

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

21 MAART 1994

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 2 juli 1981
betreffende het beheer van afvalstoffen**

AMENDEMENTEN

**voorgesteld door de heren F. Vergote en J. Gabriels
na indiening van het verslag**

Artikel 4

A. In de voorgestelde tekst van artikel 16 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen § 5 vervangen door de volgende bepaling:

„§ 5. Wanneer een vereniging van gemeenten aan wie de gemeentelijke bevoegdheid inzake het huishoudelijk afval werd overgedragen, de haar door of krachtens deze afdeling of door de plannen, bedoeld in artikel 35, opgelegde bepalingen niet nakomt binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn en hierdoor het algemeen belang schaadt, kan de Vlaamse regering de bij deze vereniging aangesloten gemeenten hiervan in kennis stellen. De aangesloten gemeenten beschikken vanaf de in kennisstelling over een termijn van twee maanden om de nodige initiatieven te nemen waardoor de vereniging van gemeenten alsnog aan haar verplichtingen zoals bedoeld in dit decreet, voldoet. Indien de vereniging van gemeenten na het verstrijken van deze termijn nog steeds niet aan haar verplichtingen voldoet, kan de Vlaamse regering, na ingebrekestelling in een met redenen omkleed besluit, in de plaats treden van de vereniging van gemeenten in kwestie voor de uitvoering van alle maatregelen die nodig zijn om de voormelde verplichting na te komen. Het Vlaamse Gewest kan de kosten van de bedoelde maatregelen verhalen op de vereniging van gemeenten. “.

Zie :

485 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- **Nr. 2** : Amendementen
- Nr. 3 : Verslag

B. In de voorgestelde tekst van artikel 16 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen een nieuwe § 5bis invoegen die luidt als volgt :

„§ 5bis. Wanneer een gemeente die de gemeentelijke bevoegdheid inzake het huishoudelijk afval niet heeft overgedragen aan een vereniging van gemeenten, de haar door of krachtens deze afdeling of door de plannen, bedoeld in artikel 35, opgelegde bepalingen niet nakomt binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn en hierdoor het algemeen belang schaadt, kan de Vlaamse regering deze gemeente hiervan in kennis stellen. De betrokken gemeente beschikt vanaf de in kennisstelling over een termijn van twee maanden om de nodige initiatieven te nemen waardoor zij aan haar verplichtingen zoals bedoeld in dit decreet, voldoet. Indien deze gemeente na het verstrijken van deze termijn nog steeds niet aan haar verplichtingen voldoet, kan de Vlaamse regering, na ingebrekestelling in een met redenen omkleed besluit, in de plaats treden van deze gemeente in kwestie voor de uitvoering van alle maatregelen die nodig zijn om de voormelde verplichting na te komen. Het Vlaamse Gewest kan de kosten van de bedoelde maatregelen verhalen op deze gemeente.“.

VERANTWOORDING

Artikel 16, § 5 heeft betrekking op de indeplaatsstelling van de gemeenten door de Vlaamse regering wanneer de betrokken gemeente niet aan haar verplichtingen voldoet. Dit betekent een ernstige beknotting van de gemeentelijke autonomie inzake huishoudelijk afval. Nochtans zijn de zich nu voordoende mistoestanden niet helemaal de schuld van de gemeenten, maar wel van de tahijke intercommunales.

De voorgestelde remedie is echter te drastisch, vooral omdat nergens wordt bepaald wie en hoe men zal oordelen om te bepalen of een gemeente haar verplichtingen niet nakomt. Ofwel dienen hiervoor ernstige procedures te worden voorzien, ofwel moet de regering zich enkel in de plaats kunnen stellen van de intercommunales. Door dit laatste worden deze maatschappijen blootgesteld aan een tweeledige druk : vanuit het Vlaamse Gewest en vanuit de participerende gemeenten, die anders voor de kosten opdraaien.

Het voorgestelde amendement voldoet aan deze vereisten en voert een getrapte procedure in, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds gemeenten die hun taken via intercommunales laten uitvoeren, en anderzijds gemeenten die zelf instaan voor de hen opgelegde opdrachten.

Wat de eerste categorie betreft, heeft de indeplaatsstelling enkel betrekking op de verenigingen van gemeenten. Alvorens hiertoe over te gaan stelt de Vlaamse regering eerst de aangesloten gemeenten in kennis, die dan over een termijn van twee maanden beschikken om de nodige maatregelen naar de betrokken intercommunale toe te nemen. Pas indien dit geen resultaat heeft gegeven, gaat de Vlaamse regering over tot indeplaatsstelling.

Wat de tweede categorie betreft, heeft de betrokken gemeente na kennisgeving eveneens twee maanden tijd om initiatieven te nemen voor de Vlaamse regering in haar plaats optreedt.

C. In de voorgestelde tekst van artikel 36 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen aan § 4 een derde zin toevoegen die luidt als volgt :

„ Wanneer de Vlaamse regering geen gevolg geeft aan de bezwaren en opmerkingen zoals vervat in § 2, draagt zij er zorg voor dat alle indieners van deze bezwaren en opmerkingen ten laatste twee maanden na de in § 5 bedoelde bekendmaking persoonlijk in het bezit worden gesteld van een motivering rond het niet ingaan op hun bezwaar of opmerking.“.

VERANTWOORDING

In artikel 36 wordt bepaald dat de Vlaamse regering sectorale uitvoeringsplannen opstelt, die twee maanden ter inzage liggen bij de gemeenten en waarop iedereen zijn bezwaren en opmerkingen kan indienen. Verder 'in dit artikel wordt echter gesteld dat de Vlaamse regering bij haar beslissing enkel moet motiveren waarom ze afwijkt van de adviezen van MINA-raad en SERV. Er is dus geen enkele procedure voorzien die de behandeling van de bezwaren van de andere klagers regelt. De Vlaamse regering hoeft dan ook geen enkele rekening met hen te houden, waardoor deze inspraakronde dode letter is.

Het voorgestelde amendement houdt rekening met het feit dat het onmogelijk is om alle motiveringen waarom van een bepaalde klacht is afgeweken, op te nemen in het Belgisch Staatsblad. Het stelt daarom een persoonlijke kennisgeving voor. Op deze wijze ontvangt de burger dus op zijn minst een antwoord op zijn bezwaren.

D. In de voorgestelde tekst van artikel 43 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen § 1 weglaten.

VERANTWOORDING

Door artikel 43 krijgt OVAM de bevoegdheid om inrichtingen voor verwijdering of nuttige toepassingen van afvalstoffen op te richten, over te nemen of te exploiteren, voor zover het privé-initiatief of het initiatief van de Vlaamse Milieuholding tekort schiet. OVAM kan hierdoor dus een echte marktpartij worden, wat niet de taak kan zijn van een overheidsdienst. Er wordt nergens sluitend bepaald hoe en wie gaat uitmaken wanneer het privé-initiatief tekort schiet.

OVAM dient een instelling te zijn die zich bezig houdt met studie, coördinatie en beleidsvoorbereiding of met ambtshalve verwijderingen. Het optreden van een gesubsidieerde overheidsinstelling als marktpartij is te verwerpen.

F. VERGOTE

J. GABRIELS
