

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

26 APRIL 1993

TOELICHTING

bij de aanpassingen van de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993

INHOUD

	Blz.
DEEL 1 — ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE MIDDELEN- EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1993	3
Hoofdstuk 1 — Algemeen overzicht der wijzigingen in ontvangsten en uitgaven . .	3
Hoofdstuk II — De aanpassing in het begrotingsbeleid	4
 VERANTWOORDING BIJ DE DECREETSBEPALINGEN	 19

DEEL 1

**ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE MIDDELEN
EN DE UITGAVENBEGROTING VAN DE
VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 1993**

HOOFDSTUK 1

**ALGEMEEN OVERZICHT DER WIJZIGINGEN
IN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

	1992 begroting	1993 begroting	1993 aanpassing
Ontvangsten (excl. geaf- fecteerde)	400.869,9	427.1250	6.146,2
— thesauriever- richting (cfr. programma- decreet)			-922,0
Uitgaven (Niet gespl. kred. + ordonn. kred.)	431.838,7	479.1125	-1.167,5
Bijkredieten vorige jaren			1.354,7
Resultaat	-30.968,8	- 51.987,5	- 45.595,8 (excl.BVJ) - 46.950,5 (incl.BVJ)

Zoals uiteengezet bij de voorstelling van de initiële begroting, werd voor het jaar 1993 uitgegaan van een duidelijk verschillende begrotingsopmaak. Dit ligt aan de basis van het schijnbaar sterk verhoogde netto te financieren saldo.

Alle debudgetteringen, buiten deze in de sector van de sociale huisvesting, dewelke een specifiek regime volgen, werden volledig stopgezet.

Door de stopzetting van de overdracht van de saldi van de gesplitste ordonnanceringskredieten werden bovendien eind 1992 voor 18.455 mld F kredieten geannuleerd. Door

HOOFDSTUK II

DE AANPASSINGEN IN HET BEGROTINGSBELEID

1. Inleiding

Een correct en voorzichtig opgestelde begroting houdt in dat gebeurlijke aanpassingen vrij beperkt kunnen gehouden worden.

Zoals het past bij een aanpassing van de begroting, heeft de Vlaamse Regering zich daarom in de eerste plaats geconcentreerd op de technische aanpassingen aan de begroting 1993.

Evenwel diende de Vlaamse Regering bij deze begrotingsaanpassing ook rekening te houden met de aan gang zijnde staatshervorming volgens het zogenaamde St-Michielsakkoord. Volledig in de optiek van een absolute budgettaire gestrengheid nopens de aanvaardbare schuldopbouw, is de Vlaamse Regering ervan uitgegaan dat de bijkomende middelen enkel in het raam van een lange-termijn begrotingsnorm mochten worden gebruikt.

De Vlaamse Regering is ervan uitgegaan dat ten gevolge van de uitgavenmechanismen haar uitgaven zonder bijsturing, jaarlijks een intrinsieke (reële) verhoging van ca. 1,1 à 1,2 % kennen. Bij de invulling van de middelen, overkomen de ingevolge het St-Michielsakkoord, heeft de Vlaamse Regering vooreerst nagegaan hoe haar schuldopbouw op lange termijn zou evolueren en welk saldo er kan weerhouden voor aanvullende initiatieven.

Anderzijds heeft de Vlaamse Regering, zich ten volle bewust van de werkgelegenheidsproblematiek, een betekenisvolle, tijdelijke impuls willen geven.

Bij de confrontatie tussen enerzijds de uitgavenmechanismen, zonder bijsturing en het daaruit volgende te verwachten tekort en anderzijds de noodzaak om een passend antwoord te verstrekken inzake de tewerkstellingsproblematiek, heeft de Vlaamse Regering vastgesteld dat aanvullende beleidsbesparingen ten belope van ca. 2,5 mld F. noodzakelijk waren.

De Vlaamse regering is ervan uitgegaan dat deze **beleidsbesparingen** in essentie via heroriëntatie van haar uitgaven dienen te gebeuren en niet via bijkomende ontvangsten. Er werden geen enkele bijkomende gewestbelastingen voorzien. De bijkomende niet-fiscale ontvangsten blijven zeer voorzichtig ingeschat ; bovendien werd een onderscheid gemaakt tussen éénmalige ontvangsten en structurele **meerontvangsten** : in dit laatste raam dienen de meerontvangsten (+ 155 miljoen frank) tengevolge van een betere thesauriebeheer geplaatst te worden. Deze meerontvangsten worden bereikt door de centralisatie van het kasbeheer van de instellingen van openbaar nut, conform de bepalingen voorzien in het ontwerp van programmadecreet.

De heroriëntaties in de uitgaven zijn dan ook consequent doorgevoerd, zonder dat geraakt wordt aan de essentiële taken, welke de Vlaamse Regering zich heeft gesteld.

In het Regeerakkoord wordt immers grote aandacht besteed aan de kwaliteit van de samenleving : daarom legt het Regeerakkoord een belangrijke klemtoon op het **welzijnsbeleid**, de werkgelegenheid , het sociale urgentieprogramma inzake huisvesting en kansarmoede, en op het cultuurbeleid.

Daarenboven heeft de Vlaamse Regering zich in het Regeerakkoord voorgenomen de nieuwe maatschappelijke **uit-**

dagingen inzake de milieu- en mobiliteitsproblematiek en inzake de infrastructurele noden aan te pakken.

Uitgaande van deze visie op onze samenleving, heeft de Vlaamse Regering haar begroting 1993 opgesteld. Geen enkele van de essentiële opdrachten wordt bij deze begrotingscontrole op betekenisvolle wijze verminderd.

De belangrijkste inspanningen blijven zich toespitsen op volgende beleidsdomeinen :

- * Aan de verbetering van de infrastructuur wordt een bijzondere impuls gegeven dankzij fors opgetrokken investeringen in wegen, havens, industrieterreinen en openbaar vervoer.

- * In de welzijnssector worden op selectieve wijze de kredieten inzake de gezins- en bejaardenhulp, de gehandicaptenzorg en het seniorenbeleid opgetrokken.

- * De tweede en laatste schijf van het éénmalig impulsprogramma voor het sociale urgentieprogramma inzake huisvesting en kansarmoede.

- * De inspanningen voor de verbetering van het leefmilieu worden verder verhoogd.

- * De middelen voor het kunstenbeleid en de **monumentenzorg** worden aanzienlijk uitgebreid.

- * De uitstraling van Vlaanderen in het buitenland wordt sterker ondersteund.

Belangrijke uitgavenherschikkingen waren bij de initiële opmaak van de begroting 1993 nodig om deze prioriteiten budgettair te kunnen dragen.

Bij de begrotingscontrole werd nauwkeurig nagegaan of en in welke mate de voorziene besparingsmaatregelen werden doorgevoerd. Gebleken is dat quasi alle maatregelen reeds waren genomen en geleid hebben tot de gewenste structurele heroriëntatie. In de enkele sectoren waar de maatregelen nog niet werden genomen, werden inmiddels de vooropgezette besparingsmaatregelen doorgevoerd.

Drie grote principes kenmerkten de begroting 1993 :

- voorzichtigheid,

Alle inkomsten werden voorzichtig ingeschat. Alle niet-fiscale inkomsten werden kritisch onderzocht. Daar waar zij onder de ramingen bleven, werden zij systematisch terugschroefd. Tengevolge van de sterk gedaalde conjunctuur en de gedaalde inflatie werden niettemin de inkomsten opnieuw zeer voorzichtig ingeschat, hetgeen resulteerde in een daling van de middelen uit de eigen gewestbelastingen en uit het toegewezen gedeelte van belastingen (exclusief de middelen, overgedragen in het kader van het St-Michielsakkoord) met 6,5 mld F. Bovendien worden conform artikel 54 van de bijzondere financieringswet 2,2 mld F. middelen ingehouden ten voordele van de Nationale Staat.

De voorzichtigheid van de raming blijkt uit de cijfergegevens : zo werd voor de gewestbelasting een vermindering in reële termen t.o.v. de werkelijke ontvangsten 1992 ingeschat van 2,4 % . Conform de financieringswet werd de inflatieraming, gebruikt bij de bepaling van het toegewezen gedeelte van belastingen voorlopig ingeschat op 2,43 % .

In de uitgavenramingen werden de effecten van de diverse maatregelen voorzichtig ingeschat ; voldoende provisies werden voorzien voor de gebeurlijke aanpassing van de wedde-

lasten ten gevolge van inflatie, die in de uitgavenbegroting geraamd werd op 2,7 %.

- volledigheid,

Nagenoeg alle voorheen gedebudgetteerde uitgaven werden bij de initiële begrotingsopmaak geherbudgetteerd. Aan dit principe wordt niet getornd.

- getrouwheid,

Teneinde de kasverrichtingen beter op de begrotingsvooruitzichten aan te sluiten, werden o.m. :

- de overdrachten op de gesplitste ordonnanceringskredieten afgeschaft,

- de diverse thesaurieverrichtingen afgeschaft of beperkt in omvang

- afwijkingen in de aanrekeningsregels van uitgaven verminderd.

In enkele gevallen werd vastgesteld dat de beperking van de thesaurieverrichtingen om technische redenen onmogelijk uitvoerbaar was. Getrouw aan haar principe stelt de Vlaamse Regering daarom voor interesten aan te rekenen wanneer de voorheen bepaalde plafonds worden doorbroken.

2. De invulling van het St.-Michielsakkoord in de Vlaamse begroting

Bij de invulling van de middelen heeft de Vlaamse Regering nagegaan op welke wijze en in welke mate deze middelen inzetbaar waren in haar begrotingsbeleid. Rekening houdend met de inherente stijgingsmechanismen in haar uitgavenbesteding heeft de Vlaamse Regering vooreerst nagegaan op welke wijze de uitgaven en het tekort van de Vlaamse Gemeenschap op lange termijn evolueren en dit op basis van simulaties, opgesteld door zowel het Ministerie van Financiën als de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen.

Hieruit resulteert dat :

- de beleidskredieten gemiddeld met ca. 1,22 % (reel) mogen toenemen, om zelfs op zeer lange termijn geen zelf-opwekkende schuld te genereren ;

- de inspanningen, die de Vlaamse Gemeenschap zich kan getroosten in het kader van de tewerkstellingsconferentie, zonder de toekomstige beleidsruimte te brengen onder het peil van het inherente stijgingsniveau, liggen binnen een impuls van 8,0 mld F, gedurende de eerste drie jaar. De Vlaamse Regering heeft voor het jaar 1993 0,5 mld F. ingeschreven.

In het voorliggende begrotingsontwerp is evenwel nog geen rekening gehouden met de middelen en de uitgaven, die gepaard gaan met de bijkomende bevoegdheden die zullen worden getransfereerd. Vermits middelen en uitgaven zich voor de overgedragen bevoegdheden tegenover elkaar zouden moeten neutraliseren, zal de aanvulling geen noemenswaardig effect hebben op de schuldopbouw.

In het voorliggende ontwerp is daarentegen wel voorzien dat de bedrijfsvoorheffing op de eindejaarstoelage van de leerkrachten wordt doorbetaald. Op te merken valt deze doorbetaling niet begrepen is in de beleidsmarge voor de Vlaamse Gemeenschap, zoals berekend door de hoger vermelde organen.

Vermits het niveau aan beleidskredieten 1992 441,2 mld F. bedroeg, kan het niveau aan beleidskredieten 1993 bepaald worden als volgt (bij ongewijzigd inkomstenniveau) :

441,2 mld F. x 1,027 % (= geraamde inflatie) x
 1,022 % (= stijgingspercentage) +
 0,5 mld F. (= tewerkstellingsconf.) +
 2,3 mld F. (= bedrijfsvoorheffing einde-
 jaarstoelage)
 461,3 mld F (of 459,0 mld F excl. de be-
 drijfsvoorheffing op de eindejaarstoelage
 van de leerkrachten).

De onderstaande tabel geeft aan dat de Vlaamse Regering zich strikt houdt aan dit niveau.

BELEIDSKREDIETEN			
	Aangep . krediet	Bijkr. V.J.	Totaal
Totaal aan NGK :	438.722,8	1.354,7	440.077,5
- Vereff. kred. :	21.058,2	0	21.058,2
- Aflossingen :	6.615,9	19,4	6.635,3
- Rentelasten :	21.689,1	16,2	21.705,3
- Pr. achterst. :	3.843,6	0	3.843,6
Totaal Bel. NGK :	385.516	1.319,1	386.835,1
Totaal aan GVK :	40.370,8	0	40.370,8
Totale vastl. m. :	28.795,65	0	28.795,65
Totale len. mac. :	6.606,2	0	6.606,2
- Herfin. len. :	2.826,2	0	2.826,2
Aanrekening van :			
= achterstallen :	700	0	700
= urg. pr. huisv. :	1.400	0	1.400
Beleidsniveau :	460.562,5	1.319,1	461.881,6
- bedrijfs. voorh. ejt. :			- 2.340,1
Totaal beleidsniv. :			459.541,5
Aanvaardbaar Beleidsniveau			459.000
+ Stijg. niet-fisk. ontv.			832,2
- Eenm. meerontv.			- 266,2
Totaal			459.566
Verskil :			24,5

Lijst der vereffeningskredieten

Programma	B.A.	Omschrijving ,	Init. kred.	Bijkred.
35.4	6101	Investeringsdotatie ARGO	111,7	0,0
35.4	6102	Investeringsdotatie DIGO	529,6	0,0
41.3	6103	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot financiering van de toelagen toegekend voor rekening van de Gemeenschap	896,1	0,0
41.3	6105	Dotatie aan het Vlaamse Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot financiering van de toelagen bestemd voor de bouw van service-flats en woningen met dienstverlening in het kader van het besluit van de Vlaamse Executieve	462,5	0,0
41.5	6101	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap ter financiering van de verplichtingen overgenomen van het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen en als bijdrage in de kosten	385,0	40,0
41.5	6102	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen tot financiering van de toelagen toegekend voor rekening van de Gemeenschap (pro memorie)	0,0	0,0
42.1	6102	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot financiering van de toelagen toegekend voor rekening van de Gemeenschap	2.712,2	0,0
49.1	6101	Investeringsdotatie BLOSO	60,0	— 2,0
49.2	6101	Dotatie aan het Vlaams Commissariaat-generaal voor toerisme : investerings-toelagen en directe investeringen	659,0	— 49,0
51.2	4101	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling Grote Ondernemingen — rentetoelage	1.400,0	600,0
51.2	6101	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling Grote Ondernemingen — kapitaalpremie	4.900,0	0,0
51.3	4101	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling KMO-rentetoelagen	3.200,0	— 826,0
51.3	6101	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling KMO — kapitaalpremie	1 .000,0	0,0
51.7	6102	Dotatie aan het IWT	850,0	— 0,3
51.7	6104	Dotatie aan het Fonds voor Industrieel Onderzoek in Vlaanderen	276,2	— 32,0
53.1	6101	Betaling in hoofdsom aan het Gemeentekrediet van de bij deze instelling geprefinancierde trekkingsrechten (investeringsfonds)	3.500,0	— 1.275,3
61.4	8101	Deelneming in het kapitaal van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening	290,0	0,0
62.4	4110	Dotatie bestemd voor het Sociale Huisvesting-urgentieprogramma	1.160,5	0,0
62.5	0102	Dotatie aan het Rollend Sociaal Investeringsfonds voor Vlaams-Brabant	100,0	110,0
			22.492,8	— 1.434,6

Lijst der aflossingen

Programma	B. A.	Omschrijving	Init. kred.	Bijkred.	Bijkr. v. j.
24.8	0101	Lasten van leningen aangegaan door de universiteiten en het U.Z. Gent voor de financiering van onroerende investeringen	0,0	257,0	0,0
33.2	5114	Investeringen Gemeenschapsuniversiteiten financiële lasten	0,0	0,0	0,0
41.3	6104	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot dekking van zijn aandeel in de financiële lasten der leningen en van de uitgaven voortspuitend uit zijn waarborg betreffende de schuldvorderingen waarvan	150,4	– 13,4	0,0
41.3	6301	Toelage aan de gewestelijke en lokale openbare besturen als bijdrage van de Gemeenschap in de aflossingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het kon.)	39,8	0,0	5,8
41.4	6301	Toelage aan de Gewestelijke en Lokale Openbare besturen als bijdrage van de Gemeenschap in de aflossingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het kon.)	4 s	0,0	0,0
42.1	6132	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot dekking van zijn aandeel in de financiële lasten der leningen en van de uitgaven voortspuitend uit zijn waarborg betreffende de schuldvorderingen waarvan	265,5	– 17,2	0,0
44.5	5205	Kapitaalaflossing van de consolidatielening aangegaan ten behoeve van de Intercommunale Maatschappij Opera voor Vlaanderen C.V. in vereffening, ter financiering van het sociaal passief	103,7	0,0	0,0
44.5	5206	Kapitaalaflossing van de consolidatielening aangegaan ten behoeve van de Intercommunale Maatschappij Opera voor Vlaanderen C.V. in vereffening, ter financiering van het beheerspassief in toepassing van artikel 42 van genoemde instelling	61,6	0,0	0,0
44.5	5208	Toelagen aan de VZW Philharmonie van Vlaanderen (consolidatielening)	0,4	0,0	0,0
44.5	5210	Toelage aan het Investeringsfonds van de VZW Vlaamse Opera-stichting	5,0	0,0	0,0
44.5	5211	Toelage aan het Investeringsfonds van de VZW Ballet van Vlaanderen	2,0	0,0	0,0
44.5	5212	Toelage aan het Investeringsfonds van de V.Z.W. Museum Hedendaagse Kunst te Antwerpen	2,5	0,0	0,0
52.2	5101	Toelagen aan erkende vormingscentra van de Middenstand	50,2	– 0,1	0,0
53.1	6301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als bijdrage van het Gewest in de delgingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werkzaamheden (toepassing van het koninklijk besluit)	1.059,7	0,0	0,0
53.1	6303	Aflossingslasten van de door het Vlaams Financieringsfonds opgenomen leningen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenen van sommige gemeenten	25,0	595,0	0,0
53.1	6311	Terugbetaling van kapitaaltoelagen voor rekening van het Gewest aan de gemeenten door het Gemeentekrediet voorgeschooten op hun trekkingsrechten op het Investeringsfonds (pro memorie)	0,0	0,0	0,0

Programma	B. A.	Omschrijving	Init . kred.	Bijkred.	Bijkr. v. j.
53.1	6340	Toelage aan de lokale besturen als bijdrage van het Gewest in de aflossingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken aan openbare slachthuizen (toepassing K.B. van 23 ju.	6,5	0,0	0,0
53.1	9101	Aflossing van het kapitaal op de leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren (decreet van 20 maart 1991)	171 ,0	550,8	13,6
61.1	4301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als tegemoetkoming van het Gewest in de intrestlasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk besluit.	0,0	0,0	0,0
61.1	5130	Toelage als aandeel van het Gewest in de aflossingslasten van de leningen aangegaan door reeds gevestigde industriële ondernemingen voor het financieren van aanvullende investeringen voor de speciale behandeling van afvalwater (toepassing van het	130,0	0,0	0,0
61.1	6301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als bijdrage van het Gewest in de delgingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werkzaamheden (toepassing van het koninklijk besluit	0,0	0,0	0,0
61.1	6310	Toelage aan de Gewestelijke en Lokale Openbare Besturen als aandeel van het Gewest in de aflossingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werkzaamheden (toepassing van het K.B.	419,6	0,0	0,0
61.1	6325	Toelage als aandeel van het Gewest in de aflossingslasten van de leningen overgenomen of aangegaan door de Vlaamse Milieu-maatschappij in uitvoering van het Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 januari 1985 zoals laatst gewijzigd (toepassing va	66,6	0,0	0,0
61.4	5101	Aandeel van het Vlaamse Gewest in de aflossingslasten van de leningen aangegaan door de Vlaamse Maatschappij voor water-voorziening en van de consolidatieleningen op haar eigen mid-delen	426,0	51,7	0,0
62,4	0360	Toelage aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en aan het ALESH om hen in de mogelijkheid te stellen over te gaan tot de betaling van de intresten die zij verschuldigd is aan haar leners, ten belope van het verschil tussen het totaalbedrag van	2.047,3	0,0	0,0
62.4	9101	Betaling aan de financieringsorganismen van het kapitaal hun verschuldigd inzake de prefinanciering van bouw-, aankoop- en saneringspremies alsmede van de leningen ter financiering van de aflossingslasten van deze leningen	467,7	— 312,5	0,0
65.1	6101	Financiële lasten m.b.t. de voltooiing van het gebouwencomplex, bedoeld in artikel 44, lste van het bijzonder decreet van 12/06/1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen (Faculteit diergeneeskunde U.G.) (pro memorie)	0,0	0,0	0,0
			5.504,6	1.111,3	19,4

Lijst der interestlasten

Programma	B.A.	Omschrijving	Init. kred.	Bijkred.	Bijkr. v. j.
24.4	0101	Overname door de Vlaamse Gemeenschap van leningen aange- gaan door de NV Ardifin	1.402,4	0,0	0,0
24.4	2101	Rente van leningen	4.804,2	– 479,0	0,0
24.4	2102	Debetrente op voorschotten in rekening-courant en op de kort- lopende leningen verstrekt door het Gemeentekrediet van België	163,0	– 30,0	0,0
24.4	2103	Interestlasten ingevolge toepassing van art. 54 van de bijzondere wet van 16/1/1989 (pro memorie)	0,0	774,5	0,0
24.8	0101	Lasten van leningen aangegaan door de universiteiten en het U.Z. Gent voor de financiering van onroerende investeringen	0,0	611,5	0,0
33.2	0221	Lastenwet 1971, art. 34 — Financiële lasten vrije universiteiten	432,8	– 247,8	0,0
33.2	2110	Toelagen aan de ASLK, aan het Gemeentekrediet van België of aan een andere instelling, die daartoe een overeenkomst heeft gesloten voor leningen aan het eigen vermogen van de instellin- gen voor universitair onderwijs, welke geheel of gedeeltelijk	24,1	– 11,1	0,0
33.2	2114	Rentetoelagen aan een of meerdere financiële instellingen voor leningen aangegaan door de universiteit Gent met het oog op de sanering van het academisch ziekenhuis (toepassing van art. 2 van het koninklijk besluit nr. 455)	56,6	– 27,6	0,0
33.2	4123	Universitair Centrum Antwerpen — Financiële lasten	0,1	0,0	0,0
33.2	4191	Toelage aan de Algemene Spaar en Lijfrentekas, aan het Ge- meentekrediet van België of aan een andere instelling die daar- toe een overeenkomst heeft gesloten voor leningen aan de vrije universitaire instellingen (pro memorie)	0,0	0,0	0,0
33.2	4434	Toelage aan de ASLK — nieuw regime (vrije universiteiten on- roerende installaties)	893,4	– 582,4	0,0
33.2	4435	Toelage aan de ASLK-nieuw regime (vrije universiteiten-onroe- rende installaties sociale sector)	78,6	– 74,6	0,0
33.2	6113	Investering UG — Faculteit Diergeneeskunde — financiële lasten	0,0	0,0	0,0
35.1	3303	Rentelasten van de door de Bond van de Grote en Jonge Gezin- nen voor zijn studiefonds, met waarborg van de Gemeenschap, aangegane leningen	8,4	0,0	0,0
35.4	4109	Schoolgebouwen-gesubsidieerd onderwijs — Financiële lasten	0,0	0,0	0,0
35.4	6111	Schoolgebouwen gemeenschapsonderwijs. Financiële lasten	0,0	0,0	0,0
41.3	4101	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen tot dekking van zijn aandeel in de financiële lasten der leningen en van de uitgaven voortspruitend uit zijn waarborg betreffende de schuldvorderingen waarvan	464,7	– 24,2	0,0
41.3	4301	Toelage aan de Gewestelijke en lokale besturen als aandeel van de gemeenschap in de lasten der intresten van de door deze be- sturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk	94,2	0,0	16,2
41.4	4302	Toelagen aan de Gewestelijke en Lokale openbare besturen als aandeel van de Gemeenschap in de lasten der intresten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het	8,1	0,0	0,0

Programma	B . A.	Omschrijving	Init. kred.	Bijkred.	Bijkr. v. j.
42.1	4101	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen, bestemd tot dekking van zijn aandeel in de rentevoeten der leningen en van de uitgaven voortvloeiend uit het verlenen van zijn waarborg betreffende het SC	876,7	– 50,2	0,0
44.5	4305	Intrestlast van de consolidatielening aangegaan ten behoeve van de intercommunale maatschappij Opera voor Vlaanderen C.V. in vereffening, ter financiering van het sociaal passief	70,3	0,0	0,0
44.5	4306	Intrestlast van de consolidatielening aangegaan ten behoeve van de intercommunale maatschappij Opera voor Vlaanderen C.V. in vereffening, ter financiering van het beheerspassief (in toepassing van art. 42) van genoemde instelling	49,5	0,0	0,0
44.5	5208	Toelagen aan de VZW Philharmonie van Vlaanderen (consolidatielening)	3,8	0,0	0,0
44.5	5210	Toelage aan het investeringsfonds van de VZW Vlaamse Opera-stichting	45,0	0,0	0,0
44.5	5211	Toelage aan het Investeringsfonds van de VZW Ballet van Vlaanderen	18,0	0,0	0,0
44.5	5212	Toelage aan het Investeringsfonds van de VZW Museum Hedendaagse Kunst te Antwerpen	22,5	0,0	0,0
53,1	2102	Rentelasten op de in de loop van het begrotingsjaar op te nemen voorschotten op trekkingsrechten op het investeringsfonds (decreet 20.03.1991)	180,0	27,0	0,0
53.1	2103	Rentelasten op leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren. (Decreet van 20 maart 1991)	237,2	– 171,0	0,0
53.1	4301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als tegemoetkoming van het Gewest in de intrestlasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk besluit	2.346,3	0,0	0,0
53.1	4302	Intrestlasten van de door het Vlaams financieringsfonds opgenomen leningen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenen van sommige gemeenten (decreet 1991)	110,0	– 100,0	0,0
53.1	4340	Toelage aan de gewestelijke en lokale besturen als bijdrage van het Gewest in de lasten der intresten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk besluit	8,1	0,0	0,0
61.1	3130	Toelage als tegemoetkoming in de lasten der intresten van de leningen aangegaan door reeds gevestigde industriële ondernemingen voor het financieren van aanvullende investeringen voor de speciale behandeling van afvalwater (K.B. dd. 9/4/1975)	70,0	0,0	0,0
61.1	4301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als tegemoetkoming van het Gewest in de intrestlasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk besluit	0,0	0,0	0,0
61.1	4325	Toelage als aandeel van het Gewest in de intrestlasten van de leningen overgenomen of aangegaan door de Vlaamse Milieu-maatschappij in uitvoering van het besluit van de Vlaamse Exe-cutieve van 16 januari 1985, zoals laatst gewijzigd (toepassing van	203,7	0,0	0,0

Programma	B.A.	Omschrijving	Init. kred.	Bijkred.	Bijkr. v. j.
61.1	4330	Toelage aan de Gewestelijke en Lokale Besturen als tegemoetkoming van het Gewest in de lasten der intresten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken (toepassing van het koninklijk k	1.100,0	0,0	0,0
61.1	6301	Subsidies aan de lokale openbare besturen als bijdrage van het Gewest in de delgingslasten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werkzaamheden (toepassing van het koninklijk besluit	0,0	0,0	0,0
61.4	3101	Aandeel van het Vlaamse Gewest in de intrestlasten van de leningen aangegaan door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en van de consolidatieleningen op haar eigen mid-delen	366,5	95,6	0,0
62.4	0360	Toelage aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en aan het ALESH om hen in de mogelijkheid te stellen over te gaan tot de betaling van de intresten die zij verschuldigd is aan haar le-ners, ten belope van het verschil tussen het totaalbedrag van	5.458,9	0,0	0,0
62.4	2101	Betaling aan de financieringsorganismen van de intrest hun ver-schuldigd inzake de prefinanciering van bouw-, koop- en sa-neringspremies alsmede van de leningen ter financiering van de aflossingslasten van deze leningen	2.182,3	20,3	0,0
63.2	8101	Sommen onderschreven door de Staat tot samenstelling van het kapitaal voor het aanleggen van buurtspoorwegen – sommen overgenomen tot ontlasting van de provinciën en gemeenten die deelgenomen hebben aan de samenstelling van het oprich-tingskapitaal	14,4	0,0	0,0
64.1	2101	Aandeel in de intrestlasten van de lening t.v.v. de D.R.S. (pro-memorie)	0,0	0,0	0,0
64.1	2102	Aandeel in de intrestlasten van de lening t.v.v. de dienstregeling binnenscheepvaart in uitvoering van de door de E.E.G. goed-gekeurde verordeningen inzake de structurele sanering van de binnenvaart	38,5	0,0	0,0
64.2	3501	Jaarrente voor het onderhoud van het Kanaal van Terneuzen en de bijhorigheden ervan	7,0	0,0	0,0
64.2	3502	Afkoop van de bakengelden	0,2	0,0	0,0
65.1	6101	Financiële lasten m.b.t. de voltooiing van het gebouwencom-plex, bedoeld in artikel 44, 1ste van het Bijzonder Decreet van 12/06/1991 betreffende de universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen (Faculteit Diergeneeskunde U.G.) (pro-memorie)	0,0	0,0	0,0
65.1	6113	Financiële lasten en uitgaven met betrekking tot de gebouwen aan het Martelarenplein	118,6	0,0	0,0
			21.958,1	— 269,0	16,2

3. Het begrotingstekort 1993

Het begrotingstekort, dit is het verschil tussen de begrote uitgaven (in betalingskredieten) en de begrote ontvangsten, bedraagt 46,0 miljard frank, maar dient gecorrigeerd te worden met een thesaurieverrichting ad. 922 mln F., op basis van een bepaling, dewelke via een programmadecreet wordt voorgelegd aan de Vlaamse Raad en die tot doel heeft het ontvangstenniveau niet vast te leggen op basis van de kasontvangsten, maar op basis van het effectief te ontvangen bedrag aan toegewezen belastingen.

Tengevolge van de bepalingen van de bijzondere financieringswet wijken deze doorstortingen immers af van de ontvangsten, die op basis van de meest realistische prognoses mogen verwacht worden. De verschillen worden op basis van artikel 54 van de bijzondere financieringswet het volgend jaar, inbegrepen interesten geregulariseerd. In een voorzichtig financieel beleid is het evenwel opportuun rekening te houden met de meest realistische verwachtingen inzake uitgaven en ontvangsten. Daarom is het wenselijk provisies aan te leggen, indien de werkelijke ontvangsten onder het niveau van de voorlopige ontvangsten zouden liggen. In tegengesteld niveau wordt immers een te hoog bestedingsniveau aangehouden.

In 1993 dient de Vlaamse Gemeenschap op deze wijze 2,2 mld F. terug te storten aan de Nationale Staat. Om gelijkaardige problemen in de toekomst te vermijden, is bijgevolg een decretale bepaling voorzien, die aldus getuigt van het voorzichtig financieel beheer dat de Vlaamse Gemeenschap wenst door te voeren. Voor het begrotingsjaar 1993 ontvangt de Vlaamse Gemeenschap op basis van de meest recente gegevens, overgemaakt door het Nationale Ministerie van Financiën aan alle Gewesten en Gemeenschappen 922 mln F. te weinig. Deze zijn in de middelenbegroting verwerkt, maar vermits zij in de voorgestelde thesaurieverrichting worden geprefinancierd dienen zij in het netto te financieren saldo te worden verrekend. Het netto te financieren saldo beloopt aldus : 46.950,5 mln F.

De daling van het tekort is te wijten aan de strikte benadering van de Vlaamse Regering om een begroting voor te leggen, die op lange termijn houdbaar is. Middelen worden a.h.w. gereserveerd om lange termijn elke mogelijke ontsporing van de schuldpositie te vermijden. Het tekort had nog lager kunnen liggen, indien de betalingskredieten **minimalistisch** zouden worden ingeschat. In het kader van haar beleid om t.a.v. de bevolking en de ondernemingen de genomen engagementen correct uit te voeren, heeft de Vlaamse Regering integendeel zelfs een provisioneel betalingskrediet aangelegd om mogelijke tekorten op bepaalde programma's toch onmiddellijk te kunnen aanzuiveren.

De daling in de bijkredieten voorgaande jaren met bijna 50 % toont ook aan dat de begroting 1992 op een zo correct mogelijke wijze was opgesteld. De bijkredieten vorige jaren konden dan ook zeer beperkt blijven. Een analyse van deze bijkredieten geeft overigens aan dat ca. 1200 mln F. hiervan ten gevolge is van engagementen, genomen voor 1.1.1992. Er kan bijgevolg verwacht worden dat het beleid van de Vlaamse Regering om bijzonder voorzichtige begrotingen op te stellen zich zal vertalen in een verdere daling van de bijkredieten vorige jaren tot een absoluut minimum.

De politiek om alle uitgaven zichtbaar te tonen in de begroting, alle leningen zichtbaar aan te geven, geeft dus duidelijk resultaten. Wat zichtbaar is wordt immers ook veel beter onder controle gehouden.

4. Evolutie Vlaamse begrotingen 1989-1993

	1989 (A)*	1990 (A)*	1991 (A)*	1992 (A)*	1993 (A)*
Ontvangsten	342,5	351,3	378,1	400,9	432,3 (**)
Uitgaven	363,2	380,1	409,1	431,9	477,9
Netto te financieren saldo	20,7	28,8	31,0	31,0	45,6
In % van de uitgaven	5,70	7,58	7,58	7,18	9,53

* (A) : aangepaste begroting, excl. bijkredieten vorige jaren

** : exclusief decretaal voorziene thesaurieverrichting

5. Betalingskredieten per sectie**Betalingskredieten 89 – 93**

	1990 A	1991 A	1992A	1993 V	1993 A
O.A. 00.1 Vlaamse Raad	350,0	512,7	537,7	637,7	637,7
O.A. 01.1 — 09.1 Executieve + Kab. uitgaven	1006,3	1134,2	871,6	932,6	1211,0
O.A. 11.1 Dot. Vl. Gem. Comm.	364,2	415,3	455,1	488,9	518,7
O.A. 11.2 Kanselarij & Vl.				259,5	189,5
O.A. 12.1 Externe Betrek.	336,3	484,0	346,2	362,5	470,5
O.A. 13.1 Alg. Wetenschapsbeleid	14,9	14,0	222,0	333,0	1520,8
O.A. 24.1 Alg. Financiële Logistiek	6,0	39,9	52,4	47,7	49,6
O.A. 24.3 Waarborgen	376,5	376,5	207,2	207,2	205,3
O.A. 24.4 Rechtstreekse schuld	675,0	700,0	3823,0	5009,3	6677,2
O.A. 24.5 Intendance dst	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
O.A. 24.6 Provis. kredieten (+) incl. ond.	6224,3 (+)	9015,5 (+)	6011,1 (+)	3739,0 excl.ond.	3766,0
O.A. 24.7 Achterstallen	—	—	—	3843,6	3843,6
O.A. 24.8 lasten indirecte schuld- opbouw					868,5
O.A. 25 Alg. Plann. dst.	—	—	—	—	—
O.A. 29 Dst. Secr.-gen.	—	—	—	—	—
O.A. 31.1 Basisonderwijs	42242,6	44285,5	48285,7	49915,7	49737,1
O.A. 31.2 Buiteng. Onderw.	9351,5	9764,1	10731,3	11279,3	11406,5
O.A. 32.1 Secund. Onderw.	76468,8	79064,4	86962,3	90392,0	89759,9
O.A. 33.1 HOBUE	12738,0	13524,6	14929,2	15791,6	15741,2
O.A. 33.2 Univ. Onderw.	18513,1	19289,1	20752,4	23078,8	21480,2
O.A. 34.1 Ond. Soc. Prom.	4860,8	5632,5	6020,7	3356,6	3351,2
O.A. 34.2 Inspectie	—	—		2677,4	2901,6
O.A. 34.3 Afstandsonderw.	81,9	82,7	p.m.	40,5	40,5
O.A. 34.4 Basiseducatie	—	—	—	343,8	342,7
O.A. 35.1 Studietoel. + financiering	2650,1	2914,4	2580,0	2457,7	2437,7

	1990A	1991 A	1992 A	1993 V	1993 A
O.A. 35.2 PMS-centra	2452,1	2513,8	2758,2	2837,7	2850,9
O. A. 35.3 Leerlingenvervoer	1284,7	1319,6	1409,0	1486,9	1487,5
O.A. 35.4 A.O. & Vorming	1429,7	2929,0	3881,5	4936,6	3676,3
O.A. 36.1 Aanw. teruggev. wedden + weddetoelagen	—	—	—	—	—
O.A. 36.2 Prov. kred. Onderwijs	(*)	(*)	(*)	3290,7	5470,8
O.A. 41.1 Alg. Welzijnsbeleid			44,5	64,7	59,7
O.A. 41.2 Bijz. Jeugdbijstand	3793 ,0	3710,0	3555,3	4252,3	4058,0
O.A. 41.3 Bejaardenzorg	1344,0	1378,4	1667,9	2166,1	2128,5
O.A. 41.4 Gezinsaanleg.	7257,9	8385,3	9358,3	10259,3	10239,5
O.A. 41.5 Gehandicaptenzorg	15175,4	17197,9	20092,5	21930,0	21808,6
O.A. 41.6 Mij. opbouwwerk	113,9	123,2	134,5	139,6	138,6
O.A. 41.7 Mij. Welzijn	850,2	2901,7	3503,8	3524,9	3550,9
O.A. 41.8 Integratie kansarmen	0,0	564,3	1293,5	1609,8	1607,0
O.A. 42.1 Volksgezondheid	3355,7	3542,1	4367,8	5351,8	4887,4
O.A. 42.2 Medisch-sec. beleid	1687,1	1991 ,0	1307,4	1422,2	1419,3
O.A. 43.1 Jeugd	833,8	818,9	956,8	1070,8	1047,5
O.A. 43.2 V.O.O.B.	2648,4	2712,9	2794,4	3189,3	3236,7
O.A. 44.1 Beeld. Kunst & Musea	2055,0	2417,3	2414,8	205,4	222,8
O.A. 44.2 Muziek, lett. + PK	2055 ,0	2417,3	2414,8	1896,3	1951,1
O.A. 44.3 Media (+) incl.BRTN	6339,4 (+)	6982,3 (+)	6859,4 (+)	189,5 (excl. BRTN)	182,2
O.A. 44.4 I.C.B.	208,2	227,8	229,6	193,9	195,9
O.A. 44.5 Alg. Kunstbeleid	47,2	32,7	27,9	790,5	769,2
O.A. 49.1 Dot. BLOSO	707,3	574,8	1081,5	1108,8	1105,8
O.A. 49.2 Dot. VCGT/KMDA	625,2	438,4	871,8	1169,8	1089,8
O.A. 49.3 Dot. BRTN	(*)	(*)	(*)	7081,4	7081,4
O.A. 49.4 Sport & Recreatie	—	—	—	pm	174,4
O.A. 51.1 Alg. Eco. Beleid	7755,4	7772,1	6825,5	3162,1	2724,8
O.A. 51.2 Eco. Exp. (GO)	7042,4	5150,0	6300,0	6300,0	6900,0
O.A. 51.3 Eco. Exp. (KMO)	4054,8	5175 ,0	4200,0	4200,0	3374,0
O.A. 51.4 Btl. Hand. + Exp. bev.	185,5	396,2	323,5	503,5	446,6
O.A. 51.5 Energie	191,3	176,3	176,3	169,3	143,6
O.A. 51.6 Ontg. nat. rijkdom	133,5	83,0	81,8	81,8	70,0
O.A. 51.7 Industr. vernieuw.	4589,1	4771,4	3438,0	4603,8	4220,9
O.A. 51.8 Heraanw. activa	—	—	—	—	—
O.A. 51.9 Kwaliteitsbeleid				185,0	185,0
O. A. 52.1 Beroepsopleiding	2429,5	3354,6	3109,0	3139,8	2719,2
O.A. 52.2 Middenstandsopleiding	1313,5	1406,5	1528,6	1672,0	1661,9
O.A. 52.3 Landbouwworming	99,1	105 ,0	100,0	120,6	120,6

	1990A	1991 A	1992 A	1993 V	1993 A
O.A. 52.4 Werkgelegenheid	19098,6	19443,4	18455,9	20232,2	20261,9
O.A. 53.1 Lok. & Reg. Best.	42788,7	41495,9	43315,7	50614,4	50183,6
O.A. 61.1 Leefmilieu	3568,3	4521 ,0	3956,9	4081,5	4031,9
O.A. 61.2 Natuurbehoud & Groenvoorziening	256,0	483,5	532,3	752,8	669,4
O.A. 61.3 Ordening v/h Platteland	1826,2	2065,9	1926,0	2104,7	2062,8
O.A. 61.4 Watervoorziening	952,0	1067,9	2021,9	1530,5	1498,3
O.A. 62.1 R.O. & Stedebouw	976,6	951,1	111,8	591,3	718,3
O.A. 62.2 Mon. & Landschappen	427,7	825 ,0	757 ,0	1250,8	1049,6
O.A. 62.3 M & L – LVL	269,5	123,7	40,1	25,0	25,0
O.A. 62.4 Huisvesting	13291,3	23930,1	16098,0	21477,6	20198,0
O.A. 62.6 Soc. grond en Woningbeleid	—	—	102,0	100,0	215,0
O.A. 63.1 Wegen	6818,0	8800 ,0	8767,8	11274,4	10989,4
O.A. 63.2 Gem. Vervoer	8303,1	9403,9	10417,5	11505,1	11352,0
O.A. 63.3 Reg. Luchthavens en Vliegvelden	18,0	143,4	206,9	208,2	208,2
O.A. 63.4 Alg. Infrastructuur en Verkeersbeleid	265,2	419,1	330,3	58,8	55,8
O.A. 64.1 Waterwegen en Binnenvaart	2464,7	2769,8	1557,4	3013,3	3008,9
O.A. 64.2 Havens, Loodswezen en Zeescheepvaart	7530,1	8932,9	11011,1	10371,4	10310,6
O.A. 64.3 Zee- en Rivierwaterkering en -beheersing	1001,2	1960,0	742,6	1 7 3 9 ,0	1688,3
O.A. 64.4 Alg. Infrastructuur- en scheepvaartbeleid	—	—	—	50,8 (Labo Borger hout)	50,8
O.A. 65.1 Gebouwen	536,6	352,5	122,0	619,2	6 1 9 , 0
O.A. 66 Adm. Onderst. dst. & Opdrachten		—	—	—	41,1
O. A. 69.9 Algemene Uitgaven	—	—	—	3 1 8 5 ,0	2804,0
O.A. 99.1 Interdept. best. midd.	12834,7	14385,3	14711,1	15728,8	15739,7

**VERANTWOORDING
DECREETSBEPALINGEN**

Artikelen 1 tot en met 4

De artikelen 1 t/m 5 geven de noodzakelijke globale aanpassingen weer per code van de begroting en per soort krediet.

Artikel 5

§ 1. Als algemene regel wordt gesteld dat wat niet vastgelegd moet worden met geldvoorschotten kan betaald worden (Dit is tot 200.000 frank).

§ 2. Samenvoeging in een bepaling van de regeling i.v.m. terugbetaling ten onrechte geïnde ontvangsten en betaling van schadevergoedingen. Aanpassing van de bedragen conform littera k.

Artikel 6

Alle bedragen worden uniform opgetrokken tot 50.000 frank.

Artikel 7

1° Gelet op het dringend karakter van de betaling heeft het voorafgaand visum van het Rekenhof weinig betekenis ; door een snelle betaling conform art. 41 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit kunnen belangrijke sommen intresten vermeden worden en krijgt de schadelijgende burger sneller de vergoeding waarop hij recht heeft.

(punt f)

2° Door de administratie wordt deze bepaling in het verlengde van de invoering van een nieuw programma 24.80 voorgesteld. Een gelijkaardige bepaling was reeds in het programmadecreet opgenomen voor andere gevallen.

(punt g)

Artikel 8

Gelet op de gewijzigde nummering van b.a. 43.01 (wordt 01.01) dient de decreetsbepaling aangepast te worden i.f.v. de definitieve nummering.

Artikel 9

Bedoelde toevoeging beoogt :

1° de continuïteit van de betaling van de tewerkstellingsprogramma's in het kader van de Weer-Werkactie te verzekeren (BA 01.03, programma 52.4) ;

2° het krediet op basisallocatie 12.01 van de organisatieafdeling 33 is bestemd voor de vereffening van onkostenstaten i.v.m. presentiegelden, reis- en verblijfkosten van de juryleden van o.a. de examencommissies voor het universitair onderwijs. Aangezien de reglementering op de examencommissies voor het universitair onderwijs thans wordt gewijzigd en de kosten i.v.m. de organisatie van deze commissies in de toekomst niet meer ten laste zullen vallen van de Vlaamse Gemeenschap, zal het krediet 1993 in hoofdzaak gebruikt worden voor de vereffening van achterstallige kostenstaten. Om deze achterstallige onkostenstaten te kunnen aanrekenen op het begrotingskrediet 1993 en om te vermijden dat in de

toekomst nog „bijkredieten vorige jaren” zouden moeten worden ingeschreven is deze decretale aanpassing noodzakelijk ;

3° de afhandeling van uitgaven op b.a. 12.23, PR 13.10 soepeler te laten verlopen.

Artikel 10

Aanpassing van de initieel opgenomen decreetsbepaling in functie van de bij budgetcontrole weerhouden aangepaste kredieten, de invoeging van nieuwe basisallocaties of de aanpassing van de libellering van basisallocaties.

Artikelen 11 tot en met 13

Aanpassing van de machtigingen in functie van de beslissingen van de budgetcontrole.

Artikel 14

Daar de noden voor investeringstoelagen en voor eigen investeringen van jaar tot jaar wijzigen is het opportuun om de beide machtigingen soepeler te laten aanpassen aan de reële noden.

Artikel 15

Aanpassing aan inflatieritme (2,7 % i.p.v. 2,9 %) :

$$777 \times 0,998 = 775,4$$

$$385 \times 0,998 = 384,2$$

Aangezien een dossier niet kon vastgelegd worden bij gebrek aan kredieten wordt gevraagd de vastleggingsmachtiging van het V.F.S.I.P.H. te verhogen met 23,1 mio fr.

Deze 23,1 mio fr. moeten elders gecompenseerd worden.

De aanpassing van decreetsbepaling art. 24 wordt als volgt zodoende aangepast :

$$775,4 + 23,1 = 798,5 \text{ mio fr.}$$

$$384,2 + 23,1 = 407,3 \text{ mio fr.}$$

Artikel 16

§ 1. In uitvoering van de conventie met het C.D.V.U. worden een aantal bijkomende instellingen voorzien (V.C.G.T., D.I.G.O. en O.V.A.M.) die beroep kunnen doen op een voorschot bij de betaling van hun personeelsuitgaven en bezoldigingen.

§ 2. De voorschotten die bepaalde grenzen overschrijden geven aanleiding tot het betalen, door deze instellingen, van een vergoeding aan de algemene middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze formule heft de limieten van de initiële decreetsbepaling op, maar laat anderzijds toe de betaling van een vergoeding decretaal te regelen. Als zodanig sluit zij aan bij de praktijk.

Artikel 17

Integratie krediet pedagogische begeleidingsdiensten in de ARGO-dotatie.

Artikel 18

§ 1. De verwijzing naar artikel 44 § 1 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, dat spreekt van een tussenkomst van de Ministerraad (in dringende gevallen veroorzaakt door uitzonderlijke en onvoorzienbare omstandigheden), is in tegenspraak met de uitdrukkelijke machtiging die aan de Minister wordt gegeven in § 1 en 2 van het artikel 37 van het begrotingsdecreet.

§ 2. Aanpassing van de tekst van artikel 44 gelet op de feitelijkheid (beperkt tot sector cultuur).

Artikel 19

De aanpassing van art. 38 is nodig ten einde de achterstallige IBF-tegoeden te kunnen overdragen naar het ex-Fonds 81.

Artikel 20

Met het oog op het vermijden van verwijlintresten werden in de loop van 1992 electriciteitsfacturen betaald op het krediet lopend jaar. Ter compensatie van deze aanrekening, wordt voorgesteld een speciale basisallocatie te openen die vanuit het provisioneel krediet gespijzigt kan worden met de bedragen in de loop van 1992 als achterstand betaald.

Aangezien de afrekeningen in de welzijnssector per instelling op een verschillend moment plaatsvinden, kunnen achterstallen ook aangezuiverd worden op b.a. 41.07, programma 41.5. Ter compensatie van deze aanrekening wordt voorzien dat ten belope van het initiële krediet uit het provisioneel krediet een spijziging kan plaatsvinden, mits vanzelfsprekend voldaan is aan de voorwaarden, voorzien in het decreet.

Aanvullend wordt eveneens b.a. 12.06 van het programma 99.10 toegevoegd m.b. t . achterstallige huurgelden.

Artikel 21

Dit artikel betreft enkel de uitgaven voor culturele werking, dit in tegenstelling met art. 48 van het initiële decreet dat slaat op de infrastructuur voor cultuur doch ook de geklasseerde monumenten, zodat de verwijzing naar de organisatieafdeling 62 Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu dient te verdwijnen.

Artikel 22

Aanpassing van de tekst in functie van de opmerkingen geformuleerd door het Rekenhof op 24.03.1993.

Artikel 23

In het kader van de vlottere afhandeling van de betalingen worden de uitgaven tot 200.000 frank vrijgesteld van het visum van de Controle van de Vastleggingen. Bepaling te lezen samen met artikel 5 van dit ontwerp.

Artikel 24

De toelagen aan de vaste orkesten en ensembles, voorzien onder Programma 44.2, artikel 33.46, zijn vergeten bij de redactie van de genoemde regeling die een vlote uitbetaling van de voorschotten op het oog had.

Er is geen enkele reden om een dergelijke uitzondering te maken voor de vaste orkesten en ensembles bij de vereffening van de diverse schijven.

Artikel 25

Deze procedure biedt de mogelijkheid een vlotte betaling aan de begunstigden te garanderen.

Artikel 26

Aangezien deze tegemoetkomingen maandelijks rechtstreeks op de rekening van de begunstigde gestort worden, is een a priori controle door het Rekenhof (voorafgaand visum) materieel niet haalbaar.

Artikel 27

In het kader van het voeren van een globaal thesaurie- en schuldbeheer wordt voorgesteld de initiële bepaling te herformuleren.

Artikelen 28 tot en met 30

Aanpassing van ontvangsten en uitgaven in functie van de resultaten van de budgetcontrole.

Artikel 31

Voorstel tot overheveling naar de ontvangsten van het Vlaams Infrastructuurfonds van een bedrag van 88.200.000 frank die op 17.01.1992 aan de algemene middelen van het ministerie werden overgemaakt, dit conform met de beslissing van de Vlaamse Executieve op 13 november 1991 inzake de opbrengsten voortkomende uit de verkoop van gronden op de Linkerscheldeoever. Het bedrag zal aanvullend aangewend worden voor investeringen in de haven van Antwerpen.

Invoeging van bepaling m.b.t. de aanrekening van facturen uit vorige jaren ten einde betalingsaanvragen van de R.M.T. in uitvoering van de overeenkomst van december 1992 te kunnen inwilligen.

Artikelen 32 tot en met 34

Aanpassing van de ontvangsten en uitgaven in functie van de resultaten van de budgetcontrole.

Artikel 35

Aanpassingen machtigingen aan inflatieritme en verdere explicitering van de tekst.

Artikelen 36 tot en met 39

Aanpassing van ontvangsten, uitgaven en machtigingen in functie van de resultaten van de budgetcontrole.

Artikel 40

Het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand is een parastatale A. Volgens de beheersregels van een parastatale A, inzonderheid artikel 3 van het Koninklijk besluit van 7 april 1954 houdende algemeen reglement op de begroting en de comptabiliteit van de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen

van openbaar nut, is een vastleggingsmachtiging vereist, indien er een overeenkomst wordt afgesloten, die over de jaarwisseling heen loopt, of die een duur heeft van meer dan één jaar. In het merendeel van de gevallen worden in de loop van een werkjaar overeenkomsten voorbereid en afgesloten, die reeds betrekking hebben op het volgende begrotingsjaar, dit met het oog op de continuïteit en het verzekeren van de opvang en de begeleiding van de jongeren.

Artikelen 41 en 42

Aanpassing van de begroting 1993.

Artikel 43

Deze tekst was bij vergetelheid niet opgenomen in het oorspronkelijk decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993.

Artikel 44

Inschrijving noodzakelijk geacht ten einde gepast te kunnen reageren op de reële behoeften, dit n.a.v. de overheveling van een deel van de kredieten van b.a. 73.04 naar 63.14 in de initiële begroting 1993.

Artikel 45

Inschrijving van een nieuwe bepaling met het oog op een vlotte overdracht van kredieten over de programma's heen.

Artikel 46

Dit artikel wordt voorgesteld ten einde de kleinere verschillen die optreden tussen de initieel geraamde intrestbedragen en kapitaalsaflossingen en de definitief te betalen intresten kapitaalbedragen op een meer soepelere manier te kunnen opvangen dan tot op heden het geval was.

Bedoeling is het vermijden van verwijlintresten waar globaal voldoende krediet voorzien is, maar niet volledig exact onderverdeeld in de twee hoofdbestanddelen.

Artikel 47

Inschrijving van een speciale bepaling ten einde de afhandeling van schadedossiers per programma mogelijk te maken. In voorkomend geval zal een overheveling van krediet de nodige middelen voorzien.

Artikel 48

Met het oog op de uitzuivering van de encours wordt bedoelde decreetsbepaling opgenomen.

Artikel 49

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering dd. 21.12.1992 werd op 24.12.1992 een bedrag van 34.739.000 frank provisioneel krediet vastgelegd op basisallocatie

12.38.14. Artikel 5 van de gecoördineerde wetten op de **rijkscomptabiliteit** stelt evenwel : „De kredieten voor uitgaven betreffen de geldsommen die door de Staat verschuldigd zullen zijn wegens verbintenissen te zijnen laste tijdens het begrotingsjaar”. Aangezien de juridische verbintenis door de Vlaamse regering slechts kan aangegaan worden in de loop van 1993 is bij een budgettaire aanrekening ervan op kredieten van 1992 de kans zeer reëel dat het Rekenhof zijn **ordonnanceringsvisum** zal weigeren wanneer het dossier uiteindelijk in vereffening zal gesteld worden.

Artikel 50

In de begroting 1993 van de D.A.B. werd grotendeels overgeschakeld naar het systeem van de gesplitste kredieten. Ten einde aan het probleem van de overschakeling van **niet-gesplitste** naar gesplitste kredieten op een ordentelijke wijze te laten verlopen, wordt de éénmalige inschrijving van bovenvermelde bepaling voorgesteld.

Artikelen 51 en 52

Ten einde aan de opmerking van het Rekenhof inzake het verlenen van mandaat aan de Dienst voor de Scheepvaart en de N.V. Zeekanaal voor het uitvoeren van buitengewone onderhoudswerken te kunnen voldoen werden de artikelen 66 en 67 van het Decreet verduidelijkt in een amendement bij de begroting 1993. Deze regeling lost de problematiek voor het jaar 1993 op. Voor het verleden blijft evenwel de onduidelijkheid bestaan. Ter regeling wordt voorgesteld om thans een aanvulling te voorzien waarmede de in de voorbije jaren reeds voorgelegde uitgaven kunnen vereffend worden.

Artikel 53

In het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten wordt bepaald dat de bekostiging van het open hoger onderwijs bij afzonderlijk decreet zal geregeld worden. De besteding van de kredieten voorzien onder de basisallocatie 33.48 van het programma 33.20 dient aan de hand van **decreta**le bepalingen te worden gedefinieerd, bij voorkeur in een programmadecreet, subsidiair in het begrotingsdecreet zelf.

Artikel 54

Ingevolge artikel 4, § 8, van de Wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van artikel 6, § 1, VI, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 en artikel 56 van de Financieringswet van 16 januari 1989, zijn de saldi voor de eerste, tweede en derde opdracht van het Fonds voor Industriële Vernieuwing aan de Gewesten overgedragen. Zo werd aan het Vlaamse Gewest effectief 530,2 miljoen frank gestort. (K.B. van 18 december 1989).

Het F.I.V. is niet afgeschaft aangezien zijn vierde opdracht nog operationeel kan worden gemaakt en het de drie eerste opdrachten boekhoudkundig in stand houdt om de invordering ten gunste van de Gewesten te kunnen laten gebeuren.

De G.I.M.V. heeft alle stortingen vanuit het F.I.V. vanaf 1 januari 1989 op een wachtrekening geboekt. Het betreft een rekening-courant waarop de stortingen t.v.v. het Vlaamse Gewest in credit worden geboekt, en vergoedingen t.v.v. de G.I.M.V. in debet komen. De wachtrekening wordt be-

heerd door de G.I.M.V. De stand van deze rekening (1.01.1989 - 31.12.1992) bedroeg op 31 december 1.330.634.359 frank.

Aangezien de saldi voor de eerste, tweede en derde opdracht van het F.I.V. expliciet door het K.B. van 18.12.1989 aan de Gewesten werden overgedragen, kan terzake worden gesteld dat dit K.B. tevens de overdracht van de latere geldstromen naar de Gewesten regelt.

Artikel 55

Het besluit van de Vlaamse Executieve van 2 augustus 1991 houdende vaststelling van de voorwaarden voor subsidiëring van inbreidingsgerichte huisvestingsprojecten in kansarme buurten is in werking getreden met ingang van 2 augustus 1991. De subsidiëring hiervan was slechts vanaf 1991 expliciet in het begrotingsdecreet opgenomen. Voor 1990 was er enkel een omschrijving in de aangepaste administratieve begroting. Daar er geen voldoende wettelijke en reglementaire basis bestaat voor de in 1990 gedane subsidiebeloften is het derhalve noodzakelijk deze decreetsbepaling in de aangepaste begroting 1993 op te nemen. De nodige budgettaire voorzieningen werden vroeger reeds getroffen. Dit artikel heeft geen enkele budgettaire impact.

Artikelen 56 en 57

Inschrijving van twee nieuwe provisionele kredieten en omschrijving van de modaliteiten van gebruik ervan.

Artikel 58

Opname van een speciale bepaling met het oog op de aanwending van de opbrengst van de leningen t.b.v. ARGO en DIGO.

Artikel 59

Opname van een bepaling in het kader van een gecentraliseerd thesaurie beleid.

Artikel 60

Inschrijving van een gesplitst provisioneel **ordonnanceskrediet** met het oog op de oplossing van dringende kredietbehoeften op gesplitste basisallocaties.

Artikel 61

Herneming van een bepaling van het decreet van 25.6.1992 houdende de algemene uitgavebegroting voor het **begrotingsjaar** 1992. De in deze bepaling vermelde waarborg wordt dit jaar vermeld.

Bovendien wordt om technische redenen de waarborg verleend aan een docht van de GIMV ; dit laat een beter inzicht en controle toe.

Brussel, 26 april 1993.

***De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid,
Energie en Externe Betrekkingen,***

L. VAN DEN BRANDE

***De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,***

N. DE BATSELIER

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

***De Vlaamse minister van Cultuur en
Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,

L. VAN DEN BOSSCHE

***De Vlaamse minister van Verkeer, Buitenlandse Handel
en Staatshervorming,***

J. SAUWENS

***De Vlaamse minister van Tewerkstelling en
Sociale Aangelegenheden,***

L. DETIEGE

***De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,***

W. DEMEESTER-DE MEYER
