

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1983-1984

18 JUNI 1984

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gemeenschapsinstellingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bijgaand ontwerp van decreet beoogt aan de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, de mogelijkheid te geven deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. Daartoe wordt in artikel 2 aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toegekend de instellingen van openbaar nut die zij aanwijst, te machtigen deel te nemen aan de voormelde pensioenregeling. In artikel 3 van het ontwerp wordt het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking reeds gemachtigd deel te nemen aan de voormelde pensioenregeling.

In zijn adviezen nrs. L. 14.938/2 en L. 14.939/2 heeft de Raad van State gesteld dat de Gemeenschapsraad of de Gewestraad op grond van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bevoegd zijn de pensioenregeling van het personeel van de „instellingen en ondernemingen” die onder de Gemeenschap of het Gewest ressorteren, vast te stellen.

Ook blijkens advies nr. A.29.034/IV-9-846 kan een dergelijke pensioenregeling enkel bij decreet worden vastgesteld.

In zijn advies nr. L. 15.822/1 uitgebracht over een ontwerp van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, meer bepaald inzake de pensioenregeling wijst de Raad van State erop dat de Ge-

meenschappen of de Gewesten niet bij eenzijdige beslissing de nationale Schatkist kunnen bezwaren maar merkt tevens op dat er een mogelijkheid kan worden geopend voor de Gemeenschappen en de Gewesten tot het stelsel van de wet van 28 april 1958 toe te treden, doch daartoe is een beslissing nodig van de nationale wetgever.

In dit verband dient gewezen op het wetsontwerp tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut (Senaat stuk 629 (1983-1984) – Nr. 1), meer bepaald op artikel 17, § 2 dat luidt als volgt :

„De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de nodige wijzigingen aanbrengen in de wetten van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden en van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenstelsels van de openbare sector, teneinde de instellingen en ondernemingen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten toe te laten om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door die wetten. Hij kan eveneens bij die gelegenheid voorzien in de noodzakelijk geachte afwijkingen op die wetsbepalingen.”

Bedoeld wetsontwerp werd reeds goedgekeurd door de Kamer op 22 december 1983.

Door dit artikel wil men aan de instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten de mogelijkheid bieden deel te nemen aan de pensioenregeling die voor de nationale parastatalen werd uitgewerkt door de wet van 28 april 1958. Dit impliceert dat op het vlak van de Gemeenschappen en de Gewesten overeenstemmende beschikkingen tot stand worden gebracht.

In aansluiting op het voorgaande en in afwachting van de goedkeuring van het bedoelde wetsontwerp en van het koninklijk besluit dat ter uitvoering hiervan zal worden genomen, beoogt het bijgevoegde ontwerp van decreet reeds te voorzien dat de instellingen van openbaar nut afhangend van de Vlaamse Gemeenschap, door de Vlaamse Executieve kunnen gemachtigd worden deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958. Tevens wordt reeds één instelling van openbaar nut gemachtigd deel te nemen aan deze pensioenregeling.

Er dient opgemerkt dat zodra het voormeld wetsontwerp is goedgekeurd, een in Ministerraad te overleggen koninklijk besluit de nodige wijzigingen zal aanbrengen in de wet van 28 april 1958 met het oog op de deelneming door de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, aan de in deze wet hervatte pensioenregeling.

In het advies L. 16.073/1 van de Raad van State van 21 maart 1984 aangaande een ontwerp van decreet dat beoogt aan de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, de mogelijkheid te geven deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, werd er op gewezen dat artikel 50, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zich ertegen verzet dat een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid in een zelfde decreet worden geregeld.

Teneinde hieraan tegemoet te komen wordt in bijgaand ontwerp van decreet de mogelijkheid tot machtiging beperkt tot de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en wordt in een afzonderlijk ontwerp van decreet bepaald dat de instellingen van openbaar nut die afhan-

gen van het Vlaamse Gewest kunnen gemachtigd worden deel te nemen aan de bedoelde pensioenregeling.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel stelt dat dit ontwerp van decreet een aangelegenheid betreft zoals bedoeld wordt in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

Dit artikel legt het algemeen principe vast dat de Vlaamse Executieve instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, kan machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

Artikel 3

Door dit artikel wordt reeds één bestaande instelling van openbaar nut, met name het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking rechtstreeks gemachtigd tot het geciteerde pensioenstelsel tot te treden.

Artikel 4

In dit artikel wordt bepaald dat de machtiging tot aansluiting bij de voormelde pensioenregeling voor het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking uitwerking heeft met ingang van 25 maart 1982.

In tegenstelling tot de opmerking van de Raad van State dat het niet nodig is een datum van inwerkingtreding te bepalen, is het om praktische redenen wel noodzakelijk de datum van inwerkingtreding van de machtiging te vermelden. De met terugwerkende kracht verleende machtiging tot deelneming doet geen afbreuk aan de autonome bevoegdheid van de Koning om de instelling daadwerkelijk aan te sluiten bij de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958. Weliswaar is de Koning in principe niet gebonden door de datum waarop de machtiging ingaat, doch anderzijds kan de aansluiting evenmin teruggaan tot vóór de datum waarop de machtiging verleend werd.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van cultuur,

K. POMA

De Gemeenschapsminister van gezin en welzijnszorg,

R. STEYAERT

De Gemeenschapsminister van gezondheidsbeleid,

R. DE WULF

*De Gemeenschapsminister van leefmilieu,
waterbeleid en onderwijs,*

J. LENSSENS

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e maart 1984 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet zonder opschrift, maar in de memorie van toelichting aangekondigd als : „ontwerp van decreet dat beoogt aan de instellingen van openbaar nut, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, de mogelijkheid te geven om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden”, heeft de 21e maart 1984 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp van decreet beperkt zich ertoe aan de openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten de mogelijkheid te bieden om toe te treden tot het pensioenstelsel ingericht door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. Daarvoor wordt in artikel 1 van het ontwerp aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toegekend om de openbare instellingen die zij aanwijst, machtiging te verlenen om aan die pensioenregeling deel te nemen. In artikel 2 van het ontwerp worden drie door de Vlaamse Gemeenschap of door het Vlaamse Gewest reeds opgerichte instellingen rechtstreeks ertoe gemachtigd aan die pensioenregeling deel te nemen.

Zoals overigens voldoende uit de toelichting van de memorie blijkt, is dit maar één van de twee wetgevende maatregelen die vereist zijn voor de toetreding van meer bedoelde openbare instellingen tot het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958. De andere maatregel moet door de nationale wetgever worden genomen. In artikel 17, § 2, van het ontwerp van wet tot afschaffing en herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut dat op 22 december jongstleden reeds door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is goedgekeurd, is reeds voorzien in een machtiging aan de Koning om in meerbedoelde wet van 28 april 1958 alsmede in de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenstelsels van de openbare sector de nodige wijzigingen aan te brengen en om te voorzien in de afwijkingen van die wetten welke noodzakelijk mochten blijken.

Aldus is het duidelijk dat het ontworpen decreet enkel uitwerking zal hebben nadat voornoemd artikel 17, § 2, zal zijn vastgesteld en uitgevoerd.

2. Krachtens het bepaalde in artikel 1 van de wet van 28 april 1958 zoals het thans is gesteld, zal het aan de Koning toekomen te beslissen of een openbare instelling die afhangt van de Gemeenschappen of van de Gewesten en waarvan het personeel een wettelijk of reglementair statuut bezit, tot het door die wet ingestelde pensioenstelsel toetreedt.

Krachtens hetzelfde wetsartikel is het ook de Koning die voor elke bedoelde openbare instelling zal bepalen vanaf welke datum de wet van 28 april 1958, toepassing zal vinden. Het is dus niet nodig in het ontworpen decreet een datum van inwerkingtreding te bepalen.

* L. 16.073/1

3. De regeling vervat in het ontworpen decreet betreft zowel openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap als openbare instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest.

De regel vervat in artikel 50, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen verzet zich ertegen dat in een zelfde decreet een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid worden geregeld.

De Vlaamse Raad zal dus een afzonderlijk decreet moeten aannemen voor de openbare instellingen van de Vlaamse Gemeenschap en voor de openbare instellingen van het Vlaamse Gewest.

De kamer was samengesteld uit

de heren : H. ADRIAENS, **voorzitter**,

H. COREMANS, Gh. TACQ, **staatsraden**,

mevrouw : M. BENARD, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door mevrouw GEENS, **auditeur**.

De Griffier,

M. BENARD

De Voorzitter,

H. ADRIAENS

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op de artikelen 9 en 13,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 houdende bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 juli 1982,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1982 houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 27 april 1983,

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op voordracht van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

De Vlaamse Executieve kan de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

Artikel 3

Het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking wordt gemachtigd deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door de voormelde wet van 28 april 1958.

Artikel 4

De machtiging deel te nemen aan de pensioenregeling, ingesteld door de voormelde wet van 28 april 1958, heeft voor het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking uitwerking met ingang van 25 maart 1982.

Brussel, 6 juni 1984.

VOOR DE VLAAMSE EXECUTIEVE :

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van cultuur,

K. POMA

De Gemeenschapsminister van gezin en welzijnszorg,

R. STEYAERT

De Gemeenschapsminister van gezondheidsbeleid,

R. DE WULF

*De Gemeenschapsminister van leefmilieu,
waterbeleid en onderwijs,*

J. LENSSENS
