

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1985-1986

23 APRIL 1986

ONTWERP VAN DECREET

houdende aanvulling van het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorliggend ontwerp van decreet wil op geen enkele wijze het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand opnieuw ter discussie stellen. De doelstellingen van het decreet zoals die werden toegelicht in het stuk 309 (1984-1985) – Nr. 1 van de Vlaamse Raad blijven volkomen gehandhaafd.

Bij de goedkeuring van het decreet inzake bijzondere jeugdbijstand is de vaste wil van de Vlaamse Raad gebleken om deze fundamentele hervormingen ten spoedigste door te voeren.

De bekendmaking van het decreet inzake bijzondere jeugdbijstand is echter in zijn huidige vorm onmogelijk omdat de bepalingen ervan verbindend zijn te rekenen van de tiende dag na de bekendmaking (artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De onmiddellijke inwerkingtreding van alle bepalingen van het decreet van 27 juni 1985 houdt onder meer in dat enerzijds de bestaande jeugdbeschermingscomités worden opgeheven en anderzijds alle uitvoeringsbesluiten in verband met de comités voor bijzondere jeugdzorg op hetzelfde tijdstip moeten van kracht worden om geen hiaten te laten ontstaan in het functioneren.

De hierboven bedoelde uitvoeringsbesluiten kunnen echter niet anders dan stapsgewijze uitgevaardigd worden omdat eerst de benoemingsvoorwaarden voor comitéleden dienen vastgesteld, dan de voordracht van kandidaat-leden kan gebeuren, waarna leden, voorzitters en ondervoorzitters door de Executieve kunnen benoemd worden. Bovendien kan het bureau voor bijzondere jeugdbijstand slechts geïnstalleerd worden nadat de comités zijn samengesteld.

Bovenstaand voorbeeld illustreert dat, om technische redenen, niet alle uitvoeringsmaatregelen gelijktijdig kunnen genomen worden.

De Executieve wenst te bevestigen dat de uitvoering van het decreet inzake bijzondere jeugdbijstand een hoge prioriteit is maar moet tevens vaststellen dat het opstellen van de zeer talrijke besluiten en hun divers karakter in soms zeer ingewikkelde materies voldoende tijd vergt. Temeer daar het aangewezen is deze besluiten uit te werken in nauwe samenwerking en overleg met alle geledingen binnen de sector. Het gaat hier immers om aangelegenheden met een grote praktische weerslag zoals de wijzigingen inzake werkingsgebied van de comités, de herschikking en kwalificatie van het personeel. Verder zijn van bijzonder belang de kwalitatieve criteria inzake subsidiëring van voorzieningen en de benoemingsvoorwaarden voor leden van de bemiddelingscommissies.

Ten slotte en niet in het minst moeten de uitvoeringsbesluiten op een adequate wijze de nieuwe onderliggende filosofie van het decreet weten te vertalen.

Door een spoedige bekendmaking van het decreet inzake bijzondere jeugdbijstand wenst de Executieve, ook naar de sector toe, de bevestiging te geven van haar vaste wil om van de uitvoering werk te maken en de nog resterende onzekerheid over de bevoegdheid van de Gemeenschap ter zake weg te nemen.

Om de bekendmaking te kunnen realiseren zonder de continuïteit in de bijzondere jeugdbijstand in het gedrang te brengen dient de Executieve de mogelijkheid te worden geboden de datum van inwerkingtreding zelf te bepalen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Krachtens artikel 59bis, § 2bis van de Grondwet en artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de jeugdbescherming tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Artikel 2

Door dit artikel wordt beoogd aan de Vlaamse Executieve de mogelijkheid te bieden, na bekendmaking, zelf de datum van de inwerkingtreding van het decreet of een deel ervan te bepalen.

Artikel 3

Het is nodig de nieuwe bepaling inzake inwerkingtreding te laten gelden samen met de bekendmaking van het decreet van

27 juni 1985 om misverstanden en overgangsproblemen te vermijden.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg,

R. STEYAERT

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 maart 1986 door de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „houdende aanvulling van het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand”, heeft op 2 april 1986 het volgend advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van decreet heeft enkel tot doel het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand – dat tot nu toe niet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt en dat ook geen eigen regeling bevat betreffende zijn inwerkingtreding – aan te vullen met een bepaling luidens welke „de Executieve de datum (vaststelt) waarop alle bepalingen van dit decreet of een deel ervan in werking treden”.

2. Het voornoemde decreet van 27 juni 1985 is nooit voor advies aan de Raad van State voorgelegd, niettegenstaande artikel 18 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen die raadpleging oplegt voor alle voorontwerpen van decreet zonder uitzondering, al was het maar met het oog op de toetsing ervan aan de verdeling van bevoegdheden tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Het thans voor advies voorgelegde ontwerp, ook al raakt het door zijn inhoud alle bepalingen van het decreet van 27 juni 1985, kan vanzelfsprekend echter geen aanleiding zijn om de bepalingen van dat decreet nu nog aan de hiervoren bedoelde bevoegdheidsverdeling te toetsen.

3.1. Uit de memorie van toelichting blijkt, dat men de gelijktijdige inwerkintreding van alle bepalingen van het decreet van 27 juni 1985 wil voorkomen en men aan de Executieve de bevoegdheid wil opdragen om de diverse bepalingen van dat decreet op onderscheiden datums in werking te doen treden.

De hiernavolgende redactie – die ook beter aansluit bij het opschrift van het ontwerp – zou die bedoeling correcter weergeven :

„Artikel 2

Het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand wordt aangevuld met een artikel 36, luidend als volgt :

„Artikel 36

De Executieve stelt de datums vast waarop de onderscheiden bepalingen van dit decreet in werking treden”.

3.2. Artikel 3 redigere men als volgt :

„Artikel 3

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt”.

* L.17.199/8

4. De Executieve zal er wel moeten voor waken de bekendmaking van het decreet van 27 juni 1985 en van het ontworpen aanvullend decreet in het Belgisch Staatsblad zó op elkaar af te stemmen dat een afzonderlijke inwerkingtreding van het decreet van 27 juni 1985 met toepassing van artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt voorkomen. Het best ware de beide decreten dezelfde dag in het Staatsblad bekend te maken.

De kamer was samengesteld uit

de heren : P. VERMEULEN, **voorzitter**,

J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER, **staatsraden**,

J. GIJSSELS, J. HERBOTS, **assessoren van de afdeling wetgeving**,

mevrouw : F. LIEVENS **griffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer E. HAESBROUCK, **adjunct-auditeur**.

De Griffier,

F. LIEVENS

De Voorzitter,

P. VERMEULEN

ONTWERP VAN DECREET

DE **VLAAMSE EXECUTIEVE**,

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

Het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand wordt aangevuld met een artikel 36, luidend als volgt :

„Artikel 36

De Executieve stelt de datums vast waarop de onderscheiden bepalingen van dit decreet in werking treden.”

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Brussel, 26 maart 1986.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg,

R. STEYAERT
