

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

8 DECEMBER 1993

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994

VERSLAG

namens de Commissie voor Economie, Energie, Landbouw en Werkgelegenheid
uitgebracht door de heer P. Deprez

(Hoofdstuk 1 – Economie ; Hoofdstuk IV – Landbouw ; Hoofdstuk V – Vlaams Instituut
voor de bevordering van het wetenschappelijk technologisch onderzoek in de industrie)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer J. Laverge.

Vaste leden : de heren H. Candries, P. Deprez, J. Lenssens, E. Schuermans en J. Weyts ;

de heren F. Dielens, C. Lisabeth, J. Sleenckx en G. Vermassen ;

de heren L. Bril, J. Buchmann en J. Laverge ;

de heer F. Wymeersch ;

de heer H. Olaerts ;

mevrouw M. Aelvoet.

Plaatsvervangers :

de heren S. De Clerck en J. De Roo, mevrouw L. Nelis-Van Liedekerke en de heren K. Pinxten en J. Taylor ;

de heren G. Bossuyt, M. Bourgois, J. Leclercq en D. Van der Maelen ;

de heren W. Cortois, D. Van Mechelen en F. Vergote ;

de heer W. Peeters ;

de heer M. Capoen ;

de heer J. Ulburghs.

Zie :

415 (1993-1994)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nrs. 2 tot 8 : Amendementen

INHOUD

Blz.

1. HOOFDSTUK 1 – ECONOMIE

A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen	3
B. Algemene bespreking	4
C. Artikelsgewijze bespreking	4
D. Stemming	4

11. HOOFDSTUK IV – LANDBOUW

A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen	4
B. Algemene bespreking	5
C. Artikelsgewijze bespreking	6
D. Stemming	7

111. HOOFDSTUK V – VLAAMS INSTITUUT VOOR DE BEVORDERING VAN HET WETENSCHAPPELIJK TECHNOLOGISCH ONDERZOEK IN DE INDUSTRIE

A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen	
B. Algemene bespreking	
C. Artikelsgewijze bespreking	
D. Stemming	

DAMES EN HEREN,

De Hoofdstukken 1, IV en V van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 werden door uw Commissie besproken en goedgekeurd op 16 november 1993.

Gelet op de sterke samenhang tussen dit ontwerp van decreet en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994 verdient het aanbeveling eveneens te verwijzen naar het verslag hierover (Stuk 15 (1992-1993) - Nr. 6-D, deel 1) en de in samenhang besproken Beleidsbrieven : „Het Economisch beleid in Vlaanderen - Beleidsprioriteiten voor 1994” (Stuk 418 (1993-1994) - Nr. 1) en „Het landbouwbeleid in Vlaanderen - Beleidsprioriteiten voor 1994” (Stuk 419 (1993-1994) - Nr. 1).

1. HOOFDSTUK 1 - ECONOMIE

A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, kMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen

De minister-president licht deze artikelen als volgt toe :

Artikel 1 - Sociale Economie

Door particulieren en financiële instellingen werden in Vlaanderen een aantal financieringsmaatschappijen opgericht (o.a. HEFBOOM, NETWERK en TRIODOS) voor de ondersteuning van „sociale-economie”bedrijven (definitie van sociale economie opgenomen in de Memorie van Toelichting).

De bedoeling van de bepalingen van artikel 1 is een decreetale grondslag te verlenen aan de waarborgverlening door de Vlaamse regering ten gunste van deze financieringsmaatschappijen.

In de administratieve begroting is in het programma 51.1 - b.a. 01.27 - een krediet van 10 miljoen frank ingeschreven voor de dekking van de uitwinning van deze waarborg (10 % van de maximale omloop van 100 miljoen frank).

Artikel 2 - DAB Investeren in Vlaanderen

Op 22 juli 1993 heeft de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring gehecht aan de oprichting van een dienst met afzonderlijk beheer voor de uitvoering van de opdrachten van de huidige FIOC-cel bij de administratie Economie.

Een dynamisering van het aantrekkingsbeleid van buitenlandse investeerders is namelijk één van de beleidsprioriteiten voor de Vlaamse regering in 1994.

Met de oprichting van de dienst met afzonderlijk beheer wordt in eerste instantie een soepel personeelsbeheer nagestreefd. De DAB zal worden uitgebreid met 3 investeringsprospectoren in Brussel, met 2 bijkomende investeringsprospectoren in de Verenigde Staten, met 1 investeringsprospecteur in Zuid-Oost-Azië en met 1 technologische attaché in Tokyo.

Een stuurgroep, waarin vertegenwoordigers zullen zetelen

van alle Vlaamse diensten die raakpunten hebben met het internationaal beleid, zal deze dienst met afzonderlijk beheer bijstaan.

De werkmiddelen van de D.A.B. worden verhoogd van 65 miljoen frank in 1993 tot 136,7 miljoen frank in 1994.

B. Algemene bespreking

De toelichting geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de commissieleden.

C. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 1

Economie

AFDELING 1

Sociale Economie

Artikel 1

AFDELING 2

Dienst met afzonderlijk beheer Investeren in Vlaanderen

Artikel 2

De artikelen 1 en 2 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

D. Stemming

De Commissie keurt Hoofdstuk I goed met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

II. HOOFDSTUK IV – LANDBOUW

Het betreft hier de artikelen 12 tot 25

A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen

De minister-president merkt voorafgaandelijk op dat ingevolge de goedkeuring van het Sint-Michielsakkoord een aantal landbouwbevoegdheden worden overgeheveld, waarvoor in de begroting 1994 de nodige kredieten worden ingeschreven. Teneinde deze nieuwe bevoegdheden te kunnen inpassen in het Vlaams economisch beleid, zullen bestaande federale instellingen (Landbouwinvesteringsfonds – Nationale Dienst voor de Afzet) worden omgevormd tot Vlaamse parastatalen A.

Nadien lichtte de minister-president de relevante artikelen als volgt toe.

HOOFDSTUK IV

Landbouw

AFDELING 1

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

Artikel 12

Er wordt een Vlaams landbouwinvesteringsfonds opgericht om de bevoegdheden die werden waargenomen door het federale ministerie van landbouw voortaan in Vlaanderen in eigen beheer uit te oefenen.

In afwachting van de definitieve en nominatieve overheveling van het personeel, wordt de continuïteit in het beleid verzekerd via een protocol met het federaal ministerie.

In de begroting '94 is 390,4 miljoen frank ingeschreven als dotatie en 2,6 miljard frank als vastleggingsmachtiging.

Voor de Gewestwaarborg die in het kader van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds zal kunnen worden toegekend, is een plafond van 4,2 miljard frank voorzien.

AFDELING 2

Vlaams Fonds voor de Promotie van de Produkten van de Landbouw, Tuinbouw en Zeevisserij

Artikelen 13 tot 25

Dit Fonds wordt eveneens opgericht als pararegionale A. De personeelssituatie is identiek aan deze van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds.

Binnen dit Fonds, dat voor het merendeel wordt gespijsd door de beroepssector via de verplichte bijdragen, wordt een Consultatieve Raad opgericht waarin de sector is vertegenwoordigd (meerderheid).

De betrokkenheid van de sector wordt nog verhoogd door de permanente werkgroepen die in de plaats komen van de vroegere consultatieve afdelingen.

In de begroting 1994 worden voor dit Fonds volgende inkomsten ingeschreven :

	Miljoen Frank
– Dotatie van het Vlaamse Gewest	95,7
– Verplichte bijdragen van de sektor	250,4
– EG-promotiegelden	50,0
– Diverse ontvangsten	10,0
Totaal	406,1

De vastleggingsmachtiging van het Promotiefonds bedraagt in 1994 eveneens 406,1 miljoen frank.

B. Algemene bespreking

De toelichting gaf geen aanleiding tot opmerkingen van de commissieleden.

C. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK IV

Landbouw

AFDELING 1

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

Artikel 12

Dit artikel wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

AFDELING 2

Vlaams Fonds voor de Promotie van de Produkten van de Landbouw, Tuinbouw en Zeevisserij

Artikel 13

De heren P. Deprez en J. Laverge benadrukken de noodzaak van een degelijk promotiebeleid. Inzake het promotiebeleid wordt aan de Vlaamse Administratie Landbouw een belangrijke rol toegekend.

§ 2, tweede lid van dit artikel bepaalt dat het Fonds nauw zal samenwerken met de Nationale Dienst voor Buitenlandse Handel op het vlak van de buitenlandse promotie van de produkten van de Landbouw, Tuinbouw en Zeevisserij.

§ 3 van dit artikel kwalificeert het Fonds als een instelling van openbaar nut, categorie A. Nochtans merkt de heer J. Laverge op, is de Vlaamse Dienst voor Buitenlandse Handel een pararegionale, categorie B. Quid ?

Spreker is geen voorstander van de oprichting van nog meer pararegionalen. Hij pleit, hierin niet bijgetreden door de heer P. Deprez, voor de optimalisatie van de bestaande promotiediensten. De heer P. Deprez dringt aan op overleg ter zake met de betrokken sector zelf, gelet op het feit dat de land- en tuinbouwsector zelf een financiële bijdrage stort in dit Fonds. Hij pleit voor de oprichting van een autonome dienst waarin de beroepssectoren met de nodige soepelheid zelf beheersverantwoordelijkheid kunnen nemen. Waarom geen pararegionale B ? Er is blijkbaar een algemene behoefte

aan autonoom beheer aangezien men in het programmadecreet voorziet in de oprichting van diensten in afzonderlijk beheer.

Inzake de oprichting van een Dienst in Afzonderlijk beheer, betoont de minister-president zich hiervan geen voorstander. Hij kondigt gelet op de noodzakelijke democratische controle de evaluatie aan van de bestaande pararegionalen en pleit voor een grotere responsabilisering van de sector.

De minister-president benadrukt de noodzaak aan continuïteit, in 1994, dat een overgangsjaar is. Met de Vlaamse Dienst voor Buitenlandse Handel zal gestreefd worden om in samenwerking en overleg de continuïteit van het promotiebeleid te waarborgen.

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikelen 14 tot 20

De heer P. Deprez maakt enig voorbehoud inzake de vaststelling van de verplichte bijdrage door de Vlaamse regering, die de land- en tuinbouwsector voor de promotie van de afzet van land- en tuinbouwprodukten dient te betalen.

De heer P. Deprez verwijst ter zake naar het advies van de Raad van State, uitgebracht op 12 en 14 oktober 1993 (L. 22.820/1/8 over het voorontwerp van decreet „houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994”, dat luidt als volgt :

„Er kan niet in redelijkheid worden staande gehouden dat de inspanningen die de overheid in het algemeen doet om de afzet van de produkten van landbouw, tuinbouw en zeevisserij te bevorderen, kunnen worden beschouwd als een dienst die de overheid presteert ten voordele van een individuele heffingsplicht .

De bedoelde verplichte bijdrage moet derhalve worden aangemerkt als een belasting en niet als een retributie”.

Spreker stipt aan dat de Raad van State concludeert dat : „de decreetgever zelf in de wezenlijke regelingen van de in te voeren belasting moet voorzien, wat betekent dat de decreetgever zelf – en niet de Executieve bij delegatie – alle elementen moet vaststellen aan de hand waarvan de belastingsschuld van iedere belastingplichtige kan worden bepaald, dit wil zeggen de grondslag, de aanslagvoet en de eventuele vrijstellingen” (Stuk 415 (1993-1994) – Nr. 1, blz. 133-134).

De minister-president verduidelijkt dat het promotiebeleid in wezen een federale materie is. Bij de indiening van een ontwerp-decreet op het promotiebeleid zal met de opmerkingen van de Raad van State ter dege rekening worden gehouden.

Ter stemming gelegd worden de artikelen 14 tot 20 aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikelen 21 tot 25

Deze artikelen worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

D. Stemming

De Commissie keurt Hoofdstuk IV goed met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding en betuigt hiermede tevens haar instemming met de technische en de taalkundige correcties aan de artikelen 12 tot 25, voorgesteld door de Dienst Taaladvies van de Vlaamse Raad.

**111. HOOFDSTUK V – VLAAMS INSTITUUT VOOR
DE BEVORDERING VAN HET WETENSCHAPPELIJK
TECHNOLOGISCH ONDERZOEK IN DE INDUSTRIE****A. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-
president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van
Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe
Betrekkingen**

De minister-president licht artikel 26 als volgt toe.

Artikel 26

§1. Decretale onderbouw voor extra-legale pensioenregeling voor sommige personeelsleden van het IWT. Deze paragraaf heeft enkel tot doel tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof.

§ 2. In het oprichtingsdecreet van het IWT is voorzien dat in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks een renteloos voorschot zou worden ingeschreven ten behoeve van het IWT.

Deze bepaling wordt geschrapt. Het IWT heeft de voorbije jaren dit renteloos voorschot nooit opgevraagd aangezien het over voldoende reserves beschikt. Door de invoering van het Centraal Financieringsorgaan zal bovendien de behoefte aan bedrijfskapitaal kunnen worden opgevangen.

B. Algemene bespreking

Deze toelichting geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de commissieleden.

C. Artikelsgewijze bespreking**HOOFDSTUK V**

Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk technologisch onderzoek in de industrie

Artikel 26

Artikel 26 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

D. Stemming

De Commissie keurt Hoofdstuk V met het enige artikel 26 goed met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

De verslaggever,

P. DEPREZ

De voorzitter,

J. LAVERGE