

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **38** (2009) – Nr. 2
ingediend op 4 november 2009 (2009-2010)

Verslag

van het Rekenhof

Activiteitenverslag over 2008

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Dirk de Kort

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

de heer Ward Kennes, mevrouw Griet Smaers, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;
de heren Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;
de heren Sven Gatz, Dirk Van Mechelen;
de heren John Crombez, Peter Vanvelthoven;
de heren Jan Peumans, Kris Van Dijck;
de heer Lode Vereeck;
de heer Filip Watteuw.

Plaatsvervangers:

de heren Ludwig Caluwé, Dirk de Kort, Jan Durnez, Johan Sauwens;
de heer Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de heren Marino Keulen, Sas van Rouveroi;
de heren Bart Martens, Bart Van Malderen;
de heren Marc Hendrickx, Wilfried Vandaele;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

38 (2009) – Nr. 1: Verslag van het Rekenof

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft op dinsdag 6 oktober 2009 het activiteitenverslag 2008 van het Rekenhof (*Parl. St. VI. Parl. 2009, nr. 38/1*) besproken.

Namens het Rekenhof werd een toelichting verstrekt door de heer Marc De Wolf, eerste-auditeur-directeur bij het Rekenhof.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER MARC DE WOLF, EERSTE-AUDITEUR-DIRECTEUR BIJ HET REKENHOF

1. Inleiding

De heer *Marc De Wolf* overloopt de inhoud van het activiteitenverslag 2008 van het Rekenhof. Het jaarlijkse activiteitenverslag van het Rekenhof biedt een totaalbeeld van wat de Nederlandse Kamer en de diensten van het Rekenhof het afgelopen jaar hebben gedaan. De Nederlandse Kamer is binnen het Rekenhof autonoom bevoegd voor de controle van de Vlaamse overheid.

Voor die controle is het Rekenhof enkel verantwoording verschuldigd aan het Vlaams Parlement. Om die reden is het activiteitenverslag dan ook gericht aan het Vlaams Parlement.

Inhoud van het activiteitenverslag

Het verslag bespreekt eerst de externe en de internationale samenwerking. Vervolgens komen alle controleactiviteiten van 2008 aan bod; enerzijds de recurrente controles waaronder het onderzoek van de begroting en de rekeningen en anderzijds de niet-recurrente controleactiviteiten in de diverse beleidsdomeinen of desgevallend beleidsoverschrijdend, die aanleiding hebben gegeven tot een afzonderlijke publicatie van het Rekenhof aan het parlement of tot een artikel in het Rekeningenboek.

2. Externe samenwerking

Wat de externe samenwerking betreft, onderhield het Rekenhof regelmatige contacten met het Vlaams Parlement. Zo vonden 12 commissiebesprekingen plaats van afzonderlijke publicaties van het Rekenhof. Daarnaast werden de voortgangsrapportages van de BAM (Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel) besproken alsook het verslag over de PMV (Participatiemaatschappij Vlaanderen) en het Rekeningenboek 2004-2005.

In verband met de budgettaire adviesrol van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement, werden de verslagen van het Rekenhof bij de twee begrotingsaanpassingen 2008 en bij de initiële begroting 2009 in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besproken.

Het Rekenhof werd ook gevraagd voorstellen te doen tot verbetering van de begrotingsrapportering (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 40*). Er werd eveneens een enquête gehouden die polste naar de informatiebehoeften van de Vlaamse parlementairen (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 2226/1*).

Sinds de oprichting van de Interne Audit van de Vlaamse Administratie (IAVA) zijn er regelmatig contacten geweest tussen vertegenwoordigers van beide instanties. Zo was er bijvoorbeeld overleg over planning en worden controleresultaten uitgewisseld. Er is onder-tussen ook een afsprakennota opgesteld die het overleg tussen IAVA en het Rekenhof regelt.

Met het agentschap Centrale Accounting heeft het Rekenhof in 2008 tweemaal vergaderd over diverse aandachtspunten. Het Rekenhof ontwikkelde in 2008 ook een aantal activiteiten in het kader van de Rondetafelconferentie (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 37*).

3. Internationale samenwerking

Op internationaal vlak is het Rekenhof voorzitter van het subcomité voor interne controlenormen van de Internationale Organisatie van Hoge Controle-Instellingen (INTOSAI – International Organization of Supreme Audit Institutions).

Het Rekenhof nam deel aan het driejaarlijkse congres van de Europese Organisatie van Hoge Controle-Instellingen (EUROSAI – European Organization of Supreme Audit Institutions).

Auditeurs uit de Vlaamse sector van het Rekenhof waren waarnemer bij een vijftal onderzoeken van de Europese Rekenkamer.

Daarnaast hebben de Nederlandse Algemene Rekenkamer en het Rekenhof een gezamenlijk onderzoek naar de kwaliteitsbewaking in het hoger onderwijs uitgevoerd en namen vier medewerkers van het Rekenhof deel aan een vormingsproject bij de NAO (National Audit Office) in Londen.

4. Controleactiviteiten

4.1. *Recurrente controleactiviteiten*

Wat betreft de recurrente controleactiviteiten, heeft het Rekenhof naast de begrotingsonderzoeken aandacht besteed aan de controle van de algemene rekening 2006. In het kader van zijn financiële controle controleerde het Rekenhof meer dan 100 rekeningen van Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB's), Vlaamse Openbare Instellingen (VOI's), agentschappen en universiteiten en investeringsmaatschappijen alsook de rekeningen van het Vlaams Parlement en de daaraan verbonden instellingen. Op een aantal uitgaven van de departementen ziet het Rekenhof toe langs het voorafgaand visum. Over de recurrente onderzoeken rapporteert het Rekenhof in het Rekeningenboek. Het Rekeningenboek over 2006 werd in september 2008 bezorgd aan het Vlaams Parlement. Het Rekeningenboek over 2007 zal binnenkort aan het Vlaams Parlement bezorgd worden.

Elk jaar controleert het Rekenhof ook de leerlingentelling. Voor de volledigheid vermeldt de spreker nog dat tal van openbare mandatarissen en hoge ambtenaren hun mandaten en vermogensaangifte moeten indienen bij het Rekenhof.

4.2. *Niet-recurrente controleactiviteiten*

Het activiteitenverslag van het Rekenhof biedt een overzicht van de niet-recurrente controleactiviteiten in verschillende beleidsdomeinen. Het Rekenhof monitort de beleidsdomeinen en selecteert zijn onderzoeksthema's op basis van risicoanalyse en aan de hand van een aantal selectiecriteria. Niet enkel onderwerpen voor thematische onderzoeken worden zo geselecteerd maar ook een aantal topics en horizontale onderzoekspunten bij de rekeningencontrole.

Het activiteitenverslag biedt een overzicht van de onderzoeken waarover het Rekenhof in 2008 heeft gerapporteerd aan het Vlaams Parlement en van de audits die ondertussen in uitvoering zijn. Daar zijn ook beleidsdomeinoverschrijdende onderzoeken bij zoals het onderzoek naar een aantal Vlaamse pps-projecten (pps: publiek-private samenwerking) en een onderzoek over een Europees thema.

4.3. *Controle van de provincies*

Hoofdstuk 7 van het activiteitenverslag belicht de controleactiviteiten van het Rekenhof in de Vlaamse provincies. Die omvatten de controle van de algemene rekeningen en van de rekeningen van de rekenplichtigen, eveneens het begrotingsonderzoek en de handhavingscontroles.

5. Organisatiemodel van het Rekenhof

Het laatste hoofdstuk van het activiteitenverslag gaat dieper in op het organisatiemodel van het Rekenhof en in de bijlage komt de briefwisseling met het Vlaams Parlement aan bod en het Vlaams parlementair informatie- en inzagerecht. Er is verder ook een overzicht van alle publicaties van het Rekenhof.

6. Besluit

De spreker besluit dat het Rekenhof ernaar streeft om het Vlaams Parlement te voorzien van bruikbare en relevante informatie.

II. BESPREKING

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting neemt kennis van het activiteitenverslag van het Rekenhof.

De heer *Sven Gatz* merkt op dat het voorgelegde activiteitenverslag pas op 13 juli 2009 werd ingediend bij het Vlaams Parlement. Is daar een specifieke reden voor? Het commissielid vraagt of het niet mogelijk is om de indiening van dergelijke verslagen te vervroegen, bijvoorbeeld naar einde maart.

De heer *Marc De Wolf* erkent dat de publicatiedatum dit jaar een zekere vertraging heeft opgelopen tegenover de andere jaren. In principe is het een maand vroeger.

De heer *Sven Gatz* merkt op dat de activiteiten van het Rekenhof apart zijn georganiseerd, namelijk de federale aangelegenheden tegenover de activiteiten per gemeenschap/gewest. Hoe verloopt dan de samenwerking in het Rekenhof ten aanzien van projecten die gemeenschappelijk via samenwerkingsakkoorden tussen federale overheid en gemeenschap/gewest worden opgezet?

De heer *Jan Debuquoy*, raadsheer, geeft als voorbeeld dat het Rekenhof een Rekenhofbreed onderzoek heeft willen doen in het kader van het Klimaatplan, omdat dat zowel betrekking heeft op federale bevoegdheden als op de bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten. In de praktijk bleek het evenwel moeilijk om er een Rekenhofbrede samenwerking over te organiseren. Zo was er in Vlaanderen wel een uitgebreid plan, maar slechts een beperkt plan op federaal niveau en geen in Wallonië. Om die reden werd er besloten om aparte onderzoeken per overheidsniveau op te starten. De spreker concludeert dat het erg moeilijk is om thema's te vinden die Rekenhofbreed kunnen onderzocht worden. Het klopt dat het Rekenhof zodanig georganiseerd is dat de directies die de controles binnen de Vlaamse Gemeenschap uitvoeren volledig gescheiden zijn van de andere directies. De logica van de staatshervorming wordt dus volledig doorgetrokken in de organisatie van het Rekenhof.

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

De verslaggever,

Dirk DE KORT