V L A A M S P A R L E M E N T

stuk **234** (2009-2010) – Nr. 12
ingediend op 3 december 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Ward Kennes

(Hoofdstuk I – Algemeen; hoofdstuk III – Fiscaliteit;
hoofdstuk IV – Vlaamse instrumenterende ambtenaren;
hoofdstuk XVIII – Slotbepalingen)

verzendcode: IED

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

de heer Ward Kennes, mevrouw Griet Smaers, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;
de heren Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;
de heren Sven Gatz, Dirk Van Mechelen;
de heren John Crombez, Peter Vanvelthoven;
de heren Jan Peumans, Kris Van Dijck;
de heer Lode Vereeck;
de heer Filip Watteeuw.

Plaatsvervangers:

de heren Ludwig Caluwé, Dirk de Kort, Jan Durnez, Johan Sauwens;
de heer Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de heren Marino Keulen, Sas van Rouveroij;
de heren Bart Martens, Bart Van Malderen;
de heren Marc Hendrickx, Wilfried Vandaele;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

234 (2009-2010)
- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4: In eerste lezing door de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen aangenomen artikelen
- Nr. 5: Amendementen
- Nr. 6: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 7 en 8: Amendementen
- Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie

INHOUD

I. VOORAF 4

1. Werkwijze in de commissie 4

2. Toetsing 4

II. TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 OP 1 DECEMBER 2009 5

III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 DOOR HET REKENHOF 7

IV. BESPREKING EN STEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 OP 1 EN 3 DECEMBER 2009 7

1. Algemene opmerking 7

2. Artikelsgewijze bespreking op 1 en 3 december 2009 en stemming op 3 december 2009 7

V. EINDSTEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 15

Bijlagen:

Bijlage 1: Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 over de verschillende commissies 19

Bijlage 2: Presentatie van minister Philippe Muyters op 3 december 2009 21

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op 1 en 3 december 2009 het ontwerp van decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 234/1).

Op 1 december 2009 werd het ontwerp van decreet toegelicht en besproken in commissie.

Het ontwerp van programmadecreet begroting 2010 werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 14/1) en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 15/1). Hierover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St.* Vl. Parl. 2009-2010, nr. 15/6.

I. VOORAF

1. Werkwijze in de commissie

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 werd behandeld overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees de artikelen van het programmadecreet naar de respectieve bevoegde commissies (zie bijlage 1 bij dit verslag).

Onder elke commissie ressorteerden een aantal specifieke aangelegenheden op basis van de opsplitsing overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. In elke inhoudelijk bevoegde commissie waren er definitieve stemmingen met betrekking tot de specifiek aan de respectieve commissie toegewezen artikelen van de programmadecreten.

De volgende hoofdstukken en bepalingen werden aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen:

I. Algemeen;
III. Fiscaliteit;
IV. Vlaamse instrumenterende ambtenaren;
XVIII. Slotbepalingen.

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken behoren tot de bevoegdheid van Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport.

2. Toetsing

In uitvoering van de resolutie betreffende de functie van een decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting werd na toetsing overeenkomstig artikel 58 van het Reglement van het Vlaams Parlement, door het Uitgebreid Bureau op 16 november 2009 geoordeeld dat alle ingediende bepalingen met betrekking tot de begeleiding van de begroting 2010 in aanmerking genomen konden worden.

II. TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 OP 1 DECEMBER 2009

Hoofdstuk I. Algemeen

Artikel 1

Artikel 1 van hoofdstuk I is de klassieke bepaling met betrekking tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

Hoofdstuk III. Fiscaliteit

Afdeling I. Selectiever maken van de Vlaamse forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen

Namens de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, licht de heer *Koen Algoed,* kabinetschef, toe dat in het ontwerp van programmadecreet bij de begroting voor het begrotingsjaar 2010, de jobkorting selectiever gemaakt wordt.

In artikel 52 van het ontwerp van programmadecreet 2010 wordt bepaald dat de minimuminkomensdrempel gelijk wordt gehouden op 5500 euro qua activiteitsinkomen. Het maximum is bepaald op 18.500 euro. Men voorziet een lineaire afbouw van het maximale bedrag van 125 euro. Technisch gesproken is dat een hellingscoëfficiënt van 10 percent voor een inkomen hoger dan 17.250 euro of het activiteitsinkomen tussen 17.250 euro en 18.500 euro. De maximale jobkorting van 125 euro wordt dus afgebouwd met een snelheid van 10 percent. Er komt ook een maandelijkse afrekening, zodat de federale vermindering van bijvoorbeeld de ploegenarbeid een mogelijkheid blijft.

Afdeling II. Onroerende voorheffing

Vervolgens overloopt de heer Algoed namens minister Muyters een aantal technische zaken in verband met onroerende voorheffing. In artikel 54 van het ontwerp van programmadecreet 2010 worden de administratieve procedureregels aangepast aan de evoluties die op federaal vlak hebben plaatsgevonden. Het betreft voornamelijk het verlengen van een aantal termijnen.

Afdeling III. Successierechten

In artikel 55 van het ontwerp van programmadecreet 2010 wordt, conform de Europese regelgeving, een vrijstelling van successierechten gegeven aan de legaten aan instellingen in de Europese Economische Ruimte, zoals de legaten aan de instellingen van de Vlaamse Gemeenschap. De heer Algoed wijst erop dat de legaten aan instellingen van de Vlaamse Gemeenschap beperkt zijn en dat de budgettaire impact van die verruiming heel beperkt zal zijn.

Afdeling IV. Heffing ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten

Artikel 56 van het ontwerp van programmadecreet 2010 stelt dat het aangetekend schrijven, zoals wordt voorgeschreven door het decreet houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten van 19 april 1995, kan worden afgezwakt tot een louter schriftelijk bezwaar of verzoekschrift.

Afdeling V. Heffing ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van woningen en gebouwen

De heer Koen Algoed stelt namens minister Muyters dat eenzelfde regeling wordt voorzien in artikel 57 van het ontwerp van programmadecreet 2010, waar een aangetekend schrijven wordt vervangen door een louter schriftelijke melding, wanneer een bezwaarschrift moet worden ingediend, een kennis van ontvangst of een kennisgeving van de uiteindelijke beslissing. Het artikel is ook belangrijk omdat men ook de elektronische afhandeling via de portaalsite van Vlabel (Vlaamse Belastingdienst) mogelijk wil maken.

Afdeling VI. Planbatenheffing

In het kader van de planbatenheffing moet de notaris meteen beslag leggen op de verschuldigde gelden. Er is een termijn ingeschreven van acht werkdagen. Als de notaris echter in bepaalde gevallen niet aan deze verplichting kan voldoen, dan blijft de belastingplichtige gehouden de verschuldigde planbatenheffing te betalen. Daar is een termijn van vijftien dagen ingesteld, om geen verwarring te creëren met de termijn van acht dagen, die van toepassing is wanneer een notaris de verschuldigde planbatenheffing moet doorstorten.

Afdeling VII. Schenking bouwgronden

In artikel 59 van het ontwerp van programmadecreet 2010, met betrekking tot de schenking van de bouwgronden, is de maatregel die al verlengd was in december 2005, opnieuw verlengd tot 31 december 2011. De heer Algoed stelt dat het gaat om een verlaging van de tarieven met twee percentpunten voor de eerste schijven tot 100.000 euro. De budgettaire impact wordt geraamd op 2,15 miljoen euro.

Hoofdstuk IV. Vlaamse instrumenterende ambtenaren

Afdeling I. Oprichting dienst Vastgoedakten
Afdeling II. Fonds Vastgoedakten

Minister *Philippe Muyters* stelt dat ook de oprichting van een dienst Vastgoedakten gepland is. Namens minister Muyters, stelt de heer *Hedwig Van der Borght*, secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting, ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, dat Vlaanderen voor aankopen van onroerende goederen afhankelijk is van federale aankoopcomités. Dat zorgt voor vertraging. De diensten van de Vlaamse Gemeenschap willen hulp bieden om het verlenen van de vastgoedakten mogelijk te maken.

Enkele artikelen bepalen de bevoegdheden van de instrumenterende ambtenaren en bakenen de terreinen af waarbinnen de dienst Vastgoedakten zal kunnen optreden. In artikel 64 van het ontwerp van programmadecreet 2010 wordt de betaling geregeld via provisies om het fonds Vastgoedakten operationeel te kunnen maken.

Hoofdstuk XVIII. Slotbepalingen

Artikel 117

Dit hoofdstuk omvat de slotbepalingen over de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 DOOR HET REKENHOF

Voor de opmerkingen van het Rekenhof wordt verwezen naar het briefadvies van het Rekenhof van 1 december 2009 bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 234/6). Het Rekenhof formuleerde opmerkingen over de artikelen 2 tot 7, 39, 64 en 114.

IV. BESPREKING EN STEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010 OP 1 EN 3 DECEMBER 2009

1. Algemene opmerking

De heer *Sven Gatz* is de mening toegedaan dat het beter is dat de politiek verantwoordelijken de toelichting geven, zelfs als het over zogenaamd kleine decreten en wijzigingen gaat. Hij wil vermijden dat men zich op een hellend vlak begeeft, waarbij kabinetsmedewerkers ontwerpen toelichten. Een volgende stap zou kunnen zijn dat de leden van het kabinet op alle vragen zullen antwoorden omdat de minister geen tijd heeft. Hij verwijst daarbij naar de vorige legislatuur. Toen is het maar één keer gebeurd dat een kabinetsmedewerker een ontwerp inhoudelijk heeft ingeleid. Volgens de spreker is dat geen goede zaak. Hij vindt het hoogst merkwaardig dat de andere leden zijn mening niet delen.

2. Artikelsgewijze bespreking op 1 en 3 december 2009 en stemming op 3 december 2009

Hoofdstuk I. Algemeen

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen.

Hoofdstuk III. Fiscaliteit

Afdeling I. Selectiever maken van de Vlaamse forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen

Artikelen 52 en 53

De heer *Dirk Van Mechelen* stelt dat met het selectiever maken van de Vlaamse forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen een bedrag van een kleine 600 miljoen euro gemoeid gaat. In artikel 52 van het ontwerp van programmadecreet, staat: "(…) heeft een activiteitsinkomen van ten minste 5.500 euro en wat de aanslagjaren 2008, 2009 en 2011 betreft, een activiteitsinkomen van respectievelijk ten hoogste 22.250, 23.000 en 18.500 euro." Hij vraagt de minister om dit toe te lichten.

Het grootste deel van het groepje dat nog rest, zullen de deeltijds werkenden zijn. Kan de minister zeggen hoeveel mensen die deeltijds werken, die jobkorting zullen krijgen, onafhankelijk van hun eigenlijke inkomen geëxtrapoleerd naar een voltijdse job, zo vraagt de spreker zich af. Hoeveel mensen met een reëel laag inkomen, die voltijds werken, gaan die jobkorting krijgen?

Op 3 december 2009 werd antwoord verstrekt door de heer *Philippe Muyters*, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, die hierbij gebruik maakte van een powerpointpresentatie.

Voor de berekening van de impact van de jobkorting verwijst minister Muyters naar de onderstaande tabel waarin in een eerste kolom de ondergrens van het inkomen en in de tweede de bovengrens van het inkomen is aangegeven. De ondergrens moet boven 5500 euro liggen en de eerste lijn staat overal op 0. Om te komen tot de budgettaire impact is er een vermenigvuldiging met 125 euro van het aantal in aanmerking komende belastingplichtigen. De minister wijst op een fout in de onderste lijn, waar bij de bovengrens 18.500 euro moet staan. Ultiem gaat het niet meer om 100 percent of 125 euro. Er is een uitdoofeffect. Op de vraag of deeltijds werkenden niet vooral zouden kunnen genieten van de maatregel, kan de minister niet meteen een antwoord geven, omdat de fiscus niet alle gegevens over de werksituatie opvraagt. Voor een exact antwoord is een koppeling nodig van de fiscale databanken van onder meer de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) of afgeleiden daarvan. Het is pas later dat een kwantitatief antwoord kan gegeven worden.

Berekeningswijze impact jobkorting

Ondergrens	Bovengrens	BP>5500	budgettaire impact	Gecumuleerde budgettaire impact
0	5.000	0	0	
5.000	10.000	133446	16.680.750	16.680.750
10.000	12.500	117073	14.634.125	31.314.875
12.500	15.000	135260	16.907.500	48.222.375
15.000	17.500	159215	19.901.875	68.124.250
17.500	18.000	37485	4.685.625	72.809.875
18.250	18.250	18743	1.405.707	74.215.582
		601222	74215582	

Kwalitatief oppert de minister dat in Vlaanderen hoogverdienende jobs vooral door de voltijds werkenden worden ingevuld. Lager verdienende jobs worden dan weer vooral door deeltijds werk ingevuld. De werkloosheidsval dreigt daarom vooral bij deeltijds werkenden. Hun job is zelfs als die voltijds wordt uitgevoerd, veelal minder betaald. Deeltijds verdienen ze dus ook minder. Het verschil met de werkloosheidsuitkering wordt daardoor minimaal. Daarom is geopteerd voor een selectief op die groep toegespitste toepassing van de jobkorting. Het aantal deeltijdsen in de jobkortingpopulatie zal ook toenemen. Een schatting wijst uit dat van de voor de jobkorting in aanmerking komende personen 52 percent voltijds werkenden zijn, waar deze 75 percent vertegenwoordigen in de totale beroepspopulatie. Deeltijds werkenden zouden 41 percent uitmaken van de personen die in aanmerking komen voor de selectieve jobkorting, waar deze 23 percent uitmaken in de totale beroepspopulatie. Verder zijn er nog speciale beroepsgroepen zoals seizoensarbeiders en interims en werknemers met gelimiteerde prestaties, die 7 percent zouden uitmaken van de personen die in aanmerking komen voor de nieuwe jobkorting, tegenover 2 percent van de totale beroepspopulatie.

Jobkorting – inkomstenjaar 2010 (aanslagjaar 2011)
Eerste kwantitatieve benadering
Personen met een activiteitsinkomen tussen 5.500 euro en 18.500 euro

- Voltijds werkenden : 52% (t.o.v. 75% in totale beroepspopulatie)
- Deeltijds werkenden : 41% (t.o.v. 23% in totale beroepspopulatie)
- Speciaal : 7% (t.o.v. 2% in totale beroepspopulatie)

(speciaal = seizoensarbeiders, interim en werknemers met gelimiteerde prestaties)

In bovenstaande doelgroep werden de zelfstandigen (in hoofd- of bijberoep) buiten beschouwing gelaten. Zelfstandigen genieten evenzeer van de vermindering.

(Bron: steunpunt WSE)

De zelfstandigen in hoofd- en bijberoep worden in die doelgroep buiten beschouwing gelaten. Zelfstandigen genieten evenzeer van de vermindering.

Er is ook gevraagd naar de aanpassing aan de Vlaamse jobkorting voor het aanslagjaar 2011, inkomstenjaar 2010. Er is geen bovengrens ingesteld voor inkomstenjaar 2009. Vanaf inkomstenjaar 2010 geldt er weer een beperking. Dat heeft een impact op aanslagjaar 2011.

De aanpassing aan de Vlaamse jobkorting voor aanslagjaar 2011 (inkomstenjaar 2010) laat de bestaande verminderingen ongemoeid.

In artikel 2, §1, 3° van het decreet van 30 juni 2006 houdende de invoering van een forfaitaire vermindering in de personenbelasting **wordt niet verwezen naar aanslagjaar 2010 (inkomstenjaar 2009) aangezien er dat aanslagjaar geen bovenlimiet is**, enkel een onderlimiet van 5.500 euro. (activiteitsinkomen tussen 5.500-22.000 euro: 300 euro vermindering; activiteitsinkomen boven 22.000 euro: 250 euro vermindering)

3° hij heeft een activiteitsinkomen van ten minste 5.500 euro, en wat de aanslagjaren 2008, 2009 en 2011 betreft een activiteitsinkomen van respectievelijk ten hoogste 22.250 euro, 23.000 euro en 18.500 euro.

De heer *Dirk Van Mechelen* vreest dat door de wijziging van de Vlaamse jobkorting de werkloosheidsval niet zal verkleind, maar integendeel vergroot zal worden. Hij concludeert dat de jobkorting in feite gedecimeerd wordt (voltijds werkenden die de jobkorting niet zullen krijgen versus de deeltijds werkenden die wel de jobkorting zullen krijgen). De vraag moet dus gesteld worden of dit dus wel een efficiënte maatregel is wat betreft werk(gelegenheid). Hij betreurt dan ook de aanpassing op dit 'kroonjuweel van Vlaamse fiscaliteit'.

Minister *Muyters* weerlegt de redenering van de heer Van Mechelen. Hij benadrukt dat er een werkloosheidsval is voor laaggeschoolden, die moeilijk een job kunnen vinden en een deeltijdse baan vinden. Die werkloosheidsval moet weggewerkt worden.

Artikelen 52 en 53 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Afdeling II. Onroerende voorheffing

Artikel 54

Artikel 54 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Afdeling III. Successierechten

Artikel 55

Artikel 55 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Afdeling IV. Heffing ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten

Artikel 56

Artikel 56 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Afdeling V. Heffing ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van woningen en gebouwen

Artikel 57

Artikel 57 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Afdeling VI. Planbatenheffing

Artikel 58

Amendement nr. 17 van de heren Koen Van den Heuvel, John Crombez, Jan Peumans, mevrouw Griet Smaers en de heren Dirk de Kort en Kris Van Dijck strekt ertoe aan de in artikel 58 voorgestelde tekst een lid toe te voegen, dat luidt als volgt:

"Indien een stedenbouwkundige vergunning of een verkavelingsvergunning, vermeld in het eerste lid, 2°, uitdrukkelijk melding maakt van verschillende fasen van een bouw- of verkavelingsproject, wordt de planbatenheffing gefaseerd betaald overeenkomstig de daartoe door de Vlaamse Regering bepaalde regelen. Binnen een termijn van zes maanden na de aanvang van elke fase wordt de voor die fase verschuldigde heffing betaald.".

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Afdeling VII. Schenking bouwgronden

Artikel 59

Artikel 59 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Hoofdstuk IV. Vlaamse instrumenterende ambtenaren

Afdeling I. Oprichting dienst Vastgoedakten
Afdeling II. Fonds Vastgoedakten

De heer *Ward Kennes* drukt zijn tevredenheid uit over de oprichting van de dienst Vastgoedakten. De federale aankoopcomités kunnen niet volgen. Daardoor blijven heel wat initiatieven hangende. Dat heeft te maken met verkeersveiligheid en investeringsprojecten. In tijden van crisis moet dat zeker worden opgelost. Alvast voor de Vlaamse overheid, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de IVA's (intern verzelfstandigd agentschap) en de EVA's (extern verzelfstandigd agentschap) wordt hier een oplossing geboden. De heer Kennes hoopt dat daardoor het federaal aankoopcomité wordt ontlast zodat ook de andere beleidsniveaus, zoals de gemeentebesturen, kunnen genieten van een vlottere dienstverlening.

Mevrouw *Griet Smaers* steunt de oprichting van de dienst Vastgoedakten in het kader van de versnelling van procedures. Het commissielid wijst ook op de doelstelling om te komen tot meer efficiëntie. Ze vraagt of berekend is hoeveel personeelsleden de dienst moet tellen om efficiënt te werken. Ze vraagt ook of personeelsleden van het huidige personeelsbestand die dienst zullen bemannen of dat er extra aanwervingen zullen gebeuren.

De heer *John Crombez* sluit zich aan bij de uitdrukking van tevredenheid, maar heeft nog enkele vragen. Zal de dienst kunnen optreden in plaats van? Nu is het zo dat het aankoopcomité kan optreden, dat het federaal departement Financiën in de plaats ervan kan treden. Zal deze dienst dat ook kunnen? Volgens de spreker is dat het geval. Is voor de lokale besturen het gebruik van de dienst gelijkgesteld aan het gebruik van aankoopcomités? Minister *Philippe Muyters* antwoordt ontkennend.

De heer *Jan Peumans* verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof van 1 december 2009 in verband met het Fonds Vastgoedakten (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 234/6).

Op 3 december 2009 werd antwoord verstrekt door de heer *Philippe Muyters*, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, die hierbij gebruik maakte van een powerpointpresentatie.

Met betrekking tot de vragen inzake de dienst Vastgoedakten en het Fonds Vastgoedakten blijkt uit berekeningen die de minister voorlegt, dat een gefaseerde invoering van de dienst laat zien dat van fase 1 tot en met fase 4 er een toename van personeel vooropgesteld wordt van 300 naar 2000 tot 3000 dossiers.

Compatibel met vaststelling Personeelsstop ?

- Pip-pep oefening uitgevoerd
- Fasegewijze opstart van de dienst

Fase 1 : Agentschap Natuur & Bos /Vlaamse Landmaatschappij : voorzien voor 2010
Fase 2 : ANB/VLM/AWV (partieel); begin minnelijke onteigeningen : voorzien voor 2011; uitvoerbaar met beschikbare middelen
Fase 3 : Herijkingsmoment, in functie van te herziene afspraken met Aankoop-comités
Fase 4 : volledige uitrol, voor de ganse Vlaamse Gemeenschap

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
Aantal dossiers	300	600	1000	2000/ 3000

Het benodigde personeel bedraagt voor fase 1 vier VTE (voltijds equivalenten) en loopt op over 7,5 naar 12 en uiteindelijk tot 24. Voor fase 1 kan ten belope van drie medewerkers via een interne verschuiving worden gewerkt. Met de voorziene seed-money kan de dienst tegen eind 2010-2011 groeien naar fase 2-vereisten. Voor fasen 3 en 4 is een personeelsuitbreiding vooropgesteld, maar pas nadat de productiviteits- en effectiviteitswinst is gerealiseerd. Die operatie ligt op het tijdspad van een mogelijke herziening van de taken van de aankoopcomités en kan in grote mate door interne mobiliteit te hanteren. Bijkomend personeel is dus beperkt en zal pas in de latere fasen komen.

Vastgoedakten

- Per fase werd het benodigde personeel bepaald

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
VTE	4	7,5	12	24

- Interne verschuivingen binnen departement F&B zorgen voor 3 medewerkers => nu beschikbaar, wat snelle opstart mogelijk maakt
- Met Seed-money kan dienst eind 2010-2011 groeien voor dienstverlening, voorzien tot fase 2
- overhead en omkadering : binnen budgettaire enveloppe Depart. te heroriënteren; zal gebeuren door continuering huidige aanwervingspolitiek van Departement : geen kwalitatieve uitbreidingen in de breedte, maar kwalitatieve in de diepte
- FASE 3 en FASE 4 : vereist personeelsuitbreiding, maar gebeurt pas nadat produktiviteits- en effectiviteitswinst gerealiseerd werd (ook en vooral bij de gebruikers van de dienst), ligt op tijdspad mogelijke herziening taken aankoop-comités en kan in belangrijke mate via interne mobiliteit worden gerealiseerd.

19

Op de vraag of er een uitbreiding naar lokale besturen denkbaar is, stelt minister Muyters dat het principe geldt dat elk document dat is opgesteld door het overheidsorgaan binnen zijn specifieke bevoegdheid, authentiek is en dat op dezelfde wijze als de notariële akte.

Ook de Raad van State heeft dat bevestigd. Voor de gemeente betekent dit dat de burgemeester authenticiteit kan verlenen, onder meer aan een akte van verkoop, aankoop, ruil of huur van onroerende goederen door de gemeente. Gemeenten kunnen niet verplicht worden om een beroep te doen op de dienst Vastgoedakten. Dat is juridisch niet haalbaar, omdat het in tegenstrijd is met de geldende rechtspraak en met de bevoegdheid waarbij notarissen de bevoegdheid wordt toegekend om authentieke akten te verlijden. Het is bovendien niet in overeenstemming met de programmawet van 6 juli 1989 die bepaalt dat de gemeenten een beroep kunnen doen op de medewerking van aankoopcomités voor uitvoering van alle domeinverrichtingen. De minister toont zich bereid dat te wijzigen, maar stelt dat dit overleg vergt met de commissie voor binnenlands bestuur.

Namens de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport stelt de heer *Hedwig Van der Borght* dat het hem zinvol lijkt dat enig onderzoek wordt verricht naar het nut van dergelijke wijziging, dit vanuit zijn ervaring met dossiers waarbij de termijn van afhandeling sterk afhankelijk is van de tussenkomst van het aankoopcomité. Hij stelt voor die research te doen tegen de volgende begrotingscontrole opdat een aanpassing de lokale besturen, bij procedures die geblokkeerd zijn, zou toelaten zich tot de dienst te wenden. De minister is bereid dat onderzoek te voeren.

De heer *Christian Verougstraete* gaat ervan uit dat iets gelijkaardig aan de hand is met het hoofdstuk over de Vlaamse instrumenterende ambtenaren, zijnde een soort van overheidsnotariaat. Hij gaat terug op de discussie in de jaren tachtig tussen de Kamer van Notarissen en de burgemeesters die akten verleden. Hoe staat de Kamer van Notarissen ertegenover?

Minister *Philippe Muyters* verklaart te hebben begrepen dat er op dat vlak een goede verstandhouding is tussen beide en dat begrepen wordt dat dit niet als afname van werk wordt beschouwd. Notarissen zijn in het verleden wel vragende partij geweest om overheidsakten, waarover het gaat, te behartigen. Het werk zelf gebeurt sowieso door ambtenaren van de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën en behelst dus geen werkafname. Enig verschil is dat het om Vlaamse ambtenaren zou gaan die binnen een strak kader werken en uitsluitend voor de overheid. In de toekomst kan dat misschien ook voor de lokale overheden. Er is een proactieve samenwerking, ook met notarissen.

Met betrekking tot de opmerking van het Rekenhof over het Fonds Vastgoedakten, dat middelen uit 'Vlaamse of andere bron' niet uit algemene uitgavenbegroting mogen komen, repliceert de minister dat de regelgeving van de rijkscomptabiliteit in dezen volledig wordt gerespecteerd. Met de verwijzing naar alle ontvangsten van middelen uit Vlaamse of andere bron worden enkel externe rechtspersonen bedoeld. Hierdoor wordt het Fonds Vastgoedakten niet gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

Artikelen 60 tot 64 worden aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Hoofdstuk V/1. Organisatie van de energiemarkt (nieuw)

Amendement nr. 18 van mevrouw Irina De Knop, de heer Bart Tommelein, mevrouw Mercedes Van Volcem en de heren Sven Gatz en Dirk Van Mechelen strekt ertoe een nieuw hoofdstuk V/1 – Organisatie van de energiemarkt in te voegen.

De indieners willen de bepaling invoegen dat voor iedere installatie voor zonne-energie waar uit het verslag van het gelijkvormigheidsonderzoek of de controle van de technische installaties zoals beschreven in het Algemeen Reglement op de Elektrische Installaties,

blijkt dat deze grotendeels geïnstalleerd was in 2009, maar nog niet operationeel, en waar uit een tweede keuring voor 1 maart 2010 blijkt dat ze volledig is geïnstalleerd, en niet is vergroot in vermogen ten opzichte van de eerste keuring, de datum van deze eerste keuring wordt beschouwd als datum van indienstname.

De heer *Dirk Van Mechelen* stelt dat in de commissie Wonen terecht een overgangsmaatregel werd voorzien. Het voorgelegde amendement sluit op deze overgangsmaatregel aan.

Het amendement nr. 18 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 5.

Hoofdstuk VIII/1. Renovatiepremie (nieuw)

Amendement nr. 19 van mevrouw Mercedes Van Volcem en de heren Filip Anthuenis, Sven Gatz en Dirk Van Mechelen strekt ertoe een nieuw hoofdstuk VIII/1 in te voegen.

De heer *Dirk Van Mechelen* stelt dat door de plotse wijziging van het stelsel van de renovatiepremie en door de manier waarop deze wijziging werd doorgevoerd en gecommuniceerd, veel verwarring en commotie is ontstaan. Om die reden wordt via dit amendement voorgesteld om in een beperkte overgangsperiode te voorzien, meer bepaald tot 1 maart 2010. In deze overgangsperiode blijft het oude stelsel van kracht.

Tevens voorziet dit amendement in een bijkomende overgangsbepaling voor bepaalde werken. Het gaat hierbij om aanvragen die betrekking hebben op werken uit minstens drie van de betoelaagbare rubrieken en waarvan de totale kostprijs van alle werken samen minder dan 10.000 euro, exclusief btw bedraagt. Tot 1 maart 2010 kunnen aldus gezinnen die meerdere kleinere werken gepland hadden, tijdelijk ook aanspraak maken op een renovatiepremie. Deze tijdelijke en specifieke overgangsmaatregel wordt trouwens ook door de Gezinsbond gesuggereerd.

Het amendement nr. 19 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 5.

Hoofdstuk XVIII. Slotbepalingen

Artikel 117

Artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

V. EINDSTEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2010

Alle aan de commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 234/1) worden aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

De verslaggever,

Ward KENNES

BIJLAGE 1:

Opsplitsing van het ontwerp van decreet
houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010
over de verschillende commissies

Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (programmadecreet) over de verschillende commissies (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-2010, nr. 234/1)

Hoofdstuk	Commissie	Minister
I. Algemeen	FIN	Philippe Muyters
II. Onderwijs	OND	Pascal Smet
III. Fiscaliteit	FIN	Philippe Muyters
IV. Vlaamse instrumenterende ambtenaren	FIN	Philippe Muyters
V. Fonds ter reductie van de globale energiekost	WON	Freya Van den Bossche
VI. Provinciehuis Antwerpen	BIN	Geert Bourgeois
VII. Overdracht beheer researchpark Zellik	ECO	Kris Peeters
VIII. Leegstandsregister	WON	Freya Van den Bossche
IX. Afvalstoffen	LEE	Joke Schauvliege
X. Landbouw en Visserij	LAN	Kris Peeters
XI. Sociaal-Cultureel Werk	CUL	Joke Schauvliege
XII. Oppervlaktewateren	LEE	Joke Schauvliege
XIII. Grondwaterbeheer	LEE	Joke Schauvliege
XIV. Water bestemd voor menselijke aanwending	LEE	Joke Schauvliege
XV. Vismijncomplex stad Oostende	OPE	Hilde Crevits
XVI. Machtiging erfpachtovereenkomst met stad Oostende	OPE	Hilde Crevits
XVII. IJzermemoriaal	LEE	Geert Bourgeois
XIX. Slotbepalingen	elke commissie voor de artikelen die haar zijn toegewezen	

BIJLAGE 2:

Presentatie van minister Philippe Muyters op 3 december 2009

Jobkorting – verdeling over voltijds – deeltijds werkenden

Vraag Dirk Van Mechelen

1

Berekeningswijze impact jobkorting

Ondergrens	Bovengrens	BP>5500	budgettaire impact	Gecumuleerde budgettaire impact
0	5.000	0	0	
5.000	10.000	133446	16.680.750	16.680.750
10.000	12.500	117073	14.634.125	31.314.875
12.500	15.000	135260	16.907.500	48.222.375
15.000	17.500	159215	19.901.875	68.124.250
17.500	18.000	37485	4.685.625	72.809.875
18.250	18.250	18743	1.405.707	74.215.582
		601222	74215582	

2

- Fiscus verzamelt enkel financiële gegevens met betrekking tot werk-situatie

=> Antwoord op verdeling voltijdsen/deeltijdsen kan bijgevolg niet rechtstreeks afgeleid worden uit fiscale databanken

- Antwoord op vraag vereist een koppeling van fiscale reeksen met werk-gegevensbanken (van b.v. Steunpunt WAV/WSE)
- Uitgebreid kwantitatief antwoord kan later volgen
- Kwalitatief antwoord :
  - Laag-verdienende jobs situeren zich vooral in de marktsegmenten, waar ook veel deeltijds wordt gewerkt
  - M.a.w. : werkloosheidsval is precies daar het grootst
  - Ingevolge de verhoogde selectiviteit van de jobkorting zal aandeel van deeltijds werkenden beduidend toenemen in populatie jobkorting-genieters

  - M.a.w. doel van de maatregel : reductie van werkloosheidsval : *effectiever bereikt*

3

Jobkorting – inkomstenjaar 2010 (aanslagjaar 2011)
Eerste kwantitatieve benadering
Personen met een activiteitsinkomen tussen 5.500 euro en 18.500 euro

- Voltijds werkenden : 52% (t.o.v. 75% in totale beroepspopulatie)
- Deeltijds werkenden : 41% (t.o.v. 23% in totale beroepspopulatie)
- Speciaal : 7% (t.o.v. 2% in totale beroepspopulatie)

(speciaal = seizoensarbeiders, interim en werknemers met gelimiteerde prestaties)

In bovenstaande doelgroep werden de zelfstandigen (in hoofd- of bijberoep) buiten beschouwing gelaten. Zelfstandigen genieten evenzeer van de vermindering.

(Bron: steunpunt WSE)

4

De aanpassing aan de Vlaamse jobkorting voor aanslagjaar 2011 (inkomstenjaar 2010) laat de bestaande verminderingen ongemoeid.

In artikel 2, §1, 3° van het decreet van 30 juni 2006 houdende de invoering van een forfaitaire vermindering in de personenbelasting **wordt niet verwezen naar aanslagjaar 2010 (inkomstenjaar 2009) aangezien er dat aanslagjaar geen bovenlimiet is**, enkel een onderlimiet van 5.500 euro. (activiteitsinkomen tussen 5.500-22.000 euro: 300 euro vermindering; activiteitsinkomen boven 22.000 euro: 250 euro vermindering)

3° hij heeft een activiteitsinkomen van ten minste 5.500 euro, en wat de aanslagjaren 2008, 2009 en 2011 betreft een activiteitsinkomen van respectievelijk ten hoogste 22.250 euro, 23.000 euro en 18.500 euro.

5

Programmadecreet 2010
Hoofdstuk IV.
Vlaamse instrumenterende ambtenaren

Dienst en Fonds vastgoedakten

Vragen over personeel

6

Dienst-Vastgoedakten

Compatibel met vaststelling Personeelsstop ?

- Pip-pep oefening uitgevoerd
- Fasegewijze opstart van de dienst

Fase 1 : Agentschap Natuur & Bos /Vlaamse Landmaatschappij : voorzien voor 2010
Fase 2 : ANB/VLM/AWV (partieel); begin minnelijke onteigeningen : voorzien voor 2011; uitvoerbaar met beschikbare middelen
Fase 3 : Herijkingsmoment, in functie van te herziene afspraken met Aankoop-comités
Fase 4 : volledige uitrol, voor de ganse Vlaamse Gemeenschap

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
Aantal dossiers	300	600	1000	2000/ 3000

7

Vastgoedakten

- Per fase werd het benodigde personeel bepaald

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
VTE	4	7,5	12	24

- Interne verschuivingen binnen departement F&B zorgen voor 3 medewerkers => nu beschikbaar, wat snelle opstart mogelijk maakt
- Met Seed-money kan dienst eind 2010-2011 groeien voor dienstverlening, voorzien tot fase 2
- overhead en omkadering : binnen budgettaire enveloppe Depart. te heroriënteren; zal gebeuren door continuering huidige aanwervingspolitiek van Departement : geen kwalitatieve uitbreidingen in de breedte, maar kwalitatieve in de diepte

- FASE 3 en FASE 4 : vereist personeelsuitbreiding, maar gebeurt pas nadat produktiviteits- en effectiviteitswinst gerealiseerd werd (ook en vooral bij de gebruikers van de dienst), ligt op tijdspad mogelijke herziening taken aankoop-comités en kan in belangrijke mate via interne mobiliteit worden gerealiseerd.

8

Dienst vastgoedakten – uitbreiding naar lokale besturen?

- Openbare ambtenaren kunnen authenticiteit verlenen
  Gemeenten: burgemeester heeft bevoegdheid

- Gemeenten kunnen niet verplicht worden om beroep te doen op de dienst vastgoedakten, waarvan de interne werking sterk gestandaardiseerd wordt
- Dienst vastgoedakten kan enkel bijkomend optreden naast burgemeester, notarissen en de comités tot aankoop
- Best bij gevolg in overleg met commissie Binnenlands Bestuur

9

Opmerking Rekenhof

- Fonds voor vastgoedakten: middelen uit 'Vlaamse of andere bron' mogen niet uit algemene uitgavenbegroting komen

- Repliek: De regelgeving van de rijkscomptabiliteit wordt in deze volledig gerespecteerd. Met de verwijzing naar *alle ontvangsten van middelen uit Vlaamse of andere bron* worden enkel externe rechtspersonen bedoeld. Hierdoor wordt het fonds vastgoedakten niet gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

10