

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1983-1984

18 JUNI 1984

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden
van sommige gewestinstellingen**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bijgaand ontwerp van decreet beoogt aan de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Vlaamse Gewest, de mogelijkheid te geven deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. Daartoe wordt in artikel 2 aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toegekend de instellingen van openbaar nut die zij aanwijst, te machtigen deel te nemen aan de voormelde pensioenregeling. In artikel 3 van het ontwerp worden twee instellingen van openbaar nut, te weten de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij, reeds gemachtigd deel te nemen aan de voormelde pensioenregeling.

In zijn adviezen nrs. L. 14.938/2 en L. 14.939/2 heeft de Raad van State gesteld dat de Gemeenschapsraad of de Gewestraad op grond van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bevoegd zijn de pensioenregeling van het personeel van de „instellingen en ondernemingen” die onder de Gemeenschap of het Gewest ressorteren, vast te stellen.

Ook blijkt advies nr. A.29.034/IV-9-846 kan een dergelijke pensioenregeling enkel bij decreet worden vastgesteld.

In zijn advies nr. L. 15.822/1 uitgebracht over een ontwerp van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor

Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, meer bepaald inzake de pensioenregeling wijst de Raad van State erop dat de Gemeenschappen of de Gewesten niet bij eenzijdige beslissing de nationale Schatkist kunnen bezwaren maar merkt tevens op dat er een mogelijkheid kan worden geopend voor de Gemeenschappen en de Gewesten tot het stelsel van de wet van 28 april 1958 toe te treden, doch daartoe is een beslissing nodig van de nationale wetgever.

In dit verband dient gewezen op het wetsontwerp tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut (Senaat stuk 629 (1983-1984) – Nr. 1), meer bepaald op artikel 17, § 2 dat luidt als volgt :

„De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de nodige wijzigingen aanbrengen in de wetten van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden en van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenstelsels van de openbare sector, teneinde de instellingen en ondernemingen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten toe te laten om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door die wetten. Hij kan eveneens bij die gelegenheid voorzien in de noodzakelijk geachte afwijkingen op die wetsbepalingen.”

Bedoeld wetsontwerp werd reeds goedgekeurd door de Kamer op 22 december 1983.

Door dit artikel wil men aan de instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten de mogelijkheid bieden deel te nemen aan de pensioenregeling die voor de nationale parastatalen werd uitgewerkt door de wet van 28 april 1958. Dit impliceert dat op het vlak van de Gemeenschappen en de Gewesten overeenstemmende beschikkingen tot stand worden gebracht.

In aansluiting op het voorgaande en in afwachting van de goedkeuring van het bedoelde wetsontwerp en van het koninklijk besluit dat ter uitvoering hiervan zal worden genomen, beoogt het bijgevoegde ontwerp van decreet reeds te voorzien dat de instellingen van openbaar nut afhangend van het Vlaamse Gewest, door de Vlaamse Executieve kunnen gemachtigd worden deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958. Tevens worden reeds twee instellingen van openbaar nut gemachtigd deel te nemen aan deze pensioenregeling.

Er dient opgemerkt dat zodra het voormeld wetsontwerp is goedgekeurd, een in Ministerraad te overleggen koninklijk besluit de nodige wijzigingen zal aanbrengen in de wet van 28 april 1958 met het oog op de deelneming door de instellingen van openbaar nut afhangend van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, aan de in deze wet hervatte pensioenregeling.

In het advies L.16.073/1 van de Raad van State van 21 maart 1984 aangaande een ontwerp van decreet dat beoogt aan de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, de mogelijkheid te geven deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, werd er op gewezen dat artikel 50, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zich ertegen verzet dat een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid in een zelfde decreet worden geregeld.

Teneinde hieraan tegemoet te komen wordt in bijgaand ontwerp van decreet de mogelijkheid tot machtiging beperkt tot de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Vlaam-

se Gewest en wordt in een afzonderlijk ontwerp van decreet voorzien dat ook de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, kunnen gemachtigd worden deel te nemen aan de bedoelde pensioenregeling.

In een advies van de Raad van State d.d. 7 maart 1983 uitgebracht over een ontwerp van wet houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregeling, bevestigd door een advies d.d. 27 maart 1983 over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 206 tot regeling van de berekening van het pensioen voor diensten met onvolledige opdracht, werd er op gewezen dat de wijzigingen die na de staatshervorming van 1980 worden aangebracht aan de nationale pensioenregeling niet meer van toepassing zijn op de bij de voormelde wet van 28 april 1958 aangesloten instellingen die ingevolge de wetten op de staatshervorming zijn overgegaan naar het effectief toezicht van de Gemeenschappen en de Gewesten alsook dat er ten aanzien van die instellingen maatregelen moeten worden genomen.

Teneinde dit gevolg van de wetten op de staatshervorming op te vangen, is het noodzakelijk de aansluiting van de bedoelde instellingen bij de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958 te bevestigen, met ingang van de datum van inwerking-treding van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen namelijk 1 oktober 1980. Daartoe wordt in artikel 4 bepaald dat de machtiging tot aansluiting voor de bedoelde instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest, uitwerking zal hebben met ingang van 1 oktober 1980.

Dit heeft voor gevolg dat de Vlaamse Executieve bij besluit de instellingen kan aanduiden die vanaf 1 oktober 1980 gemachtigd worden deel te nemen aan de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958.

Deze machtiging heeft tot doel de deelneming mogelijk te maken aan de voormelde pensioenregeling met inbegrip van de wijzigingen die aan de nationale pensioenwetgeving zijn of zullen worden aangebracht.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

In dit artikel wordt gesteld dat dit ontwerp van decreet een aangelegenheid betreft zoals in artikel 107^{quater} van de Grondwet wordt bedoeld.

Artikel 2

Dit artikel legt het algemeen principe vast dat de Vlaamse Executieve instellingen van openbaar nut die onder haar gezag of toezicht vallen, kan machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

Artikel 3

Door dit artikel worden twee bestaande instellingen van openbaar nut, met name de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij rechtstreeks gemachtigd tot het geciteerde pensioenstelsel toe te treden.

Artikel 4

In dit artikel worden de data van inwerkingtreding bepaald van de machtiging tot aansluiting voor de bij de wet van 28 april 1958 aangesloten instellingen die ingevolge de staatshervorming van 1980 zijn overgegaan naar het toezicht van het Vlaamse Gewest, alsook voor de in artikel 3 vermelde instellingen.

Wat deze laatste instellingen betreft, dient er op gewezen dat, in tegenstelling tot de opmerking van de Raad van State dat het niet nodig is een datum van inwerkingtreding te bepalen, het om praktische redenen wel noodzakelijk is de data van inwerkingtreding te vermelden. De met terugwerkende kracht verleende machtiging tot deelneming doet geen afbreuk aan de autonome bevoegdheid van de Koning om de instelling daadwerkelijk aan te sluiten bij de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958.

Weliswaar is de Koning in principe niet gebonden door de datum waarop de machtiging ingaat doch anderzijds kan de aansluiting evenmin teruggaan tot vóór de datum waarop de machtiging verleend werd.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van economie en werkgelegenheid,***

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van binnenlandse
aangelegenheden,***

M. GALLE

De Gemeenschapsminister van financiën en begroting,

H. SCHILTZ

***De Gemeenschapsminister van ruimtelijke ordening,
landinrichting en natuurbehoud,***

P. AKKERMANS

De Gemeenschapsminister van huisvesting,

J. BUCHMANN

***De Gemeenschapsminister van leefmilieu,
waterbeleid en onderwijs,***

J. LENSENS

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e maart 1984 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet zonder opschrift, maar in de memorie van toelichting aangekondigd als : „ontwerp van decreet dat beoogt aan de instellingen van openbaar nut, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, de mogelijkheid te geven om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden”, heeft de 21e maart 1984 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp van decreet beperkt zich ertoe aan de openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten de mogelijkheid te bieden om toe te treden tot het pensioenstelsel ingericht door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. Daarvoor wordt in artikel 1 van het ontwerp aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toegekend om de openbare instellingen die zij aanwijst, machtiging te verlenen om aan die pensioenregeling deel te nemen. In artikel 2 van het ontwerp worden drie door de Vlaamse Gemeenschap of door het Vlaamse Gewest reeds opgerichte instellingen rechtstreeks ertoe gemachtigd aan die pensioenregeling deel te nemen.

Zoals overigens voldoende uit de toelichting van de memorie blijkt, is dit maar één van de twee wetgevende maatregelen die vereist zijn voor de toetreding van meer bedoelde openbare instellingen tot het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958. De andere maatregel moet door de nationale wetgever worden genomen. In artikel 17, § 2, van het ontwerp van wet tot afschaffing en herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut dat op 22 december jongstleden reeds door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is goedgekeurd, is reeds voorzien in een machtiging aan de Koning om in meerbedoelde wet van 28 april 1958 alsmede in de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenstelsels van de openbare sector de nodige wijzigingen aan te brengen en om te voorzien in de afwijkingen van die wetten welke noodzakelijk mochten blijken.

Aldus is het duidelijk dat het ontworpen decreet enkel uitwerking zal hebben nadat voornoemd artikel 17, § 2, zal zijn vastgesteld en uitgevoerd.

2. Krachtens het bepaalde in artikel 1 van de wet van 28 april 1958 zoals het thans is gesteld, zal het aan de Koning toekomen te beslissen of een openbare instelling die afhangt van de Gemeenschappen of van de Gewesten en waarvan het personeel een wettelijk of reglementair statuut bezit, tot het door die wet ingestelde pensioenstelsel toetreedt.

Krachtens hetzelfde wetsartikel is het ook de Koning die voor elke bedoelde openbare instelling zal bepalen vanaf welke datum de wet van 28 april 1958, toepassing zal vinden. Het is dus niet nodig in het ontworpen decreet een datum van inwerkingtreding te bepalen.

* L. 16.073/1

3. De regeling vervat in het ontworpen decreet betreft zowel openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap als openbare instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest.

De regel vervat in artikel 50, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen verzet zich ertegen dat in een zelfde decreet een **gemeenschaps-** en een gewestaangelegenheid worden geregeld.

De Vlaamse Raad zal dus een afzonderlijk decreet moeten aannemen voor de openbare instellingen van de Vlaamse Gemeenschap en voor de openbare instellingen van het Vlaamse Gewest.

De kamer was samengesteld uit
de heren : H. ADRIAENS, **voorzitter**,

H. COREMANS, Gh. TACQ, **staatsraden**,

mevrouw : M. BENARD, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door mevrouw GEENS, **auditeur**.

De Griffier,

M. BENARD

De Voorzitter,

H. ADRIAENS

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op de artikelen 9 en 13,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 houdende bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 juli 1982,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1982 houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 27 april 1983,

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op voordracht van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

De Vlaamse Executieve kan de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Vlaamse Gewest, machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbers.

Artikel 3

De Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij worden gemachtigd deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de voormelde wet van 28 april 1958.

Artikel 4

De machtiging deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door de voormelde wet van 28 april 1958, heeft uitwerking met ingang van :

– 1 oktober 1980 voor instellingen die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

onder het toezicht van het Vlaamse Gewest zijn geplaatst, zonder dat daartoe een wettelijke herstructureringsmaatregel vereist was ;

– 1 oktober 1981 voor de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest ;

– 13 februari 1982 voor de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij.

Brussel, 6 juni 1984.

VOOR DE VLAAMSE EXECUTIEVE :

*De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van economie en werkgelegenheid,*

G. GEENS

*De Gemeenschapsminister van binnenlandse
aangelegen heden,*

M. GALLE

De Gemeenschapsminister van financiën en begroting,

H. SCHILTZ

*De Gemeenschapsminister van ruimtelijke ordening,
landinrichting en natuurbehoud,*

P. AKKERMANS

De Gemeenschapsminister van huisvesting,

J. BUCHMANN

*De Gemeenschapsminister van leefmilieu,
waterbeleid en onderwijs,*

J. LENSSENS
