

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

3 FEBRUARI 1993

ONTWERP VAN DECREET

**houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest,
van het administratief toezicht op de gemeenten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Door de wijziging van artikel 108 van de Grondwet hebben de Raden van de Gemeenschap of van het Gewest op 17 juli 1980 de bevoegdheid gekregen de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de handelingen van de provincies en de gemeenten te regelen.

Ter uitvoering van dit artikel 108 bepaalt de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd door de wet van 8 augustus 1988 in zijn artikel 7, eerste lid, dat tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren de organisatie, alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten :

a) wat het gewoon administratief toezicht betreft : inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen en de personeelsformaties ;

b) evenals het administratief toezicht op de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de nationale overheid of de Gemeenschapsoverheid bevoegd is en waarvoor bij de wet of het decreet een specifiek toezicht georganiseerd is.

Het administratief toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden is thans geregeld bij decreet van 7 juni 1989, behalve wat het toezicht op de tucht- en ordemaatregelen ten opzichte van het gemeentepersoneel betreft, waarvoor bij decreet van 24 juli 1991 reeds een afzonderlijke regeling werd georganiseerd.

Zulks was noodzakelijk ten gevolge van het van kracht worden van de wet van 24 mei 1991 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet wat de tuchtregeling betreft, waardoor het tuchtrecht van toepassing op het gemeentepersoneel, inclusief het politiepersoneel, grondig werd hervormd.

De inwerkingtreding op 1 september 1991 van het decreet van 24 juli 1991 hield tevens de opheffing in van het decreet van 10 mei 1989 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen getroffen ten aanzien van de leden van de gemeentepolitie, alsmede van de artikelen 5, 7, 11, 13 en 14 van het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten.

2. Krachtlijnen

Krachtens het regeerakkoord zal de Vlaamse regering in het kader van de uitbouw van een kwalitatief en efficiënt bestuur voor de burger een bijzondere aandacht besteden aan de onderlinge relaties tussen de verschillende **bestuursniveaus**.

De manier waarop het administratief toezicht wordt georganiseerd en uitgeoefend, is kenmerkend voor de wijze waarop de centrale (Vlaamse) overheid haar relatie met de gemeenten gestalte wenst te geven. Ter zake bepaalt het regeerakkoord : „Het administratief toezicht dat door de hogere overheid op de gedecentraliseerde besturen uitgeoefend wordt, dient in zijn procedure versoepeld, vereenvoudigd en waar mogelijk verkort te worden.”

Het voorliggend ontwerp van decreet strekt ertoe de rol van de gemeenten te erkennen als partners in een gezamenlijk overheidsbeleid door een doelbewuste stap te zetten naar een verregaande vereenvoudiging en harmonisering van het toezicht, doch gekoppeld aan een daadwerkelijke **responsabilisering** van de besturen.

Via het ontwerp van decreet wordt tevens een redelijk evenwicht betracht tussen enerzijds het bij de artikelen 31 en 108, 2° van de Grondwet bepaalde beginsel van de gemeentelijke autonomie en anderzijds het krachtens artikel 108, 2° en 6° te organiseren optreden van de toezichthoudende overheid tot goedkeuring van sommige handelingen van de gemeenteraden, alsmede om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang wordt geschaad.

Het administratief toezicht is dus een noodzakelijk **tegen**gewicht van de autonomie van de lokale besturen.

In uitvoering van de grondwettelijke beginselen heeft het voorliggend ontwerp van decreet vanzelfsprekend tot doel het toezicht op de wettelijkheid van de bestuurshandelingen van de gemeentelijke overheden te organiseren en sommige belangrijke gemeenteraadsbesluiten aan de goedkeuring van de hogere overheid te onderwerpen. Inzake de vraag of een bepaalde beslissing al dan niet strijdig is met het algemeen belang bepaalt het ontwerpdecreet dat de toezichthoudende overheid enkel bevoegd is om in te grijpen wanneer de gemeente een hoger openbaar belang schaadt. In die opvatting gaat men ervan uit dat de toezichthoudende overheid enkel kan optreden wanneer het lokaal bestuur een beslissing neemt die nadelig is voor een uitgebreidere belangenkring dan die van het bestuur zelf.

Teneinde duidelijkheid te scheppen omtrent de draagwijdte van de term algemeen belang, werd in artikel 30, § 5 van het voorliggend ontwerpdecreet ingeschreven dat voor de toepassing van dit decreet gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van behoorlijk en goed bestuur of die strijdig zijn met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid.

Samengevat beogen de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht in hoofdzaak de volgende doelstellingen :

- het waarborgen van de wettelijkheid van de bestuursdaden ;
- het behoud van het wettelijk verplicht gestelde evenwicht van de financiën ;
- de uitbouw van functioneel en financieel verantwoorde personeelsformaties ;
- het voldoen aan de vereisten van een behoorlijk en goed bestuur ;
- de conformiteit met het algemeen beleid of met de belangen van de overheid.

3. Algemene procedureregelen

Een efficiënte organisatie van het bestuurlijk toezicht onderstelt dat op het gemeentelijk bestuursniveau snel rechtszekerheid ontstaat over de getroffen besluiten, terwijl anderzijds de nodige waarborgen in de procedure worden ingebouwd opdat deze besluiten op een redelijke wijze worden getoetst aan de wettelijkheid en de conformiteit met het algemeen belang zoals hierboven gedefinieerd. De procedure moet daarnaast toelaten dat eventuele bezwaren op een degelijke manier en binnen een kort bestek worden onderzocht.

Doorzichtigheid van het overheidsoptreden voor burger en bestuur nopen tot slot tot eenvoud en doorzichtigheid van de procedures.

De geschetste doelstellingen worden als volgt bereikt :

1) Het invoeren van volkomen gelijke procedures voor alle gemeenten van het Vlaamse Gewest. Het in het decreet van 7 juni 1989 bepaalde onderscheid tussen de gemeenten op basis van hun inwonersaantal of van de klassen waarbij zij zijn ingedeeld, wordt opgeheven.

2) Het optreden van de toezichthoudende overheid wordt in alle gevallen zonder onderscheid gekoppeld aan beperkte en zeer eenvormige termijnen. Het verstrijken van de termijn waarbinnen de hogere overheid haar besluit dient te treffen en naar de gemeenteoverheid dient te versturen, heeft de uitvoerbaarheid van het getroffen besluit tot gevolg. Deze regel geldt zowel voor de uitoefening van het toezicht in eerste aanleg als voor de behandeling in beroep. De termijnen zijn in geen enkel geval verlengbaar.

Ook bij de uitoefening van het algemeen toezicht heeft een eventuele schorsing of vernietiging van een besluit van de gemeentelijke overheid, afgezien van de onmiddellijke uitvoerbaarheid van de aan die vorm van toezicht onderworpen besluiten, slechts rechtskracht als het schorsings- of vernietigingsbesluit binnen de termijn is genomen én verstuurd. De datum van de poststempel is ter zake bepalend.

3) Het aantal materies dat onderworpen blijft aan het bijzonder (goedkeurings)toezicht wordt beperkt tot die aangelegenheden die van doorslaggevend belang zijn voor het gemeentelijk bestuur, inzonderheid de weerslag op de financiën :

- de begrotingen, rekeningen en schuldherschikkingen ;
- de personeelsformaties ;
- de oprichting van gemeentebedrijven van industriële of commerciële aard.

Dit bijzonder toezicht wordt uitgeoefend binnen een niet-verlengbare termijn van vijftig dagen.

Een uitzondering op die regel wordt gemaakt voor de behandeling in eerste aanleg van de begrotingen en de oprichting van bedrijven (honderd dagen) alsook voor de rekeningen (driehonderd dagen).

4) Op basis van artikel 26, § 1 van het decreet van 7 juni 1989 moeten alle besluiten van de gemeenteraden zonder onderscheid naar het provinciaal gouvernement worden gezonden met het oog op de uitoefening van het algemeen administratief toezicht.

Het ontwerpdecreet strekt ertoe deze zware administratieve procedure aanmerkelijk te versoepelen. Wat het algemeen administratief toezicht betreft, dat in principe van toepassing is op alle bestuurshandelingen waarvoor geen bijzonder toezicht is georganiseerd, wordt het verplicht doorzenden van dossiers naar de hogere overheid in de toekomst beperkt tot enkele besluiten met belangrijke juridische en financiële gevolgen.

Een omvangrijke en vaak nutteloze papierstroom naar het provinciaal niveau wordt zodoende vermeden. Het overgrote gedeelte van de bestuurshandelingen, die het voorwerp uitmaken van besluiten waarvan de doorzending niet langer verplicht wordt, zullen zonder verdere formaliteiten uitvoerbaar worden na verloop van dertig dagen, behalve wanneer de toezichthoudende overheid ze, desgevallend ten gevolge van een ingediend bezwaar, opvraagt of daarover bijkomende inlichtingen inwint.

De toezichthoudende overheid zal dan ook enkel nog systematisch uitspraak doen over of op formele wijze kennis nemen van besluiten die haar uit hoofde van de bepalingen van het decreet moeten worden toegezonden of die zij bij toepassing ervan opvraagt.

De vermindering van het aantal toe te zenden dossiers en de daarmee samenhangende papierstroom naar de hogere overheid moet deze administraties in de mogelijkheid stellen hun begeleidende rol ten aanzien van de gemeenten te versterken.

5) Het administratief toezicht wordt in de regel uitgeoefend op het niveau van de provinciale overheid, met mogelijkheid van beroep bij de Executieve. Deze procedure geldt zowel voor het bijzonder als voor het algemeen toezicht.

Enkel in de gevallen waarin de gemeenteraadsbesluiten een bijzonder belangrijke en in de tijd langdurige invloed hebben op de gemeentelijke financiën wordt het goedkeurings-toezicht rechtstreeks door de Executieve uitgeoefend. Dat is het geval voor de personeelsformaties, de schuldherschikkingen en de oprichting van gemeentebedrijven.

Daarnaast blijven, omwille van de financiële gevolgen voor het Vlaamse Gewest, de begrotingen van de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds, onderworpen aan de rechtstreekse goedkeuring door de Executieve, na advies van de Bestendige Deputatie.

6) In het ontwerpdecreet wordt duidelijk het tijdstip (de „dies a quo”) bepaald vanaf wanneer de termijn begint te lopen hetzij voor het uitoefenen van het administratief toezicht, hetzij voor het instellen van het beroep. Het einde van de termijn (de „dies ad quem”) wordt bepaald op de dag van het versturen van de besluiten in kwestie. De datum van de poststempel is derhalve doorslaggevend voor het bepalen van de „dies ad quem” en niet de dag waarop het besluit bij de geadresseerde toekomt.

4. Specifieke aanpassingen

Ten opzichte van de decretale regeling van 7 juni 1989 bevat het ontwerpdecreet een aantal specifieke beleidsvernieuwingen.

a) Personeel

Enkel de besluiten inzake de formatie van het gemeentepersoneel zijn nog onderworpen aan het goedkeuringstoezicht. De in het decreet van 7 juni 1989 bepaalde termijn van honderd dagen, eventueel te verlengen met veertig dagen, wordt teruggebracht tot een niet-verlengbare termijn van vijftig dagen.

Dit betekent dat, zoals voorheen, de formatie van het statutair en het tijdelijk personeel, gelet op de verstrekende invloed ervan op de financiën, aan goedkeuring wordt onderworpen, terwijl op de besluiten inzake de vaststelling van het aantal gesubsidieerde contractuelen slechts het algemeen toezicht van toepassing blijft.

Op de besluiten tot vaststelling van de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden, alsmede van de bezoldigingsregeling en de weddeschalen, tot nog toe eveneens onderworpen aan het goedkeuringstoezicht, uit te oefenen binnen een termijn van maximaal honderdveertig dagen, is krachtens het ontwerpdecreet enkel nog het algemeen administratief toezicht van toepassing. Opdat de Executieve een globaal inzicht zou behouden in deze belangrijke aangelegenheden, is het niettemin noodzakelijk dat de desbetreffende gemeenteraadsbesluiten eveneens voor kennisgeving naar de Executieve worden gezonden.

b) Gemeentelijke financiën

1^o) Inzake de goedkeuring van de begroting door de bestendige deputatie wordt een termijn van honderd dagen ingesteld waardoor de gemeenten, wanneer zij hun begroting aannemen op het in de nieuwe gemeentewet bepaalde tijdstip, van bij het begin van het jaar beschikken over een uitvoerbare begroting. Zodoende wordt elke vertraging in de beleidsuitvoering op het lokale vlak vermeden, terwijl de toezichtstermijn voldoende redelijk blijft om een ernstig onderzoek door de provinciale overheid mogelijk te maken. Er moet inderdaad rekening mee worden gehouden dat de begrotingen van alle gemeenten in een korte periode naar het provinciebestuur worden gezonden.

Voor begrotingswijzigingen, waarvan de omvang beperkter is, wordt de termijn teruggebracht tot vijftig dagen.

2^o) Voor de vaststelling van de rekeningen, zowel de jaarrekening als de eindrekening van de ontvanger, wordt een termijn bepaald van driehonderd dagen. Zulke termijn is verantwoord. Gemeenterekeningen zijn in de eerste plaats verantwoordingsstukken van het gevoerde beleid. Zij bevat-

ten niet enkel de verbintenissen door en tegenover de gemeente aangegaan, maar eveneens de werkelijke geldverrichtingen. Tenslotte zijn zij ook verantwoordingsstukken inzake de wijze waarop de ontvanger zijn opdracht inzake de invordering van de gemeentelijke rechten en de vereffening van de uitgaven heeft vervuld onder zijn persoonlijke verantwoordelijkheid.

Via de goedkeuring van de gemeenterekening wordt uitspraak gedaan over de regelmatigheid en de wettelijkheid van de uitgaven en over de regelmatige invordering van de ontvangsten, inzonderheid de belastingen, met inbegrip van de verantwoording van de als oninbaar geboekte bedragen.

Het is essentieel dat op die documenten een ernstig toezicht wordt uitgeoefend, evenwel binnen een termijn die zodanig is bepaald dat de gemeenten alleszins over een definitieve rekening beschikken bij het opmaken van de volgende begroting.

Gelet op de persoonlijke verantwoordelijkheid van de ontvanger bepaalt het ontwerpdecreet dat ook deze ambtenaar in de toekomst beroep zal kunnen aantekenen tegen de besluiten van de provinciale overheid in verband met de gemeenterekening.

De ontvanger is inderdaad persoonlijk aansprakelijk voor eventuele verwerpingen uit de gemeenterekeningen, zodat het niet in overeenstemming is met een behoorlijke rechtsorganisatie dat hij, behoudens beroep bij de Raad van State, over geen rechtsmiddelen beschikt in verband met de gemeenterekening.

Het beroep van de ontvanger moet, omwille van de rechtszekerheid, worden ingesteld binnen dezelfde termijn als diegene die van toepassing is voor de gemeenteraad. Hij dient daarvan overigens uitdrukkelijk kennis te geven aan de gemeenteverheid.

In tegenstelling tot de regeling in het decreet van 7 juni 1989 wordt de goedkeuring van de rekening toevertrouwd aan de provinciegouverneur en niet langer aan de bestendige deputatie. Deze wijziging is noodzakelijk ingevolge het van kracht worden van artikel 22 van de wet van 17 oktober 1990 waardoor via artikel 131, § 4 van de Nieuwe Gemeentewet een procedure werd ingesteld die de ontvanger de mogelijkheid biedt om bij de bestendige deputatie, zetelend als administratief rechtscollege, beroep in te stellen tegen zijn aansprakelijkheid voor een mogelijk kastekort dat onder meer het gevolg is van het verwerpen van bepaalde uitgaven op de rekeningen. In die omstandigheden kan de bestendige deputatie redelijkerwijze niet langer als toezichhoudende overheid uitspraak doen over een aangelegenheid waarover zij in een latere fase desgevallend als administratief rechtscollege uitspraak zal moeten doen.

3°) In het ontwerpdecreet worden een aantal aangelegenheden geregeld die thans opgenomen zijn in het Algemeen Reglement op de Gemeentelijke Comptabiliteit van 10 februari 1945 en die vanaf het van toepassing worden van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 in het kader van de invoering van de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding niet langer van toepassing zijn.

De nationale overheid beschikt inderdaad niet over bevoegdheden inzake het administratief toezicht zodat deze bepalingen thans door de decreetgever moeten worden geregeld. Het betreft onder meer de bepalingen inzake het toezicht op de boekhouding en de gemeentekas.

4°) De bepalingen die betrekking hebben op het administratief toezicht op de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds, met name Antwerpen, Gent en Oostende, worden geïntegreerd in het voorliggend ontwerpdecreet op het administratief toezicht.

Die bepalingen zijn thans opgenomen in het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën.

De begrotingen van die gemeenten worden onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en de goedkeuring van de Executieve. De Executieve beschikt over een termijn van honderd dagen om haar goedkeuring te verlenen.

Het advies van de deputatie moet gegeven worden uiterlijk vijftig dagen na ontvangst van de begroting.

5°) Via het ontwerpdecreet wordt een goedkeuringstoezicht ingevoerd met betrekking tot gemeenteraadsbesluiten waarbij de financiële lasten van opgenomen leningen worden herschikt. Deze verrichtingen zijn gunstig voor de gemeentebegrotingen van de eerstvolgende jaren, maar worden na verloop van enkele jaren erg „kostend”, daar de lasten van het in het verleden gevoerde beleid erdoor slechts naar de toekomst worden verlegd.

Dergelijke schuldherschikkingen kunnen enkel worden verantwoord onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat tegelijkertijd via het meerjarig financieel beleidsplan de nodige maatregelen worden genomen om de toekomstige ontwikkeling van de financiën te sturen en veilig te stellen.

Zonder begeleidende maatregelen leiden schuldherschikkingen slechts ertoe dat mettertijd een onhoudbare last op de gemeentebegrotingen wordt gelegd.

Gelet op het absolute belang van deze aangelegenheid voor de toekomstige ontwikkeling van de financiën worden dergelijke operaties onderworpen aan het bijzonder administratief toezicht, uit te oefenen door de Executieve. De voorgelegde ontwerptekst voorziet in zulke procedure.

6°) Wat de gemeentelijke financiën betreft, voorziet het ontwerpdecreet in een bijzondere procedure om concrete betwistingen te beslechten bij de uitvoering van betalingen. Krachtens artikel 136 Nieuwe Gemeentewet heeft de ontvanger de taak om alleen en onder zijn verantwoordelijkheid tegen regelmatige bevelschriften de betaalbaar gestelde uitgaven te doen. De betaalbaarstelling van de uitgaven is de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen.

Bij weigering of vertraging in de betaalbaarstelling van wettelijk verplichte uitgaven voorziet het ontwerpdecreet in de mogelijkheid voor de bestendige deputatie om desgevallend dwangmatig op te treden. Tegen zulk optreden wordt een beroep opengesteld bij de Executieve.

Anderzijds bevat artikel 136 van de Nieuwe Gemeentewet een procedure die de bestendige deputatie toelaat een regelmatig bevelschrift uitvoerbaar te verklaren ingeval de ontvanger zou weigeren een door het gemeentebestuur uitgevaardigd mandaat te vereffenen. Met deze uitvoerbaarverklaring wordt de betwisting tussen het bestuur en de ontvanger evenwel niet beslecht, temeer ten gevolge van de aansprakelijkheid van de ontvanger voor de uitgaven die hij verricht. Het ontwerpdecreet opent dan ook een beroepsprocedure voor de ontvanger bij de Executieve. Een definitieve beslissing tot betaling, getroffen door de Executieve, geldt krachtens het ontwerp van decreet als een regelmatig bevelschrift dat de ontvanger ambtshalve uitvoert.

7°) Het ontwerpdecreet strekt ertoe de toezichtsbepalingen inzake de gemeentebedrijven te integreren.

De besluiten van de gemeenteraden tot oprichting van bedrijven worden onderworpen aan de goedkeuring van de Executieve.

In het licht van een streven naar een uniformisering van de toezichtsprocedures en gelet op de eigen structuur van de gemeentebedrijven, die geen eigen rechtspersoonlijkheid bezitten, ligt een integratie in de algemene toezichtsregeling op de handelingen van de gemeente voor de hand.

Momenteel wordt het toezicht op de gemeentebedrijven uitgeoefend volgens een procedure die totaal verschilt van het toezicht op de gemeenten. De saldi worden evenwel overgenomen in de gemeentelijke begrotingen en rekeningen.

De in het ontwerpdecreet voorgestelde procedure inzake het toezicht op de begrotingen en de rekeningen van de bedrijven is volledig gelijk aan de procedure die van toepassing is op de eigenlijke gemeentebegrotingen en rekeningen.

De integratie in het ontwerpdecreet houdt in dat een aantal bepalingen van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 niet meer van toepassing zullen zijn in het Vlaamse Gewest.

c) Algemeen toezicht

Ook op het vlak van het algemeen administratief toezicht voorziet het ontwerpdecreet in eenvormige procedures, geldend voor alle gemeenten zonder onderscheid.

De huidige regeling, vervat in het decreet van 7 juni 1989 waarbij de gemeenten met minder dan 20.000 inwoners geconfronteerd kunnen worden met een rechtstreekse vernietiging van hun besluiten door de Gouverneur beantwoordt daarnaast niet aan een moderne vorm van administratieve rechtspraak, waarin hen de gelegenheid moet worden geboden hun besluiten voorafgaand te rechtvaardigen.

De in het ontwerpdecreet bepaalde procedure houdt in dat de besluiten in de regel in eerste aanleg kunnen worden geschorst door de provinciegouverneur, waarna zij door de gemeenteverheid ofwel worden ingetrokken, ofwel via een gemotiveerd besluit worden gerechtvaardigd. Het vernietigingstoezicht wordt nog uitsluitend uitgeoefend door de Executieve.

Niettemin wordt in het ontwerpdecreet de mogelijkheid behouden van een rechtstreekse vernietiging door de Executieve teneinde een snel en kordaat optreden mogelijk te maken in de gevallen waarin zulks noodzakelijk blijkt.

Een belangrijke vernieuwing betreft de ontworpen regeling inzake de verplichte doorzending van besluiten naar de toezichthoudende overheid.

Het algemeen toezicht is van toepassing op alle bestuurs-handelingen waarvoor geen bijzonder toezicht is georganiseerd. Met het oog op de uitoefening ervan bepaalt artikel 26, § 1 van het decreet van 7 juni 1989 dat van alle gemeenteraadsbesluiten zonder onderscheid een afschrift naar het provinciaal gouvernement moet worden gezonden.

Deze veralgemeende doorzendingsplicht heeft uiteraard een omvangrijke en vaak nutteloze papierstroom tot gevolg. Het ontwerpdecreet voorziet daarom in een sterke vereenvoudiging van de procedure :

1°) Het verplicht doorsturen van besluiten naar de provinciegouverneur wordt beperkt tot enkele materies met belangrijke juridische en financiële gevolgen :

— gemeenteraadsbesluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, alsmede de weddeschalen en de bezoldigingsregeling van het statutair personeel ;

— gemeenteraadsbesluiten betreffende de belastingen en de retributies ;

— besluiten inzake overheidsopdrachten met een waarde die hoger is dan 10 miljoen frank ;

— gemeenteraadsbesluiten betreffende verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen met een waarde die hoger is dan 10 miljoen frank ;

— besluiten inzake uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist, te regulariseren bij een eerstvolgende begrotingswijziging.

De besluiten die ten gevolge van de decretale verplichting, rechtstreeks naar de provinciegouverneur moeten worden doorgestuurd, kunnen door de Gouverneur worden geschorst of — indien noodzakelijk — door de Executieve rechtstreeks vernietigd binnen een termijn van vijftig dagen.

De gemeenteoverheid kan een geschorst besluit intrekken of op een gemotiveerde wijze rechtvaardigen binnen honderd dagen. Deze termijn van honderd dagen is gerechtvaardigd, omdat de gemeenten de nodige tijd moet gegeven worden indien de gouverneur zijn schorsingsbesluit neemt kort voor of tijdens verlofperiodes.

Ingeval van rechtvaardiging beschikt de Executieve over een termijn van vijftig dagen om het besluit desgevallend te vernietigen.

2°) Voor veruit de meeste gemeenteraadsbesluiten geldt niet langer de verplichting ze naar het provinciaal gouvernement door te zenden. Van alle gemeenteraadsbesluiten moet wel een lijst met een beknopte omschrijving van de geregelde aangelegenheden naar de gouverneur worden gestuurd. In het kader van een verhoogde aandacht voor de openbaarheid van bestuur wordt deze lijst terzelfdertijd neergelegd op het gemeentehuis, waar eenieder er kennis van kan nemen.

Aan de gemeenteraadsbesluiten die ten gevolge van het wegvallen van de decretaal bepaalde verplichting niet langer naar de gouverneur moeten worden gezonden, zijn geen verdere administratieve formaliteiten verbonden. Zij zijn niet meer vatbaar voor schorsing of vernietiging na verloop van dertig dagen, te rekenen vanaf de dag volgend op het versturen van de lijst waarop het treffen ervan is vermeld, behalve wanneer zij, bij voorbeeld voor verder onderzoek of ten gevolge van een ingediend ernstig bezwaar, door de toezichthoudende overheid worden opgevraagd. Zulke opvraging stuit de termijn.

Elk besluit van een gemeenteoverheid kan door de toezichthoudende overheid worden opgevraagd door middel van een aangetekende brief. De toezichthoudende overheid beschikt dan over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van het dossier om het desbetreffende besluit desgevallend te schorsen (Gouverneur) of rechtstreeks te vernietigen (Executieve).

Ingeval van schorsing verloopt de procedure overeenkomstig de regeling die van toepassing is op geschorste besluiten die in het kader van het algemeen toezicht verplicht naar het provinciaal gouvernement moeten worden doorgezonden.

Dat betekent dat de gemeenteoverheid het geschorste besluit kan intrekken of gemotiveerd rechtvaardigen binnen honderd dagen. Ingeval van rechtvaardiging beschikt de Executieve over vijftig dagen om het besluit desgevallend te vernietigen.

De ontworpen regeling betekent een verregaande vermindering van de naar de toezichthoudende overheid door te sturen besluiten en daarmee samenhangende dossiers.

Hoewel de hogere overheid uiteraard haar bevoegdheid behoudt om elk besluit van de gemeenteoverheid te toetsen aan de wet en het algemeen belang zoals gedefinieerd in het ontwerpdecreet, strekt deze regeling ertoe het aantal administratief te behandelen dossiers te beperken.

De toeziende overheid zal enkel nog systematisch uitspraak doen over of op formele wijze kennis nemen van de besluiten van de gemeenteoverheid die haar krachtens het decreet moeten worden toegezonden of die zij bij toepassing ervan opvraagt, bijvoorbeeld ten gevolge van een ingediend bezwaar of van hun klaarblijkelijke draagwijdte. De vermindering van de papierstroom naar de hogere overheid moet ertoe bijdragen haar begeleidende rol ten aanzien van de gemeenten te versterken.

5. Inwerkingtreding

Het ontwerp bepaalt dat de nieuwe toezichtsregeling in voege treedt op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de publicatie van het decreet in het Belgisch Staatsblad.

6. Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid die, bij toepassing van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten.

Artikel 2

Het decreet regelt de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de handelingen van de gemeenten gelegen in de provincies Antwerpen, Limburg, Oost- en West-Vlaanderen, alsmede de gemeenten gelegen op het grondgebied van de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven. Het decreet is evenwel niet van toepassing, wat de organisatie van het toezicht betreft, voor de zes Brusselse randgemeenten (Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezembeek-Oppem) en voor de gemeente Voeren. Voor deze gemeenten wordt de organisatie van het gewoon administratief toezicht geregeld in de Nieuwe Gemeentewet, maar de uitoefening van dat toezicht is de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

Artikel 3

De bepaling in paragraaf 1 is in wezen deze zoals ze in artikel 29 van het decreet van 7 juni 1989 ingeschreven is en

heeft betrekking op de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten gelegen in de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven met uitzondering van de Brusselse randgemeenten.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt het recht van de toezichthoudende overheid om, zowel met betrekking tot de materies, onderworpen aan het bijzonder (goedkeurings)toezicht als inzake de aanlegenheden waarvoor enkel het algemeen administratief toezicht van toepassing is, al de besluiten op te vragen, de nodige inlichtingen en gegevens in te winnen.

Zulke opvraging van documenten of van informatie kan gebeuren zowel mondeling als per brief of via om het even welk modern communicatiemiddel zoals de telefax.

HOOFDSTUK II

Personeel

Artikel 5

Dit artikel houdt een dubbele wijziging in ten aanzien van het decreet van 7 juni 1989. Enerzijds wordt enkel nog de formatie van het statutair en tijdelijk gemeentepersoneel, met uitsluiting van de vaststelling van het aantal gesubsidieerde contractuelen, aan het goedkeuringstoezicht van de Executieve onderworpen. De besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de bezoldigingsregeling en de weddeschalen bedoeld bij de artikelen 147, § 1, en 189 van de Nieuwe Gemeentewet zijn voortaan slechts onderworpen aan het algemeen administratief toezicht. Anderzijds wordt, in het kader van een uniformisering van de procedures, de grens, waardoor de Executieve enkel bevoegd was voor de gemeenten met meer dan 20.000 inwoners, of voor deze die bij toepassing van artikel 29 van de Nieuwe Gemeentewet zijn ingedeeld bij een klasse van gemeenten met meer dan 20.000 inwoners, weggelaten.

Artikel 6

De termijn voor goedkeuring wordt tot vijftig dagen teruggebracht. Ook de mogelijkheid tot verlenging van deze termijn vervalt.

HOOFDSTUK III

Financiën

AFDELING 1

Begroting en begrotingswijzigingen

Artikel 7

Dit artikel organiseert de toezending van de begroting en de begrotingswijzigingen naar de toezichthoudende overheid volgens een procedure die in de praktijk reeds gangbaar is.

De wijze van toezenden van de begroting en de erbij horende documenten sluit aan bij artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet waarin is bepaald dat de begroting wordt opgemaakt in de voorgeschreven vorm en vergezeld wordt van de bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling.

Tot die bijlagen behoort het meerjarig financieel beleidsplan, dat ertoe strekt bij te dragen tot het behoud van het bij artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet verplicht gestelde begrotingsevenwicht. De responsabilisering van de gemeenten inzake het waarborgen van dit evenwicht is een essentiële voorwaarde voor de beperking van het administratief toezicht op hun bestuursdaden, zoals bepaald in het ontwerpdecreet.

De verplichtiging tot het opmaken van een meerjarig financieel beleidsplan werd, zonder opmerkingen van de Raad van State, reeds ingeschreven in het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van het Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën en in het decreet van 23 oktober 1991 waarbij dat decreet werd gewijzigd.

Artikel 8

De gemeentebegroting is onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie.

De bestendige deputatie zal haar goedkeuring moeten verlenen binnen een termijn van honderd dagen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan een gegronde wens van de gemeentebesturen om tijdig over een goedgekeurde begroting te beschikken, zonder dat een ernstig toezicht op het provinciaal niveau door een al te korte termijn onmogelijk zou worden gemaakt. Er moet inderdaad rekening mee worden gehouden dat de begrotingen van alle gemeenten in een korte periode naar het provinciebestuur worden gezonden.

De regeling houdt in dat, ingeval de gemeenten hun begroting aannemen op het door artikel 241, § 1 van de Nieuwe Gemeentewet bepaalde tijdstip, zij vanaf het begin van het dienstjaar over een goedgekeurde en uitvoerbare begroting zullen beschikken.

Ingaande op het advies van de Raad van State worden in dit artikel de bevoegdheden van de bestendige deputatie geïntegreerd om alle noodzakelijke maatregelen te nemen om het bij artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet verplicht gestelde begrotingsevenwicht te herstellen. Deze aangelegenheid is thans geregeld door artikel 21 van het decreet van 7 juni 1989 en is in feite een overname van de bevoegdheden bepaald in de koninklijke besluiten nrs. 110 en 145.

Het artikel regelt, eveneens op advies van de Raad van State, de bevoegdheid van de bestendige deputatie tot het ambtshalve uittrekken van ontvangsten of van uitgaven die krachtens de wet verplicht ten laste van de gemeente komen, ingeval de gemeenteraad zou weigeren ze op de begroting in te schrijven, alsmede tot schrapping van ontvangsten die krachtens de wet gedurende het begrotingsjaar niet aan de gemeenten toekomen. Deze aangelegenheden zijn thans geregeld in artikel 23 van het decreet van 7 juni 1989.

Artikelen 9 en 10

Deze artikelen regelen de bevoegdheid van de gemeenteraad en van de provinciegouverneur om tegen de besluiten van de bestendige deputatie inzake de begroting bij de Executieve in beroep te komen. De provinciegouverneur beschikt over tien dagen om beroep in te stellen. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging van de begroting. Ook bij de stilzwijgende goedkeuring van de begroting ingevolge het verstrijken van de termijn van honderd dagen waarover de bestendige deputatie beschikt kan de provinciegouverneur ambtshalve of op verzoek van de Executieve beroep instellen.

Het is niet te verantwoorden dat begrotingen die deficitair zouden zijn of slechts fictief in evenwicht, uitvoerbaar zouden worden ingevolge de mogelijke inertie van de provinciale toezichthoudende overheid. Zulks zou het algemeen beleid dat de financiële gezondheid van de gemeenten beoogt, doorkruisen en afbreuk doen aan de wettelijke verplichtingen van de gemeenten.

Voor de gemeenteraad wordt via het ontwerpdecreet een termijn van dertig dagen vastgesteld om in beroep te komen bij de Executieve.

Artikel 11

De Executieve beschikt over vijftig dagen om uitspraak te doen over een ingesteld beroep. Zoals voorgesteld door de Raad van State wordt bepaald dat, ingeval zowel de gemeenteraad als de provinciegouverneur beroep instellen tegen het besluit van de bestendige deputatie, de beide beroepen worden samengevoegd, waarbij het inkomen van het beroep van de gemeenteraad als uitgangspunt voor de termijn wordt genomen. Indien er geen uitspraak volgt binnen de termijn is de schorsing opgeheven of het beroep ingewilligd, naargelang het beroep door de provinciegouverneur of door de gemeenteraad werd ingesteld.

Artikel 12

Inzake begrotingswijzigingen bepaalt het ontwerpdecreet dat zij onderworpen zijn aan dezelfde toezichtsregeling als de begroting zelf. Deze bepalingen, die thans impliciet vervat zijn in artikel 18 van het decreet van 7 juni 1989, zijn expliciet opgenomen in het Algemeen Reglement op de Gemeentecomptabiliteit van 10 februari 1945, inzonderheid de artikelen 33 tot 35. Deze maatregelen van toezicht dienen thans te worden geregeld op het niveau van het Vlaamse Gewest.

De termijn waarover de bestendige deputatie beschikt om uitspraak te doen over de begrotingswijziging wordt beperkt tot vijftig dagen.

De besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist, bedoeld in artikel 249, § 1 van de Nieuwe Gemeentewet, worden, gelet op hun hoogdringende aard, enkel nog onderworpen aan het algemeen administratief toezicht, waardoor zij onmiddellijk uitvoerbaar zijn, onverminderd hun eventuele schorsing en vernietiging. Deze uitgaven moeten ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingswijziging ter regulatie worden ingeschreven.

Artikel 13

Artikel 256, § 1 van de Nieuwe Gemeentewet bepaalt dat, wanneer verscheidene gemeenten bij een verplichte uitgave betrokken zijn, zij daarin bijdragen naar evenredigheid van het belang dat ze erbij hebben. Ingeval van weigering of onenigheid beslist de bestendige deputatie. Het organiseren van een beroep tegen de desbetreffende besluiten van de bestendige deputatie, is overgenomen uit het artikel 22 van het decreet van 7 juni 1989. Eenzelfde toezichtsregeling is, met betrekking tot de gemeenten waarvoor de federale overheid bevoegd is, opgenomen in artikel 256, § 2 van de Nieuwe Gemeentewet.

In tegenstelling tot de algemene filosofie van het ontwerp-decreet heeft inzake het in artikel 13 geregelde beroep, het verstrijken van de termijn waarover de Executieve beschikt, de uitvoerbaarheid van het besluit van de bestendige deputatie tot gevolg en niet de inwilliging van het beroep van de gemeenteraad. Het inwilligen van het beroep heeft inderdaad een andere verdeling van de uitgaven tussen de verschillende betrokken gemeenten tot gevolg, dan vastgesteld door de bestendige duputatie. Daartoe is redelijkerwijze een expliciet besluit van de Executieve noodzakelijk.

AFDELING 2

Bijzondere bepalingen ten aanzien van gemeenten met verplichtingen tegenover het Vlaams Financieringsfonds

Artikel 14

Deze artikelen strekken ertoe de bepalingen die betrekking hebben op het administratief toezicht op de begroting en de begrotingswijzigingen van de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds, met name Antwerpen, Gent en Oostende, te integreren in het decreet op het administratief toezicht. Die bepalingen zijn thans opgenomen in het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën. Die bepalingen worden bijgevolg in het decreet van 20 december 1989 opgeheven.

De begrotingen van die gemeenten worden onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en de goedkeuring van de Executieve. De Executieve beschikt over een termijn van honderd dagen om haar goedkeuring te verlenen. Het advies van de deputatie moet gegeven worden uiterlijk vijftig dagen na ontvangst van de begroting.

AFDELING 3

De rekeningen

Artikelen 15 en 16

Voor de goedkeuring van de rekening van de gemeente wordt een termijn bepaald van driehonderd dagen. Hierdoor bekomen én de gemeente én de gemeenteontvanger een grotere rechtszekerheid. Het is inderdaad ongepast dat gemeenterekeningen soms met meerdere jaren vertraging door de bestendige deputatie worden goedgekeurd.

Deze termijn is redelijk en verantwoord. Gemeenterekeningen zijn in de eerste plaats verantwoordingsstukken van het gevoerde beleid. Zij bevatten niet enkel de verbintenissen door en tegenover de gemeente aangegaan, maar eveneens de werkelijke geldverrichtingen. Tenslotte zijn zij ook verantwoordingsstukken inzake de wijze waarop de ontvanger zijn opdracht inzake de invordering van de gemeentelijke rechten en de vereffening van de uitgaven heeft vervuld onder zijn persoonlijke verantwoordelijkheid.

Via de goedkeuring van de gemeenterekening wordt uitspraak gedaan over de regelmatigheid en de wettelijkheid van de uitgaven en over de regelmatige invordering van de ontvangsten, inzonderheid de belastingen, met inbegrip van de verantwoording van de als **oninbaar** geboekte bedragen.

Het is, mede gelet op de persoonlijke verantwoordelijkheden die in het geding kunnen zijn, essentieel dat op die

documenten een ernstig toezicht wordt uitgeoefend, evenwel binnen een termijn die zodanig is bepaald dat de gemeenten alleszins over een definitieve rekening beschikken bij het opmaken van de volgende begroting.

In tegenstelling tot de regeling in het decreet van 7 juni 1989 wordt de goedkeuring van de rekening door dit ontwerpdecreet toevertrouwd aan de provinciegouverneur en niet langer aan de bestendige deputatie. Deze wijziging is noodzakelijk ingevolge het van kracht worden van artikel 22 van de wet van 17 oktober 1990 waardoor via artikel 131, § 4 van de Nieuwe Gemeentewet een procedure werd ingesteld die de ontvanger de mogelijkheid biedt om bij de bestendige deputatie, zetelend als administratief rechtscollege, beroep in te stellen tegen zijn aansprakelijkheid voor een mogelijk kastekort dat onder meer het gevolg is van het verwerpen van bepaalde uitgaven op de rekeningen. In die omstandigheden kan de bestendige deputatie redelijkerwijze niet langer als toezichthoudende overheid uitspraak doen over een aangelegenheid waarover zij in een latere fase desgevallend als administratief rechtscollege uitspraak zal moeten doen.

Artikelen 17 en 18

Deze artikelen regelen de beroepsprocedure tegen de besluiten van de provinciegouverneur in verband met de rekeningen.

Een belangrijke nieuwe bepaling is dat in de toekomst niet alleen de gemeenteraad maar ook de gemeentontvanger beroep zal kunnen aantekenen tegen de besluiten van de provinciegouverneur in verband met de gemeenterekening. Deze ambtenaar is inderdaad persoonlijk aansprakelijk voor eventuele verwerpingen uit de gemeenterekeningen, zodat het niet in overeenstemming is met een behoorlijke rechtsorganisatie dat hij, behoudens beroep bij de Raad van State, over geen rechtsmiddelen beschikt in verband met de gemeenterekening.

Het beroep van de ontvanger moet, omwille van de rechtszekerheid, worden ingesteld binnen dezelfde termijn als diegene die van toepassing is voor de gemeenteraad. Hij dient daarvan trouwens uitdrukkelijk kennis te geven aan de raad.

De Executieve beschikt over een termijn van vijftig dagen om uitspraak te doen over het haar toegezonden beroep.

Aansluitend op het advies van de Raad van State bepaalt dit artikel tevens dat, ingeval zowel de gemeenteraad als de ontvanger beroep instellen, de beide beroepen worden samengevoegd. Het inkomen van het beroep van de gemeenteraad wordt als uitgangspunt genomen voor het bepalen van de termijn.

Artikel 19

De eindrekening van de ontvanger is onderworpen aan dezelfde toezichtsprocedure als de jaarrekening van de gemeente.

AFDELING 4

Toezicht inzake de boekhouding en gemeentekas

Artikel 20

Het ontwerpdecreet bevat bijzondere procedures om concrete betwistingen te beslechten bij de uitvoering van de

begroting, inzonderheid betalingen. Krachtens artikel 136 van de Nieuwe Gemeentewet heeft de ontvanger de taak om alleen en onder zijn verantwoordelijkheid tegen regelmatige bevelschriften de betaalbaar gestelde uitgaven te doen.

De betaalbaarstelling van de uitgaven is de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen.

Bij weigering of vertraging in de betaalbaarstelling van wettelijk verplichte uitgaven voorziet het decreet in de mogelijkheid voor de bestendige deputatie om desgevallend dwangmatig op te treden. Tegen zulk optreden wordt een beroep opengesteld bij de Executieve. Zulke bepaling is thans opgenomen in artikel 20 van het decreet van 7 juni 1989.

Anderzijds bevat artikel 136 van de Nieuwe Gemeentewet een procedure die de bestendige deputatie toelaat een regelmatig bevelschrift uitvoerbaar te verklaren ingeval de ontvanger zou weigeren een door het gemeentebestuur uitgevaardigd mandaat te vereffenen. Met deze uitvoerbaarverklaring wordt de betwisting tussen het bestuur en de ontvanger evenwel niet beslecht, temeer ten gevolge van de aansprakelijkheid van de ontvanger voor de uitgaven die hij verricht.

Ten einde aan dit conflict een oplossing te geven, opent het ontwerpdecreet een beroepsprocedure voor de ontvanger bij de Executieve.

Een definitieve beslissing tot betaling, getroffen door de Executieve, geldt krachtens het ontwerp van decreet, als een regelmatig bevelschrift dat de ontvanger ambtshalve uitvoert.

Artikel 21

Dit artikel geeft de hogere overheid de bevoegdheid om de boekhouding en de *gemeentekas te onderzoeken. Dat toezicht op de boekhouding van de gemeenten is nog geregeld door artikel 168 van het Algemeen Reglement op de Gemeentecompatibiliteit van 10 februari 1945. Deze bepalingen moeten thans worden geregeld op het niveau van het gewest.

AFDELING 5

Schuldverschikkingen

Artikel 22

Via het ontwerpdecreet wordt een goedkeuringstoezicht ingevoerd met betrekking tot de gemeenteraadsbesluiten waarbij de financiële lasten van opgenomen leningen worden herschikt door de terugbetalingsvoorwaarden te wijzigen.

Deze verrichtingen zijn gunstig voor de gemeentebegrotingen van de eerstvolgende jaren maar worden na verloop van een paar jaar erg „kostend”, daar de lasten van het in het verleden gevoerde beleid erdoor slechts naar de toekomst worden verlegd. Dergelijke schuldverschikkingen kunnen enkel worden verantwoord onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat tegelijkertijd via het meerjarig financieel beleidsplan de nodige maatregelen worden genomen om de toekomstige ontwikkeling van de financiën te sturen en veilig te stellen. Zonder begeleidende maatregelen leiden **schuldverschikkingen** immers tot steeds grotere financiële problemen voor de gemeente.

Gelet op het absolute belang van deze aangelegenheid, worden dergelijke operaties onderworpen aan het bijzonder administratief toezicht, uit te oefenen door de Executieve. De voorgelegde ontwerptekst voorziet in zulke procedure.

HOOFDSTUK IV

Gemeentebedrijven

Artikel 23

Ingaande op het advies van de Raad van State en in tegenstelling tot hetgeen thans is bepaald in artikel 25 van het decreet van 7 juni 1989 worden de beslissingen inzake de oprichting van gemeentebedrijven overgelaten aan de bevoegdheid van de gemeenteraden en worden de desbetreffende besluiten onderworpen aan de goedkeuring van de Executieve.

Gelet op de integrale overheveling van het toezicht op de begroting en de rekeningen van de gemeentebedrijven naar het provinciaal niveau, wordt inzake die oprichting een adviesrecht ingebouwd in hoofde van de bestendige deputatie. Zowel voor het verlenen van dit advies als voor de goedkeuring van de inbedrijfstelling zijn termijnen vastgelegd, die een ernstig onderzoek van het besluit van de gemeenteraad toelaten.

De gemeente is niet langer verplicht een inventaris en een beginbalans ter goedkeuring voor te leggen.

Een inbedrijfstelling met terugwerkende kracht kan niet langer in het belang van de rechtszekerheid.

Artikel 24

De begrotingen van de gemeentebedrijven moeten samen-gelezen worden met de begroting van de gemeente zelf. Het resultaat van het bedrijf beïnvloedt immers rechtstreeks de gemeentefinanciën. In die optiek wordt gekozen voor een toezicht volgens dezelfde regels die gelden voor het toezicht op de gemeentebegroting.

Artikel 25

De jaarrekening en de staat van ontvangsten en uitgaven worden voortaan samen met de rekeningen van de gemeente aan de gemeenteraad voorgelegd.

Op die wijze wordt de band tussen de gemeente en haar bedrijven, die uiteindelijk slechts een afgesplitste vorm van vermogensbeheer vertegenwoordigen, extra beklemtoond.

Artikel 26

De jaarrekening wordt niet langer onderworpen aan het toezicht van de Executieve, maar wel aan dat van de provinciegouverneur.

Ook deze wijziging kadert in de gewenste hervorming van de procedures en in de versterking van de band tussen de gemeente en het bedrijf. Wel wordt de Executieve op de hoogte gehouden. Dit is wenselijk, niet alleen met het oog op de nieuw ingebouwde beroepsprocedure, maar ook in het licht van de blijvende bevoegdheid van de Executieve om richtlijnen inzake het beheer van de gemeentebedrijven uit te vaardigen. De correcte naleving hiervan moet gewaarborgd worden.

De termijn van driehonderd dagen is geïnspireerd door de regeling die geldt zowel voor de eigenlijke gemeenterekening als voor de intercommunale verenigingen en die noodzakelijk is indien een ernstig boekhoudkundig **nazicht** gewenst is.

Artikel 27

Bij niet-goedkeuring wordt het gemeentebestuur de mogelijkheid geboden de jaarrekening en/of de staat van ontvangsten en uitgaven te herwerken en opnieuw ter goedkeuring voor te leggen aan de provinciegouverneur, of beroep in te stellen bij de Executieve. In dit laatste geval loopt de gemeente het risico, indien haar beroep verworpen wordt en zij nalaat de herwerkte rekeningen opnieuw ter goedkeuring voor te leggen, geconfronteerd te worden met de opheffing van het gemeentebedrijf. Deze sanctie vormt een sluitende waarborg voor de toepassing van een orthodox boekhoudkundig beleid, met naleving van de onderrichtingen terzake.

HOOFDSTUK V

Algemeen administratief toezicht

Artikelen 28 en 29

Het algemeen toezicht is van toepassing op alle **bestuurs-**handelingen waarvoor geen bijzonder toezicht is georganiseerd. Met het oog op de uitoefening ervan bepaalt artikel 26, § 1 van het decreet van 7 juni 1989 thans dat van alle gemeenteraadsbesluiten zonder onderscheid een afschrift naar het provinciaal gouvernement moet worden gezonden.

Deze veralgemeende doorzendingsplicht is een omvangrijke administratieve procedure. Het ontwerpdecreet voorziet daarom in een sterke vereenvoudiging :

Het verplicht doorsturen naar de provinciegouverneur van besluiten wordt beperkt tot enkele materies met belangrijke juridische en financiële gevolgen :

— gemeenteraadsbesluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, alsmede de weddeschalen en de bezoldigingsregeling van het statutair personeel ;

— gemeenteraadsbesluiten betreffende de belastingen en de retributies ;

— besluiten inzake overheidsopdrachten met een waarde die hoger is dan 10 miljoen frank ;

— gemeenteraadsbesluiten betreffende verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen met een waarde die hoger is dan 10 miljoen frank ;

— besluiten, die door de gemeenteraad en door het college van burgemeester en schepenen bij toepassing van artikel 249, § 1 van de Nieuwe Gemeentewet worden getroffen, inzake uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist.

Voor veruit de meeste gemeenteraadsbesluiten geldt niet langer de verplichting ze naar het provinciaal gouvernement door te zenden. Van de aan het algemeen toezicht onderworpen gemeenteraadsbesluiten moet wel een lijst met een beknopte omschrijving van de geregelde aangelegenheden naar de gouverneur worden gestuurd. Deze lijst wordt terzelfdertijd neergelegd op het gemeentehuis, waar eenieder er kennis van kan nemen.

Artikel 30

Ook op het vlak van het algemeen administratief toezicht voorziet het ontwerpdecreet in eenvormige procedures, geldend voor alle gemeenten zonder onderscheid.

In de regeling, vervat in het decreet van 7 juni 1989 kunnen de gemeenten met minder dan 20.000 inwoners geconfronteerd worden met een rechtstreekse vernietiging van hun besluiten door de Gouverneur zonder dat hun de gelegenheid wordt geboden hun besluiten voorafgaand te rechtvaardigen.

De in het ontwerpdecreet bepaalde procedure houdt in dat de besluiten in de regel in eerste aanleg kunnen worden geschorst door de provinciegouverneur, waarna zij door de gemeenteoverheid ofwel worden ingetrokken, ofwel via een gemotiveerd besluit worden gerechtvaardigd. Het vernietigingstoezicht wordt nog uitsluitend uitgeoefend door de Executieve.

Niettemin wordt in het ontwerpdecreet de mogelijkheid behouden van een rechtstreekse vernietiging door de Executieve teneinde een snel en kordaat optreden mogelijk te maken in de gevallen waarin zulks noodzakelijk blijkt.

Dit artikel bepaalt tevens de draagwijdte die voor de toepassing van dit decreet wordt gegeven aan het begrip „algemeen belang”.

Artikel 31

Aan de besluiten van de gemeenteraad die ten gevolge van het wegvallen van de decretaal bepaalde verplichting niet rechtstreeks naar de gouverneur moeten gezonden worden, zijn geen verdere administratieve toezichtsprocedures verbonden. Na verloop van dertig dagen, te rekenen vanaf de dag volgend op het versturen van de lijst waarop het treffen ervan is vermeld, zijn zij niet meer vatbaar voor eventuele schorsing of vernietiging, behalve wanneer zij, bij voorbeeld voor verder onderzoek of ten gevolge van een ingediend ernstig bezwaar, met een aangetekende brief door de toezichthoudende overheid worden opgevraagd. Zulke opvraging stuit de termijn.

Hoewel de hogere overheid uiteraard haar bevoegdheid behoudt om elk besluit van de gemeenteoverheid te toetsen aan de wet en het algemeen belang, zoals gedefinieerd in het ontwerpdecreet, strekt deze regeling ertoe de administratieve behandeling van dossiers in aantal te beperken.

De decretale regeling houdt in dat de toezichthoudende overheid van deze besluiten formeel enkel nog kennis zal nemen wanneer zij worden opgevraagd, bij voorbeeld ten gevolge van een ingediend bezwaar of van hun klaarblijkelijk verstrekking belang.

Artikel 32

Elk besluit van een gemeenteoverheid kan door de toezichthoudende overheid worden opgevraagd door middel van een aangetekende brief. De toezichthoudende overheid beschikt dan over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van het per aangetekende zending of tegen ontvangstbewijs afgegeven dossier om het desbetreffende besluit desgevallend te schorsen (Gouverneur) of rechtstreeks te vernietigen (Executieve).

Artikel 33

De besluiten van de gemeenteoverheid die ten gevolge van de decretale verplichting, rechtstreeks naar de **provinciegouverneur** moeten worden doorgestuurd, kunnen door de Gouverneur worden geschorst of — indien noodzakelijk — door de Executieve rechtstreeks vernietigd binnen een termijn van vijftig dagen.

HOOFDSTUK VI

Dwangtoezicht

Artikel 34

Dit artikel geeft de Executieve, naast de **provinciegouverneur** en de bestendige deputatie de bevoegdheid om desnoods bijzondere commissarissen ter plaatse sturen na het verstrijken van een termijn bepaald in een uit briefwisseling blijkende uitdrukkelijke waarschuwing.

De invordering van de kosten bedoeld in dit artikel geschiedt door de gemeenteontvanger op basis van een besluit dat wordt genomen door de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld en dat geldt als een ambtshalve uit te voeren bevelschrift tot invordering.

HOOFDSTUK VII

Opheffings- en overgangsbepalingen

Artikel 35

Door dit artikel wordt in de opheffing voorzien van het decreet van 7 juni 1989, van de artikelen 6 en 7 van het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van het Vlaams Financieringsfonds tot **h**erstel van de gemeentefinanciën, alsmede van een aantal bepalingen uit het besluit van de Regent van 18 juni 1946.

De eerste opheffingsbepaling is het logische gevolg van het in werking treden van een nieuwe toezichtsregeling.

De tweede opheffingsbepaling is het gevolg van de integratie in het voorliggend decreet van het toezicht over de financiën van alle gemeenten, waaronder de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën.

De opheffing van een aantal artikelen van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de gemeentebedrijven, kadert in de integratie van het toezicht op de **gemeentbedrijven** in het ontwerpdecreet.

Artikel 36

Het betreft hier een overgangsbepaling voor de besluiten die door gemeenteoverheden genomen werden vóór de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 37

, Dit artikel bepaalt de functionele inwerkingtreding van het decreet.

Brussel, 27 januari 1993.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET
houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest,
van het administratief toezicht op de gemeenten

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voorstel van de Gemeenschapsminister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden is ermee belast, in naam van de Vlaamse Executieve, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK 1
Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid genoemd in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

Artikel 3

§ 1. De bevoegdheden die door of krachtens dit decreet aan de provinciegouverneur zijn toegewezen ten aanzien van de in het Nederlandse taalgebied gelegen gemeenten van de provincie Brabant worden uitgeoefend door de provinciegouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Vlaamse Executieve.

§ 2. De bevoegdheden die door of krachtens dit decreet aan de Bestendige Deputatie zijn toegewezen ten aanzien van de in het Nederlandse taalgebied gelegen gemeenten van de provincie Brabant worden uitgeoefend door de leden van de Bestendige Deputatie die hun woonplaats hebben in een der gemeenten van de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven.

Artikel 4

De toezichthoudende overheid kan, zowel ter plaatse als per brief, alle nodige inlichtingen en gegevens inwinnen.

HOOFDSTUK II
Personeel

Artikel 5

De gemeenteraadsbesluiten betreffende de formaties van het statutair gemeentepersoneel worden binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan ter goedkeuring aan de Executieve verstuurd.

Onder personeelsformaties worden verstaan de opsomming van de graden en de vaststelling van het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen per graad van het gemeentepersoneel.

Artikel 6

De goedkeuring wordt door de Executieve verleend binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het gemeenteraadsbesluit bij de Executieve en wordt uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid verstuurd.

Indien binnen de voormelde termijn geen beslissing naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de Executieve geacht de goedkeuring te hebben verleend.

Artikel 7

Onverminderd de bepalingen van artikel 35 en binnen dezelfde termijn van tien dagen, worden de besluiten van de gemeenteraad betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het statutair gemeentepersoneel ter kennisgeving naar de Executieve verstuurd.

HOOFDSTUK III

Financiën

AFDELING 1

Begrotingen en begrotingswijzigingen

Artikel 8

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de begrotingen en de erin aangebrachte wijzigingen worden binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan naar de Executieve en naar de bestendige deputatie verstuurd. Het college van burgemeester en schepenen bevestigt bij de voorlegging ervan dat de bepalingen van de nieuwe gemeentewet inzake de openbaarheid werden nageleefd.

Bij de begrotingen wordt het meerjarig financieel beleidsplan gevoegd op basis waarvan het begrotingsevenwicht kan worden gehandhaafd, alsmede alle andere bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling.

Artikel 9

De bestendige deputatie stelt de kredieten vast en keurt de begroting goed binnen een termijn van honderd dagen ingaande de dag na het inkomen van de begroting bij het provinciebestuur. Zij verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen beslissing naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de bestendige deputatie geacht haar goedkeuring aan de begroting en aan de door de gemeenteraad aangenomen kredieten te hebben verleend.

Het besluit van de bestendige deputatie wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 10

Tegen het besluit van de bestendige deputatie tot goedkeuring van de begroting en vaststelling van de kredieten ervan of tegen de stilzwijgende goedkeuring door het verstrijken van de termijn, kan de provinciegouverneur, ambtshalve of op verzoek van de Executieve, beroep instellen bij de Executieve binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgende op de expliciete of de stilzwijgende goedkeuring.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag naar de bestendige deputatie en de gemeenteoverheid verstuurd.

Het beroep schorst de tenuitvoerlegging van de begroting.

Artikel 11

Tegen het besluit van de bestendige deputatie tot aanpassing van de begroting en vaststelling van de kredieten ervan, kan de gemeenteraad bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

Artikel 12

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de provinciegouverneur en naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, is, in geval van beroep door de provinciegouverneur, de schorsing opgeheven en, in geval van beroep door de gemeenteraad, het beroep ingewilligd.

Het besluit van de Executieve wordt aan de gemeenteraad meegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 13

De artikelen 9 tot 12 zijn eveneens van toepassing op de door de gemeenteraad in de begroting aangebrachte wijzigingen en op de besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist.

De in artikel 9 bedoelde beschikkingstermijn voor de bestendige deputatie wordt evenwel teruggebracht op vijftig dagen.

AFDELING 2

Dwangmaatregelen betreffende de begroting

Artikel 14

Indien de gemeenteraad geen sluitende begroting voorlegt, neemt de bestendige deputatie, of de Executieve ingeval van beroep, maatregelen om het evenwicht van de begroting te herstellen.

Artikel 15

Wanneer de gemeenteraad verplichte uitgaven, die krachtens de wet ten laste van de gemeente komen, geheel of gedeeltelijk weigert op de begroting te brengen, schrijft de bestendige deputatie het vereiste bedrag ambtshalve in.

Tegen die beslissing kan de gemeenteraad beroep instellen bij de Executieve binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van de beslissing door de bestendige deputatie.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid en naar de bestendige deputatie.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, is het besluit van de bestendige deputatie uitvoerbaar.

Artikel 16

Tegen het besluit van de bestendige deputatie inzake de verdeling van verplichte uitgaven naar evenredigheid van het belang dat verschillende gemeenten erin kunnen hebben, kan de gemeenteraad beroep instellen bij de Executieve binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de bestendige deputatie en naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteverheid wordt verstuurd, is het besluit van de bestendige deputatie uitvoerbaar.

AFDELING 3

Bijzondere bepalingen ten aanzien van gemeenten
met verplichtingen tegenover het Vlaams Financieringsfonds

Artikel 17

§ 1. In afwijking van de artikelen 9 tot 15, worden voor de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds, de begroting, de wijzigingen die ze in hun begroting aanbrengen, en de besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist, onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en aan de goedkeuring van de Executieve. De Executieve stelt de kredieten ervan vast.

Bij ontstentenis van het versturen van haar advies naar de Executieve binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van de begroting of de begrotingswijzigingen op het provinciebestuur, wordt de Bestendige Deputatie geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

Indien binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het inkomen van de begroting of de begrotingswijziging bij de Executieve geen beslissing naar de gemeenteverheid wordt verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring aan de begroting en de door de gemeenteraad aangenomen kredieten te hebben verleend.

Het besluit van de Executieve wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

§ 2. De uitvoering van het financieel beleidsplan en van de begroting van die gemeenten wordt doorlopend gecontroleerd door de daartoe door de Executieve aangewezen diensten.

Die diensten stellen jaarlijks een verslag op over de stand en de vooruitzichten ter zake.

Dit verslag wordt samen met de opmerkingen van de Gemeenschapsminister bevoegd voor de Binnenlandse Aangelegenheden aan de Executieve meegedeeld.

Artikel 18

De bevoegdheden van de bestendige deputatie, bepaald in de artikelen 14 en 15 worden voor de gemeenten bedoeld in artikel 17, uitgeoefend door de Executieve.

AFDELING 4

De rekeningen

Artikel 19

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de rekeningen worden binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan naar de Executieve en naar de provinciegouverneur verstuurd. Het College van Burgemeester en Schepenen bevestigt bij de voorlegging ervan dat de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet inzake de openbaarheid werden nageleefd.

Artikel 20

De provinciegouverneur keurt de jaarrekening van de gemeente goed en stelt de bedragen ervan vast binnen een termijn van driehonderd dagen ingaande de dag na het inkomen van de jaarrekening bij het provinciebestuur. Hij verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteverheid, naar de gemeentevontvanger en naar de Executieve.

, Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring te hebben verleend.

Het besluit van de provinciegouverneur wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 21

Tegen het besluit van de provinciegouverneur betreffende de jaarrekening kunnen de gemeenteraad en de gemeenteontvanger bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag naar de provinciegouverneur en de gemeenteontvanger, respectievelijk de gemeenteoverheid, verstuurd.

Artikel 22

In geval van beroep wordt de jaarrekening door de Executieve vastgesteld binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan. De Executieve verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de provinciegouverneur, de gemeenteoverheid en de gemeenteontvanger.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de Executieve geacht de jaarrekening te hebben goedgekeurd en de bedragen ervan te hebben vastgesteld zoals zij door de gemeenteraad werden aangenomen.

Artikel 23

De artikelen 20 tot 22 zijn eveneens van toepassing op de eindrekening van de gemeenteontvanger.

AFDELING 5

Toezicht inzake de boekhouding en gemeentekas

Artikel 24

Bij weigering of vertraging in de betaalbaarstelling van de uitgaven die de wet aan de gemeenten oplegt, hoort de bestendige deputatie het College van Burgemeester en Schepenen en beveelt, indien nodig, de onmiddellijke betaling van bedoelde uitgaven.

Tegen het besluit waarbij de bestendige deputatie krachtens het vorige lid ambtshalve een bevelschrift uitvaardigt, kan het College van Burgemeester en Schepenen bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit.

Tegen het besluit waarbij de bestendige deputatie, bij weigering tot betaling door de ontvanger, een regelmatig bevelschrift uitvoerbaar verklaart, kan de ontvanger bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen na ontvangst van het besluit.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen ervan, en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de bestendige deputatie en naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, is het besluit van de bestendige deputatie uitvoerbaar.

De definitieve beslissing tot betaling geldt als een regelmatig en door de ontvanger ambtshalve uit te voeren bevelschrift.

Artikel 25

De Executieve en de provinciegouverneur onderzoeken de boekhouding en de gemeentekas telkens zij dat nodig achten. Van elk onderzoek wordt een proces-verbaal opgemaakt dat aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

AFDELING 6

Schuldherschikkingen

Artikel 26

De besluiten van de gemeenteraad waardoor de financiële lasten van opgenomen leningen worden herschikt, worden binnen een termijn van tien dagen ingaande op het treffen ervan ter goedkeuring naar de Executieve verstuurd.

De Executieve spreekt zich uit over de gemeenteraadsbeslissing binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring aan de schuldherschikking te hebben verleend.

HOOFDSTUK IV

Gemeentebedrijven

Artikel 27

Op verzoek van de gemeenteraad kan de Executieve gemeentelijke inrichtingen en diensten, van industriële of commerciële aard, in bedrijf stellen om te worden beheerd buiten de algemene diensten.

De Executieve zendt bij de ontvangst een afschrift van het verzoek van de gemeenteraad aan de bestendige deputatie. Deze beschikt over een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van dit verzoek om een advies erover uit te brengen en voor te leggen aan de Executieve. Bij ontstentenis van een advies wordt de bestendige deputatie geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

Over het verzoek van de gemeenteraad wordt, binnen een termijn van honderd dagen ingaande de dag na het inkomen ervan, door de Executieve een beslissing genomen. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, is er geen inbedrijfstelling.

De inbedrijfstelling gaat ten vroegste in op de eerste januari van het jaar dat volgt op dat van het besluit van de Executieve.

Artikel 28

Jaarlijks wordt voor ieder bedrijf een afzonderlijke begroting opgemaakt. Deze wordt, volgens dezelfde modaliteiten als en samen met de gemeentebegroting, ter goedkeuring aan de bestendige deputatie voorgelegd.

Artikel 29

Het toezicht op de begrotingen en op de door de gemeenteraad aangebrachte begrotingswijzigingen van de gemeentebedrijven wordt geregeld op de wijze die bepaald is in de artikelen 8 tot 13 en 17.

Artikel 30

De op 31 december van elk jaar afgesloten jaarrekening van het gemeentebedrijf en de op dezelfde datum door de bedrijfsontvanger opgemaakte staat van ontvangsten en uitgaven, worden geïnviseerd door het college van burgemeester en schepenen of zijn gevolmachtigde.

Zij worden, samen met het jaarverslag, terzelfdertijd als de gemeenterekening aan de gemeenteraad voorgelegd.

Artikel 31

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de jaarrekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven, worden naar de Executieve en naar de provinciegouverneur verstuurd, samen met het jaarverslag en alle bijhorende documenten.

De provinciegouverneur keurt de jaarrekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven goed binnen een termijn van driehonderd dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de Executieve, de gemeenteoverheid en de bedrijfsontvanger.

Indien binnen de gestelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht de jaarrekening en de staat van ontvangsten en uitgaven te hebben goedgekeurd.

Artikel 32

§ 1. Bij niet-goedkeuring van de jaarrekening of van de staat van ontvangsten en uitgaven door de provinciegouverneur kan de gemeenteraad ofwel de jaarrekening of de staat van ontvangsten en uitgaven herwerken en ze opnieuw ter goedkeuring aan de provinciegouverneur voorleggen, ofwel beroep instellen bij de Executieve.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag verstuurd naar de provinciegouverneur.

De provinciegouverneur beschikt over een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van de herwerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven, om ze al dan niet goed te keuren en verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring aan de herwerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven te hebben verleend.

§ 2. In geval van beroep spreekt de Executieve zich hierover uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de provinciegouverneur en naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring aan de oorspronkelijk ingediende jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven te hebben verleend.

§ 3. Indien de Executieve het beroep van de gemeente verwerpt, brengt zij de provinciegouverneur en de gemeenteoverheid hiervan op de hoogte. De gemeenteraad beslist, binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van de verwerping van het beroep, over de herwerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven en legt beide stukken ter goedkeuring aan de provinciegouverneur voor. Deze beschikt over een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan om een besluit te treffen en verstuurt uiterlijk de laatste dag van deze termijn zijn besluit naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring te hebben verleend.

§ 4. Indien de gemeenteraad nalaat een op grond van § 3 van dit artikel herwerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven aan de provinciegouverneur ter goedkeuring voor te leggen, of indien hij bij de herwerking niet of onvoldoende rekening houdt met de overwegingen die tot de oorspronkelijke niet-goedkeuring hebben geleid, kan de Executieve, op verzoek van de provinciegouverneur, of ambtshalve, de inbedrijfstelling opheffen.

Artikel 33

De gemeentebedrijven worden opgeheven bij besluit van de Executieve, hetzij ambtshalve zoals bepaald is in het voorgaande artikel, hetzij op verzoek van de provinciegouverneur of de gemeenteraad.

HOOFDSTUK V

Algemeen administratief toezicht

Artikel 34

Van de besluiten van de gemeenteraad wordt binnen een termijn van tien dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden aan de provinciegouverneur verstuurd.

Dezelfde dag van de verzending wordt de in het vorige lid bedoelde lijst neergelegd op het gemeentehuis, waar eenieder er altijd ter plaatse kennis van kan nemen, onverminderd de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet.

Op die mogelijkheid van inzage wordt gewezen door middel van een bericht dat tegelijkertijd wordt aangebracht en waarop ten minste de agenda van de raadszitting is vermeld. Dat bericht blijft ten minste tien dagen aangeplakt.

Artikel 35

Onverminderd de bepalingen van artikel 34 moet, binnen een termijn van tien dagen, ingaande de dag volgend op het treffen, een voor eensluidend verklaard afschrift naar de provinciegouverneur worden gestuurd van :

1°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het statutair gemeentepersoneel ;

2°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de belastingen en de retributies ;

3°) de besluiten van de gemeenteraad, alsook die van het College van Burgemeester en Schepenen getroffen ingevolge bevoegdheidsdelegatie door de gemeenteraad, waarbij de gunningswijze en de voorwaarden van opdrachten tot aanneming van werken, leveringen en diensten worden bepaald, wanneer de totale waarde van de opdracht hoger is dan 10.000.000 frank, alsmede de gunningsbesluiten van het College van Burgemeester en Schepenen, genomen in uitvoering van voormelde besluiten ;

4°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen, waarvan de waarde hoger is dan 10.000.000 frank.

De Executieve kan de bedragen, vermeld in het eerste lid, wijzigen. Die bedragen zijn exclusief BTW.

Artikel 36

§ 1. De provinciegouverneur schorst bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in de artikelen 38 tot 40, de uitvoering van het besluit, waarbij een gemeenteverheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar de Executieve gezonden.

Voor de toepassing van deze bepaling gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur of die strijdig zijn met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid.

§ 2. De gemeenteverheid kan het geschorste besluit intrekken. Zij kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen binnen een termijn van honderd dagen ingaande de dag na het versturen van het schorsingsbesluit van de provinciegouverneur naar de gemeente en stuurt dit rechtvaardigingsbesluit op straffe van nietigheid van het geschorste besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de Executieve.

§ 3. Ingeval van rechtvaardiging kan de Executieve over een vernietigingstermijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit. Het vernietigingsbesluit wordt uiterlijk de laatste dag van die termijn van vijftig dagen naar de gemeenteverheid verstuurd. Indien de Executieve de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven.

Artikel 37

Onverminderd de schorsingsbevoegdheid van de provinciegouverneur kan de Executieve binnen de termijnen bepaald in de artikelen 38 tot 40 het besluit vernietigen waarbij de gemeenteoverheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Voor de toepassing van deze bepaling gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur of die strijdig zijn met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid.

Artikel 38

De besluiten van de gemeenteraad, waarvan geen afschrift naar het provinciebestuur is gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in de artikelen 36 en 37 na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, ingaande de dag volgend op het versturen en de bekendmaking van de in artikel 34 bedoelde lijst, waarop zij zijn vermeld.

Deze termijn wordt gestuit door de verzending van een ter post aangetekende brief waarbij de toezichthoudende overheid het dossier betreffende een bepaald besluit bij de gemeenteoverheid opvraagt of bijkomende inlichtingen inwint.

Artikel 39

Een door de toezichthoudende overheid opgevraagd besluit van een gemeenteoverheid is niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in de artikelen 36 en 37 na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit moet versturen, ingaande de dag volgend op de ontvangst van het bij aangetekende zending toegestuurde of tegen ontvangstbewijs afgegeven dossier.

Artikel 40

De besluiten van de gemeenteoverheid waarvan, onder meer ten gevolge van de bepalingen van artikel 35, zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid een afschrift naar de provinciegouverneur is gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in artikelen 36 en 37 na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit van de gemeenteoverheid bij het provinciebestuur.

HOOFDSTUK VI

Dwangtoezicht

Artikel 41

§ 1. De Executieve, de provinciegouverneur of de bestendige deputatie van de provincieraad kan, na het verstrijken van de termijn bepaald in een uit briefwisseling blijken uitdrukkelijke waarschuwing, een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de gemeentelijke overheidspersonen die verzuimd hebben aan de waarschuwing gevolg te geven, teneinde gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provinciale instellingen.

§ 2. De invordering van de kosten bedoeld in § 1 geschiedt door de rijksontvanger, nadat de overheid die het bevelschrift heeft uitgevaardigd het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

HOOFDSTUK VII

Opheffings- en overgangsbepalingen

Artikel 42

Opgeheven worden :

1° het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten ;

2° de artikelen 6 en 7 van het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de Gemeentefinanciën.

Artikel 43

De artikelen 5, 11, 12, 13, 29, 30, 31, 33, 38 en 39 van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de gemeentebedrijven zijn niet meer van toepassing.

Artikel 44

De besluiten van de gemeenteoverheden, genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de regelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Artikel 45

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1993.

Brussel, . . .

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

L. VAN DEN BRANDE

***De Gemeenschapsminister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 15 oktober 1992 door de Gemeenschapsminister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hem, binnen een termijn van ten hooaste drie daaen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten", heeft op 20 oktober 1992 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering aldus :

"(De hoogdringendheid wordt) gemotiveerd door het feit dat dit voorontwerp van decreet in werking moet treden op 1 januari 1993 en dat de gemeente- en provinciebesturen **vóór** die datum nog moeten geïnformeerd kunnen worden over de inhoud en de toepassing **ervan**".

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp beoogt de invoering van een nieuwe regeling inzake het administratief toezicht op de gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

De ontworpen regeling zou in de plaats komen van die van het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten.

2. Het Vlaamse Gewest put de bevoegdheid om de ontworpen regeling uit te vaardigen uit artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, welke bepaling als volgt luidt :

"Tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten :

- a) Wat betreft het gewoon administratief toezicht, dat elke vorm van toezicht omvat ingesteld door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971; wat betreft inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen, de personeelsformaties;
- b) Voor de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de nationale overheid of de **Gemeenschaps**-overheid bevoegd is en waarvoor bij de wet of het decreet een specifiek toezicht is **georganiseerd**.

De nationale overheid blijft echter bevoegd voor :

- 1) de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de provincie Brabant en de gemeenten van het Duits taalgebied;
- 2) de organisatie van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren?

De reikwijdte van de door dat artikel 7 aan de Gewesten overgedragen bevoegdheid moet worden beoordeeld in het licht van artikel 108 en het daarmee samenhangend artikel 31 van de Grondwet.

Die bepalingen luiden als volgt :

"Artikel 31. De uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen worden door de gemeenteraden of de provincieraden geregeld, volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld?

"Artikel 108. De provinciale en gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld.

De wet verzekert de toepassing van de volgende beginselen :

....

2' de bevoegdheid van de provincieraden en van de gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en van gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald;

...;

6" het optreden van de toezichthoudende overheid of van de wetgevende macht om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.

In uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, kan de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht geregeld worden door de Raden van de gemeenschap of het gewest.

..".

Uit die grondwetsbepalingen moeten, wat het administratief toezicht op de gemeenten betreft, de volgende gevolgtrekkingen worden gemaakt :

- de autonomie van de gemeenten is de regel, de beperkingen van die autonomie door het optreden van de toezicht-houdende overheid zijn de uitzondering;
- het toezicht mag enkel tot doel hebben te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang wordt geschaad.

Zoals bij de bespreking van de artikelen zal blijken, kunnen een aantal bepalingen van het ontwerp niet als een maatregel van toezicht in de **hiervoren** aangegeven zin worden beschouwd en dienen derhalve wegens onbevoegdheid van het Gewest uit het ontwerp te worden'weggelaten.

3. De bepalingen van het ontwerp met betrekking tot de berekening van de termijn waarbinnen de Executieve moet optreden (hetzij om rechtstreeks ten aanzien van een beslissing van een gemeenteoverheidtoezichtuitte oefenen, hetzij om zich uit te spreken over een beroep dat tegen een toezichtsbeslissing van de bestendige deputatie of de gouverneur wordt ingesteld), vergen verduidelijking. Volgens die bepalingen gaat de bedoelde termijn in "**de** dag na het inkomen" van de bestreden beslissing of van het beroep.

Men kan zich meer bepaald afvragen of het betrokken stuk moet inkomen bij de Voorzitter van de Executieve (1) en

(1) Vergelijk met artikel 82 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

of het niet volstaat het stuk aan de bevoegde Gemeenschapsminister toe te sturen. In het laatste geval rijst echter de bijkomende vraag wat onder de bevoegde Gemeenschapsminister moet worden verstaan. Nog een andere vraag kan zijn of het stuk niet aan een bepaald bestuur mag worden toegezonden.

Tevens zou moeten worden bepaald hoe de datum van "**het** inkomen" bij het provinciebestuur of bij de Executieve wordt vastgesteld en hoe de betrokken gemeenteoverheid van die datum kennis kan krijgen.

Daar het de decreetgever evenwel niet toekomt zich in te laten met de bevoegdheidsverdeling of de delegaties in de schoot van de Executieve, noch met de organisatie van de diensten van de Executieve, verdient het aanbeveling in het ontwerp een bepaling op te nemen waarbij aan de Executieve de opdracht wordt gegeven de **hiervoren** bedoelde aangelegenheden bij uitvoeringsbesluit te regelen.

4. Volgens een aantal bepalingen van het ontwerp heeft het niet-optreden van de toezichthoudende overheid binnen de haar toegemeten termijn tot gevolg, hetzij dat het haar ter goedkeuring voorgelegde besluit moet worden geacht stilzwijgend te zijn goedgekeurd, hetzij dat het door de gemeenteoverheid ingestelde beroep tegen de beslissing van de lagere toezichthoudende overheid stilzwijgend wordt ingewilligd, hetzij dat een dergelijk beroep stilzwijgend wordt afgewezen.

Wanneer de stilzwijgende beslissing erop neerkomt dat het besluit van de gemeenteoverheid haar volle uitwerking krijgt, kan tegen het **procédé** vanuit de beginselen inzake de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten geen bezwaar worden ingebracht. Dit is inzonderheid het geval wanneer het besluit van de gemeenteoverheid moet worden geacht stilzwijgend te zijn goedgekeurd of ook wanneer het beroep van de gemeenteoverheid stilzwijgend moet worden geacht te zijn ingewilligd.

Anders moet het oordeel **luiden** in de gevallen waarin, bij ontstentenis van een uitspraak van de hogere toezichthoudende overheid, de beslissing van de lagere toezichthoudende overheid waartegen de gemeenteoverheid een beroep heeft ingesteld stilzwijgend uitvoerbaar wordt (zie : artikelen 15, vierde lid, 16, derde lid, en 24, vierde lid).

Het staat de decreetgever uiteraard vrij tegen een voor de gemeenteoverheid ongunstige beslissing van een lagere toezichthoudende overheid een beroep open te stellen bij een hogere overheid. Het is evenwel met het beginsel van de gemeentelijke autonomie onverenigbaar dat het uitblijven van een uitspraak over het beroep de onuitvoerbaarheid van het besluit van de gemeenteoverheid tot gevolg zou hebben. Indien een beroep wordt opengesteld, moet ofwel worden aanvaard dat bij stilzitten van de hogere overheid het beroep van de gemeenteoverheid moet worden geacht te zijn ingewilligd, ofwel – indien men in bepaalde gevallen die oplossing te verregaand **zou** achten – de hogere overheid verplicht worden formeel uitspraak te doen, ongeacht de tijd

welke zij daarvoor nodig heeft. Het enig alternatief is dat helemaal niet in een mogelijkheid van beroep zou worden voorzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

Men schrijve : "... aangelegenheidsbedoeldin".

Artikel 3.

1. Daar het ontwerp een gewestelijke aangelegenheid betreft, ware het correcter - naar het voorbeeld trouwens van artikel 2 van het reeds eerdergenoemde decreet van 7 juni 1989 - zowel in paragraaf 1 als in paragraaf 2 "het Vlaamse Gewest" te schrijven in plaats van "~~het~~ Nederlandse taalgebied"?

2. De bevoegdheden die door het ontwerp aan de bestendige deputatie worden opgedragen, zouden luidens paragraaf 2 van artikel 3, ten aanzien van de in het Vlaamse Gewest gelegen gemeenten van de provincie Brabant, worden uitgeoefend door de leden van de bestendige deputatie van die provincie die hun woonplaats hebben in een gemeente van het administratief arrondissement Halle-Vilvoorde of in een gemeente van het administratief arrondissement Leuven.

Artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen machtigt de Gemeenschappen en de Gewesten weliswaar om de provinciale en gemeentelijke overheden met opdrachten te belasten (1), maar de nationale wetgever is bevoegd gebleven om de organieke wetgeving inzake provincies *en* gemeenten vast te stellen (artikel 108 van de Grondwet).

De decretale wetgever kan bijgevolg wel aan de bestendige deputatie een opdracht geven, doch het komt hem niet toe daarbij af te wijken van de samenstelling van dat orgaan zoals die, in artikel 96 en volgende van de **provinciewet**, door de nationale overheid is geregeld.

Paragraaf 2 van artikel 3 moet derhalve worden geschrapt.

3. Het ontwerp voorziet, benevens de directe **bevoegdheid**stoewijzingen aan de provinciegouverneurs, nergens in een mogelijkheid van delegatie **van** bevoegdheden aan de provinciegouverneurs. Het volstaat derhalve in paragraaf 1 te schrijven : "**De** bevoegdheden die door dit decreet aan de provinciegouverneur zijn toegewezen . . .".

(1) Zie ook Arbitragehof, arrest nr. 45 van 20 januari 1988, overweging 3.B.5.

Artikel 4.

Aangezien het volgens de memorie van toelichting de bedoeling is dat ook "**mondeling**" gegevens zouden kunnen worden opgevraagd en het volgens de gemachtigde tevens mogelijk moet zijn moderne communicatiemiddelen zoals fax-apparaten in te schakelen, is de precisering "zowel ter plaatse als per brief" te restrictief.

Voorgesteld wordt het artikel als volgt te redigeren : "De toezichthoudende overheid kan, ook ter plaatse, alle nodige inlichtingen en gegevens inwinnen" en dan in de memorie van toelichting omtrent de draagwijdte van die bepaling nadere uitleg te verstrekken.

Artikel 5.

In het tweede lid schrijve men "... het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen (niet : functies) per **graad.**" en schrapse men als overbodig de woorden "**van** het gemeente-**personeel**".

Artikel 6.

De zinswending "De goedkeuring wordt door de Executieve verleend" wekt de indruk dat het om een verplichting zou gaan, terwijl het de- Executieve uiteraard **zal** toekomen, naargelang van het geval, de goedkeuring te verlenen of deze te weigeren.

Men stelle daarom de bepaling beter als volgt : "De Executieve spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van Deze beslissing wordt uiterlijk . . .".

In het tweede lid schrijve men : "... is (niet : wordt) verstuurd, . . .".

Men brenge die wijzigingen aan in al de bepalingen van het ontwerp welke in dezelfde zin zijn geredigeerd.

Artikel 7.

Deze bepaling zou aan duidelijkheid winnen, indien zij tussen het eerste en het tweede lid van artikel 35 als een nieuw lid zou worden opgenomen.

Artikel 8.

1. Luidens de tweede volzin van het eerste lid van dit artikel moet het college van burgemeester en schepenen, bij het voorleggen aan de Executieve en aan de bestendige deputatie van beslissingen van de gemeenteraad betreffende de begroting of de daarin aangebrachte wijzigingen, bevestigen dat de bepalingen van de nieuwe gemeentewet inzake de openbaarheid werden nageleefd.

Die bepaling is moeilijk verzoenbaar met artikel 242 van de nieuwe gemeentewet.

Het laatstgenoemde artikel schrijft immers voor dat de begrotingen en de rekeningen op het gemeentehuis ter inzage worden neergelegd en dat op die mogelijkheid wordt gewezen door aanplakbiljetten die moeten worden aangebracht binnen de maand nadat de begrotingen of de rekeningen door de gemeenteraad zijn aangenomen en die ten minste tien dagen moeten aangeplakt blijven. Artikel 8 van het ontwerp bepaalt, zijnerzijds, echter dat de besluiten van de gemeenteraad betreffende de begrotingen en de erin aangebrachte wijzigingen binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgend op het treffen (lees : vaststellen) ervan naar de Executieve en naar de bestendige deputatie moeten worden verstuurd.

Deze opmerking geldt ook voor artikel 19.

2. Het opleggen aan de gemeenten van de verplichting om een meerjarig financieel beleidsplan op te maken, is een organieke aangelegenheid en kan derhalve niet worden ingepast in de bevoegdheid van het Gewest om het toezicht op de gemeenten te organiseren.

Het tweede lid van artikel 8 dient derhalve te worden geschrapt.

Artikel 9.

In dit artikel wordt bepaald : " De bestendige deputatie stelt de kredieten vast en keurt de begroting goed?

Volgens de gemachtigde voegen de woorden "**stelt** de kredieten **vast**" niets toe aan de gangbare praktijk, maar in de memorie van toelichting wordt gesteld dat het opnemen van deze bepaling "**noodzakelijk** is teneinde het provinciaal college toe te laten wijzigingen aan de kredieten aan te brengen zonder daarom de begroting in haar geheel' te moeten **verwerpen**".

Welke ook de bedoeling van de stellers van het ontwerp moge zijn, het komt de toezichthoudende overheid niet toe de kredieten van een gemeentebegroting vast te stellen. Afwijking van die regel is wel mogelijk wanneer het gaat om verplichte uitgaven of om maatregelen die het bij artikel 252 en volgende van de nieuwe gemeentewet opgelegd begrotingsevenwicht moeten verzekeren, doch deze uitzonderlijke gevallen worden uitdrukkelijk geregeld in de artikelen 14 en 15 van het ontwerp. Voor het overige blijft voor de toezichthoudende overheid enkel de mogelijkheid over om de goedkeuring te weigeren.

Een regeling die meer rekening zou houden met de gemeentelijke autonomie en tevens overzichtelijker zou zijn, zou erin bestaan, eensdeels, de woorden "**stelt** de kredieten **vast**" te schrappen en, anderdeels, de bepalingen van artikel 14 en die van artikel 15 voor zover het gaat om

verplichte uitgaven die reeds bij het opmaken van de begroting vaststaan, in artikel 9 op te nemen. Meteen zou duidelijk worden dat waar in artikel 14 sprake is van beroep, niets anders kan zijn bedoeld dan de beroepen die met toepassing van de artikelen 10 en 11 kunnen worden ingesteld.

Men passe artikel 17 aan in dezelfde zin en schrappe ook in de artikelen 10 en 11 de woorden "**en** vaststelling van de kredieten **ervan**".

Artikel 11.

1. Rekening houdend met wat **hiervoren** met betrekking tot artikel 9 werd opgemerkt, moet in de hier aan de orde zijnde bepaling ook in de mogelijkheid worden voorzien om beroep in te stellen tegen een besluit van de bestendige deputatie houdende niet-goedkeuring van de begroting.

2. Hetverdientaanbeveling de bepalingvan artikel 11 op te nemen in artikel 10.

Artikel 12.

1. Indien wordt ingegaan opdehiervoren geformuleerde suggestie om de bepalingen van de artikelen 14 en 15 op-te nemen in artikel 9, dient men er oog voor te hebben dat tegen de beslissing van de bestendige deputatie bedoeld in

artikel 9 niet één, maar twee beroepen kunnen worden ingesteld en dat, wanneer dit gebeurt, deze beroepen niet noodzakelijk op dezelfde dag bij de Executieve zullen inkomen, met het gevolg dat de termijn waarover de Executieve beschikt om uitspraak te doen en de gevolgen welke het ontwerp aan het uitblijven van een beslissing verbindt niet noodzakelijk in de tijd zullen samenvallen en zelfs tot tegenstrijdigheden zullen kunnen leiden (bijvoorbeeld, wanneer de termijn om uitspraak te doen over het beroep van de provinciegouverneur verstreken is, terwijl de termijn om uitspraak te doen over het beroep van de gemeenteraad nog loopt : de schorsing is opgeheven en de bezwaren van de gouverneur kunnen niet meer worden **onderzocht**, maar die van de gemeente nog wel).

Het verdient aanbeveling te schrijven "**De** Executieve spreekt zich over de beroepen ingesteld met toepassing van de artikelen 10 en 11 (of : van artikel 11, indien wordt ingegaan op de suggestie om de artikelen 10 en 11 samen te voegen) uit binnen ..." en de termijn waarover de Executieve beschikt om zich uit te spreken te uniformiseren. Wat dit laatste punt betreft, kan worden overwogen om in de gevallen waarin de gemeenteraad of de gemeenteraad en de **provincie-**gouverneur beroep hebben ingesteld, het inkomen van het beroep van de gemeenteraad als uitgangspunt van de termijn te nemen.

Artikel 22 van het ontwerp dient mutatis mutandis in dezelfde zin te worden verbeterd.

2. In tegenstelling met wat wordt bepaald in de artikelen 22, tweede lid, en 32, § 2, tweede lid, wordt in dit artikel niet verduidelijkt wat het concrete gevolg is van de stilzwijgende inwilliging van het beroep van de gemeenteraad.

Artikel 13.

1. Luidens deze bepaling zijn de artikelen 9 tot 12 eveneens van toepassing, enerzijds, op de door de gemeenteraad in de begroting aangebrachte wijzigingen en, anderzijds, op de besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist.

Wat de eerste categorie van besluiten betreft, legt artikel 8 van het ontwerp de toezending aan de Executieve en de bestendige deputatie op en bepaalt de termijn waarbinnen de toezending dient te gebeuren. Wat de tweede categorie van besluiten betreft, ontbreekt een dergelijke regeling. Die lacune dient te worden opgevuld.

2. In het tweede lid schrijve men "**termijn**" in plaats van "**beschikkingstermijn**".

Artikel 14.

Zie de opmerkingen bij artikel 9.

Artikel 16.

Wanneer de bestendige deputatie, met toepassing van artikel 256 van de nieuwe gemeentewet, beslist over de verdeling van verplichte uitgaven over verscheidene gemeenten, treedt zij niet op als toezichthoudende overheid maar doet zij uitspraak over een geschil.

Het openstellen van een beroep tegen dergelijke beslissing is derhalve een aangelegenheid die, overeenkomstig artikel 93 van de Grondwet, tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoort (1).

Artikel 16 moet dus worden geschrapt.

(1) Zie advies van de Raad van State L. 19.143/9 van 16 juni 1989, p. 26, waarin verwezen wordt naar A. GPRON (*Le droit administratif de la Belgique*, t. II, 1885, pp. 219-220) die zich steunt op het arrest van 21 oktober 1875 van het Hof van Cassatie, en C. LAMBOTTE (*La procédure devant la députation permanente exerçant ses compétences juridictionnelles*, 1987, p. 32) (Doc. C.R.W., 1988-89, nr. 104/1, van 22 juni 1989).

Artikel 17.

1. In het eerste lid schrijve men : "... de wijzigingen welke die gemeenten in hun begroting . . .".

2. Om er geen twijfel over te laten bestaan dat in het tweede en het derde lid onder "**begrotingswijzigingen**" ook begrepen zijn "de besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden werden vereist", verdient het aanbeveling de redactie van die twee leden te verduidelijken door ze met een uitdrukkelijke vermelding "en de besluiten bedoeld in het eerste lid" aan te vullen.

Artikel 19.

In de eerste volzin schrijve men, overeenkomstig de terminologie die in de nieuwe gemeentewet wordt gehanteerd (zie Titel VI), "**rekeningen**" (in plaats van "jaarrekeningen") en verbeter de artikelen 20 tot 22 in dezelfde zin.

In dezelfde volzin schrijve men "**vaststellen**" (in plaats van "**treffen**").

Artikel 24.

De bepalingen die verband houden met het statuut en de verantwoordelijkheid van de ontvangers behoren tot de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften en dus tot de organieke regeling van de gemeenten, voor welke regeling de nationale overheid bevoegd is gebleven (zie onder meer de artikelen 136, tweede lid, en 239 van de nieuwe gemeentewet).

Het derde, het vierde en het vijfde lid van artikel 24 dienen derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 27,

Luidens het eerste lid *van* dit artikel, zou het aan de Executieve toekomen om, Op verzoek van de gemeenteraad, gemeentelijke inrichtingen en diensten, van industriële of commerciële aard, in bedrijf te stellen om te worden beheerd buiten de algemene diensten.

De regeling van het financieel beheer van gemeentebedrijven maakt echter deel uit van de organieke wetgeving op de gemeenten en behoort derhalve, voor zover het niet gaat om de uitoefening van een toezicht op de beslissingen welke de gemeenten ter zake nemen, tot de bevoegdheid van de nationale wetgever.

Met andere woorden, de beslissingen ter zake (oprichting, afschaffing, enz.) dienen, onverminderd de regelingen welke de nationale wetgever zou uitvaardigen, volledig aan de gemeenten te worden overgelaten.

Wel verenigbaar met de bevoegdheid van het Gewest zou evenwel het organiseren van een toezicht (bijvoorbeeld goedkeuring of machtiging) op de desbetreffende beslissingen zijn.

Artikel 27, eerste tot derde lid, dienen derhalve te worden omgewerkt tot een toezichtsregeling ofwel te worden geschrapt. Dezelfde opmerking geldt ook voor artikel 33.

Bovendien moeten, om de hiervaren aangegeven reden, de volgende bepalingen in ieder geval worden geschrapt : artikel 27, vierde lid; artikel 28, eerste volzin; artikel 30 en artikel 32, § 4.

Artikel 31,

Er moet worden opgemerkt dat deze bepaling geen termijn oplegt voor het versturen van de jaarrekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven van de gemeentebedrijven naar de toezichthoudende overheden, terwijl artikel 19 van het ontwerp daarentegen wel een termijn oplegt voor het versturen van de rekeningen van de gemeenten.

Artikel 32.

1. In paragraaf 1, eerste lid, moet worden bepaald binnen welke termijn het in dat voorschrift bedoelde beroep moet worden ingesteld.

2. Men schrijve overal in dit artikel "omwerken, omgewerkt, omwerking" in plaats van "herwerken, herwerkt, herwerking".

Artikel 35.

Daar van B.T.W. enkel sprake kan zijn met betrekking tot het bedrag vermeld in 3° van het eerste lid, schrijve men in die bepaling "10.000.000 frank (exclusief B.T.W.)" en schrapple men de tweede volzin van het tweede lid.

Artikel 36.

1. In paragraaf 1, eerste lid, zijn de woorden "haar bevoegdheid te buiten gaat" overbodig, daar een bevoegdheidsoverschrijding eveneens een schending van de wet is. Wanneer die woorden worden geschrapt, zou de ontworpen bepaling trouwens nauwer aansluiten bij de formulering van artikel 108, tweede lid, 6°, van de Grondwet.

Dezelfde opmerking geldt uiteraard ook voor artikel 37, tweede lid.

2. In paragraaf 2 schrappe men het woord "**gemotiveerd**", daar de motiveringsverplichting reeds besloten ligt in het voorschrift luidens hetwelk de gemeenteoverheid het geschorste besluit moet "**rechtvaardigen**".

3. Daar het er in paragraaf 3 niet alleen om gaat een termijn te bepalen maar ook het vernietigingsrecht van de Executieve te vestigen en te bepalen op welke gronden van dat vernietigingsrecht gebruik kan worden gemaakt, stelle men die bepaling beter als volgt :

"In geval van rechtvaardiging kan de Executieve het geschorste besluit waarbij de gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt. vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande . . .".

4. Het eerste en het tweede lid van paragraaf 3 dienen typografisch duidelijker van elkaar te worden gescheiden.

5. Er is geen reden waarom het bepaalde in artikel 37, tweede lid, niet tevens zou gelden voor de vernietiging bedoeld in artikel 36, § 3.

Duidelijkheidshalve kan worden voorgesteld het eerste lid van artikel 37 als paragraaf 4, en de bepaling van artikel 36, § 1, en artikel 37, tweede lid, als paragraaf 5 in artikel 36 in te voegen.

Uiteraard is dan een aanpassing vereist van de verwijzingen naar de artikelen 36 en 37 die in de artikelen 38, 39 en 40 voorkomen.

Artikel 38.

1. De gemachtigde heeft verklaard dat dit artikel enkel geldt voor besluiten "waarvan aan het provinciebestuur geen afschrift moet worden gezonden? Het verdient aanbeveling die precisering in de tekst op te nemen.

2. Het ware correcter en voldoende in fine van het eerste lid te schrijven : "~~de~~ dag volgend op het versturen van de lijst bedoeld in artikel 34 waarin zij zijn vermeld?

3. In tegenstelling tot wat in de artikelen 39 en 40 het geval is, wordt in artikel 38 niet bepaald dat de toezichthoudende overheid haar beslissing binnen de vastgestelde termijn niet alleen moet hebben genomen maar ze ook moet hebben verstuurd.

Men verwerke die bijkomende voorwaarde in artikel 38 als volgt : "... zijn niet langer vatbaar voor

schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in de artikelen indien die overheden hun beslissing niet hebben genomen en verstuurd binnen een termijn van . . . dagen, ingaande ...".

Men passe de redactie van de artikelen 39 en 40 aan in dezelfde zin.

Artikel 41.

1. De indeling in paragrafen is overbodig.
2. Het voorschrift luidens hetwelk de invordering geschiedt door de rijksontvanger, is onbestaanbaar met de regel dat de Gewesten niet eenzijdig verplichtingen kunnen opleggen aan ambtenaren die onder het gezag van de nationale overheid ressorteren.

Artikelen 42 en 43.

1. Rekening houdend met de verdeling van bevoegdheden tussen de nationale overheid en de Gewesten wat de organieke wetgeving van de gemeenten betreft, komt het de Gewesten niet toe nationale bepalingen op te heffen die vreemd zijn aan de organisatie van het toezicht op de gemeenten.

Het is derhalve niet mogelijk bij decreet de bepalingen van de artikelen 5, eerste lid en eerste zinsdeel

van het tweede lid, 11, 12, 29, 30, 31, 38 en 39 van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de gemeentebedrijven niet meer van toepassing te verklaren (lees : op te heffen).

Anderzijds moet ook artikel 32 van het voornoemde besluit worden opgeheven.

2. Men voege de artikelen 42 en 43 samen tot één artikel, dat als volgt kan luiden :

"Art. Opgeheven worden :

- 1' het decreet van 7 juni 1989 houdende . . . , gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1991;
- 2' de artikelen 6 en 7 van het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van
- 3" de artikelen 5, tweede lid, vanaf de woorden "**en** binnen een termijn van dertig dagen . . .", 13, 31, 32 en 33 van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de **gemeentebedrijven**".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
W. DEROOVER, staatsraden,
J. VERMEIRE,
F. DE KEMPENEER, assessoren van de
J. GIJSSELS, afdeling wetgeving,
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE.

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden is ermee belast, in naam van de Vlaamse Executieve, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

Artikel 3

De bevoegdheden die door dit decreet aan de provinciegouverneur zijn toegewezen ten aanzien van de in het Vlaamse Gewest gelegen gemeenten van de provincie Brabant worden uitgeoefend door de provinciegouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Vlaamse Executieve.

Artikel 4

De toezichthoudende overheid kan, ook ter plaatse, alle nodige inlichtingen en gegevens inwinnen.

HOOFDSTUK II

Personeel

Artikel 5

De gemeenteraadsbesluiten betreffende de formatie van het gemeentepersoneel worden binnen een termijn van twin-

tig dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan ter goedkeuring aan de Executieve verstuurd.

Onder personeelsformatie wordt verstaan de opsomming van de graden en de vaststelling van het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen per graad.

Artikel 6

De Executieve spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het gemeenteraadsbesluit bij de Executieve. Deze beslissing wordt uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid verstuurd.

Indien binnen de voormelde termijn geen beslissing naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de Executieve geacht de goedkeuring te hebben verleend.

HOOFDSTUK III

Financiën

AFDELING 1

Begroting en begrotingswijzigingen

Artikel 7

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de begroting en de erin aangebrachte wijzigingen worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan naar de Executieve en naar de bestendige deputatie verstuurd.

Bij de begroting wordt het meerjarig financieel beleidsplan gevoegd op basis waarvan het begrotingsevenwicht kan worden gehandhaafd, alsmede alle andere bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling van de begroting.

Artikel 8

§ 1. De besluiten van de gemeenteraad betreffende de begroting zijn onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie. Zij spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het inkomen van de begroting bij het provinciaal gouvernement.

Indien de gemeenteraad een begroting voorlegt met een deficitair saldo op de gewone of de buitengewone dienst, of een begroting met een fictief evenwicht of met een fictief batig saldo, neemt de bestendige deputatie de vereiste maatregelen om het evenwicht van de begroting te herstellen.

Wanneer de gemeenteraad ontvangsten of verplichte uitgaven, die krachtens de wet gedurende het jaar waarop de begroting betrekking heeft ten laste van de gemeente komen, geheel of gedeeltelijk weigert op de begroting te brengen, schrijft de bestendige deputatie het vereiste bedrag ambtshalve in.

Wanneer de gemeenteraad ontvangsten op de begroting brengt die krachtens de wet gedurende het jaar waarop de begroting betrekking heeft geheel of gedeeltelijk niet aan de gemeente toekomen, gaat de bestendige deputatie naargelang het geval over tot de schrapping van het bedrag of tot de ambtshalve inschrijving van het juiste bedrag.

§ 2. De bestendige deputatie verstuurt haar besluit naar de gemeenteoverheid uiterlijk de laatste dag van de in § 1, eerste lid, bedoelde termijn.

Indien binnen die termijn geen beslissing naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de bestendige deputatie geacht haar goedkeuring aan de begroting te hebben verleend.

Het besluit van de bestendige deputatie wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 9

Tegen het besluit van de bestendige deputatie inzake de begroting of tegen de stilzwijgende goedkeuring door het verstrijken van de termijn, kan de provinciegouverneur, ambtshalve of op verzoek van de Executieve, beroep instellen bij de Executieve binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgende op de expliciete of de stilzwijgende goedkeuring.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag naar de bestendige deputatie en de gemeenteoverheid verstuurd.

Het beroep schorst de tenuitvoerlegging van de begroting.

Artikel 10

Tegen het besluit van de bestendige deputatie tot aanpassing van de begroting of tegen haar besluit houdende niet-goedkeuring, kan de gemeenteraad bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

Artikel 11

De Executieve spreekt zich over een ingesteld beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan. Ingeval van beroep van zowel de provinciegouverneur als van de gemeenteraad, worden de beide beroepen samengevoegd. De Executieve spreekt zich dan uit binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het beroep van de gemeenteraad.

De Executieve verstuurt haar besluit inzake een ingesteld beroep uiterlijk de laatste dag van de in het vorige lid bedoelde termijn naar de provinciegouverneur en naar de gemeenteraad. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, is, in geval van beroep door de provinciegouverneur, de schorsing opgeheven en, in geval van beroep door de gemeenteraad, het beroep ingewilligd.

Het besluit van de Executieve wordt aan de gemeenteraad meegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 12

De artikelen 8 tot 11 zijn eveneens van toepassing op de door de gemeenteraad in de begroting aangebrachte wijzigingen.

De in artikel 8 bedoelde termijn voor de bestendige deputatie wordt evenwel teruggebracht op vijftig dagen.

Artikel 13

Tegen het besluit van de bestendige deputatie inzake de verdeling van verplichte uitgaven naar evenredigheid van het belang dat verschillende gemeenten erin kunnen hebben, kan de gemeenteraad beroep instellen bij de Executieve binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de bestendige deputatie en naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, is het besluit van de bestendige deputatie uitvoerbaar.

AFDELING 2

Bijzondere bepalingen ten aanzien van gemeenten
met verplichtingen tegenover het
Vlaams Financieringsfonds

Artikel 14

§ 1. Onverminderd de toepassing van artikel 7 en in afwijking van de artikelen 8 tot 12, worden voor de gemeenten die verplichtingen hebben tegenover het Vlaams Financieringsfonds, de besluiten van de gemeenteraad betreffende de begroting en de wijzigingen die deze gemeenten in hun begroting aanbrengen, onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en aan de goedkeuring van de Executieve.

De bevoegdheden van de bestendige deputatie, bepaald in artikel 8, worden uitgeoefend door de Executieve.

Bij ontstentenis van het versturen van haar advies naar de Executieve binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen op het provinciaal gouvernement van de begroting of de begrotingswijzigingen, wordt de bestendige deputatie geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

Indien binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het inkomen van de begroting of de begrotingswijziging bij de Executieve geen beslissing naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring te hebben verleend.

Het besluit van de Executieve wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

§ 2. De uitvoering van het financieel beleidsplan en van de begroting van die gemeenten wordt doorlopend gecontroleerd door de daartoe door de Executieve aangewezen diensten.

Die diensten stellen jaarlijks een verslag op over de stand en de vooruitzichten ter zake.

Dit verslag wordt samen met de opmerkingen van de Vlaamse minister bevoegd voor de Binnenlandse Aangelegenheden aan de Executieve meegedeeld.

AFDELING 3

De rekeningen

Artikel 15

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de rekeningen worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het vaststellen ervan naar de Executieve en naar de provinciegouverneur verstuurd.

Artikel 16

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de rekeningen zijn onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur, die zich over de goedkeuring ervan uitspreekt en de bedragen ervan vaststelt binnen een termijn van driehonderd dagen ingaande de dag na het inkomen van de rekening bij het provinciaal gouvernement. Hij verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid, naar de gemeenteontvanger en naar de Executieve.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring te hebben verleend.

Het besluit van de provinciegouverneur wordt aan de gemeenteraad medegedeeld tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

Artikel 17

Tegen het besluit van de provinciegouverneur betreffende de rekening kunnen de gemeenteraad en de gemeenteontvanger bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag naar de provinciegouverneur en de gemeenteontvanger, respectievelijk de gemeenteoverheid, verstuurd.

Artikel 18

In geval van beroep wordt de rekening door de Executieve vastgesteld binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan. Bij beroep zowel van de gemeenteraad als van de gemeenteontvanger, worden de beide beroepen samengevoegd. De Executieve stelt dan de rekening vast binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het beroep van de gemeenteraad.

De Executieve verstuurt haar besluit inzake een ingesteld beroep uiterlijk de laatste dag van de in het vorige lid bedoelde termijn naar de provinciegouverneur, de gemeenteoverheid en de gemeenteontvanger.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, is het beroep van de gemeenteraad ingewilligd.

Artikel 19

De artikelen 16 tot 18 zijn eveneens van toepassing op de eindrekening van de gemeenteontvanger.

AFDELING 4

Toezicht inzake de boekhouding
en gemeentekas

Artikel 20

§ 1. Bij weigering of vertraging in de betaalbaarstelling van de uitgaven die de wet aan de gemeenten oplegt, hoort de bestendige deputatie het college van burgemeester en schepenen en beveelt, indien nodig, de onmiddellijke betaling van bedoelde uitgaven.

Tegen het besluit waarbij de bestendige deputatie krachtens het vorige lid ambtshalve een bevelschrift uitvaardigt, kan het college van burgemeester en schepenen bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen ervan, en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de bestendige deputatie en naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, is het beroep van het college van burgemeester en schepenen ingewilligd.

§ 2. Tegen het besluit waarbij de bestendige deputatie, bij weigering tot betaling door de ontvanger, een regelmatig bevelschrift uitvoerbaar verklaart, kan de ontvanger bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen na ontvangst van het besluit.

De Executieve spreekt zich over het beroep uit binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen ervan, en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de bestendige deputatie, naar de ontvanger en naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, is het besluit van de bestendige deputatie uitvoerbaar.

De definitieve beslissing tot betaling geldt als een regelmatig en door de ontvanger ambtshalve uit te voeren bevelschrift.

Artikel 21

De Executieve en de provinciegouverneur onderzoeken de boekhouding en de gemeentekas telkens zij dat nodig achten. Van elk onderzoek wordt een proces-verbaal opgemaakt dat aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

AFDELING 5

Schuldverschikking

Artikel 22

De besluiten van de gemeenteraad waardoor de financiële lasten van opgenomen leningen worden verschikt, worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande op het treffen ervan ter goedkeuring naar de Executieve verstuurd.

De Executieve spreekt zich over de goedkeuring van het gemeenteraadsbesluit uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid. Indien binnen de voormelde termijn geen

besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring aan de schuldherschikking te hebben verleend.

HOOFDSTUK IV

Gemeentebedrijven

Artikel 23

De besluiten van de gemeenteraad waarbij gemeentelijke inrichtingen en diensten van industriële of commerciële aard worden georganiseerd als gemeentebedrijf, worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan naar de Executieve en naar de bestendige deputatie verstuurd. Die besluiten zijn onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en aan de goedkeuring van de Executieve.

Bij ontstentenis van het versturen van haar advies naar de Executieve binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het in het eerste lid bedoelde gemeenteraadsbesluit op het provinciaal gouvernement, wordt de bestendige deputatie geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

De Executieve spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het inkomen van het gemeenteraadsbesluit bij de Executieve. Indien binnen deze termijn geen beslissing naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring te hebben verleend.

De inbedrijfstelling gaat ten vroegste in op de eerste januari van het jaar dat volgt op dat van het besluit van de Executieve.

Artikel 24

Het toezicht op de begroting en op de door de gemeenteraad aangebrachte begrotingswijzigingen van de gemeentebedrijven wordt geregeld op de wijze die bepaald is in de artikelen 8 tot 12 en 14.

Artikel 25

Van de door de gemeenteraad voorlopig goedgekeurde jaarrekening en staat van ontvangsten en uitgaven van ieder gemeentebedrijf, wordt een exemplaar gehecht aan de gemeenterekening.

Artikel 26

De besluiten van de gemeenteraad betreffende de jaarrekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven worden, binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan naar de Executieve en naar de provinciegouverneur verstuurd, samen met het jaarverslag en alle bijhorende documenten.

De provinciegouverneur spreekt zich uit over de goedkeuring van de jaarrekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven binnen een termijn van driehonderd dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de Executieve, de gemeenteoverheid en de bedrijfsontvanger.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid wordt verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht de jaarrekening en de staat van ontvangsten en uitgaven te hebben goedgekeurd.

Artikel 27

§ 1. Bij niet-goedkeuring van de jaarrekening of van de staat van ontvangsten en uitgaven door de provinciegouverneur kan de gemeenteraad, binnen een termijn van dertig dagen ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid, de jaarrekening of de staat van ontvangsten en uitgaven omwerken en ze opnieuw ter goedkeuring aan de provinciegouverneur voorleggen, ofwel beroep instellen bij de Executieve.

Afschrift van het beroep wordt dezelfde dag verstuurd naar de provinciegouverneur.

De provinciegouverneur beschikt over een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van de omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven, om ze al dan niet goed te keuren en verstuurt zijn besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring aan de omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven te hebben verleend.

§ 2. In geval van beroep spreekt de Executieve zich hierover uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar de provinciegouverneur en naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de Executieve geacht haar goedkeuring aan de oorspronkelijk ingediende jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven te hebben verleend.

§ 3. Indien de Executieve het beroep van de gemeente verwerpt, brengt zij de provinciegouverneur en de gemeenteoverheid hiervan op de hoogte. De gemeenteraad beslist, binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van de verwerping van het beroep, over de omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven en legt beide stukken ter goedkeuring aan de provinciegouverneur voor. Deze beschikt over een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan om een besluit te treffen en verstuurt uiterlijk de laatste dag van deze termijn zijn besluit naar de gemeenteoverheid.

Indien binnen de voormelde termijn geen besluit naar de gemeenteoverheid is verstuurd, wordt de provinciegouverneur geacht zijn goedkeuring te hebben verleend.

§ 4. Indien de gemeenteraad nalaat een op grond van § 3 van dit artikel omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven aan de provinciegouverneur ter goedkeuring voor te leggen, of indien hij bij de omwerking niet of onvoldoende rekening houdt met de overwegingen die tot de oorspronkelijke niet-goedkeuring hebben geleid, kan de Executieve, op verzoek van de provinciegouverneur, of ambtshalve, het gemeentebedrijf opheffen.

HOOFDSTUK V

Algemeen administratief toezicht

Artikel 28

Van de besluiten van de gemeenteraad wordt binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden aan de provinciegouverneur verstuurd. Het college van burgemeester en schepenen bevestigt bij die zending dat de bepalingen inzake de openbaarheid, bedoeld in het tweede en het derde lid, worden nageleefd.

Dezelfde dag van de verzending wordt de in het vorige lid bedoelde lijst neergelegd op het gemeentehuis, waar eenieder er altijd ter plaatse kennis van kan nemen, onverminderd de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet.

Op die mogelijkheid van inzage wordt gewezen door middel van een bericht dat tegelijkertijd ter kennis van het publiek wordt gebracht en waarop ten minste de agenda van de raadszitting is vermeld. Dat bericht blijft ten minste tien dagen aangeplakt.

Artikel 29

Onverminderd de bepalingen van artikel 28 moet, binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen, een voor eensluidend verklaard afschrift naar de provinciegouverneur worden gestuurd van :

1°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het statutair gemeentepersoneel ;

2°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de belastingen en de retributies ;

3°) de besluiten van de gemeenteraad, alsook die van het college van burgemeester en schepenen getroffen ingevolge bevoegdheidsdelegatie door de gemeenteraad, waarbij de gunningswijze en de voorwaarden van opdrachten tot aanneming van werken, leveringen en diensten worden bepaald, wanneer de totale waarde van de opdracht hoger is dan 10.000.000 frank, exclusief BTW, alsmede de gunningsbesluiten van het college van burgemeester en schepenen, genomen in uitvoering van voormelde besluiten ;

4°) de besluiten van de gemeenteraad betreffende de verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen, waarvan de waarde hoger is dan 10.000.000 frank ;

5°) de besluiten van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen betreffende de uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist.

De Executieve kan de bedragen, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

Binnen dezelfde termijn van twintig dagen, wordt van de besluiten van de gemeenteraad betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het statutair gemeentepersoneel eveneens een afschrift ter kennisgeving naar de Executieve verstuurd.

Artikel 30

§ 1. De provinciegouverneur schorst bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in de artikelen 31 tot 33, de uitvoering van het besluit, waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar de Executieve gezonden.

§ 2. De gemeenteoverheid kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de provinciegouverneur.

Zij kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen binnen een termijn van honderd dagen ingaande de dag na het versturen van het schorsingsbesluit van de provinciegouverneur naar de gemeente en stuurt dit rechtvaardigingsbesluit op straffe van nietigheid van het geschorste besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de Executieve. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 3. Ingeval van rechtvaardiging kan de Executieve bij gemotiveerd besluit het geschorste besluit waarbij de gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit.

Het vernietigingsbesluit wordt uiterlijk de laatste dag van die termijn van vijftig dagen naar de gemeenteoverheid verstuurd. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur gestuurd. Indien de Executieve de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven.

§ 4. Onverminderd de schorsingsbevoegdheid van de provinciegouverneur kan de Executieve bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in de artikelen 31 tot 33 het besluit vernietigen waarbij de gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het vernietigingsbesluit wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 5. Voor de toepassing van dit artikel gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur of die strijdig zijn met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid.

Artikel 31

De besluiten van de gemeenteraad, waarvan bij toepassing van artikel 29 geen afschrift naar het provinciebestuur moet worden gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in artikel 30 indien die overheden hun beslissing niet hebben genomen en naar de gemeenteoverheid verstuurd binnen een termijn van dertig dagen, ingaande de dag volgend op het versturen van de in artikel 28 bedoelde lijst, waarop zij zijn vermeld.

Deze termijn wordt gestuit door de verzending van een ter post aangetekende brief waarbij de toezichthoudende overheid het dossier betreffende een bepaald besluit bij de gemeenteoverheid opvraagt of bijkomende inlichtingen inwint.

Artikel 32

Een door de toezichthoudende overheid opgevraagd besluit van een gemeenteoverheid is niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in arti-

kel 30 na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar de gemeenteoverheid moet versturen, ingaande de dag volgend op de ontvangst hetzij van het bij aangetekende zending toegestuurde of tegen ontvangstbewijs afgegeven dossier hetzij van de in artikel 31 bedoelde bijkomende inlichtingen.

Artikel 33

De besluiten van de gemeenteoverheid waarvan, ten gevolge van de bepalingen van artikel 29, zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid een afschrift naar de provinciegouverneur moet worden gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging door de overheden bedoeld in artikel 30 na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar de gemeenteoverheid moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit van de gemeenteoverheid bij het provinciaal gouvernement.

HOOFDSTUK VI

Dwangtoezicht

Artikel 34

De Executieve, de provinciegouverneur of de bestendige deputatie van de provincieraad kan, na het verstrijken van de termijn bepaald in een uit briefwisseling blijkende uitdrukkelijke waarschuwing, een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de gemeentelijke overheidspersonen die verzuimd hebben aan de waarschuwing gevolg te geven, teneinde gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provinciale instellingen.

De invordering van de kosten, bedoeld in het eerste lid, geschiedt door de gemeenteontvanger op zicht van een daartoe getroffen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld en dat geldt als een door de ontvanger ambtshalve uit te voeren bevelschrift.

HOOFDSTUK VII

Opheffings- en overgangsbepalingen

Artikel 35

Opgeheven worden :

1° het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1991 ;

2° de artikelen 6 en 7 van het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de Gemeentefinanciën ;

3° de artikelen 5, tweede lid, vanaf de woorden „en binnen een termijn van dertig dagen . . . “. 13,32,33,38 en 39 van het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de gemeentebedrijven.

Artikel 36

De besluiten van de gemeenteverheden, genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de regelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Artikel 37

Dit decreet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 27 januari 1993.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

BIJLAGE

Artikel	Onderwerp	Toezi ^{ch} ts-overheid	Termijn	Beroep	Termijn	Beroeps-overheid	Termijn
	1. BIJZONDER TOEZICHT						
	Personeel						
5 - 6	— Formaties	Executieve	50				
	Financiën						
7 - 11	— Begroting	Deputatie	100	Gouverneur Gem. Raad	10 30	Executieve Executieve	50 50
12	— Begrotingswijziging	Deputatie	50	Gouverneur Gem. Raad	10 30	Executieve Executieve	50 50
13	— Ambtshalve verdeling verplichte uitgaven	Deputatie		Gem. Raad	30	Executieve	50
14	— Begroting gemeenten (Vlaams Financierings- fonds)	Executieve na advies Deputatie	100 50				
15 - 19	— Rekeningen	Gouverneur	300	Gem. Raad Ontvanger	30 30	Executieve Executieve	50 50
20, § 1	— Ambtshalve betaalbaar- stelling	Deputatie		College Burge- meester en Schepenen	30	Executieve	50
20, § 2	— Ambtshalve uitvoerbaar verklaring bevel- schriften	Deputatie		Ontvanger	30	Executieve	50
21	— Onderzoek kas	Executieve Gouverneur					
22	— Schuldherschikking	Executieve	50				
	Bedrijven						
23	— In Bedrijfstelling	Executieve na advies Deputatie	100 50				
24	— Begroting	Deputatie	100	Gouverneur Gem. Raad	10 30	Executieve Executieve	50 50
24	— Begrotingswijziging	Deputatie	50	Gouverneur Gem. Raad	10 30	Executieve Executieve	50 50
25 - 27	— Rekeningen	Gouverneur	300	Gem. Raad		Executieve	50
	II. ALGEMEEN TOEZICHT						
28 - 33	— Schorsing	Gouverneur	50				
28-33	— Rechtvaardiging	Gemeente	100				
28 - 33	— Vernietiging na schorsing	Executieve	50				
28-33	— Rechtstreekse vernietiging	Executieve	50				
	III. DWANGTOEZICHT						
34	— Zenden bijzondere com- missaris	Executieve Gouverneur Deputatie	Uitdruk- kelijke waarschu- wing				

Algemeen toezicht

Doorzendingsplicht

1°) Personeel : werving en bevordering, weddeschalen, bezoldigingsregeling , vergoedingen en toelagen.

2°) Belastingen en retributies.

3°) Overheidsopdrachten hoger dan 10 miljoen frank.

4°) Onroerende verwervingen en vervreemdingen, hoger dan 10 miljoen frank.

5°) Uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist (NGW art. 249, § 1).

BESLUIT

