oogmerk.

De stads- of streekgewesten worden dus niet op algemene wijze gemachtigd om deel te nemen in andere rechtspersonen, zoals de overige vennootschappen met rechtspersoonlijkheid in de zin van het Wetboek van vennootschappen.

Teneinde de bestuurlijke transparantie en het informatierecht van de stads- of streekgewestraadsleden te waarborgen, wordt het stads- of streekgewestbestuur opgedragen om een volledig en geactualiseerd overzicht bij te houden van de verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk waaraan de stads- of streekgewesten deelnemen. Uit het voorgaande mag geenszins worden afgeleid dat een beslissing van een stads- of streekgewest om te participeren conform artikel 188, §1, niet zou moeten bijdragen tot het stads- of streekgewestelijk belang. Die vereiste blijft onverminderd gelden ingevolge de overige grondwettelijke en decretale vereisten voor het stads- of streekgewestelijke optreden.

Paragraaf 3 van dit artikel verduidelijkt dat het de stads- of streekgewesten verboden is deel te nemen in rechtspersonen, deze op te richten of zich erin te laten vertegenwoordigen indien ze hiertoe niet bij wet of decreet zijn gemachtigd. Voor elke participatie van een

stads- of streekgewest is derhalve na te gaan of een wettelijke of decretale machtiging voorhanden is. Indien de deelname gepaard gaat met een verzelfstandiging van stads- of streekgewestelijke taken, kan desgevallend gesteund worden op de machtiging van titel 7. Indien het een deelname, vertegenwoordiging of oprichting van een vereniging of stichting of vennootschap met sociaal oogmerk betreft die niet met een verzelfstandiging samengaat, kan het stads- of streekgewest zich desgevallend steunen op paragraaf 1 van dit artikel. Voor participaties zonder verzelfstandiging in vennootschappen is er geen algemene machtiging en is geval per geval na te gaan of geen specifieke decretale of wettelijke machtiging bestaat.

Artikel 189

Dit artikel bepaalt dat verscheidene stads- of streekgewesten kunnen samenwerken.

Artikel 190

De stads- of streekgewesten zijn ertoe gehouden om ten minste een systeem van klachtenbehandeling te organiseren. Desgewenst kan het stads- of streekgewest dit uitbreiden met andere elementen die de participatie van de burger verhogen zoals de behandeling van voorstellen tot verbetering, bemiddeling enzovoort. Wat betreft de wijze waarop dit georganiseerd moet worden, wordt een grote autonomie gelaten aan de stads- of streekgewesten. Het is alleszins wenselijk dat de klachten ook jaarlijks worden besproken door de stads- of streekgewestraad in een rapport.

Voorts dient de organisatie en de procedure van de klachtenbehandeling alleszins opgenomen te worden in een reglement om openbaarheid te verzekeren.

Artikel 191

Om de nodige onafhankelijkheid te verzekeren verplicht dit artikel het stads- of streekgewest om het systeem van klachtenbehandeling te organiseren op het ambtelijke niveau van het stads- of streekgewest en uiteraard ook onafhankelijk van de diensten waarop de klachten betrekking hebben.

Naast de gewone klachtenbehandeling kan het stads- of streekgewest ook een tweedelijns ombudsdienst organiseren. Deze ombudsdienst kan ofwel gerealiseerd worden in eigen beheer ofwel via een overeenkomst met de Vlaamse Ombudsdienst.

Artikel 192

Deze bepaling verwijst in het algemeen naar de inspraak van de burgers. De stads- of streekgewestraad dient initiatieven te nemen om de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen te verzekeren bij de beleidsvoorbereiding, bij de uitwerking van de stads- of streekgewestelijke dienstverlening en bij de evaluatie ervan.

Uitgangspunt van het voorstel van stads- of streekgewestdecreet is dat de participatie van de burger moet worden verhoogd.

Het voorstel van decreet voert dan ook uitdrukkelijk een aantal elementen in die de participatie van de burger verhogen en waarvan de verdere uitwerking toekomt aan het stads- of streekgewest. Het stads- of streekgewest kan daarnaast echter ook andere initiatieven nemen die in het kader van deregulering en autonomie van de stads- of streekgewesten niet uitdrukkelijk in het voorstel van stads- of streekgewestdecreet opgenomen zijn (vragenuurtje, wijkcomités enzovoort). Dit artikel beoogt hiervoor een rechtsgrond te bieden.

Artikel 193

Dit artikel heeft enkel betrekking op adviesraden die door de stads- of streekgewestraad autonoom worden opgericht zonder dat daartoe een wettelijke of decretale verplichting bestaat. Hoogstens twee derde van de leden van de adviesraden is van hetzelfde geslacht.

Voor de overige adviesraden geldt deze tweederde regel op basis van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen. In dit voorstel van decreet wordt de tweederde regel tevens opgelegd voor alle raden, commissies en comités:

- die bij wet, wetskrachtig besluit, koninklijk besluit of ministerieel besluit zijn opgericht om te adviseren in aangelegenheden die thans tot de bevoegdheid van de gewesten of de gemeenschappen behoren;
- die bij decreet, bij besluit van de Vlaamse Regering of bij besluit van een minister zijn opgericht.

Dit voorstel van decreet viseert echter enkel de raden die de Vlaamse overheid adviseren en dus niet stads- of streekgewestelijke adviesraden.

Een combinatie van beide wetgevende bepalingen leert dat stads- of streekgewestelijke adviesraden die een decretale basis hebben niet gevat worden door een wettelijke verplichting tot het hanteren van deze tweederde regel bij hun samenstelling, tenzij een specifiek decreet dit zou voorschrijven.

Om een sluitende decretale regeling te maken met betrekking tot de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in alle stads- of streekgewestelijke adviesraden, wordt gekozen voor een formulering die deze verplichting oplegt aan alle raden en overlegstructuren die tot doel hebben het stads- of streekgewest bestuur te adviseren.

Artikelen 193bis tot 193quinquies

Deze artikelen verfijnen de inspraak voor burgers

Artikel 194

Om de participatie van de burger bij het stads- of streekgewestelijk beleid te verhogen beogen de artikelen 194 tot 197 een nieuw systeem van verzoekschriften in te voeren op stads- of streekgewestelijk niveau. Deze regeling heeft enkel betrekking op verzoekschriften aan de stads- of streekgewestraad.

De bepalingen zijn dan ook gebaseerd op het bijzonder decreet en het gewoon decreet van 6 juli 2001 houdende (nadere) regeling van het recht om verzoekschriften bij het Vlaams Parlement in te dienen. De regeling werd ietwat vereenvoudigd met het oog op toepassing op het stads- of streekgewestelijke niveau.

De specifieke regeling bepaald in artikel 194 en volgende geldt enkel voor verzoekschriften aan de stads- of streekgewestraad.

Artikel 195

Voor de toelichting bij dit artikel wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 194.

Artikel 196

Voor de toelichting bij dit artikel wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 194.

Artikel 197

Voor de toelichting bij dit artikel wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 194.

Artikelen 198 tot 205

Deze artikelen zijn gebaseerd op dezelfde artikelen van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 206

Dit artikel neemt artikel 206 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 over. Artikel 194 van het Kieswetboek is echter niet van toepassing aangezien dit artikel betrekking heeft op de opkomstplicht en er bij de volksraadpleging geen sprake is van een opkomstplicht.

Artikelen 207 tot 212

Deze artikelen nemen dezelfde artikelen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 over.

Artikel 213

Om praktische redenen wordt bepaald dat de organisatie van de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging berust bij de gemeente, met dien verstande dat de totaliteit van de eraan verbonden kosten gedragen wordt door het stads- of streekgewest.

Artikel 214

Dit artikel neemt artikel 214 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 over.

Artikel 215

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid tot oprichting van interne verzelfstandigde agentschappen op het niveau van het stads- of streekgewest.

Het betreft een niet-delegeerbare bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad. De essentie van het voorstel van decreet is dat de stads- of streekgewesten zelf beslissen over de wijze van verzelfstandiging. In de eerste plaats is de interne verzelfstandiging de logica, daar zij het beheer het dichtst bij de stads- of streekgewestelijke organen blijft betrekken. Concrete voorbeelden van mogelijke intern verzelfstandigde agentschappen zijn het beheer van culturele infrastructuur, zwembaden, en meer in het algemeen aangelegenheden waarvoor vandaag vaak de rechtsvorm van de vereniging zonder winstoogmerk wordt gebruikt. Die behoort evenwel tot de privaatrechtelijke sfeer en het beheer ontsnapt vaak aan de normale publiekrechtelijke regels en de controle van de democratisch verkozen raad.

Het voorstel van decreet regelt daarnaast twee vormen van externe verzelfstandiging: het autonoom stads- of streekgewestbedrijf en het verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm.

Artikel 216

In dit artikel worden de punten opgesomd die een oprichtingsbesluit van een stads- of streekgewestelijk intern verzelfstandigd agentschap minstens dient te bevatten.

Artikel 217

Dit artikel heeft betrekking op de beheersovereenkomst die gesloten dient te worden tussen het stads- of streekgewestbestuur en het hoofd van de stads- of streekgewestelijke IVA. Het hoofd van de stads- of streekgewestelijke IVA blijft staan onder de stads- of streekgewestgriffier als hoofd van het personeel.

Artikel 218

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 219

Paragraaf 1 van dit artikel omschrijft de categorie van de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen. Het gaat om personen die aan twee cumulatieve voorwaarden voldoen:

- de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen zijn extern verzelfstandigd. Dit betekent dat ze beschikken over een eigen, van het oprichtende stads- of streekgewest afgescheiden rechtspersoonlijkheid;
- ze worden opgericht door een stads- of streekgewest of een stads- of streekgewest neemt er in deel teneinde hen met de uitvoering van welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang te belasten.

Het al dan niet beschikken over eigen rechtspersoonlijkheid zal doorgaans aanleiding geven tot weinig discussie.

Minder duidelijk is of het stads- of streekgewest in een rechtspersoon deelneemt of die mee opricht om die welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang te laten uitvoeren. Het voorstel voorziet dat stads- of streekgewestelijke externe verzelfstandiging in beginsel slechts mogelijk is voor beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang. Daarnaast voorziet het voorstel tevens in de mogelijkheid van betrokkenheid van de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen bij de beleidsvoorbereiding (bijvoorbeeld door het aanleveren van studies enzovoort). In het kaderdecreet van 18 juli 2003 bestuurlijk beleid wordt in een zelfde mogelijkheid voorzien. Het spreekt echter voor zich dat de eigenlijke beleidsbepaling zelf toekomt aan de stads- of streekgewestraad.

Met deze regeling wordt beoogd om de oprichting van zogenaamde regies te vermijden waaraan de integrale beleidsvoorbereiding en/of beleidsbepaling worden toevertrouwd. Het voorstel bepaalt tevens dat de Vlaamse Regering nader de taken van stads- of streekgewestelijk belang kan bepalen waarvoor stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen kunnen worden opgericht.

Binnen voormelde grenzen zal een stads- of streekgewest uiteindelijk zelf bepalen of een activiteit al dan niet een taak van stads- of streekgewestelijk belang is. De toezichthoudende overheid kan die beslissing slechts marginaal toetsen.

De beslissing van het stads- of streekgewest om een taak als van stads- of streekgewestelijk belang te beschouwen is niet noodzakelijk expliciet. Ze kan ook impliciet blijken, uit

de toekenning van subsidies, de voordracht of benoeming van de verantwoordelijken voor de uitoefening van de taak enzovoort.

Paragraaf 2 stelt een verbod in voor de stads- of streekgewesten om op andere wijze dan bepaald in deze titel of in enige andere decretale of wettelijke bepaling, te participeren in rechtspersonen of deze op te richten en er middelen aan ter beschikking te stellen.

Is er sprake van verzelfstandiging en maakt het stads- of streekgewest geen gebruik van een van de twee uitgewerkte vormen, dan geldt het verbod van paragraaf 2. Dergelijke participaties zijn onwettig en kunnen door de rechter en toezichthoudende overheid worden gesanctioneerd.

De verbodsbepaling geldt vanzelfsprekend voor alle taken van stads- of streekgewestelijk belang en is niet beperkt tot de beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang.

Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling om uit te sluiten dat personeel op marktconforme wijze en op een manier die verenigbaar is met het beheer van het stads- of streekgewest ter beschikking wordt gesteld van derden of om uit te sluiten dat het stads- of streekgewest subsidies kan verlenen aan verenigen, voor zover die derden en verenigingen tenminste niet belast zijn met welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang zoals bedoeld in dit voorstel van decreet.

De nieuwe regeling doet derhalve geen afbreuk aan bestaande stads- of streekgewestelijke verenigingen of rechtspersonen waarvoor een geëigende decretale of wettelijke regeling bestaat, zoals voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Bovendien belet het niet dat een overkoepelende vereniging wordt opgericht voor zover die niet belast is met welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang. Wel dient ze uiteraard te beantwoorden aan artikel 188.

De Raad van State merkt op dat, voor zover deze bepaling van toepassing is op de terbeschikkingstelling van contractueel personeel aan gebruikers, ze deel uitmaakt van de aanpak van arbeidsrecht, die tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren (artikel 6, §1, VI, vijfde lid, 12°, BWHI). In zoverre artikel 219, §2, van het voorstel de mogelijkheden van terbeschikkingstelling verruimt, kan de decreetgever zich voor zover als nodig beroepen op de impliciete bevoegdheden (artikel 10 BWHI). Voormelde regeling wordt immers noodzakelijk geacht voor de uitoefening van de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest inzake stads- of streekgewestelijke besturen.

Aangezien op grond van artikel 224 van dit voorstel van decreet, dat een verdere uitvoering geeft aan de tweede paragraaf van artikel 219, de machtiging tot terbeschikkingstelling geen afbreuk mag doen aan de bestaande regelgeving of het personeelsstatuut van het betrokken stads- of streekgewest, en terbeschikkingstelling bovendien slechts mogelijk is indien en in de mate dat het personeelsstatuut van het stads- of streekgewest hierin voorziet, blijkt de weerslag van de afwijkende regeling op de federale bevoegdheid hoe dan ook slechts marginaal te zijn.

Paragraaf 3 van dit artikel stelt in drie alternatieve gevallen het vermoeden in dat een persoon met taken van stads- of streekgewestelijk belang is belast. De opgesomde voorwaarden zijn niet-cumulatief. Het betreft de gevallen waarin het stads- of streekgewest een determinerende invloed kan uitoefenen op één of meer beslissingsorganen van een rechtspersoon of een meerderheid van de middelen van die persoon afkomstig is uit het stads- of streekgewestelijk budget. Het betreft weerlegbare en niet-limitatieve vermoedens. Weerlegbaar, omdat kan worden aangetoond dat ondanks het vervuld zijn van de

voorwaarde, de activiteit niet als van stads- of streekgewestelijk belang moet worden beschouwd. Gedacht kan worden aan een stads- of streekgewestelijke vereniging die, door een occasionele toelage, in één welbepaald jaar een meerderheid van zijn middelen van het stads- of streekgewest ontvangt. Niet-limitatief, omdat ook wanneer niet aan een van de drie vermoedens is voldaan alsnog kan worden besloten dat een activiteit van stads- of streekgewestelijk belang is. Gedacht kan worden aan sommige verenigingen die stads- of streekgewestelijke infrastructuur beheren, zonder dat de bestuursorganen van die vereniging door het stads- of streekgewest worden gedomineerd.

Artikel 220

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 221

Naar het voorbeeld van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking wordt voor de oprichting van of de deelname in stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen een sperperiode ingesteld van één jaar voor de stads- of streekgewestraadsverkiezingen.

De sperperiode wordt gerelateerd aan de stads- of streekgewestraadsbeslissing waarbij een autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt opgericht of aan de stads- of streekgewestraadsbeslissing waarbij tot de oprichting van of de deelname in een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechterlijke vorm wordt beslist. Het heeft geen betrekking op de verdere uitvoering van deze stads- of streekgewestraadsbeslissingen door de concrete oprichting van of deelname in de nieuwe rechtspersoon.

Of een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap wordt opgericht door oprichting van een rechtspersoon (hypothese 238, §1, eerste lid), dan wel door omvorming door het nemen van een deelname door een stads- of streekgewest (hypothese 238, §1, laatste lid), maakt geen verschil voor de toepasselijkheid van artikel 221. Beide hypothesen vallen onder de sperperiode. Elk agentschap (zowel de autonome stads- of streekgewestbedrijven als de extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechterlijke vorm) legt in het eerste jaar van een nieuwe legislatuur aan de stads- of streekgewestraad een evaluatieverslag voor, waarin ook de motieven voor de verzelfstandiging worden beoordeeld. Binnen de 3 maanden na het overmaken van het verslag spreekt de stads- of streekgewestraad zich uit over de inhoud van het verslag en over het behoud, de intrekking of de verruiming van de verzelfstandiging van het agentschap.

Teneinde de bestuurlijke transparantie en het informatierecht van de stads- of streekgewestraadsleden te waarborgen, wordt het stads- of streekgewestbestuur opgedragen om een volledig en geactualiseerd overzicht bij te houden van de extern verzelfstandigde agentschappen van de stads- of streekgewesten, alsook van hun statuten en overeenkomsten met het stads- of streekgewest.

Artikel 222

Om te vermijden dat de verzelfstandiging zou leiden tot een uitholling van de bestuurlijke transparantie worden de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen onderworpen aan de verplichtingen inzake openbaarheid van bestuur en formele motivering die gelden voor het oprichtende of deelnemende stads- of streekgewest. Daarnaast zullen de agentschappen ook onderworpen kunnen zijn aan andere publiekrechtelijke regimes, zoals de wetgeving op de overheidsopdrachten, overheidsfiscaliteit ... Het betreft federale regelgeving, waarvan het Vlaamse Gewest het toepassingsgebied niet kan

bepalen. Geval per geval is na te gaan of een agentschap voldoet aan de toepassingsvoorwaarden van de desbetreffende regelgeving.

Als gedecentraliseerde diensten van de stads- of streekgewesten en belast door de stads- of streekgewesten met een taak die het privaat bedrijf te buiten gaat, zullen de extern verzelfstandigde agentschappen in ieder geval onderworpen zijn aan de bestuursaalwetgeving.

Artikel 223

Dit artikel stelt voor de stads- of streekgewestelijke vertegenwoordigers in de extern verzelfstandigde agentschappen gelijkaardige onverenigbaarheden in als degene die gelden voor de stads- of streekgewestbestuurders. Het onderscheid tussen ‘voordracht’ en ‘aanwijzing’ heeft te maken met de aard van het extern verzelfstandigd agentschap. In de autonome gemeentebedrijven worden de leden van de raad van bestuur door de stads- of streekgewestraad aangewezen of benoemd. In de privaatrechtelijke vormgegeven agentschappen draagt de stads- of streekgewestraad de bestuurders voor aan het tot benoemen bevoegde orgaan van het agentschap (bijvoorbeeld de algemene vergadering van de vennootschap), dat vervolgens beslist tot benoemen.

Voor het overige voorziet dit artikel in 3° in een bijkomende onverenigbaarheid voor de leden van een bestuurs- of controleorgaan van een rechtspersoon of de werknemer van een rechtspersoon waarin het agentschap niet deelneemt en die activiteiten uitoefent in dezelfde beleidsdomeinen als het agentschap.

Deze onverenigbaarheid is gelijkaardig aan een onverenigbaarheid die in artikel 48 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking is ingesteld voor de bestuursleden van de opdrachthoudende en dienstverlenende intergemeentelijke verenigingen.

Artikel 224

Dit artikel machtigt de stads- of streekgewesten vooreerst om financiële en andere middelen (waaronder infrastructuur) aan hun extern verzelfstandigde agentschappen ter beschikking te stellen en over te dragen. Voor zover de beslissingen genomen door de stads- of streekgewestraden in uitvoering van dit artikel als staatssteun in de zin van artikel 107, EU-Verdrag aangemerkt kunnen worden, zullen die beslissingen moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Het artikel machtigt de stads- of streekgewesten tevens om personeel aan hun agentschappen ter beschikking te stellen of over te dragen. Deze machtiging doet echter geen afbreuk aan de bestaande regelgeving inzake terbeschikkingstelling en overdracht van personeel of aan het personeelsstatuut van het betrokken stads- of streekgewest.

Terbeschikkingstelling en overdracht van statutair en contractueel personeel is bovendien slechts mogelijk indien en in de mate het personeelsstatuut van het stads- of streekgewest hierin voorziet.

Artikel 225

Een autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt opgericht bij besluit van de stads- of streekgewestraad. Als dusdanig kent het autonoom stads- of streekgewestbedrijf geen leden of aandeelhouders. Een stads- of streekgewestbedrijf kan derhalve niet samen met private of andere partners worden opgericht en deze kunnen er ook niet in deelnemen. De stads- of streekgewestraad beslist tot oprichting en bepaalt de statuten van het stads- of streekgewestbedrijf.

Als een stads- of streekgewest een autonoom stads- of streekgewestbedrijf opricht gaat deze oprichting gepaard met een volledige bevoegdheidsoverdracht voor de bedoelde taak van stads- of streekgewestelijk belang. Het gaat om een louter organisationele herstructurering van het stads- of streekgewest, waarbij geen taken aan derden (private of andere publieke personen) worden uitbesteed. Dit heeft als gevolg dat de Europese regelgeving inzake mededinging niet van toepassing is.

Artikel 226

Door te vereisen dat de statuten een omschrijving geven van de beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang waarmee het autonoom stads- of streekgewestbedrijf belast wordt, wordt beoogd om een te open omschrijving van het maatschappelijk doel te vermijden. Voor het overige behoeft dit artikel geen nadere toelichting.

Artikel 227

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 228

Dit artikel regelt de totstandkoming, de inhoud, de beëindiging en de verlenging van de beheersovereenkomst die tussen elk autonoom stads- of streekgewestbedrijf en het oprichtende stads- of streekgewest gesloten moet worden. De techniek van de beheersovereenkomsten, die momenteel reeds bij de verzelfstandiging op Vlaams en federaal niveau ingang heeft gevonden, wordt door dit voorstel van decreet ook op stads- of streekgewestelijk niveau ingevoerd.

Paragraaf 2 somt een aantal onderwerpen op die minimaal in de beheersovereenkomst moeten worden geregeld. Deze onderwerpen zijn ook terug te vinden in de beheersovereenkomsten die momenteel in de bestuurspraktijk gehanteerd worden, zoals de beheersovereenkomsten van sommige Vlaamse openbare instellingen (Vlaamse Radio en Televisie, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, Vlaamse investeringsmaatschappijen ...).

Met een extern auditerende instantie wordt de externe auditcommissie bedoeld in artikel 254.

Het eerste lid van paragraaf 3 beperkt de duur van een beheersovereenkomst tot een periode die eindigt zes maand na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad. Er wordt beoogd de duur van de beheersovereenkomsten en de legislatuurperiode te koppelen. Aldus wordt verzekerd dat een meerderheidswissel leidt tot heronderhandelingen en kan leiden tot aanpassingen van de overeenkomst aan de nieuwe beleidsprioriteiten. Tussen het aantreden van een nieuwe stads- of streekgewestraad en een nieuwe stads- of streekgewestbestuur en het beëindigen van de beheersovereenkomst, en dus ook het afsluiten van een nieuwe overeenkomst, wordt een 'overgangsperiode' van zes maand gelaten. Dit interval laat het nieuwe stads- of streekgewestbestuur toe om zijn beleidsprioriteiten vast te stellen die vervolgens vertaald worden in de nieuwe beheersovereenkomsten.

Het tweede lid van paragraaf 3 legt de verplichting op aan de stads- of streekgewestraad om de beheersovereenkomst en de uitvoering ervan jaarlijks te evalueren. De stads- of streekgewestraad zal deze evaluatie kunnen opmaken op basis van het rapport opgemaakt door het agentschap. De stads- of streekgewestraad moet een bespreking wijden aan dit rapport om zo een inzicht te verwerven in de uitvoering van de verschillende elementen van de beheersovereenkomst.

Deze bespreking kan vanzelfsprekend leiden tot verdere vraagstelling van de raadsleden en zelfs tot het heronderhandelen van de beheersovereenkomst. Indien nodig kan de beheersovereenkomst in onderling overleg tussen het stads- of streekgewest en het agentschap worden aangepast. De modaliteiten en voorwaarden voor dergelijke aanpassingen kunnen vooraf worden geformaliseerd in de beheersovereenkomst.

Het derde en vierde lid van paragraaf 3 regelen de situatie waarin de duur van een beheersovereenkomst is verstreken maar nog geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden. In dat geval wordt de bestaande beheersovereenkomst van rechtswege verlengd.

Nadat de overeenkomst aldus een jaar is verlengd, kan de stads- of streekgewestraad, in ieder geval na overleg met het betrokken agentschap, zo nodig eenzijdig, voorlopige regels vaststellen die de aangelegenheden regelen die normaal bij beheersovereenkomst worden bepaald. Deze regels gelden dan als beheersovereenkomst totdat een nieuwe overeenkomst wordt gesloten. Indien een beheersovereenkomst wordt beëindigd om een andere reden dan het verstrijken van de duur, zoals in geval van reorganisatie of in geval van ontbinding wegens wanprestatie, kan de stads- of streekgewestraad onmiddellijk op eenzijdige wijze voorlopige regels vaststellen.

Artikel 229

Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt geleid door een raad van bestuur die over de volheid van bevoegdheid beschikt. Het aantal leden van die raad is begrensd op een derde van het aantal stads- of streekgewestraadsleden.

De stads- of streekgewestraad benoemt de leden van de raad van bestuur en kan ook te allen tijde beslissen tot hun ontslag. Die bepaling verleent aan de stads- of streekgewestraad een ruime beoordelingsmacht. Vanzelfsprekend mag die macht niet in willekeur onttaarden. Het ontslag van een bestuurder zal dus in elk geval in overeenstemming moeten zijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder de hoorplicht en de motiveringsplicht, en zal ook geen blijk mogen geven van machtsafwending.

De mandaten worden in ieder geval opnieuw ingevuld na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad. De bestuurders kunnen maar moeten geen deel uitmaken van de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur. Aldus kan tot een echte verzelfstandiging worden gekomen, waarbij het bestuur wordt waargenomen door bestuurders die ten aanzien van de stads- of streekgewestraad verantwoording moeten afleggen. Jaarlijks wordt aan de bestuurders door de stads- of streekgewestraad kwijting verleend indien uit de rekeningen blijkt dat dit bestuur naar behoren werd gevoerd. Teneinde een minimale personele band met het stads- of streekgewestbestuur te waarborgen, is bepaald dat de voorzitter van de raad van bestuur deel moet uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur van het oprichtende stads- of streekgewest. Verwacht kan worden dat het doorgaans zal gaan om de stads- of streekgewestbestuurder die zich overeenkomstig de interne taakverdeling binnen de stads- of streekgewestbestuur in het bijzonder toelegt op de opvolging van de verzelfstandigde activiteit.

De bepalingen met betrekking tot de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in beheers- en bestuursraden zoals geregeld in het decreet van 18 mei 1999 houdende een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheers- en bestuursorganen van de instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen van de Vlaamse overheid, worden naar analogie met de Vlaamse overheid hier ingeschreven.

Artikel 230

Het oprichtende stads- of streekgewest bepaalt in de statuten of een autonoom stads- of streekgewestbedrijf het dagelijks bestuur en de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur kan toevertrouwen aan een directiecomité of gedelegeerd bestuurder. In voorkomend geval worden deze benoemd door maar niet noodzakelijk uit de raad van bestuur. De statuten regelen de wijze waarop tot benoeming en ontslag van het orgaan van dagelijks bestuur wordt overgegaan. De statuten kunnen het comité of de gedelegeerd bestuur toelaten om sommige van hun bevoegdheden te delegeren aan personeelsleden van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Artikel 231

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 232

Dit artikel beperkt de organen van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf met beslissingsbevoegdheid tot de stads- of streekgewestraad, de raad van bestuur en, in voorkomend geval, het directiecomité of de gedelegeerd bestuurder. Daarnaast kunnen de statuten wel voorzien in comités met niet-bindende adviesbevoegdheden.

Artikel 233

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 234

De stads- of streekgewestraad bepaalt of het personeel van het agentschap op statutaire of contractuele wijze wordt aangesteld. Dit kan gebeuren in het oprichtingsbesluit van het stads- of streekgewestbedrijf of de statuten.

Het personeel van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf, zowel het statutaire als het contractuele personeel, heeft wel dezelfde rechtspositieregeling als het overeenstemmend personeel van het oprichtende stads- of streekgewest.

Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf kan hiervan slechts afwijken indien de specifieke situatie van het bedrijf dit verantwoordt. Het stads- of streekgewestbedrijf bepaalt ook de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen het stads- of streekgewest.

Aangezien voormelde beslissingen geen zaak van dagelijks bestuur zijn, komen de beslissingen ter zake toe aan de raad van bestuur van het stads- of streekgewestbedrijf.

Artikel 235

Dit artikel kent de autonome stads- of streekgewestbedrijven een aantal bevoegdheden toe waarover overheidspersonen met publiekrechtelijke vorm klassiek beschikken, zoals het recht om leningen aan te gaan en giften te ontvangen, om te onteigenen, om het eigen patrimonium te beheren en tarieven vast te stellen.

Paragraaf vijf regelt de filialisering van de autonome stads- of streekgewestbedrijven. De deelneming mag niet gepaard gaan met een bevoegdheidsoverdracht, hetgeen artikel 189 verbiedt. Of aan die voorwaarde is voldaan, wordt in eerste instantie beoordeeld door het bedrijf en het stads- of streekgewest. De Vlaamse Regering oefent een goedkeuringstoezicht uit.

Artikel 236

De autonome stads- of streekgewestbedrijven zijn onderworpen aan het budgetterings- en boekhoudsysteem van de stads- of streekgewesten, maar niet aan de procedures van voorbereiding van het budget en van beleidsuitvoering. Hier kan het stads- of streekgewestbedrijf eigen procedures hanteren.

Het hanteren van dezelfde budgetterings- en boekhoudingstechnieken is aangewezen: de boekhouding van de stads- of streekgewesten zal geënt zijn op de principes van het dubbel boekhouden én het laat een consolidatie mogelijk tussen de rekeningen van de stads- of streekgewestelijke administratie en van de autonome stads- of streekgewestbedrijven.

Artikel 237

Dit artikel regelt de ontbinding en vereffening van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf. De rechten en verplichtingen alsook, met behoud van hun rechten, de statutaire personeelsleden van het stads- of streekgewestbedrijf worden door de oprichtende stads- of streekgewest overgenomen.

Wanneer de activiteit van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt overgenomen, bijvoorbeeld door een private exploitant of een stads- of streekgewestelijk agentschap met private rechtsvorm, kan worden afgeweken van de verplichting voor het stads- of streekgewest om alle rechten en verplichtingen en personeel over te nemen. Het ontbindingsbesluit stelt dan vast welke rechten en verplichtingen overgaan naar de overnemer. Ook het personeel kan aan de overnemer worden overgedragen. De betrokken personeelsleden moeten dan wel, ieder voor zich, instemmen met die overdracht.

Artikel 238

De stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen met privaatrechtelijke vorm ontstaan doordat het stads- of streekgewest een rechtspersoon opricht overeenkomstig de bepalingen van het vennootschaps- of verenigingsrecht of in een bestaande rechtspersoon met dergelijke vorm deelneemt en die persoon belast met de verwezenlijking van taken van stads- of streekgewestelijk belang.

In tegenstelling tot het autonoom stads- of streekgewestbedrijf zijn de stads- of streekgewestelijke agentschappen met private rechtsvorm niet noodzakelijk eenhoofdig. Naast de stads- of streekgewest kunnen ook private en sommige publieke partners erin deelnemen. Andere stads- of streekgewesten en de personen die ervan afhangen, worden echter uitgesloten, omdat het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking ter zake een geëigende regeling instelt. Ook de personen die optreden als toezichthoudende overheid, worden uitgesloten van deelname.

Deze uitsluiting van de andere rechtspersonen als vermeld in het eerste lid van paragraaf 1, geldt zowel in geval van oprichting van als in geval van deelname in een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm.

Onverminderd de voorwaarden waarvan de stads- of streekgewestelijke deelname afhankelijk wordt gesteld, zijn deze agentschappen onderworpen aan de regels die op hun private rechtsvorm van toepassing zijn. Dit geldt onder meer voor de regelgeving inzake personeel, toezicht, bestuurssamenstelling en -verantwoordelijkheid, boekhouding, financiën en ontbinding. In de mate dat in het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigd agentschap ook andere publiek- of privaatrechtelijke personen deelnemen, moet bij de oprichting van, deelname in en werking van het agentschap rekening gehouden worden met de Europese en Belgische mededingingsvoorschriften.

Artikel 239

Dit artikel omvat enkele cruciale voorwaarden waaraan de oprichting van of deelname in een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap met private rechtsvorm is onderworpen.

Het stads- of streekgewest moet steeds beschikken over de meerderheid van stemmen in de algemene vergadering van de betrokken persoon en een meerderheid voordragen van de leden van de bestuursorganen. Die voordracht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging. Is aan die voorwaarde niet voldaan, dan is het stads- of streekgewestelijke participatie verboden.

De stads- of streekgewestraad wijst uit zijn midden de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de algemene vergadering aan. De stads- of streekgewestraad bepaalt zelf de termijn waarvoor die voordracht geldt. De vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de algemene vergadering dragen, overeenkomstig de instructies van de stads- of streekgewestraad, op hun beurt de stads- of streekgewestelijke vertegenwoordigers voor in de bestuursorganen van het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigd agentschap. De aanwijzing en de voordrachten zijn te allen tijde herroepbaar door de stads- of streekgewestraad. De volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad geldt als herroeping van de aanwijzing of voordracht.

De bepalingen met betrekking tot de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in beheers- en bestuursraden in het decreet van 18 mei 1999 worden naar analogie met de Vlaamse overheid hier ingeschreven wat betreft de voordracht van de stads- of streekgewestelijke vertegenwoordigers in de bestuursorganen.

Artikel 240

Tussen het stads- of streekgewest enerzijds en een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap met private rechtsvorm anderzijds, wordt een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Hierin worden op contractuele wijze de krachtlijnen vastgelegd van de uitvoering door het agentschap van de toevertrouwde opdrachten. In de mate dat het stads- of streekgewest aan het agentschap personeelsleden, infrastructuur of subsidies ter beschikking stelt, worden de voorwaarden hiervan eveneens opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst. Dit geldt eveneens voor het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het agentschap worden toegekend, en dit zowel voor de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest als voor de vertegenwoordigers van de andere deelgenoten.

De Vlaamse Regering bepaalt een kader voor deze presentiegelden annex vergoedingen. Ook een eventueel toezicht van de stads- of streekgewestelijke auditor op het agentschap kan in de samenwerkingsovereenkomst worden geregeld.

Artikel 241

Stads- of streekgewestoverheid wordt gedefinieerd als “de organen en personeelsleden van het stads- of streekgewest en de autonome stads- of streekgewestbedrijven die een beslissing nemen”. Als stads- of streekgewestoverheid zullen bijgevolg worden beschouwd: de stads- of streekgewestraad, het stads- of streekgewestbestuur, de stads- of streekgewestvoorzitter, de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier, de budgethouders, de diensthoofden en andere personeelsleden en organen die een beslissing nemen.

Ook de organen en personeelsleden van de autonome stads- of streekgewestbedrijven die een beslissing nemen, worden als stads- of streekgewestoverheid aangemerkt. Het begrip ‘toezichthoudende overheid’ wordt gedefinieerd als ‘de Vlaamse Regering’.

Artikel 242

Eenzijds wordt het toezicht van de toezichthoudende overheid beperkt tot een toetsing aan het recht. Het begrip ‘recht’ omvat onder meer de internationale normen met rechtstreekse werking, Grondwet, wetten en decreten en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Anderzijds wordt de opportuniteitscontrole beperkt tot een toetsing aan het algemeen belang, waarbij het algemeen belang gedefinieerd wordt als “elk belang dat ruimer is dan het stads- of streekgewestelijk belang”. Ingevolge de opportuniteitscontrole zullen bijgevolg enkel stads- of streekgewestelijke beslissingen die van aard zouden zijn om een negatieve weerslag te hebben op de centrale- stads- of streekgewestelijke verhoudingen, alsook beslissingen die een negatieve weerslag zouden kunnen hebben op de belangen van andere stads- of streekgewesten, door de toezichthoudende overheid kunnen worden gesanctioneerd.

Artikel 243

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor de toezichthoudende overheid om bij de stads- of streekgewestoverheid alle gewenste documenten en inlichtingen op te vragen.

De toezichthoudende overheid heeft de mogelijkheid om de documenten en inlichtingen schriftelijk op te vragen. De toezichthoudende overheid heeft tevens de mogelijkheid om de gewenste documenten en inlichtingen ter plaatse te raadplegen. Het kan voor de toezichthoudende overheid aangewezen zijn van deze laatste mogelijkheid gebruik te maken, bijvoorbeeld ingeval de toezichthoudende overheid wenst snel te werk te gaan en tijd wil winnen, de stads- of streekgewestoverheid onwillig is of draalt om bepaalde documenten door te sturen of in het geval het volume van de opgevraagde documenten te omvangrijk is.

Indien de toezichthoudende overheid de documenten ter plaatse gaat raadplegen, wordt de termijn waarover de toezichthoudende overheid beschikt voor de uitoefening van het bestuurlijk toezicht, niet gestuit.

Door aan de toezichthoudende overheid de mogelijkheid te bieden de informatiedrager en de vorm waarin de gegevens verstrekt moeten worden te bepalen, kan men, los van de formele weg van de kennisgeving zoals bepaald in artikel 246, de stads- of streekgewesten verzoeken besluiten en andere documenten via elektronische weg te bezorgen, waardoor heel wat tijdswinst kan worden verwezenlijkt.

Artikel 244

In het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaamse Gewest zijn de modaliteiten van de kennisgevingen tussen de provincieoverheid en de toezichthoudende overheid over meerdere artikelen verspreid.

Beoogd wordt de modaliteiten voor alle kennisgevingen tussen de stads- of streekgewestoverheid en de toezichthoudende overheid in het kader van het toezicht te vereenvoudigen tot één uniforme regeling.

Alle kennisgevingen tussen de stads- of streekgewestoverheid en de toezichthoudende overheid dienen te gebeuren bij aangetekend schrijven of worden afgegeven tegen ontvangstbewijs. De kennisgevingen worden gericht aan de stads- of streekgewestgriffier of aan de raad van bestuur van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Vermits de termijnen voor de uitoefening van het toezicht vervaltermijnen zijn die niet verlengbaar zijn, dienen begin- en einddatum van de termijnen eenduidig vast te liggen. Om aan deze data een vaste datum te geven, dienen alle kennisgevingen tussen de stads- of streekgewestoverheid en de toezichthoudende overheid te gebeuren bij aangetekend schrijven of te worden afgegeven tegen ontvangstbewijs. Ook het opvragen van documenten en inlichtingen dient als een kennisgeving te worden beschouwd.

Op straffe van nietigheid gebeurt de verzending van het besluit dat in het kader van het toezicht wordt genomen uiterlijk de laatste dag van de voorgeschreven termijn.

Artikel 245

Dit artikel betekent een sterke vereenvoudiging ten opzichte van de originele tekst zoals die in artikel 245 van het Provinciedecreet van 19 december 2005 is opgenomen. De stads- en streekgewesten dienen enkel nog de lijst van de besluiten met een beknopte omschrijving openbaar te maken door die ter beschikking te leggen van het publiek en te publiceren in het bestuursmemoriaal.

Er dienen geen stukken meer opgestuurd te worden naar de Vlaamse Regering.

Artikel 246

Dit artikel bepaalt dat de toezichthoudende overheid een besluit altijd kan opvragen, ook als dit besluit niet moet worden opgestuurd of niet op de lijst met de beknopte omschrijving moet worden vermeld.

Bovendien vraagt de toezichthoudende overheid bij ontvangst van een klacht altijd het besluit en het bijhorende dossier op.

Artikelen 247 en 248

Deze artikelen betekenen een belangrijke vereenvoudiging ten opzichte van de gelijkaardige artikelen in het Provinciedecreet van 9 december 2005.

De schorsing door de Vlaamse Regering dient gemotiveerd te zijn en dient aan te geven waarom, volgens de Vlaamse Regering, het recht of het algemeen belang, ruimer dan het stads- of streekgewestelijk belang, zijn geschonden. Het stads- of streekgewest zal zich hierop kunnen baseren om te beslissen of het het geschorste besluit wenst in te trekken, te rechtvaardigen of aan te passen of geen beslissing te nemen.

Telkens de toezichthoudende overheid betreffende een bepaald besluit bij de stads- of streekgewestoverheid documenten of inlichtingen opvraagt, wordt de termijn waarover de toezichthoudende overheid beschikt voor de uitoefening van het bestuurlijk toezicht, gestuit.

Artikel 249

In geval van schorsing beschikt de stads- of streekgewestoverheid over honderd dagen na de verzending van het schorsingsbesluit aan de stads- of streekgewestoverheid, om een van de volgende beslissingen te nemen en ter kennis te brengen van de Vlaamse Regering:

- intrekken van het besluit;
- het op gemotiveerde wijze rechtvaardigen of aanpassen van het besluit;
- geen beslissing te nemen.

In geval het geschorste besluit wordt ingetrokken, is de schorsing opgeheven.

Indien de stads- of streekgewestoverheid het besluit waarvan de uitvoering is geschorst, rechtvaardigt of aanpast, kan de Vlaamse Regering binnen een termijn van vijftig dagen bij gemotiveerd besluit het aangepast of gerechtvaardigd besluit vernietigen. Bij gebreke van vernietiging is de schorsing opgeheven.

Indien binnen een termijn van honderd dagen na de verzending van het schorsingsbesluit aan de stads- of streekgewestoverheid, geen beslissing ter kennis wordt gebracht aan de Vlaamse Regering, wordt het geschorst besluit geacht nooit te hebben bestaan.

Artikel 250

Het algemeen toezicht wordt in de praktijk in hoofdzaak uitgeoefend na onderzoek van klachten of bezwaren van burgers of raadsleden. Dit artikel bepaalt dat de toezichthoudende overheid in geval van gemotiveerde klachten verplicht is het dossier op te vragen en te onderzoeken. Door de ontvangst van de klacht neemt de termijn voor de uitoefening van het toezicht een aanvang. Die termijn wordt evenwel gestuit telkens bijkomende documenten worden opgevraagd.

Bovendien dient de toezichthoudende overheid de indiener van de klacht regelmatig op de hoogte te brengen van de behandeling van de klacht, overeenkomstig de modaliteiten bepaald in dit artikel. Door deze bepaling in het voorstel van decreet op te nemen, beogen de indieners het burgersnabij en democratisch karakter van de stads- of streekgewestelijke besturen te versterken.

Artikel 251

Hoewel de gewesten zich in beginsel niet in kunnen laten met de vereisten voor de ontvankelijkheid van een beroep bij de Raad van State, wordt het invoeren van huidige bepaling noodzakelijk geacht voor de uitoefening van de eigen gewestelijke bevoegdheden inzake de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de stads- of streekgewesten (artikel 7, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Met het oog op een versterking van de rechtszekerheid en een transparante regelgeving inzake toezicht wensen de indieners immers een decretale grondslag te geven aan de rechtspraak van de Raad van State, die bepaalt dat de termijn om een beroep in te stellen bij de Raad van State tegen een beslissing van de provincieoverheid wordt gestuit ten voordele van degene die een klacht indient bij de toezichthoudende overheid, op voorwaarde dat deze klacht wordt ingediend vóór het verstrijken van de beroepstermijn en vóór het verstrijken van de termijn voor het uitoefenen van het toezicht (zie R.v.St., Van Middel, nr. 93.290, 13 februari 2001). Aangezien huidige regeling aldus slechts de neerslag vormt van vaststaande rechtspraak van de Raad van State, dient tevens vastgesteld te worden dat er in de praktijk geen sprake zal zijn van een gedifferentieerde regeling en dat de eventuele weerslag op de federale materie hoe dan ook marginaal is. De vaste rechtspraak van de Raad van State is in die mate belangrijk dat daardoor kan bepaald worden of een

besluit al dan niet vatbaar is voor een annulatieberoep en kan derhalve grote gevolgen hebben voor de werking van de stads- of streekgewestelijke besturen. De indieners zijn derhalve van mening dat deze bepaling decretaal verankerd moet worden in de basisregeling van de stads- of streekgewesten.

Artikel 252

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 253

Dit artikel wordt ingevoegd naar analogie van de toezichtsregeling op de gemeenten.

Artikel 254

De externe auditcommissie staat voor de audit van de stads- of streekgewesten in.

Artikel 255

Dit artikel sluit aan bij artikel 266 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Artikel 256

Dit artikel sluit aan bij artikel 267 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Artikel 257

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 258

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 259

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 260

Dit artikel vervangt artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005, uiteraard binnen de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest.

Artikel 261

Uiteraard moeten talrijke Vlaamse decreten in overeenstemming worden gebracht, telken ze verwijzen naar provincies, provincieraden, provinciebesturen, gouverneurs, provinciale ambtenaren en instellingen en andere. Die moeten worden aangepast aan de nieuwe bestuursindeling op basis van stads- en streekgewesten, stads- en streekgewestraden, stads- en streekgewestbesturen, voorzitters van stads- en streekgewestraden, stads- en streekgewestelijke ambtenaren en instellingen en andere.

Artikel 262

Het is logisch dat per stads- en streekgewest één kieskring wordt ingericht.

Artikelen 263 en 264

In het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt de rol van de provincies en vooral van de provinciegouverneurs geschrapt. De indieners van dit voorstel van decreet willen tegelijk het toezicht op de gemeenteraden en de raden voor maatschappelijk welzijn verlichten. Daarom wordt dit toezicht niet overgedragen op de stads- en streekgewestvoorzitters. Er wordt niet voor gekozen om van de stads- en streekgewestvoorzitters een soort van mini-gouverneurs te maken. Als alternatief stellen we in dit voorstel van decreet twee bewegingen voor:

1. de bestuurlijke handelingen worden onmiddellijk openbaar gemaakt waardoor ze voor burgers en tegelijk voor hogere besturen toegankelijk worden. Deze handelingen worden in eerste instantie op het bestuursniveau zelf gecontroleerd: door de op dat niveau verkozen raadsleden, of op langere termijn door de burgers zelf. In het geval van beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn, is de gemeenteraad logischerwijze de eerste toeziende overheid;
2. anderzijds moet het mogelijk zijn dat burgers in beroep gaan tegen bepaalde beslissingen. Daar zouden we dan niet de stads- of streekgewestvoorzitters mee belasten, maar rechtstreeks de Vlaamse Regering. Als de provinciegouverneur dit niet langer doet in hun naam, kan zij een andere toezichtsprocedure instellen.

Artikel 265

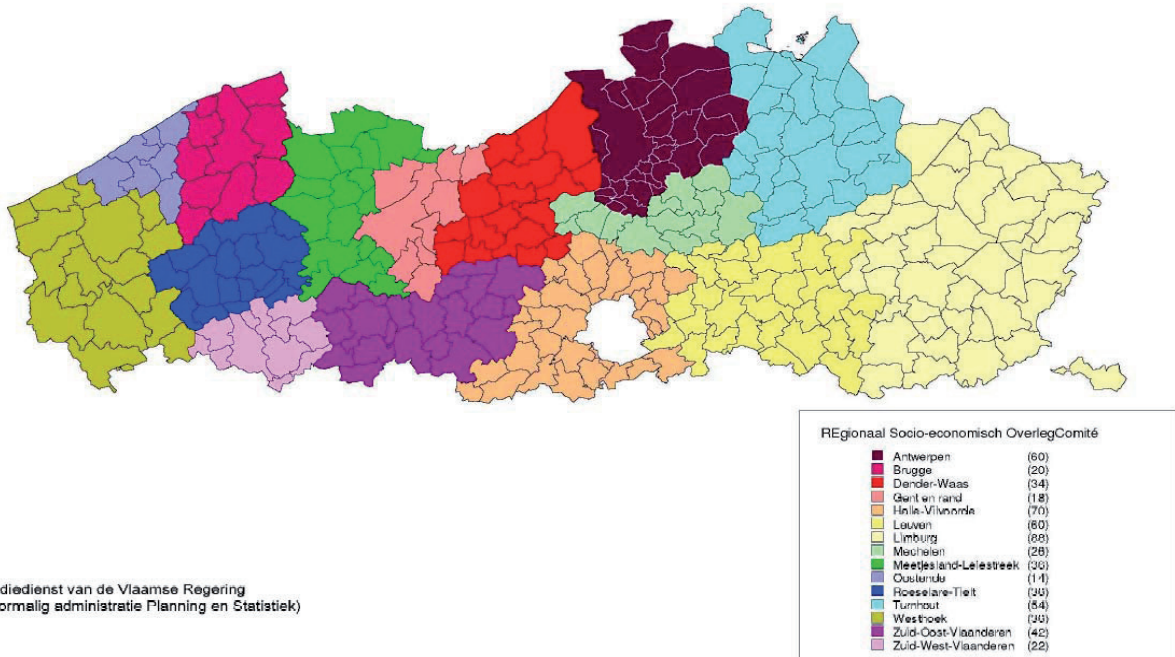
In de eerste paragraaf van artikelen 6 en 10 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking moet de eerste zin worden gewijzigd. Dat decreet moet namelijk in overeenstemming worden gebracht met het voorgestelde decreet op de stads- en streekgewesten. Daarom moet worden bepaald dat intergemeentelijke samenwerking enkel kan als de doelstellingen ervan niet ressorteren onder de bevoegdheden van stads- en streekgewesten.

Artikel 266

Dit artikel brengt de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités, onder de bevoegdheid van de stads- of streekgewesten.

Momenteel zijn er 15 RESOC's. In Limburg valt de indeling samen met het hele stads- of streekgewest.

REgionaal Sociaal-economisch OverlegComité (RESOC)



Artikel 267

Dit artikel brengt alle bovenlokale samenwerkingsverbanden inzake gezondheidszorgbeleid onder de bevoegdheid in lijn met dit voorstel van decreet. Ze werken gebiedsgericht binnen dezelfde gebieden als de stads- en streekgewesten.

Momenteel zijn er 14 Logo's (loco-regionaal gezondheidsoverleg en -organisatie). De aanpassing aan de schaal van stads- en streekgewesten zal wellicht inhouden dat de schaal van de Logo's verkleind wordt. Dit biedt extra mogelijkheden voor het preventief gezondheidsbeleid.

Logo regio's



Deze indeling van de Logo's komt overeen met de indeling van de zorgregio's per regionale stad.

Kaart: zorgregio's regionale stad (14 polen)



Daarnaast zijn in verdere indelingen voorzien:

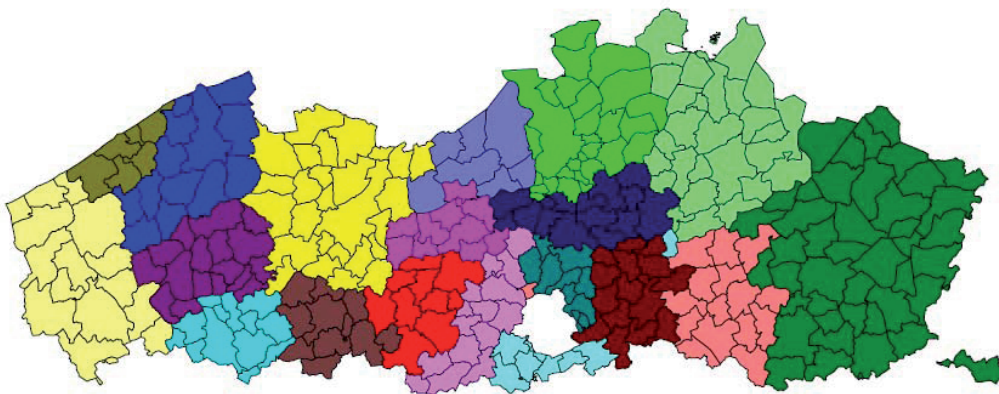
Kaart: zorgregio's kleine stad (60 polen)



Kaart: zorgregio's subniveau 2 (112 polen)



Centra voor algemeen welzijnswerk



Centra voor algemeen welzijnswerk		
CAW Aalst	(10)	
CAW Antwerpen	(28)	
CAW Brugge	(13)	
CAW Dendermonde	(10)	
CAW Gent-Eeklo	(27)	
CAW Kortrijk	(12)	
CAW Leuven	(15)	
CAW Limburg	(44)	
CAW Mechelen	(15)	
CAW Midden West-Vlaanderen	(17)	
CAW Middenkust	(6)	
CAW Noord-Brabant	(10)	
CAW Oost-Brabant	(16)	
CAW Turnhout	(27)	
CAW Waasland	(7)	
CAW West-Brabant	(15)	
CAW Westhoek	(16)	
CAW Zuid-Brabant	(9)	
CAW Zuid-Oost Vlaanderen	(11)	

Studiedienst van de Vlaamse Regering
(voormalig administratie Planning en Statistiek)

Artikel 268

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert langs het Cultureel-erfgoeddecreet van 23 mei 2008 intergemeentelijke samenwerkingsverbanden middels regioconvenants. Deze interge-

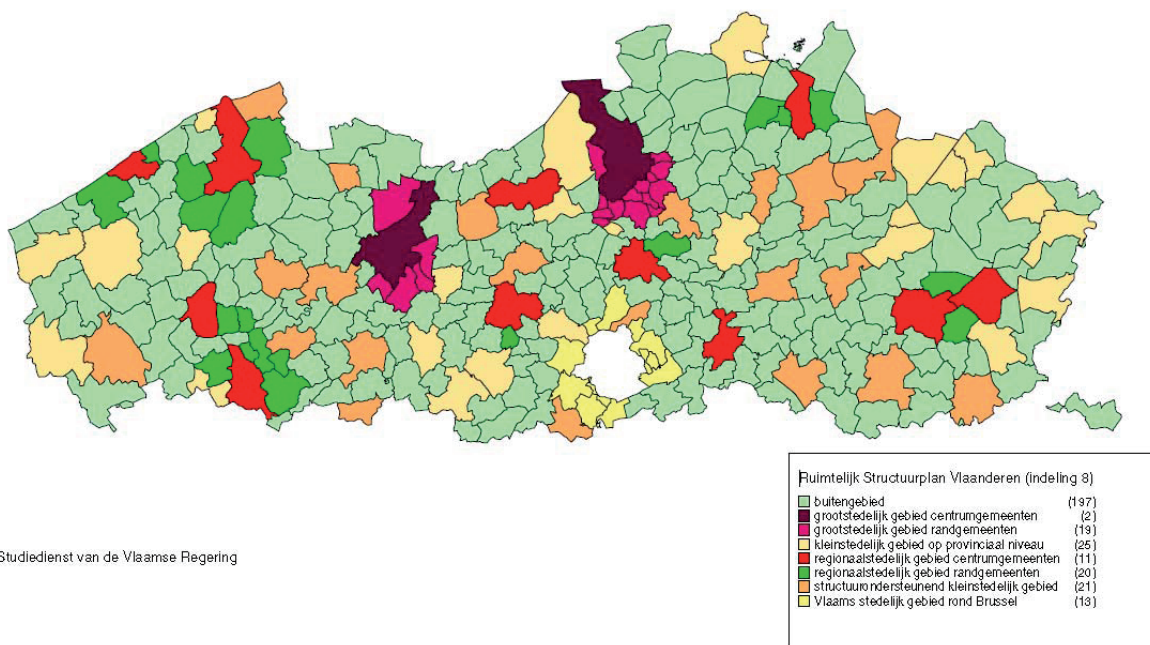
meentelijke samenwerkingsverbanden overlappen echter met stads- of streekgewestelijke streekgerichte initiatieven. Het is de bedoeling voor stads- en streekgewesten een meer autonoom beleid inzake cultureel-erfgoedbeleid mogelijk te maken. Dat wil zeggen dat de huidige werking grondig geëvalueerd wordt en dat alle initiatieven samengebracht worden onder de verantwoordelijkheid van de stads- of streekgewesten.

Verder worden de provinciale taken zoals het streekgericht bibliotheekbeleid, de ondersteuning van allerlei culturele activiteiten in de verscheidene domeinen, het provinciaal jeugdbeleid, de aanvullende financieringsverplichtingen voor monumenten en stads- en dorpsgezichten, onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten gebracht.

Artikel 269

Het is evident dat voor de vastlegging van de indeling in stads- en streekgewesten vertrokken wordt van de bestaande beschrijving van grootstedelijke, klein- en regionaalstedelijke gebieden en het buitengebied, bepaald in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (indeling 8)



Uiteraard dient daarbij ook rekening te worden gehouden met de bevindingen van het witboek Stedenbeleid van 2003 en het daarin geformuleerd concept van de rasterstad of stedelijke verneveling. Dit heeft vooral invloed op de regioscreening.

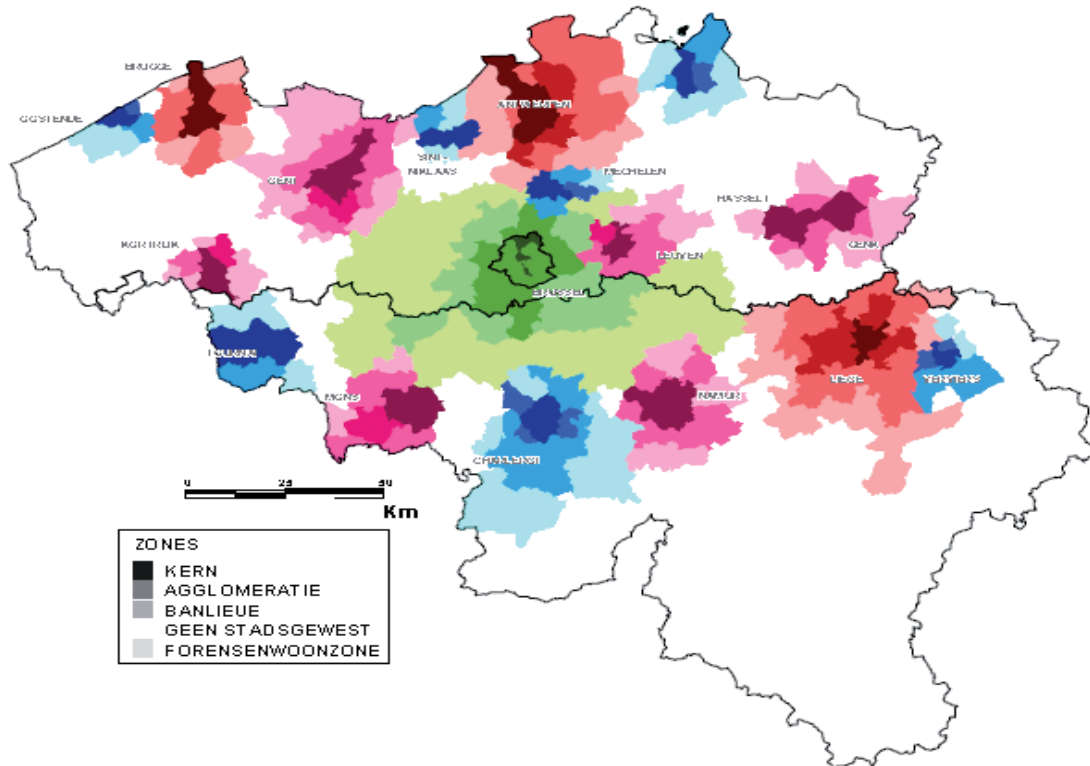
In de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening wordt het provinciaal structuurplan vervangen door stads- of streekgewestelijke structuurplannen die slaan op het grondgebied van het stads- of streekgewest.

De provinciale commissies voor ruimtelijke ordening als ingesteld in titel I, hoofdstuk III, afdeling II, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening worden vervangen door stads- of streekgewestelijke commissies voor ruimtelijke ordening, die bevoegd zijn voor het grondgebied van een stads-, respectievelijk streekgewest.

In paragraaf drie staat dat de werking van de sociale huisvestingsmaatschappijen wordt afgestemd op de indeling in stads- en streekgewesten.

En in paragraaf 4 wordt bepaald dat de bovenlokale woonzorgvoorzieningen voor ouderen, zoals de regionale dienstencentra en de woonzorgnetwerken, bedoeld in het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten vallen.

Stadsgewesten 2001



Artikel 270

Het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning wordt door de Vlaamse Regering aangepast zodat stads- of streekgewestbesturen bevoegd worden voor de verlening van milieuvergunningen eerste klasse.

Er worden milieuvergunningscommissies opgericht op het niveau van de stads- of streekgewesten ter vervanging van de provinciale milieuvergunningscommissies.

Artikel 271

In het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid worden het provinciaal milieubeleidsplan en het provinciaal milieujaarprogramma vervangen door een milieubeleidsplan, respectievelijk milieujaarprogramma van de stads- en streekgewesten.

Artikel 272

In Vlaanderen zijn de stroomgebieden van de Schelde en de Maas opgedeeld in elf bekkens. Van west naar oost zijn dat het bekken van de IJzer, de Leie, de Brugse Polders,

de Bovenschelde, de Gentse Kanalen, de Benedenschelde, de Dender, de Dijle en Zenne, de Nete, de Demer en de Maas. De waterbeheerplanning in de bekkens krijgt vorm in de bekkenbeheerplannen (zie het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 betreffende de geografische indeling van watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van Titel I van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid).

De vertegenwoordigers van de provincies in de bekken- en deelbekkenbesturen worden vervangen door vertegenwoordigers van de stads- en streekgewesten. De coördinerende rol van de provinciegouverneurs wordt overgenomen door de stads- en streekgewestvoorzitters.

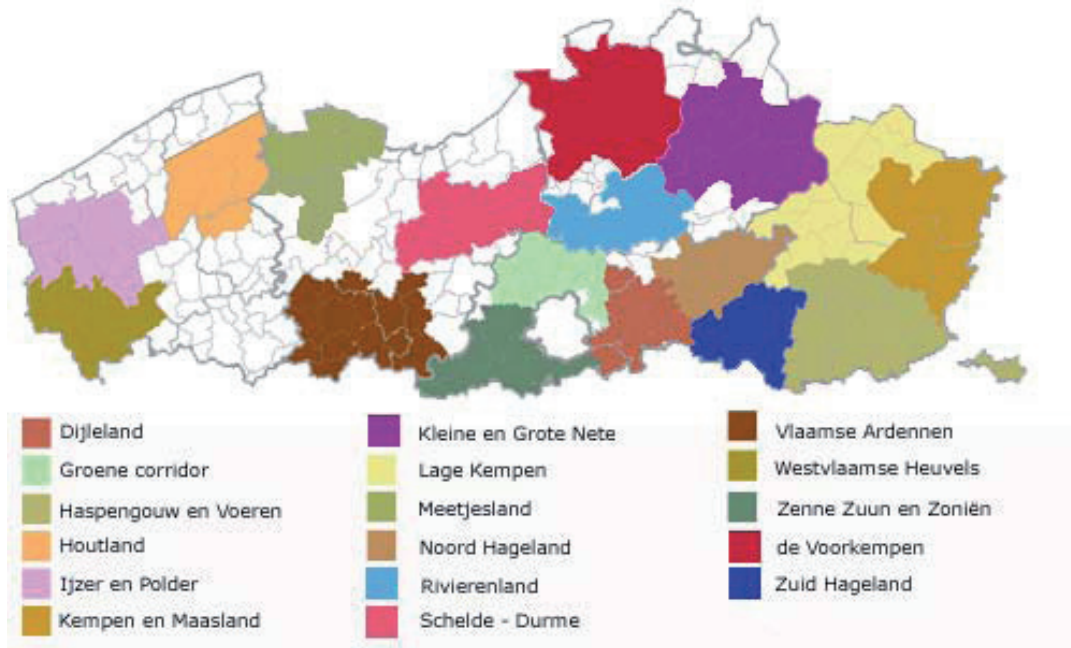
De Vlaamse Regering doet na overleg met alle betrokkenen, een voorstel tot afstemming van de indeling van bekkenbesturen en waterschappen enerzijds en van stads- en streekgewesten anderzijds, aan het Vlaams Parlement.

De wet van 5 juli 1956 betreffende de watering en de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders worden in dit kader aangepast of opgeheven.



Artikel 273

Een regionaal landschap is een duurzaam samenwerkingsverband ingesteld op voorstel van een stads- of streekgewest of drie of meer aaneengesloten gemeenten gericht op overleg en samenwerking met de betrokken doelgroepen ter bevordering van het streekeigen karakter, van natuurrecreatie en natuureducatie, van recreatief medegebruik, van het natuurbehoud en van het beheer, herstel, aanleg en de ontwikkeling van kleine landschapselementen (decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 54, §1). Het initiatiefrecht en de verantwoordelijkheid wordt verschoven naar de stads- en streekgewesten.



Artikel 274

De taken, vastgesteld voor de provincie in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, worden overgedragen aan de stads- en streekgewesten.

Artikel 275

Gezien de federale medebewindstaken die krachtens dit voorstel van decreet worden overgedragen van de gouverneurs naar de voorzitters van stads- en streekgewesten, nemen de stads- en streekgewesten ook verantwoordelijkheden op inzake veiligheidsbeleid (rampenplanning, politieel beleid ...). Vandaar dat een afstemming belangrijk is op de indeling in politiezones en de federale ondersteuning via veiligheidscontracten. Op termijn zal eventueel ook een aanpassing nodig zijn op federaal wetgevingsniveau.

Bij de indeling van het gewest in stads- en streekgewesten zoals omschreven in de artikelen 276 tot 278 van dit voorstel van decreet, wordt ook rekening gehouden met de bestaande bestuurlijke indeling in (gerechtelijke) arrondissementen en de indeling in intergemeentelijke politiezones en brandweerzones en met de federale medebewindstaken die worden toegewezen aan de voorzitters van de stads- en streekgewestbesturen.

Er zijn nu 22 bestuurlijke arrondissementen in Vlaanderen.

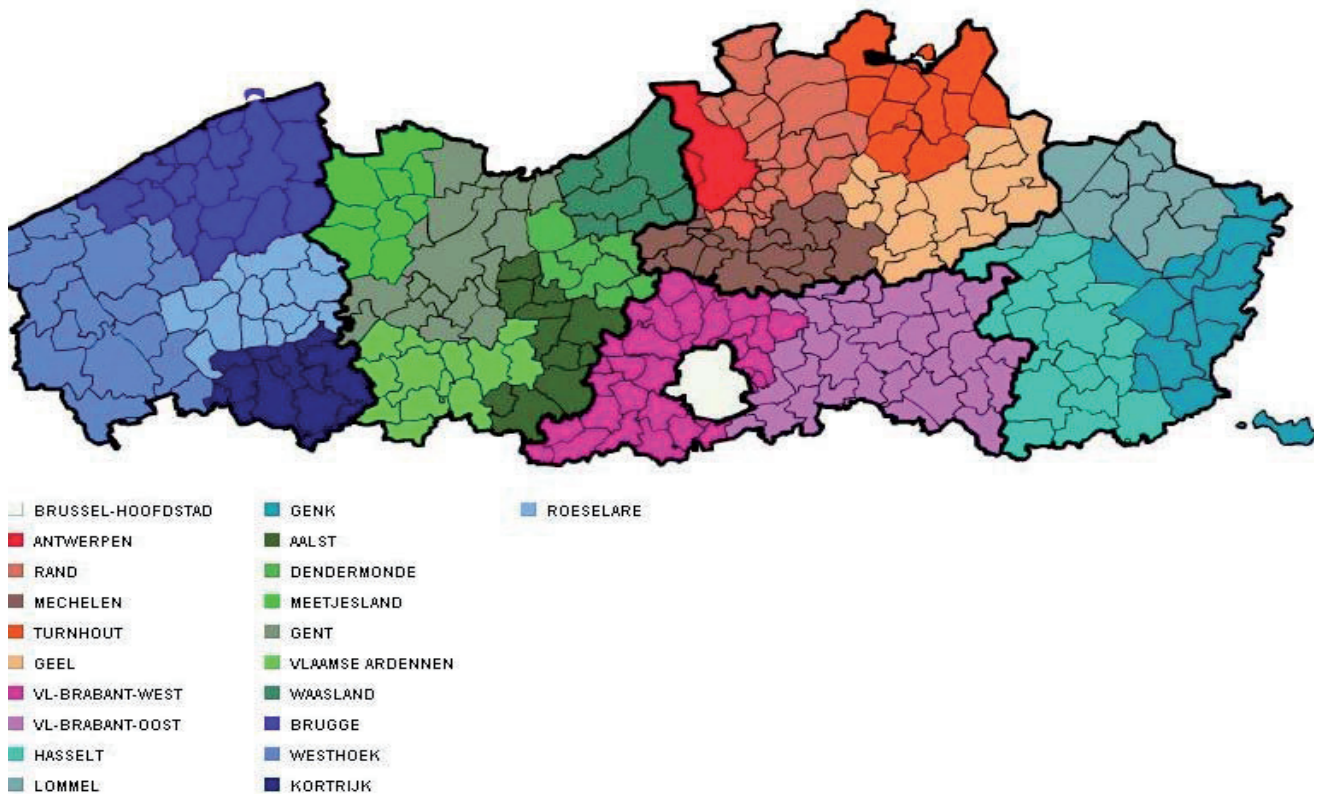


**Gerechtelijke
arrondissementen**

Intergemeentelijke PolitieZone (IPZ)



Studiedienst van de Vlaamse Regering
(voormalig administratie Planning en Statistiek)

BRANDWEERZONES**Artikel 276**

Vanaf dit artikel worden een aantal bepalingen opgenomen die de overgang van de bestaande provincies naar de nieuwe stads- en streekgewesten moeten begeleiden.

Dit artikel regelt de regioscreening, dit is een analyse van de bestaande bestuurlijke samenwerkingsverbanden. Dit wordt gevolgd door een voorstel van de optimale schaal van stads- en streekgewesten.

Artikel 277

Dit artikel bepaalt dat er per bestaande provincie minimum 3 en maximum 5 stads- of streekgewesten worden opgericht, of voor heel het Vlaamse Gewest minimum 15 en maximum 25.

Artikel 278

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 279

Dit artikel bevat de procedure voor de oprichting van een stads- of streekgewest.

Alle gemeenteraden van het gebied waarvoor het stads- of streekgewest wordt ingesteld, moeten het voorstel tot oprichting bekrachtigen. En minstens drievierde van de gemeenteraden van het gebied moet toetreden. De gemeenten die in deze fase niet toetreden, kunnen dat later nog doen.

Gemeenten die zich voor 1 januari 2022 verbinden tot stads- of streekgewesten, krijgen een extra-dotatie van de Vlaamse Regering, die hiervoor de criteria vastlegt.

Artikel 280

Dit artikel bepaalt dat de voorlopige stads of streekgewestraad, dit is de raad in afwachting van de eerste rechtstreekse verkiezing ervan, wordt samengesteld uit de provincie- en gemeenteraadsleden uit het gebied. Het proportioneel systeem dat hiervoor zal worden gehanteerd, wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

Artikel 281

Hier wordt bepaald dat in 2018 voor de eerste keer rechtstreekse verkiezingen worden georganiseerd. Hier wordt ook bepaald dat het gebied van het stads- of streekgewest ‘provincievrij’ is. In de definities van artikel 2 staat dat provincievrij betekent: een deelgebied van een provincie waarvan de provinciebesturen, op basis van dit decreet, hun bevoegdheden overdragen aan de stads- en streekgewesten.

Artikel 282

In oktober 2024 worden samen met de gemeenteraadsverkiezingen in het hele Vlaamse land verkiezingen georganiseerd voor de samenstelling van de stads- en streekgewestraden.

Artikel 283

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van artikel 6 van dit voorstel van decreet.

Bart CARON

Filip WATTEEUW

Mieke VOGELS

Luckas VAN DER TAELEN

Elisabeth MEULEMAN

Dirk PEETERS

Hermes SANCTORUM

VOORSTEL VAN DECREET

Titel 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° stadsgewest: groep samenwerkende gemeenten onder gemeenschappelijk bestuur, binnen verstedelijkt gebied, met als kern een grote stad of agglomeratie;
- 2° streekgewest: een groep samenwerkende gemeenten onder gemeenschappelijk bestuur, met kleinstedelijke kernen en buitengebied;
- 3° provincievrij: een deelgebied van een provincie waarvan de provinciebesturen, op basis van dit decreet, hun bevoegdheden overdragen aan de stads- en streekgewesten.

Art. 3. §1. Elke gemeente van het Vlaamse Gewest maakt deel uit van een agglomeratie en federatie van gemeenten zoals bedoeld in artikel 165 van de Grondwet en nader omschreven in de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten. Deze agglomeraties en federaties van gemeenten binnen het Vlaamse Gewest worden verder aangeduid als stads- en streekgewesten.

§2. De stads- en streekgewesten zijn het intermediair beleidsniveau tussen het Vlaamse Gewest en de gemeenten.

Art. 4. De stads- en streekgewesten verzekeren een burgers nabije, democratische, transparante en doelmatige uitoefening van hun bevoegdheden. Ze betrekken de inwoners zo veel mogelijk bij het beleid en zorgen voor openheid van bestuur.

Titel 2. De stads- en streekgewestbesturen

Hoofdstuk 1. De stads- of streekgewestraad

Afdeling 1. De organisatie van de stads- en streekgewestraad

Art. 5. §1. De stads- of streekgewestraad vertegenwoordigt de hele bevolking van het stads- of streekgewest. Hij bestaat, met inbegrip van de leden van het stads- of streekgewestbestuur, uit minimum 25 en maximum 35 leden. De Vlaamse Regering legt het aantal leden per stads- en streekgewest vast.

§2. Uiterlijk op 1 juni van het jaar waarin de stads- en streekgewestraadsverkiezingen zullen plaatsvinden, stelt de Vlaamse Regering een lijst op van het aantal te verkiezen stads- of streekgewestraadsleden per stads- en streekgewest op basis van de bevolkingsaantallen van de stads- en streekgewesten. Het inwonertal dat in aanmerking moet worden genomen, is het aantal personen dat ingeschreven is in het rijksregister van de natuurlijke personen die op 1 januari van het jaar van de stads- en streekgewestraadsverkiezingen hun hoofdverblijfplaats in de gemeenten van de desbetreffende stads- en streekgewest hadden.

Art. 6. §1. De stads- en streekgewestraad wordt om de zes jaar volledig vernieuwd. De leden worden rechtstreeks verkozen. Zij zijn herverkiesbaar. De verkiezingen geschieden per stads- of streekgewest.

§2. Na een volledige vernieuwing van de stads- en streekgewestraad blijven de uittredende stads- of streekgewestraadsleden in functie tot de geloofsbrieven van de nieuw verkozen stads- of streekgewestraadsleden onderzocht zijn en hun installatie heeft plaatsgehad.

Art. 7. §1. Na de verkiezing van de nieuwe stads- en streekgewestraad komen de nieuw verkozen raadsleden van rechtswege bijeen op een installatievergadering die plaatsvindt in het stads- of streekgewesthuis op de eerste werkdag van de maand december om 10 uur.

§2. De uittredende voorzitter van de stads- en streekgewestraad zit de installatievergadering voor. Als de uittredende voorzitter niet aanwezig is of bij een eerste vergadering van de raad, wordt de vergadering voorgezeten door het oudste van de aanwezige verkozen leden. Deze blijft voorzitter van de stads- en streekgewestraad tot een nieuwe voorzitter verkozen is.

§3. De stads- en streekgewestraad onderzoekt de geloofsbrieven van de verkozen stads- of streekgewestraadsleden. De verkozen stads- of streekgewestraadsleden van wie de geloofsbrieven werden goedgekeurd, leggen, vóór ze het mandaat aanvaarden, in openbare vergadering de volgende eed af: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”.

De Vlaamse Regering wordt binnen de twee dagen van de eedaflegging op de hoogte gebracht.

§4. De verkozen stads- of streekgewestraadsleden worden geacht afstand te hebben gedaan van hun mandaat indien zij:

- 1° aanwezig zijn op de installatievergadering en weigeren de eed vermeld in §3, af te leggen;
- 2° afwezig zijn op de installatievergadering en, na een uitdrukkelijke oproep, zonder geldige reden afwezig zijn op de eerste daaropvolgende vergadering.

Art. 8. §1. Op de installatievergadering verkiest de stads- en streekgewestraad een voorzitter onder de stads- of streekgewestraadsleden. De voorzitter wordt verkozen op basis van een akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter, ondertekend door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen deelnamen. Om ontvankelijk te zijn moet de akte van voordracht tevens ondertekend zijn door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat werden verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-voorzitter voorkomt, slechts twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dit verbod heeft in alle akten van voordracht de ongeldigheid tot gevolg van alle handtekeningen die in strijd met dit voorschrift werden geplaatst. Een verkozene die meer dan één akte van voordracht ondertekent, kan voor de duur van de zittingsperiode van de stads- en streekgewestraad niet worden benoemd of verkozen als stads- of streekgewestbestuurder, voorzitter van de stads- en streekgewestraad of voorzitter van een commissie en kan het stads- en streekgewest niet vertegenwoordigen of namens het stads- en streekgewest een mandaat bekleden in extern verzelfstandigde agent-schappen van het stads- of streekgewest of andere verenigingen, stichtingen of vennoot-schappen. Indien de betrokken verkozene reeds een dergelijk mandaat bekleedt, vervalt dit van rechtswege voor de duur van de zittingsperiode van de raad.

De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-voorzitter vermelden, alsook de naam van de persoon die hem zal of de personen die hem zullen opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de voorzitter bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend en wordt hij van rechtswege opgevolgd door de persoon die in de akte van voordracht als opvolger is vermeld. Indien het mandaat eindigt voor de in de akte vermelde einddatum, neemt de opvolger vervroegd het mandaat op. Indien de persoon die als opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen, wordt voor vervanging gezorgd overeenkomstig §4.

De akte wordt uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de stads- en streekgewestraad aan de stads- of streekgewestgriffier overhandigd.

§2. Nadat de stads- of streekgewestraadsleden de eed hebben afgelegd, overhandigt de stads- en streekgewestgriffier de akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter aan de voorzitter van de installatievergadering.

De voorzitter van de installatievergadering gaat na of de akte van voordracht ontvankelijk is overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in §1. Alleen de handtekeningen van de stads- of streekgewestraadsleden die de eed hebben afgelegd, worden hiervoor in aanmerking genomen, met inbegrip van de handtekeningen van de opvolgers die de akte van voordracht hebben ondertekend en die nadien als stads- en streekgewestraadslid de eed hebben afgelegd. In voorkomend geval wordt de voorgedragen kandidaat-voorzitter verkozen verklaard.

§3. Als geen ontvankelijke akte van voordracht van kandidaat-voorzitter aan de voorzitter van de installatievergadering wordt overhandigd, gaat de stads- of streekgewestraad binnen veertien dagen over tot verkiezing van een voorzitter.

De stads- of streekgewestraadsleden kunnen hiertoe uiterlijk drie dagen voor de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad een gedagtekende akte van voordracht bezorgen aan de stads- of streekgewestgriffier.

Om ontvankelijk te zijn moet de akte van voordracht ten minste ondertekend zijn door een meerderheid van de personen, verkozen op de lijsten met hetzelfde letterwoord. Als de lijst waarop de kandidaat-voorzitter voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Onverminderd §1 kan elk stads- of streekgewestraadslid slechts één akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dit verbod heeft in alle akten van voordracht de ongeldigheid tot gevolg van alle handtekeningen die in strijd met dit voorschrift werden geplaatst. De sanctie, vermeld in §1, ten aanzien van de verkozene die meer dan één akte van voordracht ondertekent, is eveneens van toepassing. De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-voorzitter vermelden, alsook de naam van de persoon die hem zal of die personen die hem zullen opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de voorzitter bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend en wordt hij van rechtswege opgevolgd door de persoon die in de akte van voordracht als opvolger is vermeld. Indien het mandaat eindigt voor de in de akte vermelde einddatum, neemt de opvolger vervroegd het mandaat op. Indien de persoon die als opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen, wordt tot vervanging overgegaan overeenkomstig §4.

De verkiezing gebeurt bij geheime stemming.

De kandidaat die de volstrekte meerderheid van de stemmen heeft behaald, is verkozen tot voorzitter van de stads- en streekgewestraad.

Als geen enkele kandidaat de volstrekte meerderheid van de stemmen heeft behaald en als meerdere kandidaten werden voorgedragen voor het vacante mandaat, vindt een tweede stemronde plaats, waarin wordt gestemd op de twee kandidaten die in de eerste stemronde de meeste stemmen hebben behaald. Bij staking van stemmen in de eerste stemronde komt de kandidaat die bij de stads- en streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald, in aanmerking voor de tweede stemronde. De kandidaat die in de tweede stemronde de meerderheid van de stemmen heeft behaald, is verkozen tot voorzitter. Bij staking van stemmen is de kandidaat die bij de stads- en streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het

totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald, verkozen tot voorzitter. Als de naamstemmen bepalend zijn en de kandidaten een gelijk aantal naamstemmen hebben behaald, is de voorgedragen kandidaat verkozen van wie de lijst bij de stads- en streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald.

§4. Als de voorzitter het mandaat niet aanvaardt, van zijn mandaat van stads- en streekgewestraadslid vervallen wordt verklaard, als verhinderd wordt beschouwd, afgezet of geschorst is, ontslag genomen heeft of overleden is, wordt tot een nieuwe verkiezing van voorzitter overgegaan op de eerstvolgende vergadering van de stads- en streekgewestraad, overeenkomstig §1 tot en met §3. Tot aan de nieuwe verkiezing wordt het voorzitterschap waargenomen overeenkomstig het tweede lid.

Als de voorzitter om een andere reden tijdelijk afwezig is of als hij bij een welbepaalde aangelegenheid betrokken partij is, neemt de ondervoorzitter het voorzitterschap waar.

De voorzitter die als verhinderd wordt beschouwd, die geschorst is of tijdelijk afwezig is, wordt alleen vervangen zolang hij verhinderd, geschorst, of tijdelijk afwezig is. De stads- en streekgewestraad neemt akte van de beëindiging van de periode van verhindering of schorsing.

§5. Na de verkiezing van de voorzitter stelt de raad zijn bureau samen op basis van het huishoudelijk reglement. Het huishoudelijk reglement bepaalt vrij de samenstelling van het bureau, met dien verstande dat er minstens één ondervoorzitter moet gekozen worden en dat de fracties met minstens drie fractieleden alleszins moeten vertegenwoordigd zijn.

§6. De Vlaamse Regering wordt binnen twintig dagen na de verkiezing van de voorzitter hiervan op de hoogte gebracht.

Art. 9. Een verkozen stads- en streekgewestraadslid dat voor zijn installatie afstand wil doen van zijn mandaat, brengt de stads- en streekgewestgriffier daarvan schriftelijk op de hoogte. De afstand wordt definitief zodra de stads- en streekgewestraad er kennis van heeft genomen.

Art. 10. §1. Het mandaat van een stads- en streekgewestraadslid dat niet meer voldoet aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden, wordt door de stads- en streekgewestraad voor vervallen verklaard nadat het betrokken stads- en streekgewestraadslid is gehoord.

De voorzitter van de stads- en streekgewestraad brengt het rechtscollege, vermeld in artikel 13, evenals de betrokkene, tegen ontvangstbewijs onmiddellijk op de hoogte van feiten die het verval van mandaat met zich kunnen meebrengen. Als de stads- en streekgewestraad niet optreedt binnen twee maanden nadat hij kennis heeft van de feiten die verval met zich kunnen meebrengen, treedt het rechtscollege, vermeld in artikel 13, in zijn plaats op, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van een stads- en streekgewestraadslid of van het openbaar ministerie. De stads- en streekgewestraad wordt geacht kennis te hebben van de feiten die verval met zich kunnen meebrengen, hetzij vanaf de ontvangst van een bezwaar van een ander stads- en streekgewestraadslid of van het openbaar ministerie, hetzij vanaf de verzending van de kennisgeving door de voorzitter aan het rechtscollege, vermeld in artikel 13.

§2. De vervallenverklaring heeft pas gevolg vanaf de kennisgeving van de uitspraak van het verval door de stads- en streekgewestraad of het rechtscollege, vermeld in artikel 13. Ze tast de geldigheid van de eerdere beslissingen van de stads- en streekgewestraad niet aan.

§3. Als de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met de straffen, bepaald in artikel 262 van het Strafwetboek.

Art. 11. De volgende personen kunnen geen deel uitmaken van een stads- en streekgewestraad:

- 1° de federale, Vlaamse of Europese parlementsleden en leden van de Vlaamse Regering, de federale regering of van de Europese Commissie;
- 2° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffiers bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;
- 3° de personeelsleden van de stads- en streekgewest in kwestie of van de extern verzelfstandigde agentschappen van het stads- of streekgewest;
- 4° de personen die in een intermediair beleidsniveau van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van stads- en streekgewestraadslid, voorzitter van de stads- of streekgewestraad, stads- of streekgewestbestuurder of stads- en streekgewestvoorzitter;
- 5° bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad of echtgenoten in de stads- en streekgewestraad van eenzelfde stads- en streekgewest.

Worden bloed- of aanverwanten in een van die graden of twee echtgenoten gekozen bij eenzelfde verkiezing, dan wordt de voorkeur bepaald door de grootte van de quotiënten op grond waarvan de door die kandidaten verkregen zetels aan hun lijst zijn toegekend. Worden twee bloed- of aanverwanten in een verboden graad of twee echtgenoten gekozen, de een tot raadslid, de ander tot opvolger, dan geldt het verbod om zitting te nemen alleen voor de opvolger, tenzij de plaats waarvoor hij in aanmerking komt, is opengevallen vóór de verkiezing van zijn bloedverwant of aanverwant of echtgenoot. Tussen opvolgers die voor opengevallen plaatsen in aanmerking komen, wordt de voorrang allereerst bepaald door de tijdsorde van de vacatures. Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld.

Aanverwantschap die later tot stand komt tussen raadsleden, brengt geen verval van hun mandaat mee. Dat geldt niet bij een huwelijk tussen raadsleden en in het geval dat er een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek werd afgelegd. De onverenigbaarheid wordt geacht op te houden door het overlijden van de persoon door wie ze tot stand is gekomen, door echtscheiding of door het beëindigen van de wettelijke samenwoning.

Art. 12. §1. Het verkozen stads- en streekgewestraadslid dat zich op het ogenblik van de installatievergadering in een situatie bevindt die op basis van artikel 11 onverenigbaar is met het lidmaatschap van de stads- en streekgewestraad, kan de eed niet afleggen, tenzij hij aantoont dat hij ontslag genomen heeft uit de met het mandaat van stads- en streekgewestraadslid onverenigbare functie. Hij wordt bijgevolg geacht afstand te doen van het hem toegekende mandaat.

§2. Een stads- en streekgewestraadslid dat tijdens zijn mandaat in een situatie terechtkomt die onverenigbaar is met zijn mandaat en dat binnen vijftien dagen na het tot hem gerichte verzoek van de voorzitter van de stads- en streekgewestraad geen einde maakt aan die situatie, wordt door de stads- en streekgewestraad vervallen verklaard van zijn mandaat, overeenkomstig artikel 10.

§3. Als de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met de straffen, bepaald in artikel 262 van het Strafwetboek.

Art. 13. Het administratief rechtscollege bedoeld in de kieswet die van toepassing is op de stads- en streekgewestrazen, doet uitspraak over geschillen die rijzen in verband met de afstand, het verval, het ontslag of de verhindering van het mandaat van stads- en streekgewestraadslid, voorzitter van de stads- en streekgewestraad of stads- of streekgewestbestuurder, in verband met het goedkeuren van de geloofsbrieven, de eedaflegging, de kennis van de bestuurstaal bepaald in artikel 44, §4, de verkiezing, benoeming en opvolging van het stads- of streekgewestbestuurders en de voorzitter van de stads- of streekgewestraad, en over de ingestelde beroepen.

Art. 14. De stads- en streekgewestraad neemt akte van de verhindering van de volgende personen:

- 1° het stads- en streekgewestraadslid dat om medische redenen, om studieredenen of wegens verblijf in het buitenland gedurende een minimale termijn van twaalf weken niet aanwezig kan zijn op de vergaderingen van de stads- en streekgewestraad en vervangen wil worden. Hij richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- en streekgewestraad. Bij het verzoek tot verhindering wegens medische redenen wordt een geneeskundig getuigschrift van maximaal vijftien dagen oud gevoegd, dat tevens de minimale termijn van afwezigheid om medische redenen aangeeft. Als het stads- en streekgewestraadslid dat om medische redenen afwezig blijft, niet in staat is om dat verzoek tot de voorzitter te richten, wordt hij van rechtswege als verhinderd beschouwd vanaf de derde opeenvolgende vergadering waarop hij afwezig is en zolang hij afwezig blijft. Bij het verzoek tot verhindering om studieredenen of verblijf in het buitenland wordt een attest gevoegd van de onderwijsinstelling of opdrachtgever;
- 2° het stads- en streekgewestraadslid dat ouderschapsverlof wil nemen voor de geboorte of adoptie van een kind. Dat stads- en streekgewestraadslid richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- en streekgewestraad. Het stads- en streekgewestraadslid wordt vervangen, ten vroegste vanaf de zevende week voor de vermoedelijke datum van de geboorte of van de adoptie, tot het einde van de achtste week na de adoptie of geboorte. Op schriftelijk verzoek wordt de onderbreking van de uitoefening van het mandaat na de achtste week verlengd met een duur die gelijk is aan die gedurende welke het raadslid zijn mandaat heeft uitgeoefend tijdens de periode van zeven weken die aan de dag van de geboorte of de adoptie voorafgaan;
- 3° het stads- of streekgewestraadslid dat omwille van palliatief verlof, of voor verlof voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek familielid tot en met de tweede graad of van een zwaar ziek gezinslid, gedurende minimaal twaalf weken niet aanwezig wenst te zijn op de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad en vervangen wil worden. Hij richt daartoe aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad een schriftelijk verzoek, vergezeld van een verklaring op erewoord waarin het raadslid zich bereid verklaart om bijstand of verzorging te verlenen. De naam van de patiënt hoeft niet te worden vermeld.

Art. 15. Het stads- en streekgewestraadslid kan schriftelijk ontslag indienen bij de voorzitter van de stads- en streekgewestraad. Het ontslag wordt definitief zodra de voorzitter van de stads- of streekgewestraad hiervan kennis heeft genomen.

Art. 16. Het stads- en streekgewestraadslid dat afstand doet van zijn mandaat, dat van zijn mandaat vervallen wordt verklaard, dat als verhinderd wordt beschouwd, dat ontslag genomen heeft, of dat overleden is, wordt vervangen door zijn opvolger, die wordt aangewezen overeenkomstig de kieswet die van toepassing is voor stads- en streekgewesten.

De geloofsbrieven worden onderzocht overeenkomstig artikel 7, §3. De eedaflegging gebeurt in openbare vergadering in de handen van de voorzitter van de stads- en streekgewestraad.

Het stads- en streekgewestraadslid dat als verhinderd wordt beschouwd, wordt vervangen zolang de toestand van verhindering duurt. De stads- en streekgewestraad neemt akte van de beëindiging van de periode van verhindering.

De Vlaamse Regering wordt binnen twintig dagen van de eedaflegging of van de beëindiging van de periode van verhindering op de hoogte gebracht.

Art. 17. §1. De stads- of streekgewestraadsleden ontvangen ten laste van de stads- en streekgewest presentiegeld voor hun aanwezigheid op vergaderingen van de stads- en streekgewestraad. De Vlaamse Regering stelt een lijst op van vergaderingen die voortvloeien uit de mandaatsverplichtingen van de stads- of streekgewestraadsleden waarvoor de stads- en streekgewestraad bij huishoudelijk reglement de hoegrootheid van het presentiegeld en van de verplaatsingsvergoeding bepaalt.

§2. De stads- en streekgewestraad bepaalt het bedrag van de presentiegelden binnen de grenzen die de Vlaamse Regering vastlegt.

De stads- en streekgewestraad kan op de wijze die de Vlaamse Regering bepaalt, de presentiegelden van het stads- en streekgewestraadslid dat andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, pensioenen, vergoedingen of toelagen ontvangt, aanvullen met een bedrag ter compensatie van het inkomensverlies dat de betrokkene lijdt, op voorwaarde dat de mandataris daar zelf om verzoekt.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de grenzen waarbinnen de stads- en streekgewestraad kan bepalen welke specifieke kosten die verband houden met de uitoefening van het mandaat van stads- en streekgewestraadslid, voorzitter, bureaulid van de stads- en streekgewestraad, fractie- of commissievoorzitter en de kosten nodig voor de werking van de fracties van de stads- en streekgewestraden, voor terugbetaling in aanmerking komen.

§4. De stads- of streekgewestraadsleden die hun woonplaats hebben op ten minste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de stads- en streekgewestraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen voertuig gebruikmaken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief, vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van het stads- en streekgewest.

De vergoeding voor reiskosten wordt bepaald volgens de dagen aanwezigheid, zoals die is vastgesteld in registers die voor dat doel worden bijgehouden.

Het bedrag van de vergoeding voor reiskosten wordt door de stads- en streekgewestraad vastgesteld.

§5. Het stads- of streekgewest sluit een verzekering af om de burgerlijke aansprakelijkheid, met inbegrip van de rechtsbijstand, te dekken die persoonlijk ten laste komt van de stads- of streekgewestraadsleden bij de normale uitoefening van hun mandaat.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de uitvoering van deze bepaling.

Het stads- of streekgewest sluit tevens een verzekering af voor ongevallen van de stads- of streekgewestraadsleden, overkomen in het kader van de normale uitoefening van hun ambt.

§6. Behalve in geval van herhaling is het stads- of streekgewest burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboeten waartoe een stads- of streekgewestraadslid wordt veroordeeld wegens een misdrijf, begaan bij de normale uitoefening van zijn ambt, met uitzondering van de persoonlijke inbreuk begaan op de verkeersreglementering.

De regresvordering van het stads- of streekgewest ten aanzien van de veroordeelde stads- of streekgewestraadsleden is beperkt tot de gevallen van bedrog, zware schuld of lichte schuld die bij hen gewoonlijk voorkomen.

Art. 18. §1. Het stads- en streekgewestraadslid dat wegens een handicap niet zelfstandig zijn mandaat kan vervullen, kan zich voor de uitoefening van dat mandaat laten bijstaan door een vertrouwenspersoon, gekozen uit personen die de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt en die legaal binnen de Europese Unie verblijven, op voorwaarde dat hij zich niet bevindt in een situatie als vermeld in artikel 11, met uitzondering van het verbod in verband met bloed- en aanverwantschap ten aanzien van het lid met een handicap, en een situatie als vermeld in artikel 14.

§2. Voor de toepassing van §1 bepaalt de Vlaamse Regering de criteria tot vaststelling van de hoedanigheid van een stads- en streekgewestraadslid met een handicap.

§3. Bij het verlenen van de bijstand krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als het stads- en streekgewestraadslid, maar hij is niet gehouden tot de eedaflegging. Hij heeft eveneens recht op presentiegeld en een vergoeding voor reiskosten onder dezelfde voorwaarden als het stads- en streekgewestraadslid.

Afdeling 2. De werking van de stads- en streekgewestraad

Art. 19. De stads- en streekgewestraad vergadert zo dikwijls als de zaken die tot de bevoegdheid ervan behoren het vereisen en ten minste tienmaal per jaar in de hoofdplaats van het stads- en streekgewest, tenzij de stads- of streekgewestraad wegens een buitengewone gebeurtenis door zijn voorzitter in een andere gemeente van het stads- of streekgewest wordt bijeengeroepen.

Art. 20. De voorzitter van de stads- en streekgewestraad beslist tot bijeenroeping van de stads- en streekgewestraad en stelt de agenda van de vergadering op. De agenda bevat in ieder geval de punten die door het stads- of streekgewestbestuur aan de voorzitter worden meegedeeld.

Op verzoek van het stads- of streekgewestbestuur of van een derde van de zittinghebbende leden is de voorzitter verplicht de stads- en streekgewestraad bijeen te roepen op de aangewezen dag en het aangewezen uur en met de voorgestelde agenda. Daartoe bezorgen ze voor elk punt op die agenda hun toegelicht voorstel van beslissing aan de stads- of streekgewestgriffier, die de voorstellen bezorgt aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad.

Art. 21. Behalve in spoedeisende gevallen en behalve in geval van toepassing van artikel 7, §1, wordt de oproeping ten minste acht dagen vóór de dag van de vergadering aan het raadslid bezorgd.

De oproeping vermeldt in elk geval de plaats, de dag, het tijdstip en de agenda van de vergadering en bevat een toelichtende nota bij elk agendapunt, alsook de voorstellen van beslissing. De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. Voor elk agendapunt wordt het dossier dat erop betrekking heeft, ter beschikking van de stads- of streekgewestraadsleden gesteld vanaf de verzending van de agenda.

Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de oproeping van de stads- of streekgewestraadsleden wordt verzonden en de wijze waarop het dossier dat op de agenda betrekking heeft, ter beschikking wordt gesteld.

De stads- en streekgewestgriffier of de door hem aangewezen ambtenaren verstrekken aan de stads- of streekgewestraadsleden die erom verzoeken, technische inlichtingen

over stukken die in het dossier voorkomen. Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop die inlichtingen worden verstrekt.

Art. 22. Stads- of streekgewestraadsleden en het stads- of streekgewestbestuur kunnen uiterlijk vijf dagen vóór de vergadering punten aan de agenda toevoegen. Hiertoe bezorgen ze hun voorstel van beslissing, vergezeld van een toelichtende nota, aan de stads- en streekgewestgriffier, die de voorstellen bezorgt aan de voorzitter van de stads- en streekgewestraad.

Van deze mogelijkheid kan geen gebruik gemaakt worden door een individueel lid van het stads- of streekbestuur.

De stads- en streekgewestgriffier deelt de aanvullende agendapunten zoals vastgesteld door de voorzitter van de stads- en streekgewestraad, samen met de bijbehorende voorstellen en de toelichtende nota's, onverwijld mee aan de stads- of streekgewestraadsleden.

Art. 23. §1. Plaats, dag, tijdstip en agenda van de vergaderingen van de stads- en streekgewestraad worden uiterlijk acht dagen voor de vergadering openbaar gemaakt op het stads- en streekgewesthuis, zodat het publiek er te allen tijde kennis van kan nemen. Het huishoudelijk reglement bepaalt de nadere regels over de wijze van openbaarmaking.

Als agendapunten aan de agenda worden toegevoegd overeenkomstig artikel 22, wordt de aangepaste agenda uiterlijk 24 uur nadat hij is vastgesteld, op het stads- en streekgewesthuis openbaar gemaakt overeenkomstig het eerste lid. In spoedeisende gevallen wordt de agenda uiterlijk 24 uur nadat hij is vastgesteld, en uiterlijk vóór de aanvang van de vergadering openbaar gemaakt overeenkomstig het eerste lid.

§2. Het stads- en streekgewest is verplicht aan ieder natuurlijke persoon en iedere rechtspersoon of groepering ervan die erom verzoekt, de agenda van de stads- en streekgewestraad en de stukken die erop betrekking hebben, openbaar te maken door er inzage in te verlenen, er uitleg over te verschaffen of er een afschrift van te overhandigen overeenkomstig het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Art. 24. De voorzitter zit de vergaderingen van de stads- en streekgewestraad voor, en opent en sluit de vergaderingen.

Art. 25. In het huishoudelijk reglement van de stads- of streekgewestraad wordt vastgelegd onder welke voorwaarden ook niet verkozen burgers die de vergaderingen bijwonen, het woord kunnen voeren, voorstellen kunnen indienen of op andere wijzen kunnen participeren. De voorzitter is belast met de handhaving van de orde in de vergadering en kan zowel raadsleden als burgers die de vergadering bijwonen tot de orde roepen, het woord afnemen of personen die het verloop van de vergadering ernstig verstoren, laten verwijderen.

Art. 26. De stads- en streekgewestraad kan enkel een besluit nemen als de meerderheid van de zittinghebbende stads- of streekgewestraadsleden aanwezig is.

De stads- of streekgewestraad kan echter, als hij eenmaal bijeengeroepen is zonder dat het vereiste aantal leden aanwezig is, na een tweede oproeping, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze beraadslagen of beslissen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

In die oproeping wordt vermeld dat het om een tweede oproeping gaat. In de tweede oproeping worden de bepalingen van dit artikel overgenomen.

Art. 27. §1. Het is voor een stads- en streekgewestraadslid verboden deel te nemen aan de bespreking en de stemming:

- 1° over aangelegenheden waarin hij een rechtstreeks belang heeft, hetzij persoonlijk, hetzij als vertegenwoordiger, of waarbij de echtgenoot, of bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dat verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, afzettingen en schorsingen. Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld;
- 2° over de vaststelling of goedkeuring van de jaarrekening van een instantie waaraan hij rekenschap verschuldigd is of waarvan hij tot het uitvoerend orgaan behoort.

Deze bepaling is niet van toepassing op het stads- en streekgewestraadslid dat zich in bovenvermelde omstandigheden bevindt louter op grond van het feit dat hij als vertegenwoordiger van de stads- en streekgewest is aangewezen in andere rechtspersonen.

§2. Het is voor een stads- en streekgewestraadslid verboden:

- 1° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris tegen betaling te werken in geschillen ten behoeve van het stads- en streekgewest. Dat verbod geldt ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met het stads- en streekgewestraadslid werken;
- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris te werken in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van het stads- en streekgewest of ten behoeve van een personeelslid van het stads- en streekgewest aangaande beslissingen in verband met de tewerkstelling binnen het stads- of streekgewest. Dit verbod geldt ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de stads- of streekgewestraadslid werken;
- 3° rechtstreeks of onrechtstreeks een overeenkomst te sluiten of deel te nemen aan een opdracht voor aanneming van werken, levering of diensten, verkoop of aankoop voor het stads- en streekgewest of het stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigde agentschappen;
- 4° op te treden als afgevaardigde of deskundige van een vakorganisatie in een onderhandelings- of overlegcomité van het stads- of streekgewest.

§3. Dit artikel is eveneens van toepassing op de vertrouwenspersoon, vermeld in artikelen 18 en 68bis.

§4. Als een stads- en streekgewestraadslid in de situatie verkeert vermeld in §1, moet dat punt op de vergadering behandeld worden, en kan de vergadering niet gesloten worden voor het punt in kwestie is behandeld of voor beslist is om het punt uit te stellen.

Art. 28. §1. De vergaderingen van de stads- en streekgewestraad zijn openbaar, behalve als:

- 1° het om aangelegenheden gaat die de persoonlijke levenssfeer raken. Zodra een dergelijk punt aan de orde is, beveelt de voorzitter de behandeling in besloten vergadering;
- 2° de stads- en streekgewestraad met twee derde van de aanwezige leden en op gemotiveerde wijze beslist tot behandeling in besloten vergadering, in het belang van de openbare orde of op grond van ernstige bezwaren tegen de openbaarheid.

De vergaderingen over het organogram, de personeelsformatie, de rechtspositieregeling, het meerjarenplan en de aanpassingen ervan, het budget, een budgetwijziging of de jaarrekening zijn in elk geval openbaar.

§2. De besloten vergadering kan enkel plaatsvinden na de openbare vergadering, uitgezonderd in tuchtzaken. Als tijdens de openbare vergadering blijkt dat de behandeling van een punt in besloten vergadering moet worden voortgezet, kan de openbare vergadering, enkel met dit doel, worden onderbroken.

Art. 29. Een punt dat niet op de agenda voorkomt, mag niet in bespreking worden gebracht, behalve in spoedeisende gevallen als het geringste uitstel gevaar zou kunnen opleveren.

Tot spoedbehandeling kan enkel worden besloten door ten minste twee derde van de aanwezige leden. De namen van die leden en de motivering van de spoedeisendheid worden in de notulen vermeld.

Art. 30. §1. De stads- of streekgewestraadsleden hebben het recht van inzage in alle dossiers, stukken en akten die het bestuur van het stads- en streekgewest betreffen alsook in deze die betrekking hebben op aan het stads- of streekbestuur toegewezen taken. De stads- of streekgewestraadsleden kunnen een afschrift verkrijgen van die dossiers, stukken en akten. De vergoeding die eventueel wordt gevraagd voor het afschrift, mag in geen geval meer bedragen dan de kostprijs.

§2. De stads- of streekgewestraadsleden mogen alle inrichtingen en diensten bezoeken die het stads- en streekgewest opricht en beheert.

§3. De stads- en streekgewestraad bepaalt bij huishoudelijk reglement de voorwaarden voor het inzagerecht en het recht van afschrift, en de voorwaarden voor het bezoekrecht aan de inrichtingen en diensten die het stads- of streekgewest opricht en beheert.

§4. De stads- en streekgewestraadsleden, alsmede alle andere personen die krachtens de wet of het decreet de besloten vergaderingen van de stads- en streekgewestraad bijwonen, zijn tot geheimhouding verplicht.

Dit artikel doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van strafrechtelijke vervolging van de stads- of streekgewestraadsleden wegens schending van het beroepsgeheim, overeenkomstig artikel 458 van het Strafwetboek.

Art. 31. De stads- of streekgewestbestuurder die buiten de stads- of streekgewestraad is benoemd, is aanwezig op de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad. Hij beschikt in de stads- of streekgewestraad enkel over een raadgevende stem.

Art. 32. De stads- of streekgewestraadsleden hebben het recht aan het stads- of streekgewestbestuur mondelinge en schriftelijke vragen te stellen over het bestuur van het stads- of streekgewest alsook over zaken die betrekking hebben op de aan het stads- of streekgewestbestuur toegewezen taken. Het vraagrecht kan niet uitgeoefend worden als het stads- of streekgewestbestuur optreedt als rechtscollege.

Een toegelicht voorstel van beslissing als vermeld in artikelen 20, 21 en 22, is niet vereist voor het stellen van een vraag als vermeld in het eerste lid.

De stads- of streekgewestvoorzitter kan bevraagd worden in het kader van de taken die hij behartigt voor het stads-, respectievelijk streekgewest.

Art. 33. De notulen van de vergadering van de stads- en streekgewestraad worden onder de verantwoordelijkheid van de stads- en streekgewestgriffier opgesteld overeenkomstig artikelen 176 en 177.

Behalve in spoedeisende gevallen, worden de notulen van de vorige vergadering ten minste acht dagen voor de dag van de vergadering ter beschikking gesteld van de stads- of streekgewestraadsleden. Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de notulen ter beschikking worden gesteld.

Elk stads- en streekgewestraadslid heeft het recht tijdens de vergadering opmerkingen te maken over de redactie van de notulen van de vorige vergadering. Als die opmerkingen door de stads- en streekgewestraad worden aangenomen, worden de notulen in die zin aangepast.

Als er geen opmerkingen worden gemaakt over de notulen van de vorige vergadering, worden de notulen als goedgekeurd beschouwd en worden ze ondertekend door de voorzitter van de stads- of streekgewestraad en de stads- of streekgewestgriffier. In het geval de stads- of streekgewestraad bij spoedeisendheid werd samengeroepen, kan de stads- of streekgewestraad beslissen om opmerkingen toe te laten op de eerstvolgende vergadering.

Telkens als de stads- of streekgewestraad het wenselijk acht, worden de notulen staande de vergadering opgemaakt en door de meerderheid van de stads- of streekgewestraadsleden en de stads- of streekgewestgriffier ondertekend.

Art. 34. De besluiten worden genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen. Onder volstrekte meerderheid van stemmen wordt verstaan, meer dan de helft van de uitgebrachte stemmen, onthoudingen niet meegerekend. Bij staking van stemmen is het voorstel verworpen.

Art. 35. §1. De stemmingen in de stads- en streekgewestraad zijn openbaar.

§2. Over de volgende aangelegenheden wordt geheim gestemd:

- 1° de vervallenverklaring van het mandaat van stads- en streekgewestraadslid en van stads- of streekgewestbestuurder;
- 2° de aanwijzing van de leden van de bestuursorganen van het stads- of streekgewest en van de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in overlegorganen en in de organen van andere rechtspersonen en feitelijke verenigingen;
- 3° individuele personeelszaken.

§3. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in §2 stemmen de leden van de stads- en streekgewestraad mondeling. Het huishoudelijk reglement kan een regeling invoeren die gelijkwaardig is met een mondelinge stemming. Als dusdanig worden de mechanisch uitgebrachte naamstemming en de stemming bij zitten en opstaan of bij handopsteking beschouwd. Ongeacht de bepalingen van het huishoudelijk reglement wordt er mondeling gestemd telkens als een derde van de aanwezige leden hierom verzoekt. Stemmingen over aangelegenheden als vermeld in §2, kunnen ook geschieden door middel van een elektronisch systeem, dat de geheime stemming waarborgt.

§4. De voorzitter stemt het laatst, behalve bij geheime stemming.

Art. 36. Voor elke benoeming tot ambten, elke contractuele aanstelling, elke verkiezing en elke voordracht van kandidaten wordt tot een afzonderlijke stemming overgegaan. Als bij de benoeming, de contractuele aanstelling, de verkiezing of de voordracht van kandidaten de vereiste meerderheid niet wordt verkregen bij de eerste stemming, wordt opnieuw gestemd over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald.

Als bij de eerste stemming sommige kandidaten een gelijk aantal stemmen behaald hebben, dan wordt de jongste kandidaat tot de herstemming toegelaten. Personen worden benoemd, aangesteld, verkozen of voorgedragen bij volstrekte meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen heeft de jongste kandidaat de voorkeur.

Art. 37. Het stads- of streekgewest is verplicht aan ieder natuurlijke persoon en iedere rechtspersoon of groepering ervan die erom verzoekt, de besluiten van de stads- en streekgewestraad en andere bestuursdocumenten openbaar te maken door er inzage in te verlenen, er uitleg over te verschaffen of er een afschrift van te overhandigen overeenkomstig het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Art. 38. §1. De stads- of streekgewestraadsleden die op lijsten met dezelfde naam verkozen zijn, vormen één fractie.

§2. In afwijking van §1 kunnen de kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden die op lijsten met dezelfde naam zijn verkozen twee fracties vormen, mits aan volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° de naam van de lijst bestaat uit meerdere woorden of afkortingen die minstens de twee fractienamen omvatten;
- 2° de kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden beslissen bij de indiening van de voordrachtsakte of verbeteringsakte dat de op de lijst verkozen stads- of streekgewestraadsleden twee fracties vormen of kunnen vormen; in dat laatste geval wordt overgegaan tot de vorming van twee fracties als een meerderheid van de verkozen stads- of streekgewestraadsleden die potentieel een afzonderlijke fractie kunnen uitmaken, daartoe op de installatie-vergadering van de stads- of streekgewestraad beslist;
- 3° de in 2° bedoelde beslissing wordt genomen in een afzonderlijke akte inzake fractievorming, ondertekend door alle kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden op de lijst;
- 4° de akte inzake fractievorming bevat alle kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden van de lijst, in dezelfde volgorde als de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die bij de voorzitter van het hoofdbureau van het stads- of streekgewest wordt ingediend;
- 5° onverminderd het derde lid vermeldt de akte inzake fractievorming voor alle kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden tot welke fractie zij zullen behoren in geval van verkiezing;
- 6° er worden op de akte inzake fractievorming slechts twee verschillende fracties vermeld;
- 7° de akte inzake fractievorming is als bijlage gevoegd bij de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die, overeenkomstig artikel 11 van de stads- en streekgewestkieswet, tegen ontvangstbewijs aan de voorzitter van het districtshoofdbureau wordt overhandigd;
- 8° aan de stads- en streekgewestgriffier wordt tegen ontvangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het districtshoofdbureau werd ingediend.

De indiening van de akte inzake fractievorming en de door de kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden gemaakte keuze is niet herroepbaar.

Als een kandidaat-stads- en streekgewestraadslid op de akte inzake fractievorming zich niet tot een fractie bekend, wordt het betrokken kandidaat-stads- en streekgewestraadslid geacht bij verkiezing te opteren voor de grootste fractie. Als beide fracties in de stads- en streekgewestraad even groot zijn, wordt hij geacht bij verkiezing te opteren voor de fractie waartoe de aanvoerder van de lijst behoort, behalve ingeval de lijstaanvoerder op de akte van fractievorming zich niet tot een fractie heeft bekend. In dat geval wordt het kandidaat-stads- en streekgewestraadslid geacht te opteren voor de fractie waartoe het kandidaat-stads- en streekgewestraadslid behoort dat de hoogste plaats op de lijst inneemt en dat zich tot een fractie heeft bekend.

Indien aan de voormelde regeling niet is voldaan kunnen er geen aparte fracties worden gevormd. Ingeval de kandidaat-stads- of streekgewestraadsleden, die op lijsten met dezelfde naam verkozen zijn, overeenkomstig het eerste lid beslissen om twee fracties te vormen, spreekt de stads- of streekgewestraad zich op de installatievergadering bij besluit uit of aan de voorwaarden vermeld in het eerste lid is voldaan.

De Vlaamse Regering stelt het model van akte van fractievorming vast.

§3. Het stads- en streekgewestraadslid of de stads- of streekgewestraadsleden die verkozen zijn op lijsten die zich uiterlijk op de installatievergadering onderling hebben verenigd, vormen één fractie. Tot onderlinge vereniging van de lijsten kan slechts beslist worden als de meerderheid van de verkozenen op elk van die lijsten daarmee instemt.

§4. De onderlinge vereniging tot één fractie of de vorming van twee fracties overeenkomstig §2, geldt tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de stads- en streekgewestraad.

§5. Het huishoudelijk reglement legt de nadere regels vast voor de samenstelling en de werking van de fracties, alsook, binnen de grenzen die de Vlaamse Regering bepaalt, voor de financiering ervan.

Art. 39. §1. De stads- en streekgewestraad kan commissies oprichten die zijn samengesteld uit stads- of streekgewestraadsleden. De commissies hebben als taak, het voorbereiden van de besprekingen in de stads- en streekgewestraadszittingen, het verlenen van advies en het formuleren van voorstellen over de wijze waarop vorm wordt gegeven aan de inspraak van de bevolking telkens als dat voor de beleidsvoering wenselijk wordt geacht. De commissies kunnen steeds deskundigen en belanghebbenden horen.

§2. Artikelen 28 en 35 zijn van overeenkomstige toepassing op de vergaderingen en de stemmingen in de commissies

§3. De mandaten in iedere commissie worden evenredig verdeeld over de fracties waaruit de stads- en streekgewestraad is samengesteld. De stads- of streekgewestraad bepaalt per stads- of streekgewestraadcommissie het aantal leden, alsook de wijze waarop de evenredigheid wordt berekend. Deze berekeningswijze geldt voor alle commissies die de stads- of streekgewestraad opricht. De evenredigheid vereist in ieder geval dat de som van het aantal mandaten dat toekomt aan de fracties waarvan leden deel uitmaken van het stads- of streekbestuur steeds hoger is dan de som van het aantal mandaten dat toekomt aan de andere fracties. Elke fractie wijst de mandaten toe, die haar overeenkomstig deze berekeningswijze toekomen, door middel van een voordracht, gericht aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Als de voorzitter van de stads- of streekgewestraad voordrachten ontvangt voor meer kandidaten dan er mandaten te begeben zijn voor een fractie, dan worden de mandaten toegewezen volgens de volgorde van voorkomen op de akte van voordracht.

Tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de stads- en streekgewestraad wordt een fractie geacht eenzelfde aantal leden in de commissies te behouden. Indien één of meerdere leden verklaren niet meer te behoren tot de fractie als vermeld in artikel 38 kan dit lid niet meer zetelen, noch als lid van deze fractie, noch als lid van een andere fractie. Niettemin behouden deze fracties het oorspronkelijke aantal leden in deze commissie.

Om ontvankelijk te zijn moet de akte van voordracht voor elk van de kandidaat-commissieleden ten minste ondertekend zijn door een meerderheid van de leden van de fractie waarvan het kandidaat-commissielid deel van uitmaakt. Indien de fractie van het kandidaat-commissielid slechts uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen. Niemand kan meer dan een akte ondertekenen per beschikbaar mandaat voor de fractie.

Als ten gevolge van de toepassing van de evenredige vertegenwoordiging overeenkomstig het eerste lid een fractie niet vertegenwoordigd is in een commissie, kan de fractie een raadslid aanwijzen dat als lid met raadgevende stem in de commissie zetelt.

§4. De stads- of streekgewestbestuurders kunnen geen voorzitter zijn van een stads- en streekgewestraadscommissie.

§5. Het huishoudelijk reglement bepaalt de nadere regels voor de samenstelling en de werkwijze van de commissie, alsook voor de toekenning van presentiegelden.

Art. 40. De stads- en streekgewestraad stelt bij de aanvang van de zittingsperiode een huishoudelijk reglement vast waarin aanvullende maatregelen worden opgenomen in verband met de werking van de raad en waarin minstens bepalingen worden opgenomen over:

- 1° de vergaderingen waarvoor presentiegeld en een verplaatsingsvergoeding wordt verleend, het bedrag van het presentiegeld en verplaatsingsvergoeding en de nadere regels in verband met de eventuele terugbetaling van specifieke kosten die verband houden met de uitoefening van het mandaat van stads- en streekgewestraadslid;
- 2° de wijze van verzending van de oproeping en het ter beschikking stellen van het dossier aan de stads- of streekgewestraadsleden, alsook de wijze waarop de stads- en streekgewestgriffier of de door hem aangewezen ambtenaren aan de raadsleden die erom verzoeken, technische inlichtingen verstrekken over die stukken;
- 3° de wijze waarop de plaats, de dag, het tijdstip en de agenda van de vergaderingen van de stads- en streekgewestraad openbaar worden gemaakt;
- 4° de voorwaarden voor het inzagerecht en het recht van afschrift voor stads- of streekgewestraadsleden en de voorwaarden voor het bezoekrecht aan de instellingen en diensten die het stads- of streekgewest opricht en beheert;
- 5° de voorwaarden waaronder de stads- of streekgewestraadsleden hun recht uitoefenen om aan de stads- of streekbestuur mondelinge en schriftelijke vragen te stellen;
- 6° de wijze van notulering en de wijze waarop de notulen van de vorige vergadering ter beschikking worden gesteld van de stads- of streekgewestraadsleden;
- 7° de nadere regels voor de samenstelling en de werking van de commissies en de fracties;
- 8° de samenstelling van het bureau;
- 9° de wijze van bezorgen van het meerjarenplan, de wijzigingen aan het meerjarenplan, het budget, de budgetwijzigingen en de jaarrekening aan de raadsleden;
- 10° de wijze van het ter kennis brengen van de beslissingen, vermeld in artikel 51, vijfde lid;
- 11° de nadere voorwaarden waaronder het recht om verzoekschriften in te dienen wordt uitgeoefend, en de wijze waarop de verzoekschriften worden behandeld.

De stads- en streekgewestraad kan het huishoudelijk reglement te allen tijde wijzigen.

De stads- en streekgewestraad neemt een deontologische code aan.

Afdeling 3. De bevoegdheden van de stads- en streekgewestraad

Art. 41. De stads- en streekgewesten zijn in elk geval bevoegd voor:

- 1° de bovenlokale taakbeartiging inzake:
 - a) de economische ontwikkeling, de tewerkstelling en beroepsopleidingen die gericht zijn op noden van het stads- of streekgewest;
 - b) wonen;
 - c) gezondheid en welzijn, in het bijzonder de bestrijding van armoede;
 - d) ruimtelijke ordening;
 - e) leefmilieu;
 - f) mobiliteit;
 - g) cultuur, jeugd, sport, in het bijzonder de infrastructuur en de werkingen van bovenlokale aard en het streekgebonden cultureel erfgoedbeleid.

- Een taakbehartiging is bovenlokaal als ze aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt en gericht is op realisaties binnen de grenzen van het stads- of streekgewest;
- 2° ondersteunende taken op verzoek van de federale overheid of het Vlaamse Gewest;
 - 3° het nemen van initiatieven met het oog op gebiedsgerichte samenwerking tussen besturen, zonder afbreuk te doen aan het eigen initiatiefrecht van gemeenten als bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
 - 4° taken die worden overgedragen door gemeenten op het grondgebied van het stads- of streekgewest, mits de taakstelling door minstens de helft van de gemeenten op het grondgebied is overgedragen, en mits de respectieve gemeenteraden dit goedkeuren met een tweederdemeerderheid.

Art. 42. §1. Onder voorbehoud van de toepassing van andere wettelijke of decretale bepalingen beschikt de stads- en streekgewestraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 41.

§2. De stads- of streekgewestraad bepaalt het beleid van het stads- en streekgewest en kan daartoe algemene regels vaststellen.

§3. De stads- of streekgewestraad stelt de reglementen vast voor het stads- of streekgewest. Onverminderd de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de federaties van gemeenten, meer bepaald de stads- en streekgewesten tot het vaststellen van politieverordeningen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het beleid op niveau van het stads- of streekgewest, de stadsgewest- of streekgewestbelastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van het stads- of streekgewest.

Een afschrift van elk reglement waarin een strafbepaling of een administratieve sanctie wordt opgenomen, wordt dadelijk verzonden aan de griffies van de rechtbanken van eerste aanleg en aan die van de politierechtbanken waarvan het rechtsgebied betrekking heeft op het geheel of een gedeelte van het grondgebied van het stads- of streekgewest.

Art. 43. §1. Behalve bij uitdrukkelijke toewijzing van een bevoegdheid als vermeld in artikel 41, eerste lid, 2°, aan de stads- en streekgewestraad, kan de stads- en streekgewestraad bij reglement bepaalde bevoegdheden toevertrouwen aan het stadsgewest- of streekgewestbestuur.

§2. De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het stads- of streekbestuur worden toevertrouwd:

- 1° de aan de stads- of streekgewestraad toegewezen bevoegdheden in titel 2, hoofdstuk 1, afdelingen 1 en 2;
- 2° het vaststellen van stads- of streekgewestelijke reglementen en het bepalen van straffen op de overtreding van die reglementen;
- 3° het vaststellen van het meerjarenplan en de aanpassingen ervan, het budget en de budgetwijzigingen en de jaarrekeningen;
- 4° het vaststellen van het organogram, de personeelsformatie en de rechtspositieregeling;
- 5° het oprichten van extern verzelfstandigde agentschappen en het beslissen tot oprichting van, deelname aan of vertegenwoordiging in instellingen, verenigingen en ondernemingen;
- 6° het goedkeuren van beheersovereenkomsten en samenwerkingsovereenkomsten als vermeld in artikelen 228 en 240;
- 7° het aanstellen en ontslaan van de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder, alsook de sanctie- en tuchtbevoegdheid ten aanzien van die personeelsleden;
- 8° het goedkeuren van het interne controlesysteem zoals bepaald in artikel 96;
- 9° het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan;

- 10° beslissingen die het decreet of het uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk aan de stads- of streekgewestraad voorbehoudt;
- 11° het vaststellen van de wijze van gunning en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, behalve als het gaat om één van de volgende opdrachten:
 - a) een opdracht die past binnen het begrip dagelijks bestuur als vermeld in punt 9°, waarvoor het stads- of streekgewestbestuur bevoegd is;
 - b) een opdracht die nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen;
- 12° het stellen van daden van beschikking met betrekking tot onroerende goederen, behoudens voor zover de verrichting nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen;
- 13° het definitief aanvaarden van schenkingen en het aanvaarden van legaten;
- 14° het inrichten van adviesraden en overlegstructuren;
- 15° het vaststellen van de stads- en streekgewestbelastingen en het vaststellen van de machtiging tot het heffen van de retributies en de voorwaarden ervan;
- 16° het vaststellen van een systeem van klachtenbehandeling;
- 17° het samenstellen van het bureau;
- 18° het beslissen tot het optreden in rechte, overeenkomstig artikel 186, tweede lid;
- 19° de bevoegdheden, vermeld in artikel 78, §2, eerste en tweede lid;
- 20° het aangaan van dadingen;
- 21° de bevoegdheden van de stads- of streekgewestraad als vermeld in artikelen 153 en 155, §3;
- 22° de wijze van het ter kennis brengen van de beslissingen, vermeld in artikel 51;
- 23° het aanstellen en ontslaan van de leden van de raad van bestuur van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf, de goedkeuring van de jaarrekening en het budget van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf, de beslissing tot ontbinding en vereffening van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf, en het aanstellen van de stads- of streekgewestelijke vertegenwoordigers in de algemene vergadering van een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm;
- 24° het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks personeelsbeheer moet worden verstaan;
- 25° de bevoegdheid als vermeld in artikel 218, §2, eerste lid;
- 26° het nemen van besluiten waarbij de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt door die lasten te spreiden over een langere periode.

Hoofdstuk 2. Het stads- of streekgewestbestuur

Afdeling 1. De inrichting van het stads- of streekgewestbestuur

Art. 44. §1. Het stads- of streekgewestbestuur van de stads- of streekgewestraad bestaat uit de stads- of streekgewestvoorzitter en vier stads- of streekgewestbestuurders.

Leden van een stads- of streekgewestraad, die hetzij echtgenoten, hetzij bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad zijn, kunnen niet tegelijk deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur van die raad.

Aanverwantschap tot stand gekomen tijdens de duur van het lidmaatschap, maakt hieraan geen einde. Dit geldt niet voor het geval van huwelijk tussen leden van het stads- of streekgewestbestuur.

Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld.

§2. Het stads- of streekgewestbestuur bestaat uit personen van verschillend geslacht.

Indien het stads- of streekgewestbestuur niet rechtsgeldig blijkt te zijn samengesteld overeenkomstig het eerste lid van artikel 11bis van de Grondwet, wordt de laatste stads- of streekgewestbestuurder in rang, verkozen overeenkomstig artikel 45, §3, of artikel 50, §1, van rechtswege vervangen door het op dezelfde lijst verkozen stads- of streekgewestraadslid van het andere geslacht met procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving. Als verschillende raadsleden van het andere geslacht procentueel een gelijk aantal naamstemmen hebben behaald, geniet het raadslid dat de meeste naamstemmen heeft behaald voorrang onder die raadsleden. Als er geen verkozen stads- of streekgewestraadsliden van het andere geslacht op die lijst voorkomen, wordt de stads- of streekgewestbestuurder van rechtswege vervangen door het niet-verkozen stads- of streekgewestraadslid van het andere geslacht met procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving op diezelfde lijst. Als verschillende niet-verkozen stads- of streekgewestraadsliden van het andere geslacht procentueel een gelijk aantal naamstemmen hebben behaald, geniet het niet-verkozen stads- of streekgewestraadslid dat de meeste naamstemmen heeft behaald voorrang onder de niet-verkozen stads- of streekgewest-raadsleden

In afwijking van het tweede lid wordt, indien het stads- of streekgewestbestuur niet rechtsgeldig blijkt te zijn samengesteld overeenkomstig het eerste lid van artikel 11bis van de Grondwet, en ingeval de overeenkomstig artikel 45, §3, of 50, §1, laatst verkozen stads- of streekgewestbestuurder in rang, bij de verkiezing van de stads- of streekgewestraadsliden verkozen werd op een lijst die maar één kandidaat bevat, de voorlaatste stads- of streekgewestbestuurder in rang vervangen overeenkomstig de bepalingen van het tweede lid. Als ook de voorlaatste stads- of streekgewestbestuurder in rang verkozen werd op een lijst die maar één kandidaat bevat, wordt de derde laatste stads- of streekgewestbestuurder in rang, of in voorkomend geval de eerstvolgende laatste stads- of streekgewest-bestuurder in rang, vervangen overeenkomstig dezelfde bepalingen.

§3. Een stads- of streekgewestbestuurder die overeenkomstig §2 buiten de stads- of streekgewestraad is benoemd, is in alle gevallen stemgerechtigd in het stads- of streekgewestbestuur.

§4. Ieder die het mandaat van stads- of streekgewestbestuurder of voorzitter van de stads- of streekgewestraad uitoefent of waarneemt, moet beschikken over de kennis van de bestuursaal die vereist is voor de uitoefening van het mandaat.

Door hun verkiezing of benoeming bestaat het vermoeden dat de in het eerste lid bedoelde mandatarissen de vereiste taalkennis bezitten. Dat vermoeden kan worden weerlegd op verzoek van een stads- of streekgewestraadslid op basis van ernstige aanwijzingen, de bekentenis van de mandataris of de wijze waarop de betrokkene het mandaat uitoefent.

Het in het tweede lid bedoelde verzoek wordt ingediend bij het rechtscollege, bedoeld in artikel 13. Als het rechtscollege beslist dat het vermoeden van taalkennis is weerlegd, is de verkiezing of de benoeming vernietigd vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing van het rechtscollege, onverminderd de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State. Dit beroep schort de uitspraak van het rechtscollege niet op. Tot de algehele vernieuwing van de raad kan de betrokkene niet opnieuw benoemd of verkozen worden tot stads- of streekgewestbestuurder of voorzitter van de raad, noch een dergelijk mandaat waarnemen.

De miskenning van de bepalingen van dit artikel door diegene van wie het vermoeden van taalkennis is weerlegd, is een grove nalatigheid in de zin van artikel 69.

Art. 45. §1. Behalve de stads- of streekgewestbestuurders die benoemd zijn overeenkomstig artikel 44, §2, tweede lid, worden de stads- of streekgewestbestuurders door de stads-

of streekgewestraad onder de stads- of streekgewestraadsleden verkozen op basis van een gezamenlijke akte van voordracht van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders, ondertekend door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen deelnamen. Om ontvankelijk te zijn moet die gezamenlijke akte van voordracht voor elk van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders tevens ondertekend zijn door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaten. Als de lijst waarop een kandidaat-stads- of streekgewestbestuurder voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Niemand kan meer dan één gezamenlijke akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dit verbod heeft in alle akten van voordracht de ongeldigheid tot gevolg van alle handtekeningen geplaatst in strijd met dit voorschrift. Een verkozene die meer dan één akte van voordracht ondertekent, kan voor de duur van de zittingsperiode van de stads- of streekgewestraad niet worden benoemd of verkozen als stads- of streekgewestbestuurder, voorzitter van de stads- of streekgewestraad of voorzitter van een commissie en kan het stads- of streekgewest niet vertegenwoordigen of namens het stads- of streekgewest een mandaat bekleden in stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigde agentschappen of andere verenigingen, stichtingen of vennootschappen. Indien de betrokken verkozene reeds een dergelijk mandaat bekleedt, vervalt dit van rechtswege voor de duur van de zittingsperiode van de raad.

De gezamenlijke akte van voordracht is enkel ontvankelijk indien de voordracht betrekking heeft op personen van verschillend geslacht.

De gezamenlijke akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van een kandidaat-stads- of streekgewestbestuurder vermelden, alsook de naam van de persoon die hem zal of de personen die hem zullen opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de stads- of streekgewestbestuurder bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend en wordt hij van rechtswege opgevolgd door de persoon die in de akte van voordracht als opvolger is vermeld. Indien het mandaat eindigt voor de in de akte vermelde einddatum, neemt de opvolger vervroegd het mandaat op. Indien de persoon die als opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen, wordt hij vervangen overeenkomstig artikel 50.

Die akte wordt uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de stads- of streekgewestraad aan de stads- of streekgewestgriffier overhandigd. De stads- of streekgewestgriffier bezorgt een afschrift van de akte aan de uittredende voorzitter van de stads- of streekgewestraad of aan degene die hem overeenkomstig artikel 7, §1, vervangt.

§2. Nadat de stads- of streekgewestraadsleden de eed hebben afgelegd, overhandigt de stads- of streekgewestgriffier de gezamenlijke akte van voordracht van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad.

De voorzitter van de stads- of streekgewestraad gaat na of de gezamenlijke akte van voordracht ontvankelijk is overeenkomstig de voorwaarden, bepaald in §1. Enkel de handtekeningen van de stads- of streekgewestraadsleden die de eed hebben afgelegd, worden hiertoe in aanmerking genomen, met inbegrip van de handtekeningen van de opvolgers die de akte van voordracht hebben ondertekend en die nadien als stads- of streekgewestraadslid de eed hebben afgelegd. In voorkomend geval worden de voorgedragen kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders verkozen verklaard.

§3. Als geen ontvankelijke gezamenlijke akte van voordracht van kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders aan de voorzitter van de installatievergadering wordt overhandigd, wordt binnen veertien dagen overgegaan tot afzonderlijke verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurders onder de stads- of streekgewestraadsleden. De stads- of streekgewestraadsleden kunnen hiertoe kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders voordragen.

De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurder vermelden, alsook de naam van de persoon die hem zal of de personen die hem zullen opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de stads- of streekgewestbestuurder bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend en wordt hij van rechtswege opgevolgd door de persoon die in de akte van voordracht als opvolger is vermeld. Indien het mandaat eindigt voor de in de akte vermelde einddatum, neemt de opvolger vervroegd het mandaat op. Indien de persoon die als opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen, wordt hij vervangen overeenkomstig artikel 50.

Per mandaat wordt uiterlijk drie dagen voor de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad een gedagtekende akte van voordracht aan de stads- of streekgewestgriffier bezorgd.

Om ontvankelijk te zijn, moet de akte van voordracht ten minste ondertekend zijn door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat. Als de lijst waarop de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurder voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Onverminderd §1 kan elk stads- of streekgewestraadslid slechts één akte van voordracht ondertekenen per mandaat. Overtreding van dit verbod heeft in alle akten van voordracht de ongeldigheid tot gevolg van alle handtekeningen die in strijd met dit voorschrift werden geplaatst. De sanctie, vermeld in §1, ten aanzien van de verkozene die meer dan één akte van voordracht ondertekent, is eveneens van toepassing. Als de schriftelijk voorgedragen kandidaturen niet volstaan om het stads- of streekgewestbestuur volledig samen te stellen, kunnen kandidaten mondeling op de zitting worden voorgedragen.

De verkiezing gebeurt bij geheime stemming, door evenveel afzonderlijke stemmen als er stads- of streekgewestbestuurders te kiezen zijn.

De kandidaat die de volstreekte meerderheid van de stemmen heeft behaald, is verkozen tot stads- of streekgewestbestuurder. Als geen enkele kandidaat de volstreekte meerderheid van de stemmen heeft behaald en als meerdere kandidaten werden voorgedragen voor het vacante mandaat, vindt een tweede stemronde plaats. Daarin wordt gestemd op de twee kandidaten die in de eerste stemronde de meeste stemmen hebben behaald. Bij staking van stemmen in de eerste stemronde komt de kandidaat die bij de stads- of streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald, in aanmerking voor de tweede stemronde. De kandidaat die in de tweede stemronde de meerderheid van de stemmen heeft behaald, is verkozen tot stads- of streekgewestbestuurder. Bij staking van stemmen is de kandidaat die bij de stads- of streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald, verkozen tot stads- of streekgewestbestuurder.

Als de naamstemmen bepalend zijn en de kandidaten een gelijk percentage aan naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving hebben behaald, is de voorgedragen kandidaat verkozen van wie de lijst bij de stads- of streekgewestraadsverkiezingen procentueel de meeste stemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald.

§4. De rang van de stads- of streekgewestbestuurders wordt bepaald door de rangorde op de gezamenlijke akte van voordracht. In geval van afzonderlijke verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurders wordt de rang van de stads- of streekgewestbestuurders bepaald door de volgorde van de stemmen. De stads- of streekgewestbestuurders die op grond van §1, derde lid, §3, tweede lid, of op grond van artikel 44, §2, tweede lid, een

stads- of streekgewestbestuurder opvolgen, nemen de rang in in volgorde van hun verkiezing of benoeming.

Art. 46. §1. Voor ze hun mandaat aanvaarden, leggen de stads- of streekgewestbestuurders in openbare vergadering van de stads- of streekgewestraad de volgende eed af in handen van de stads- of streekgewestraadsvoorzitter: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”.

De Vlaamse Regering wordt binnen twintig dagen van de eedaflegging op de hoogte gebracht.

§2. De stads- of streekgewestbestuurder die de eed na twee achtereenvolgende uitnodigingen niet aflegt, wordt geacht zijn mandaat van stads- of streekgewestbestuurder niet te aanvaarden.

Art. 47. De stads- of streekgewestbestuurders worden, behoudens de toepassing van artikel 45, §1, derde lid en §3, tweede lid, artikelen 49 en 50, verkozen voor een periode van zes jaar. De uittredende stads- of streekgewestbestuurders blijven na een volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad in functie tot de installatie van het nieuwe stads- of streekgewestbestuur heeft plaatsgevonden.

De personen, vermeld in artikel 11, kunnen evenmin deel uitmaken van een stads- of streekgewestbestuur, respectievelijk van het stads- of streekgewestbestuur in een welbepaald stads- of streekgewest. Artikelen 10, 12, tweede lid, 13 en 30, zijn van overeenkomstige toepassing op de leden van het stads- of streekgewestbestuur.

Art. 48. De stads- of streekgewestraad neemt akte van de verhindering van de volgende personen:

- 1° de stads- of streekgewestbestuurder die om medische redenen, om studieredenen of wegens verblijf in het buitenland vervangen wil worden gedurende een minimale termijn van twaalf weken. Hij richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Bij het verzoek wordt een geneeskundig getuigschrift van maximaal vijftien dagen oud gevoegd, dat tevens de minimale termijn van afwezigheid om medische redenen aangeeft. Als de stads- of streekgewestbestuurder die om medische redenen afwezig blijft, niet in staat is om dat verzoek tot de voorzitter te richten, wordt hij van rechtswege als verhinderd beschouwd vanaf de derde opeenvolgende vergadering waarop hij afwezig is en zolang hij afwezig blijft. Bij het verzoek tot verhindering om studieredenen of verblijf in het buitenland wordt een attest gevoegd van de onderwijsinstelling of opdrachtgever;
- 2° de stads- of streekgewestbestuurder die ouderschapsverlof wil nemen wegens de geboorte of de adoptie van een kind. Die stads- of streekgewestbestuurder richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Hij wordt vervangen, ten vroegste vanaf de zevende week voor de vermoedelijke datum van de geboorte of van de adoptie, tot het einde van de achtste week na de adoptie of geboorte. Op schriftelijk verzoek wordt de onderbreking van de uitoefening van het mandaat na de achtste week verlengd met een duur die gelijk is aan die gedurende welke de stads- of streekgewestbestuurder het mandaat heeft uitgeoefend tijdens de periode van zeven weken die aan de dag van de geboorte of de adoptie voorafgaan;
- 3° de stads- of streekgewestbestuurder die omwille van palliatief verlof, of voor verlof voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek familielid tot en met de tweede graad of van een zwaar ziek gezinslid, gedurende minimaal twaalf weken niet aanwezig wenst te zijn op de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad en vervangen wil worden. Hij richt daartoe aan de voorzitter van de stads- of streekgewestraad een schriftelijk verzoek, vergezeld van een verklaring op erewoord waarin het raadslid zich bereid verklaart om bijstand of verzorging te verlenen. De naam van de patiënt hoeft niet te worden vermeld.

Art. 49. De stads- of streekgewestbestuurder kan schriftelijk zijn ontslag indienen bij de stads- of streekgewestgriffier. Het ontslag wordt definitief zodra de stads- of streekgewestraad hiervan kennis heeft genomen.

De stads- of streekgewestbestuurder blijft zijn mandaat uitoefenen tot zijn opvolger is geïnstalleerd, behoudens als het ontslag het gevolg is van een onverenigbaarheid.

Art. 50. §1. Als een stads- of streekgewestbestuurder zijn mandaat van stads- of streekgewestbestuurder niet aanvaardt, van zijn mandaat vervallen wordt verklaard, als verhinderd wordt beschouwd, afgezet of geschorst is, ontslag heeft genomen of overleden is, wordt tot een nieuwe verkiezing van een stads- of streekgewestbestuurder overgegaan binnen twee maanden na het openvallen van het mandaat van stads- of streekgewestbestuurder. De stads- of streekgewestbestuurder wordt verkozen op basis van een akte van voordracht van de kandidaat stads- of streekgewestbestuurder, ondertekend door meer dan de helft van de verkozen stads- of streekgewestraadsleden. Om ontvankelijk te zijn moet die akte van voordracht voor de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders tevens ondertekend zijn door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat werden verkozen. Als de lijst waarop een kandidaat-stads- of streekgewestbestuurder voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Onverminderd artikel 45 kan elk stads- of streekgewestraadslid slechts één akte van voordracht ondertekenen per mandaat van stads- of streekgewestbestuurder. Overtreding van dit verbod heeft in alle akten van voordracht de ongeldigheid tot gevolg van alle handtekeningen die in strijd met dit voorschrift werden geplaatst. De sanctie, vermeld in artikel 45, ten aanzien van de verkozenen die meer dan één akte van voordracht ondertekent, is eveneens van toepassing. De akte van voordracht kan tevens de einddatum van het mandaat van de kandidaat-stads- of streekgewestbestuurders vermelden. In dat geval kan op de akte van voordracht de naam van de persoon vermeld worden die hem zal of de personen die hem zullen opvolgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de stads- of streekgewestbestuurder bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend en wordt hij van rechtswege opgevolgd door de persoon die in de akte van voordracht als opvolger is vermeld. Indien het mandaat eindigt voor de in de akte vermelde einddatum of indien de persoon die in de akte van voordracht werd vermeld als zijnde de persoon die de stads- of streekgewestbestuurder zou opvolgen, zijn mandaat niet opneemt, neemt de eerstvolgende opvolger vervroegd het mandaat op. Als de persoon die als laatste opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen, wordt tot vervanging overgegaan overeenkomstig dit artikel. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad gaat na of de akte van voordracht ontvankelijk is. In voorkomend geval wordt de voorgedragen kandidaat-stads of streekgewestbestuurder verkozen verklaard op de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad.

Als binnen twee maanden na het openvallen van een mandaat van stads- of streekgewestbestuurder en voor de overhandiging van de voordrachtsakte, genomen met toepassing van het eerste lid, een bijkomend mandaat van stads- of streekgewestbestuurder openvalt, kan voor de vervanging van al die mandaten overgegaan worden tot een verkiezing overeenkomstig artikel 45, §1 en §2. De oorspronkelijke termijn van twee maanden voor het eerst opengevallen mandaat blijft in dat geval van toepassing. Als evenwel toepassing wordt gemaakt van het eerste lid, blijft voor het tweede opengevallen mandaat de termijn, vermeld in het eerste lid, van toepassing.

In de gevallen, vermeld in het eerste en het tweede lid, kan op de akte van voordracht worden bepaald, in afwijking van artikel 45, §4, dat een of meer nieuw verkozen stads- of streekgewestbestuurders de rang innemen van degenen die ze vervangen.

Als twee maanden na het openvallen van het mandaat van een stads- of streekgewestbestuurder nog geen nieuwe stads- of streekgewestbestuurder is benoemd overeenkomstig

het eerste, het tweede of het derde lid, wordt op de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad overgegaan tot verkiezing van de stads- of streekgewestbestuurder overeenkomstig artikel 45, §3.

Tot aan de nieuwe verkiezing wordt het mandaat waargenomen overeenkomstig §2.

§2. Als de stads- of streekgewestbestuurder om een andere reden dan de redenen, vermeld in §1, afwezig is, kan hij worden vervangen door het stads- of streekgewestraadslid met de meeste anciënniteit van dezelfde lijst. Bij gelijke anciënniteit, geniet het stads- of streekgewestraadslid dat bij de laatste volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad het hoogste percentage van naamstemmen in verhouding tot het totale aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald, de voorkeur. Als het stads- of streekgewestraadslid met de meeste anciënniteit de stads- of streekgewestbestuurder in die gevallen niet kan vervangen, wordt het mandaat van stads of streekgewestbestuurder waargenomen door een ander stads- of streekgewestraadslid in volgorde van hun anciënniteit. Bij gelijke anciënniteit wordt het mandaat van stads- of streekgewestbestuurder waargenomen door het stads- of streekgewestraadslid dat bij de verkiezingen procentueel de meeste naamstemmen in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de kiesomschrijving heeft behaald.

§3. De stads- of streekgewestbestuurder die als verhinderd wordt beschouwd of die geschorst is of tijdelijk afwezig is, wordt alleen vervangen zolang hij verhinderd, geschorst, of tijdelijk afwezig is. De stads- of streekgewestraad neemt akte van de verhindering of schorsing, en van de beëindiging van de periode van verhindering of schorsing.

Afdeling 2. De werking van het stads- of streekgewestbestuur

Art. 51. Het stads- of streekgewestbestuur vergadert regelmatig, op de dagen en uren die het bepaalt, en zo dikwijls als de behandeling van de zaken dat vereist. De voorzitter kan in spoedeisende gevallen buitengewone vergaderingen bijeenroepen, op de dag en het uur die hij bepaalt.

Het stads- of streekgewestbestuur kan enkel beraadslagen en beslissen als de meerderheid van de leden aanwezig is.

Artikel 27 is van overeenkomstige toepassing op de leden van het stads- of streekgewestbestuur.

De vergaderingen van het stads- of streekgewestbestuur zijn niet openbaar, behalve als het stads- of streekgewestbestuur een rechtsprekende functie uitoefent.

Alleen de beslissingen worden opgenomen in de notulen en in het register van de beraadslagingen, en alleen die beslissingen kunnen rechtsgevolgen hebben. De notulen worden uiterlijk op dezelfde dag als de vergadering van het stads- of streekgewestbestuur volgend op de vergadering van het stads- of streekgewestbestuur waarop de notulen werden goedgekeurd, verstuurd aan de stads- of streekgewestraadsleden op de wijze die bepaald is in het huishoudelijk reglement.

Art. 52. Het stads- of streekgewestbestuur wordt voorgezeten door de stads- of streekgewestvoorzitter, die de vergaderingen opent en sluit. Als de stads- of streekgewestvoorzitter het stads- of streekgewestbestuur niet kan voorzitten, wijst het stads- of streekgewestbestuur een van haar leden aan om het voorzitterschap waar te nemen. De procedure wordt geregeld in het huishoudelijk reglement van het stads- of streekgewestbestuur.

Art. 53. Het stads- of streekgewestbestuur beslist collegiaal.

Art. 54. De besluiten worden genomen bij volstreekte meerderheid van stemmen. Onder volstreekte meerderheid van stemmen wordt verstaan, meer dan de helft van de uitgebrachte stemmen, onthoudingen niet meegerekend. Elke beslissing van het stads- of streekgewestbestuur vermeldt de naam van de aanwezige leden en, in voorkomend geval, van de verslaggever.

Als het stads- of streekgewestbestuur een rechtsprekende taak uitoefent, kunnen alleen de leden die de volledige procedure hebben gevolgd, deelnemen aan de stemming. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 35, §2 en §3, en artikel 36 zijn van overeenkomstige toepassing op de stemmingen in het stads- of streekgewestbestuur.

Art. 55. Het stads- of streekgewestbestuur organiseert haar werkzaamheden en legt dat vast in een huishoudelijk reglement. Het huishoudelijk reglement wordt vastgelegd bij de aanvang van de zittingsperiode en wordt aan de stads- of streekgewestraad ter kennis gebracht. Het stads- of streekgewestbestuur kan het huishoudelijk reglement te allen tijde wijzigen.

Met het oog op de voorbereiding van haar beraadslagingen en besluiten verdeelt het stads- of streekgewestbestuur onder haar verkozen leden de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren. Ze stelt de raad in kennis van de verdeling.

Het stads- of streekgewestbestuur kan de verslaggever aanwijzen die het dossier inleidt en de voorstellen formuleert.

Art. 56. Het stads- of streekgewestbestuur heeft dezelfde deontologische code als die welke is aangenomen voor de stads- of streekgewestraad. Het stads- of streekgewestbestuur kan echter zelf een deontologische code aannemen die minstens de deontologische code, zoals aangenomen door de stads- of streekgewestraad, omvat.

Afdeling 3. De bevoegdheden van het stads- of streekgewestbestuur

Art. 57. §1. Het stads- of streekgewestbestuur bereidt de beraadslagingen en de besluiten van de stads- of streekgewestraad voor.

Het voert zijn eigen beslissing en die van de raad uit. Het kan een van de stads- of streekgewestbestuurders daarmee belasten. Het kan eveneens een of meer stads- of streekgewestbestuurders belasten met een opdracht en het onderzoek van een zaak.

Het beslist over alle zaken die tot het dagelijks bestuur van het stads- of streekgewest behoren.

§2. Het stads- of streekgewestbestuur oefent de bevoegdheden uit die eraan zijn toevertrouwd overeenkomstig artikel 43, §1, of overeenkomstig andere wettelijke en decretale bepalingen.

§3. Het stads- of streekgewestbestuur is bevoegd voor:

- 1° de daden van beheer over de stads- of streekgewestelijke inrichtingen en eigendommen, binnen de door de stads- of streekgewestraad vastgestelde algemene regels;
- 2° het aanstellen en het ontslaan van het personeel, alsook de tucht ten aanzien van het personeel, onverminderd de bevoegdheid van de stads- of streekgewestraad overeenkomstig artikel 43, §2, 7°;
- 3° het financieel beheer, onverminderd de bevoegdheden van de stads- of streekgewestraad;

- 4° het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten;
- 5° de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten als het gaat om een opdracht van dagelijks bestuur;
- 6° de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten als de opdracht nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen en de stads- of streekgewestraad de wijze van gunning en de voorwaarden niet zelf heeft vastgesteld;
- 7° het aangaan van leningen voorzover die in het vastgestelde budget zijn opgenomen;
- 8° het stellen van daden van beschikking met betrekking tot roerende en onroerende goederen voorzover de verrichting nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen;
- 9° het vertegenwoordigen van het stads- of streekgewest in rechte overeenkomstig artikel 186, behoudens in de gevallen, vermeld in artikel 186, tweede lid;
- 10° het afsluiten van een afsprakennota als vermeld in artikel 84;
- 11° het nemen van besluiten:
 - a) voor het aangaan van leningen voor een periode langer dan één jaar;
 - b) waarbij de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt door die lasten te spreiden over een kortere of gelijke periode;
- 12° de vaste belegging van kapitalen voor een periode langer dan één jaar.

§4. Het stads- of streekgewestbestuur is verantwoordelijk voor de zorg voor het stads- of streekgewestarchief waaronder de titels.

§5. Dit artikel doet geen afbreuk aan de bevoegdheden die overeenkomstig hoofdstuk 3, afdeling 2, aan de stads- of streekgewestvoorzitter zijn toegekend.

Art. 58. Met behoud van de toepassing van artikel 155 en titel 7 en behoudens bij uitdrukkelijke toewijzing van een bevoegdheid als vermeld in artikel 2, derde lid, aan het stads- of streekgewestbestuur, kan het stads- of streekgewestbestuur bij reglement de uitoefening van bepaalde bevoegdheden aan de stads- of streekgewestgriffier toevertrouwen.

De bevoegdheden van het stads- of streekgewestbestuur, vermeld in het vierde lid en in artikel 57, §1, eerste zin, en de op basis van §2 gedelegeerde bevoegdheden door de stads- of streekgewestraad met betrekking tot het aanwijzen, het ontslaan en de sanctie- en tuchtbevoegdheden van de personeelsleden, als vermeld in artikel 92, tweede lid, die andere functies vervullen waaraan het organogram het lidmaatschap van het managementteam verbindt, en de bevoegdheden, vermeld in artikel 57, §3, 7°, 8°, b), 9°, 10° en 11°, a), kunnen evenwel niet aan de stads- of streekgewestgriffier worden toevertrouwd. Hetzelfde geldt voor de bevoegdheden van het stads- of streekgewestbestuur inzake financieel beheer, als vermeld in artikelen 151, 153, 155, §2, eerste en tweede lid, en §3, artikel 156, §4, artikelen 157, 159, §2, en artikel 164.

Met behoud van de toepassing van artikel 155 oefent de stads- of streekgewestgriffier de overeenkomstig het eerste lid toevertrouwde bevoegdheden persoonlijk uit. De stads- of streekgewestgriffier kan de uitoefening van die gedelegeerde bevoegdheid toevertrouwen aan andere personeelsleden van het stads- of streekgewest. Een subdelegatie van de bevoegdheid tot het aanstellen en het ontslaan van het personeel, alsook de sanctie- en de tuchtbevoegdheid ten aanzien van het personeel, aan andere personeelsleden dan de stads- of streekgewestgriffier, is evenwel niet mogelijk.

In afwijking van artikel 43 kan het stads- of streekgewestbestuur in gevallen van dwingende en onvoorziene omstandigheden op eigen initiatief de bevoegdheden betreffende de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten, het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten uitoefenen. Die bevoegdheid is niet voor delegatie vatbaar.

Hoofdstuk 3. De stads- of streekgewestvoorzitter

Afdeling 1. De rol van de stads- of streekgewestvoorzitter als commissaris van hogere overheden

Art. 59. De stads- of streekgewestvoorzitter is commissaris van de Vlaamse Regering en commissaris van de federale Regering in het stads- of streekgewest.

De Vlaamse Regering stelt het statuut van de stads- of streekgewestvoorzitter vast.

Art. 60. De volgende personen kunnen geen stads- of streekgewestvoorzitter zijn:

- 1° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffier bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;
- 2° de leden van het operationeel kader van de politiediensten;
- 3° de personen die een ambt uitoefenen dat rechtstreeks onder het gezag staat van de stads- of streekgewestvoorzitter, van de stads- of streekgewestraad of van het stads- of streekgewestbestuur;
- 4° de personen die in een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of functie uitoefenen, gelijkwaardig aan een ambt of functie, als vermeld in deze bepaling en de personen die in een lokale basisoverheid van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van stads- of streekgewestraadslid, lid van het stads- of streekgewestbestuur of stads- of streekgeweststads- of streekgewestvoorzitter.

Art. 61. Alvorens zijn ambt te aanvaarden legt de stads- of streekgewestvoorzitter de volgende eed af voor de stads- en streekgewestraad: “Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen.”.

De stads- of streekgewestvoorzitter kan vrijwillig zijn ontslag indienen. Hij brengt de stads- of streekgewestraad en de Vlaamse Regering hiervan aangetekend op de hoogte. Het ontslag wordt definitief zodra de stads- en streekgewestraad het aanvaard heeft.

Art. 62. De stads- of streekgewestvoorzitter kan geen enkel financieel voordeel verwerven uit zijn deelname aan raden van bestuur of andere vergaderingen van private vennootschappen of openbare instellingen.

Afdeling 2. De bevoegdheden van de stads- of streekgewestvoorzitter

Art. 63. De stads- of streekgewestvoorzitter is bevoegd voor de uitvoering van de wetten, de decreten en de uitvoeringsbesluiten van de federale overheid, het gewest of de gemeenschap, tenzij die bevoegdheid uitdrukkelijk aan een ander orgaan van het stads- of streekgewest is opgedragen.

De stads- of streekgewestvoorzitter informeert de stads- of streekgewestraad, als die daarom verzoekt, over de wijze waarop hij zijn bevoegdheid uitoefent.

Art. 64. De stads- of streekgewestvoorzitter is belast met de handhaving van de openbare orde in het stads- of streekgewest.

Hoofdstuk 5. Rechtspositie, tucht en aansprakelijkheid

Afdeling 1. Rechtspositie

Art. 65. §1. De stads- of streekgewestbestuurders genieten ten laste van het stads- of streekgewest een salaris, waarvan het bedrag 80% bedraagt van de parlementaire vergoe-

ding van de leden van het Vlaams Parlement, behalve voor de stads- of streekgewestvoorzitter waarvan het bedrag 100% bedraagt.

In geval van verhindering of schorsing overeenkomstig artikelen 48 en 69 wordt het aan het ambt verbonden salaris toegekend aan diegene die het verhinderde of geschorste lid van het stads- of streekgewestbestuur vervangt. De verhinderde of geschorste stads- of streekgewestbestuurder ontvangt geen salaris voor de periode van verhindering of schorsing.

Als een stads- of streekgewestraadslid een stads- of streekgewestbestuurder vervangt gedurende minstens dertig opeenvolgende dagen, wordt hem, onverminderd het tweede lid, die vergoeding betaald. Als een stads- of streekgewestraadslid de vergoeding van de stads- of streekgewestbestuurder ontvangt, vervalt die van de stads- of streekgewestbestuurder.

§2. De stads- of streekgewestbestuurders ontvangen een forfaitaire onkostenvergoeding die alle kosten, verbonden aan de uitoefening van het ambt, dekt. Het bedrag van de onkostenvergoeding is gelijk aan 80% van de forfaitaire vergoeding die voor de in het raam van het mandaat van Vlaamse volksvertegenwoordiger gemaakte kosten wordt toegekend, behalve voor de stads- of streekgewestvoorzitter waarvan het bedrag 100% bedraagt.

Stads- of streekgewestbestuurders die buiten de stads- of streekgewesthoofdplaats verblijven, ontvangen evenwel een reiskostenvergoeding overeenkomstig de door de stads- of streekgewestraad vastgestelde regels.

Diegene die een stads- of streekgewestbestuurder vervangt, met toepassing van §1, tweede of derde lid, ontvangt de forfaitaire onkostenvergoeding, vermeld in het eerste lid. In voorkomend geval heeft hij recht op de reiskostenvergoeding, vermeld in het tweede lid. De stads- of streekgewestbestuurder heeft dan, voor de duur van de vervanging, geen recht op een forfaitaire onkostenvergoeding, noch op een reiskostenvergoeding.

§3. De stads- of streekgewestbestuurders mogen, buiten de in dit artikel vastgestelde vergoedingen, geen bijkomende vergoedingen genieten ten laste van het stads- of streekgewest en de extern verzelfstandigde agentschappen van het stads- of streekgewest, om welke reden of onder welke benaming ook.

§4. Het bedrag van de vergoedingen, salarissen of presentiegelden die stads- of streekgewestbestuurders ontvangen als bezoldiging voor naast hun mandaat als stads- of streekgewestbestuurder uitgeoefende activiteiten, mag de helft van het bedrag van de in §1 vastgestelde salarissen niet overschrijden. Voor de berekening van dat bedrag komen de vergoedingen, de salarissen of de presentiegelden die voortvloeien uit de uitoefening van een openbaar mandaat, een openbare functie of een openbaar ambt van politieke aard, in aanmerking.

Als de grens vastgesteld in het eerste lid, wordt overschreden, wordt de som van de in het eerste lid vermelde vergoedingen, salarissen of presentiegelden die voortvloeien uit de uitoefening van een openbaar mandaat, een openbare functie of een openbaar ambt van politieke aard, verminderd tot het passende beloop. Onder vergoedingen, salarissen en presentiegelden die voortvloeien uit de uitoefening van een openbaar mandaat, een openbare functie of een openbaar ambt van politieke aard dienen te worden begrepen:

1° presentiegelden ontvangen als lid van de gemeenteraad, als lid van de raad voor maatschappelijk welzijn en als lid van de bestuursorganen van gemeentelijk extern verzelfstandigde agentschappen en hun filialen;

- 2° presentiegelden ontvangen als lid van bestuursorganen van een intergemeentelijk samenwerkingsverband als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
- 3° presentiegelden ontvangen als lid van bestuursorganen van sociale huisvestingsmaatschappijen als vermeld in het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;
- 4° presentiegelden ontvangen als lid van bestuursorganen van de rechtspersonen als vermeld in artikel 195 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;
- 5° presentiegelden ontvangen als lid van bestuursorganen van rechtspersonen als vermeld in artikel 188;
- 6° presentiegelden ontvangen als lid van bestuursorganen van rechtspersonen als bedoeld in titel VIII, hoofdstukken I, II en III, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

§5. Er wordt een uittredingsvergoeding toegekend aan de stads- of streekgewestbestuurders die hun mandaat beëindigen, onder dezelfde voorwaarden als de uittredingsvergoeding van de leden van het Vlaams Parlement.

§6. De gewezen stads- of streekgewestbestuurders of hun rechtverkrijgende ontvangen een pensioen waarvan de stads- of streekgewestraad de voorwaarden en de wijze van toekenning vaststelt.

Art. 66. §1. De stads- of streekgewestbestuurder die wegens een handicap niet zelfstandig zijn mandaat kan vervullen, kan zich voor de uitoefening van dat mandaat laten bijstaan door een vertrouwenspersoon, gekozen uit de personen die de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt en die legaal binnen de Europese Unie verblijven, en zich niet bevinden in een van de volgende gevallen:

- 1° een situatie als vermeld in artikel 47, meer bepaald wat betreft de verwijzing naar artikel 11, met uitzondering van het verbod in verband met bloed- en aanverwantschap ten aanzien van de stads- of streekgewestbestuurder met een handicap;
- 2° een situatie als vermeld in artikel 48.

§2. Voor de toepassing van §1 bepaalt de Vlaamse Regering de criteria tot vaststelling van de hoedanigheid van een stads- of streekgewestbestuurder met een handicap.

§3. Bij het verlenen van de bijstand krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als een stads- of streekgewestraadslid, maar hij is niet gehouden tot de eedaflegging. Hij heeft voor elke vergadering eveneens recht op presentiegeld onder dezelfde voorwaarden als een stads- of streekgewestraadslid.

Afdeling 2. Tucht

Art. 67. De stads- of streekgewestraad kan een stads- of streekgewestbestuurder of -voorzitter schorsen of afzetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid. De betrokken persoon wordt vooraf gehoord.

De afgezette stads- of streekgewestbestuurder of -voorzitter kan pas na verloop van twee jaar opnieuw in die functie worden aangesteld.

Afdeling 3. Aansprakelijkheid

Art. 68. §1. Naargelang van de aard van de uitgeoefende bevoegdheid is de federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het stads- of streekgewest burgerrechtelijk aansprakelijk voor de schade die de stads- of streekgewestbestuurder aan derden berokkent bij de normale uitoefening van zijn mandaat. Ingeval de stads- of streekgewestbestuurder bij de normale uitoefening van zijn mandaat schade berokkent aan het stads-

of streekgewest of aan derden, is hij enkel aansprakelijk voor zijn bedrog en zijn zware schuld. Voor lichte schuld is hij enkel aansprakelijk als die bij hem eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomt.

§2. De stads- of streekgewestbestuurder tegen wie een vordering tot schadevergoeding is ingesteld voor de burgerlijke rechter of de strafrechter naar aanleiding van schade die hij bij de uitoefening van zijn mandaat aan derden heeft berokkend, brengt, naar gelang van de aard van de uitgeoefende bevoegdheid, de federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het stads- of streekgewest hiervan op de hoogte. Hij kan naar gelang van de aard van de uitgeoefende bevoegdheid de federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het stads- of streekgewest in het geding betrekken. De federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het stads- of streekgewest kunnen vrijwillig tussenkomen.

§3. De vermelde rechtspersonen kunnen beslissen dat de schade slechts gedeeltelijk moet worden vergoed.

Art. 69. Behalve in geval van herhaling is, naargelang van de aard van de uitgeoefende bevoegdheid, de federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het stads- of streekgewest burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboeten waartoe de stads- of streekgewestbestuurder wordt veroordeeld wegens een misdrijf, begaan bij de normale uitoefening van zijn mandaat, met uitzondering van de misdrijven, begaan door een persoonlijke inbreuk op de verkeersreglementering.

De regresvordering van de rechtspersonen, vermeld in het eerste lid, ten aanzien van de stads- of streekgewestbestuurder is beperkt tot de gevallen van bedrog, zware schuld of lichte schuld als die bij hem gewoonlijk voorkomen.

De rechtspersonen, vermeld in het eerste lid, kunnen beslissen dat de geldboete slechts gedeeltelijk moet worden vergoed.

Art. 70. Het stads- of streekgewest sluit een verzekering af om de burgerlijke aansprakelijkheid, met inbegrip van de rechtsbijstand, te dekken die persoonlijk ten laste komt van de stads- of streekgewestbestuurders bij de normale uitoefening van hun mandaat.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de uitvoering van deze bepaling.

Het stads- of streekgewest sluit tevens een verzekering af voor ongevallen die de stads- of streekgewestbestuurder overkomen in het kader van de normale uitoefening van zijn mandaat.

Hoofdstuk 6. De stads- of streekgewestelijke diensten

Afdeling 1. Algemene bepaling

Art. 71. De stads- of streekgewestraad stelt het organogram van de stads- of streekgewestelijke diensten vast.

Het organogram geeft de organisatiestructuur van de stads- of streekgewestelijke diensten weer, geeft de gezagsverhoudingen aan en duidt de functies aan waaraan het lidmaatschap van het managementteam is verbonden.

Afdeling 2. De stads- of streekgewestgriffier, de financieel beheerder en het management-team

Onderafdeling 1. Gemeenschappelijke belangen

Art. 72. Er is in elk stads- of streekgewest een stads- of streekgewestgriffier en een financieel beheerder.

De ambten, vermeld in het eerste lid, worden uitgeoefend door personeelsleden van het stads- of streekgewest.

Art. 73. Voor ze het ambt opnemen, leggen de personeelsleden, vermeld in artikel 72, tijdens een openbare vergadering van de stads- of streekgewestraad de volgende eed af in handen van de stads- of streekgewestvoorzitter: “Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen.”.

Een personeelslid als vermeld in het eerste lid, dat zonder wettige reden de eed niet aflegt nadat het met een aangetekende brief uitgenodigd is om de eed af te leggen op de eerstvolgende vergadering van de stads- of streekgewestraad, wordt geacht zijn aanstelling niet te aanvaarden. De weigering tot eedaflegging staat gelijk met het verzaken aan de aanstelling.

Art. 74. Het ambt van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder is onverenigbaar met andere ambten binnen hetzelfde stads- of streekgewest.

Het ambt van stads- of streekgewestgriffier en financieel beheerder is onverenigbaar met de hoedanigheid van personeelslid, belast met het bestuurlijk toezicht of met taken van externe audit bij het stads- of streekgewest. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast.

Art. 75. Het is voor de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder verboden zelf of door een tussenpersoon daden van koophandel te stellen in de zin van artikel 2 van het Wetboek van koophandel met uitzondering van daden van koophandel in het kader van de voogdij, de curatele over onbekwamen, en de opdrachten die in naam van het stads- of streekgewest in private ondernemingen of verenigingen worden uitgevoerd.

Art. 76. §1. De stads- of streekgewestraad regelt de vervanging van de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder.

§2. De stads- of streekgewestraad kan een waarnemend stads- of streekgewestgriffier of een waarnemend financieel beheerder aanstellen om de stads- of streekgewestgriffier of de financieel beheerder bij zijn afwezigheid of verhindering te vervangen.

In spoedeisende gevallen kan een waarnemend stads- of streekgewestgriffier of een waarnemend financieel beheerder door het stads- of streekgewestbestuur worden aangesteld. De aanstelling vervalt als de stads- of streekgewestraad ze in de eerstvolgende vergadering niet bekrachtigt.

In geval van gewettigde afwezigheid kunnen de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder, onder hun eigen verantwoordelijkheid, binnen drie dagen voorzien in hun vervanging en daartoe, voor een periode van maximaal zestig dagen, een door de stads- of streekgewestraad erkende plaatsvervanger aanstellen. Die maatregel kan voor eenzelfde afwezigheid eenmaal worden verlengd.

In de gevallen, vermeld in het tweede en het derde lid, hoeft de eed niet in openbare vergadering te worden afgelegd.

§3. De stads- of streekgewestraad stelt in ieder geval, overeenkomstig de procedure van §2, een waarnemend stads- of streekgewestgriffier of waarnemend financieel beheerder aan, als de afwezigheid of de verhindering van de stads- of streekgewestgriffier of de financieel beheerder langer dan drie maanden duurt, of bij vacature van het ambt.

Art. 77. De waarnemend stads- of streekgewestgriffier en de waarnemend financieel beheerder moeten voldoen aan de voorwaarden voor de uitoefening van het ambt dat zij waarnemen. Van deze regel kan enkel en slechts voor een maximale duur van zes maanden worden afgeweken, indien er bij het stads- of streekgewest geen personeelslid is dat aan alle voorwaarden voldoet. De waarnemend stads- of streekgewestgriffier en de waarnemend financieel beheerder oefenen alle bevoegdheden uit die aan dat ambt verbonden zijn.

Art. 78. De stads- of streekgewestraad stelt de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder aan binnen zes maanden nadat het ambt vacant is geworden. Die termijn kan eenmaal worden verlengd met maximaal zes maanden, voor zover de wervings- en/of bevorderingsprocedure is opgestart of als die procedure geen geslaagde kandidaat heeft opgeleverd.

Art. 79. De stads- of streekgewestraad kan een nieuwe stads- of streekgewestgriffier aanstellen vóór de uittredende stads- of streekgewestgriffier zijn ambt beëindigt. De nieuwe stads- of streekgewestgriffier kan op zijn vroegst zes maanden voor de beëindiging van het ambt van de uittredende stads- of streekgewestgriffier in dienst treden.

De nieuwe stads- of streekgewestgriffier staat de uittredende stads- of streekgewestgriffier bij in de vervulling van zijn taken en de uitoefening van zijn bevoegdheden. Bij de beëindiging van het ambt van de uittredende stads- of streekgewestgriffier neemt de nieuwe stads- of streekgewestgriffier het ambt van stads- of streekgewestgriffier op.

Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op de financieel beheerder.

Art. 80. Artikel 27, §2, is van overeenkomstige toepassing op de stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder.

De stads- of streekgewestgriffier kan geen vakbondsafgevaardigde zijn in het stads- of streekgewestbestuur en de instellingen die van dat stads- of streekgewestbestuur afhangen.

Onderafdeling 2. De stads- of streekgewestgriffier

Art. 81. De stads- of streekgewestgriffier staat in voor de algemene leiding van de stads- of streekgewestelijke diensten.

Behoudens wat de personeelsleden van het stads- of streekgewest betreft die tewerkgesteld zijn bij een stads- of streekgewestelijk intern verzelfstandigd agentschap, staat de stads- of streekgewestgriffier aan het hoofd van het stads- of streekgewestpersoneel en is hij bevoegd voor het dagelijkse personeelsbeheer. De stads- of streekgewestraad bepaalt wat onder het begrip dagelijks personeelsbeheer moet worden verstaan.

Hij rapporteert aan het stads- of streekgewestbestuur.

Art. 82. §1. De stads- of streekgewestgriffier staat in voor de werking van de stads- of streekgewestelijke diensten inzake de voorbereiding, de uitvoering en de ambtelijke voorbereiding van de evaluatie van het beleid. De stads- of streekgewestgriffier volgt de onderrichtingen die hem worden gegeven door de stads- of streekgewestraad, het stads- of streekgewestbestuur of de stads- of streekgewestvoorzitter, naar gelang van hun respectieve bevoegdheden, tenzij anders bepaald in de afsprakennota, vermeld in §2.

Hij staat in voor de interne controle op de werking van het stads- of streekgewestelijke diensten, overeenkomstig artikelen 95, 96 en 97.

§2. Ten minste na iedere volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad sluit de stads- of streekgewestgriffier mede namens het managementteam een afsprakennota met het stads- of streekgewestbestuur over de wijze waarop de stads- of streekgewestgriffier en de overige leden van het managementteam met het stads- of streekgewestbestuur samenwerken om de beleidsdoelstellingen te realiseren, en over de omgangsvormen tussen bestuur en administratie.

In die afsprakennota wordt bepaald op welke wijze de stads- of streekgewestgriffier de bevoegdheden uitoefent die het stads- of streekgewestbestuur overeenkomstig artikel 58 aan hem heeft gedelegeerd.

§3. De stads- of streekgewestgriffier bereidt de zaken voor die aan de stads- of streekgewestraad, aan de stads- of streekgewestraadscommissies, en aan het stads- of streekgewestbestuur worden voorgelegd.

§4. De stads- of streekgewestgriffier zorgt in overleg met het managementteam voor het opstellen van het voorontwerp van:

- 1° het organogram;
- 2° de personeelsformatie;
- 3° de rechtspositieregeling van het personeel;
- 4° de strategische nota van het meerjarenplan en de herziening ervan;
- 5° de beleidsnota van het budget;
- 6° de verklarende nota van een budgetwijziging;
- 7° de verklarende nota van een interne kredietsaanpassing.

Art. 83. De stads- of streekgewestgriffier woont de vergaderingen bij van de stads- of streekgewestraad en van het stads- of streekgewestbestuur. Hij kan de vergaderingen van de stads- of streekgewestraadscommissies bijwonen.

De stads- of streekgewestgriffier adviseert de stads- of streekgewestraad, en het stads- of streekgewestbestuur op beleidsmatig, bestuurskundig en juridisch vlak. Hij herinnert in voorkomend geval aan de geldende rechtsregels, vermeldt de feitelijke gegevens waarvan hij kennis heeft en zorgt ervoor dat de door de regelgeving voorgeschreven vermeldingen in de beslissingen worden opgenomen.

Artikel 27, §1, is van overeenkomstige toepassing op de stads- of streekgewestgriffier.

Art. 84. De stads- of streekgewestgriffier organiseert de behandeling van de briefwisseling.

Onverminderd artikel 57, §4, organiseert hij het beheer van het archief waaronder de titels.

Art. 85. De stads- of streekgewestgriffier oefent de bevoegdheden uit die overeenkomstig artikel 58 of overeenkomstig andere wettelijke of decretale bepalingen aan hem zijn toevertrouwd.

Art. 86. De stads- of streekgewestgriffier kan de uitoefening van het dagelijkse personeelsbeheer toevertrouwen aan de leidinggevende personeelsleden, van wie de functies zijn aangegeven in het organogram.

Onderafdeling 3. De financieel beheerder

Art. 87. De financieel beheerder staat onder de functionele leiding van de stads- of streekgewestgriffier in voor:

- 1° het opstellen, in overleg met het managementteam, van:
 - a) het voorontwerp van de financiële nota van het meerjarenplan en van de jaarlijkse herziening ervan;
 - b) het voorontwerp van de financiële nota van het jaarlijkse budget en van de budgetwijzigingen;
 - c) het voorontwerp van de interne kredietaanpassingen;
- 2° het voeren en het afsluiten van de boekhouding en het opmaken van de boekhoudkundige inventaris, de jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening;
- 3° het verzorgen van financiële analyse en financiële beleidsadvisering in de ruimste zin;
- 4° het thesauriebeheer met uitzondering van het kasbeheer.

De financieel beheerder rapporteert aan de stads- of streekgewestgriffier over de zaken, vermeld in het eerste lid.

Art. 88. De financieel beheerder staat in volle onafhankelijkheid in voor:

- 1° de voorafgaande kredieten - wetmatigheidscontrole van de beslissingen van het stads- of streekgewest met budgettaire en financiële impact, overeenkomstig de voorwaarden, vastgesteld in titel 4;
- 2° het debiteurenbeheer, inzonderheid de invordering van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

Met het oog op de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen kan de financieel beheerder een dwangbevel uitvaardigen. Een dergelijk dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot. Dat exploot stuit de verjaring. Een bevel kan door het stads- of streekgewestbestuur alleen worden gevisieerd en uitvoerbaar verklaard als de schuld opeisbaar, vaststaand en zeker is. De schuldenaar moet bovendien vooraf aangemaand zijn met een aangetekende brief. Schulden van een publieke rechtspersoon kunnen nooit via een dwangbevel worden ingevorderd. Verzet kan tegen dat exploot worden ingediend binnen één maand na de betekening ervan bij verzoekschrift of door een dagvaarding ten gronde.

Met betrekking tot de vervulling van de opdrachten, bedoeld in dit artikel, rapporteert de financieel beheerder in volle onafhankelijkheid aan het stads- of streekgewestbestuur en aan de stads- of streekgewestraad.

Art. 89. De financieel beheerder oefent de taken van rekenplichtige uit. Hij staat in voor de uitvoering van de betalingen van de girale uitgaven, na uitdrukkelijke betalingsopdracht van de stads- of streekgewestgriffier overeenkomstig artikel 159.

Onderafdeling 4. Het managementteam

Art. 90. Er is in elk stads- of streekgewest een managementteam.

Het managementteam bestaat uit de stads- of streekgewestgriffier, de financieel beheerder en, desgevallend, de personeelsleden die andere functies vervullen waaraan het orgaan het lidmaatschap van het managementteam verbindt.

De stads- of streekgewestraad is bevoegd voor de aanstelling en het ontslag van de leden van het managementteam en treedt ten aanzien van hen op als tuchtoverheid.

Art. 91. Het managementteam vergadert geregeld onder het voorzitterschap van de stads- of streekgewestgriffier.

Art. 92. Het managementteam ondersteunt de coördinatie van de stads- of streekgewestelijke diensten bij de beleidsvoorbereiding, de beleidsuitvoering en de beleidsevaluatie. Het managementteam bewaakt de eenheid in de werking, de kwaliteit van de organisatie en de werking van de stads- of streekgewestelijke diensten, alsook de interne communicatie.

Afdeling 3. Interne controle

Art. 93. De stads- of streekgewesten zijn belast met de interne controle van hun activiteiten. Interne controle is het geheel van maatregelen en procedures die ontworpen zijn om een redelijke zekerheid te verschaffen over:

- 1° het bereiken van de doelstellingen;
- 2° het naleven van wetgeving en procedures;
- 3° de beschikbaarheid van betrouwbare financiële en beheersinformatie;
- 4° het efficiënt en economisch gebruik van middelen;
- 5° de bescherming van activa;
- 6° het voorkomen van fraude.

Art. 94. §1. De stads- of streekgewestgriffier stelt het interne controlesysteem vast, na overleg met het managementteam. Het is onderworpen aan de goedkeuring van de stads- of streekgewestraad.

Het interne controlesysteem bepaalt op welke wijze de interne controle wordt georganiseerd, met inbegrip van de te nemen controlemaatregelen en -procedures en de aanwijzing van de personeelsleden die ervoor verantwoordelijk zijn, en de rapporteringsverplichtingen van de personeelsleden die bij het systeem van interne controle betrokken zijn.

§2. Het interne controlesysteem beantwoordt minstens aan het principe van functiescheiding waar mogelijk en is verenigbaar met de continuïteit van de werking van de stads- of streekgewestelijke diensten.

Art. 95. Onverminderd de opdrachten inzake interne controle die krachtens dit decreet of door de stads- of streekgewestraad aan andere organen of personeelsleden worden opgedragen, staat de stads- of streekgewestgriffier in voor de organisatie en de werking van het interne controlesysteem. Hij rapporteert daarover jaarlijks aan het stads- of streekgewestbestuur en aan de stads- of streekgewestraad.

De stads- of streekgewestgriffier brengt het personeel op de hoogte van het interne controlesysteem, alsook van de wijzigingen ervan.

Titel 3. Personeel

Hoofdstuk 1. Toepassingsgebied

Art. 96. Deze titel is van toepassing op de leden van het stads- of streekgewestpersoneel, onder voorbehoud van de toepassing van de bijzondere regelingen die in titel 2, hoofdstuk 6, of door of krachtens andere wettelijke of decretale bepalingen zijn vastgesteld.

Voor het personeel van het stads- of streekgewest, ingezet in een of meer stads- of streekgewestelijke onderwijsinstellingen en/of centra voor leerlingenbegeleiding, dat een ambt uitoefent in een van de personeelscategorieën zoals vermeld in artikel 4, §1, a), van het decreet van 27 maart 1991 rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs, en dat geheel of gedeeltelijk buiten het toepassingsgebied valt van dat decreet, bepaalt de stads- of streekgewestraad de eventuele afwijkingen van de rechtspositieregeling, bedoeld in artikel 101, §2, rekening houdend met hun opdracht in de onderwijsinstellingen en/of

centra voor leerlingenbegeleiding. Die afwijkingen moeten in overeenstemming zijn met de decreten en besluiten betreffende het onderwijs.

Hoofdstuk 2. De personeelsformatie

Art. 97. De stads- of streekgewestraad stelt de personeelsformatie vast. De personeelsformatie bevat de opsomming van het aantal en de soorten betrekkingen, met uitzondering van de betrekkingen in contractueel dienstverband ter uitvoering van de werkgelegenheidsmaatregelen van de hogere overheden.

De personeelsformatie maakt in voorkomend geval een duidelijk onderscheid tussen het personeel dat in het stads- of streekgewestelijke diensten tewerkgesteld is enerzijds, en het kabinet- en fractiepersoneel, vermeld in artikel 100, §3, anderzijds.

Voor de gevallen, vermeld in artikel 100, §2, 1°, kan de aanstellende overheid aanwerven buiten de personeelsformatie.

Hoofdstuk 3. De rechtspositie van het personeel

Afdeling 1. Algemene bepaling

Art. 98. §1. Het personeel van het stads- of streekgewest bestaat uit personeelsleden in statutair dienstverband.

§2. In afwijking van §1 kunnen personeelsleden in contractueel verband in dienst worden genomen om:

- 1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, voor in de tijd beperkte acties, of voor een buitengewone toename van werk;
- 2° personeelsleden te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden of die tijdens een periode afwezig zijn die zo lang duurt dat vervanging noodzakelijk is;
- 3° aanvullende of specifieke opdrachten te vervullen;
- 4° te voorzien in de personeelsbehoeften voor activiteiten die door een andere overheid gesubsidieerd worden;
- 5° te voorzien in de personeelsbehoeften voor activiteiten die hoofdzakelijk verricht worden in mededinging met andere marktdeelnemers;
- 6° te voorzien in uitvoering van taken die een bijzondere expertise vereisen.

§3. Binnen de grenzen die de Vlaamse Regering bepaalt, kan het stads- of streekgewest personeel in contractueel verband in dienst nemen om te voorzien in de personeelsbehoeften van het kabinet van de stads- of streekgewestvoorzitter of van de stads- of streekgewestbestuurders, of van de fracties in de stads- of streekgewestraad. Die personeelsleden worden, naar gelang van het geval, kabinet- of fractiepersoneel genoemd.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast voor de aanwerving of terbeschikkingstelling van het kabinet- en fractiepersoneel.

Afdeling 2. De rechtspositieregeling

Art. 99. §1. De stads- of streekgewestraad stelt de rechtspositieregeling van het personeel vast.

§2. De rechtspositieregeling voor het personeel in statutair dienstverband regelt minstens:

- 1° de bezoldiging van de personeelsleden en de salarisschalen die van toepassing zijn, rekening houdend met onder meer de gestelde bekwaamheidsvereisten en functievereisten;

- 2° de toekenning van toelagen en vergoedingen;
- 3° de voorwaarden en procedures voor aanwerving en bevordering. Die procedures waarborgen de objectiviteit van de aanwervingen en bevorderingen en de gelijke behandeling van de kandidaten. Alle personeelsleden worden steeds op proef aange-steld;
- 4° de bekendmaking van de vacatures en de proeftijd;
- 5° de evaluatie, de wijze van aanwijzing van evaluatoren, de daarbijbehorende procedu-res, de periodiciteit en de rechtsgevolgen ervan, rekening houdend met de aard van de functie;
- 6° de organisatie van de loopbaan van de personeelsleden en van de interne mobiliteit;
- 7° de administratieve standen en de anciënniteit van de ambtenaren, alsook de dienstbe-eindiging;
- 8° de arbeidsduur, het verlof en de afwezigheden;
- 9° de onverenigbaarheden, en de beperkingen en voorwaarden voor cumulatie van acti-viteiten in overheids- of in privé-dienst;
- 10° de nadere regels betreffende het tuchtstelsel;
- 11° de toepasselijkheid van de nieuwe regels ten aanzien van het statutair personeel dat al in dienst is van het stads- of streekgewest;
- 12° het verlies van de hoedanigheid van ambtenaar en de ambtsneerlegging.

§3. Met uitzondering van 7°, 10°, 11° en 12°, is §2 van overeenkomstige toepassing op de rechtspositie van de personeelsleden in contractueel verband.

§4. De rechtspositieregeling kan in een mandaatstelsel voorzien.

Afdeling 3. Aanstelling, ontslag en eedaflegging van het personeel

Art. 100. Het stads- of streekgewestbestuur is bevoegd voor de aanstelling en het ontslag van de personeelsleden, behalve in de gevallen waarin door of krachtens de wet of het decreet die bevoegdheid aan de stads- of streekgewestraad is opgedragen.

Het stads- of streekgewestbestuur kan de uitoefening van die bevoegdheid toevertrouwen aan de stads- of streekgewestgriffier. In voorkomend geval kan de stads- of streekgewestgriffier die gedelegeerde bevoegdheid niet toevertrouwen aan andere personeelsleden van het stads- of streekgewest.

Onverminderd artikel 75 leggen de personeelsleden van het stads- of streekgewest de volgende eed af in handen van de stads- of streekgewestbestuurder aangeduid door het stads- of streekgewestbestuur of door de stads- of streekgewestgriffier : “Ik zweer de ver-plichtingen van mijn ambt trouw na te komen.”. De weigering tot eedaflegging staat gelijk met verzaking van de aanstelling. Van de eedaflegging of de weigering ervan wordt er een proces-verbaal opgemaakt.

De stads- of streekgewestgriffier kan zijn bevoegdheid verder delegeren aan een van de leden van het managementteam, vermeld in het artikel 90, tweede lid.

Afdeling 4. Deontologische rechten en plichten

Art. 101. §1. De personeelsleden oefenen hun ambt op een loyale en correcte wijze uit.

De personeelsleden zetten zich op een actieve en constructieve wijze in voor de realisatie van de opdracht en de doelstellingen van het stads- of streekgewest.

§2. De personeelsleden respecteren de persoonlijke waardigheid van iedereen.

Art. 102. §1. De personeelsleden hebben spreekrecht ten aanzien van derden met betrekking tot de feiten waarvan zij kennis hebben uit hoofde van hun ambt.

Onder voorbehoud van de toepassing van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur is het voor hen verboden feiten bekend te maken die betrekking hebben op:

- 1° de veiligheid van het land;
- 2° de bescherming van de openbare orde;
- 3° de financiële belangen van de overheid;
- 4° het voorkomen en het bestraffen van strafbare feiten;
- 5° het medische geheim;
- 6° het vertrouwelijke karakter van commerciële, intellectuele en industriële gegevens;
- 7° het vertrouwelijke karakter van de beraadslagingen.

Het is voor hen verboden feiten bekend te maken als dat een inbreuk vormt op de rechten en de vrijheden van de burger, in het bijzonder op het privé-leven, tenzij de betrokkene toestemming heeft verleend om de gegevens die op haar of hem betrekking hebben, openbaar te maken.

Deze paragraaf geldt eveneens voor personeelsleden die hun ambt hebben beëindigd.

§2. De personeelsleden die in de uitoefening van hun ambt nalatigheden, misbruiken of misdrijven vaststellen, brengen een hiërarchische meerdere hiervan onmiddellijk op de hoogte.

Art. 103. De personeelsleden behandelen de gebruikers van hun dienst welwillend en zonder enige discriminatie.

De personeelsleden mogen, zelfs buiten hun ambt, noch rechtstreeks noch via een tussenpersoon, giften, beloningen of enig ander voordeel dat verband houdt met het ambt, vragen, eisen of aannemen.

Art. 104. De hoedanigheid van personeelslid is onverenigbaar met elke activiteit die het personeelslid zelf of via een tussenpersoon verricht en waardoor:

- 1° de ambtsplichten niet kunnen worden vervuld;
- 2° de waardigheid van het ambt in het gedrang komt;
- 3° de eigen onafhankelijkheid wordt aangetast;
- 4° een belangenconflict ontstaat.

De personeelsleden mogen geen vergoedingen, wedden, toelagen, presentiegelden of andere tegenprestaties ontvangen van de rechtspersonen waarin zij het stads- of streekgewest vertegenwoordigen.

De bepalingen, vermeld in artikel 27, §1 en §2, met uitzondering van 4°, en artikel 30, §4, zijn eveneens van toepassing op de personeelsleden van stads- en streekgewesten.

Art. 105. De personeelsleden hebben recht op informatie en vorming zowel met betrekking tot aspecten die nuttig zijn voor de uitoefening van de functie als om te kunnen voldoen aan de bevorderingsvereisten.

De personeelsleden zorgen ervoor dat ze op de hoogte zijn van de ontwikkelingen en de nieuwe inzichten in de materies waarmee zij beroepshalve belast zijn.

De vorming is een plicht als ze noodzakelijk blijkt voor een betere uitoefening van de functie of het functioneren van een dienst, of als ze een onderdeel uitmaakt van een

herstructurering of reorganisatie van een afdeling of een implementatie van nieuwe werkmethodes en infrastructuur.

Art. 106. De stads- of streekgewestraad stelt een deontologische code voor het stads- of streekgewestpersoneel vast. Die concretiseert de bepalingen van deze afdeling en kan aanvullende deontologische rechten en verplichtingen opnemen.

Afdeling 5. De evaluatie van het personeel

Art. 107. De evaluatie is de procedure waarbij een oordeel wordt geformuleerd over de manier waarop een personeelslid functioneert.

Art. 108. Onverminderd de nadere regeling van de gevolgen van de evaluatie in de rechtspositieregeling, neemt de stads- of streekgewestgriffier naar aanleiding van de evaluatie in voorkomend geval de passende maatregelen met het oog op het verbeteren van de wijze waarop het betrokken personeelslid functioneert.

Art. 109. De personeelsleden van het stads- of streekgewest worden geëvalueerd op ambtelijk niveau.

De stads- of streekgewestgriffier en de financieel beheerder worden echter geëvalueerd door een bijzondere stads- of streekgewestraadscommissie, samengesteld overeenkomstig artikel 39, §3. Die commissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de stads- of streekgewestraad. Die evaluatie vindt plaats op basis van een voorbereidend rapport, opgesteld door externe deskundigen in het personeelsbeleid, en op basis van een verslag van het stads- of streekgewestbestuur. Bij staking van stemmen wordt het betrokken personeelslid geacht te voldoen.

Hoofdstuk 4. Verdere uitvoeringsmaatregelen

Art. 110. §1. De Vlaamse Regering stelt de minimale voorwaarden vast voor:

- 1° de personeelsformatie;
- 2° de rechtspositieregeling van het personeel;
- 3° de toepassing van een mandaatstelsel als vermeld in artikel 99, §4.

§2. De Vlaamse Regering neemt de nodige maatregelen voor de externe mobiliteit van het stads- of streekgewestpersoneel.

Hoofdstuk 5. Bijzondere bepalingen betreffende het bestuurlijk toezicht

Art. 111. §1. Onverminderd de bevoegdheid van de toezichthoudende overheid tot schorsing en vernietiging wegens schending van het recht of wegens strijdigheid met het algemeen belang overeenkomstig artikelen 245 tot en met 252, schorst de Vlaamse Regering de uitvoering van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie als die worden aangenomen zonder dat de financiële haalbaarheid door middel van de financiële nota van het meerjarenplan wordt aangetoond.

De Vlaamse Regering kan de schorsing beperken tot een of meer delen van het besluit, op voorwaarde dat het niet-geschorste deel nog op samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

Artikel 248 is van overeenkomstige toepassing.

De Vlaamse Regering kan de besluiten van het stads- of streekgewest rechtstreeks vernietigen.

§2. In geval van schorsing is artikel 249 van toepassing, met dien verstande dat de Vlaamse Regering besluit tot vernietiging van het aangepaste of gerechtvaardigde besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie in de gevallen, vermeld in §1.

De Vlaamse Regering kan de vernietiging beperken tot een of meer delen van het besluit, op voorwaarde dat het niet-vernietigde deel nog op samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

Hoofdstuk 6. Tucht

Afdeling 1. Toepassingsgebied

Art. 112. Dit hoofdstuk is van toepassing op de leden van het stads- of streekgewestpersoneel in statutair dienstverband.

Afdeling 2. De tuchtvergrijpen

Art. 113. Elke handeling of gedraging die een tekortkoming aan de beroepsplichten uitmaakt of die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengt, alsook een inbreuk op de rechtspositieregeling, is een tuchtvergrijp en kan aanleiding geven tot het opleggen van een tuchtstraf.

Afdeling 3. De tuchtstraffen

Art. 114. De volgende tuchtstraffen kunnen worden opgelegd:

- 1° de blaam;
- 2° de inhouding van salaris;
- 3° de schorsing;
- 4° het ontslag van ambtswege;
- 5° de afzetting.

Art. 115. §1. De tuchtstraf waarbij salaris wordt ingehouden mag een termijn van zes maanden niet overschrijden. Er mag niet meer dan twintig procent van het jaarlijkse bruto-salaris worden ingehouden.

§2. Het stads- of streekgewest garandeert aan de betrokkenen een nettosalaris dat gelijk is aan het bedrag van het leefloon zoals dat bij wet wordt vastgesteld.

In geval van deeltijdse prestaties wordt dat bedrag berekend evenredig met de omvang van de prestaties.

Art. 116. §1. De schorsing wordt uitgesproken voor maximaal zes maanden. De schorsing heeft, zolang ze duurt, verlies van salaris tot gevolg.

§2. Het stads- of streekgewest garandeert aan de betrokkenen een nettosalaris dat gelijk is aan het bedrag van het leefloon zoals dat bij wet wordt vastgesteld.

In geval van deeltijdse prestaties wordt dat bedrag berekend evenredig met de omvang van de prestaties.

Afdeling 4. De tuchtoverheid

Art. 117. De aanstellende overheid treedt op als tuchtoverheid.

Als het stads- of streekgewestbestuur overeenkomstig artikel 100 de uitoefening van zijn bevoegdheid tot aanstellen van personeelsleden aan de stads- of streekgewestgriffier

toevertrouwd heeft, treedt de stads- of streekgewestgriffier op als tuchtoverheid voor de personeelsleden die door het stads- of streekgewestbestuur zijn aangesteld, ten aanzien van de feiten die de stads- of streekgewestgriffier vaststelt of waarvan hij kennis heeft gekregen na delegatie.

De stads- of streekgewestraad kan onder zijn leden een tuchtcommissie oprichten, die de tuchtbevoegdheid van de stads- of streekgewestraad uitoefent.

De tuchtcommissie wordt samengesteld volgens de regels die gelden voor de samenstelling van de stads- of streekgewestraadscommissies.

Afdeling 5. De tuchtprocedure

Art. 118. §1. De tuchtoverheid start het tuchtonderzoek op.

§2. Als de stads- of streekgewestraad als tuchtoverheid optreedt, belast hij de stads- of streekgewestgriffier met het tuchtonderzoek, het opstellen van het tuchtverslag en de samenstelling van het tuchtdossier. Indien er een tuchtordering is tegen de stads- of streekgewestgriffier, wordt de voorzitter van de stads- of streekgewestraad hiermee belast.

§3. Als het stads- of streekgewestbestuur als tuchtoverheid optreedt, belast het de stads- of streekgewestgriffier met het tuchtonderzoek, het opstellen van het tuchtverslag en de samenstelling van het tuchtdossier.

§4. Als de stads- of streekgewestgriffier als tuchtoverheid optreedt, belast hij een leidinggevend personeelslid met het tuchtonderzoek, het opstellen van het tuchtverslag en de samenstelling van het tuchtdossier.

§5. Als het tuchtonderzoek is afgerond, wordt het tuchtverslag opgesteld dat minstens de ten laste gelegde feiten bevat. De tuchtoverheid stelt een tuchtdossier samen, dat alle stukken bevat die betrekking hebben op de ten laste gelegde feiten.

Art. 119. Een tuchtstraf kan pas worden opgelegd nadat het personeelslid en desgevallend zijn raadsman de gelegenheid hebben gekregen om door de tuchtoverheid te worden gehoord in zijn middelen van verdediging, over alle feiten die hem ten laste worden gelegd.

Art. 120. De betrokkene mag zich te allen tijde laten bijstaan en vertegenwoordigen door een raadsman van zijn keuze.

Art. 121. Voor de hoorzitting wordt het personeelslid op de hoogte gebracht van het tuchtverslag en wordt hem en desgevallend zijn raadsman een kopie van het tuchtdossier bezorgd.

De tuchtoverheid kan ambtshalve, op verzoek van het personeelslid of zijn raadsman, getuigen horen. In dat geval heeft het verhoor van de getuigen plaats in aanwezigheid van de betrokkene of van zijn raadsman.

De hoorzitting, alsook de zittingen waarop de getuigen worden gehoord, zijn niet openbaar tenzij het betrokken personeelslid er zelf om verzoekt. De getuige kan echter de beslotenheid van zijn getuigenverhoor op de hoorzitting vragen als het personeelslid de openbaarheid heeft gevraagd.

De tuchtoverheid mag zich te allen tijde laten bijstaan door een raadsman, behalve bij de beraadslaging en de stemming.

Art. 122. De betrokkene wordt van de beslissing van de tuchtoverheid op de hoogte gebracht met een aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs. In de kennisgeving van de beslissing wordt melding gemaakt van de beroepsmogelijkheid, opgenomen in afdeling 8, en van de termijn waarbinnen dat beroep kan worden aangetekend.

Art. 123. De Vlaamse Regering stelt de termijnen en de nadere procedureregels van de tuchtprocedure vast, met inbegrip van de wijze van de oproeping, het getuigenverhoor, de raadpleging van het tuchtdossier, de beraadslaging en de uitspraak.

Afdeling 6. De verjaring van de tuchtprocedure

Art. 124. §1. De tuchtoverheid kan geen tuchtrechtelijke vervolging meer instellen na verloop van een termijn van zes maanden na de vaststelling of de kennisname door de tuchtoverheid van de daarvoor in aanmerking komende feiten. De tuchtvervolging wordt geacht te zijn ingesteld zodra de tuchtoverheid beslist om een tuchtonderzoek als vermeld in artikel 120 op te starten.

§2. Als in verband met dezelfde feiten de strafvordering werd ingesteld, wordt de termijn van §1 gestuit tot op de dag dat de gerechtelijke overheid de tuchtoverheid ervan op de hoogte brengt dat er een beslissing werd uitgesproken die in kracht van gewijsde is gegaan en die de strafvordering beëindigt.

§3. Het strafrechtelijke onderzoek doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van de tucht-overheid om een tuchtstraf uit te spreken. Indien een opgelegde tuchtstraf onverenigbaar blijkt te zijn met een latere in kracht van gewijsde getreden strafrechtelijke uitspraak, kan het betrokken personeelslid binnen zestig dagen na de kennisneming ervan bij de tucht-overheid een verzoek tot intrekking van de opgelegde tuchtsanctie instellen.

§4. Als de tuchtstraf wordt vernietigd, kan de tuchtoverheid vanaf de datum van de kennisgeving van de vernietiging, de tuchtrechtelijke vervolging hernemen gedurende het gedeelte van de in §1 vermelde termijn dat overbleef bij het instellen van de vervolging en minstens gedurende een termijn van drie maanden.

Als de tuchtstraf wordt ingetrokken, kan de tuchtoverheid vanaf de datum van de intrekking, de tuchtrechtelijke vervolging hernemen gedurende het gedeelte van de in de §1 bedoelde termijn dat overbleef bij het instellen van de vervolging.

Afdeling 7. De preventieve schorsing

Art. 125. Als tegen een personeelslid een strafrechtelijk of tuchtrechtelijk onderzoek loopt en zijn aanwezigheid onverenigbaar is met het belang van de dienst, kan de tuchtoverheid het personeelslid preventief schorsen bij wijze van ordemaatregel, al dan niet met inhouding van salaris.

Art. 126. De preventieve schorsing wordt uitgesproken voor een termijn van maximaal vier maanden. Als er een strafrechtelijk onderzoek loopt, kan de overheid die termijn voor perioden van maximaal vier maanden verlengen zolang de strafrechtelijke procedure duurt, op voorwaarde dat het personeelslid daarover vooraf wordt gehoord.

Als binnen de genoemde termijnen geen tuchtstraf wordt opgelegd, vervallen de gevolgen van de preventieve schorsing.

Art. 127. §1. Als tegen een personeelslid een strafrechtelijk of tuchtrechtelijk onderzoek loopt, kan de tuchtoverheid die de preventieve schorsing uitspreekt, beslissen tot een inhouding van salaris, op voorwaarde dat het personeelslid daarover vooraf wordt gehoord.

§2. Er mag niet meer dan de helft van het salaris worden ingehouden.

Het stads- of streekgewest waarborgt aan het personeelslid een nettosalaris dat gelijk is aan het bedrag van het leefloon zoals dat bij wet wordt vastgesteld.

In geval van deeltijdse prestaties wordt dat bedrag berekend evenredig met de omvang van de prestaties.

Art. 128. Als de tuchtoverheid, in aansluiting op een preventieve schorsing met inhouding van salaris, geen tuchtstraf oplegt of de tuchtstraf blaam oplegt, wordt de preventieve schorsing ingetrokken en betaalt het stads- of streekgewest het ingehouden salaris uit.

Als de tuchtoverheid, in aansluiting op een preventieve schorsing met inhouding van salaris, de tuchtstraf inhouding van salaris, schorsing of ontslag van ambtswege oplegt, heeft de tuchtstraf uitwerking met ingang van de dag waarop de preventieve schorsing is ingegaan. In dit geval wordt het bedrag van het tijdens de schorsing ingehouden salaris, in mindering gebracht op het bedrag van het salarisverlies, verbonden aan de tuchtstraf. Als het bedrag van het ingehouden salaris groter is dan het bedrag van het salarisverlies, verbonden aan de tuchtstraf, betaalt het stads- of streekgewest het verschil uit.

Art. 129. Voor de tuchtoverheid beslist tot een preventieve schorsing, al dan niet met inhouding van salaris, hoort ze de betrokkene.

In hoogdringende gevallen kan de tuchtoverheid de preventieve schorsing al dan niet met inhouding van salaris onmiddellijk uitspreken, met de verplichting het personeelslid binnen acht dagen na de uitspraak te horen over de preventieve schorsing, en in voorkomend geval over de inhouding van salaris. De preventieve schorsing vervalt als ze niet wordt bevestigd binnen vijftien dagen nadat de betrokkene is gehoord.

Art. 130. De Vlaamse Regering stelt de termijnen en de nadere procedureregels vast.

Afdeling 8. Beroep

Art. 131. De Beroepscommissie voor tuchtzaken, opgericht bij artikel 137 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, treedt ook op als beroepsinstantie voor tuchtsancties van stads- of streekgewestelijke besturen.

Art. 132. De Beroepscommissie voor tuchtzaken is een bestuurlijk orgaan. De Vlaamse Regering regelt de samenstelling, de werking en de vergoeding van de leden ervan.

Art. 133. Binnen dertig dagen na ontvangst van de beslissing over het opleggen van een tuchtstraf of een preventieve schorsing kan het personeelslid tegen die beslissing beroep aantekenen bij de Beroepscommissie voor tuchtzaken. Behalve in geval van preventieve schorsing, schorst het beroep de beslissing.

Art. 134. De Beroepscommissie voor tuchtzaken mag pas uitspraak doen nadat aan het personeelslid en aan de tuchtoverheid en hun respectieve raadsman de gelegenheid werd geboden om te worden gehoord. Die hoorzittingen zijn niet openbaar tenzij het betrokken personeelslid erom verzoekt.

Art. 135. De Beroepscommissie voor tuchtzaken beschikt over een hervormingsrecht.

Art. 136. Binnen zestig dagen na de dag van ontvangst van het tuchtdossier spreekt de Beroepscommissie voor tuchtzaken zich uit over het beroep. Ze kan evenwel de oorspronkelijke termijn met zestig dagen verlengen indien ze, voor het verstrijken van de termijn,

de tuchtoverheid en het personeelslid ervan op de hoogte brengt dat ze pas binnen de verlengde termijn kan beslissen.

Art. 137. De Vlaamse Regering stelt de nadere procedureregels vast.

Afdeling 9. De doorhaling van de tuchtstraf

Art. 138. De tuchtstraffen blaam, inhouding van salaris en schorsing worden in het persoonlijk dossier van de personeelsleden doorgehaald na verloop van een termijn van één jaar voor de blaam, drie jaar voor de inhouding van salaris en vier jaar voor de schorsing. Die termijnen lopen vanaf de datum waarop de tuchtstraf werd uitgesproken door de tuchtoverheid of, indien beroep werd aangetekend overeenkomstig artikel 135, vanaf de datum van de uitspraak van de Beroepscommissie voor tuchtzaken. De doorhaling heeft enkel uitwerking voor de toekomst.

Titel 4. Planning en financieel beheer

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Art. 139. Het financieel boekjaar van het stads- of streekgewest begint op 1 januari en eindigt op 31 december van hetzelfde jaar.

Met het begrip begroting wordt bedoeld: het meerjarenplan en het budget.

Hoofdstuk 2. Strategische meerjarenplanning

Art. 140. §1. Vóór het einde van het jaar dat volgt op de stads- of streekgewestraadsverkiezingen en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar, stelt de stads- of streekgewestraad een meerjarenplan vast. Behoudens in de gevallen, bepaald in artikel 254, kan het meerjarenplan pas worden vastgesteld nadat het advies van de externe auditcommissie, bedoeld in artikel 254, over het voorontwerp van meerjarenplan wordt voorgelegd. Dat meerjarenplan bestaat uit een strategische nota en een financiële nota.

Het meerjarenplan start in het tweede jaar dat volgt op de stads- en streekgewestraadsverkiezingen en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende stads- en streekgewestraadsverkiezingen.

De stads- of streekgewestraad stemt over het meerjarenplan in zijn geheel. Elk stads- of streekgewestraadslid kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen van het meerjarenplan die hij aanwijst. In dat geval mag over het geheel pas gestemd worden na de stemming over een of meer onderdelen die aldus zijn aangewezen. De stemming over het geheel heeft dan betrekking op de onderdelen waarover geen enkel stads- of streekgewestraadslid afzonderlijk wil stemmen, en op de onderdelen die al bij een afzonderlijke stemming zijn aangenomen.

§2. In de strategische nota worden de beleidsdoelstellingen en de beleidsopties voor het extern en intern te voeren stads- of streekgewestbeleid op elkaar afgestemd en geïntegreerd weergegeven.

§3. In de financiële nota wordt verduidelijkt hoe het financiële evenwicht wordt gehandhaafd en worden de financiële consequenties van de beleidsopties van de strategische nota weergegeven.

§4. Het ontwerp van meerjarenplan wordt op zijn minst veertien dagen vóór de vergadering waarop het wordt besproken aan ieder lid van de stads- of streekgewestraad bezorgd.

Art. 141. De stads- of streekgewestraad past jaarlijks indien nodig het meerjarenplan aan in de loop van het vierde kwartaal en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar.

De aanpassing van het meerjarenplan in het laatste jaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen, is facultatief.

De stads- of streekgewestraad houdt bij de aanpassing rekening met de termijn waarop het meerjarenplan betrekking heeft. Vanaf het voorlaatste financiële boekjaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen, beschrijft de financiële nota de financiële consequenties voor ten minste drie boekjaren na het lopende boekjaar. Artikel 140, §1, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Het ontwerp van de jaarlijkse aanpassing van het meerjarenplan wordt op zijn minst veertien dagen vóór de vergadering waarop het wordt besproken aan ieder lid van de stads- of streekgewestraad bezorgd.

Hoofdstuk 3. Het budget

Art. 142. Vóór het begin van ieder boekjaar stelt de stads- of streekgewestraad op basis van het meerjarenplan het budget van het stads- of streekgewest vast. Behoudens in de gevallen, bepaald in artikel 254, kan het budget pas worden vastgesteld nadat het advies van de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel, over het ontwerp van budget aan de stads- of streekgewestraad wordt voorgelegd.

In afwijking van §1 kan de stads- of streekgewestraad het budget voor het eerste volledige boekjaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad is verkozen, vaststellen in de loop van het eerste kwartaal van dat boekjaar.

Het budget voor het eerste volledige boekjaar van de zesjaarlijkse periode hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

De stads- of streekgewestraad stemt over het budget in zijn geheel. Elk stads- of streekgewestraadslid kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen van het budget die hij aanwijst. In dat geval mag over het geheel pas gestemd worden na de stemming over een of meer onderdelen die aldus zijn aangewezen. De stemming over het geheel heeft dan betrekking op de onderdelen waarover geen enkel stads- of streekgewestraadslid afzonderlijk wil stemmen, en op de onderdelen die al bij een afzonderlijke stemming zijn aangenomen.

Het ontwerp van budget wordt op zijn minst veertien dagen vóór de vergadering waarop het wordt besproken aan ieder lid van de stads- of streekgewestraad bezorgd.

Art. 143. Het budget van het stads- of streekgewest omvat een beleidsnota en een financiële nota.

Art. 144. De beleidsnota verwoordt het beleid dat het stads- of streekgewest gedurende het boekjaar zal voeren en concretiseert de beleidsdoelstellingen. De beleidsnota omvat een toelichting over de financiële toestand van het stads- of streekgewest en verwoordt de aansluiting met de financiële nota.

Art. 145. §1. De financiële nota bevat minstens het exploitatiebudget, het investeringsbudget en het liquiditeitenbudget.

§2. Het exploitatiebudget is een financieel plan van de exploitatie van het stads- of streekgewest.

§3. Het liquiditeitenbudget is een financieel plan van de geldstromen van het stads- of streekgewest.

§4. Het investeringsbudget is een financieel plan van de uitgaven en ontvangsten, en van de kosten en opbrengsten die verbonden zijn aan de aanschaf, het gebruik en de vervreemding van duurzame middelen.

Een investeringsbudget bestaat uit een of meer investeringsenveloppes. Als een investeringsenveloppe eenmaal in het budget werd goedgekeurd, blijft ze drie jaar geldig als de investering nog niet in uitvoering is. Als de investering eenmaal in uitvoering is, blijft het budget geldig tot 31 december van het financiële boekjaar na het jaar waarin de investering definitief opgeleverd wordt. Verlenging van die termijnen is mogelijk voorzover de stads- of streekgewestraad die verlenging goedkeurt.

Art. 146. Tot het budget van het stads- of streekgewest is vastgesteld, kan het stads- of streekgewest enkel beschikken over voorlopige kredieten onder de voorwaarden en binnen de grenzen die de Vlaamse Regering bepaalt.

Art. 147. Als verscheidene stads- of streekgewesten betrokken zijn bij een uitgave die door of krachtens wettelijke of decretale bepalingen aan de stads- of streekgewesten is opgelegd, dragen ze allemaal daarin bij naar evenredigheid van het belang dat ze erbij kunnen hebben. In geval van weigering of van onenigheid over de verhouding van dat belang en van de te dragen lasten, beslist de Vlaamse Regering.

Art. 148. §1. Budgetwijzigingen zijn die kredietaanpassingen aan het budget die niet door middel van een interne kredietaanpassing kunnen worden doorgevoerd.

§2. De stads- of streekgewestraad stelt de budgetwijzigingen vast op basis van de voorgelegde cijfers en de verklarende nota ervan.

Het ontwerp van budgetwijziging wordt uiterlijk samen met de agenda voor de vergadering waarop het wordt besproken, aan ieder lid van de stads- of streekgewestraad bezorgd.

Op de budgetwijzigingen is artikel 142, vierde lid, van overeenkomstige toepassing.

Art. 149. Het stads- of streekgewestbestuur beslist over de interne kredietaanpassingen, zoals die gedefinieerd zijn door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden daarvoor. Het stads- of streekgewestbestuur brengt de stads- of streekgewestraad, de financieel beheerder en de betrokken budgethouders daarvan onverwijld op de hoogte.

Art. 150. Een verbintenis mag alleen worden aangegaan door de bevoegde budgethouder op grond van een goedgekeurde, op het budget voorkomende post of op grond van een voorlopig krediet.

De personeelsleden of de leden van het stads- of streekgewestbestuur die in strijd hiermee verbintenissen hebben aangegaan, zijn hiervoor persoonlijk verantwoordelijk, behoudens in de gevallen die door of krachtens dit decreet worden bepaald en onverminderd de eventuele medeverantwoordelijkheid van andere organen of personeelsleden van het stads- of streekgewest.

Art. 151. De stads- of streekgewestraad kan zonder voorafgaande budgetwijziging voorzien in uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist, op voorwaarde dat hij daartoe een met redenen omkleed besluit neemt.

In dezelfde omstandigheden en als het geringste uitstel onbetwistbare schade zou veroorzaken, kan het stads- of streekgewestbestuur op eigen verantwoordelijkheid in de uitgave voorzien. Het stads- of streekgewestbestuur brengt de stads- of streekgewestraad en, behoudens in de gevallen, bepaald in artikel 254, de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel, daarvan onverwijld op de hoogte.

De bevoegdheid om over de uitgaven te beslissen, houdt de bevoegdheid in tot het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, het vaststellen van de wijze van gunning van overheidsopdrachten, het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van de overheidsopdrachten.

In de gevallen, vermeld in het eerste en het tweede lid, worden de nodige kredieten onverwijld ingeschreven door een budgetwijziging. De betaling mag evenwel worden uitgevoerd, zonder de budgetwijziging af te wachten.

Hoofdstuk 4. Uitvoering van het budget, budgethouderschap en beheer van de middelen

Afdeling 1. Budgethouderschap

Art. 152. Het budgethouderschap is de toegekende bevoegdheid tot beheer van een budget dat taakstellend is in die zin dat het een norm inhoudt waarvan de budgethouder de realisatie nastreeft.

Art. 153. §1. Het budgethouderschap komt toe aan het stads- of streekgewestbestuur, behoudens de uitzonderingen, bepaald door of krachtens dit decreet en onverminderd de toepassing van §2 en §3.

§2. Het stads- of streekgewestbestuur kan het budgethouderschap voor aangelegenheden van dagelijks bestuur toekennen aan de stads- of streekgewestgriffier, die verantwoordelijk is voor de uitvoering ervan.

De stads- of streekgewestraad bepaalt, op voorstel van het stads- of streekgewestbestuur, wat onder dagelijks bestuur wordt begrepen.

De stads- of streekgewestgriffier kan deze bevoegdheid met betrekking tot bepaalde budgetten betreffende activiteitencentra delegeren aan andere personeelsleden. Hij houdt daarbij rekening met het organogram van de stads- of streekgewestelijke diensten. De betrokken personeelsleden kunnen de aan hen gedelegeerde bevoegdheid niet weigeren als hun functieomschrijving erin voorziet. Zij zijn persoonlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het aan hen gedelegeerde budgethouderschap.

§3. Onder de voorwaarden die door de stads- of streekgewestraad vastgesteld worden en na advies van de stads- of streekgewestgriffier kan het stads- of streekgewestbestuur het budgethouderschap met betrekking tot bepaalde budgetten betreffende activiteitencentra of projecten delegeren aan bepaalde personeelsleden van het stads- of streekgewest, ook voor aangelegenheden die het dagelijks bestuur te boven gaan. Het stads- of streekgewestbestuur houdt daarbij rekening met het organogram van de stads- of streekgewestelijke diensten. De betrokken personeelsleden kunnen de aan hen gedelegeerde bevoegdheid niet weigeren als hun functieomschrijving erin voorziet. Zij zijn persoonlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het aan hen gedelegeerde budgethouderschap.

De stads- of streekgewestgriffier brengt het advies, vermeld in het eerste lid, uit binnen dertig dagen na daarom te zijn verzocht, ter kennis van het stads- of streekgewestbestuur. Bij gebrek aan kennisgeving van het advies binnen de voormelde termijn kan aan die adviesvereiste worden voorbijgegaan.

Dergelijke delegatie vervalt in ieder geval zes maanden na de algehele vernieuwing van de stads- of streekgewestraad.

Art. 154. §1. Met behoud van de toepassing van artikel 151 gaat de budgethouder de verbintenissen aan, in voorkomend geval binnen de perken van de delegatie, overeenkomstig het aan hem toevertrouwde budget. In voorkomend geval binnen de perken van de delegatie, bepaalt hij de wijze van gunnen met betrekking tot de procedures voor opdrachten van aanneming van werken, leveringen of diensten en stelt de voorwaarden ervan vast, voert de opdracht uit, wijst de opdracht toe en keurt de te betalen bedragen goed overeenkomstig het aan hem toevertrouwde budget.

De bevoegdheid van de budgethouder, vermeld in artikelen 153 en 216, wordt beperkt overeenkomstig de bepalingen, vermeld in artikel 43, §2, en artikel 58.

§2. Bij het vaststellen van de voorwaarden en de wijze van gunnen, kan de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur bepalen dat indien een opdracht van aanneming van werken, leveringen of diensten waarvoor de raming paste binnen het voorziene budget, bij raadpleging van de mededinging het voorziene budget blijkt te overschrijden, de opdracht kan toegewezen worden mits het stads- of streekgewestbestuur beslist de noodzakelijke verhoging van het betrokken krediet ter goedkeuring voor te leggen aan de stads- of streekgewestraad bij de eerstvolgende budgetwijziging.

§3. De voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom, zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel beheerder onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van deze voorgenomen verbintenissen in het kader van zijn opdracht, vermeld in artikel 90, eerste lid, 1°. Hij verleent zijn visum, indien uit dit onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt.

De stads- of streekgewestraad bepaalt, na advies van de financieel beheerder, de nadere voorwaarden waaronder de financieel beheerder de controle, vermeld in het tweede lid, uitoefent. De stads- of streekgewestraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel beheerder, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting. De stads- of streekgewestraad kan, op eensluidend voorstel van de financieel beheerder, de bevoegdheid, vermeld in het tweede lid, delegeren aan een of meer personeelsleden, die werken onder de verantwoordelijkheid van de financieel beheerder.

Verrichtingen die door de stads- of streekgewestraad overeenkomstig het derde lid zijn uitgesloten van de visumverplichting kunnen, voordat enige verbintenis werd aangegaan door de betrokken budgethouder en, als de betrokken budgethouder de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur is, en het stemgedrag niet wordt genotuleerd, door één van zijn leden worden voorgelegd aan de financieel beheerder. In dat geval wordt gehandeld overeenkomstig het tweede lid.

§3. De budgethouder is verantwoordelijk voor de facturatie van de te ontvangen bedragen die betrekking hebben op het aan hem toevertrouwde budget.

§4. De stads- of streekgewestraad en het stads- of streekgewestbestuur kunnen als bevoegde budgethouder beslissen, onder de door hen bepaalde voorwaarden, de goedkeuring van de te betalen bedragen toe te vertrouwen aan de stads- of streekgewestgriffier. De stads- of streekgewestgriffier kan die bevoegdheid niet delegeren.

Art. 155. Als de financieel beheerder, bij gemotiveerde beslissing, aan een door een budgethouder voorgenomen verbintenis waarvoor nog voldoende kredieten zijn, weigert visum te verlenen, kan het stads- of streekgewestbestuur op eigen verantwoordelijkheid viseren. In dit geval bezorgt het stads- of streekgewestbestuur de gemotiveerde beslissing van de financieel beheerder aan de Vlaamse Regering, tegelijkertijd met het afschrift van zijn beslissing. Behoudens in de gevallen, bepaald in artikel 254, wordt de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel, van de beslissing op de hoogte gesteld.

De beslissing van het stads- of streekgewestbestuur is pas uitvoerbaar als de toezichttermijn, vermeld in artikel 248, is verstreken.

Art. 156. §1. Om de betaling mogelijk te maken van geringe exploitatie-uitgaven van het dagelijkse bestuur, die zonder uitstel moeten gebeuren of die onmiddellijk moeten worden gedaan voor de goede werking van de dienst, kan de stads- of streekgewestgriffier onder zijn verantwoordelijkheid na advies van de financieel beheerder beslissen aan bepaalde budgethouders of personeelsleden een provisie ter beschikking te stellen. Deze beslissing van de stads- of streekgewestgriffier wordt ter goedkeuring aan de stads- of streekgewestraad voorgelegd indien ze niet overeenstemt met het advies van de financieel beheerder dat hij in volle onafhankelijkheid heeft verstrekt.

Het personeelslid dat verantwoordelijk is voor de betalingen, overhandigt de voorgeschreven som tegen ontvangstbewijs aan de betrokken budgethouder of het betrokken personeelslid of stort het bedrag op een daartoe speciaal geopende rekening die nooit een debetsaldo kan vertonen. Die budgethouders of personeelsleden zijn persoonlijk verantwoordelijk voor het beheer ervan. De op de kasprovisie gedane uitgaven van de gemachtigde personeelsleden worden periodiek op voorlegging van een staat van uitgaven en de erbij horende bewijsstukken opgenomen in de boekhouding van het stads- of streekgewest. Als de titularis van de provisie ervan wordt ontlast, stort hij het bedrag ervan terug, in voorkomend geval verminderd met het bedrag van de uitgaven die hij reeds regelmatig heeft verricht met de provisie, mits voorlegging van bewijsstukken betreffende de gedane uitgaven.

§2. De stads- of streekgewestgriffier kan, na advies van de financieel beheerder, onder zijn verantwoordelijkheid bepaalde personeelsleden van het stads- of streekgewest die onder zijn gezag staan, belasten met de inning van geringe dagontvangsten. Deze beslissing van de stads- of streekgewestgriffier wordt ter goedkeuring aan de stads- of streekgewestraad voorgelegd indien ze niet overeenstemt met het advies van de financieel beheerder dat hij in volle onafhankelijkheid heeft verstrekt.

Deze personeelsleden storten op geregelde tijdstippen het totale bedrag van hun inningen in de stads- of streekgewestkas en verantwoorden die bedragen door een nauwkeurige invorderingsstaat volgens de onderrichtingen van de financieel beheerder. De ontvangsten en de storting ervan in de stads- of streekgewestkas worden in een kasboekhouding geregistreerd.

§3. Minstens eenmaal per jaar verifieert de financieel beheerder of een door hem aangestelde persoon, onder zijn verantwoordelijkheid, de boekhouding en de geldvoorraad van de houders van de provisie, vermeld in §1, en de personeelsleden die belast zijn met de inning van geringe dagontvangsten, vermeld in §2.

Van zijn bevindingen wordt een proces-verbaal gemaakt dat wordt bezorgd aan de stads- of streekgewestgriffier, aan de bevoegde budgethouder of aan het betrokken personeelslid en behoudens in de gevallen, bepaald in artikel 254, aan de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel.

Dat proces-verbaal wordt zowel door het verantwoordelijke personeelslid als door de financieel beheerder ondertekend.

§4. De stads- of streekgewestraad bepaalt de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van provisies en de voorwaarden waaronder personeelsleden van het stads- of streekgewest kunnen worden belast met de inning van geringe dagontvangsten.

Afdeling 2. Uitvoering van de betalingen, inning van de ontvangsten en beheer van de kasmiddelen

Art. 157. §1. De financieel beheerder staat in voor de uitvoering van alle girale betalingen. Hij of zijn gemachtigde plaatst hiervoor als tweede zijn handtekening op de betalingsopdracht aan de financiële instelling. Betalingen in uitvoering van uitgaven kunnen nooit door de financieel beheerder gebeuren zonder een uitdrukkelijke betalingsopdracht van de stads- of streekgewestgriffier. Deze opdracht van de stads- of streekgewestgriffier blijkt uit een eerste handtekening op de betalingsopdracht aan de financiële instelling door de stads- of streekgewestgriffier of zijn gemachtigde. De stads- of streekgewestgriffier bevestigt hiermee dat de uitgave wettig en regelmatig is.

Betalingen in verband met het thesauriebeheer gebeuren autonoom door de financieel beheerder. Daaronder vallen niet de betalingen naar de rekeningen, vermeld in artikel 156.

Met behoud van de bevoegdheid van de financieel beheerder voor het verlenen van kwijting, zijn de personeelsleden, vermeld in het vierde lid, verantwoordelijk voor de kasverrichtingen. Daartoe beschikt dat personeelslid of beschikken die personeelsleden over de bevoegdheid om geld af te halen van de door de financieel beheerder aangewezen rekening of rekeningen.

Het stads- of streekgewestbestuur wijst, met uitsluiting van de financieel beheerder, een of meer personeelsleden van het stads- of streekgewest aan die verantwoordelijk zijn voor de kasverrichtingen. Bij gebrek aan aanwijzing door het stads- of streekgewestbestuur is de stads- of streekgewestgriffier verantwoordelijk voor de kasverrichtingen. De betrokken personeelsleden kunnen de aan hen toevertrouwde bevoegdheden niet weigeren als hun functieomschrijving erin voorziet.

De personeelsleden, vermeld in dit artikel, zijn rekenplichtig binnen de grenzen van de aan hen toevertrouwde bevoegdheid. Voor betalingen die gebeuren via de kas door de rekenplichtige, moet vooraf de wettelijkheid en regelmatigheid gecontroleerd worden door de stads- of streekgewestgriffier of zijn gemachtigde, als vermeld in het eerste lid.

§2. Indien de stads- of streekgewestgriffier of een door hem met betalingsverrichtingen belast personeelslid weigert een betalingsopdracht aan een financiële instelling te ondertekenen, kan het stads- of streekgewestbestuur op eigen verantwoordelijkheid bevelen de betaling uit te voeren. Een dergelijk bevel kan niet worden geweigerd.

In dat geval bezorgt het stads- of streekgewestbestuur een afschrift van haar beslissing aan de Vlaamse Regering en behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, aan de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel. De beslissing van het stads- of streekgewestbestuur is slechts uitvoerbaar zodra de in artikel 248 vermelde toezichttermijn is verstreken.

Hoofdstuk 5. Boekhouding, financiële rapportering en kascontrole

Art. 158. Elk stads- of streekgewest voert een voor de aard en de omvang van haar activiteiten passende boekhouding, volgens de methode van het dubbel boekhouden.

Art. 159. De financieel beheerder rapporteert in volle onafhankelijkheid minstens eenmaal per semester aan de stads- of streekgewestraad en het stads- of streekgewestbestuur. Dat rapport omvat minstens een overzicht van de thesaurietoestand, de liquiditeitsprognose, de beheerscontrole, alsook de evolutie van de budgetten. De financieel beheerder stelt tegelijkertijd een afschrift ter beschikking van de stads- of streekgewestgriffier en behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, van de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel.

Art. 160. De financieel beheerder rapporteert in volle onafhankelijkheid minstens eenmaal per semester aan de stads- of streekgewestraad over de uitvoering van zijn taak van voorafgaande controle van de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen.

Hij stelt tegelijkertijd een afschrift van dat rapport ter beschikking van het stads- of streekgewestbestuur, de stads- of streekgewestgriffier en behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, §4, van de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel.

Art. 161. Bij toepassing van artikel 153, §2, rapporteert de stads- of streekgewestgriffier minstens eenmaal per kwartaal aan het stads- of streekgewestbestuur over de uitvoering van het budgethouderschap. De stads- of streekgewestgriffier rapporteert tegelijk over de uitvoering van het budgethouderschap door de door hem met het budgethouderschap belaste personeelsleden.

De door de stads- of streekgewestgriffier met budgethouderschap belaste personeelsleden rapporteren minstens eenmaal per kwartaal aan de stads- of streekgewestgriffier over de uitvoering van hun budgethouderschap.

Bij toepassing van artikel 153, §3, rapporteert het met budgethouderschap belaste personeel minstens eenmaal per kwartaal aan het stads- of streekgewestbestuur over de uitvoering van het budgethouderschap.

Behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, heeft de externe auditcommissie toegang tot de in dit artikel vermelde rapporten.

Art. 162. Het stads- of streekgewestbestuur rapporteert minstens eenmaal per semester aan de stads- of streekgewestraad over de uitvoering van het budgethouderschap. Een afschrift van dit rapport wordt ter beschikking gesteld van de stads- of streekgewestgriffier en behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, van de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel.

Art. 163. §1. Minstens eenmaal per jaar verifieert een door de stads- of streekgewestraad aangeduid personeelslid de kas van de stads- of streekgewestgriffier of, in voorkomend geval, van de rekenplichtigen, vermeld in artikel 157. Het proces-verbaal van verificatie wordt bezorgd aan de stads- of streekgewestraad, aan de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, aan de rekenplichtigen bedoeld in artikel 157.

De opdracht omschreven in het eerste lid vervalt indien er minstens jaarlijks een kascontrole door het Rekenhof of door de externe auditcommissie bedoeld in artikel 254 wordt uitgevoerd.

§2. De rekenplichtigen, vermeld in artikel 157, brengen de controlerende of auditerende instantie onverwijld op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies.

In voorkomend geval wordt er onverwijld overgegaan tot verificatie van de kas.

Aan het proces-verbaal van verificatie wordt een toelichting gevoegd over de omstandigheden en de bewarende maatregelen die de betrokken rekenplichtige heeft genomen, en de aanbevelingen betreffende de vereffening van dat tekort.

§3. Als het voor de rekenplichtige, vermeld in artikel 157, onmogelijk is om aanwezig te zijn bij de verificatie, daarbij opmerkingen te maken en het proces-verbaal van verificatie te ondertekenen, vermeld in §1 en §2, kan hij zich daartoe laten vertegenwoordigen.

§4. Behalve in het geval dat de aansprakelijkheid van de rekenplichtigen, bedoeld in §1, wordt vastgesteld door het Rekenhof zijn, in afwijking van de §§1 tot en met 3, de §§5 tot en met 9 van toepassing.

§5. Minstens eenmaal per jaar verifieert de externe auditcommissie de kas van de stads- of streekgewestgriffier of, in voorkomend geval, van de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157.

De externe auditcommissie maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin haar opmerkingen, alsmede die van de in het eerste lid bedoelde personen, worden vermeld. Het proces-verbaal wordt ondertekend door een lid van de externe auditcommissie en de in het eerste lid bedoelde personen.

De externe auditcommissie bezorgt het proces-verbaal aan de stads- of streekgewestraad, de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, aan de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157.

De externe auditcommissie stelt een aanvullend rapport op van de verificatie indien een tekort werd vastgesteld. Dat rapport bevat aanbevelingen betreffende de vereffening daarvan. Het rapport wordt uiterlijk tien dagen na verificatie en tegelijkertijd met het proces-verbaal bezorgd aan de Vlaamse Regering, de stads- of streekgewestraad, de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, aan de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157.

§6. De stads- of streekgewestgriffier of, in voorkomend geval, de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 159, brengen de externe auditcommissie onverwijld op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies.

In voorkomend geval wordt er onverwijld overgegaan tot verificatie van de kas, overeenkomstig §5, om het bedrag van het tekort vast te stellen.

Aan het proces-verbaal van verificatie wordt een toelichting toegevoegd over de omstandigheden en de bewarende maatregelen die de stads- of streekgewestgriffier of de door hem aangestelde rekenplichtigen hebben genomen.

§7. Als verificatie uitwijst dat er een kastekort is, dan deelt de stads- of streekgewestraad binnen dertig dagen na ontvangst van het proces-verbaal en het rapport van de externe auditcommissie, aan de Vlaamse Regering zijn advies mee betreffende de mate waarin de stads- of streekgewestgriffier of de door hem aangestelde rekenplichtige voor het tekort aansprakelijk gesteld moeten worden en, in voorkomend geval, hoeveel het tekort bedraagt dat moet worden vereffend.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing, na kennisname van het advies van de stads- of streekgewestraad, het proces-verbaal en het aanvullend rapport van de externe auditcommissie.

De betrokkene wordt onverwijld met een aangetekende brief in kennis gesteld van de beslissing van de Vlaamse Regering. In voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het vastgestelde bedrag in de stads- of streekgewestkas te storten. Een

afschrift van de beslissing van de Vlaamse Regering wordt onverwijld bezorgd aan het stads- of streekgewest.

§8. Binnen zestig dagen na die kennisgeving kan de betrokkene beroep instellen bij het rechtscollege, bedoeld in artikel 13. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging. Het rechtscollege doet uitspraak over de aansprakelijkheid van de stads- of streekgewestgriffier of de door hem aangestelde rekenplichtige en bepaalt het bedrag dat te zijnen laste wordt gelegd.

De beslissing van het rechtscollege is uitvoerbaar, zelfs indien daartegen een beroep is ingesteld bij de Raad van State. Deze beslissing kan echter pas ten uitvoer worden gelegd na het verstrijken van de termijn voor het instellen van dit beroep.

§9. Als het voor de rekenplichtige, vermeld in artikel 157, onmogelijk is om aanwezig te zijn bij de verificatie, daarbij opmerkingen te maken en het proces-verbaal van verificatie te ondertekenen, als vermeld in §5 en §6, kan hij zich daartoe laten vertegenwoordigen.

Art. 164. §1. Als het ambt van de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier of de opdracht van de rekenplichtigen, vermeld in artikel 159, een einde neemt, wordt binnen veertien dagen een eindrekening opgemaakt. Deze personen zijn overeenkomstig artikel 171 rekenplichtig.

§2. De verplichting, vermeld in §1, is enkel van toepassing in de gevallen dat het Rekenhof zich uitspreekt over de aansprakelijkheid van de in §1 bedoelde personeelsleden. In de overige gevallen zijn de §§3 tot en met 8 van toepassing.

§3. Als het ambt van de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier of de opdracht van de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157, een einde neemt, controleert de externe auditcommissie de juistheid en volledigheid van de boekhouding en wijst op ieder tekort. Zij brengt hierover verslag uit.

De externe auditcommissie maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin haar opmerkingen en, in voorkomend geval, die van de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier en de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157, of, in geval van overlijden, van hun erfgenamen worden vermeld. Het proces-verbaal wordt, naar gelang van het geval, ondertekend door een lid van de externe auditcommissie en door de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, de rekenplichtige of, in geval van overlijden, hun erfgenamen indien aanwezig.

De externe auditcommissie bezorgt het proces-verbaal aan de stads- of streekgewestraad, de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, aan de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 159, of hun erfgenamen.

§4. De externe auditcommissie stelt een aanvullend rapport op van de verificatie indien een onjuistheid of onvolledigheid werd vastgesteld. Dat rapport omvat aanbevelingen betreffende de vereffening daarvan. Het rapport wordt uiterlijk dertig dagen na verificatie en tegelijkertijd met het proces-verbaal bezorgd aan de Vlaamse Regering, de stads- of streekgewestraad, de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier en, in voorkomend geval, aan de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157, of hun erfgenamen.

§5. Als er onjuistheden of onvolledigheden werden vastgesteld, deelt de stads- of streekgewestraad binnen dertig dagen na ontvangst van het proces-verbaal en het rapport van de externe auditcommissie aan de Vlaamse Regering zijn advies mee betreffende de mate waarin de financieel beheerder, de stads- of streekgewestgriffier, of de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 157, aansprakelijk gesteld moeten worden voor de vastgestelde onregel-

matigheden. In voorkomend geval wordt aangegeven welk bedrag in de stads- of streekgewestkas moet worden gestort.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing, na kennisname van het advies van de stads- of streekgewestraad, het proces-verbaal en het aanvullend rapport van de externe auditcommissie.

De betrokkene, of diens erfgenamen in geval van overlijden, indien bekend, worden onverwijld met een aangetekende brief in kennis gesteld van de beslissing van de Vlaamse Regering. In voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het vastgestelde bedrag in de stads- of streekgewestkas te storten. Een afschrift van de beslissing van de Vlaamse Regering wordt onverwijld bezorgd aan het stads- of streekgewest.

§6. Artikel 163, §8, is van overeenkomstige toepassing als een van de personeelsleden, bedoeld in §3 of hun rechtverkrijgenden worden verzocht een tekort te vereffenen.

§7. Indien het de stads- of streekgewestgriffier, de in artikel 157 bedoelde rekenplichtige of de financieel beheerder onmogelijk is om aanwezig te zijn bij de verificatie, daarbij opmerkingen te maken en het proces-verbaal van verificatie te ondertekenen, zoals bedoeld in §3, kan hij zich daartoe laten vertegenwoordigen.

§8. Bij afwezigheid of verhindering die aanleiding geeft tot vervanging in de zin van artikel 78, is dit artikel van overeenkomstige toepassing op de stads- of streekgewestgriffier of de financieel beheerder.

§9. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op de waarnemende financieel beheerder vermeld in artikel 76, met uitzondering van §2, derde lid, als de vervanging een einde neemt.

Hoofdstuk 6. Inventaris, jaarrekening en kwijting

Art. 165. Onder leiding van de financieel beheerder en in overleg met het managementteam worden uiterlijk op 31 december van ieder jaar de nodige opnemingen, verificaties, opzoeken en waarderingen gedaan om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van het stads- of streekgewest van welke aard ook.

Art. 166. §1. Nadat de rekeningen in overeenstemming zijn gebracht met de gegevens van de inventaris, worden ze samengevat opgenomen in het ontwerp van de jaarrekening.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast voor de consolidatie van de jaarrekening van het stads- of streekgewest met de jaarrekeningen van de autonome stads- of streekgewestbedrijven en het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen met privaatrechtelijke vorm.

§2. De externe auditcommissie controleert, behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, of het ontwerp van de jaarrekening juist en volledig is, of ze een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van het stads- of streekgewest en of de erin opgenomen opbrengsten, kosten, ontvangsten en uitgaven wettelijk en regelmatig zijn. De externe auditcommissie rapporteert over haar bevindingen in een verslag. Zij deelt dit verslag mee aan het stads- of streekgewest binnen dertig dagen nadat de jaarrekening haar voor controle werd bezorgd.

Art. 167. §1. De stads- of streekgewestraad spreekt zich in de loop van het eerste semester van het financiële boekjaar dat volgt op het financiële boekjaar waarop de rekening

betrekking heeft uit over de vaststelling van de jaarrekening. Behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, spreekt de stads- of streekgewestraad zich slechts uit na kennis te hebben genomen van het in artikel 168, §2, bedoelde verslag.

Tijdens de vergadering waarop de stads- of streekgewestraad over de jaarrekening beraadslaagt, brengt het stads- of streekgewestbestuur verslag uit over de financiële toestand, over het gevoerde beleid en beheer tijdens het voorafgaande financiële boekjaar en over de uitvoering van het budget.

Een afschrift van de overeenkomstig dit artikel vastgestelde jaarrekening wordt binnen twintig dagen bezorgd aan de Vlaamse Regering.

§2. In de gevallen dat het Rekenhof de rekeningen van de rekenplichtige niet afsluit is, in afwijking van §1, §3 van toepassing.

§3. Na kennisname van het verslag van de externe auditcommissie over het ontwerp van de jaarrekening spreekt de stads- of streekgewestraad zich in de loop van het eerste semester van het boekjaar dat volgt op datgene waarop de rekening betrekking heeft, uit over de vaststelling van de jaarrekening.

Als de stads- of streekgewestraad bepaalde verrichtingen verworpen heeft, formuleert hij een advies over de aansprakelijkheid van de bij die verrichtingen betrokken actoren. Dat advies wordt als bijlage bij de jaarrekening gevoegd.

Tijdens de vergadering waarop de stads- of streekgewestraad over de jaarrekening beraadslaagt, brengt het stads- of streekgewestbestuur verslag uit over de financiële toestand, over het gevoerde beleid en beheer tijdens het voorafgaande jaar en over de uitvoering van het budget.

Een afschrift van de overeenkomstig dit artikel vastgestelde jaarrekening wordt binnen twintig dagen bezorgd aan de Vlaamse Regering en de externe auditcommissie.

Art. 168. §1. Artikel 144, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de stemming door de stads- of streekgewestraad over de jaarrekening.

§2. Het ontwerp van de jaarrekening wordt op zijn minst veertien dagen vóór de vergadering waarop het wordt besproken aan ieder lid van de stads- of streekgewestraad bezorgd.

Art. 169. §1. Na ontvangst van het afschrift van de jaarrekening, overeenkomstig artikel 167, §3, vierde lid, rapporteert de externe auditcommissie binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering over de door de stads- of streekgewestraad vastgestelde rekening in het geval de externe auditcommissie of de stads- of streekgewestraad van mening zijn dat een bepaalde ambtenaar of bepaalde ambtenaren aansprakelijk zijn. Indien de stads- of streekgewestraad geen rekening gehouden heeft met de bevindingen van de externe auditcommissie over de aansprakelijkheden voor onregelmatigheden of tekorten, wordt dat door de externe auditcommissie expliciet vermeld.

De externe auditcommissie bezorgt een afschrift van dit rapport aan het stads- of streekgewest.

§2. Indien de stads- of streekgewestraad geen verrichtingen verworpen heeft en de externe auditcommissie in zijn rapport, vermeld in §1, er geen melding van maakt dat de stads- of streekgewestraad met bevindingen van de externe auditcommissie geen rekening heeft gehouden, is de vaststelling van de jaarrekening door de stads- of streekgewestraad definitief.

De definitieve vaststelling van de jaarrekening door de stads- of streekgewestraad houdt van rechtswege kwijting in van het beheer van de stads- of streekgewestgriffier, de financieel beheerder en van de door de stads- of streekgewestgriffier aangestelde rekenplichtigen en de budgethouders, voorzover de ware toestand niet werd verborgen door enige weglating of onjuiste opgave in de jaarrekening.

§3. Indien de stads- of streekgewestraad bepaalde verrichtingen verworpen heeft of indien de externe auditcommissie in haar rapport, vermeld in §1, er melding van maakt dat de stads- of streekgewestraad geen rekening heeft gehouden met bevindingen van de externe auditcommissie over de aansprakelijkheden voor onregelmatigheden of tekorten, beslist de Vlaamse Regering over de aansprakelijkheid van de bij de betwiste verrichtingen betrokken actoren en beslist zij over de kwijting. Zij brengt in voorkomend geval, de nodige wijzigingen aan in de jaarrekening en stelt de rekening definitief vast.

Indien de Vlaamse Regering zich niet uitgesproken heeft binnen honderd dagen na ontvangst van de jaarrekening, wordt zij geacht de vaststelling van de jaarrekening door de stads- of streekgewestraad te bevestigen en, in voorkomend geval, wordt zij geacht aangaande de aansprakelijkheid van de bij verworpen verrichtingen betrokken actoren te hebben beslist overeenkomstig het advies van de stads- of streekgewestraad.

§4. De betrokkenen worden onverwijld met een aangetekende brief in kennis gesteld van de beslissing van de Vlaamse Regering. In voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het vastgestelde bedrag in de stads- of streekgewestkas te storten. Behoudens in geval van toepassing van §3, tweede lid, wordt onverwijld een afschrift van de beslissing van de Vlaamse Regering bezorgd aan het stads- of streekgewest.

§5. Degenen aan wie kwijting is geweigerd kunnen binnen zestig dagen na deze kennisgeving een beroep instellen bij het rechtscollege, bedoeld in artikel 13, tegen de beslissingen van de Vlaamse Regering, bedoeld in §3. Dat beroep heeft schorsende werking. Het rechtscollege doet uitspraak over de aansprakelijkheid van de betrokkene en bepaalt het bedrag dat te zijnen laste wordt gelegd of verleent definitief kwijting.

Als de verwerping van bepaalde verrichtingen aanleiding gaf tot het definitief afwijzen van bepaalde uitgaven, kan degene die beroep heeft ingesteld, de personen die hij aansprakelijk of medeaansprakelijk acht, ter verantwoording roepen in het geding voor het rechtscollege om de beslissing van het rechtscollege voor hen bindend en tegenstelbaar te horen verklaren. In dat geval doet het rechtscollege mee uitspraak over de aansprakelijkheid van de ter verantwoording geroepen personen.

De beslissing van het rechtscollege is uitvoerbaar, zelfs indien daartegen een beroep is ingesteld bij de Raad van State. Deze beslissing kan echter pas ten uitvoer worden gelegd na het verstrijken van de termijn voor het instellen van dat beroep.

Hoofdstuk 7. Bijzondere bepalingen betreffende het bestuurlijk toezicht

Art. 170. §1. Met behoud van de bevoegdheid van de toezichthoudende overheid tot schorsing en vernietiging wegens schending van het recht of strijdigheid met het algemeen belang, overeenkomstig de artikelen 245 tot 252, schorst de Vlaamse Regering binnen de termijnen, vermeld in artikel 248, de uitvoering van het meerjarenplan en de beslissing tot wijziging ervan:

- 1° als niet afdoende of slechts op basis van fictieve gegevens aangetoond wordt dat het financieel evenwicht gevrijwaard blijft in de boekjaren waarop het meerjarenplan betrekking heeft;
- 2° als bekende en verwachte opbrengsten of ontvangsten, of verplichte kosten of uitgaven, die krachtens de wet of het decreet gedurende de periode waarop het meerjaren-

- plan betrekking heeft ten gunste of ten laste van het stads- of streekgewest komen, geheel of gedeeltelijk niet in het meerjarenplan worden opgenomen;
- 3° als bepaalde opbrengsten of ontvangsten die de stads- of streekgewestraad op het meerjarenplan heeft gebracht, geheel of gedeeltelijk niet aan het stads- of streekgewest toekomen of als het meerjarenplan in bepaalde kosten of uitgaven voorziet die strijdig zijn met het recht;
- 4° als het meerjarenplan geen of slechts gedeeltelijk rekening houdt met eerder goedgekeurde investeringsenveloppen.

Voor zover de redenen die aanleiding geven tot de schorsing het evenwicht van het meerjarenplan niet in gevaar brengen, kan de schorsing beperkt worden tot een of meer onderdelen van het meerjarenplan.

§2. De stads- of streekgewestraad spreekt zich uit over het schorsingsbesluit en stelt het meerjarenplan of de wijziging ervan opnieuw vast. Hij stuurt zijn gemotiveerde beslissing naar de Vlaamse Regering.

§3. De Vlaamse Regering neemt een gemotiveerde beslissing over het meerjarenplan of de wijziging ervan die de stads- of streekgewestraad opnieuw heeft vastgesteld. Onverminderd haar bevoegdheid tot vernietiging wegens schending van het recht of strijdigheid met het algemeen belang stelt de Vlaamse Regering het meerjarenplan of de wijziging ervan opnieuw vast in de hierna volgende gevallen:

- 1° als niet afdoende of slechts op basis van fictieve gegevens aangetoond wordt dat het financieel evenwicht gevrijwaard blijft in de boekjaren waarop het meerjarenplan betrekking heeft;
- 2° als bekende en verwachte opbrengsten of ontvangsten, of verplichte kosten of uitgaven, die krachtens de wet of het decreet gedurende de periode waarop het meerjarenplan betrekking heeft ten gunste of ten laste van het stads- of streekgewest komen, geheel of gedeeltelijk niet in het meerjarenplan worden opgenomen;
- 3° als bepaalde opbrengsten of ontvangsten die de stads- of streekgewestraad op het meerjarenplan heeft gebracht, geheel of gedeeltelijk niet aan het stads- of streekgewest toekomen of als het meerjarenplan in bepaalde kosten of uitgaven voorziet die strijdig zijn met het recht;
- 4° als het meerjarenplan geen of slechts gedeeltelijk rekening houdt met eerder goedgekeurde investeringsenveloppen.

In het eerste geval, vermeld in het eerste lid, 1°, neemt de Vlaamse Regering alle vereiste maatregelen om het evenwicht te herstellen. In het geval, vermeld in het eerste lid, 2°, schrijft de Vlaamse Regering de opbrengsten of verplichte kosten ambtshalve in. In het geval, vermeld in het eerste lid, 3°, schrapt de Vlaamse Regering de vermelde opbrengsten of ontvangsten of de kosten of uitgaven die strijdig zijn met het recht, of schrijft ze die op het juiste bedrag in. In het geval, vermeld in het eerste lid, 4°, verhoogt of verlaagt de Vlaamse Regering de kredieten, zodat de reeds eerder vastgestelde investeringsenveloppen passen in het vastgestelde meerjarenplan.

De Vlaamse Regering neemt haar beslissing binnen vijftig dagen, die ingaan op de dag na het inkomen van het besluit van de stads- of streekgewestraad en verstuurt haar beslissing naar de stads- of streekgewestraad uiterlijk de laatste dag van die termijn.

Als binnen de in het derde lid bepaalde termijn geen beslissing naar de stads- of streekgewestraad is verstuurd, is het door de Vlaamse Regering ontvangen meerjarenplan of de wijzigingen ervan definitief.

§4. De schorsing van het meerjarenplan of van de wijziging ervan impliceert van rechtswege de schorsing van het budget dat werd vastgesteld op basis van het geschorste meer-

jarenplan of het meerjarenplan zoals gewijzigd bij de geschorste wijziging. Deze schorsing neemt een einde op de datum van de gemotiveerde beslissing van de Vlaamse Regering, vermeld in §3.

Art. 171. §1. Onverminderd de bevoegdheid van de toezichthoudende overheid tot schorsing en vernietiging wegens schending van het recht of strijdigheid met het algemeen belang overeenkomstig artikelen 245 tot 252, schorst de Vlaamse Regering het budget of de budgetwijzigingen:

- 1° als die niet passen in het meerjarenplan, voorzover het budget of de budgetwijzigingen geen betrekking hebben op het eerste volledige boekjaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen;
- 2° als die een negatief resultaat op kasbasis vertonen voorzover de financiële nota van het budget of de budgetwijzigingen betrekking hebben op het eerste volledige boekjaar waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen;
- 3° als bekende of verwachte opbrengsten of ontvangsten, of verplichte kosten of uitgaven, die krachtens de wet of het decreet gedurende de periode waarop het budget betrekking heeft ten gunste of ten laste van het stads- of streekgewest komen, geheel of gedeeltelijk niet in het budget worden opgenomen;
- 4° als bepaalde opbrengsten of ontvangsten die de stads- of streekgewestraad op het budget heeft gebracht, geheel of gedeeltelijk niet aan het stads- of streekgewest toekomen of als het budget in bepaalde kosten of uitgaven voorziet die strijdig zijn met het recht.

Voorzover de redenen die aanleiding geven tot de schorsing niet tot gevolg hebben dat het budget niet meer past in het meerjarenplan, kan de schorsing beperkt worden tot een of meer onderdelen van het budget of de budgetwijziging.

§2. De stads- of streekgewestraad spreekt zich uit over het schorsingsbesluit en stelt het budget of de budgetwijziging opnieuw vast. Hij stuurt zijn gemotiveerde beslissing naar de Vlaamse Regering.

§3. De Vlaamse Regering neemt een gemotiveerde beslissing over het budget of de budgetwijziging die de stads- of streekgewestraad opnieuw heeft vastgesteld. Onverminderd haar bevoegdheid tot vernietiging wegens schending van het recht of strijdigheid met het algemeen belang, stelt de Vlaamse Regering het budget of de budgetwijzigingen opnieuw vast in de hierna volgende gevallen:

- 1° als ze niet passen in het meerjarenplan, voorzover het budget of de budgetwijzigingen geen betrekking hebben op het eerste volledige boekjaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen;
- 2° als ze een negatief resultaat op kasbasis vertonen, voor zover het budget of de budgetwijzigingen betrekking hebben op het eerste volledige boekjaar waarvoor de stads- of streekgewestraad werd verkozen;
- 3° als bekende of verwachte opbrengsten of ontvangsten, of verplichte kosten of uitgaven, die krachtens de wet of het decreet gedurende de periode waarop het budget betrekking heeft ten gunste of ten laste van het stads- of streekgewest komen, geheel of gedeeltelijk niet in het budget worden opgenomen;
- 4° als bepaalde opbrengsten of ontvangsten die de stads- of streekgewestraad op het budget heeft gebracht, geheel of gedeeltelijk niet aan het stads- of streekgewest toekomen of als het budget in bepaalde kosten of uitgaven voorziet die strijdig zijn met het recht.

In het eerste geval, vermeld in het eerste lid, 1°, neemt de Vlaamse Regering alle vereiste maatregelen om het budget, of de budgetwijziging, te doen passen binnen het meerjarenplan. In het geval, vermeld in het eerste lid, 2°, neemt de Vlaamse Regering de nodige maatregelen om het evenwicht op kasbasis te herstellen. In het geval, vermeld in het eerste lid, 3°, schrijft de Vlaamse Regering de bekende of verwachte opbrengsten of ontvangsten, of de verplichte kosten of uitgaven ambtshalve in. In het geval, vermeld

in het eerste lid, 4°, schrapt de Vlaamse Regering de vermelde ontvangsten of opbrengsten, of de kosten of uitgaven die strijdig zijn met het recht, of schrijft ze die op het juiste bedrag in.

De Vlaamse Regering neemt haar beslissing binnen vijftig dagen, die ingaan op de dag na het inkomen van het besluit van de stads- of streekgewestraad en verstuurt haar beslissing naar de stads- of streekgewestraad uiterlijk de laatste dag van die termijn.

Als binnen de in het derde lid bepaalde termijn geen beslissing naar de stads- of streekgewestraad is verstuurd, is het budget of de budgetwijziging definitief die door de stads- of streekgewestraad opnieuw is vastgesteld.

Art. 172. Behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254, kan de toezichthoudende overheid te allen tijde de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel, vragen de beslissingen met financiële impact, de boekhouding en de stads- of streekgewestkas te onderzoeken.

Hoofdstuk 8. Nadere uitwerking door de Vlaamse Regering

Art. 173. De Vlaamse Regering bepaalt nadere voorschriften voor de uitvoering van deze titel, evenals aangaande de daarbijbehorende documenten, met inbegrip van de te hantieren modellen.

De Vlaamse Regering bepaalt de minimale vereisten waaraan de informaticasystemen die door het stads- of streekgewest worden gehanteerd moeten voldoen.

Titel 5. Bepalingen over de werking van het stads- of streekgewest

Hoofdstuk 1. Akten van het stads- of streekgewest

Afdeling 1. Opmaken en ondertekenen van akten

Art. 174. De stads- of streekgewestgriffier woont de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad en van het stads- of streekgewestbestuur bij en is verantwoordelijk voor het opstellen van de notulen ervan, alsook voor de bewaring van de originelen.

De originelen van de notulen van de stads- of streekgewestraad worden, na goedkeuring, ondertekend door de voorzitter van de stads- of streekgewestraad en de stads- of streekgewestgriffier. De originelen van de notulen van het stads- of streekgewestbestuur worden, na goedkeuring, door de stads- of streekgewestvoorzitter en door de stads- of streekgewestgriffier ondertekend.

Art. 175. §1. De notulen van de vergaderingen van de stads- of streekgewestraad vermelden, in chronologische volgorde, alle besproken onderwerpen, alsook het gevolg dat werd gegeven aan de punten waarover de stads- of streekgewestraad geen beslissing heeft genomen. Ze maken melding van alle beslissingen en het resultaat van de stemmingen. Behalve bij geheime stemming, vermelden de notulen hoe elk lid gestemd heeft.

§2. De notulen van de vergaderingen van het stads- of streekgewestbestuur vermelden de beslissingen van het stads- of streekgewestbestuur.

Als het stads- of streekgewestbestuur overeenkomstig artikel 155 op eigen verantwoordelijkheid een voorgenomen verbintenis viseert of overeenkomstig artikel 157 op eigen verantwoordelijkheid de stads- of streekgewestgriffier of de in artikel 157 vermelde rekenplichtige bevel geeft tot betaling van een uitgave, wordt, op verzoek van een lid van het stads- of streekgewestbestuur, een verklaring inzake zijn stemgedrag in de notulen opgenomen.

Art. 176. §1. De reglementen, verordeningen en beslissingen van de stads- of streekgewestraad worden ondertekend door zijn voorzitter en mede ondertekend door de stads- of streekgewestgriffier.

§2. De reglementen en beslissingen van het stads- of streekgewestbestuur worden ondertekend door de stads- of streekgewestvoorzitter en mede ondertekend door de stads- of streekgewestgriffier.

§3. De beslissingen, de akten, de verslagen en de brieven van de financieel beheerder worden door hem ondertekend als ze specifiek betrekking hebben op de aan hem toevertrouwde taken. De financieel beheerder kan deze ondertekeningsbevoegdheid delegeren aan een of meerdere personeelsleden.

De beslissingen, de akten en de briefwisseling van personeelsleden aan wie bevoegdheden werden gedelegeerd of toevertrouwd, worden door die personeelsleden ondertekend.

Het dwangbevel, uitgevaardigd voor de invordering van schuldvorderingen, wordt, met behoud van de ondertekeningsbevoegdheid inzake de uitvoerbaarverklaring ervan, ondertekend door de financieel beheerder.

§4. Met behoud van §3, bepaalt het stads- of streekgewestbestuur in haar huishoudelijk reglement welke personen gemachtigd zijn om de briefwisseling en de akten van het stads- of streekgewest en de contracten waarbij het stads- of streekgewest partij is, te ondertekenen, evenals de omvang van hun bevoegdheden en de wijze waarop zij die uitoefenen. Als het stads- of streekgewestbestuur die werkwijze niet vaststelt, worden deze briefwisseling, akten en contracten ondertekend door de stads- of streekgewestvoorzitter. De briefwisseling, de akten van het stads- of streekgewest en de contracten waarbij het stads- of streekgewest partij is, worden mede ondertekend door de stads- of streekgewestgriffier.

§5. Het stads- of streekgewestbestuur bepaalt in haar huishoudelijk reglement door wie en op welke wijze de andere stukken van het stads- of streekgewest, die niet vermeld worden in de voorgaande paragrafen, worden ondertekend, en, als dat nodig wordt geacht, mede ondertekend. Als het stads- of streekgewestbestuur die werkwijze niet vaststelt, worden deze stukken ondertekend door de stads- of streekgewestvoorzitters en mede ondertekend door de stads- of streekgewestgriffier.

§6. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad kan zijn bevoegdheid tot ondertekening schriftelijk opdragen aan een of meer leden van de stads- of streekgewestraad, tenzij de bevoegdheid betrekking heeft op de ondertekening van de notulen, vermeld in artikel 176. De voorzitter van de stads- of streekgewestraad kan tevens zijn bevoegdheden die voortvloeien uit artikel 43, §2, 12°, delegeren aan een of meer leden van de stads- of streekgewestraad. Die opdracht kan te allen tijde worden herroepen. Het lid aan wie de opdracht is gegeven, moet boven zijn handtekening, naam en functie tevens melding maken van die opdracht.

§7. De stads- of streekgewestgriffier kan zijn bevoegdheid tot medeondertekening, vermeld in §4 en §5, opdragen aan een of meer personeelsleden van het stads- of streekgewest. Deze opdracht wordt schriftelijk gegeven en is te allen tijde herroepbaar; de stads- of streekgewestraad wordt daarvan op de hoogte gebracht tijdens zijn eerstvolgende vergadering. De personeelsleden aan wie de opdracht tot medeondertekening is gegeven, moeten boven hun handtekening, naam en functie tevens melding maken van die opdracht.

Art. 177. De stads- of streekgewestgriffier maakt in de rand van de notulen van de stads- of streekgewestraad of van het stads- of streekgewestbestuur kantmelding van de intrekking van een besluit van de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewest-

bestuur, van de vernietiging of de niet-goedkeuring van een besluit door een toezichthoudende overheid en van het feit dat een besluit geacht wordt nooit te hebben bestaan met toepassing van artikel 249, vierde lid.

Art. 178. De stads- of streekgewestgriffier brengt de stads- of streekgewestraad en het stads- of streekgewestbestuur van elke kantmelding op de hoogte op de eerstvolgende vergadering van respectievelijk de stads- of streekgewestraad of het stads- of streekgewestbestuur.

Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding

Art. 179. De reglementen en verordeningen van de stads- of streekgewestraad en het stads- of streekgewestbestuur worden bekendgemaakt door middel van publicatie in het bestuursmemoriaal.

Art. 180. De reglementen en verordeningen, vermeld in artikel 179, treden in werking de vijfde dag na de bekendmaking ervan, tenzij het anders bepaald is.

Afdeling 3. Wijze van kennisgeving

Art. 181. Stukken van het stads- of streekgewest worden met een gewone brief aan de betrokkene bezorgd, tenzij de wet, dit decreet of een ander decreet een andere vorm van mededeling of kennisgeving oplegt. Het huishoudelijk reglement van de stads- of streekgewestraad kan bepalen dat stukken bovendien op een andere wijze meegedeeld of ter kennis gebracht worden.

Afdeling 4. Briefwisseling aan het stads- of streekgewest

Art. 182. Alle briefwisseling aan het stads- of streekgewest wordt gericht aan het stads- of streekgewestbestuur, behalve bij andersluidende beslissing van de stads- of streekgewestraad. Er wordt een register van alle ingaande en uitgaande briefwisseling, van welke aard ook, aangelegd.

Hoofdstuk 2. Wijze van berekening van termijnen

Art. 183. Voor de toepassing van dit decreet wordt de termijn berekend vanaf de dag na de dag van de akte of de gebeurtenis die de termijn doet ingaan, en omvat de termijn alle dagen, ook de zaterdag, de zondag en de wettelijke feestdagen. De vervaldag is in de termijn begrepen. Als die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag is, dan wordt de vervaldag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Art. 184. Bij gebrek aan een akte of gebeurtenis die de termijn doet ingaan, wordt de termijn berekend door terug te tellen vanaf de gebeurtenis die de termijn doet eindigen. In dat geval wordt de dag van de gebeurtenis die de termijn doet eindigen in de termijn begrepen. De dag van verzending is niet in de termijn begrepen.

Hoofdstuk 3. Afwijking van het domeinrecht

Art. 185. Het stads- of streekgewest en de autonome stads- of streekgewestbedrijven kunnen, op voorwaarde van bijzondere en omstandige motivering, zakelijke rechten vestigen op openbare domeingoederen voorzover die rechten niet kennelijk onverenigbaar zijn met de bestemming van die goederen.

Hoofdstuk 3bis. Aanstellen van landmeters-experten

Art. 185bis. Het stads- en streekgewest en de stads- en streekgewestelijke verzelfstandigde agentschappen, bedoeld in titel 7, kunnen landmeters-experten aanstellen voor het opstellen van schattingsverslagen in het kader van de onroerende verrichtingen die worden gesteld door het stads- en streekgewest en de stads- en streekgewestelijke verzelfstandigde agentschappen, bedoeld in titel 7

Art. 185ter. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de voorwaarden volgens welke de landmeter-expert de erkenning kan verkrijgen om schattingsverslagen op te stellen voor het stads- en streekgewest en de stads- en streekgewestelijke verzelfstandigde agentschappen, bedoeld in titel 7

Art. 185quater. Voor de toepassing van artikelen 185bis en 185ter wordt verstaan onder :

- 1° landmeter-expert: de landmeter-expert ingeschreven op het tableau van de beoefenaars van het beroep als bedoeld in de wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en van het beroep van landmeter-expert en op wie het koninklijk besluit van 15 december 2005 tot vaststelling van de voorschriften inzake de plichtenleer van de landmeter-expert van toepassing is;
- 2° schattingsverslag: verslag waarbij de waarde van het onroerend goed wordt bepaald aan de hand van vooraf vastgelegde objectieve regels zoals vergelijkingspunten uit de omgeving.

Hoofdstuk 4. Optreden in rechte

Art. 186. Het stads- of streekgewestbestuur beslist tot het optreden in rechte namens het stads- of streekgewest.

De stads- of streekgewestraad kan echter beslissen om die bevoegdheid namens het stads- of streekgewest uit te oefenen. In de gevallen waar een lid of meerdere leden van het stads- of streekgewestbestuur betrokken zijn, beslist de stads- of streekgewestraad.

Art. 187. Als het stads- of streekgewestbestuur niet in rechte optreedt, kunnen een of meer inwoners in rechte optreden namens het stads- of streekgewest, mits zij onder zekerheidstelling aanbieden om persoonlijk de kosten van het geding te dragen en in te staan voor de veroordeling tot schadevergoeding of boete wegens tergend en roekeloos geding of hoger beroep die kan worden uitgesproken.

Dit recht staat ook open voor de rechtspersonen waarvan de maatschappelijke zetel in de stads- of streekgewest is gevestigd.

Het stads- of streekgewest kan over het geding geen dading aangaan of er afstand van doen zonder instemming van degene die het geding in haar naam heeft gevoerd.

Hoofdstuk 5. Deelname van de stads- of streekgewesten aan rechtspersonen

Art. 188. §1. Zonder afbreuk te doen aan het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, kunnen de stads- of streekgewesten verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen voorzover die verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk niet belast worden met de verwezenlijking van welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang.

Onder dezelfde voorwaarden kunnen de stads- of streekgewesten een andere vennootschap in de zin van het Wetboek van vennootschappen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen indien die vennootschap de realisatie van lokale PPS-projecten in de zin van het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek-private samenwerking als uitsluitende doelstelling heeft.

Het stads- of streekgewestbestuur houdt een volledig en geactualiseerd overzicht bij van de verenigingen, stichtingen en vennootschappen waarin het stads- of streekgewest deelneemt.

Minstens eenmaal per jaar wordt de stads- of streekgewestraad in kennis gesteld van dit geactualiseerd overzicht met een toelichting over alle wijzigingen welke zich sinds de vorige toelichting aan deze overzichtslijst hebben voorgedaan.

§2. Deze oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag niet gepaard gaan met de overdracht of terbeschikkingstelling van stads- of streekgewestelijk personeel of met de overdracht van stads- of streekgewestelijke infrastructuur.

§3. Het is de stads- of streekgewesten verboden om, rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen die niet belast zijn met welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften van dit hoofdstuk of er voor die oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat.

Hoofdstuk 4. Contracten tussen stads- of streekgewesten

Art. 189. De stads- of streekgewesten kunnen onderling overeenkomsten sluiten.

Titel 4. Participatie van de burger

Hoofdstuk 1. Klachtenbehandeling

Art. 190. De stads- of streekgewestraad organiseert bij reglement een systeem van klachtenbehandeling.

Art. 191. §1. Het systeem van klachtenbehandeling moet worden georganiseerd op het ambtelijke niveau van het stads- of streekgewest en maximaal onafhankelijk zijn van de diensten waarop de klachten betrekking hebben.

§2. Elk stads- of streekgewest kan op een van de volgende wijzen een ombudsdienst oprichten:

1° in eigen beheer;

2° via een overeenkomst met de Vlaamse Ombudsdienst, opgericht bij decreet van 7 juli 1998 houdende de instelling van de Vlaamse Ombudsdienst.

Hoofdstuk 2. Inspraak

Art. 192. De stads- of streekgewestraad neemt initiatieven om de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen te verzekeren bij de beleidsvoorbereiding, bij de uitwerking van de stads- of streekgewestelijke dienstverlening en bij de evaluatie ervan.

Art. 193. §1. Onder voorbehoud van de toepassing van de op dit gebied geldende wettelijke en decretale bepalingen, kan alleen de stads- of streekgewestraad overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die tot opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het stads- of streekgewestbestuur te adviseren.

§2. Ten hoogste tweederde van de leden van de hier bedoelde raden en overlegstructuren is van hetzelfde geslacht. Zo niet kan niet op rechtsgeldige wijze advies worden uitgebracht.

§3. De stads- of streekgewestraad stelt de nadere voorwaarden vast voor de representativiteit en regelt de samenstelling, de werkwijze en de procedures van de hier bedoelde raden

en overlegstructuren. Daarbij wordt uitdrukkelijk bepaald op welke wijze het gevolg dat aan de adviezen wordt gegeven, zal worden meegedeeld. De stads- of streekgewestraad waakt erover dat de nodige middelen ter beschikking worden gesteld voor de vervulling van de adviesopdracht.

De verslagen en einddocumenten van de hier bedoelde raden en overlegstructuren worden meegedeeld aan de stads- of streekgewestraad.

§4. Stads- of streekgewestraadsleden en leden van het stads- of streekgewestbestuur kunnen geen stemgerechtigd lid zijn van de hier bedoelde raden en overlegstructuren.

Hoofdstuk 2bis. Voorstellen van burgers

Art. 193bis. De inwoners hebben het recht te verzoeken om de door hen in een gemotiveerde nota nader omschreven voorstellen en vragen over het stads- of streekgewestelijke beleidsvoering en dienstverlening op de agenda van de stads- of streekgewestraad in te schrijven en om deze agendapunten te komen toelichten in de stads- of streekgewestraad. Ze voegen bij die nota eventueel alle nuttige stukken die de stads- of streekgewestraad kunnen voorlichten.

Dat verzoek moet worden gesteund door ten minste 1% van het aantal inwoners van het stads- of streekgewest, ouder dan 16 jaar.

Art. 193ter. Het verzoek wordt ingediend met een formulier, dat het stads- of streekgewestbestuur ter beschikking stelt, en wordt met een aangetekende brief gestuurd aan het stads- of streekgewestbestuur. Het verzoek moet de naam, voornamen, geboortedatum en woonplaats vermelden van iedereen die het verzoekschrift ondertekend heeft.

Het stads- of streekgewestbestuur gaat na of aan die voorwaarden voldaan is.

Art. 193quater. Het verzoek moet minstens twintig dagen vóór de dag van de vergadering van de stads- of streekgewestraad bij het stads- of streekgewestbestuur ingediend zijn om in de eerstvolgende stads- of streekgewestraad te kunnen worden behandeld, zo niet wordt het verzoek behandeld in de daaropvolgende vergadering van de raad.

Art. 193quinquies. De stads- of streekgewestraad doet vooraf uitspraak over zijn bevoegdheid ten aanzien van de in het verzoekschrift opgenomen voorstellen en vragen. Binnen zijn bevoegdheid bepaalt de stads- of streekgewestraad ook welk gevolg daaraan wordt gegeven en hoe dat wordt bekendgemaakt.

Hoofdstuk 3. Verzoekschriften aan de stads- of streekgewestraad

Art. 194. Ieder heeft het recht verzoekschriften, door een of meer personen ondertekend, schriftelijk bij de stads- of streekgewestraad in te dienen.

Verzoekschriften die een onderwerp betreffen dat niet tot de bevoegdheid van het stads- of streekgewest behoort, zijn onontvankelijk.

Art. 195. De stads- of streekgewestraad kan de bij hem ingediende verzoekschriften naar het stads- of streekgewestbestuur of naar een stads- of streekgewestraadscommissie verwijzen met het verzoek om over de inhoud ervan uitleg te verstrekken.

De verzoeker of, indien het verzoekschrift door meer personen ondertekend is, de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift, kan worden gehoord door de stads- of streekgewestraad of een stads- of streekgewestraadscommissie. In dat geval heeft de verzoeker

of de eerste ondertekenaar van een verzoekschrift het recht zich te laten bijstaan door een persoon naar keuze.

Art. 196. De stads- of streekgewestraad verstrekt binnen drie maanden na de indiening van het verzoekschrift een gemotiveerd antwoord aan de verzoeker of, indien het verzoekschrift door meer personen ondertekend is, aan de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift.

Art. 197. Het huishoudelijk reglement van de stads- of streekgewestraad bepaalt de nadere voorwaarden waaronder dit recht wordt uitgeoefend en de wijze waarop de verzoekschriften worden behandeld.

Hoofdstuk 4. Het stads- of streekgewestelijke volksraadpleging

Art. 198. De stads- of streekgewestraad kan, op eigen initiatief of op verzoek van de inwoners van het stads- of streekgewest, beslissen om de inwoners te raadplegen over de aangelegenheden, vermeld in artikel 2, eerste lid.

Het initiatief dat uitgaat van de inwoners van het stads- of streekgewest moet worden gesteund door ten minste 10% van de inwoners.

Art. 199. Elk verzoek tot het houden van een raadpleging op initiatief van de inwoners van het stads- of streekgewest wordt met een aangetekende brief gericht aan het stads- of streekgewestbestuur.

Art. 200. Het verzoek is alleen ontvankelijk als het wordt ingediend door middel van een formulier, afgegeven door het stads- of streekgewest, en als het, buiten de naam van het stads- of streekgewest en de tekst van artikel 196 van het Strafwetboek, de volgende vermeldingen bevat:

- 1° de vraag of vragen waarop de voorgenomen raadpleging betrekking heeft;
- 2° de familienaam, voornamen, geboortedatum en woonplaats van iedereen die het verzoekschrift heeft ondertekend;
- 3° de familienaam, voornamen, geboortedatum en woonplaats van de personen die het initiatief nemen tot de raadpleging.

Art. 201. Na ontvangst van het verzoek onderzoekt het stads- of streekgewestbestuur of het verzoek gesteund is door een voldoende aantal geldige handtekeningen.

Naar aanleiding van dat onderzoek schrapt het stads- of streekgewestbestuur :

- 1° de dubbele handtekeningen;
- 2° de handtekeningen van de personen die niet voldoen aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 202;
- 3° de handtekeningen van de personen voor wie de verschaft gegevens ontoereikend zijn om toetsing van hun identiteit mogelijk te maken.

De controle wordt beëindigd als het aantal geldige handtekeningen is bereikt. In dit geval organiseert de stads- of streekgewestraad een volksraadpleging.

Art. 202. §1. Een persoon kan verzoeken om een volksraadpleging of eraan deelnemen als hij:

- 1° in het bevolkingsregister van een gemeente in het stads- of streekgewest ingeschreven of vermeld is;
- 2° de volle leeftijd van zestien jaar heeft bereikt;
- 3° niet het voorwerp uitmaakt van een veroordeling of beslissing die voor een stads- of streekgewestraadskiezer de uitsluiting of schorsing van het kiesrecht meebrengt.

§2. De voorwaarden in §1 moeten vervuld zijn op de datum waarop het verzoekschrift werd ingediend voor wie verzoekt om een volksraadpleging.

Voor wie deelneemt aan de volksraadpleging moeten de voorwaarden, vermeld in §1, 2° en 3°, vervuld zijn op de dag van de raadpleging, en de voorwaarde, vermeld in §1, 1°, op de datum waarop de lijst van deelnemers aan de volksraadpleging wordt afgesloten.

De deelnemers die na de datum waarop de lijst van de deelnemers aan de volksraadpleging wordt afgesloten, het voorwerp zijn van een veroordeling of van een beslissing die voor een stads- of streekgewestraadskiezer ofwel de uitsluiting van het kiesrecht, ofwel de schorsing van dat recht op de dag van de raadpleging meebrengt, worden van de lijst van deelnemers aan de volksraadpleging geschrapt.

§3. Artikel 13 van het Kieswetboek is van toepassing op alle categorieën van personen die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in §1.

Voor niet-Belgische onderdanen en voor Belgische onderdanen die jonger zijn dan achttien jaar wordt de kennisgeving door de parketten van de hoven en rechtbanken gedaan als de veroordeling of de internering, waartegen met geen gewoon rechtsmiddel meer kan worden opgekomen, zou hebben geleid tot uitsluiting van het kiesrecht of opschorting van dit recht als ze ten laste van een stads- of streekgewestraadskiezer werd uitgesproken. In geval van kennisgeving nadat de lijst van deelnemers is opgemaakt, worden de betrokkenen van deze lijst geschrapt.

Art. 203. Op de dertigste dag vóór de raadpleging maakt het stads- of streekgewestbestuur een lijst op van deelnemers aan de volksraadpleging.

Op die lijst worden de volgende personen vermeld:

- 1° de personen die op de vermelde datum in het bevolkingsregister van een gemeente van het stads- of streekgewest ingeschreven of vermeld zijn en die de andere deelnemingsvoorwaarden vervullen, vermeld in artikel 202, §1;
- 2° de deelnemers die tussen deze datum en de datum van de raadpleging de leeftijd van zestien jaar bereiken;
- 3° de personen voor wie de schorsing van het kiesrecht een einde neemt of zou nemen uiterlijk op de dag die is vastgesteld voor de raadpleging.

Voor elke persoon die voldoet aan de deelnemingsvoorwaarden vermeldt de lijst van deelnemers aan de volksraadpleging per stads- of streekgewest de familienaam, de voornamen, de geboortedatum, het geslacht en de hoofdverblijfplaats. De lijst wordt volgens een doorlopende nummering en eventueel per wijk van de gemeente opgemaakt, ofwel in alfabetische volgorde van de deelnemers, ofwel geografisch volgens de straten.

Art. 204. De deelname aan de volksraadpleging is niet verplicht. Elke deelnemer heeft recht op één stem. De stemming is geheim.

De volksraadpleging kan enkel op een zondag plaatsvinden. De deelnemers worden tot de stemming toegelaten van 8 tot 13 uur. De personen die zich vóór 13 uur in het stemlokaal bevinden, worden nog tot de stemming toegelaten.

Art. 205. Tot stemopneming wordt pas overgegaan als ten minste 10% van de inwoners aan de raadpleging heeft deelgenomen.

Art. 205bis. §1. De volgende potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging kunnen een andere potentiële deelnemer aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging machtigen om in hun naam te stemmen:

- 1° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die wegens ziekte of gebrekkigheid niet in staat zijn om zich naar het stembureau te begeven of er naartoe gevoerd te worden. Die onbekwaamheid blijkt uit een medisch attest. Artsen die kandidaat zijn, mogen een dergelijk attest niet afgeven;
- 2° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die om beroeps- of dienstredenen:
 - a) in het buitenland zijn opgehouden, alsook de leden van het gezin of het gevolg van die potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die met hen aldaar verblijven;
 - b) zich op de dag van de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging in het Rijk bevinden, maar in de onmogelijkheid verkeren zich in het stembureau te melden; Die onmogelijkheid, vermeld in a) en b), blijkt uit een attest van de militaire of burgerlijke overheid of van de werkgever onder wie betrokkenen ressorteren;
- 3° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die het beroep van schipper, marktkramer of kermisreiziger uitoefenen en de leden van hun gezin die met hen samenwonen. De uitoefening van het beroep blijkt uit een attest van de burgemeester van de gemeente waar de betrokkenen in het bevolkingsregister zijn ingeschreven;
- 4° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die op de dag van de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging ten gevolge van een rechterlijke maatregel in een toestand van vrijheidsbeneming verkeren. Die toestand wordt bevestigd door de directie van de inrichting waar de betrokkenen zich bevinden;
- 5° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die om redenen in verband met hun geloofsovertuiging in de onmogelijkheid verkeren zich op het stembureau te melden. Die onmogelijkheid blijkt uit een attest dat is afgegeven door de religieuze overheid;
- 6° studenten die zich om studieredenen, in de onmogelijkheid bevinden om zich in het stembureau te melden, op voorwaarde dat ze een attest overleggen van de directie van de instelling waar ze studeren;
- 7° potentiële deelnemers aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging die om andere redenen op de dag van de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging niet in hun woonplaats zijn wegens een tijdelijk verblijf in het buitenland, en bijgevolg in de onmogelijkheid verkeren om zich in het stembureau aan te melden, voor zover de onmogelijkheid door de burgemeester van hun woonplaats vastgesteld is, na overlegging van de nodige bewijsstukken. De Vlaamse Regering bepaalt het model van het attest dat door de burgemeester moet worden afgegeven. De aanvraag moet bij de burgemeester van de woonplaats uiterlijk de derde dag vóór die van de volksraadpleging worden ingediend.

§2. Als gemachtigde kan worden aangewezen, eenieder die de hoedanigheid van potentiële deelnemer aan de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging bezit. De gemachtigde kan zijn hoedanigheid bewijzen door middel van zijn oproepingsbrief.

Iedere gemachtigde mag maar één volmacht hebben.

§3. De volmacht wordt gesteld op een formulier waarvan het model door de Vlaamse Regering wordt bepaald. Het wordt kosteloos afgegeven op de gemeentesecretarie.

De volmacht vermeldt de volksraadpleging waarvoor ze geldig is, de naam, de voornamen, de geboortedatum en het adres van de volmachtgever en van de gemachtigde.

Het volmachtformulier wordt door de volmachtgever en de gemachtigde ondertekend.

§4. Om tot de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging toegelaten te worden, overhandigt de gemachtigde aan de voorzitter van het stembureau waar de volmachtgever had moeten stemmen, de volmacht en een van de attesten, vermeld in §1. Hij toont hem eveneens zijn identiteitskaart, de oproepingsbrief van de volmachtgever en zijn eigen oproepingsbrief, waarop de voorzitter de vermelding « heeft bij volmacht gestemd » noteert.

Art. 206. De bepalingen van titel V van het Kieswetboek, met uitzondering van artikel 194, zijn van overeenkomstige toepassing op het stads- of streekgewestelijke volksraadpleging, met dien verstande dat de woorden “kiezer” en “kiezers” telkens worden vervangen door respectievelijk de woorden “deelnemer” en “deelnemers”, de woorden “verkiezing”, “verkiezingen” en “kiesverrichtingen” door het woord “volksraadpleging” en het woord “kiescollege” door het woord “college”.

Art. 207. §1. Persoonlijke aangelegenheden en aangelegenheden betreffende de rekeningen, de budgetten, de stads- of streekgewestbelastingen en retributies kunnen niet het voorwerp zijn van een raadpleging.

§2. Een raadpleging kan niet worden georganiseerd in een periode van twaalf maanden vóór de gewone vergadering van de kiezers voor de vernieuwing van de stads- of streekgewestrazen. Bovendien kan er geen raadpleging worden georganiseerd in een periode van veertig dagen vóór de rechtstreekse verkiezing van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Gemeenschaps- en Gewestparlementen, en het Europees Parlement.

De inwoners van het stads- of streekgewest kunnen slechts eenmaal om de zes maanden worden geraadpleegd, met een maximum van zes raadplegingen per zittingsperiode. Gedurende het tijdvak tussen twee vernieuwingen van de stads- of streekgewestraad kan slechts één volksraadpleging over hetzelfde onderwerp worden gehouden.

Art. 208. Een verzoek tot het houden van een volksraadpleging wordt ingeschreven op de agenda van de eerstvolgende vergadering van het stads- of streekgewestbestuur en van de stads- of streekgewestraad.

Tot de inschrijving wordt overgegaan nadat de controle, vermeld in artikel 201, werd afgesloten.

De voorzitter van de stads- of streekgewestraad is verplicht om tot inschrijving op de agenda van de stads- of streekgewestraad over te gaan, tenzij de stads- of streekgewestraad kennelijk onbevoegd is om over het verzoek te beslissen. Als hieromtrent twijfel bestaat, beslist de stads- of streekgewestraad.

Art. 209. Elke beslissing over het al dan niet houden van een volksraadpleging wordt uitdrukkelijk gemotiveerd.

Het eerste lid is tevens van toepassing op elke beslissing die rechtstreeks betrekking heeft op een aangelegenheid die het onderwerp is geweest van een raadpleging.

Art. 210. Ten minste één maand vóór de dag van de raadpleging stelt het stads- of streekgewest aan de inwoners een brochure ter beschikking waarin het onderwerp van de raadpleging op een objectieve manier wordt uiteengezet. Deze brochure bevat bovendien de gemotiveerde nota, vermeld in artikel 199, tweede lid, alsmede de vraag of vragen waarover de inwoners zullen worden geraadpleegd.

Art. 211. De vraag moet zo geformuleerd zijn dat met ja of nee kan worden geantwoord.

Art. 211bis. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen betreffende de stemopneming, vermeld in artikel 205. Het bezwaar moet worden ingesteld binnen de acht dagen nadat het proces-verbaal waarin is vastgesteld dat het vereiste aantal deelnemers, vermeld in artikel 205, niet is bereikt of waarin de uitslag van de stads- of streekgewestelijke volksraadpleging is vermeld, is bekendgemaakt.

Tegen de uitspraken van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, is binnen een termijn van acht dagen na de kennisgeving een beroep mogelijk bij de Raad van State. Dat beroep is niet schorsend. De hoofdgriffier van de Raad van State deelt het beroep binnen acht dagen na de ontvangst ervan mee aan de betrokkene en aan het stads- of streekgewest in kwestie. De Raad van State doet uitspraak binnen zestig dagen. Het arrest van de Raad van State wordt door de zorg van de hoofdgriffier onmiddellijk ter kennis gebracht van de betrokkene, de Vlaamse Regering en het stads- of streekgewest.

Art. 212. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere procedureregels voor het houden van een stads- of streekgewestelijke volksraadpleging.

Art. 213. De gemeenten staan in voor de organisatie van de volksraadpleging. De daaraan verbonden kosten worden gedragen door het stads- of streekgewest.

Art. 214. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de uitslag van de raadpleging aan de bevolking wordt bekendgemaakt.

Titel 7. De stads- of streekgewestelijke verzelfstandigde agentschappen

Hoofdstuk 1. De stads- of streekgewestelijke intern verzelfstandigde agentschappen

Art. 215. §1. De intern verzelfstandigde agentschappen zijn diensten zonder eigen rechtspersoonlijkheid die door het stads- of streekgewest belast zijn met welbepaalde beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang en die beschikken over operationele autonomie als vermeld in artikel 216.

Ze worden beheerd buiten de algemene diensten van de stads- of streekgewesten, vermeld in titel 2, hoofdstuk 6.

§2. De stads- of streekgewestraad is bevoegd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten.

§3. Het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap is het personeelslid dat, onverminderd de eventuele mogelijkheid tot delegatie en subdelegatie van die bevoegdheid, belast is met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap.

Art. 216. Het oprichtingsbesluit van een intern verzelfstandigd agentschap omvat minstens de volgende punten:

- 1° een opsomming van de beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang die aan het intern verzelfstandigd agentschap worden toevertrouwd;
- 2° een beschrijving van de operationele autonomie die aan het hoofd van het agentschap wordt gedelegeerd. Deze autonomie kan betrekking hebben op:
 - a) het vaststellen en wijzigen van de organisatiestructuur van het agentschap;
 - b) de organisatie van de operationele processen met het oog op de realisatie van de afgesproken doelstellingen;
 - c) de uitvoering van het personeelsbeleid;
 - d) het aanwenden van de ter beschikking gestelde middelen voor de werking van het agentschap, de uitvoering van de doelstellingen en taken van het agentschap en het sluiten van contracten ter verwezenlijking van de opdrachten van het agentschap;

- e) de interne controle binnen het intern verzelfstandigd agentschap;
- f) specifieke delegaties naar gelang van de eigen aard van het intern verzelfstandigd agentschap.

Art. 217. §1. Tussen het stads- of streekgewestbestuur en het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten. De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt verzonden aan de Vlaamse Regering en ter inzage neergelegd op de griffie van het oprichtend stads- of streekgewest.

§2. De beheersovereenkomst regelt minstens de volgende aangelegenheden:

- 1° de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen en van de doelstellingen ervan;
- 2° de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de taken van het agentschap;
- 3° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;
- 4° de informatieverstrekking aan het stads- of streekgewestbestuur.

§3. Met behoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan worden jaarlijks geëvalueerd door de stads- of streekgewestraad.

Als bij het verstrijken van de beheersovereenkomst geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd.

Art. 218. §1. De bepalingen van titel 4 zijn van overeenkomstige toepassing op het stads- of streekgewestelijke intern verzelfstandigde agentschappen, onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen die opgenomen zijn in de hiernavolgende paragrafen.

§2. In afwijking van §1 kan de stads- of streekgewestraad beslissen dat er geheel of gedeeltelijk een beroep kan gedaan worden op saldobudgettering. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen.

Het budget en de jaarrekening van het intern verzelfstandigd agentschap worden geconsolideerd met het budget en de jaarrekening van het stads- of streekgewest, overeenkomstig de nadere regels die door de Vlaamse Regering worden vastgesteld.

§3. De stads- of streekgewestraad kan in afwijking van artikel 157 beslissen dat de tweede handtekening op de betalingsopdracht geplaatst wordt door een door hem aangeduid personeelslid. In dat geval is dat personeelslid verantwoordelijk.

§4. Het hoofd van het agentschap is budgethouder voor het budget van het stads- of streekgewestelijke intern verzelfstandigd agentschap.

Hij kan het budgethouderschap delegeren aan andere personeelsleden binnen de grenzen die bepaald zijn in de beheersovereenkomst.

Hoofdstuk 2. De stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 219. §1. De stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen zijn diensten met een eigen rechtspersoonlijkheid die door het stads- of streekgewest worden opgericht of waarin het stads- of streekgewest deelneemt en die belast zijn met welbepaalde beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang. Vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering kunnen het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen tevens betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding. De Vlaamse Regering kan de taken van stads- of streekgewestelijk belang nader bepalen waarvoor stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen kunnen worden opgericht.

Onder voorbehoud van de toepassing van andere wettelijke en decretale bepalingen mogen de stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen hun taken van stads- of streekgewestelijk belang noch geheel, noch gedeeltelijk overdragen aan andere rechtspersonen.

§2. Het is de stads- of streekgewesten verboden om, rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen die belast zijn met welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen of om aan die rechtspersonen personeel, financiële middelen, infrastructuur of andere activa ter beschikking te stellen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften van deze titel of er voor de oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat.

§3. Met het oog op de toepassing van §2, wordt vermoed dat een rechtspersoon door een stads- of streekgewest met welbepaalde taken van stads- of streekgewestelijk belang is belast als hij aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

- 1° een of meer van zijn organen bestaan voor meer dan de helft uit stads- of streekgewestraadsleden of leden van het stads- of streekgewestbestuur van het stads- of streekgewest in kwestie of de leden van de organen worden voor meer dan de helft aangewezen of voorgedragen door die personen;
- 2° het stads- of streekgewest of haar vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemrechten in een of meer van zijn organen;
- 3° zijn financiële middelen vallen voor meer dan de helft ten laste van het stads- of streekgewestbudget.

Art. 220. Onder voorbehoud van de toepassing van andere wettelijke of decretale bepalingen, bestaan er twee vormen van stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen:

- 1° het autonoom stads- of streekgewestbedrijf;
- 2° het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm.

Art. 221. De beslissing tot oprichting van of deelname in een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap kan niet worden genomen in de loop van een periode van twaalf maanden vóór de datum van de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraden.

Elk stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap legt in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraden een evaluatieverslag voor aan de stads- of streekgewestraad over de uitvoering van de beheers- of samenwerkingsovereenkomst sinds de inwerkingtreding ervan. Dat verslag omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de stads- of streekgewestraad zich binnen drie maanden uitspreekt.

Het stads- of streekgewestbestuur houdt een volledig en geactualiseerd overzicht bij van alle extern verzelfstandigde agentschappen van het stads- of streekgewest, hun statuten en hun overeenkomsten met het stads- of streekgewest.

Art. 222. De stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen zijn onderworpen aan de verplichtingen inzake formele motivering en openbaarheid van bestuur die gelden voor het stads- of streekgewest.

Art. 223. De volgende personen kunnen niet worden voorgedragen of aangewezen als vertegenwoordiger of bestuurder in een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap:

- 1° de stads- of streekgewestgriffiers;
- 2° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffiers bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;
- 3° de leden van een bestuurs- of controleorgaan van een rechtspersoon of de werknemer van een rechtspersoon waarin het agentschap niet deelneemt en die activiteiten uitoefent in dezelfde beleidsdomeinen als het agentschap;
- 4° de personen die in een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een functie uitoefenen, gelijkwaardig aan een ambt of een functie als vermeld in dit artikel, en de personen die in een lokale basisoverheid van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van stads- of streekgewestraadslid, stads- of streekgewestbestuurder of stads- of streekgewestvoorzitter.

Art. 224. Bij stads- of streekgewestraadsbesluit kan het stads- of streekgewest aan zijn stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen middelen, infrastructuur of, mits de terzake geldende rechtspositieregeling nageleefd wordt, personeel ter beschikking stellen of overdragen.

Afdeling 2. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf

Art. 225. Een autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt opgericht bij stads- of streekgewestraadsbeslissing op grond van een door het stads- of streekgewestbestuur opge maakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar afgewogen en wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van het stads- of streekgewest niet dezelfde voordelen kan bieden. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het autonoom stads- of streekgewestbedrijf rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het in het eerste lid vermelde verslag en met de statuten van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan het stads- of streekgewest, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

De goedgekeurde oprichtingsbeslissing en de statuten worden samen met het in het eerste lid vermelde verslag ter inzage neergelegd op de griffie van het oprichtend stads- of streekgewest en het secretariaat van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Art. 226. De statuten van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf vermelden ten minste:

- 1° de naam en eventueel de afkorting;
- 2° het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang waarmee het autonoom stads- of streekgewestbedrijf belast wordt;

- 3° de maatschappelijke zetel, gevestigd in het oprichtend stads- of streekgewest;
- 4° de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- 5° de wijze van opmaak van het budget, de rekeningen en het jaarlijkse ondernemingsplan, onder voorbehoud van de toepassing van artikel 236;
- 6° de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Art. 227. De wijzigingen in de statuten worden aangebracht bij beslissing van de stads- of streekgewestraad, op voorstel of na advies van de raad van bestuur van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf in kwestie.

De beslissing van de stads- of streekgewestraad tot wijziging van de statuten wordt, samen met bijbehorende documenten waaronder het voorstel of het advies van de raad van bestuur, binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de wijzigingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan het stads- of streekgewest, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

De statutenwijzigingen worden op dezelfde wijze als de oprichtingsbeslissing en de statuten neergelegd. Een volledig gecoördineerde tekst van de statuten wordt ter inzage neergelegd op de griffie van het oprichtend stads- of streekgewest en op het secretariaat van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Art. 228. §1. Tussen het stads- of streekgewest en het autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten. Bij het onderhandelen over de beheersovereenkomst wordt het stads- of streekgewest vertegenwoordigd door het stads- of streekgewestbestuur en het autonoom stads- of streekgewestbedrijf door de raad van bestuur.

De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt verzonden aan de Vlaamse Regering en ter inzage neergelegd op de griffie van het oprichtend stads- of streekgewest en op het secretariaat van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

§2. De beheersovereenkomst regelt minstens de volgende aangelegenheden:

- 1° de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen en van de doelstellingen ervan;
- 2° de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de doelstellingen van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf;
- 3° binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf worden toegekend;
- 4° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;
- 5° de wijze waarop de tarieven voor de geleverde prestaties door de raad van bestuur vastgesteld en berekend worden;
- 6° de gedragsregels inzake dienstverlening door het autonoom stads- of streekgewestbedrijf;
- 7° de voorwaarden waaronder het autonoom stads- of streekgewestbedrijf andere personen kan oprichten, erin kan deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen;
- 8° de informatieverstrekking door het autonoom stads- of streekgewestbedrijf aan het stads- of streekgewest. Er wordt minstens voorzien in een jaarlijks ondernemingsplan en een operationeel plan op middellange en lange termijn;

- 9° de rapportering door het autonoom stads- of streekgewestbedrijf aan het stads- of streekgewest op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 221, tweede lid, wordt minstens voorzien in een jaarlijks rapport betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst gedurende het afgelopen kalenderjaar;
- 10° de wijze waarop het autonoom stads- of streekgewestbedrijf zal voorzien in een systeem van interne controle, de wijze waarop de auditinstantie bij het autonoom stads- of streekgewestbedrijf de audittaken uitoefent die aan de auditinstantie zijn opgedragen overeenkomstig artikel 254, en de wijze van rapportering van die auditinstantie aan de stads- of streekgewestraad;
- 11° de maatregelen bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en de bepalingen inzake beslechting van geschillen die rijzen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst;
- 12° de omstandigheden waarin en de wijze waarop de beheersovereenkomst kan worden verlengd, gewijzigd, geschorst en ontbonden.

§3. Met behoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst wordt die gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan worden jaarlijks geëvalueerd door de stads- of streekgewestraad.

Als bij het verstrijken van de beheersovereenkomst geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd.

Als geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden binnen één jaar na de in het derde lid vermelde verlenging, of als een beheersovereenkomst werd ontbonden of geschorst, kan de stads- of streekgewestraad na overleg met het autonoom stads- of streekgewestbedrijf voorlopige regels vaststellen inzake de in de beheersovereenkomst vermelde aangelegenheden. Die voorlopige regels zullen als beheersovereenkomst gelden tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt.

Art. 229. §1. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf beschikt over een raad van bestuur.

De raad van bestuur is bevoegd voor alles wat niet uitdrukkelijk bij decreet, in de statuten of in de beheersovereenkomst aan de stads- of streekgewestraad is voorbehouden.

De raad van bestuur vertegenwoordigt het autonoom stads- of streekgewestbedrijf in rechte als eiser of als verweerder.

De raad van bestuur is binnen de grenzen, vastgesteld in de statuten, bevoegd voor alle personeelsaangelegenheden.

§2. Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt ten hoogste een derde van het aantal stads- of streekgewestraadsleden. Ten hoogste tweederde van de leden van de raad van bestuur is van hetzelfde geslacht.

De leden van de raad van bestuur worden benoemd door de stads- of streekgewestraad.

Elke fractie kan minstens één lid van de raad van bestuur voordragen en dat voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur. De overige leden van de raad van bestuur worden aangeduid overeenkomstig het vierde lid. Indien de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in het stads- of streekgewestbestuur om minstens de

helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, worden al de leden aangeduid overeenkomstig het vierde lid. Als aan het vereiste, vermeld in het eerste lid, dat ten hoogste tweederde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht dient te zijn niet is voldaan op basis van de aangeduide kandidaten, geldt het vereiste dat ten hoogste tweederde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht dient te zijn zowel voor de fracties die deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur als voor de fracties die geen deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur. Als niet aan dat vereiste wordt voldaan, duiden de grootste fracties in afnemende volgorde het lid van het andere geslacht aan tot voldaan is aan het vereiste dat ten hoogste twee derde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht moeten zijn.

De leden van de raad van bestuur worden als volgt aangeduid:

- 1° het aantal leden wordt evenredig verdeeld onder de fracties die deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur en de fracties die geen deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur;
- 2° het aantal leden dat overeenkomstig punt 1° toekomt aan de fracties die deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur wordt evenredig verdeeld onder die fracties;
- 3° het aantal leden dat overeenkomstig punt 1° toekomt aan de fracties die geen deel uitmaken van het stads- of streekgewestbestuur wordt evenredig verdeeld onder die fracties.

Het mandaat van lid van de raad van bestuur is hernieuwbaar. De leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de stads- of streekgewestraad worden ontslagen. Na de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad wordt tot volledige vernieuwing van de raad van bestuur overgegaan. In dat geval blijven de leden van de raad van bestuur in functie tot de nieuwe stads- of streekgewestraad tot hun vervanging is overgegaan.

De raad van bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter die deel moet uitmaken van de stads- of streekgewestbestuur van het oprichtend stads- of streekgewest.

§3. De bestuurders zijn niet persoonlijk gebonden door de verbintenissen van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

De bestuurders zijn aansprakelijk zonder hoofdelijkheid voor de tekortkomingen in de normale uitoefening van hun bestuur. Ten aanzien van de overtredingen waaraan zij geen deel hebben gehad, worden de bestuurders van die aansprakelijkheid ontheven als hun geen schuld kan worden verweten en als zij die overtredingen hebben aangeklaagd bij de stads- of streekgewestraad binnen één maand nadat zij er kennis van hebben gekregen.

Jaarlijks beslist de stads- of streekgewestraad over de aan de bestuurders te verlenen kwijting, na goedkeuring van de rekeningen. Die kwijting is alleen rechtsgeldig als de ware toestand van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf niet wordt verborgen door enige weglating of onjuiste opgave in de rekeningen of in de rapportering betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst.

§4. Een bestuurder mag niet:

- 1° aanwezig zijn bij de bespreking of stemming over aangelegenheden waarbij hij een rechtstreeks belang heeft, hetzij persoonlijk, hetzij als vertegenwoordiger, of waarbij de echtgenoot of zijn bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dit verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, afzettingen en schorsingen. Voor de toepassing van deze bepaling worden

- personen die een verklaring van wettelijke samenwoning in de zin van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld;
- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks een overeenkomst sluiten met het autonoom stads- of streekgewestbedrijf;
- 3° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris tegen betaling werkzaam zijn in geschillen ten behoeve van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf. Dit verbod geldt met name ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de bestuurder werken;
- 4° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris werkzaam zijn in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf of ten behoeve van een personeelslid van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf aangaande beslissingen in verband met de tewerkstelling binnen het autonoom stads- of streekgewestbedrijf. Dit verbod geldt met name ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de bestuurder werken.

Art. 230. De statuten kunnen de raad van bestuur toelaten om het dagelijkse bestuur, de vertegenwoordiging met betrekking tot dat bestuur en de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur toe te vertrouwen aan een directiecomité of aan een gedelegeerd bestuurder al dan niet met de mogelijkheid van subdelegatie aan personeelsleden van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

De leden van het directiecomité of de gedelegeerd bestuurder worden door de raad van bestuur benoemd.

Art. 231. De vergaderingen van de raad van bestuur en het directiecomité zijn niet openbaar. De notulen van die vergaderingen en alle documenten waarnaar verwezen wordt in de notulen, alsook de beslissingen van de gedelegeerd bestuurder, worden ter inzage neergelegd op de griffie van het stads- of streekgewest.

Art. 232. Er zijn geen andere bestuursorganen met beslissingsbevoegdheid dan de in de voorgaande artikelen bepaalde organen.

Art. 233. De controle op de financiële toestand en op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening, vanuit het oogpunt van dit decreet, de statuten of de beheersovereenkomst, wordt, behalve in de gevallen, bepaald in artikel 254 ,uitgeoefend door de externe auditcommissie, bedoeld in dat artikel.

De procedure inzake de jaarrekening van het stads- of streekgewest is van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de opdracht van het stads- of streekgewestbestuur wordt uitgeoefend door de raad van bestuur. Onder rekenplichtigen moeten de personen worden verstaan die opdrachten vervullen die overeenstemmen met die van de personen, vermeld in artikel 169.

Art. 234. Het personeel van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf kan in statutair of contractueel verband worden aangesteld.

De overeenstemmende rechtspositieregeling van het stads- of streekgewestpersoneel is van toepassing op het personeel van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf stelt de afwijkingen op deze rechtspositieregeling vast, voorzover het specifieke karakter van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf dat verantwoordt. Het stads- of streekgewestbedrijf bepaalt de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen het stads- of streekgewest.

Art. 235. §1. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf kan leningen aangaan en giften of toelagen ontvangen binnen de grenzen, gesteld in de statuten en de beheersovereenkomst.

§2. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf kan door de Vlaamse Regering gemachtigd worden om in eigen naam en voor eigen rekening over te gaan tot onteigeningen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van zijn doelstellingen.

§3. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf beslist vrij, binnen de grenzen van zijn doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van zijn goederen, over de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over hun financiering.

§4. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuren voor de door het bedrijf geleverde prestaties vast binnen de grenzen van de in de beheersovereenkomst bepaalde grondregelen inzake tarifiering. De maximumtarieven of de formules voor hun berekening die niet in de beheersovereenkomst zijn geregeld, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de stads- of streekgewestraad.

§5. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf kan andere rechtspersonen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen, voorzover dat past in zijn opdrachten. De oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag geen speculatieve oogmerken nastreven en gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en staatssteun en de voorwaarden, bepaald in de beheersovereenkomst. De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging toont aan dat aan de voorafmelde voorwaarden is voldaan.

De deelname is onderworpen aan de voorwaarde dat aan het autonoom stads- of streekgewestbedrijf minstens een mandaat van bestuurder wordt toegekend.

De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging wordt binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan pas worden overgegaan nadat de beslissing hiertoe werd goedgekeurd.

Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing heeft verzonden aan het autonoom stads- of streekgewestbedrijf, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

Art. 236. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf maakt een budget op overeenkomstig de regels die krachtens artikelen 143, 144, 145, §1, §2, eerste lid, §3 en §4, en 173, worden gesteld voor het budget van het stads- of streekgewest. De boekhouding wordt gevoerd en de jaarrekening wordt opgesteld overeenkomstig de regels die krachtens artikelen 158, 166 en 173 worden gesteld voor de boekhouding en de jaarrekening van het stads- of streekgewest. Het autonoom stads- of streekgewestbedrijf doet uiterlijk op 31 december van ieder jaar de nodige opnemingen, verificaties, opzoekingen en waarderingen om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf, van welke aard ook.

De tweede en de derde zin van het eerste lid zijn niet van toepassing op de autonome stads- en streekgewestbedrijven die onderworpen zijn aan de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen. In dat geval zal de boekhouding gevoerd worden en zullen de inventaris en de jaarrekening worden opgesteld volgens de regels die krachtens artikelen 92 tot en met 96 van het Wetboek van vennootschappen en het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen worden gesteld voor de boekhouding en de jaarrekening van de vennootschappen. In dat geval kan de Vlaamse Regering aanvullende regels opleggen inzake het voeren van de boekhouding en het opstellen van de jaarrekening.

Zonder afbreuk te doen aan het tweede lid kan de Vlaamse Regering voor de autonome stads- en streekgewestbedrijven die wettelijk verplicht zijn tot het voeren van een boekhouding en het opstellen van een jaarrekening volgens regels die anderszins afwijken van de regels die krachtens artikelen 158, 166 en 173 worden gesteld voor de boekhouding en de jaarrekening van het stads- en streekgewest, beslissen dat de tweede en de derde zin van het eerste lid niet van toepassing zijn. In dat geval kan de Vlaamse Regering aanvullende regels opleggen inzake het voeren van de boekhouding en de jaarrekening.

De boekhouding wordt gevoerd onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van de raad van bestuur.

De raad van bestuur stelt de jaarrekening vast en legt jaarlijks en uiterlijk op 30 maart de jaarrekening van het voorbije jaar ter goedkeuring voor aan de stads- of streekgewestraad.

De raad van bestuur stelt het budget vast en legt jaarlijks en uiterlijk op 31 oktober het budget van het volgende boekjaar ter goedkeuring voor aan de stads- of streekgewestraad.

Art. 237. §1. De stads- of streekgewestraad kan steeds beslissen om tot ontbinding en vereffening van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf over te gaan.

In de beslissing tot ontbinding wijst de stads- of streekgewestraad de vereffenaars aan. Alle andere organen vervallen op het ogenblik van de ontbinding.

§2. Het personeel in statutair dienstverband van het ontbonden autonoom stads- of streekgewestbedrijf wordt overgenomen door het stads- of streekgewest.

Het stads- of streekgewest waarborgt de rechten die het autonoom stads- of streekgewestbedrijf op het ogenblik van ontbinding voor het overgenomen personeel had vastgesteld.

§3. De rechten en verplichtingen van het ontbonden autonoom stads- of streekgewestbedrijf worden overgenomen door het stads- of streekgewest.

§4. In afwijking van §2 en §3 kan de stads- of streekgewestraad in het ontbindingsbesluit de personeelsleden, die daarmee moeten instemmen, en de rechten en verplichtingen aanwijzen die overgenomen worden door de overnemer of de overnemers van de activiteiten van het stads- of streekgewestbedrijf.

Afdeling 3. Het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm

Art. 238. §1. Het stads- of streekgewest is gemachtigd om onder de voorwaarden, bepaald in deze afdeling, een vennootschap in de zin van het Wetboek van Vennootschappen, of een vereniging of stichting in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, op te richten en te belasten met het verwezenlijken van welbepaalde beleidsuitvoerende taken van stads- of streekgewestelijk belang. Vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering kunnen het stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm tevens betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding.

De oprichting gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en staatssteun.

Naast het stads- of streekgewest mogen aan de oprichting van die stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting andere personen deelnemen met uitzondering van gemeenten, gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, inter-

gemeentelijke samenwerkingsverbanden, andere stads- of streekgewesten en hun stads- of streekgewestelijke extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

Onder dezelfde voorwaarden is het stads- of streekgewest gemachtigd om deel te nemen in een vennootschap in de zin van het Wetboek van vennootschappen, of in een vereniging in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

§2. De stads- of streekgewestraad beslist over de oprichting of deelname, vermeld in §1, op grond van een door het stads- of streekgewestbestuur opgemaakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging in de gekozen vorm afgewogen en wordt aangetoond dat het beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van het stads- of streekgewest of in de vorm van een autonoom stads- of streekgewestbedrijf niet de vereiste voordelen kan bieden.

Tot de oprichting of deelname kan pas worden overgegaan nadat de stads- of streekgewestraadsbeslissing hiertoe werd goedgekeurd overeenkomstig §3.

§3. De beslissing tot oprichting of deelname wordt samen met het verslag, vermeld in §2, en het ontwerp van statuten binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing verzonden heeft aan het stads- of streekgewest, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

§4. De goedgekeurde oprichtings- of deelnemingsbeslissing en de statuten van het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting worden samen met het in §2 vermelde verslag ter inzage neergelegd op de griffie van het stads- of streekgewest in kwestie.

Art. 239. §1. Ongeacht de grootte van de eventuele inbreng van de verschillende partijen, beschikt het stads- of streekgewest steeds over een meerderheid van de stemmen in de algemene vergadering van de stads- of streekgewestelijke vennootschap of vereniging en draagt het stads- of streekgewest steeds een meerderheid voor van de leden van de raad van bestuur van de stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting. Die voordracht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging.

Ten hoogste tweederde van de door het stads- of streekgewest voorgedragen leden van de raad van bestuur is van hetzelfde geslacht.

§2. De vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de algemene vergadering van de stads- of streekgewestelijke vennootschap en vereniging worden door de stads- of streekgewestraad uit zijn leden gekozen. De vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de algemene vergadering handelen overeenkomstig de instructies van de stads- of streekgewestraad.

§3. De stads- of streekgewestraad en de vertegenwoordigers van het stads- of streekgewest in de algemene vergadering, kunnen te allen tijde beslissen om respectievelijk de aanwijzingen en voordrachten te herroepen. De statuten van het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting bepalen dat de betrokken vertegenwoordigers door die herroeping van rechtswege ontslagnemend zijn. Er wordt tot hun vervanging overgegaan.

Alle aanwijzingen en voordrachten worden herroepen door de volledige vernieuwing van de stads- of streekgewestraad. De vertegenwoordigers blijven in functie totdat hun vervangers zijn aangewezen of benoemd.

Art. 240. Tussen het stads- of streekgewest en het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten betreffende de uitvoering van de toevertrouwde taken van stads- of streekgewestelijk belang. De samenwerkingsovereenkomst regelt de volgende aangelegenheden:

- 1° in voorkomend geval de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde of overgedragen personeelsleden, middelen en infrastructuur;
- 2° binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het agentschap worden toegekend;
- 3° de wijze waarop het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting zal voorzien in een systeem van interne controle;
- 4° de instemming van het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting met de toekenning van audittaken in het stads- of streekgewestelijke vennootschap, vereniging of stichting overeenkomstig artikel 254 aan de externe auditcommissie, het Rekenhof, indien het deze taak kan opnemen, of aan een of meer commissarissen, alsook de wijze waarop die audittaken worden uitgevoerd.

Titel 8. Bestuurlijk toezicht en externe audit

Hoofdstuk 1. Bestuurlijk toezicht

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 241. Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

- 1° stads- of streekgewestoverheid : de organen en personeelsleden van het stads- of streekgewest en de autonome stads- of streekgewestbedrijven die een beslissing nemen;
- 2° toezichthoudende overheid : de overheid die met de uitoefening van het bestuurlijk toezicht wordt belast, namelijk de Vlaamse Regering.

Art. 242. Bij de uitoefening van het door dit decreet ingestelde toezicht beperkt de toezichthoudende overheid zich tot een toetsing aan het recht en aan het algemeen belang, met name elk belang dat ruimer is dan het stads- of streekgewestelijk belang.

Art. 243. De toezichthoudende overheid kan bij de stads- of streekgewestoverheid alle documenten en inlichtingen opvragen of die ter plaatse raadplegen. Ze bepaalt de informatiedrager en de vorm waarin deze gegevens worden verstrekt.

Art. 244. Alle kennisgevingen tussen de stads- of streekgewestoverheid en de toezichthoudende overheid gebeuren met een aangetekende brief of worden afgegeven tegen ontvangstbewijs. De kennisgevingen aan de stads- of streekgewestoverheid worden, naar gelang van het geval, gericht aan de stads- of streekgewestgriffier of aan de raad van bestuur van het autonoom stads- of streekgewestbedrijf.

Buiten de gevallen waarin een stads- of streekgewestoverheid krachtens dit decreet besluiten ter kennis van de toezichthoudende overheid moet brengen, heeft het verzenden van een beslissing aan de toezichthoudende overheid niet tot gevolg dat de termijn om het toezicht uit te oefenen een aanvang neemt.

Voor de berekening van de toezichtstermijn wordt de vervalddag in de termijn gerekend. Is die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervalddag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Op straffe van nietigheid gebeurt de verzending van het besluit dat in het kader van het toezicht wordt genomen uiterlijk de laatste dag van de voorgeschreven termijn.

Afdeling 2. Algemeen bestuurlijk toezicht

Art. 245. Van de besluiten van de stads- of streekgewestraad en van de besluiten van de raad van bestuur van de autonome stads- of streekgewestbedrijven wordt binnen tien dagen na het nemen van het besluit een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden gedurende minstens tien dagen ter inzage gelegd van het publiek. Dezelfde lijst wordt gepubliceerd in het bestuursmemoriaal.

Art. 246. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 245 kan de toezichthoudende overheid besluiten van een stads- of streekgewestoverheid ambtshalve opvragen.

Bij ontvangst van een klacht vraagt de toezichthoudende overheid het besluit en het bijbehorende dossier op.

Art. 247. De Vlaamse Regering beschikt over dertig dagen om de uitvoering van de besluiten van een stads- of streekgewestoverheid te schorsen en om de stads- of streekgewestoverheid daarvan kennis te geven.

Art. 248. §1. De termijn, vermeld in artikel 247, gaat in op de derde dag die volgt op de verzending van de besluiten.

§2. De termijn, vermeld in artikel 247, wordt gestuit door de verzending van een aangetekende brief waarbij de Vlaamse Regering een bepaald besluit, het dossier, bepaalde documenten of inlichtingen betreffende een bepaald besluit bij de stads- of streekgewestoverheid opvraagt.

§3. De termijn, vermeld in artikel 147, gaat opnieuw in op de derde dag die volgt op de dag van de verzending van alle gevraagde gegevens.

§4. De termijn, vermeld in §1, wordt gestuit door de aangetekende verzending van een klacht aan de toezichthoudende overheid op voorwaarde dat die klacht verstuurd wordt binnen de in artikel 147 vermelde termijn.

Bij het binnenkomen van een klacht vangt een nieuwe termijn aan als vermeld in artikel 147.

Art. 249. In geval van schorsing beschikt de stads- of streekgewestoverheid over zestig dagen, die ingaan op de derde dag die volgt op de verzending van het schorsingsbesluit aan de stads- of streekgewestoverheid, om een van de volgende beslissingen te nemen en ter kennis te brengen van de Vlaamse Regering.

De stads- of streekgewestoverheid kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de Vlaamse Regering.

Als de stads- of streekgewestoverheid het besluit waarvan de uitvoering is geschorst, gemotiveerd rechtvaardigt of aanpast, beschikt de Vlaamse Regering over vijftig dagen om tot vernietiging over te gaan. Deze termijn gaat in op de derde dag die volgt op de dag van de verzending van de rechtvaardigingsbeslissing. Bij gebrek aan vernietiging binnen deze termijn is de schorsing opgeheven.

Als binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, geen besluit aan de Vlaamse Regering wordt verzonden, wordt het besluit waarvan de uitvoering is geschorst geacht nooit te hebben bestaan.

Art. 250. Als een klacht wordt ingediend tegen een besluit van de stads- of streekgewestoverheid, brengt de toezichthoudende overheid de indiener van de klacht regelmatig op de hoogte van de behandeling van de klacht.

De toezichthoudende overheid brengt de indiener van de klacht via een gewone brief op de hoogte van:

- 1° de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen nadat hij toegekomen is;
- 2° het verzoek van de toezichthoudende overheid aan de stads- of streekgewestoverheid om het besluit en het bijbehorende dossier te bezorgen, binnen tien dagen na dat verzoek;
- 3° de motieven van de toezichthoudende overheid om het besluit van de stads- of streekgewestoverheid waartegen de klacht was ingediend niet te schorsen of te vernietigen, binnen tien dagen na het nemen van dit besluit of na het verstrijken van de termijn;
- 4° het gemotiveerde besluit van de toezichthoudende overheid waarbij het bestreden besluit van de stads- of streekgewestoverheid wordt geschorst of vernietigd, binnen tien dagen na het nemen van dit besluit;
- 5° de stand van het dossier als de behandeling van de klacht verschillende weken of maanden in beslag neemt. In dat geval informeert de toezichthoudende overheid de indiener van een klacht minstens om de drie maanden over de stand van zaken.

Zodra de toezichthoudende overheid het onderzoek heeft afgerond, stuurt ze haar definitieve antwoord aan de indiener van de klacht en geeft ze er ook kennis van aan de stads- of streekgewestoverheid in kwestie.

In geval van stuiting van de termijn om beroep in te stellen bij de Raad van State als vermeld in artikel 251, brengt de toezichthoudende overheid de indiener van de klacht met een aangetekende brief op de hoogte van de motieven van de toezichthoudende overheid om het besluit van de stads- of streekgewestoverheid waartegen de klacht was ingediend, niet te schorsen of te vernietigen, binnen tien dagen na het nemen van dat besluit of na het verstrijken van de termijn.

De bepalingen van dit artikel zijn zowel van toepassing op de besluiten van de stads- of streekgewestoverheid, waarvan met toepassing van artikel 246 een afschrift naar de Vlaamse Regering gestuurd moet worden, als op de besluiten waarvan geen afschrift naar de Vlaamse Regering gestuurd moet worden.

Art. 251. De termijn om een beroep in te stellen bij de Raad van State tegen een beslissing van de stads- of streekgewestoverheid wordt gestuit ten voordele van degene die een klacht indient bij de toezichthoudende overheid, op voorwaarde dat deze klacht aangetekend wordt verzonden voor het verstrijken van de beroepstermijn en voor het verstrijken van de termijn voor het uitoefenen van het toezicht.

De stuiting duurt tot de indiener van de klacht de aangetekende verzending heeft ontvangen over het gevolg dat aan zijn klacht wordt gegeven, voor zover die aangetekende verzending melding maakt van de beroepsmogelijkheden bij de Raad van State. Deze aangetekende verzending wordt geacht ontvangen te zijn bij de eerste aanbieding. Indien de beroepsmogelijkheid bij de Raad van State niet wordt vermeld, neemt de verjaringstermijn een aanvang vier maanden nadat de betrokkene in kennis werd gesteld van de akte of van de beslissing met individuele strekking.

Art. 252. §1. De kwijting, bedoeld in artikel 169, brengt met zich mee dat de beslissingen van de stads- of streekgewestoverheid die genomen werden in de loop van het jaar waarop de rekening betrekking heeft en die niet werden opgevraagd, geschorst of vernietigd, niet langer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging.

Indien er geen jaarlijkse kwijting wordt verleend, brengt de jaarlijkse vaststelling van de jaarrekening door de stads- of streekgewestraad, na de vaststelling ervan door het Rekenhof, met zich mee dat de beslissingen van de stads- of streekgewestoverheid die

genomen werden in de loop van het jaar waarop de rekening betrekking heeft en die niet werden opgevraagd, geschorst of vernietigd, niet langer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging.

§2. De definitieve vaststelling van de rekeningen overeenkomstig artikel 236, vijfde lid, brengt met zich mee dat de beslissingen van de stads- of streekgewestoverheid die genomen werden in de loop van het jaar waarop de rekeningen betrekking hebben en die niet werden opgevraagd, geschorst of vernietigd, niet langer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging.

§3. Ten aanzien van de toezichthoudende overheid wordt een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging, geacht wettig te zijn.

Afdeling 3. Dwangtoezicht

Art. 253. §1. De toezichthoudende overheid kan, na een schriftelijke ingebrekestelling, een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven om de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen van de stads- of streekgewestoverheid of om de maatregelen ten uitvoer te brengen die in rechte zijn voorgeschreven.

De toezichthoudende overheid kan pas optreden na het verstrijken van de in de ingebrekestelling bepaalde termijn.

§2. Het optreden van een of meer commissarissen gebeurt op de persoonlijke kosten van de personen die verzuimd hebben aan de ingebrekestelling gevolg te geven.

De kosten worden ingevorderd door de financieel beheerder op zicht van een daartoe genomen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld dat geldt als een door de financieel beheerder ambtshalve uit te voeren bevelschrift.

Hoofdstuk 2. Externe audit

Art. 254. §1. Per stads- of streekgewest wordt een uit personeelsleden van het Vlaamse Gewest bestaande externe auditcommissie samengesteld, die instaat voor de externe audit bij het stads- of streekgewest in kwestie, de intern verzelfstandigde agentschappen en de autonome stads- of streekgewestbedrijven van het stads- of streekgewest in kwestie en, voorzover die daarmee instemmen, de extern verzelfstandigde agentschappen met privaatrechtelijke vorm van het stads- of streekgewest.

§2. Onder externe audit wordt begrepen:

- 1° de controle op de wettigheid en regelmatigheid van de handelingen van het betrokken bestuur;
- 2° de controle op de correctheid en volledigheid van de financiële bescheiden van het betrokken bestuur;
- 3° de controle van de inventarislijsten van het betrokken bestuur;
- 4° de controle op het waar en getrouw beeld van de boekhouding en de jaarrekening van het betrokken bestuur;
- 5° de evaluatie van het systeem van interne controle van het betrokken bestuur en de naleving ervan. Die evaluatie omvat het formuleren van aanbevelingen tot verbetering van de systemen van interne controle.

De in §1 bedoelde besturen kunnen aan de externe auditcommissie onderstaande taken opleggen:

- 1° het beoordelen van de mate waarin de uitoefening van de activiteiten van het betrokken bestuur in overeenstemming is met de vastgestelde doelstellingen of met andere vastgestelde criteria en in welke mate de afgesproken doelstellingen werden gerealiseerd;
- 2° het identificeren van mogelijkheden tot verbetering van de effectiviteit en de efficiëntie van de werking van het betrokken bestuur.

§3. Voor de vervulling van haar opdrachten verricht de externe auditcommissie een financiële audit, een nakomingsaudit en operationele audit en is ze ertoe gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

Art. 255. De externe auditcommissie stelt jaarlijks, indien ze bevoegd is, een geconsolideerd rapport op van haar externe audit van het stads- of streekgewest, van de intern verzelfstandigde agentschappen en van de autonome stads- of streekgewestbedrijven. Dit rapport wordt bezorgd aan het stads- of streekgewest in kwestie en aan de autonome stads- of streekgewestbedrijven in kwestie. De externe auditcommissie neemt in haar rapport aanbevelingen op betreffende de door het stads- of streekgewest uit haar bevindingen te trekken gevolgen.

Art. 256. Om haar bevoegdheid te kunnen uitoefenen, heeft de externe auditcommissie of het Rekenhof, naar gelang het geval, toegang tot alle informatie en documenten van het te auditeren of te controleren bestuur, ongeacht de drager ervan. Ze kan aan ieder personeelslid de inlichtingen vragen die ze voor de uitvoering van haar opdrachten nodig acht. Ieder personeelslid is ertoe gehouden zo snel mogelijk en zonder voorafgaande machtiging op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.

Elk personeelslid heeft het recht om de externe auditcommissie of het Rekenhof rechtstreeks op de hoogte te brengen van onregelmatigheden die hij in de uitoefening van zijn functie vaststelt.

Buiten de gevallen van kwade trouw, persoonlijk voordeel of valse aangifte die een dienst of een persoon schade toebrengen, kan een rapportering aan de externe auditcommissie of het Rekenhof nooit aanleiding geven tot een tuchtsanctie of een ontslag. Dergelijke verklaringen vallen niet onder het inzagerecht, tenzij het betrokken personeelslid zijn instemming geeft.

Art. 257. De besturen dragen bij in de kosten van de externe audit georganiseerd door de Vlaamse overheid onder de voorwaarden die bepaald worden door de Vlaamse Regering.

Art. 258. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de samenstelling van de externe auditcommissies en de wijze waarop die hun taken vervullen.

Titel 9. Diverse bepalingen

Hoofdstuk 1. Schrijfwijze van de naam van het stads- of streekgewest

Art. 259. De Vlaamse Regering bepaalt de schrijfwijze van de namen van het stads- of streekgewest.

Hoofdstuk 2. Wijziging van grenzen

Art. 260. De stads- of streekgewestraad geeft binnen de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest zijn advies over de veranderingen die worden voorgesteld betreffende de grenzen van het stads- of streekgewest, de kiesdistricten, kantons en gemeenten en betreffende de aanwijzing van de hoofdplaatsen.

Titel 10. Slotbepalingen

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Algemene bepaling

Art. 261. In alle Vlaamse decreten worden de verwijzingen naar provincies, provincieraaden, provinciebesturen, gouverneurs, provinciale ambtenaren en instellingen en andere aangepast aan de nieuwe bestuursindeling op basis van stads- en streekgewesten, stads- en streekgewestraden, stads- en streekgewestbesturen, voorzitters van stads- en streekgewestraden, stads- en streekgewestelijke ambtenaren en instellingen en andere.

Afdeling 2. Kiesverrichtingen

Art. 262. In de provinciekieswet wordt de regelgeving voor de verkiezing van provincieraaden overgenomen voor de verkiezing van stads- en streekgewestraden. Per stads- en streekgewest wordt in één kieskring voorzien.

Afdeling 3. Gemeenten en OCMW's

Art. 263. In het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in artikel 2 wordt het derde lid opgeheven;
- 2° in artikel 11 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de stads- en streekgewestvoorzitters, de griffiers van stads- en streekgewesten, voorzover de gemeente in kwestie deel uitmaakt van hun ambtsgebied;”;
- 3° in artikel 13, tweede lid, worden de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
- 4° in artikel 48 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de schepen die lid is van het bestuur van een stads- of streekgewest;”;
- 5° in artikel 59 wordt:
 - a) in §1 de derde zin vervangen door wat volgt:

“Daartoe moet een gedagtekende akte van voordracht worden voorgelegd aan de griffier van het stads- of streekgewest.”;
 - b) paragraaf 2 opgeheven;
- 6° in artikel 60, §2, worden de woorden “in handen van de provinciegouverneur” vervangen door de woorden “ten aanzien van de gemeenteraad”;
- 7° in artikel 70, §4, tweede lid, worden:
 - a) in 2° de woorden “als lid van de provincieraad” vervangen door de woorden “als lid van de stads- of streekgewestraad”;
 - b) in 6° de woorden “het Provinciedecreet” vervangen door de woorden “decreet van [...] houdende instelling van stads- en streekgewesten”;
- 8° artikel 117 wordt opgeheven;
- 9° in artikel 153 wordt het woord “provinciegouverneur” telkens vervangen door de woorden “stads- of streekgewestvoorzitter”;
- 10° in artikelen 161 en 163 worden de woorden “aan de provinciegouverneur” vervangen door de woorden “aan de gemeenteraad”;
- 11° in artikel 169:
 - a) wordt in §1 de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
 - b) wordt §3 vervangen door wat volgt:

“§3. Als verificatie uitwijst dat er een kastekort is, dan beslist de gemeenteraad binnen dertig dagen na ontvangst van het proces-verbaal en het rapport van de

externe auditcommissie, over de mate waarin de gemeentesecretaris of de door hem aangestelde rekenplichtige voor het tekort aansprakelijk gesteld moeten worden en, in voorkomend geval, hoeveel het tekort bedraagt dat moet worden vereffend. De betrokkene wordt onverwijld met een aangetekende brief in kennis gesteld van de beslissing van de gemeenteraad. In voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het vastgestelde bedrag in de gemeentekas te storten.”;

12° in artikel 170:

- a) worden in §2 de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
- b) wordt §3 vervangen door wat volgt:

“§3. Als er onjuistheden of onvolledigheden werden vastgesteld, beslist de gemeenteraad binnen dertig dagen na ontvangst van het proces-verbaal en het rapport van de externe auditcommissie over de mate waarin de financieel beheerder, de gemeentesecretaris, of de rekenplichtigen, bedoeld in artikel 163, aansprakelijk gesteld moeten worden voor de vastgestelde onregelmatigheden. In voorkomend geval wordt aangegeven welk bedrag in de gemeentekas moet worden gestort.

De betrokkene, of diens erfgenamen in geval van overlijden, indien bekend, worden onverwijld met een aangetekende brief in kennis gesteld van de beslissing van de gemeenteraad. In voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het vastgestelde bedrag in de gemeentekas te storten.”;

13° in artikel 173 worden de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;

14° in artikel 175:

- a) worden in §1 de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
- b) worden §3 en §4 opgeheven;
- c) worden in §5 de woorden “de beslissingen van de provinciegouverneur, bedoeld in §3” vervangen door de woorden “de beslissingen van de gemeenteraad”;

15° artikelen 176 en 177 worden opgeheven;

16° in artikel 192 worden de woorden “provincieraad” en “provinciewegen” opgeheven;

17° in artikel 218bis worden de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;

18° in artikel 229 wordt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de stads- en streekgewestvoorzitters, de griffiers van de stads- of streekgewesten voorzover het gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap gevestigd is in hun ambtsgebied”;

19° in artikel 242 worden de woorden “de provincies en hun extern verzelfstandigde agentschappen” vervangen door de woorden “de stads- en streekgewesten en de verzelfstandigde agentschappen van de stads- en streekgewesten”;

20° in artikel 248 wordt 2° vervangen door wat volgt:

“2° : toezichthoudende overheid: de Vlaamse Regering;”;

21° artikel 252 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 252. De besluiten van de gemeenteraad en de besluiten van de raad van bestuur van de autonome gemeentebedrijven worden binnen twintig dagen na het nemen van de besluiten openbaar gemaakt.”;

22° artikelen 253 tot 257 worden opgeheven;

23° artikel 258 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 258. Ieder burger kan klacht indienen bij de Vlaamse Regering tegen een besluit van de gemeenteoverheid nadat dit openbaar gemaakt is. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop zij aan de klachten gevolg zal geven.”;

24° in artikel 266 wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. De gemeenteraad beslist op basis van het rapport over de gevolgen die aan de externe audit zullen worden gehecht. Van die beslissingen wordt kennisgegeven aan de externe auditcommissie.”;

25° in artikel 277 worden de woorden “, hetzij van de provinciegouverneur of van de deputatie van de provincieraad,” opgeheven;

26° in artikel 295 wordt §3 opgeheven.

Art. 264. In het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in artikel 15, §9, worden de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
- 2° in artikel 20 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de stads- en streekgewestvoorzitters, de griffiers van de stads- en streekgewestraden voor zover het ambtsgebied van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in kwestie deel uitmaakt van hun ambtsgebied;”;
- 3° in artikel 22 worden de woorden “de provinciegouverneur” opgeheven;
- 4° in artikel 55 worden de woorden “de deputatie van de provincieraad” vervangen door de woorden “het stads- of streekgewest”;
- 5° in artikel 68, §4, tweede lid, wordt:
 - a) in 2° het woord “provincieraad” vervangen door de woorden “stads- of streekgewestraad”;
 - b) in 6° het woord “Provinciedecreet” vervangen door de woorden “decreet van [...] houdende instelling van stads- en streekgewesten”;
- 6° artikel 116 wordt opgeheven;
- 7° in artikel 148:
 - a) wordt in §1 de laatste zin opgeheven;
 - b) worden §2 tot §4 opgeheven;
- 8° in artikel 150 wordt:
 - a) in het derde lid de laatste zin vervangen door wat volgt:

“De gemeenteraad maakt de beslissingen van goedkeuring, van niet-goedkeuring of van vaststelling van het budget, vermeld in het tweede lid, binnen de twintig dagen openbaar.”;
 - b) het vierde lid opgeheven;
- 9° in artikel 155 wordt het woord “provinciegouverneur” vervangen door de woorden “stads- of streekgewestvoorzitter”;
- 10° in artikelen 163 en 165 worden de woorden “aan de provinciegouverneur” opgeheven;
- 11° in artikel 170:
 - a) worden de woorden “aan de provinciegouverneur” telkens opgeheven;
 - b) wordt §3 opgeheven;
- 12° in artikel 171:
 - a) worden in §2 en §3 de woorden “aan de provinciegouverneur” opgeheven;
 - b) wordt §3 opgeheven;
- 13° in artikel 174:
 - a) worden in §1, vierde lid, de woorden “aan de provinciegouverneur” opgeheven;
 - b) wordt §2 opgeheven;
- 14° in artikel 176 worden de woorden “de provinciegouverneur” telkens vervangen door de woorden “de gemeenteraad”;
- 15° artikelen 177 en 178 worden opgeheven;
- 16° in artikel 194 worden de woorden “de provinciegouverneur van de provincie waar de zetel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gevestigd is” opgeheven;
- 17° in artikel 228:
 - a) worden in §2 de woorden “provincies” en “provinciegouverneur uitgeoefend door de provinciegouverneur van de provincie” vervangen door de woorden “stads- en streekgewesten” en “stads- of streekgewestvoorzitter”;
 - b) wordt in §3 het woord “provinciegouverneur” vervangen door de woorden “stads- of streekgewestvoorzitter”;
- 18° in artikel 229, §2, worden de woorden “de provinciegouverneur” vervangen door de woorden “de gemeenteraad”;

19° in artikel 239, §2, worden de woorden “de provinciegouverneur” vervangen door de woorden “de stads- of streekgewestvoorzitter”;

20° in artikel 248 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° toezichthoudende overheid : de Vlaamse Regering;”;

21° artikel 252 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 252. De besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van de besluiten die betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van cliënten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of hun onderhoudsplichtigen, worden binnen twintig dagen nadat de besluiten genomen zijn, openbaar gemaakt.”;

22° artikelen 255 en 256 worden opgeheven;

23° in artikel 257:

a) wordt in §1 het woord “provinciegouverneur” vervangen door de woorden “Vlaamse Regering”;

b) worden in §4 de woorden “gelijktijdig met de verzending aan de provinciegouverneur” opgeheven;

c) wordt paragraaf 6 vervangen door wat volgt:

“§6. Als het beroep ontvankelijk en gegrond is, schorst de Vlaamse Regering het bestreden besluit en verzendt hij het gemotiveerde besluit aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn binnen de termijn, vermeld in artikel 258, §1, eerste lid, die ingaat overeenkomstig artikel 258, §2, tweede lid.

Die termijn kan gestuit worden volgens de voorwaarden, vermeld in artikel 258, §3, met het oog op het opvragen van het dossier, bepaalde documenten of inlichtingen bij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

De Vlaamse Regering verzendt een kopie van dat schorsingsbesluit aan het college van burgemeester en schepenen. Het geschorste besluit kan ingetrokken, gerechtvaardigd, aangepast of vernietigd worden volgens de voorwaarden, vermeld in artikel 259.

Bij gebrek aan verzending aan het college van burgemeester en schepenen binnen de voorgeschreven termijn, is de schorsende werking van het beroep van het college van burgemeester en schepenen opgeheven.”;

24° in artikel 258:

a) worden in §1 tot §4 de woorden “de provinciegouverneur” vervangen door de woorden “de Vlaamse Regering”;

b) wordt §5 vervangen door wat volgt:

“§5. De Vlaamse Regering bezorgt een kopie van elk schorsingsbesluit aan het college van burgemeester en schepenen.”;

25° in artikel 259 wordt het woord “provinciegouverneur” vervangen door het woord “Vlaamse Regering”;

26° in artikel 260 worden de woorden “aan de provinciegouverneur” opgeheven;

27° in artikel 261 wordt §4 opgeheven;

28° in artikel 266 wordt het woord “provinciegouverneur” vervangen door het woord “gemeenteraad”.

Afdeling 4. Intergemeentelijke samenwerking

Art. 265. §1. Artikel 6, eerste zin, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking wordt vervangen door wat volgt:

“Twee of meer gemeenten kunnen een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid tot stand brengen om doelstellingen te verwezenlijken die behoren tot een of meer inhoudelijk samenhangende beleidsdomeinen, maar enkel op voorwaarde dat deze doelstellingen niet ressorteren onder de bevoegdheden van stads- en streekgewesten, zoals omschreven in artikel 41 van het decreet van [...] houdende instelling van stads- en streekgewesten. Vooral het samenwerkingsverband op te richten wordt advies gevraagd aan de stads- of streekgewestraad die actief is op het grondgebied van de oprichtende gemeenten.”.

§2. Artikel 10, eerste zin, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Twee of meer gemeenten kunnen een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid tot stand brengen om doelstellingen te verwezenlijken die behoren tot een of meer inhoudelijk samenhangende beleidsdomeinen, maar enkel op voorwaarde dat deze doelstellingen niet ressorteren onder de bevoegdheden van stads- en streekgewesten, zoals omschreven in artikel 41 van het decreet van [...] houdende instelling van stads- en streekgewesten. Vooraleer het samenwerkingsverband op te richten wordt advies gevraagd aan de stads- of streekgewestraad die actief is op het grondgebied van de oprichtende gemeenten.”.

Afdeling 3. Regionale Economie

Art. 266. §1. De erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités, ingesteld door het decreet van 7 mei 2004 betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités, vallen onder de bevoegdheid van de stads- of streekgewesten.

De gebiedsomschrijving van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités wordt door de Vlaamse Regering aangepast aan deze van de stads- en streekgewesten.

De Vlaamse Regering bepaalt welke generieke bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 van toepassing blijven op de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités.

§2. De provinciale ontwikkelingsmaatschappijen, ingesteld door het decreet van 7 mei 2004, houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM), worden vervangen door ontwikkelingsmaatschappijen onder de bevoegdheid van stads- en streekgewesten. Deze kunnen de vorm aannemen van een stads- of streekgewestelijk extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in titel 7, hoofdstuk 2 houdende van het decreet van [...] tot instelling van stads- en streekgewesten.

Afdeling 4. Gezondheids- en welzijnsbeleid

Art. 267. §1. De zorgregio's ingesteld door het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen, vallen onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten.

De gebiedsomschrijving van de zorgregio's wordt door de Vlaamse Regering in overeenstemming gebracht met deze van de stads- en streekgewesten.

De Vlaamse Regering bepaalt welke generieke bepalingen van het decreet van 23 mei 2003 van toepassing blijven op de zorgregio's.

§2. Het werkgebied van de Logo's, het lokaal gezondheidsoverleg, als ingesteld door de artikelen 28 en 29 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wordt door de Vlaamse Regering aangepast aan de schaal van de stads- en streekgewesten.

§3. De samenwerkingsinitiatieven lokale gezondheidszorg, de SEL's als omschreven in het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders, worden door de Vlaamse Regering afgestemd op de indeling in stads- en streekgewesten.

§4. De indeling van de centra voor algemeen welzijnswerk als bepaald in het decreet van 19 december 1997 betreffende het algemeen welzijnswerk, wordt door de Vlaamse Regering afgestemd op de indeling in stads- en streekgewesten.

§5. Het regionaal welzijnsoverleg wordt ondersteund op het niveau van de stads- en streekgewesten. De permanente cel en de adviserende stuurgroep per provincie, ter ondersteuning en stimulering van regionale samenwerking en regionaal overleg in de welzijnssector ingesteld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1997 tot ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector, wordt een stads- of streekgewestelijke cel en stuurgroep.

Afdeling 5. Cultuur- en jeugdbeleid en onroerend erfgoed

Art. 268. §1. De provinciale taakstelling voor streekgericht bibliotheekbeleid als bepaald in het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, wordt overgedragen aan de stads- en streekgewesten.

De bijkomende provinciale ondersteuning van sociaal-cultureel werk, kunsten, cultureel erfgoed, voor het lokaal cultuurbeleid en andere culturele werkingen, wordt geëvalueerd, waarna beslist wordt of deze functies worden overgedragen aan respectievelijk het Vlaamse niveau, de gemeenten of de stads- en streekgewesten.

§2. De aanvullende provinciale financieringsverplichtingen voor culturele instellingen, opgenomen in het Kunstendecreet van 2 april 2004, worden geëvalueerd, waarna beslist wordt of deze overgenomen worden door de Vlaamse Gemeenschap of overgaan naar de stads- en streekgewesten.

§3. De aanvullende provinciale financieringsverplichtingen voor monumenten, opgenomen in het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, worden geëvalueerd waarna beslist wordt of deze overgenomen worden door de Vlaamse Gemeenschap of overgaan op de stads- en streekgewesten.

§4. De stads- en streekgewesten worden rechtstreeks bevoegd voor het streekgebonden cultureel erfgoedbeleid.

Met dit doel komt er een evaluatie van het complementair cultureel erfgoedbeleid door intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de provincies als omschreven in het Cultureel-erfgoeddecreet van 23 mei 2008.

§4. De provinciale jeugdbeleidsplannen en verantwoordingsnota's, bepaald in titel III, hoofdstuk I, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, worden vervangen door stads- en streekgewestelijke jeugdbeleidsplannen en verantwoordingsnota's.

Afdeling 5. Ruimtelijke Ordening en wonen

Art. 269. §1. Bij de regioscreening van het intermediair bestuursniveau in de provincies en de vastlegging van de indeling van de stads- en streekgewesten, zoals bedoeld in de artikelen 276 tot 278 van dit decreet, wordt minstens uitgegaan van de ruimtelijke kenmerken als beschreven in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

§2. In de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 wordt het provinciaal structuurplan vervangen door stads- of streekgewestelijke structuurplannen die slaan op het grondgebied van het stads- of streekgewest. De provinciaal stedenbouwkundige ambte-

naar wordt vervangen door een stedenbouwkundig ambtenaar op het niveau van het stads- of streekgewest. Beroepen als bedoeld in artikel 4.7.21, worden uitgesproken door het stads- of streekgewestbestuur en niet door de provinciale deputatie.

De provinciale commissies voor ruimtelijke ordening als ingesteld in titel I, hoofdstuk 3, afdeling 2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening worden vervangen door stads- of streekgewestelijke commissies voor ruimtelijke ordening, die bevoegd zijn voor het grondgebied van een stads-, respectievelijk streekgewest.

§3. De werking van de sociale huisvestingsmaatschappijen wordt afgestemd op de indeling in stads- en streekgewesten.

§4. Bovenlokale woonzorgvoorzieningen voor ouderen, zoals de regionale dienstencentra en de woonzorgnetwerken, bedoeld in het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, vallen onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten.

Afdeling 6. Leefmilieu

Art. 270. Het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning wordt door de Vlaamse Regering aangepast zodat stads- of streekgewestbesturen bevoegd worden voor de verlening van milieuvergunningen eerste klasse.

Er worden milieuvergunningscommissies opgericht op het niveau van de stads- of streekgewesten ter vervanging van de provinciale milieuvergunningscommissies.

Art. 271. In het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid worden het provinciaal milieubeleidsplan en het provinciaal milieujaarprogramma vervangen door een milieubeleidsplan, respectievelijk milieujaarprogramma van de stads- en streekgewesten.

Art. 272. In het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid worden de vertegenwoordigers van de provincies in de bekken- en deelbekkenbesturen vervangen door vertegenwoordigers van de stads- en streekgewesten. De coördinerende rol van de provinciegouverneurs wordt overgenomen door de stads- en streekgewestvoorzitters.

De Vlaamse Regering doet na overleg met alle betrokkenen, een voorstel tot afstemming van de indeling van bekkenbesturen en waterschappen enerzijds en van stads- en streekgewesten anderzijds, aan het Vlaams Parlement.

De wet van 5 juli 1956 betreffende de watering en de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders worden in dit kader aangepast of opgeheven.

Art. 273. De regionale landschappen ingesteld in artikel 54 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, vallen onder de bevoegdheid van de stads- en streekgewesten.

Stads- of stadsrandbossen die het grondgebied beslaan van meerdere gemeenten, vallen onder de bevoegdheid van de stads- of streekgewesten.

Afdeling 7. Erediensten

Art. 274. De taken, bepaald voor de provincie in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, worden overgedragen aan de stads- en streekgewesten.

Afdeling 8. Bestuurlijke indelingen – veiligheidsbeleid

Art. 275. Bij de indeling van het gewest in stads- en streekgewesten zoals omschreven in de artikelen 261 tot 263 van dit decreet, wordt ook rekening gehouden met de bestaande bestuurlijke indeling in (gerechtelijke) arrondissementen en de indeling in intergemeentelijke politiezones en brandweerzones en met de federale medebewindstaken die worden toegewezen aan de voorzitters van de stads- en streekgewestbesturen.

Hoofdstuk 2. Overgangsbepalingen – de vorming van stads- en streekgewesten

Art. 276. Binnen elke provincie organiseren het Vlaamse Gewest, de gemeentebesturen en het provinciebestuur een regioscreening van de bestaande bestuurlijke samenwerkingsverbanden op regioniveau, meer bepaald het niveau binnen de provincie, tussen het gemeentelijke en het provinciale bestuursniveau, en formuleren ze een gezamenlijk voorstel over de optimale schaal voor de instelling van nieuwe stads- en streekgewesten binnen de provincie. Dit voorstel wordt ook voorgelegd aan gemeenten en provincies die grenzen aan de provincie.

In overleg met het Vlaamse Gewest, verschillende provincies en gemeenten uit verschillende provincies, kunnen ook voorstellen geformuleerd worden tot provinciegrensoverschrijdende stads- of streekgewesten.

Deze regioscreening wordt voltooid tegen 1 december 2012.

Art. 277. Het aantal stads- en streekgewesten per provincie bedraagt maximum 5, of voor heel het Vlaamse Gewest maximum 25.

Art. 278. Op basis van de regioscreening legt de Vlaamse Regering middels een ontwerp van decreet een voorstel van bestuurlijke herindeling op basis van stads- en streekgewesten voor aan het Vlaams Parlement.

Art. 279. Na de goedkeuring van de bestuurlijke indeling door het Vlaams Parlement, zoals bedoeld in artikel 262, kunnen gemeenten ervoor kiezen om zich te verbinden tot een stads- of streekgewest. Deze beslissing wordt ter bekrachtiging voorgelegd in alle gemeenteraden van het gebied waarvoor het stads- of streekgewest wordt ingesteld.

Indien ten minste drievierde van de gemeenteraden van het gebied waarvoor een stad- of streekgewest wordt voorgesteld, bekrachtigen, wordt het stads- of streekgewest door het Vlaams Parlement erkend en worden de betreffende gemeenten voorwaardelijk provincievrij verklaard. De Vlaamse Regering bepaalt welke artikelen van dit decreet op dat moment van toepassing worden op deze gemeenten.

De gemeenten die de participatie aan een stads- of streekgewest niet goedkeurden, kunnen op een later moment, en ten laatste tegen 1 januari 2024, alsnog bij dit stads- of streekgewest of bij een ander aangrenzend stads- of streekgewest aansluiten.

Gemeenten die zich vroeger dan 1 januari 2022 verbinden tot stads- of streekgewesten, ontvangen een extra dotatie van de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van deze extra dotatie en legt daarvoor de criteria vast.

Art. 280. In afwachting van de eerste rechtstreekse verkiezing van een stads- of streekgewestraad, wordt een voorlopige stads- of streekgewestraad ingesteld samengesteld uit provincieraadsleden en gemeenteraadsleden uit het gebied waarvoor het stads- of streekgewest is ingesteld. Er wordt ook een voorlopige plaats aangeduid voor de bijeenkomsten van de stads- of streekgewestraad.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop gemeenteraden via een proportioneel systeem gemeenteraadsleden kunnen afvaardigen naar de voorlopige stads- of streekgewestraad.

Art. 281. In de gemeenten die zich reeds verbonden hebben tot een stads- of streekgewest, wordt in 2018 samen met de gemeenteraadsverkiezingen, voor de eerste maal een verkiezing georganiseerd van de stads- of streekgewestraad. Eens de stads- of streekgewestraad op deze wijze is verkozen, gelden in deze gemeenten onverkort de bepalingen van dit decreet en is de gemeente definitief provincievrij. Er wordt een definitieve plaats aangeduid voor de bijeenkomsten van de stadsgewest- of streekgewestraad. Deze plaats wordt aangeduid als stadsgewest- of streekgewesthuis.

Art. 282. In oktober 2024 worden samen met de gemeenteraadsverkiezingen in het hele Vlaamse Gewest verkiezingen georganiseerd voor de samenstelling van de stads- en streekgewestraden.

Art. 283. Artikel 6, §1, van dit decreet treedt in werking vanaf de verkiezingen voor de stads- en gewestraden van 2024. De stads- en gewestraden worden opnieuw verkozen en vernieuwd in 2030 en verder telkens om de zes jaar.

Bart CARON

Filip WATTEEUW

Mieke VOGELS

Luckas VAN DER TAELEN

Elisabeth MEULEMAN

Dirk PEETERS

Hermes SANCTORUM