

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

3 NOVEMBER 1994

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

ADVIES

van het Rekenhof

REKENHOF

N 14-1.080.359 BI

Brussel, 28 oktober 1994

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995.

Het Rekenhof heeft het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 onderzocht en laat u hiernavolgend zijn opmerkingen dienaangaande geworden.

Bij wijze van algemene en inleidende opmerking wenst het Rekenhof er evenwel op te wijzen, dat de Vlaamse Gemeenschap de vaak uit oogpunt van rechtsleer en rechtszekerheid bekritiseerde techniek van de programmawetten sedert enige jaren toepast door telkens bij het indienen van de begroting, alsook bij haar aanpassing, tevens een ontwerp van programmadecreet in te dienen.

Zie :

605 (1993-1994)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Nr. 2 : Advies van het Rekenhof

Artikel 11

Naast artikel 179 van de Grondwet en artikel 4 van de overeenkomst van 11 januari 1991 tussen het Vlaamse Gewest en de NV Vlaamse Milieuholding, kan ook worden verwezen naar artikel 8 van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur als Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer.

Artikel 14

Dit ontwerpartikel heeft als gevolg dat de betrokken toelagen aan de Vlaamse Milieu-maatschappij (ten belope van ruim 15,8 miljard BEF) zowel aan de interne administratieve controle van Aminal, als aan de inhoudelijke controle van het Rekenhof worden onttrokken.

De artikelen 30, 31 en 41

Door deze ontwerpartikelen worden drie nieuwe diensten met afzonderlijk beheer in het leven geroepen, namelijk : de „Landcommanderij Alden Biesen”, het „Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk” en de dienst „Schoonmaak”. Telkens zijn de opdrachten en doelstellingen van deze diensten niet decretaal vastgesteld, maar slechts in algemene bewoordingen in de algemene toelichting omschreven. Ook een precieze omschrijven van de door de respectieve diensten te realiseren ontvangsten en uitgaven blijft in het ontwerp achterwege, dit in tegenstelling tot de decreten die thans bestaande diensten met afzonderlijk beheer hebben opgericht.

Artikel 45

Tegen de invoering van de algemene bepaling die al de openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest toestaat vastleggingen te nemen boven de budgettaire ingeschreven vastleggingsmachtigingen, rijzen ernstige begrotingstechnische bezwaren. In eerste instantie is de notie „eigen kasmiddelen” onvoldoende precies. Kasmiddelen zijn bovendien in principe te fluctuerend om te kunnen fungeren als bovengrens voor verbintenismachtigingen. Een dergelijke constructie holt het begrip van de vastleggingsmachtigingen, als verbintenissenplafond, uit. Indien het de bedoeling zou zijn, in het verleden ontstane, laakbare praktijken door deze ontwerpbeoordeling te regulariseren, dient te worden vastgesteld dat zulks niet mogelijk is, aangezien de bepaling slechts uitwerking heeft voor de toekomst.

Artikel 46

Bij de uitgaven ten laste van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging horen luidens het ontwerpartikel 46, § 2, 2°, „de lasten die ontstaan zijn na 31 december 1988 en door de Vlaamse regering worden aangeduid”. Deze ruime omschrijving, die in de toelichting niet wordt gepreciseerd, doet veronderstellen dat op dit fonds diverse uitgaven zullen worden aangerekend die, bijvoorbeeld om begrotingstechnische redenen, niet op de algemene uitgavenbegroting kunnen worden aangerekend (vb. verbintenissen uit vorige jaren) en geen verband houden met de staatshervorming.

Ontbrekende bepaling i.v.m.
het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (VCGT)

Op 9 november 1993 heeft de Vlaamse Minister van Cultuur de raad van beheer van het VCGT gemachtigd subsidies inzake sociaal toerisme, voorheen toegekend door de Vlaamse Gemeenschap, terug te vorderen. Hij verzocht het VCGT voorstellen te formuleren tijdens de besprekingen van het bijblad 1994 of de begroting 1995 teneinde in een bepaling te voorzien die het VCGT zou toestaan alle vroegere terugvorderingen opnieuw aan te wenden en niet door te storten aan de Vlaamse Gemeenschap. Een dergelijke bepaling zou eveneens kunnen opgenomen worden in het onderhavige ontwerp van programmadecreet.

Het Rekenhof :

Op last :

De Eerste Voorzitter,

De Hoofdgriffier,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer Voorzitter van de Vlaamse Raad
