V L A A M S P A R L E M E N T

stuk **17-A** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 30 april 2010 (2009-2010)

Toelichtingen

bij de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010

Algemene toelichting

verzendcode: BEG

INHOUD

Hoofdstuk I. De Vlaamse begroting in hoofdlijnen 4
Hoofdstuk II. De economisch-financiële omgeving 5
1. Inleiding 5
2. Internationaal 5
3. Vlaanderen 6
Hoofdstuk III. De middelenbegroting 14
1. Algemene middelenbegroting 14
2. Te consolideren instellingen 27
3. Totale ESR-gecorrigeerde ontvangsten 29
Hoofdstuk IV. De uitgavenbegroting 30
1. De beleids- en betaalkredieten 31
2. De beleids- en betaalkredieten verdeeld over de 13 beleidsdomeinen 37
3. Bespreking per beleidsdomein 39
Hoofdstuk V. Het schuld- en reservebeheer 46
Hoofdstuk VI. Het vorderingensaldo 48
Bijlage I betreffende akkoorden inzake begrotingsnormen 50
1. Inleiding 50
2. Overeenkomst van 15 december 2000 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2001-2005 50
3. Akkoord van 21 maart 2002 56
4. Overleg Federale Overheid – Gewesten en Gemeenschappen van 22 september 2003 57
5. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 17 december 2004 58
6. Toezegging door HRF om voor het begrotingsjaar 2004 de 1%-afwijking bedoeld in artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst van 15 december 2000 in te roepen 61
7. Toezegging door HRF om voor het begrotingsjaar 2005 de 1%-afwijking bedoeld in artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst van 15 december 2000 in te roepen 63
8. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 1 juni 2005 65
9. Overleg Federale Overheid – Gewesten en Gemeenschappen van 8 juni 2005 66
10. Overleg Federale Overheid – Gewesten en Gemeenschappen van 6 juli 2005 67
11. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 25 oktober 2005 69

12. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 16 oktober 2006 70

13. Schuldovername en vervroegde terugbetaling van een deel van de uitstaande schuld van de gemeenten 71

14. Overeenkomst van 15 december 2009 tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2009-2010 73

15. Overeenkomst van 3 februari 2010 tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2011-2012 79

HOOFDSTUK I

DE VLAAMSE BEGROTING IN HOOFDLIJNEN

Voorliggende begrotingscontrole 2010 bevestigt het engagement van de Vlaamse regering om het begrotingstekort te beperken tot 500 miljoen euro. Een tekort dat in nationale en Europese context nog steeds als ambitieus kan beschouwd worden.
Ondanks de economische lichtpunten die aan de horizon verschijnen blijft budgettaire voorzichtigheid nog steeds geboden. Getuige hiervan is de actuele nervositeit van de financiële markten omtrent de budgettaire problemen van Griekenland, die ook het prille herstel van de economische toestand in de Eurozone kan aantasten.

De begrotingscontrole 2010 heeft zowel budgettaire meevallers als tegenvallers aan de oppervlakte gebracht.
De budgettaire meevallers situeren zich voornamelijk aan ontvangstenzijde. Zo nemen de verwachte ontvangsten uit samengevoegde en gedeelde belastingen toe met 211 miljoen euro en de verwachte ontvangsten uit gewestbelastingen met 176 miljoen euro.
Daarnaast zijn er ook een aantal specifieke maatregelen genomen die goed zijn voor 45 miljoen euro aan budgettaire meevallers. Zo worden de ontvangsten uit de vooropgestelde grondenverkoop aan Aquafin opgetrokken met een bijkomende 32,5 miljoen euro.
De budgettaire meevallers zorgen ervoor dat de budgettaire tegenvallers, die tijdens de begrotingscontrole werden vastgesteld, konden worden opgevangen.
De budgettaire tegenvallers vallen uiteen in een negatieve bijstelling van enkele verwachte inkomsten, het bijstellen van de in begroting voorziene betaalkredieten om engagementen uit het verleden te kunnen honoreren en het bijstellen van voorziene kredieten om het constant beleid te kunnen honoreren.

Om aan enkele dringende noden tegemoet te kunnen komen, worden er ook 60 miljoen euro aan bijkomende vastleggingskredieten ingeschreven in de begroting 2010. Hiervan gaat 8 miljoen euro naar onderhoud wegen, 12 miljoen euro naar scholenbouw, 3 miljoen euro naar de aanleg van infrastructuur voor sociale woningbouw, 2 miljoen euro naar addendum handhaving milieuwetgeving in het kader van de samenwerkingsovereenkomst gemeenten, 15 miljoen euro naar het verder wegwerken van de wachtlijst inzake restauraties van kerken en 15 miljoen euro naar investeringen in het kader van de herdenking van WO-I.

In het licht van Vlaanderen In Actie hecht de Vlaamse regering ook veel belang aan investeringen in Onderzoek & Ontwikkeling en wil ze de dynamiek terzake van de private actoren blijven ondersteunen. Daarom wordt er naar aanleiding van de begrotingscontrole tot slot ook nog bijkomend 140 miljoen euro aan kapitaalparticipaties (ESR-8-operaties) voorzien.
Hiervan wordt 20 miljoen euro via PMV voorzien voor het opstarten van een zaaikapitaalfonds in het kader van Vlaanderen Medisch Centrum. De beschikbaarheid van zaaikapitaal laat toe die technologische ontwikkelingen te ondersteunen die binnen Vlaanderen prioriteit krijgen, nl., assistieve technologie, telegeneeskunde, zorg-ICT, diagnostiek en preventie. Het restant van 120 miljoen euro wordt voorzien voor het nemen van participaties in bedrijven ter ondersteuning van O&O, die deels aangewend worden voor het Fonds voor Structurele Innovatie en deels voor Vinnof.

HOOFDSTUK II

DE ECONOMISCH-FINANCIELE OMGEVING

1. Inleiding

De wereldeconomie geraakt stilaan uit het slop. De ergste symptomen van de recessie zwakken af. Dat wil geenszins zeggen dat een nieuwe periode van voorspoedige economische groei aanbreekt. Daarvoor is er nog te veel onduidelijkheid over de solvabiliteit van het financieel systeem. De ontwikkelingen op de arbeidsmarkt (stijgende werkloosheid) zijn nog te precair, wat de consumentenbestedingen kan afremmen. De ondernemers zitten met nog te veel onzekerheden om te investeren. De Vlaamse economie zal dit en volgend jaar vermoedelijk matige economische groeicijfers kennen.

2. Internationaal

Tabel E.1: Reële groei van het BBP (in %). Realisaties en vooruitzichten. België in internationaal perspectief.

	Realisaties 2009	Vooruitzichten 2010			Vooruitzichten 2011		
		OESO	IMF	Europese Commissie	OESO	IMF	Europese Commissie
België	-3,1	0,8	1,2	0,6	1,7	1,3	1,5
Nederland	-4,0	0,7	1,3	0,3 (0,9)	2,0	1,3	1,6
Duitsland	-5,0	1,4	1,2	1,2 (1,2)	1,9	1,7	1,7
Frankrijk	-2,2	1,4	1,5	1,2 (1,2)	1,7	1,8	1,5
Eurozone	-4,1	0,9	1,0	0,7 (0,7)	1,7	1,5	1,5
VK	-4,9	2,5	1,3	0,9 (0,6)	2,8	2,5	1,9
VSA	-2,4	2,5	3,1	2,2	2,8	2,6	2,0
Japan	-5,2	1,8	1,9	1,1	2,0	2,0	0,4
China	8,7	n.b.	10,0	n.b.	n.b.	9,9	n.b.
Indië	5,7	n.b.	8,8	n.b.	n.b.	8,4	n.b.

Bron: Eurostat, Europese Commissie (Autumn Forecast 2009, tussen haakjes: February 2010 Interim Forecast), IMF (World Economic Outlook April 2010), OESO (Perspectives économiques de l'OCDE, N° 86, novembre 2009).

De meeste landen in de wereld zullen in 2010 al een positieve economische groei realiseren. Toch blijft deze groei fragiel daar zij ondersteund wordt door een expansief monetair beleid en fiscale stimuli. De overheden zullen vroeg of laat ook orde op zaken moeten stellen in hun financiële toestand. De consumentenbestedingen dreigen geremd te worden door de moeilijke arbeidsmarktomstandigheden. Het bankwezen werkt nog steeds aan de sanering van de balansen, waardoor de kredietverlening aan het bedrijfsleven niet altijd zo vlot verloopt als

vóór de crisis. Niets zegt trouwens dat er geen nieuwe perikelen kunnen opduiken in het financiële systeem.

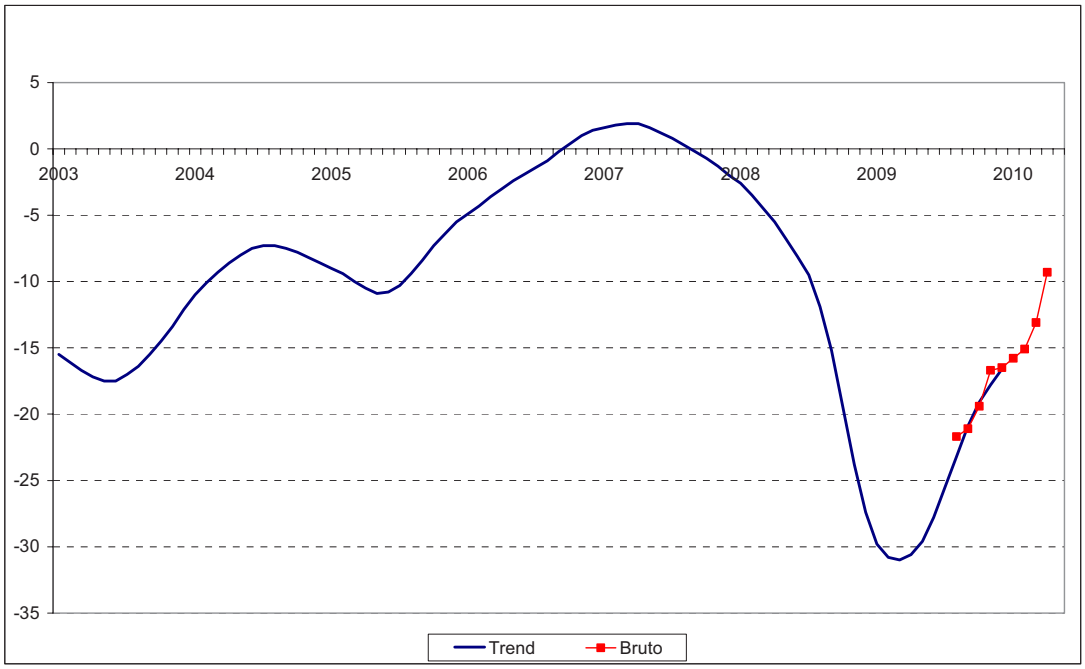
Het herstel in de Verenigde Staten krachtiger zijn dan in de eurozone of Japan. Dit komt doordat de fiscale stimuli er belangrijker waren en omdat de basisrente in de VS het sterkst naar beneden gehaald werd. Naar verluid is het Amerikaanse bedrijfsleven ook relatief minder afhankelijk van kredietverstrekking. De eurozone en Japan worden geconfronteerd met appreciërende munten, wat de uitvoer bemoeilijkt. Daarenboven is er in Europa gevaar van besmetting met de problemen van de Griekse (en Portugese) economie.
Ondertussen lijken China en Indië veel minder hinder van de financieel-economische crisis te ondervinden. Een sterke binnenlandse vraag ondersteunt hun herstel. Dit genereert positieve Spill-overeffecten naar de andere Aziatische economieën.

3. Vlaanderen

3.1 Productie

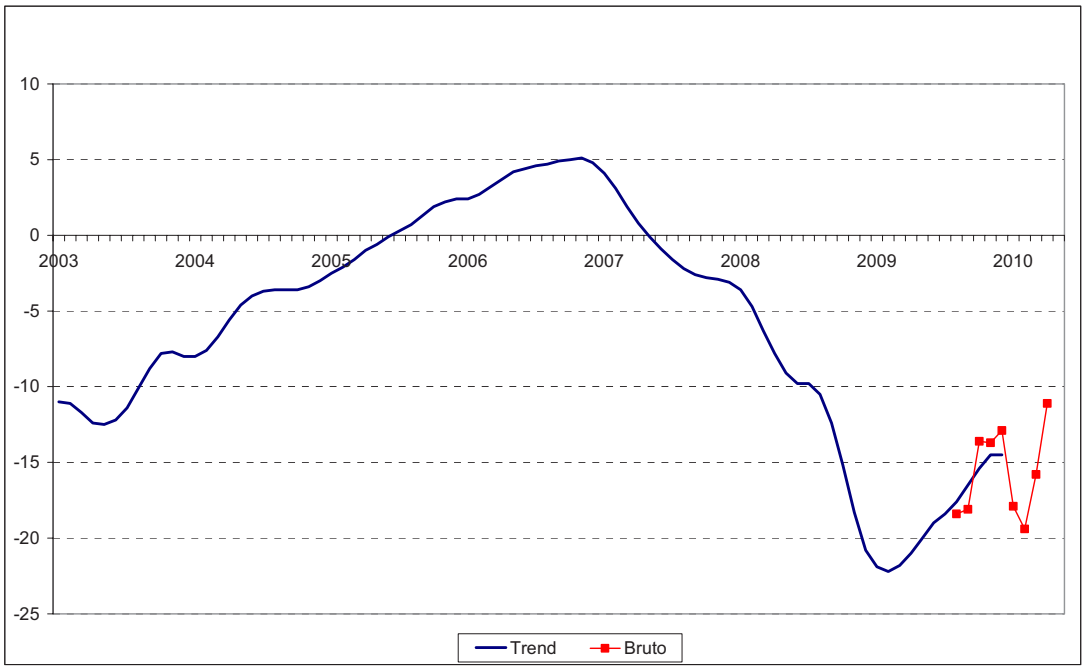
De conjuncturele situatie is in Vlaanderen duidelijk beter dan een jaar terug. In alle hoofdsectoren kruipt de conjunctuur uit een dal, zoals blijkt uit de grafieken van de NBB. De opgaande beweging komt het sterkst tot uiting in de industrie, de handel en de diensten aan ondernemingen. In de sector van de ruwbouw vertoonden de brutowaarden (= ruwe meetpunten van de conjunctuur die vlugger beschikbaar zijn dan de trendwaarden) van begin 2010 enige aarzeling. De trendcurve is er nog niet zo sterk opwaarts als in de overige hoofdsectoren. Deze opwaartse bewegingen mogen niet doen vergeten dat het niveau van de conjunctuur nog steeds vrij matig is (vergeleken met de jaren 2006 en 2007).

Grafiek E.1: Conjunctuurcurven in de industrie voor het Vlaamse Gewest



Bron: NBB.

Grafiek E.2: Conjunctuurcurven in de ruwbouw voor het Vlaamse Gewest



Bron: NBB.

Tijdens januari en februari van dit jaar lag de productie in de industrie 2,2% lager dan een jaar eerder (bron: ADSEI). De productiecijfers geven daarmee nog geen blijk van een herstel van de zware terugval in 2009 (-15,2%). Elke hoofdindustriegroep werd geconfronteerd met een inzinking. De economische vertraging was het minst scherp bij de niet-duurzame consumptiegoederen. Dit heeft te maken met het type goederen (voeding, kleding, …) waarnaar steeds een zekere vraag zal bestaan, ongeacht de economische conjunctuur. In de sector van de halffabrikaten veerde de trendcurve rond de jaarwisseling heel lichtjes op. Dat kan de voorbode zijn van een conjunctureel herstel. Als de economie aantrekt, zal zich dat immers het eerst laten gevoelen in de vraag naar basismaterialen die nodig zijn in de verdere stadia van het productieproces. De NBB-conjunctuurcurve over het productietempo toont dat de productie zal aantrekken.

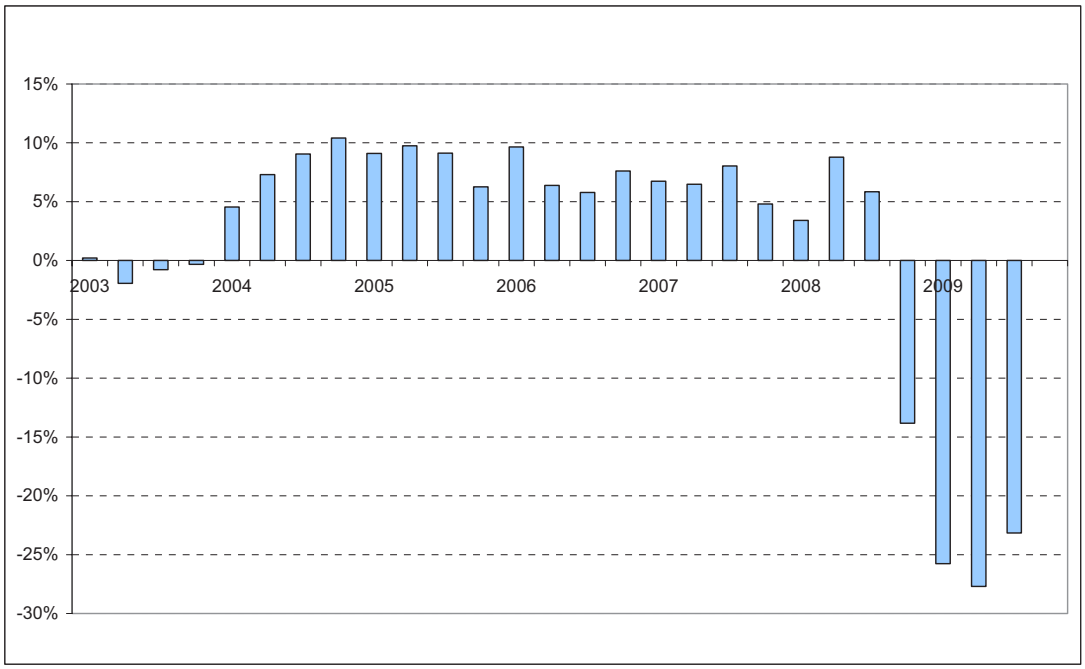
De verkopen in de handel nemen toe. Ook bij de diensten aan ondernemingen worden de signalen omtrent de activiteit gunstiger. In de ruwbouw daarentegen geven bedrijfsleiders aan dat de activiteit tegen het einde van 2009 opnieuw verslechterde, dit na een kort herstel eerder in 2009. De productiecijfers van ADSEI wijzen nog niet op een herstel; in 2009 lagen ze 5,9% lager dan in 2008. Tijdens de eerste twee maanden van 2010 zette deze dalende trend zich verder.

3.2 Bestellingen en uitvoer

De aantrekkende conjunctuur in de industrie wordt ondermeer gedragen door de verbetering van de binnenlandse vraag. Ook in de handel worden de ondernemers gaandeweg optimistischer over de bestellingen. Hetzelfde kan gezegd worden over de marktvraag bij de diensten aan ondernemingen. Maar in de ruwbouw schatten de ondernemers hun gezamenlijke

orderbestand laag in. De trend veert iets op, maar de recentste brutowaarden lijken erop te wijzen dat een verdere toename moeilijk zal zijn.

Grafiek E.3: Goederenuitvoer van het Vlaamse Gewest in nominale prijzen, evolutie kwartaal T – kwartaal T-4, in %



Bron: INR.

De Vlaamse goederenuitvoer kreeg in het laatste kwartaal van 2008 en in de eerste drie kwartalen van 2009 zware klappen. In de eerste jaarhelft lag de Vlaamse goederenuitvoer meer dan een kwart lager dan een jaar eerder. In het derde kwartaal was de daling tegenover hetzelfde kwartaal van een jaar eerder (-23,2% nominaal) iets minder omvangrijk. Over de Belgische uitvoer zijn recentere gegevens beschikbaar. Deze zijn indicatief ten aanzien van het verloop in Vlaanderen, gezien het grote aandeel van de het Vlaamse Gewest in de Belgische export. De Belgische uitvoer lag in het vierde kwartaal van 2009 nog slechts 1,4% lager dan tijdens hetzelfde kwartaal van 2008 (nominale prijzen). Daarmee lijkt het ergste achter de rug. De Vlaamse industriële ondernemers zijn inderdaad van oordeel dat hun buitenlandse orderpositie in 2010 stilaan begint toe te nemen. Niettegenstaande de recente brutowaarden duidelijk verbeteren, is de indicator nog ver verwijderd van het optimisme van een drietal jaren geleden.

De Belgische export naar de vier buurlanden (Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk) daalde in 2009 met 17,8% in nominale prijzen (communautair concept). De uitvoer naar andere delen van de wereld deed het minder slecht: de export naar Noord-Amerika lag 8,6% lager. Deze naar de BRIC ging 9,6% achteruit in 2009; enkel de export naar Brazilië, Indië en Rusland daalde. De uitvoer naar China steeg daarentegen met 26,5%. Ook naar Japan was er een toename (+5,5%). In het laatste trimester van 2009 was het uitvoerbedrag naar onze buurlanden nog steeds lager dan twee jaar eerder. Dat was andersom

voor de BRIC-landen. Dit alles wijst nog maar eens op de noodzaak van een verdere geografische diversificatie van ons exportpakket.

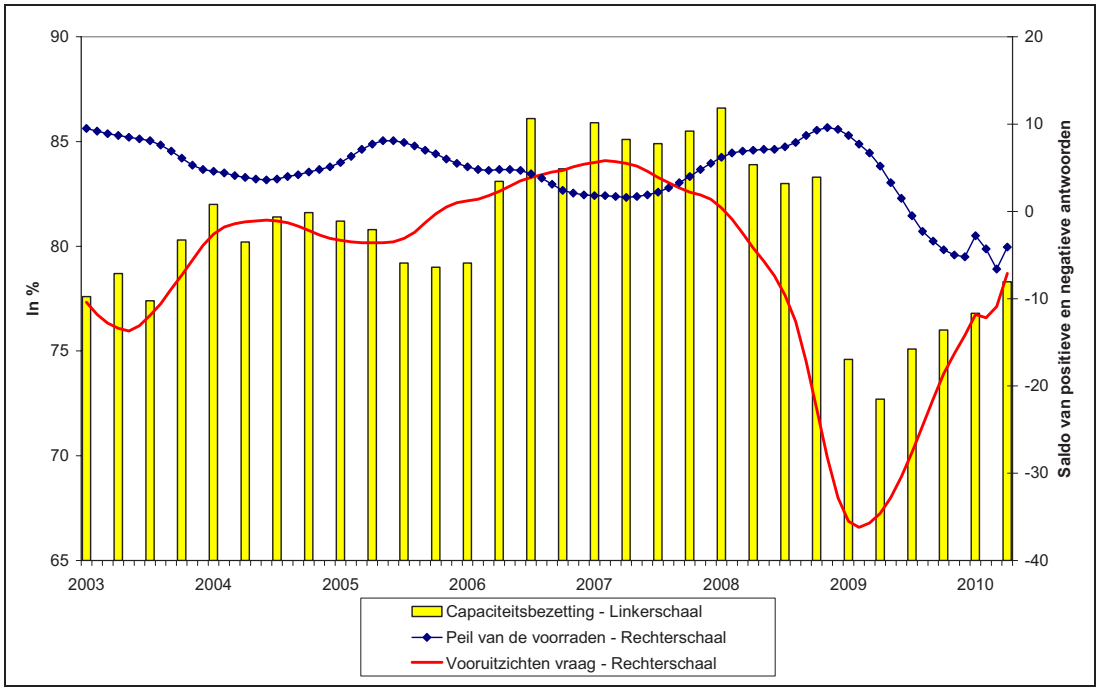
3.3 Investeringen

Het voorraadpeil ging fors naar beneden. De recente brutowaarden bevestigen de trend enkel maar. Een dalend voorraadpeil is normaal een stimulans voor de economie wanneer de vraag weer aantrekt; dan zal immers opnieuw moeten geproduceerd worden om de voorraden aan te vullen. Dat trekt de economische activiteit weer op gang. Ten tijde van de zware economische inzinking van 2009 kon het er echter ook op wijzen dat ondernemers geloofden dat de zwakke vraag een tijdje zou aanhouden en dat het met andere woorden niet veel zin had om voorraden aan te leggen. De aantrekkende conjunctuur zal nu toch stilaan moeten resulteren in meer productie om aan de vraag te voldoen.

Deze laatste hypothese wordt trouwens ondersteund door de aantrekkende vraagvooruitzichten in de industrie. De zware inzinking van begin 2009 ligt duidelijk achter de rug. Hetzelfde geldt voor de handel en de diensten aan ondernemingen. In de ruwbouw is het optimisme daaromtrent iets minder groot.

Meer productie zou op zijn beurt kunnen leiden tot investeringen in het productieapparaat. Maar de relatief lage capaciteitsbezetting werkt remmend voor de investeringen. Bij de aanvang van het eerste kwartaal van 2010 gebruikt de Vlaamse industrie (excl. voeding) 78,3% van het productievermogen. Dit is een relatief laag niveau. Een lichtpunt is dat de bezettingsgraad voor het vierde kwartaal op rij aantrekt. De nog steeds vrij strenge kredietvoorwaarden zijn eveneens een negatieve factor voor het investeringsgedrag.

Grafiek E.4: Determinanten van het investeringsgedrag bij Vlaamse bedrijven



Bron: NBB, verwerking SVR.

Recente data op gewestelijk vlak zijn nog niet beschikbaar, maar de prognoses van het FPB wijzen op een lichte daling van het totale investeringsniveau van de Belgische economie in 2010 (-0,8% reëel). In 2009 bedroeg de achteruitgang nog -4,6%. De investeringen bij de bedrijven zouden in 2010 nog dalen met 1,2%. De aantrekkende investeringen bij de overheid (+6,6%) werken als een buffer. Toch tonen de industriële ondernemers zich optimistischer in de halfjaarlijkse NBB-investeringsenquête. Volgens deze bron zouden de industriële investeringen in 2010 immers 11,2% hoger uitvallen dan in 2009 (in nominale prijzen). In 2009 zou er een terugval geweest zijn met 22,4%.

3.4 Loop van de bedrijven

Het aantal oprichtingen kende in 2008 een daling met 3,2% t.o.v. 2007 (bron: Graydon). De dalende trend zet zich versterkt verder in 2009 (-10,2% in vergelijking met 2008), maar zwakte wel af tijdens de laatste maanden van 2009. De afname van het aantal oprichtingen was vooral merkbaar bij de firma's. Ook in januari en februari van 2010 waren er jaar-op-jaar minder oprichtingen (-4,4%). Gedurende 2009 waren er 3,6% meer stopzettingen van firma's en eenmanszaken dan tijdens 2008. Dit is grotendeels te wijten aan de sluitingen van eenmanszaken in de maand februari. In januari 2010 waren er fors meer stopzettingen, gevolgd door een opmerkelijke terugval in februari. De statistiek is onderhevig aan schommelingen en de gegevens voor de recentste maanden kunnen later op het jaar nog bijgesteld worden. Gemiddeld lag het aantal stopzettingen in de eerste twee maanden van 2010 10,3% lager dan een jaar eerder.

Het aantal faillissementen nam in 2009 toe (+14,6%). Dit verwondert niemand gezien de economische toestand waarin Vlaanderen verkeerde. In 2008 was er ook een stijging, maar minder sterk (+8,2%). Zowel firma's als eenmanszaken deelden in de klappen. De aangroei van het aantal faillissementen was vooral groot in de eerste jaarhelft van 2009. Echter, in januari en februari 2010 daalde het aantal falingen lichtjes ten opzichte van het vorige jaar (-0,7%). De faillissementen hadden in heel 2009 een jobverlies voor meer dan 11.000 personen tot gevolg, 18,1% meer dan in 2008.

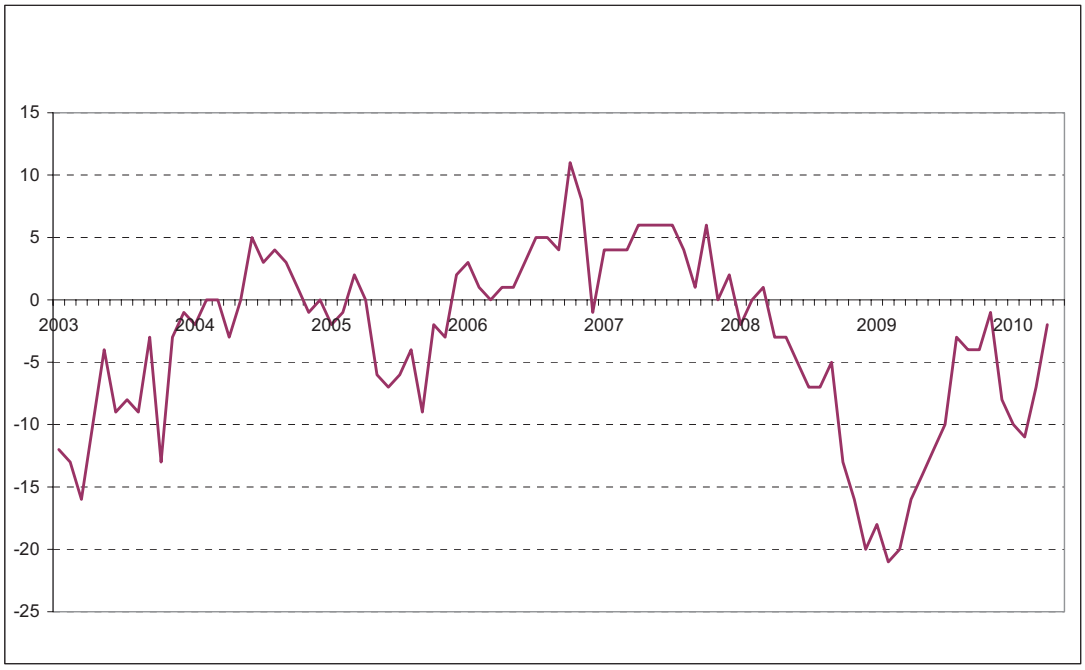
3.5 De consument

Het reële beschikbare inkomen van de Belgen zou volgens het FPB in 2010 met 0,3% dalen als gevolg van de verslechtering op de arbeidsmarkt en – specifiek voor Vlaanderen – de beknotting van de Vlaamse jobkorting. Ook zou de loonindexering in 2010 de geldontwaarding niet volledig compenseren. De particuliere consumptie zou met 0,7% aangroeien, ondermeer omdat iets minder gespaard wordt in vergelijking met 2009.

Het Vlaamse consumentenvertrouwen kende sedert maart 2009 een herstel. In december 2009 kwam een einde aan de opwaartse beweging. In januari en februari 2010 verslechterde het vertrouwen verder. Dat was het signaal dat een forse heropleving van de economie niet vanzelfsprekend is. Toch herpakte het consumentenvertrouwen zich sindsdien opnieuw, met stijgende waarden voor maart en april 2010. De financieel-economische crisis zorgde ervoor dat de Vlamingen sombere vooruitzichten voor de economie koesterden. Maar dat verdween vrij snel gaandeweg 2009 en in de tweede jaarhelft geloofde een meerderheid van de Vlaamse

consumenten dat de economie opnieuw aantrok. Omstreeks de jaarwisseling met 2010 was er enige twijfel die in maart en april van dit jaar weggewerkt is. De ontwikkeling van de werkloosheid is een belangrijke determinant van het consumentenvertrouwen. De modale Vlaming is daar nog steeds niet gerust in, hoewel de perceptie over de evolutie van de werkloosheid een jaar eerder nog ongunstiger was. Parallel met de minder slechte economische situatie geraakten de Vlamingen gerust gesteld over hun financiële toestand. Eind 2009 en tijdens de eerste maanden van 2010 verslechterden de vooruitzichten voor de financiële situatie weer wat. In maart 2010 was er opnieuw beterschap. De indicator stabiliseerde in april 2010. Ook hun spaarvermogen is opnieuw opgekrikt, zonder dat het de hoge niveaus van drie of vier jaar eerder bereikt worden.

Grafiek E.5: Consumentenvertrouwen in het Vlaamse Gewest



Bron: NBB.

De bouwactiviteit kent een zwakke periode. Dat blijkt ook uit het aantal bouwvergunningen voor nieuwe woningen die in 2009 14,1% lager lagen dan in 2008 (bron: ADSEI). De recentste waarnemingen beloven niet veel beterschap: tijdens de laatste drie maanden tot en met januari 2010 lag de indicator 8,1% lager dan tijdens dezelfde periode een jaar eerder. De statistiek van het aantal vergunde verbouwingen dook in 2009 eveneens in het rood (-3,5%). Maar tijdens november 2009 – januari 2010 was er beterschap (+10,9%) in vergelijking met dezelfde periode een jaar eerder.

3.6 Arbeidsmarkt

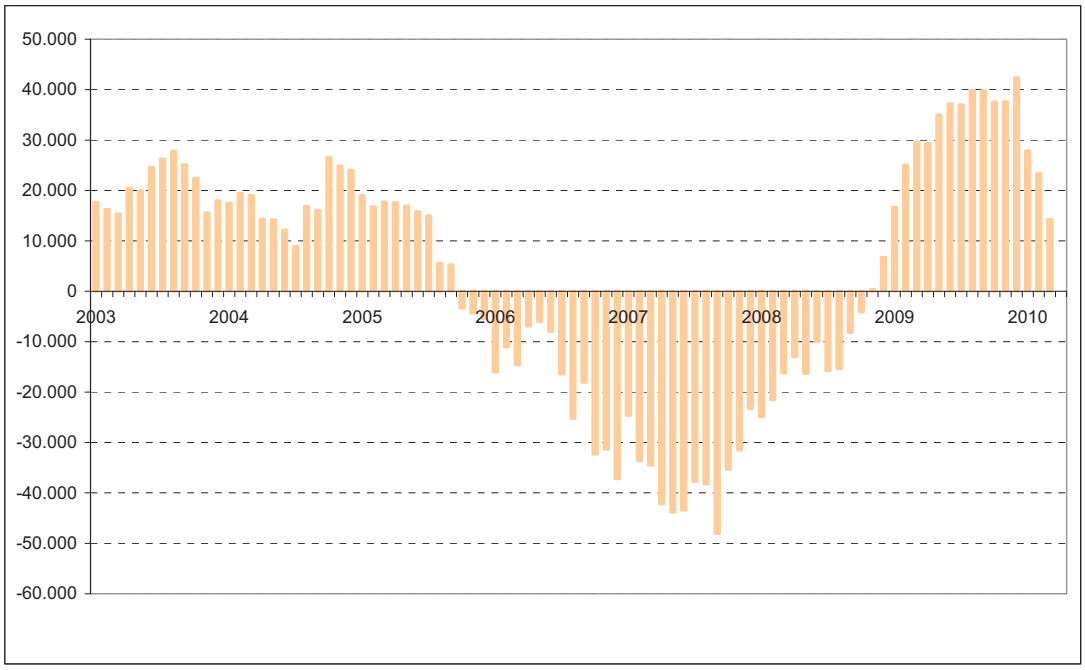
Ook de arbeidsmarkt zendt stilaan signalen uit dat het ergste van de crisis achter de rug is. Het aantal uren uitzendarbeid kende voor het eerst een lichte krimp in het laatste kwartaal van 2007 (t.o.v. het kwartaal voordien, bron: Federgon). Deze trend zette zich versterkt verder. In

het eerste kwartaal van 2009 viel de vraag naar uitzendarbeid bijna met een vijfde terug. Ook in de overige kwartalen van 2009 zakte de vraag verder, maar aan een alsmaar lager ritme. Zo bedroeg de daling in het vierde trimester van 2009 nog slechts 0,9% jaar-op-jaar.

Voor het eerst sinds het losbarsten van de crisis, vertonen de vacaturecijfers van de VDAB een signaal van herstel. Met 25.673 ontvangen vacatures scoorde maart 2010 aanzienlijk beter dan een jaar terug (+21,8%). Verscheidene factoren kunnen deze opvallende omslag verklaren. Maart is altijd een maand met veel vacatures. Daarenboven heeft de lange koude winter bepaalde sectoren, zoals de horeca, tegengehouden om al volop aan te werven in februari. Ook de paasvakantie in april kan een rol spelen.

De werkloosheid reageert traditioneel met enige vertraging op de ontwikkeling van de conjunctuur. De aanzienlijke vertraging van de economie in de herfst van 2008 werd zichtbaar in de snelle stijging van het aantal werkzoekenden in de eerste maanden van 2009. Tijdens het tweede semester van 2009 stabiliseerde het groeiritme enigszins. Begin 2010 daalde het aangroeiritme van 15% in januari naar 7,4% in maart. De werkloosheid nam in 2009 vooral bij de mannen toe, omdat zij meer in conjunctuurgevoelige sectoren werken. Het groeiverschil met de vrouwelijke werkloosheid verkleint recent weer. De jeugdwerkloosheid klom aanvankelijk vrij sterk, maar ook die loopt nu wat terug. Twee andere symptomen van de recente crisis zijn de werkloosheidsaangroei bij hoger geschoolden (+16% in maart 2010, jaar-op-jaar) en de groeiende groep personen die 1 tot 2 jaar werkzoekend zijn.
De werkloosheidsgraad, zoals door de VDAB berekend, bedroeg in maart 7,1%. Dit is 0,3 procentpunt meer dan in maart 2009.

Grafiek E.6: Niet-werkende werkzoekenden in het Vlaamse Gewest, jaar-op-jaarwijziging (in absoluut aantal)



Bron: VDAB.

Hoopvol is dat de werkgelegenheidsvooruitzichten in de hoofdsectoren in de lift zitten. Net zoals bij de voorgaande indicatoren klaart de situatie het sterkst op in de industrie, handel en diensten aan ondernemingen. In de ruwbouw is er eveneens meer optimisme over de toekomstige werkgelegenheid dan pakweg een paar maanden geleden, maar dit uit er zich niet zo sterk als in de drie overige sectoren.

Op de website van de Studiedienst van de Vlaamse Regering is er een pagina met een actueel overzicht van een aantal kernindicatoren van de conjunctuur:
http://www4.vlaanderen.be/dar/svr/Pages/2010-01-28-kernindicatoren-conjunctuur.aspx

Afkortingen:

ADSEI: Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie

BRIC: Brazilië, Rusland, Indië en China

FPB: Federaal Planbureau

IMF: Internationaal Monetair Fonds

INR: Instituut voor de Nationale Rekeningen

NBB: Nationale Bank van België

OESO: Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling

VDAB: Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

HOOFDSTUK III

DE MIDDELENBEGROTING

1. Algemene middelenbegroting

1.1 Inleidend overzicht

Onderstaande tabel M.1 geeft een overzicht van de middelenraming 2010 in grote rubrieken. In de volgende paragrafen worden de grote rubrieken kort toegelicht.

Tabel M.1 : Grote rubrieken van de middelenbegroting 2010 (in duizend euro)

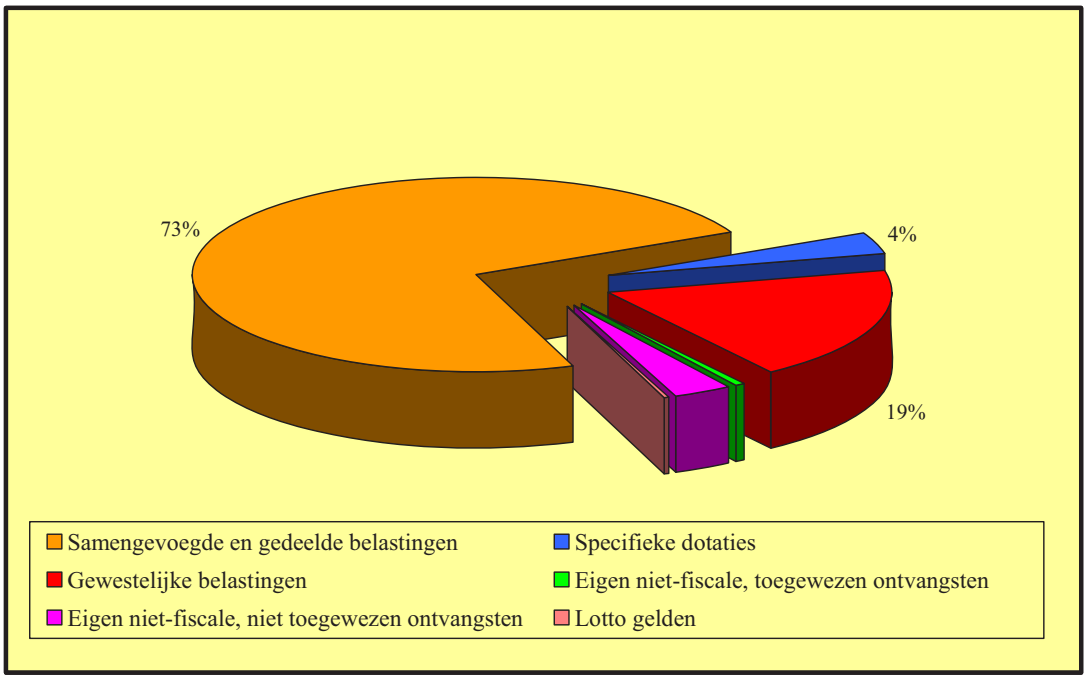
	(1) BGO 2010	(2) BGC 2010	(2) - (1)	(2) - (1) %
Samengevoegde en gedeelde belastingen	16.454.310	16.666.015	211.705	1,3%
Specifieke dotaties	825.427	825.422	-5	0,0%
Gewestelijke belastingen	4.093.459	4.284.249	190.790	4,7%
Eigen niet-fiscale, toegewezen ontvangsten	113.066	112.372	-694	-0,6%
Eigen niet-fiscale, niet toegewezen ontvangsten	873.359	811.929	-61.430	-7,0%
Lotto gelden	36.790	36.790	0	0,0%
TOTAAL	**22.396.411**	**22.736.777**	**340.366**	**1,5%**

Voor het begrotingsjaar 2010 worden de ontvangsten op 22,737 miljard euro begroot. Dat is 340 miljoen euro of 1,5% meer dan bij de begrotingsopmaak 2010 die op 22,396 miljard euro uitkwam. Ten opzichte van de begrotingscontrole 2009 bedragen deze cijfers respectievelijk 759 miljoen euro en 3,5%.

De ramingen van de middelen 2010 uit de bijzondere financieringswet bevatten eveneens de afrekening van het voorgaande begrotingsjaar. Hoe het totaalbedrag is samengesteld, blijkt uit tabel M.2. In de volgende paragrafen wordt getracht de deelaspecten nader te verklaren.

Grafiek M.1 toont de middelenbegroting 2010 opgedeeld in grote categorieën. Hieruit blijkt onmiddellijk het nog steeds grote belang van de samengevoegde en gedeelde belastingen (73%). Idem dito voor de gewestelijke belastingen (19%). Voor het kijk- en luistergeld worden er na de invoering van het nultarief en de verwerking van de achterstallige betalingen geen ontvangsten meer voorzien.

Grafiek M.1 : Relatieve aandelen van de middelencategorieën voor het begrotingsjaar 2010



Tabel M.2 : Belangrijkste deelaspecten van de middelenbegroting 2010 (in duizend euro)

	Situatie BGC 2009 (economische begroting januari 2009)	Situatie BGO 2010 (economische begroting september 2009)	Situatie BGC 2010 (economische begroting februari 2010)
Samengevoegde en gedeelde belastingen			
Gewest - PB zonder Lambermont	8.140.467	8.115.704	8.208.974
Gewest - PB-aftrek Lambermont	-2.624.135	-2.617.368	-2.639.612
Gewest - PB extra middelen voor extra bevoegdheden	71.285	70.921	71.740
Totaal Gewest na Lambermont : samengevoegde belastingen	**5.587.616**	**5.569.257**	**5.641.102**
Gemeenschap - PB zonder Lambermont	3.743.070	3.731.130	3.774.010
Gemeenschap - BTW zonder Lambermont	6.603.503	6.653.036	6.656.471
Gemeenschap - extra BTW Lambermont	919.851	878.951	963.318
Totaal Gemeenschap na Lambermont : gedeelde belastingen	**11.266.424**	**11.263.117**	**11.393.799**
Vermoedelijke afrekening jaar N-1 (eenmalig)	-99.405	-378.064	-368.886
Algemeen totaal Samengevoegde en gedeelde belastingen	**16.754.635**	**16.454.310**	**16.666.015**
Dotaties vanwege Federale Overheid			
Tewerkstellingsprogramma's	261.560	261.560	261.560
Buitenlandse studenten	33.595	33.761	33.777
Buitenlandse studenten (afrekening)	474	-333	-349
Dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld	533.078	535.717	535.976
Dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld (afrekening)	-1.061	-5.278	-5.542
Totaal dotaties vanwege Federale Overheid	**827.646**	**825.427**	**825.422**
Gewestbelastingen	**4.061.467**	**4.093.459**	**4.284.249**
Andere niet-fiscale inkomsten	179.739	873.359	811.929
Lottomiddelen	36.790	36.790	36.790
Toegewezen ontvangsten	117.427	113.066	112.372
ALGEMEEN TOTAAL MIDDELEN	**21.977.703**	**22.396.411**	**22.736.777**

1.2 Samengevoegde en gedeelde belastingen

1.2.1 Parameters

De samengevoegde en gedeelde belastingen zullen in 2010 lager uitvallen dan in 2009. Het verschil tussen gehanteerde en verwachte economische groei voor de doorstortingen 2009 vanwege de federale overheid geeft immers aanleiding tot een negatieve afrekening in 2010.

Voor de raming van de samengevoegde en gedeelde belastingen bij de begrotingscontrole 2010 werden inzake de parameters inflatie en economische groei de ramingen van de Economische Begroting van 12 februari 2010 geïntroduceerd. Bij de begrotingscontrole 2010 wordt er uitgegaan van een economische groei en de inflatie van respectievelijk 1,4% en 1,6%. Tabellen M.3 en M.4 tonen een historisch overzicht van de evolutie van de inflatie en de economische groei zoals ze gebruikt werden voor de toepassing van de definitieve fase van de bijzondere financieringswet.

Naast de klassieke parameters van economische groei en inflatie, spelen ook de fiscale capaciteit van gewesten en gemeenschappen, en het aantal leerlingen en –18-jarigen van de gemeenschap een belangrijke rol voor de berekening van de middelen die toegewezen worden vanuit de bijzondere financieringswet.

Tabel M.3 : Historisch overzicht van de reële BNI- / BBP-groei

	2004	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
2003 vermoedelijk 2004 initieel	2,10%						
2003 definitief 2004 begrotingscontrole	2,20%						
2004 vermoedelijk 2005 initieel	2,20%	2,40%					
2004 definitief 2005 begrotingscontrole	1,50%	2,40%					
2005 vermoedelijk 2006 initieel (**)	1,50%	0,80%	2,40%				
2005 definitief 2006 begrotingscontrole	1,50%	0,90%	2,20%				
2006 vermoedelijk 2007 initieel	1,50%	0,90%	2,70%	2,20%			
2006 definitief 2007 begrotingscontrole	1,50%	0,90%	3,00%	2,20%			
2007 vermoedelijk 2008 initieel	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	2,10%		
2007 definitief 2008 begrotingscontrole I & II	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	1,90%		
2008 vermoedelijk 2009 initieel	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	1,60%	1,20%	
2008 definitief 2009 begrotingscontrole I, II,& III	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	1,20%	-1,70%	
2009 vermoedelijk 2010 initieel	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	1,20%	-3,10%	0,40%
2009 definitief 2010 begrotingscontrole	1,50%	0,90%	3,00%	2,70%	1,20%	-3,00%	1,40%

(*) In toepassing van het akkoord bereikt op de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 1 juni 2005 wordt vanaf de begrotingsopmaak 2006 de jaarlijkse BBP-groei toegepast voor de middelenberekening vanaf 2006.

Tabel M.4 : Historisch overzicht van de inflatie (consumptieprijsindex)

	2004	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
2003 vermoedelijk 2004 initieel	1,10%						
2003 definitief 2004 begrotingscontrole	2,10%						
2004 vermoedelijk 2005 initieel	2,10%	2,00%					
2004 definitief 2005 begrotingscontrole	2,10%	2,00%					
2005 vermoedelijk 2006 initieel	2,10%	2,70%	2,20%				
2005 definitief 2006 begrotingscontrole	2,10%	2,78%	1,80%				
2006 vermoedelijk 2007 initieel	2,10%	2,78%	1,90%	1,90%			
2006 definitief 2007 begrotingscontrole	2,10%	2,78%	1,79%	1,80%			
2007 vermoedelijk 2008 initieel	2,10%	2,78%	1,79%	1,70%	2,20%		
2007 definitief 2008 begrotingscontrole I & II	2,10%	2,78%	1,79%	1,82%	3,00%		
2008 vermoedelijk 2009 initieel	2,10%	2,78%	1,79%	1,82%	4,70%	2,70%	
2008 definitief 2009 begrotingscontrole I, II & III	2,10%	2,78%	1,79%	1,82%	4,49%	1,00%	
2009 vermoedelijk 2010 initieel	2,10%	2,78%	1,79%	1,82%	4,49%	0,00%	1,50%
2009 definitief 2010 begrotingscontrole	2,10%	2,78%	1,79%	1,82%	4,49%	-0,05%	1,60%

Met betrekking tot de economische groei wordt de aangepaste conventie van 20 januari 1995 toegepast. Op deze wijze wordt vermeden dat herzieningen voor het verleden van de parameter van de reële groei door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) de overgedragen middelen beïnvloeden. De herzieningen na de maand maart van het jaar t+1 van de reële groei van het bruto nationaal inkomen (of vanaf begrotingsjaar 2006 van het bruto binnenlands product) voor het jaar t zullen geen impact meer hebben op de berekening van de middelen voor de jaren na het jaar t.

Tabel M.5 bevat een overzicht van alle gebruikte parameters. De kolommen '2009 vermoedelijk' en '2010 initieel' tonen de uitgangshypothesen bij de middelenberekening ter gelegenheid van de begrotingsopmaak 2010. De raming van de middelen uit de bijzondere financieringswet worden bij de begrotingscontrole 2010 geraamd op basis van de parameters van de Economische Begroting van 12 februari 2010. Dat zijn eveneens de parameters die voor de federale overheid de basis vormen voor de doorstortingen tijdens het begrotingsjaar 2010. Zo zullen de doorstortingen bijvoorbeeld gebaseerd zijn op een economische groei van

1,4% in 2010. De kolommen ‘2009 definitief’ en ‘2010 aangepast’ geven in tabel M.5 de gehanteerde parameters weer.

Tabel M.5 : Volledig parameteroverzicht

Begrotingsjaar	Begrotingsjaar 2008		Begrotingsjaar 2009				Begrotingsjaar 2010	
	2008 vermoedelijk	2008 definitief	2009 initieel	2009 aangepast	2009 vermoedelijk	2009 definitief	2010 initieel	2010 aangepast
Parameters								
Inflatie	4,70%	4,49%	2,70%	1,00%	0,00%	-0,05%	1,50%	1,60%
Groei	1,60%	1,20%	1,20%	-1,70%	-3,10%	-3,00%	0,40%	1,40%
Personenbelasting								
Aanslagjaar	2007	2007	2008	2008	2008	2009	2010	2010
Vlaams Gewest	20.400.785	20.400.785	20.400.785	20.400.785	21.726.134	21.726.134	21.726.134	21.726.134
Waals Gewest (excl. Duitstaligen)	8.987.930	8.987.930	8.987.930	8.987.930	9.505.935	9.505.935	9.505.935	9.505.935
Brussels H. Gewest	2.710.044	2.710.044	2.710.044	2.710.044	2.871.879	2.871.879	2.871.879	2.871.879
Duitstaligen	140.378	140.378	140.378	140.378	147.800	147.800	147.800	147.800
Fiscale capaciteit								
Vlaams Gewest	63,28%	63,28%	63,28%	63,28%	63,43%	63,43%	63,43%	63,43%
Waals Gewest (excl. Duitstaligen)	27,88%	27,88%	27,88%	27,88%	27,75%	27,75%	27,75%	27,75%
Brussels H. Gewest	8,41%	8,41%	8,41%	8,41%	8,38%	8,38%	8,38%	8,38%
Duitstaligen	0,44%	0,44%	0,44%	0,44%	0,43%	0,43%	0,43%	0,43%
Verdeelsleutel onderwijs								
Toestand	15/01/2008	15/01/2008	15/01/2009	15/01/2009	15/01/2009	15/01/2009	15/01/2010	15/01/2010
Vlaamse Gemeenschap	56,93%	56,91%	56,93%	56,91%	56,91%	56,86%	56,91%	56,86%
Franstalige Gemeenschap	43,07%	43,09%	43,07%	43,09%	43,09%	43,14%	43,09%	43,14%
Inwoners								
Referentietijdstip	01/01/2007	01/01/2007	01/01/2008	01/01/2008	01/01/2008	01/01/2008	01/01/2009	01/01/2009
Vlaanderen	6.117.440	6.117.440	6.117.440	6.117.440	6.161.600	6.161.600	6.161.600	6.161.600
Wallonië (excl. Duitst.)	3.362.204	3.362.204	3.362.204	3.362.204	3.382.606	3.382.606	3.382.606	3.382.606
Brussel	1.031.215	1.031.215	1.031.215	1.031.215	1.048.491	1.048.491	1.048.491	1.048.491
Duitstaligen	73.675	73.675	73.675	73.675	74.169	74.169	74.169	74.169
Min 18 jarigen (excl. Duitst.)								
Referentietijdstip	30/06/2007	30/06/2007	30/06/2008	30/06/2008	30/06/2008	30/06/2008	30/06/2009	30/06/2009
Teldatum	31/08/2008	01/02/2009	31/08/2008	01/02/2009	31/08/2009	01/02/2010	31/08/2009	01/02/2010
Nederlandstalig	1.217.038	1.217.585	1.219.465	1.220.215	1.221.624	1.222.879	1.223.187	1.224.610
Franstalig	733.381	733.766	733.104	733.679	734.386	735.006	732.201	732.908
Brussel	228.324	228.603	232.276	232.613	233.068	233.429	238.085	238.532
Denataliteitscoëfficient	102,2534%	102,3080%	102,5124%	102,5882%	102,6844%	102,7660%	102,8486%	102,9442%

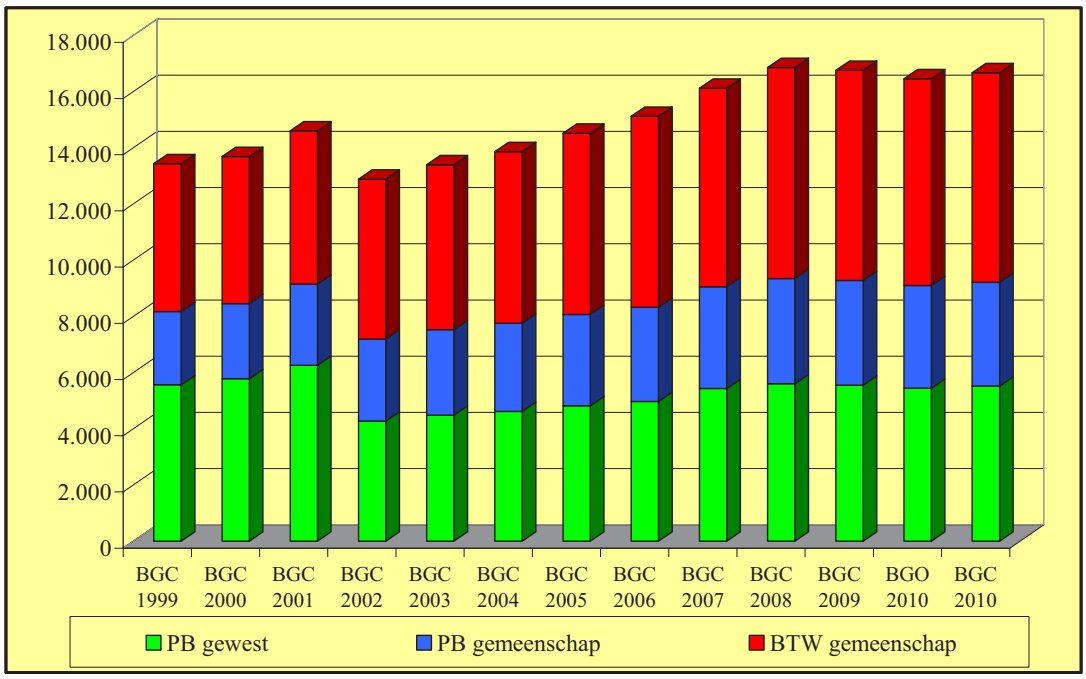
1.2.2 Resultaten

1.2.2.1 Algemeen

In 2010 zal de Vlaamse Gemeenschap ongeveer 73% van haar inkomsten uit de samengevoegde en gedeelde belastingen ontvangen. In 2001 was dit percentage nog een stuk hoger en bedroeg dit ongeveer 87%. De reden voor deze daling is terug te vinden in de effecten van het Lambermontakkoord.

Na Lambermont en met toepassing van de hierboven reeds opgenomen parameters wordt voor de ontvangsten uit de bijzondere financieringswet het volgende resultaat bekomen: grafiek M.2 geeft de evolutie weer van de samengevoegde en gedeelde belastingen (inclusief afrekening) uit de bijzondere financieringswet en dit vanaf de begrotingscontrole 1999. Tabel M.6 geeft dezelfde informatie.

Grafiek M.2 : Samengevoegde en gedeelde belastingen (in miljoen euro)



Tabel M.6 : Overzicht van de gedeelde en samengevoegde belastingen, inclusief afrekeningen (in miljoen euro)

	BGC 1999	BGC 2000	BGC 2001	BGC 2002	BGC 2003
Gewest	**5.562,7**	**5.781,0**	**6.258,9**	**4.275,0**	**4.485,2**
PB	5.562,7	5.781,0	6.258,9	4.275,0	4.485,2
Gemeenschap	**7.870,6**	**7.904,9**	**8.343,9**	**8.606,0**	**8.905,6**
PB	2.610,3	2.667,7	2.886,7	2.916,9	3.039,3
BTW	5.260,3	5.237,2	5.457,2	5.689,1	5.866,3
Totaal	**13.433,3**	**13.685,9**	**14.602,8**	**12.881,0**	**13.390,9**

	BGC 2004	BGC 2005	BGC 2006	BGC 2007	BGC II 2008
Gewest	**4.620,5**	**4.816,5**	**4.970,7**	**5.432,5**	**5.601,5**
PB	4.620,5	4.816,5	4.970,7	5.432,5	5.601,5
Gemeenschap	**9.241,0**	**9.698,9**	**10.147,8**	**10.679,6**	**11.254,9**
PB	3.134,4	3.253,3	3.355,7	3.618,3	3.743,0
BTW	6.106,7	6.445,5	6.792,1	7.061,2	7.511,9
Totaal	**13.861,5**	**14.515,3**	**15.118,5**	**16.112,1**	**16.856,4**

	BGC 2009	BGO 2010	BGC 2010	Procentueel verschil BGC 2010 - BGO 2010
Gewest	**5.551,2**	**5.443,9**	**5.519,4**	**1,39%**
PB	5.551,2	5.443,9	5.519,4	1,39%
Gemeenschap	**11.203,5**	**11.010,4**	**11.146,6**	**1,24%**
PB	3.720,6	3.649,4	3.694,2	1,23%
BTW	7.482,9	7.361,0	7.452,4	1,24%
Totaal	**16.754,6**	**16.454,3**	**16.666,0**	**1,29%**

De raming van de samengevoegde en gedeelde belastingen voor het begrotingsjaar 2005 houdt rekening met datgene dat bepaald is in de artikelen 33, §2bis en 47, §2bis van de bijzondere financieringswet. Krachtens deze artikelen – 33, §2bis voor de berekening van de samengevoegde belastingen en 47, §2bis voor de berekening van het PB-gedeelte van de gedeelde belastingen – worden, indien het rekenkundige gemiddelde van de jaarlijkse reële economische groei tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2,00%, de samengevoegde belastingen respectievelijk het PB-gedeelte van de gedeelde belastingen voor het begrotingsjaar 2005 opnieuw berekend, doch op basis van een uniforme reële groei van 2,00% tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005. Aangezien de berekening van de samengevoegde en gedeelde belastingen voor het huidige jaar gebaseerd is op de resultaten van het voorgaande jaar, beïnvloeden de artikelen 33, §2bis en 47, §2bis van de bijzondere financieringswet eveneens de ramingen voor de begrotingsjaren 2006 en volgende.

1.2.2.2 Samengevoegde belastingen

De samengevoegde belastingen kunnen voor het begrotingsjaar 2010 op 5.641.102 duizend euro geraamd worden. Dit bedrag houdt geen rekening met de afrekening 2009 (zie paragraaf 1.2.2.4). De Lambermonteffecten die gelden voor de gewesten zijn wel in de ramingen

opgenomen. De hierboven getoonde tabel M.2 dient als leidraad voor deze bondige uiteenzetting.

Het genoemde bedrag bestaat eigenlijk uit een drietal componenten. Krachtens de bijzondere financieringswet wordt aan de gewesten een deel van de federaal geïnde personenbelasting doorgestort. Voor het begrotingsjaar 2010 bedraagt deze basisdoorstorting 8.208.974 duizend euro (exclusief afrekening).

Krachtens het Lambermontakkoord werd de gewestaftrek ingevoerd. De gewestaftrek, de zogenaamde negatieve term, betreft een correctie op het basisbedrag dat vanuit de PB-opbrengsten krachtens de bijzondere financieringswet aan de gewesten wordt toegekend en dient als compensatie voor de bijkomende gewestbelastingen waarvan de opbrengst eveneens krachtens het Lambermontakkoord aan de gewesten wordt toegewezen. De gewestaftrek wordt bekomen door het gemiddelde te berekenen van de realisaties 1999 tot en met 2001, uitgedrukt in prijzen 2002, van bepaalde gewestbelastingen. Vanaf 2003 wordt dit bedrag aangepast aan de inflatie en de economische groei. Het is mede deze aftrek die maakt dat de samengevoegde en gedeelde belastingen vanaf 2002 lager uitvallen dan voorgaande jaren. Voor 2010 wordt de gewestaftrek geraamd op 2.639.612 duizend euro.

Naast de toepassing van de negatieve term, werden aan de gewesten ook extra middelen toegekend voor enkele nieuwe bevoegdheden die naar de gewesten werden overgeheveld. Het betreft hier de bevoegdheden van landbouw en zeevisserij, gemeenten en provincies, buitenlandse handel en een gedeelte van het wetenschappelijk onderzoek. De extra middelen die voor deze bevoegdheden worden overgedragen, zijn opgesomd in de bijzondere financieringswet. In totaal gaat het – opnieuw zonder afrekening - voor het begrotingsjaar 2010 om 71.740 duizend euro. Deze middelen worden mee verrekend in de PB-middelen die worden toegewezen aan de gewesten via de bijzondere financieringswet. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de samenstelling van dit bedrag.

Tabel M.7 : De nieuwe bevoegdheden (in duizend euro)

Bevoegdheid	BGC 2009	BGO 2010	BGC 2010
Landbouw en zeevisserij	27.538	27.389	27.704
Wetenschappelijke instellingen	27.248	27.101	27.412
Uitvoerbeleid	11.970	11.933	12.071
Lokale overheden	4.530	4.498	4.554
Totaal	**71.285**	**70.921**	**71.740**

1.2.2.3 Gedeelde belastingen

De gedeelde belastingen kunnen voor het begrotingsjaar 2010 op 11.393.799 duizend euro geraamd worden. Dit bedrag houdt geen rekening met de afrekening 2009 (zie paragraaf 1.2.2.4) en de dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld (zie paragraaf 1.3.1). De Lambermonteffecten die gelden voor de gemeenschappen zijn wel in de raming opgenomen.

Krachtens de bijzondere financieringswet wordt aan de gemeenschappen een deel van de federaal geïnde personenbelasting en belasting op de toegevoegde waarde doorgestort. Beide doorstortingen worden voor 2010 op respectievelijk 3.774.010 en 6.656.471 duizend euro

geraamd. Bovenop deze bedragen wijst artikel 38, §3bis van de bijzondere financieringswet aan de gemeenschappen nog extra middelen toe vanuit de belasting op de toegevoegde waarde. Deze middelen zijn exhaustief in de bijzondere wet ter financiering van gewesten en gemeenschappen opgenomen.

Laatstgenoemde toegewezen middelen worden verdeeld in twee delen. Het eerste deel (dat in 2002 35% bedraagt van het in totaal toegewezen gedeelte) wordt verdeeld over de twee gemeenschappen a rato van de verdeelsleutel van de personenbelasting. Het tweede gedeelte (de resterende 65% in 2002) wordt verdeeld middels de verdeelsleutel van de leerlingen. Het eerste en tweede gedeelte veranderen van relatieve omvang gedurende de volgende jaren op die wijze dat in 2012 de verdeling van de extra BTW-middelen volledig gebeurt op basis van de verdeelsleutel van de personenbelasting. Het basisbedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en vanaf 2007 ook jaarlijks aangepast aan de economische groei, zij het wel slechts a rato van 91%. Deze berekeningswijze levert jaar na jaar een gunstiger resultaat voor de Vlaamse Gemeenschap op. Voor 2010 worden de extra BTW-middelen voor de Vlaamse Gemeenschap op 963.318 duizend euro geraamd.

1.2.2.4 Afrekening 2009

Zoals hierboven reeds gesteld en blijkt uit tabel M.5, het parameteroverzicht, worden bij de begrotingsopmaak en -controle ook telkens de samengevoegde en gedeelde belastingen van het voorgaande begrotingsjaar herraamd. In concreto worden bij de begrotingscontrole 2010 de samengevoegde en gedeelde belastingen met betrekking tot het jaar 2009 herraamd. Deze herraming wordt vergeleken met de raming die ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2009 werd gemaakt. Tabel M.8 situeert het afrekeningssaldo in het kader van de middelen 2010.

Tabel M.8 : Afrekening 2009 (in duizend euro)

	2009 bij BGC 2009 (1)	**2009 bij BGC 2010** (2)	**Afrekening 2009** (3) = (2) - (1)	**2010 bij BGC 2010** (4)	**BGC 2010** (5) = (4) + (3)	**Begrotingspost** (6)
Gewest						
PB-middelen	5.587.616	5.465.931	-121.685	5.641.102	5.519.417	
Totaal Gewest	**5.587.616**	**5.465.931**	**-121.685**	**5.641.102**	**5.519.417**	**ART CB0 CK012 4942**
Gemeenschap						
PB-middelen	3.743.070	3.663.291	-79.780	3.774.010	3.694.230	
BTW-middelen	7.523.353	7.355.932	-167.422	7.619.789	7.452.367	
Totaal Gemeenschap	**11.266.424**	**11.019.222**	**-247.201**	**11.393.799**	**11.146.598**	**ART CB0 CI005 4942**
Algemeen totaal	**16.854.039**	**16.485.153**	**-368.886**	**17.034.901**	**16.666.015**	

(1) exclusief de afrekening 2008
(2) exclusief de afrekening 2008
(4) exclusief de afrekening 2009

1.3 Dotaties vanwege de federale overheid

1.3.1 Dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld

Krachtens het Lambermontakkoord werd het kijk- en luistergeld omgevormd van een gemeenschapsbelasting naar een gewestbelasting. De gemeenschappen verkregen wel een dotatie ter compensatie voor het wegvallen van het kijk- en luistergeld. De berekening van de dotatie is gebaseerd op de gemiddelde netto-ontvangsten van het kijk- en luistergeld in 1999, 2000 en 2001, en dit in de betrokken gemeenschappen. Deze netto-ontvangsten moeten evenwel uitgedrukt worden in prijzen van 2002. Vanaf 2003 wordt het basisbedrag 2002 van de dotatie aangepast aan de inflatie.

Voor de Vlaamse Gemeenschap wordt deze dotatie in 2010 op 530.434 duizend euro geraamd, inclusief -5.542 duizend euro afrekening.

1.3.2 Dotatie voor tewerkstellingsprogramma's

Op basis van artikel 35 van de bijzondere financieringswet wordt onder bepaalde voorwaarden aan de gewesten een dotatie toegekend die overeenstemt met de werkloosheidsvergoeding van elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die door de gewesten ten laste wordt genomen. Voor het begrotingsjaar 2010 wordt de bedoelde dotatie op 261.560 duizend euro geraamd.

1.3.3 Dotatie ter financiering van het universitair onderwijs voor buitenlandse studenten

Krachtens artikel 62 van de bijzondere financieringswet wordt aan de gemeenschappen een dotatie toegekend ter financiering van het universitair onderwijs dat aan buitenlandse studenten wordt verstrekt. De basisbedragen die in het bedoelde artikel zijn voorzien, worden jaarlijks aan de inflatie aangepast. Voor het begrotingsjaar 2010 wordt de bedoelde dotatie geraamd op 33.428 duizend euro, inclusief -349 duizend euro afrekening.

1.4 Gewestelijke belastingen

Ook met betrekking tot de gewestbelastingen werden zo realistisch mogelijke ramingen weerhouden. De ramingen houden rekening met de conjunctuurherneming die zich vanaf het derde kwartaal van 2009 heeft gemanifesteerd en die zich volgens het federaal Planbureau in 2010 zal doorzetten. De realisaties 2009 bleken 63,2 miljoen euro meer te bedragen dan de ramingen gemaakt bij de begrotingscontrole 2009. In dit bedrag is ook een eenmalige ontvangst aan registratierechten begrepen van 46,3 miljoen euro.

De aantrekkende conjunctuur heeft hoe dan ook een positieve invloed op de ontvangsten van die gewestbelastingen die conjunctuurgevoelig zijn. Om deze reden werden onder meer de registratierechten, de hypotheekrechten, de schenkingsrechten en de successierechten naar boven herzien. In totaal wordt de raming van de gewestbelastingen met 190,8 miljoen euro bijgesteld. Dit bedrag komt neer op een toename met 4,7%. De huidige raming sluit bovendien aan bij de ramingen van de FOD Financiën.

Tabel M.9 : Gewestelijke belastingen 2010 (in duizend euro)

	BGC 2009 (1)	REAL 2009 (2)	BGO 2010 (3)	BGC 2010 (4)	(4) - (3)	(4) - (3) %
Onroerende voorheffing	78.269	78.787	79.923	79.353	-570	-0,7%
Belasting op de spelen en weddenschappen	21.932	24.556	22.263	26.555	4.292	19,3%
Belasting op de automatische ontspanningstoestellen	33.671	33.982	34.345	30.877	-3.468	-10,1%
Registratierechten	1.398.281	1.456.429	1.424.421	1.513.950	89.529	6,3%
Hypotheekrechten	133.738	141.261	136.238	160.052	23.814	17,5%
Verkeersbelasting op de autovoertuigen	893.278	905.207	921.906	912.635	-9.271	-1,0%
Belasting op de inverkeersstelling	211.457	214.827	215.410	219.768	4.358	2,0%
Eurovignet	113.322	93.348	94.274	94.316	42	0,0%
Schenkingsrechten	169.668	178.831	172.839	224.148	51.309	29,7%
Successierechten en recht van overgang bij overlijden	1.007.851	997.457	991.840	1.022.595	30.755	3,1%
Totaal	**4.061.467**	**4.124.685**	**4.093.459**	**4.284.249**	**190.790**	**4,7%**

De additionele gewestbelastingen zijn die gewestbelastingen die krachtens het Lambermontakkoord in 2002 van de federale overheid naar de gewesten werden overgeheveld. Het gaat hier om het registratierecht (het nog niet overgedragen gedeelte, zijnde 58,592%), de hypotheekrechten, de schenkingsrechten, de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de inverkeersstelling en het eurovignet. De fiscale boetes die betrekking hebben op elk van deze belastingen werden mee overgeheveld naar de gewesten.

1.5 Toegewezen ontvangsten

Aan een begrotingsfonds toegewezen of geaffecteerde ontvangsten - die niet als opbrengsten uit kredietverleningen of deelnemingen kunnen bestempeld worden - zijn ontvangsten die voorbehouden worden voor het dekken van bepaalde duidelijk omschreven uitgaven. De toegewezen ontvangsten worden bij de begrotingscontrole 2010 op 112,4 miljoen euro geraamd. De belangrijkste toegewezen ontvangsten in de middelenbegroting zijn:

- de inschrijvingsgelden van het deeltijds kunstonderwijs;
- de terugbetaling van salarissen en salaristoelagen in de onderwijssector;
- de inkomsten in het kader van het medisch-sociaal beleid;
- de inkomsten van het Vernieuwingsfonds.

1.6 Andere ontvangsten

De andere ontvangsten betreffen niet-fiscale, niet-toegewezen ontvangsten die niet als opbrengsten uit kredietverleningen of deelnemingen kunnen bestempeld worden. De niet

toegewezen ontvangsten worden bij de begrotingscontrole 2010 op 811,9 miljoen euro geraamd. Tot die categorie ontvangsten behoren onder meer
- de opbrengsten naar aanleiding van de verkoop van onroerende goederen (156,7 miljoen euro, waarvan 143,2 miljoen euro van VMM);
- de dividenden van openbare investeringsmaatschappijen (21,5 miljoen euro);
- de ontvangsten in het kader van het samenwerkingsakkoord betreffende de meerwaardeneconomie (17,8 miljoen euro);
- het van de CREG te ontvangen bedrag ter compensatie van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt (13,3 miljoen euro);
- de terugstorting vanuit het Egalisatiefonds (500,0 miljoen euro).

1.7 Lotto-middelen

Volgens artikel 62bis van de bijzondere financieringswet krijgt elke gemeenschap een bepaald percentage van de te verdelen winst van de Nationale Loterij toegewezen. De federale ministerraad dient hiertoe de uitkeerbare winst te bepalen. Bij de begrotingscontrole 2010 wordt er uitgegaan van de voorlopige winstverdeling ten belope van 36,8 miljoen euro

1.8 Kredietverleningen en deelnemingen

De kredietverleningen en deelnemingen worden in de algemene toelichting als een aparte middelencategorie weergegeven omwille van de bijzondere plaats die zij innemen in het geheel. Om de overgang te maken van algemene ontvangsten naar ESR gecorrigeerde ontvangsten worden zij immers niet in acht genomen (zie paragraaf 1.9). Er wordt geen rekening meer gehouden met de bij de begrotingsopmaak voorziene terugstorting door KBC (66,0 miljoen euro).

1.9 ESR gecorrigeerde ontvangsten

Om de overgang te maken van totale begrote ontvangsten naar ESR gecorrigeerde ontvangsten dienen op het eerstgenoemde bedrag een aantal correcties te worden aangebracht. Tabel M.10 geeft hiervan een overzicht.

Tabel M.10 : ESR gecorrigeerde ontvangsten in de algemene middelenbegroting (in duizend euro)

	BGC 2009	**BGO 2010**	**BGC 2010**
Ontvangsten	21.977.703	22.396.411	22.736.777
Deelnemingen en kredietverleningen (ESR code 8)	-16.139	-66.215	-215
Dotaties van instellingen behorende tot de consolidatiekring	-15.012	-126.034	-153.551
Correctie aanrekening ontvangsten	-32.108	5.090	-2.937
Totaal	**21.914.444**	**22.209.252**	**22.580.074**

Vooreerst worden de ontvangsten, begroot in het kader van kredietverleningen en deelnemingen (ESR code 8), geneutraliseerd. Een volgende correctie heeft te maken met de consolidatie van de Vlaamse ministeries met hun instellingen.

De laatste correctie houdt verband met de aanrekening van de ontvangsten. Concreet wordt de geraamde opbrengst van de gewestbelastingen aangepast in functie van de inning door de Vlaamse Overheid als het over de onroerende voorheffing gaat of in functie van de inkohieringen door de federale overheid en doorstorting aan Vlaanderen als het over de andere gewestbelastingen gaat. Ook de ontvangsten die in het kader van Prestibel in 2010 zullen worden gerealiseerd (13,5 miljoen euro) zijn ESR aanrekenbaar in 2009.

2. Te consolideren instellingen

Om tot de ESR gecorrigeerde ontvangsten van de te consolideren instellingen te komen, moet de redenering uiteengezet in paragraaf 1.9 ook op deze instellingen worden toegepast. Tabel M.11 geeft een overzicht van hun eigen ontvangsten. Hierbij werden de instellingen met belangrijke bedragen aan eigen ontvangsten apart vermeld.

Tabel M.11 : ESR gecorrigeerde ontvangsten van de te consolideren instellingen (in duizend euro)

	BGC 2009	**BGO 2010**	**BGC 2010**
MINA	155.218	163.649	161.917
VIF	54.239	51.798	48.553
Loodswezen	77.892	85.380	85.380
Andere instellingen met DAB-vorm	21.835	22.699	23.548
VDAB	101.584	104.007	100.357
NV Waterwegen en Zeekanaal	70.757	66.633	66.501
VRT	167.714	177.051	175.487
Kind & Gezin	117.758	143.866	141.701
VAPH	28.242	23.318	24.861
VVM - De Lijn	201.570	205.730	205.730
Andere instellingen met andere dan DAB-vorm	229.306	353.697	390.448
ESR gecorrigeerde ontvangsten	**1.226.115**	**1.397.828**	**1.424.483**

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van het *Minafonds* zijn in hoofdzaak afkomstig van de milieuheffingen. Deze heffingen worden geïnd door de Vlaamse openbare milieu-instellingen. Meer bepaald int OVAM de afvalstoffenheffing, VMM de waterheffingen en VLM de administratieve geldboetes in het kader van MAP III.

T.o.v. de begrotingsopmaak 2010 dalen de ESR gecorrigeerde ontvangsten van het Minafonds met 1,7 miljoen euro tot 161,9 miljoen euro. Enerzijds dalen de ontvangsten uit de afvalstoffenheffingen met 4,8 miljoen euro tot 35 miljoen euro als gevolg van de economische crisis en van het sturend effect van de verhoogde heffing voor het storten van brandbaar afval. Anderzijds nemen de inkomsten uit de grondwaterheffing eenmalig met 3 miljoen euro toe tot 26,3 miljoen euro tengevolge van de bij begrotingsopmaak voorziene snellere facturering van de heffing op de waterverontreiniging. De overige ontvangsten worden constant gehouden: de inkomsten uit de oppervlaktewaterheffing op 78,3 miljoen euro, de mestheffing op 6,9 miljoen euro, de dividenden van de Vlaamse Milieuholding op 9,5 miljoen euro en de ontvangsten uit het Jachtdecreet op 2,1 miljoen euro.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van het *VIF* bedragen bij de begrotingscontrole 48,5 miljoen euro. Het merendeel van de ESR gecorrigeerde ontvangsten van het VIF wordt gegenereerd uit de opbrengsten van nevenbedrijven langs autosnelwegen. Op basis van de

uitvoeringscijfers 2009 worden deze ontvangsten met 1 miljoen euro neerwaarts bijgesteld tot 18 miljoen euro. Ook de ontvangsten uit de verkoop van onroerende goederen worden verminderd. De opbrengst van de verkoop van onroerende goederen wordt bij de begrotingscontrole geraamd op 5,5 miljoen euro, wat een daling is van 2,4 miljoen euro in vergelijking met de begrotingsopmaak. Op nog een positieve bijstelling van de diverse ontvangsten na met 155 duizend na, blijven de andere ontvangsten van het VIF constant ten opzichte van de begrotingsopmaak.

De raming van de ESR gecorrigeerde ontvangsten voor het *Loodswezen* blijft bij de begrotingscontrole ongewijzigd en bedraagt 85,4 miljoen euro. Het Loodswezen staat in voor het beloodsen van zeeschepen van en naar de Vlaamse havens. De ESR gecorrigeerde ontvangsten bestaan hoofdzakelijk uit loodsgelden (80,0 miljoen euro). Naast de loodsgelden genereert het Loodswezen nog 5,4 miljoen euro aan diverse ontvangsten.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van de *VDAB* nemen af met 1,85 miljoen euro. 3,5 miljoen euro bijkomende Europese middelen die voorzien waren in de initiële begroting 2010 zullen pas opnieuw in de begroting opgenomen worden na verwerking van het werkgelegenheidsplan WIP in de begroting. Daarnaast stijgen de opbrengsten van de verkopen met 1,65 miljoen euro.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van de *NV Waterwegen en Zeekanaal* worden bij de begrotingscontrole licht bijgesteld ten opzichte van de begrotingsopmaak. De ontvangsten uit de recuperatie van belastingen en heffingen worden bij de begrotingscontrole met 132 duizend euro verminderd tot 37,1 miljoen euro. De overige ontvangsten, waaronder scheepvaartrechten, cijnsrechten, retributies en inkomsten uit watervangen (19,0 miljoen euro) investeringsbijdragen van de NV BAM (3,9 miljoen euro) en investeringsbijdragen van de Europese Unie (2,8 miljoen euro) blijven ongewijzigd.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van de *VRT* worden bij de begrotingscontrole 2010 op 175,5 miljoen euro begroot. Ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010 komt dit neer op een daling met 1,6 miljoen euro. De ontvangsten uit de verkopen van goederen en diensten worden 4,0 miljoen euro lager geraamd. De renteontvangsten worden 0,2 miljoen euro lager ingeschat. Het prijssupplement voor het verwerven van de digitale frequenties wordt dan weer 2,7 miljoen euro hoger ingeschat.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van *Kind en Gezin* dalen tussen de begrotingsopmaak 2010 en de begrotingscontrole 2010 met 2,2 miljoen euro van 143,9 miljoen euro naar 141,7 miljoen euro. Deze daling is het resultaat van de daling van de ouderbijdragen met 2,55 miljoen euro, de daling van inkomstentransferten van andere entiteiten (staat, Gemeenschappen, Gewesten) met 57 duizend euro en de stijging van de ontvangsten uit de verkoop van niet-duurzame goederen en diensten met 445 duizend euro.

De ESR gecorrigeerde ontvangsten van het *VAPH* stijgen tussen de begrotingsopmaak 2010 en de begrotingscontrole 2010 met 1,5 miljoen euro van 23,3 miljoen euro tot 24,8 miljoen euro. Deze stijging kan volledig worden toegeschreven aan de stijging van de terugvorderingen in de residentiële sector.

De totale ESR gecorrigeerde ontvangsten van de *VVM - De Lijn* blijven bij de begrotingscontrole 2010 ongewijzigd en bedragen 205,7 miljoen euro. Het merendeel ervan betreft opbrengsten uit de verkoop van tickets en abonnementen aan bedrijven en privé-

gebruikers (155,9 miljoen euro). De overige ontvangsten komen uit de recuperatie van belastingen en heffingen (49,8 miljoen euro).

3. Totale ESR gecorrigeerde ontvangsten

Als de resultaten van de Vlaamse ministeries en van de te consolideren instellingen worden samengevoegd, levert dit het volgende resultaat op aan ESR gecorrigeerde ontvangsten van de Vlaamse Overheid.

Tabel M.12 : ESR gecorrigeerde ontvangsten van de Vlaamse Overheid (in duizend euro)

	BGC 2009	**BGO 2010**	**BGC 2010**
Algemene middelenbegroting	21.914.444	22.209.252	22.580.074
Te consolideren instellingen	1.226.115	1.397.828	1.419.457
Totaal	**23.140.559**	**23.607.080**	**23.999.531**

HOOFDSTUK IV

DE UITGAVENBEGROTING

Tengevolge de aantrekkende economische groei stijgen de ontvangsten met 392,5 miljoen euro ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010.

Dit laat de Vlaamse regering toe om bijkomende betaalkredieten in te schrijven teneinde ten volle uitvoering te kunnen geven aan het voorziene beleid.
Ook de totale som voor onderwijssalarissen is op basis van een geactualiseerde berekening met 100 miljoen euro verhoogd.

Daarnaast worden er 60 miljoen euro aan bijkomende vastleggingskredieten ingeschreven in de begroting 2010. Hiervan gaat 8 miljoen euro naar onderhoud wegen, 12 miljoen euro naar scholenbouw, 3 miljoen euro naar de aanleg van infrastructuur voor sociale woningbouw, 2 miljoen euro naar addendum handhaving milieuwetgeving in het kader van de samenwerkingsovereenkomst gemeenten, 15 miljoen euro naar het verder wegwerken van de wachtlijst inzake restauraties van kerken en 15 miljoen euro naar investeringen in het kader van de herdenking van WO I.

De VR vindt investeringen in O&O belangrijk en wil de dynamiek terzake van de private actoren blijven ondersteunen. Daarom wordt bijkomend 140 miljoen euro aan kapitaalparticipaties (ESR-8-operaties) voorzien.
Hiervan wordt 20 miljoen euro via PMV voorzien voor het opstarten van een zaaikapitaalfonds in het kader van Vlaanderen Medisch Centrum. De beschikbaarheid van zaaikapitaal laat toe die technologische ontwikkelingen te ondersteunen die binnen Vlaanderen prioriteit krijgen, nl., assistieve technologie, telegeneeskunde, zorg-ICT, diagnostiek en preventie. Het restant van 120 miljoen euro wordt voorzien voor het nemen van participaties in bedrijven ter ondersteuning van O&O, die deels aangewend worden voor het Fonds voor Structurele Innovatie en deels voor Vinnof.

Tengevolge de gestegen ontvangsten is de Vlaamse regering er derhalve in geslaagd het tekort op 500 miljoen euro te houden en toch alle engagementen budgettair te honoreren.

Hierna wordt vooreerst een overzicht geboden van de beleids- en betaalkredieten naar aanleiding van de aanpassing van de begroting 2010. Hierbij wordt er ook in een apart overzicht met betrekking tot de beleids- en betaalkredieten van het FFEU voorzien.

Vervolgens wordt de evolutie van beleids- en betaalkredieten verder opgedeeld per beleidsdomein.

In navolging van de vergelijking van de beleids- en betaalkredieten per beleidsdomein, wordt er ten slotte een korte bespreking van de belangrijkste begrotingsaanpassingen per beleidsdomein weergegeven.

1. De beleids- en betaalkredieten

1.1. De beleidskredieten

Voor de berekening van de beleidskredieten dient een onderscheid gemaakt te worden tussen de berekening van de beleidskredieten bij de ministeries (excl. DAB's) enerzijds en bij de te consolideren instellingen anderzijds.

Vooreerst wordt er ingegaan op de berekening van de beleidskredieten bij de ministeries.

1.1.1. Beleidskredieten ministeries

Bij de beleidskredieten van de ministeries vertrekt men vanuit de som van de niet-gesplitste kredieten en de gesplitste vastleggingskredieten. Deze kredieten worden aangevuld met de voorziene ontvangsten uit begrotingsfondsen.

Op bovenstaande som worden enkele correcties doorgevoerd, die overwegend ook in de berekening van betaalkredieten dienen doorgevoerd te worden.
- Ten eerste wordt de som van bovenstaande kredieten gezuiverd voor de kredieten die voorzien zijn voor participaties en deelnemingen (ESR 8), en voor aflossingen (ESR 9). Deze kredieten dienen namelijk niet te worden meegenomen in de berekening van het vorderingensaldo van de Vlaamse Gemeenschap.

- Ten tweede wordt een correctie doorgevoerd voor de kredieten die bestemd zijn voor de te consolideren instellingen van de Vlaamse Gemeenschap[1]. Het beleid dat met deze kredieten kan gevoerd worden, wordt verder meegenomen bij de te consolideren instellingen (zie infra).

- Ten derde dient er opgemerkt te worden dat er in de begroting van de ministeries ook vastleggingsmachtigingen (met resp. vereffeningskredieten) kunnen opgenomen worden, die niet voor een te consolideren instelling bestemd zijn (vb ESF-agentschap). In voorkomend geval wordt het vereffeningskrediet vervangen door de machtiging. De verbintenissenmachtiging van het VWF wordt evenwel niet in rekening gebracht, omdat deze machtiging niet volledig in ESR-uitgaven voor het ministerie RWO zal omgezet worden.

Een laatste opmerking die dient gemaakt te worden, heeft betrekking op de ingeschreven intrestkredieten m.b.t. de uitstaande directe en indirecte schuld. Aangezien deze intrestlasten effectief dienen te worden betaald en niet eerder in beleidskredieten zijn voorzien en gezien er van het standpunt wordt vertrokken dat de definitie van de beleidskredieten zo nauw mogelijk dient aan te sluiten bij de definitie van betaalkredieten, worden de intrestkredieten behouden in de beleidskredieten. Anderzijds is het wel zo dat er met de kredieten die voorzien zijn voor de betaling van intresten geen beleid kan gevoerd worden.

[1] Voor het Pensioenfonds, het pensioenfonds van de VRT en het Zorgfonds worden de kredieten die jaarlijks zijn voorzien bij de ministeries niet gecorrigeerd en bijgevolg meegerekend als beleidskredieten van de ministeries. De in rekening te brengen reserve-evolutie van deze instellingen worden als correctie verwerkt in de algemene tabel m.b.t. de beleidskredieten.

1.1.2. Beleidskredieten van te consolideren instellingen (DAB's en Vlaamse rechtspersonen)

Voor de berekening van de beleidskredieten van de te consolideren instellingen wordt een onderscheid gemaakt tussen de te consolideren instellingen die in hun begroting een opsplitsing maken tussen vastleggings- en ordonnanceringskredieten en de andere instellingen met enkel een begroting in ordonnanceringskredieten.

Bij de instellingen met een opsplitsing in de begroting tussen vastleggings- en ordonnanceringskredieten, wordt het vastleggingskrediet (gecorrigeerd voor participaties en deelnemingen, schuldaflossing, dotaties naar andere te consolideren instellingen, reserve-opbouw en over te dragen saldi) genomen.
De ingeschreven vastleggingskredieten bevatten in ieder geval ook de machtigingen en gesplitste dotatieartikelen die zijn ingeschreven in de begrotingen van de ministeries.

Voor de overige te consolideren instellingen wordt van de hypothese vertrokken dat de vastleggingskredieten gelijk zijn aan de ingeschreven ordonnanceringskredieten (gecorrigeerd voor participaties en deelnemingen, schuldaflossing, dotaties naar andere te consolideren instellingen, reserve-opbouw en over te dragen saldi).
Deze vastleggingskredieten worden evenwel nog verder gecorrigeerd voor het geval er een machtiging of een gesplitst dotatieartikel is ingeschreven in de begrotingen van de ministeries. In dit geval wordt het verschil tussen de in de begroting van de ministeries ingeschreven machtiging en het in de begroting van de ministeries ingeschreven vereffeningskrediet gecorrigeerd op de totaal ingeschreven kredieten van de instelling.

Wat betreft de VOI A FFEU wordt er vanuit gegaan dat de beleidskredieten die hier worden ingeschreven het gevolg zijn van de recuperatie van vroeger gestemde beleidskredieten.
Voor de bepaling van het verschil tussen de betaal- en beleidskredieten laten we het FFEU buiten beschouwing, omdat er bij de recuperatie van beleidskredieten ook steeds evenveel betaalkredieten moeten kunnen gerecupereerd worden binnen de begroting van een bepaald jaar. Dit zorgt ervoor dat er bij het ontstaan van beleidskredieten voor het FFEU, er tevens evenveel betaalkredieten voorzien worden om aan de verbintenissen te voldoen. Voor de vergelijking van de beleids- en betaalkredieten wordt het FFEU bijgevolg buiten beschouwing gelaten.

Met betrekking tot de intrestkredieten kan dezelfde opmerking gemaakt worden als bij de ministeries.

1.1.3. Beleidskredieten ministeries + te consolideren instellingen

In tabel U.1 wordt een overzicht gegeven van de totale beleidskredieten van de ministeries en de te consolideren instellingen bij BGO 2010 en BGC 2010. Hierbij worden tevens correcties (cfr infra in vorderingensaldo) m.b.t. schuldovername Vismijn van Oostende, gelopen intresten en reserve-evoluties bij het Pensioenfonds, Pensioenfonds VRT en het Zorgfonds verwerkt. Hierbij wordt reserveopbouw, resp. reserveafbouw, beschouwd als zijnde minder beleidskrediet, resp. meer beleidskrediet.
Tot slot wordt er een negatieve correctie doorgevoerd voor de éénmalige inhaaloperatie met betrekking tot de kinderbijslag voor het onderwijspersoneel.

De beleidskredieten stijgen ten opzichte van de initiële begroting 2010 met 217 miljoen euro. Dit verschil is grotendeels te verklaren als het gevolg van :

- de bijkomende kredieten à rato van 100 miljoen euro voor de onderwijssalarissen
- de inschrijving van 60 miljoen euro bijkomende vastleggingskredieten

Tabel U.1: Totaal beleidskredieten BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)

	BGO 2010	BGC 2010
Beleidskredieten	24.924.139	25.146.080

1.2. Betaalkredieten

Voor de berekening van de betaalkredieten, wordt eveneens een opsplitsing gemaakt tussen betaalkredieten bij de ministeries (excl. DAB's) en betaalkredieten bij de te consolideren instellingen.

1.2.1. Betaalkredieten ministeries

Bij de betaalkredieten vertrekt men van de sommatie van de niet-gesplitste kredieten, de variabele kredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten.

Op bovenstaande som worden enkele correcties doorgevoerd, zoals in de berekening van het ESR-vorderingensaldo van de Vlaamse overheid. Zo wordt er gecorrigeerd voor uitgaven m.b.t. participaties en deelnemingen (ESR-8), schuldaflossing (ESR-9) en kredieten bestemd voor te consolideren instellingen[2].

Er wordt geen correctie doorgevoerd voor de ingeschreven intrestkredieten.

[2] Voor het Pensioenfonds, het pensioenfonds van de VRT en het Zorgfonds worden de kredieten die jaarlijks zijn voorzien bij de ministeries niet gecorrigeerd en bijgevolg meegerekend als beleidskredieten van de ministeries. De in rekening te brengen reserve-evolutie van deze instellingen worden als correctie verwerkt in de algemene tabel m.b.t. de betaalkredieten.

1.2.2. Betaalkredieten van te consolideren instellingen (DAB's en Vlaamse rechtspersonen)

Voor de bepaling van de betaalkredieten van de te consolideren instellingen wordt er vertrokken van de voorziene betaalkredieten in de respectievelijke begrotingen van de instellingen.
Hierop worden correcties doorgevoerd voor participaties en deelnemingen, schuldaflossing, dotaties naar andere te consolideren instellingen, reserve-opbouw en over te dragen saldi.

Zoals hierboven gesteld zijn de betaalkredieten die voorzien zijn bij de VOI A FFEU, gerecupereerde betaalkredieten van voorgaande en het huidige begrotingsjaar. In een zelfde redenering als bij de beleidskredieten wordt het FFEU ook hier buiten beschouwing gelaten.

In het kader van de begrotingsnormering dient er mee rekening gehouden dat de werking van het FFEU, zorgt voor een spreiding van de betaalverplichtingen doorheen de tijd. Op het moment dat er effectief aan betaalverplichtingen wordt voldaan, wordt tevens het ESR-vorderingensaldo belast.

In onderstaande tabel U.2 wordt een overzicht gegeven van de bij BGO 2010 en BGC 2010 voorziene betaalkredieten binnen het FFEU.

Tabel U.2: Voorziene betaalkredieten binnen het FFEU (in duizend euro)

	BGO 2010	**BGC 2010**
Betaalkredieten FFEU	163.100	185.100
ESR-correcties	5.550	6.450
ESR gecorrigeerde betaalkredieten FFEU	**157.550**	**178.650**

1.2.3. Betaalkredieten ministeries + te consolideren instellingen

In onderstaande tabel U.3 wordt een overzicht gegeven van de totale betaalkredieten van de ministeries en de te consolideren instellingen bij BGO 2010 en BGC 2010. Hierbij worden tevens correcties (cfr infra in vorderingensaldo) m.b.t. schuldovername, gelopen intresten en reserve-evoluties bij het Pensioenfonds, Pensioenfonds VRT en het Zorgfonds verwerkt. Hierbij wordt reserveopbouw, resp. reserveafbouw, beschouwd als zijnde minder betaalkrediet, resp. meer betaalkrediet.
Tot slot wordt er, net als bij de beleidskredieten, een correctie doorgevoerd voor de éénmalige inhaaloperatie met betrekking tot de kinderbijslag voor het onderwijspersoneel.

Tabel U.3 geeft een stijging van 340 miljoen euro in de betaalkredieten bij de begrotingscontrole 2010 t.o.v. de begrotingsopmaak 2010 weer.

Tabel U.3: Totaal betaalkredieten BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)

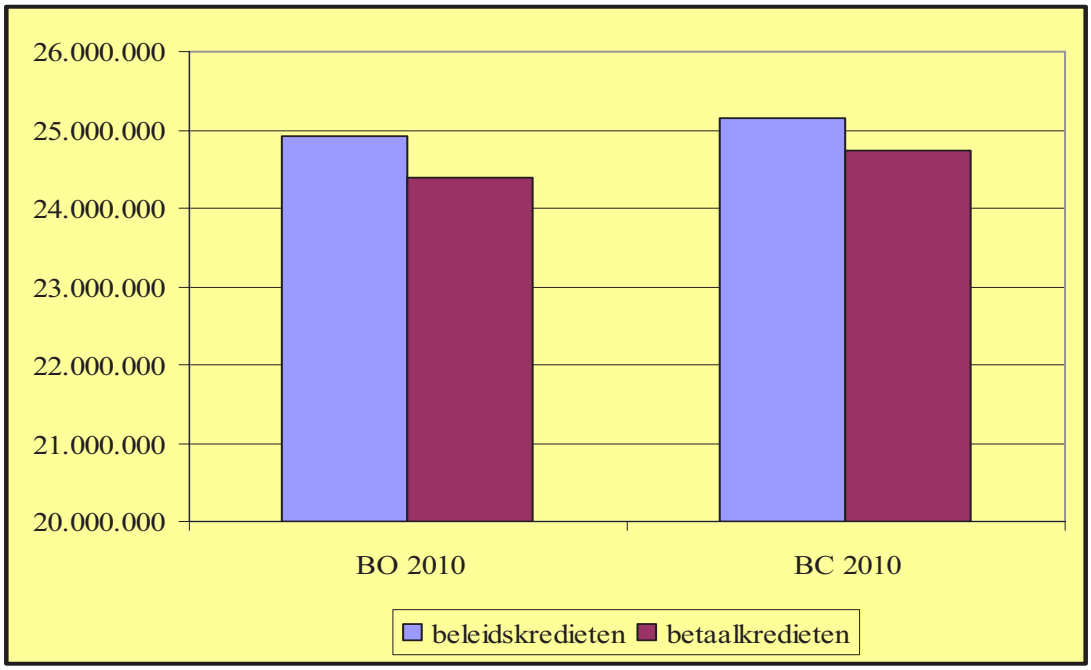
	BGO 2010	**BGC 2010**
Betaalkredieten	24.397.807	24.743.270

Op basis van grafiek U.1. kan vastgesteld worden dat bij de budgetcontrole 2010 net zoals bij de initiële begroting 2010 de beleidskredieten zich nog steeds boven de betaalkredieten bevinden.
Om ten volle uitvoering te geven aan het voorziene beleid zijn er bij de budgetcontrole 2010 bijkomende betaalkredieten toegekend. Facturen moeten immers begrotingsmatig aangerekend worden op ter beschikking gestelde betaalkredieten wanneer zij zich aandienen. Hierdoor is het verschil tussen beleids- en betaalkredieten afgenomen tot 342,8 miljoen euro, ofwel een daling met 183,5 miljoen euro.

Anderzijds werden er 60 miljoen euro aan bijkomende vastleggingskredieten toegekend zonder bijhorende betaalkredieten zodat finaal het verschil tussen beleids- en betaalkredieten gereduceerd is van 526,3 miljoen euro bij de begrotingsopmaak 2010 naar 402,8 miljoen euro bij de begrotingscontrole 2010.

Naar aanleiding van het aanwenden van de reserves bij de VMSW wordt nog wel een noodzakelijk beleidskrediet ingeschreven – bij een verlaagd betaalkrediet ten belope van 70 miljoen euro - maar tegelijk zullen de uitstaande verplichtingen aan de VMSW met 70 miljoen worden afgebouwd.

Grafiek U.1 : Beleids- en betaalkredieten BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)



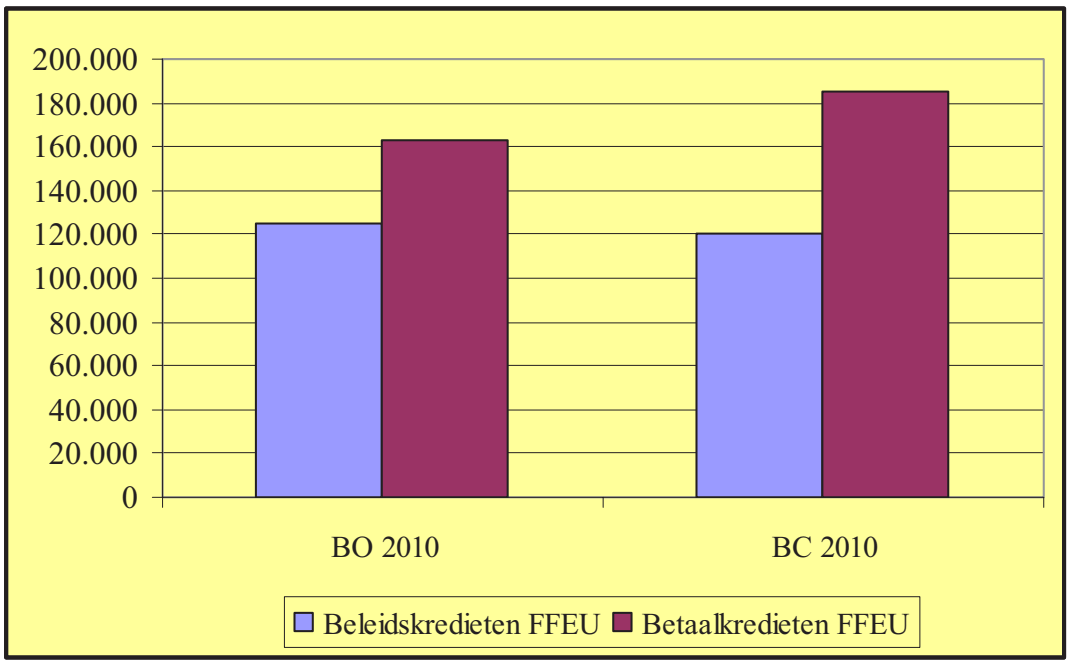
Op het einde van het jaar 2009 werden 120,6 miljoen aan beleids- en betaalkredieten niet aangewend en bijgevolg getransfereerd naar het financieringsfonds voor eenmalige investeringen en schuldafbouw (FFEU).
Deze worden als volgt verdeeld:

- 100 miljoen euro voor het wegwerken van gevaarlijke punten;
- 20 miljoen euro wordt toegewezen voor investeringen in onderzoek en ontwikkeling.

Door het inschrijven van 22 miljoen euro extra betaalkredieten voor het FFEU bij de begrotingscontrole 2010 wordt het positieve verschil tussen de betaal- en beleidskredieten binnen het FFEU nog groter.

Grafiek U.2 geeft een overzicht van de in het FFEU voorziene kredieten.

Grafiek U.2 : FFEU-Beleids- en betaalkredieten BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)



2. De beleids- en betaalkredieten verdeeld over de 13 beleidsdomeinen

Naast de totale beleids- en betaalkredieten is het ook interessant om de verdeling van deze kredieten per beleidsdomein weer te geven.

Onderstaande tabel U.4 geeft de beleidskredieten per beleidsdomein weer bij BGO 2010 en BGC 2010.

Tabel U.4: Beleidskredieten per beleidsdomein bij BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)

Beleidsdomein	**BGO 2010**	**BGC 2010**
Hogere Entiteiten	115.098	117.344
Diensten Algemeen Regeringsbeleid	149.340	149.481
Bestuurszaken	2.639.761	2.658.067
Financiën en Begroting	476.111	453.187
Internationaal Vlaanderen	241.037	268.116
Economie, Wetenschappen en Innovatie	1.028.888	1.032.526
Onderwijs en Vorming	9.748.973	9.853.197
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	3.320.171	3.335.881
Cultuur, Jeugd, Sport en Media	1.238.475	1.240.196
Werk en Sociale Economie	1.422.004	1.434.709
Landbouw en Visserij	176.601	181.678
Leefmilieu, Natuur en Energie	789.621	798.475
Mobiliteit en Openbare Werken	2.875.645	2.902.849
Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed	702.414	720.374
TOTAAL	**24.924.139**	**25.146.080**

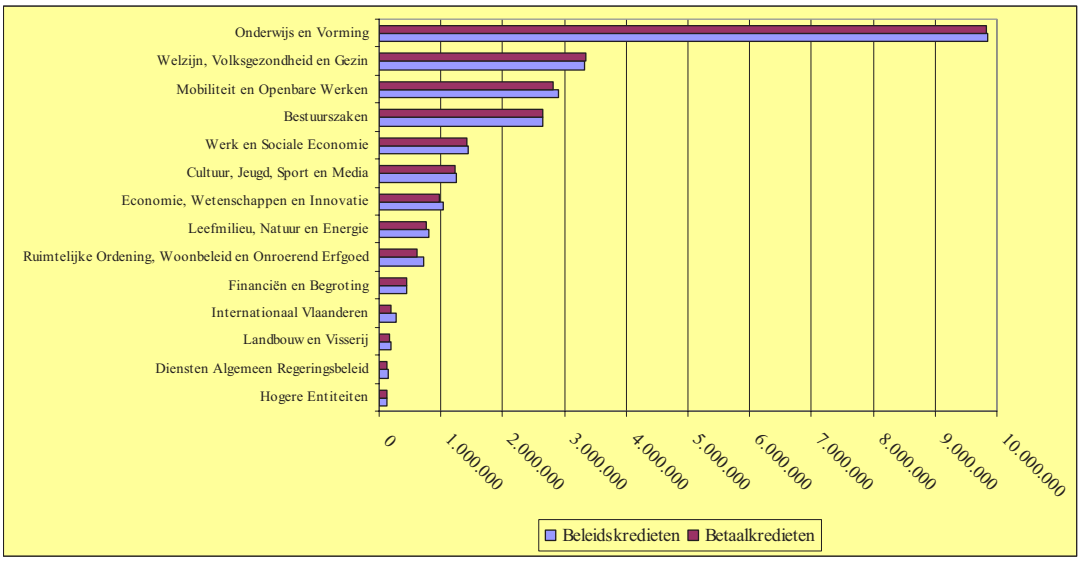
Onderstaande tabel U.5 geeft de betaalkredieten per beleidsdomein weer bij BGO 2010 en BGC 2010.

Tabel U.5: Betaalkredieten per beleidsdomein bij BGO 2010 en BGC 2010 (in duizend euro)

Beleidsdomein	**BGO 2010**	**BGC 2010**
Hogere Entiteiten	115.098	117.344
Diensten Algemeen Regeringsbeleid	135.368	135.609
Bestuurszaken	2.632.582	2.655.258
Financiën en Begroting	468.478	453.747
Internationaal Vlaanderen	179.167	184.800
Economie, Wetenschappen en Innovatie	902.513	968.927
Onderwijs en Vorming	9.725.606	9.833.193
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	3.331.597	3.357.886
Cultuur, Jeugd, Sport en Media	1.220.259	1.222.584
Werk en Sociale Economie	1.416.321	1.428.644
Landbouw en Visserij	176.047	179.140
Leefmilieu, Natuur en Energie	764.904	769.893
Mobiliteit en Openbare Werken	2.721.919	2.815.718
Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed	607.948	620.527
TOTAAL	**24.397.807**	**24.743.270**

Grafiek U.3 biedt een overzicht van de beleids- en betaalkredieten per beleidsdomein van de begrotingscontrole 2010, gerangschikt volgens de grootte van de voorziene beleidskredieten.

Grafiek U.3: Beleids- en betaalkredieten per beleidsdomein BGC 2010 (in duizend euro)



3. Bespreking per beleidsdomein

Na de cijfermatige bespreking van de aangepaste uitgavenbegroting 2010 wordt hierna een greep genomen uit de belangrijkste besparingen en beleidsinitiatieven per beleidsdomein.

3.1. Bestuurszaken

Bij begrotingscontrole 2010 wordt er voor 13,3 miljoen euro aan specifieke bijdragen voor de gemeenten voorzien. Het betreft hier een eenmalige regularisatie op voorschotten die de CREG vroeger aan de gemeenten stortte in het kader van de Elia-heffing. Omwille van de vervroegde afschaffing van de Elia-heffing in Vlaanderen is het voor de CREG onmogelijk om nog regularisaties op voorschotten uit te voeren. Het nog beschikbare saldo van 13,3 miljoen euro bij de CREG, dat toekomt aan de Vlaamse gemeenten, wordt door de CREG overgedragen aan het Vlaamse Gewest dat het op zijn beurt zal doorstorten aan de gemeenten.

Het budget voor de pensioenbijdragen waartoe de Vlaamse overheid wettelijk verplicht is op basis van de federale pensioenwetgeving met betrekking tot de afgeschafte of geherstructureerde instellingen, wordt verhoogd met 2,4 miljoen euro.

Voor de organisatie van de verkiezingen voor de gemeente- en provincieraden van 2012 wordt bij begrotingscontrole 2010 reeds 380 duizend euro ingeschreven.

3.2. Financiën en Begroting

Met het oog op de overname van de verkeersbelastingen worden vanaf de begrotingscontrole 2010 de nodige recurrente personeelskredieten voorzien. Tevens wordt hiervoor in 2010 een investeringskrediet van 0,4 miljoen euro ingeschreven.

In functie van een herinschatting van de verwachte kost van de compensatie aan de provincies en de gemeenten voor de gederfde inkomsten ingevolge de volledige vrijstelling van onroerende voorheffing voor het K.I. van nieuw materieel en outillage, kan het voorziene krediet met 9 miljoen euro worden verminderd, zonder aan de voorziene maatregel zelf te sleutelen.

Voor via co-financiering gerealiseerde multifunctionele EFRO-projecten dienen 4,3 miljoen euro aan bijkomende betaalkredieten voorzien te worden voor een aantal in vorige jaren goedgekeurde projecten.

Teneinde uitvoering te geven aan eerdere regeringsbeslissingen inzake kapitaalparticipaties in PMV, wordt er 33,5 miljoen euro voorzien voor de NV Vlaamse Havens, Nautinvest en Schoolinvest. Voor reeds vastgelegde EFRO-projecten wordt 4,3 miljoen euro aan betaalkredieten ingeschreven.

De Vlaamse regering vindt investeringen in Onderzoek & Ontwikkeling (O&O) belangrijk en wil de dynamiek terzake van de private actoren blijven ondersteunen. Daarom wordt bijkomend 140 miljoen euro aan kapitaalparticipaties (ESR-8-operaties) voorzien. Hiervan

wordt 20 miljoen euro via PMV voorzien voor het opstarten van een zaaikapitaalfonds in het kader van Vlaanderen Medisch Centrum. De beschikbaarheid van zaaikapitaal laat toe die technologische ontwikkelingen te ondersteunen die binnen Vlaanderen prioriteit krijgen, nl., assistieve technologie, telegeneeskunde, zorg-ICT, diagnostiek en preventie. Het restant van 120 miljoen euro wordt voorzien voor het nemen van participaties in bedrijven ter ondersteuning van O&O, die deels aangewend worden voor het Fonds voor Structurele Innovatie en deels voor Vinnof.

Op basis van een actualisering van de aan het begrotingsjaar 2010 toerekenbare rente dienen de rentekredieten (incl. correcties in het ESR-vorderingensaldo) met 14,457 miljoen euro opgetrokken te worden.

Bij de begrotingsopmaak 2010 werd 165 miljoen euro aan betaalkredieten voorzien binnen het FFEU. De voorbije begrotingsjaren bleken de geïnitieerde nieuwe projecten binnen het FFEU echter hoger te liggen: 170 miljoen euro in 2008 en 180 miljoen euro in 2009. Bij begrotingscontrole 2010 wordt daarom 22 miljoen euro aan bijkomende betaalkredieten ingeschreven om uitvoering te kunnen geven aan deze projecten.

3.3. Internationaal Vlaanderen

In het kader van de versterking van de activiteiten van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering op de bilaterale posten wordt er een krediet van 800 duizend euro vrijgemaakt. Verder wordt er 500 duizend euro vrijgemaakt voor de versterking van de dotatie aan de DAB Waarborgfonds Microfinanciering.

De machtiging van Toerisme Vlaanderen wordt met 21,4 miljoen euro opgetrokken. Hiervan wordt 6,4 miljoen euro voorzien voor projecten in Kortrijk en Hasselt in het kader van de inhaalbeweging jeugdverblijfsinfrastructuur.
Tevens wordt er 15 miljoen euro ingeschreven voor investeringen in het kader van de herdenking van de Eerste Wereldoorlog. Deze bijkomende kredieten zijn afkomstig uit de 60 miljoen euro bijkomende beleidskredieten die werden ingeschreven bij de begrotingscontrole 2010.

3.4. Economie, Wetenschap en Innovatie

Bij de begrotingsopmaak 2010 diende het Fonds Flankerend Economisch Beleid, zowel in beleids- als in betaalkredieten, 34 miljoen euro te besparen. Aangezien blijkt dat er hierdoor echter te weinig betaalkredieten zullen beschikbaar zijn om aan alle openstaande verplichtingen ontstaan in 2010 en vroegere jaren te voldoen, worden in het kader van de begrotingscontrole 2010 36,4 miljoen euro bijkomende betaalkredieten toegekend. Deze zullen worden aangewend voor ecologiesteun (15 miljoen euro), investeringssteun aan KMO's (4,8 miljoen euro), investeringssteun aan grote ondernemingen (5 miljoen euro), de KMO-portefeuille (8 miljoen euro) en de cofinanciering van EFRO projecten (3,6 miljoen euro).

Voor wat betreft bijkomende inspanningen voor O&O wordt verwezen naar de middelen die binnen Financiën en Begroting voorzien zijn voor het nemen van participaties in Vlaanderen

Medisch Centrum en Onderzoek & Ontwikkeling en 20 miljoen euro aan voorziene kredieten binnen het FFEU.

Ook bij het IWT is er sprake van deze betaalproblematiek naar aanleiding van besparingen in zowel beleids- als betaalkredieten bij de begrotingsopmaak 2010, zodat er bij de begrotingscontrole 2010 29 miljoen euro extra aan betaalkredieten voorzien dient te worden.

Binnen het VITO wordt 6,5 miljoen euro voorzien voor eenmalige investeringsprojecten, waaronder 1,6 miljoen euro voor MIP II en 3,4 miljoen euro voor seismische boring in Noord-Limburg.

3.5. Onderwijs en Vorming

De loonkredieten van het onderwijspersoneel stijgen ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010 netto met ongeveer 106 miljoen euro. Als gevolg van de overschrijding van de loonkredieten in 2009 dient bij de begrotingscontrole 2010 bijkomend 13 miljoen euro aan kredieten voorzien te worden voor lonen die in 2010 verschuldigd zijn met betrekking tot prestaties van het begrotingsjaar 2009. Tevens wordt 4 miljoen euro aan kredieten ingeschreven voor lonen die betrekking hebben op het begrotingsjaar 2008 en voorgaande begrotingsjaren. Daarnaast is ook gebleken dat de kostprijs van de omkadering binnen het leerplichtonderwijs sterker toeneemt dan de globale leerlingenevoluties zouden doen vermoeden. Deze stijgende kostprijs kent meerdere oorzaken o.a. meer leerlingen naar het BSO en KSO, meer leerlingen in het buitengewoon onderwijs, de vrije aanwending van punten en lestijden, een daling van het aantal openstaande vacatures en een toename van het aantal vervangingen. Omdat er onzekerheid is omtrent de verdere stijging van de kosten van omkadering, alsook over het stijgingspercentage van het kindergeld van de contractuele leraars en de ingeschatte vergrijzing van het lerarenkorps voor het schooljaar 2010-2011, wordt 9,5 miljoen euro uit de loonkredieten gehaald en in een aparte provisie voorzien.
Ten slotte dient er, in uitvoering van een koninklijk besluit van 31 januari 2010, bijkomend 11 miljoen euro voorzien te worden zodat er in 2010 een eenmalige inhaaloperatie (13 maanden in 2010) voor de kinderbijslag uitgevoerd kan worden. Deze inhaaloperatie wordt ESR-matig geneutraliseerd.

Het TBS-stelsel in het hoger onderwijs omvat zowel het bonusstelsel, het voltijdse TBS-stelsel 58+ als het deeltijdse TBS-stelsel 55+. Bij de begrotingscontrole 2010 is gebleken dat de kostprijs van het bonusstelsel en het TBS-stelsel 58+ 1,9 miljoen euro lager uitvalt dan geraamd bij de begrotingsopmaak 2010. Ook voor het deeltijdse TBS-stelsel bleek het aantal instappers lager dan geraamd bij begrotingsopmaak 2010, waardoor het budget met 1,15 miljoen euro naar beneden kan bijgesteld worden. Tevens werd de regelgeving met betrekking tot het deeltijdse TBS-stelsel in die zin aangepast dat uitstappen na 1 maart 2010 niet langer mogelijk is.

Ten slotte wordt in het kader van de begrotingscontrole 2010 ook 12 miljoen euro aan bijkomende beleidskredieten voorzien om het probleem van de infrastructuurcapaciteit binnen het Onderwijs op te vangen. Projecten die de capaciteit in betrokken steden en gemeenten effectief uitbreiden zullen bij voorrang worden goedgekeurd. Er zal evenwel op worden toegezien dat de eventuele negatieve weerslag op geplande realisaties niet meer zal bedragen dan 1 jaar. Er zal ook oog zijn voor het capaciteitsprobleem binnen het Nederlandstalig onderwijs in Brussel.

3.6. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De betaalkredieten van het VIPA worden verhoogd met 12,2 miljoen euro. Het betreft hier een intering op het overgedragen saldo. Van deze 12,2 miljoen euro is 3,2 miljoen euro bestemd voor uitgaven betreffende de klassieke financiering en 9 miljoen euro bestemd voor uitgaven betreffende de alternatieve financiering. De uitgaven in het kader van de alternatieve financiering worden op die manier bij begrotingscontrole 2010 verhoogd van 63,7 miljoen euro tot 72,8 miljoen euro. Op kruissnelheid (2012) zullen deze uitgaven circa 85 miljoen euro bedragen.

Er wordt ook 600 duizend euro vrijgemaakt voor het HPV vaccin, i.e. een vaccin tegen baarmoederhalskanker dat toegediend zal worden aan schoolgaande meisjes.

3.7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Binnen de voorziene kredieten voor VIA-III - luik socio-culturele sector - wordt als besparingsmaatregel een krediet van 3,5 miljoen euro geschrapt.

Het KMSKA kan beschikken over 340 duizend euro extra middelen in het kader van de voorbereiding van de uitvoering van het Masterplan.
Ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010 wordt de dotatie aan de VRT met 3,8 miljoen euro verhoogd. Deze verhoging is het gevolg van een actualisatie van de middelen uit de knipperlichtprocedure (artikel 36 van de beheersovereenkomst 2007-2011). In combinatie met een daling van de ESR gecorrigeerde eigen ontvangsten ten belope van 1,6 miljoen euro resulteert het voorgaande in een toename van de beleidskredieten met 2,2 miljoen euro. In de begroting van de VRT is er een verschuiving vast te stellen van lonen en sociale lasten (-3,4 miljoen euro) en investeringsuitgaven (-2,0 miljoen euro) naar werkingsuitgaven (+7,6 miljoen euro).

3.8. Werk en Sociale Economie

Door de verwachte toename van het aantal ingediende dossiers voor de Vlaamse ondersteuningspremie voor tewerkstelling van Personen met een Arbeidshandicap (VOP) wordt bijkomend 10 miljoen euro toegekend aan de VDAB. Tevens zullen de uitgaven voor de tewerkstellingspremies 50+ binnen de VDAB, als gevolg van de evolutie van de hoogte van de premies en het aantal ingediende dossiers, toenemen met 3,4 miljoen euro tot in totaal 20,4 miljoen euro.

In functie van een analyse van de reglementaire onderbouw van het specifieke indexeringsmechanisme bij Syntra Vlaanderen wordt de dotatie met 1,8 miljoen euro opgetrokken.

3.9. Landbouw en Visserij

De beleidskredieten van het VLIF worden, in het kader van de 60 miljoen euro aan bijkomende beleidskredieten bij begrotingscontrole 2010, opgetrokken met 1,5 miljoen euro.

3.10. Leefmilieu, Natuur en Energie

De 125 miljoen euro voorzien bij begrotingsopmaak 2010 voor de verkoop van gronden van VMM aan Aquafin levert nog bijkomend 12,5 miljoen euro aan registratierechten op, omdat bij de begrotingsopmaak nog uitgegaan werd van 125 miljoen euro inclusief registratierechten). Daarnaast worden nog bijkomend gronden verkocht aan Aquafin voor 20 miljoen euro (bedrag inclusief registratierechten). De grondenverkoop levert dus in totaal 32,5 miljoen euro extra op in vergelijking met de begrotingsopmaak 2010. Bovendien dienen er, door het verrekenen van de creditnota 2009, 10,3 miljoen euro minder kredieten ter beschikking te worden gesteld voor de Aquafinfactuur.

Er wordt 2 miljoen euro voorzien voor het afsluiten van het addendum bij de samenwerkingsovereenkomst met de gemeenten m.b.t. de handhaving van de milieuwetgeving. Deze bijkomende kredieten zijn afkomstig uit de 60 miljoen euro bijkomende beleidskredieten die werden ingeschreven bij de begrotingscontrole 2010.

Bij de VLM wordt de bij begrotingsopmaak 2010 voorziene besparing van 10 miljoen euro op de grondenbanken gedeeltelijk teruggedraaid. De VLM mag ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010 5,4 miljoen euro extra uitgeven voor de aankoop van gronden.

3.11. Mobiliteit en Openbare Werken

De exploitatiedotatie van de VVM - De Lijn wordt aangepast omwille van een actualisatie van de indexparameters voor de brandstofprijzen, de kosten van de exploitanten en het leerlingenvervoer. De bij begrotingsopmaak 2010 voorziene kredieten voor de beschikbaarheidvergoedingen (voor stelplaatsen en tramverlengingen) en de huur van trams en bussen zullen in 2010 niet worden aangewend. Deze kredieten worden geheroriënteerd, hoofdzakelijk naar de exploitatiedotatie en de investeringsdotatie van de VVM – De Lijn.

Het VIF wordt in 2010, in navolging van een toename van de beleidskredieten op het einde van de voorgaande legislatuur, geconfronteerd met een piek aan facturen. Voor uitstaande facturen (o.a. voor het fietsbeleid en het structureel onderhoud van de wegen) wordt in totaal bijkomend 50 miljoen euro aan betaalkredieten ingeschreven.

Voor het structureel onderhoud van de wegen wordt binnen het VIF 25,2 miljoen euro extra aan beleidskredieten voorzien ten opzichte van de begrotingsopmaak 2010. Hiervan is 8 miljoen euro afkomstig van de 60 miljoen euro bijkomende beleidskredieten die werden ingeschreven bij de begrotingscontrole 2010. De overige 17,2 miljoen euro vindt zijn oorsprong in een herschikking van kredieten die niet aangewend zullen worden op andere begrotingsposten.

Ook de NV Waterwegen en Zeekanaal en de NV De Scheepvaart worden in 2010 geconfronteerd met een toename van het aantal facturen, voortvloeiend uit de voorziene

beleidskredieten op het einde van de vorige legislatuur. Hiervoor worden bij de begrotingscontrole 2010 respectievelijk 10 miljoen euro en 5,1 miljoen euro extra betaalkredieten voorzien.

Gelet op het feit dat de BAM sinds kort deel uitmaakt van de consolidatieperimeter van de Vlaamse overheid, wordt in het vorderingensaldo tevens een correctielijn ingevoegd waarin de begrotingsmatige impact van de huidige activiteiten à rato van 20,9 miljoen euro wordt verrekend. Deze negatieve impact is vooral het gevolg van de investeringen aan de Van Cauwelaertsluis en de Kattendijksluis. In de berekening van de beleids- en betaalkredieten is deze bijkomende impact voorlopig niet verrekend.

3.12. Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

Voor de DAB Grondfonds wordt, naast een beperkte stijging van de dotatie van het Grondfonds met 95 duizend euro, toegestaan dat het integrale overgedragen saldo van het Grondfonds ten belope van 2,9 miljoen euro aangewend wordt om de kosten te dragen die volgen uit vonnissen waarbij het Vlaams Gewest veroordeeld wordt tot het betalen van planschadevergoedingen. Verder wordt er op het Rubiconfonds bijkomend 3,2 miljoen euro aan betaalkredieten voorzien voor reeds vastgelegde projecten.

De lenings- en vastleggingsmachtiging van het VWF wordt eenmalig verhoogd met 6,9 miljoen euro tot 360,1 miljoen euro. Het betreft hier meerbepaald de overdracht van het niet-opgenomen deel van de machtiging in 2009. De rentesubsidie aan het VWF wordt dan weer met 5,8 miljoen euro verlaagd, daar dit krediet gekoppeld is aan de door het VWF opgenomen leningen in de voorgaande jaren.

Met betrekking tot de infrastructuursubsidies aan de VMSW wordt een stijging van de beleidskredieten met 4 miljoen euro gerealiseerd, waarvan 3 miljoen euro afkomstig is uit de 60 miljoen euro bijkomende beleidskredieten en 1 miljoen euro via herschikking van de kredieten. De voorziene betaalkredieten nemen toe met 6,7 miljoen euro.
De subsidies die toegekend worden aan de VMSW voor het realiseren van sociale huurwoningen worden met 4,8 miljoen euro verminderd tengevolge de definitieve afrekening van de betaling voor 2009.
De vaststelling van het definitief subsidiepercentage in de sector van de sociale koopwoningen leidt tot een toename van de beleidskredieten met 582 duizend euro. De betaalkredieten in de sector van de sociale koopwoningen dienen verhoogd te worden met 8,6 miljoen euro wegens het sneller dan voorzien realiseren van de projecten.

Door middel van budgettair neutrale kredietherschikkingen van in totaal 2,35 miljoen euro worden middelen vrijgemaakt voor meerdere renovatie- en restauratieprojecten (waaronder de Maagdentoren in Scherpenheuvel-Zichem, de Doelse Kogge en het Postgebouw in Oostende).
Er wordt bij begrotingscontrole 2010 ten slotte ook 15 miljoen euro aan bijkomende beleidskredieten toegekend voor de restauratie van kerken afkomstig van de 60 miljoen euro aan bijkomende beleidskredieten die werden ingeschreven bij de begrotingscontrole 2010.

3.13. Hogere Entiteiten

Binnen het beleidsdomein Hogere Entiteiten worden naar aanleiding van de toepassing van het specialiteitsbeginsel twee wijzigingen doorgevoerd. Enerzijds worden vanuit het beleidsdomein Diensten Algemeen Regeringsbeleid de benodigde kredieten voor de kosten inzake woon-werkverkeer, hospitalisatieverzekering en arbeidsgeneeskunde van de kabinetten overgedragen naar het programma VE. Anderzijds wordt het provisionele krediet inzake uitzonderlijke kosten met betrekking tot de werking en uitrusting van de kabinetten, met inbegrip van tekorten op salariskredieten en het provisioneel krediet inzake verhuis- en inrichtingskosten van de kabinetten vanuit het beleidsdomein Financiën en Begroting overgedragen naar het programma VB.
Bij de begrotingsopmaak 2011 zullen de kredieten inzake achterstallen van de kabinetten vanuit het beleidsdomein Financiën en Begroting ook nog bijkomend worden overgedragen.
Voor wat betreft de kosten met betrekking tot onder meer gebouwen, schoonmaak, catering en ondersteunend administratief personeel, zal er geen overheveling naar de programma's van het beleidsdomein Hogere Entiteiten worden doorgevoerd, gelet op het feit dat de coördinatie van deze opdrachten bij diverse andere beleidsdomeinen ligt.

HOOFDSTUK V

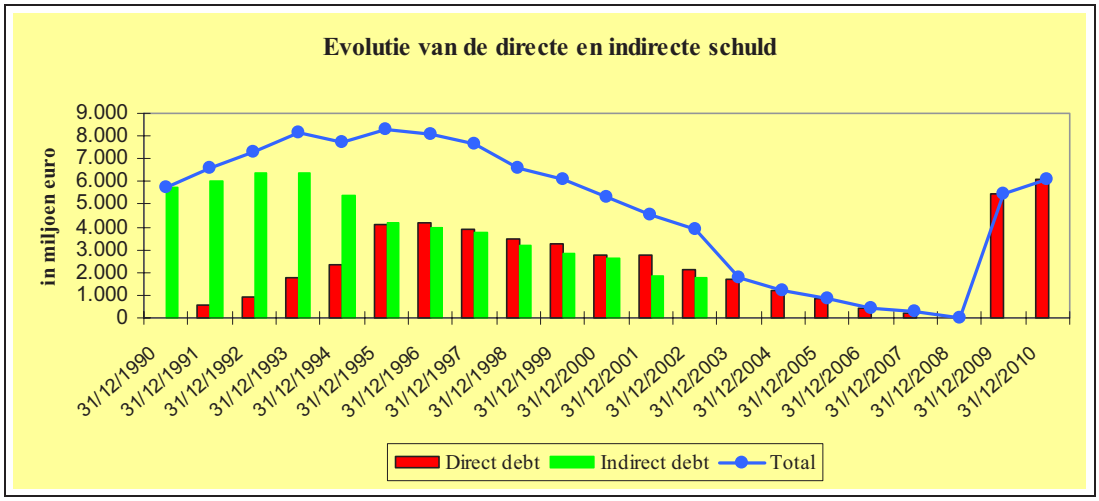
HET SCHULD- EN RESERVEBEHEER

Het jaar 2009 is het jaar waarin de financiële situatie van de Vlaamse overheid veranderde. Als gevolg van de financiële steun die de Vlaamse overheid had verleend in 2008 aan Ethias en Dexia beschikte de Vlaamse overheid bij het begin van het jaar 2009 niet meer over financiële reserves. Om de gevraagde steun te leveren aan KBC diende de Vlaamse overheid voor het eerst sinds lang terug een beroep te doen op de financiële markten.

Voor het aanspreken van de financiële markten werd voor de lange termijn een Euro Mid Term Note programma (EMTN) opgezet en op korte termijn een Belgian Commercial Paper programma (BCP). De directe schuld is in 2009 hoofdzakelijk toegenomen tengevolge van de KBC financiering (3,5 miljard euro), het tekort op de ESR-balans (1,2 miljard euro) en de oprichting van Gigarant NV om waarborgen te kunnen verstrekken aan grote ondernemingen (0,3 miljard euro). Via het BCP-programma kan de Vlaamse overheid korte termijn papier uitgeven op de Belgische markt om tijdelijke kastekorten te kunnen opvangen.

Het BCP-programma is gebruikt naar aanleiding van de vertraagde inning van de onroerende voorheffing als gevolg van de overgang naar een nieuw informaticasysteem en de daarmee samenhangende noodzakelijke controles. Dankzij een inhaalbeweging in de inning van de onroerende voorheffing is het initiële volume aan uitgegeven commercial paper reeds gedaald van 600 miljoen euro naar 400 miljoen euro eind 2009. In vergelijking met het voorgaande is de laatste factor van de directe schuld, meer bepaald het debetsaldo van het Investeringsfonds van de Lokale Besturen van 0,74 miljoen euro dat eind 2009 restte, te verwaarlozen.

Grafiek S.1 : Evolutie van de directe en indirecte schuld



In het jaar 2010 zal de directe schuld van de Vlaamse overheid verder toenemen. In de huidige prognose zal de Vlaamse overheid 1,1 miljard euro extra lenen op lange termijn in 2010 omwille van het te verwachten ESR-tekort, de in de begroting afgesproken

kapitaalparticipaties en het consolideren van het tekort op de financiële rekening. In de onderstaande inschatting wordt uitgegaan van de volledige afbouw van de korte termijn schuld.

HOOFDSTUK VI

HET VORDERINGENSALDO

Tabel V.1 zet de ESR gecorrigeerde ontvangsten af tegen de ESR gecorrigeerde uitgaven.

Hieruit blijkt dat de Vlaamse regering zijn engagement om het begrotingstekort te beperken tot 500 miljoen euro ten volle weerhoudt.
Om deze doelstelling te kunnen realiseren wordt rekening gehouden met een onderbenutting van de ingeschreven betaalkredieten ten belope van 456 miljoen euro. Vermits er een aantal elementen zijn die wijzen op een mogelijke overschatting van de onderbenutting (zoals het relatief lage onderbenuttingspercentage 2009 exclusief de jobkorting en de bijkomende besparingen in 2010), heeft de regering besloten een onderbenuttingsbuffer aan te leggen. Concreet zullen voor 190 miljoen euro beleids- en betaalkredieten in de begroting 2010 worden geblokkeerd. Pas wanneer er naar aanleiding van de doorgevoerde begrotingsmonitoring voldoende zekerheid is verworven dat de vooropgestelde begrotingsdoelstelling wordt behaald, zullen de geblokkeerde kredieten worden vrijgegeven.

Tabel V.1 : Normnaleving door de Vlaamse Overheid (in duizend euro)

	ESR-effect	BGO 2010	BGC 2010
Algemene begroting Vlaamse ministeries			
Ontvangsten	+	22.396.411	22.736.777
Uitgaven	-	-23.569.751	-24.065.499
Begrotingssaldo Vlaamse ministeries	**=**	**-1.173.340**	**-1.328.722**
Ontvangsten	+	22.396.411	22.736.777
Deelnemingen en kredietverleningen (esr code 8)	-	-66.215	-215
Dotaties van instellingen behorende tot de consolidatiekring	-	-126.034	-153.551
Correctie aanrekening ontvangsten	+/-	5.090	-2.937
ESR gecorrigeerde ontvangsten algemene begroting	**=**	**22.209.252**	**22.580.074**
Uitgaven	-	23.569.751	24.065.499
Deelnemingen en kredietverleningen (esr code 8)	+	-415.997	-589.497
Dotaties aan instellingen behorende tot de consolidatiekring	+	-6.214.864	-6.429.566
Aflossingen schuld (esr code 9)	+	0	0
Correctie gelopen intresten	+/-	19.700	27.100
Pensioenfonds (negatief = reservevorming)	+	-6.200	-6.200
Pensioenfonds VRT (negatief = reservevorming)	-	8.500	8.500
Correctie kinderbijslag	+		-10.993
Correctie schuldovername Oostende	-	3.855	3.855
ESR gecorrigeerde uitgaven algemene begroting	**=**	**16.964.745**	**17.068.698**
Vorderingensaldo Vlaamse ministeries (1)	**=**	**5.244.507**	**5.511.376**
Begrotingen te consolideren instellingen			
Ontvangsten	+	10.014.011	10.324.961
Leningen	-	-3	-3
Deelnemingen en kredietverleningen	-	-31.617	-130.010
Dotaties van Vlaamse ministeries en andere te consolideren instellingen	-	-6.464.906	-6.718.497
Interne verrichtingen	-	-2.119.657	-2.051.968
ESR gecorrigeerde ontvangsten	**=**	**1.397.828**	**1.424.483**
Uitgaven	-	9.476.509	9.792.579
Aflossingen	+	-39.843	-39.701
Deelnemingen en kredietverleningen	+	-16.954	-115.217
Dotaties aan Vlaamse ministeries en andere te consolideren instellingen	+	-247.859	-280.300
Interne verrichtingen	+	-1.738.791	-1.682.789
ESR gecorrigeerde uitgaven FFEU	-	157.550	178.650
ESR gecorrigeerde uitgaven	**=**	**7.590.612**	**7.853.222**
Vorderingensaldo te consolideren instellingen (2)	**=**	**-6.192.784**	**-6.428.739**
Bijdrage Zorgfonds tot het vorderingensaldo (3)	+/-	-12.897	-12.897
Effect BAM NV	-		-20.882
Vorderingensaldo (1) + (2) + (3)	**=**	**-961.174**	**-951.142**
Onderbenutting	+	470.000	456.000
Gecorrigeerd vorderingensaldo	**=**	**-491.174**	**-495.142**

BIJLAGE I

BETREFFENDE AKKOORDEN INZAKE BEGROTINGSNORMEN

1. Inleiding

Krachtens de resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de bekendmaking van akkoorden inzake begrotingsnormen (Stuk 1327 (2002-2003) – Nr.1 van 3 oktober 2002) wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd:

- dat de nieuwe budgettaire overeenkomsten en akkoorden in de ruime zin van het woord tussen de federale overheid, gewesten en gemeenschappen of tussen gewesten en gemeenschappen onverwijld aan het Vlaams Parlement worden meegedeeld;

- dat alle nog van toepassing zijnde akkoorden en overeenkomsten als bijlage bij de Algemene Toelichting bij de begroting en de begrotingscontrole worden gevoegd.

Bijgevoegde publicatie (zie paragrafen 2 tot 11) draagt bijgevolg bij tot enerzijds de budgettaire controle door het Vlaams Parlement en anderzijds de openbaarheid van bestuur. Sommige paragrafen hebben betrekking op intussen afgesloten begrotingsjaren. Met het oog op volledigheid van documentatie worden ze toch in deze algemene toelichting weerhouden.

2. Overeenkomst van 15 december 2000 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2001-2005

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, inzonderheid op artikel 49 en op de mechanismen bedoeld in de artikelen 13 §2, 33 §2 en 47 §2 ;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 60 en op het mechanisme bedoeld in artikel 58ter §3 tweede lid ;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité Federale Regering – Gemeenschaps- en Gewestregeringen van 15 december 2000 ;

Gelet op het Stabiliteitsprogramma van België 2001-2005, opgesteld in uitvoering van het Pact voor Stabiliteit en Groei ;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2000-2002 ;

Gelet op het Jaarverslag 2000 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën (H.R.F.);

Overwegende dat het respect van de normen van de HRF de bijdrage waarborgt van de Gemeenschappen en de Gewesten om de verbintenissen na te komen die België op zich heeft genomen in het kader van het Pact voor Stabiliteit en Groei en van de Resolutie van de Europese Raad in verband met het Pact voor Stabiliteit en Groei van 17 juni 1997 ;

Overwegende dat in uitvoering van de Europese verordening nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 de overheidsrekeningen dienen opgesteld te worden volgens het Europees Systeem van nationale en regionale Rekeningen (ESR95) ;

Overwegende dat de versnelde vermindering van de overheidsschuld prioritair is omwille van de kwetsbaarheid van de openbare financiën voor eventuele renteschokken en omwille van de onvermijdelijke budgettaire gevolgen van de vergrijzing ;

Overwegende dat op basis van de meest recente vooruitzichten voor het jaar 2000 inzake inflatie en reële groei van het bruto nationaal inkomen wordt verwacht dat de doorstortingen inzake gedeelde en samengevoegde belastingen aan de Gemeenschappen en de Gewesten in 2001 nog hoger zullen uitvallen dan geraamd door de Hoge Raad van Financiën in haar Jaarverslag 2000 ;
De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Eerste Minister, de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie en de Minister van Financiën;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar Minister-President en Minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden;

De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van haar Minister-President, belast met Internationale Betrekkingen, en van haar Minister van Begroting, Cultuur en Sport;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van haar Minister-President en Minister van Begroting, Werkgelegenheid, Gehandicaptenbeleid, Media en Sport;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van haar Minister-President en Minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van haar Minister-President en van haar Minister Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van zijn Minister-President en Minister van Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek en van zijn Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen;

Kwamen overeen wat volgt:

Artikel 1. De partijen bij dit akkoord ondersteunen de begrotingsdoelstellingen van het Stabiliteitsprogramma van België 2001-2005 om het vorderingenoverschot van de Gezamenlijke Overheid geleidelijk op te bouwen van 0,2% van het BBP in 2001 tot 0,7% van het BBP in 2005 en aldus de overheidsschuld versneld af te bouwen.

Artikel 2. § 1. - De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën (afgekort H.R.F.) voor het begrotingsjaar 2001, zoals opgenomen in het Jaarverslag 2000 van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid".

§ 2. – In het verlengde van de reeds in het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 onderschreven lange termijn strategie, die uitgaat van een nagenoeg constant groeiritme van de primaire uitgaven ter vrijwaring van de intertemporele neutraliteit van het budgettair beleid, en rekening houdend met de meer dan trendmatige groei van de aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen middelen inzake gedeelde en samengevoegde belastingen in 2001 die in 2002 gevolgd wordt door een quasi stabilisatie van deze middelen, onderschrijven de Gemeenschappen en de Gewesten het door de H.R.F. aanbevolen vorderingenoverschot van 0,3% van het BBP in 2001.

§3. De Gemeenschappen en de Gewesten verbinden zich ertoe om deze aanbevelingen na te leven en met deze extra middelen, elk wat hem betreft, een reserve bovenop de in het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 onderschreven saldi aan te leggen. Deze reserve kan later worden aangewend om de quasi stabilisatie van de toegewezen middelen inzake gedeelde en samengevoegde belastingen te absorberen, of beperkte fluctuaties in de middelen in latere jaren op te vangen zonder dat de trendmatige evolutie van de primaire uitgaven in gevaar komt.

§4. De Gemeenschappen en de Gewesten hebben de mogelijkheid om de eventuele begrotingsoverschotten in fondsen te storten, in overeenstemming met de ESR95-methode.

Artikel 3. Gelet op wat voorafgaat in de artikelen 1 en 2, worden de minimale begrotingsdoelstellingen voor de Gemeenschappen en de Gewesten voor de periode 2001-2005 als volgt vastgesteld:

Begrotingsdoelstellingen voor Gemeenschappen en Gewesten (a) (b)

(in miljard BEF, tenzij anders vermeld)

	Vlaamse Gemeen-schap	Franse Gemeen-Schap	Duitstalige Gemeen-schap	Waalse Gewest	Brussels Hoofd-stedelijk Gewest	Totaal Gemeenschappen en Gewesten		
						Verrichting klasse 8 (c)	Doelstellingen	
	(1)					(2)	(1)+(2) Mia. BEF	In % BBP
2001 (d)	24,0	-3,2	0,0	-1,9	-0,8	11,1	29,2	0,3
2002	13,6	-2,5	0,0	-5,6	-2,2	11,1	14,4	0,1
2003	13,1	-1,9	0,0	-5,2	-2,0	11,1	15,1	0,1
2004	12,4	-1,2	0,0	-4,7	-1,8	11,1	15,8	0,1
2005	11,3	-0,7	0,0	-4,2	-1,6	11,1	15,9	0,1

(a) Saldi bepaald overeenkomstig de methodologie van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de H.R.F. (cf. nota: Aantekeningen m.b.t. de methodologie die de Afdeling hanteert bij het bepalen van de maximaal toelaatbare tekorten van de Gemeenschappen en de Gewesten).

(b) Voor de niet in de tabel vermelde entiteiten, met name de G.G.C. en de F.G.C., wordt het door de H.R.F. aanbevolen budgettair evenwicht vooropgesteld.

(c) Verrichtingen die in de economische classificatie van de uitgaven en de ontvangsten van de overheid, overeenkomstig het ESR 95, in klasse 8 worden ondergebracht.

(d) Deze doelstellingen dienen bekomen te worden rekening houdend met de middelen zoals die door de Federale Overheid worden doorgestort.

Artikel 4. De Gewesten zullen de Lokale Overheden maximaal aansporen de in het Stabiliteitsprogramma 2001-2005 vooropgestelde begrotingsdoelstellingen, die rekening houden met de electorale cyclus in de saldi van de Lokale Overheden, te realiseren. Die begrotingsdoelstellingen luiden als volgt:

Begrotingsdoelstellingen voor de Lokale Overheden

(in % BBP)

	2001	2002	2003	2004	2005
Vorderingen-overschot	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1

Tevens zullen de Gewesten de Lokale Overheden aansporen om bij voorrang elke buitengewone opbrengst afkomstig van de verkoop van financiële activa, zoals aandelen of deelnemingen in ondernemingen, aan te wenden voor de vermindering van hun schuld of derwijze dat hun vorderingensaldo, bepaald overeenkomstig het ESR95, zo weinig mogelijk wordt belast.

Artikel 5. De Regeringen zullen erop toezien dat de evolutie van hun primaire uitgaven verenigbaar is met de naleving van hun respectievelijke begrotingsdoelstelling. Desgevallend zullen zij het beheer van vastleggingskredieten en –machtigingen en/of het verbruik van ordonnanceringskredieten bijsturen.

Artikel 6. De partijen bij dit akkoord verzoeken de Franse Gemeenschapscommissie (F.G.C.) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (G.G.C.) zich ertoe te verbinden alles in het werk te stellen om het budgettair evenwicht dat hen door de H.R.F. wordt aanbevolen, na te leven.

Artikel 7. Met het oog op de verdere vermindering van de schuldgraad verbinden de partijen bij dit akkoord er zich toe het beheer van hun thesaurieën te optimaliseren.

Artikel 8. §1. De Afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" van de H.R.F. zal verzocht worden in haar volgend advies een uitspraak te doen over de volgende elementen:

- de mate waarin afwijkingen ten opzichte van het in het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 en in onderhavige Overeenkomst onderschreven lange termijn traject kunnen aanvaard worden, gelet op de in het verleden gerealiseerde saldi of de voor de toekomst in de interne Stabiliteitsprogramma's aangegane verbintenissen tot compensatie van overschrijdingen van de norm ;

- de wijze waarop de aanwending van voorheen aangelegde reserves op de norm wordt aangerekend,

zonder hierbij de realisatie van de hoofddoelstellingen van voormelde lange termijn strategie in gevaar te brengen.

§2. De Afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" zal een gedragslijn voorstellen voor de aanwending van voormelde saldi en reserves. Op basis van deze voorstellen zal het Overlegcomité Federale Regering – Gemeenschaps- en Gewestregeringen voor elke overheid geldende objectieve regels vastleggen voor de aanwending van voormelde saldi en reserves.

Indien het Overlegcomité geen consensus bereikt over de objectieve toe te passen regels, zijn de betrokken partijen niet langer gebonden door deze overeenkomst.

Artikel 9. Teneinde het budgettair beleid van de Gemeenschappen en de Gewesten in te schrijven in het huidige en in de toekomstige Stabiliteitsprogramma's van België verbinden de Gemeenschappen en de Gewesten zich ertoe elk een meerjarig intern voortschrijdend Stabiliteitsprogramma uit te werken, dat kadert in onderhavige Overeenkomst en waarvan de looptijd tenminste overeenstemt met deze van het Stabiliteitsprogramma van België. In deze interne Stabiliteitsprogramma's zullen de Gemeenschappen en de Gewesten aantonen hoe zij voor elk van de betrokken begrotingsjaren de hoger vermelde doelstellingen zullen invullen.

De Afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" van de H.R.F. zal jaarlijks de uitvoering van deze Stabiliteitsprogramma's aan een evaluatie onderwerpen.

Gedaan te Brussel, op 15 december 2000, in 7 originele exemplaren in het Nederlands, het Frans en het Duits.

Voor de Federale Staat

De Eerste Minister, G. VERHOFSTADT

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie, J. VANDE LANOTTE

De Minister van Financiën, D. REYNDERS

Voor de Vlaamse Gemeenschap

De Minister-President van de Vlaamse Regering en Minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, P. DEWAEL

Voor de Franse Gemeenschap

De Minister-President van de Regering van de Franse Gemeenschap, belast met Internationale Betrekkingen, H. HASQUIN

De Minister van Begroting, Cultuur en Sport, R. DEMOTTE

Voor de Duitstalige Gemeenschap

De Minister-President van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap en Minister van Begroting, Werkgelegenheid, Gehandicaptenbeleid, Media en Sport, K.-H. LAMBERTZ

Voor het Vlaamse Gewest

De Minister-President van de Vlaamse Regering en Minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, P. DEWAEL

Voor het Waalse Gewest

De Minister-President van de Waalse Regering, J.-Cl. VAN CAUWENBERGHE

De Minister Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken, M. DAERDEN

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en Minister van Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek, F.-X. DE DONNEA

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen, G. VANHENGEL

3. Akkoord van 21 maart 2002

Op de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 21 maart 2002 werd bovendien overeengekomen dat de Hoge Raad van Financiën, Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid, voortaan de overheidsrekeningen volgens het ESR95 als referentie zou hanteren. De doelstellingen van het Stabiliteitsprogramma van België worden bijgevolg uitgedrukt en getoetst op basis van de ESR-benadering.

1. De Ministers bevoegd voor begroting van de Gewesten informeren de federale Minister van Begroting op welke wijze zij uitvoering (hebben) zullen (ge)geven aan artikel 4 van de overeenkomst van 15 december 2000 omtrent de budgettaire doelstellingen van de lokale overheden.

2. De Ministers bevoegd voor begroting van de Gemeenschappen en Gewesten delen de Studiedienst van Financiën hun aangepaste begroting na begrotingscontrole mede, zoals die in het betrokken parlement wordt ingediend.

Op basis hiervan stelt de Studiedienst van Financiën voor elke deelentiteit vast welk onderbenuttigingspercentage voor de uitgaven in voorkomend geval dient bereikt te worden opdat de doelstellingen vermeld in artikel 3 van de overeenkomst van 15 december 2000 worden gerealiseerd.

In de berekening van de Studiedienst van Financiën wordt rekening gehouden met:

a) het saldo van de ordonnanceringen van de begroting, verhoogd met het saldo van de ordonnanceringen van de instellingen van openbaar nut categorie A en de gewest- en gemeenschapsdiensten met afzonderlijk beheer die overeenkomstig het ESR95 geconsolideerd worden met de betrokken deelentiteit. Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, wordt het Zorgfonds mede in rekening gebracht. De NV Aquafin in het Vlaamse Gewest en de NV Sofico in het Waalse Gewest vallen bijgevolg niet onder voormelde instellingen of diensten;

b) de weerslag van de korting op de personenbelasting in het Vlaamse Gewest.

De verschillende overheden zullen tijdens de begrotingscontrole geen beslissingen nemen waardoor het gezamenlijk saldo verslechtert van de overige fondsen en organismen die overeenkomstig het ESR95 geconsolideerd worden met de betrokken deelentiteiten.

De Gemeenschappen en Gewesten verbinden zich ertoe dit onderbenuttigingspercentage te respecteren of desgevallend hun begroting aan te passen.

In het kader van de bepalingen van de overeenkomst van 15 december 2000, verbindt de Franse Gemeenschap zich ertoe een onderbenuttigingspercentage van haar uitgavenkredieten te garanderen die minstens gelijk is aan de in 2001 vastgestelde

onderbenutting (0,75%). Ze zal lenen maximum ten belope van het begrotingssaldo dat eruit zal voortvloeien.

De Ministers bevoegd voor begroting van de Gemeenschappen, Gewesten en de federale overheid zullen elk voor zich een sluitende monitoring van de uitgaven op punt stellen die de verschillende overheden in staat stelt het benodigde onderbenuttigingspercentage te garanderen. Maandelijks zullen de gegevens verbonden aan deze monitoring tussen de overheden besproken worden op basis van een model dat door de Studiedienst van Financiën wordt opgesteld.

3. Voor het begrotingsjaar 2002 worden de cijfers vermeld in artikel 3 van de overeenkomst van 15 december 2000 beschouwd als norm na vermindering ten belope van één twaalfde van de negatieve term (exclusief het kijk- en luistergeld) voor elk Gewest.

4. Aan de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën zal gevraagd worden om inzake de begrotingsnormering voortaan de overheidsrekeningen volgens het ESR95 als referentie te hanteren.

5. In het kader van de toepassing van het huidige protocol wordt voor het begrotingsjaar 2001 de BNI-groei vastgesteld op 1,0% zoals vermeld in de meest recente Economische Begroting.

4. Overleg Federale Overheid - Gewesten en Gemeenschappen van 22 september 2003

Ter gelegenheid van het overleg op 22 september 2003 tussen de Federale Overheid en de Gewesten en Gemeenschappen werden bepaalde afspraken gemaakt aangaande de te realiseren begrotingsdoelstellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen voor de begrotingsjaren 2003 en 2004.

Begrotingsdoelstellingen 2003

De Gemeenschappen en de Gewesten gaan ermee akkoord om de begrotingsdoelstellingen zoals opgenomen in de artikelen 3 en 4 van de Overeenkomst van 15 december 2000 strikt na te leven. Ten belope van het bedrag van de zogenaamde code 8 verrichtingen (275,2 miljoen euro) worden de doelstellingen van elke entiteit voor 2003 aangepast volgens een verdeelsleutel die gebaseerd is op het gemiddelde van de realisaties in code 8 gedurende de periode 1999-2002.

Deze doelstellingen zullen worden opgevolgd in een maandelijks overleg tussen de federale Minister van begroting en de deelentiteiten (“monitoring-vergadering” de laatste vrijdag van elke maand).

Eventuele herzieningen van de macro-economische parameters (ten opzicht van de cijfers die reeds zijn opgenomen in het verslag van de werkgroep van 12 september 2003) die verwerkt worden in de doorstortingen in 2003 zullen integraal worden doorgerekend in de begrotingsdoelstellingen 2003 van de deelentiteiten.

Bovendien zal de conventie van 20 januari 1995 met betrekking tot de vaststelling van de parameter "reële groei" aangepast worden teneinde te vermijden dat herzieningen voor het verleden van de parameter van de reële groei door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) de overgedragen middelen beïnvloeden. De herzieningen na de maand maart van het jaar t+1 van de reële groei van het bruto nationaal inkomen voor het jaar t zullen geen impact meer hebben op de berekening van de middelen voor de jaren na het jaar t. Voor de begrotingsjaren tot en met 2002 worden de BNI-groeivoeten zoals opgenomen in het verslag van de werkgroep van 12 september 2003 als definitief beschouwd.

Begrotingsdoelstellingen 2004

De Gemeenschappen en de Gewesten gaan ermee akkoord om de begrotingsdoelstellingen zoals opgenomen in de artikelen 3 en 4 van de Overeenkomst van 15 december 2000 na te leven, rekening houdend met hetgeen volgt.

Het bedrag voor code 8 verrichtingen voor elk van de Gewesten wordt teruggebracht tot het tijdens het begrotingsjaar 2002 door het INR aanvaarde bedrag, zijnde 128 miljoen euro. De door het INR vastgestelde verdeling tussen de Gewesten wordt bestendigd.

De begrotingsdoelstellingen van de deelentiteiten, exclusief de code 8 verrichtingen, worden voor 2004 als volgt aangepast:

a) aan de Gewesten zal in 2004 een bedrag van 75 miljoen euro vanuit de opbrengst inzake de repatriëring van kapitalen worden overgemaakt ten belope waarvan de begrotingsdoelstellingen voor 2004 zullen worden aangepast en worden verdeeld tussen de Gewesten op basis van de opbrengst van de successierechten gedurende de tienjarige periode 1993-2002;

b) een bedrag van 147 miljoen euro wordt toegevoegd aan de begrotingsdoelstelling, waarbij de volgende verdeelsleutel wordt gehanteerd: Vlaams Gewest 46 %, Waals Gewest 40% en Brussels Hoofdstedelijk Gewest 14%;

c) een bedrag van 88,33 miljoen euro wordt toegevoegd aan de begrotingsdoelstelling en als volgt verdeeld: Vlaamse Gemeenschap 56,35 miljoen euro, Waals Gewest 24,16 miljoen euro, Franse Gemeenschap 7,79 miljoen euro en Duitstalige Gemeenschap 0,02 miljoen euro.

De begrotingsuitvoering zal maandelijks opgevolgd worden in de reeds genoemde "monitoring-vergaderingen". In voorkomend geval zullen de ordonnanceringen vanaf mei 2004 beperkt worden.

5. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 17 december 2004

Ter gelegenheid van Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 17 december 2004 werden bepaalde afspraken gemaakt aangaande de te realiseren begrotingsdoelstellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen voor de begrotingsjaren 2004 en volgende jaren.

Begrotingsdoelstellingen 2004

De vergadering keurde het voorstel van beslissing goed waarbij de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting haar goedkeuring hecht aan de budgettaire doelstellingen van de verschillende entiteiten voor het begrotingsjaar 2004, uitgedrukt in ESR95 vorderingensaldi na correctie code 8 en na ALESH-correctie, zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Tabel – Begrotingsdoelstellingen 2004 (in miljoen euro)

2004	Vlaamse Gemeen-schap	Franse Gemeen-Schap	Waalse Gewest	Brussels Hoofd-stedelijk Gewest	Duitstalige Gemeen-schap	**Totaal** (a)
Doelstellingen in ESR 95 na correctie ALESH-operatie (cf. OC 22.09.2003) :	609,8	-22,0	221,4	76,5	0,0	**885,5**
Wijzigingen :						
- partiële realisatie EBA	-39,3	0,0	-20,3	-15,5	0,0	**-75,0**
- compensatie verstrenging doelstelling 2003 (parameters)	-40,6	-18,4	-8,3	-1,9	-0,0	**-69,2**
Inroeping art. 8, Overeenkomst 15.12.2000 :	-156,6	-	-	-	-	**-156,6**
Aangepaste doelstellingen 2004 na ICFB 17.12.2004 :	**373,3**	**-40,5**	**192,8**	**59,2**	**0,0**	**584,8**

(a) Voor de FGC en de GGC wordt een budgettair evenwicht vooropgesteld.

Rekening houdend met de engagementen aangegaan in het Stabiliteitsprogramma 2004-2007, zullen de gemeenschappen en gewesten de nodige inspanningen leveren om – benevens de EBA-wijziging en de toepassing van artikel 8 van de overeenkomst van 15 december 2000 - de oorspronkelijke doelstellingen toch zo dicht mogelijk te benaderen.

Begrotingsdoelstellingen voor de volgende jaren

Op de interministeriële conferentie werd volgende tekst aangaande de begrotingsdoelstellingen voor 2005 en 2006 – 2011 aanvaard:

2. Begrotingsdoelstellingen voor de begrotingsjaren 2005 en 2006 - 2011

2.1. In het kader van de voorbereiding van de begrotingscontrole 2005 zullen de begrotingsdoelstellingen van elk van de gemeenschappen en de gewesten voor de begrotingsjaren 2005 en 2006 – 2011 concreet bepaald worden. Het in punt 2.4 bedoelde sanctiemechanisme en de oplossing van de budgettaire impact van het investeringsproject “waterzuiveringsstation Brussel-Noord” (zie verder) zullen dan eveneens verder worden uitgewerkt.

De Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting belast een interfederale technische werkgroep onder het voorzitterschap van de federale Minister van Begroting met de uitwerking van een voorstel hieromtrent dat gesteund is op de volgende principes:

- bij de berekening van het normeringstraject wordt uitgegaan van een constante jaarlijkse reële groeivoet van de primaire uitgaven;

- tegen 2010 wordt een begrotingsevenwicht, vóór correctie code 8 verrichtingen, voor alle entiteiten vooropgesteld; voor de code 8 verrichtingen wordt een evenwichtige verdeling tussen de entiteiten nagestreefd; terzake zullen een aantal simulaties aan voormelde werkgroep worden voorgelegd. Wat de omvang van de code 8 verrichtingen voor het geheel van gemeenschappen en gewesten betreft, wordt het voorstel van de afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (Jaarverslag 2004), dat gesteund is op de realisaties 1999 – 2003 (zoals herzien door het INR in juni 2004) goedgekeurd;

- wat de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de personenbelasting en de BTW in toepassing van de bijzondere financieringswet betreft, evenals de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap (in toepassing van de Wet 31.12.1983), wordt uitgegaan van een reële BNI-groei van 2%;

- wat de overige dotaties ten laste van de federale begroting betreft, wordt voor de berekening van de evolutie ervan uitgegaan van de terzake geldende parameters;

- wat de andere ontvangsten van gemeenschappen en gewesten betreft, wordt voor de berekening van de evolutie ervan uitgegaan van een elasticiteit van 0,91 ten opzichte van de reële BNI-groei;

- de specificiteit van het begrotingsjaar 2005 zal onderzocht worden.

2.2. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal de toepassing van artikel 8 van de Overeenkomst van 15 december 2000 inroepen voor de negatieve budgettaire overschrijding in 2007 ingevolge de financiering van het waterzuiveringsstation Brussel – Noord.

2.3. Er zal onderzocht worden of de BNI parameter al dan niet kan vervangen worden door de BBP parameter in de berekening van de aan de gemeenschappen en gewesten toegewezen middelen en bepaalde dotaties ten laste van de federale begroting.

2.4. De Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting hecht haar principiële goedkeuring aan een mechanisme dat de uitvoering van de budgettaire engagementen in het samenwerkingsakkoord waarborgt. Hierbij zal vanuit een meerjarig perspectief een zekere wederkerigheid in de correcties worden gehanteerd, met de mogelijkheid om artikel 8 van de Overeenkomst van 15 december 2000 in te roepen wanneer in het verleden positieve marges ten opzichte van de doelstellingen gerealiseerd werden, en kan rekening gehouden worden met een bepaalde drempel bij de toepassing en met uitzonderlijke factoren. Voormelde interfederale technische werkgroep onder het voorzitterschap van de federale Minister van Begroting wordt belast met het formuleren van een voorstel terzake dat aan het Overlegcomité ter goedkeuring wordt voorgelegd.

6. Toezegging door HRF om voor het begrotingsjaar 2004 de 1%-afwijking bedoeld in artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst van 15 december 2000 in te roepen

HOGE RAAD VAN FINANCIEN
Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid »

H.R.F./Fin./040217.PVR.mr.DVM

Brussel, 17 februari 2004

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting ,
Ruimtelijke Ordening , Wetenschappen en Technologische Innovatie
Koning Albert II-laan 19
B-1210 Brussel.

AANDACHT
Kabinet Vlaams Minister D. VAN MECHELEN
AB | PS | RM | Fin | Ro | Wet. | Pers | Ks
IN / UIT 19. 02. 2004
Behandelaar
K 09 -I - 04-1685

Ref. : Uw brief van 18 november 2003 (Uw kenmerk : Koy-U-03-2374).

Mijnheer de Minister,

De afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" heeft tijdens haar vergaderingen van 18 december 2003 en 29 januari 2004 aandacht besteed aan Uw verzoek tot afwijking in de begrotingsjaren 2003-2004 van het traject van de vorderingensaldi van de Vlaamse Gemeenschap, zoals deze vastgelegd werden in de Overeenkomst van 15 december 2000 tussen de Federale Overheid en de Gemeenschappen en Gewesten.

Uw verzoek tot afwijking steunt op de toepassing van artikel 8 van vermelde Overeenkomst, hierbij rekening houdend met de betere realisaties van de Vlaamse Gemeenschap dan de overeengekomen begrotingsoverschotten en dit te rekenen vanaf 2001 (inbegrepen) tot het jaar voorafgaand aan het jaar voor hetwelk de afwijking in het vooruitzicht wordt gesteld.

In haar jaarlijks advies van 2001 heeft de afdeling de criteria gepreciseerd aan dewelke een Entiteit dient te voldoen opdat zij van het genormeerd salditraject voor de periode 2001-2005 zou kunnen afwijken.

In haar beraadslaging over Uw verzoek heeft de afdeling vastgesteld dat, wat de gevraagde afwijking voor het begrotingsjaar 2004 betreft, de Vlaamse Gemeenschap formeel voldoet aan de voorwaarde die stelt dat in de voorafgaande jaren met inbegrip van 2001, hogere begrotingsoverschotten werden gerealiseerd dan deze vervat in vermelde Overeenkomst.

De afdeling heeft eveneens akte genomen van de beperking van de voor 2004 gevraagde afwijking tot maximaal 1 % van de door de Federale Overheid aan de Vlaamse Gemeenschap "toegewezen middelen inzake de samengevoegde en gedeelde belastingen bij ongewijzigd financieringsstelsel van Gemeenschappen en Gewesten".

Echter, zoals aangestipt in haar advies omtrent vermeld artikel 8 (cfr jaarverslag 2001, p. 160), wil de afdeling de nadruk leggen op het "geoormerkt karakter" van de in het FFEU opgebouwde reserves en in het bijzonder op de noodzakelijke eenduidige band tussen deze reserves en hun aanwending voor eenmalige, eventueel in de tijd gespreide investeringsuitgaven en dus geenszins voor recurrente lopende uitgaven die de toekomstige begrotingsruimte structureel zouden belasten. Het komt de afdeling bijgevolg voor dat, althans in de toekomst, het preciseren van het doelgericht karakter van de in het FFEU opgebouwd reserves voor enige verbetering vatbaar is.

Samengevat is de afdeling van oordeel dat Uw verzoek tot afwijking voor het begrotingsjaar 2004 aan de gestelde criteria voldoet.

Wat de gevraagde afwijking voor het begrotingsjaar 2003 betreft, dient er op gewezen te worden dat de aanvraag voorafgaand aan de aanwending van de reserves van het FFEU aan de afdeling voorgelegd dient te worden, zodat zij bijgevolg niet als ontvankelijk kan worden beschouwd.

Tenslotte wenst de afdeling voorbehoud te maken in verband met het situeren van Uw aanvraag tot afwijking in het gecoördineerd begrotingsbeleid van de Gemeenschappen en Gewesten met dit van de Federale Overheid in 2004. Zij verwijst hierbij naar de verbintenissen die de Vlaamse Gemeenschap op het Overlegcomité van 22 september 2003 onderschreven heeft en naar de hangende geschilpunten van dit Overlegcomité, omtrent dewelke zij zich niet kan uitspreken.

Ik hoop, mijnheer de Minister, hiermede Uw vraag beantwoord te hebben en verblijf,

met de meeste hoogachting,

Paul Van Rompuy
Voorzitter

7. Toezegging door HRF om voor het begrotingsjaar 2005 de 1%-afwijking bedoeld in artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst van 15 december 2000 in te roepen

HOGE RAAD VAN FINANCIEN
Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid »

H.R.F./Fin./050125.PVR.mr

Brussel, 25 januari 2005

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaamse Minister van Financiën en Begroting,
Ruimtelijke Ordening
Phoenix-gebouw
Koning Albert II-laan 19 ; 11de verd.
1210 Brussel

Betreft : Uw brief van 29 november 2004 betreffende de afwijking van de begrotingsdoelstelling 2005.

Mijnheer de Minister,

De Afdeling " Financieringsbehoeften van de Overheid" heeft tijdens haar vergadering van 20 januari ll. beraadslaagd over Uw verzoek tot een afwijking van de begrotingsdoelstelling van de Vlaamse Gemeenschap voor 2005 op grond van artikel 8 van de Samenwerkingsovereenkomst van 15/12/2000 en van de criteria die de Afdeling in haar jaarverslag van 2001 dienaangaande heeft gepreciseerd.

De Afdeling heeft, na de nodige toelichting door Uw kabinetschef, de heer D. Van Herreweghe, geoordeeld dat de in de bijlage van Uw brief vermelde FFEU-projecten 2005 beantwoorden aan het criterium van "*geoormerkte eenmalige (en eventueel in de tijd gespreide) investeringsuitgaven*".

De Afdeling heeft eveneens vastgesteld dat de Vlaamse Gemeenschap in de vorige jaren vanaf en met inbegrip van 2001 vorderingensaldi heeft gerealiseerd die in voldoende mate hun structureel referentietraject, vastgelegd in hoger vermeld Samenwerkingsakkoord, overtreffen hierbij rekening houdend met de voor 2004 toegestane afwijking van € 156,6 miljoen. De Afdeling stelt eveneens vast dat, althans wat de begrotingsdoelstelling 2005 betreft, de Vlaamse Gemeenschap zich

inschrijft in het door haar aanbevolen traject van de vorderingenoverschotten voor de periode 2005-2010. De Afdeling kan zich bijgevolg akkoord verklaren met Uw verzoek tot een afwijking van de begrotingsdoelstelling 2005 voor een bedrag van € 157.056.630, dat overigens voldoet aan het plafond van 1 % van de "*toegewezen middelen inzake de samengevoegde en gedeelde belastingen bij ongewijzigd financieringsstelsel van Gemeenschappen en Gewesten*" voor het begrotingsjaar 2005.

De Afdeling wenst evenwel op te merken dat haar positief advies omtrent de gevraagde afwijking voor 2005 haar geenszins verbindt ten aanzien van eventuele, gelijkaardige verzoeken in de volgende jaren. In dit verband houdt het voorliggend advies geen uitspraak in over de inhoud van een nieuw Samenwerkingsakkoord, in het bijzonder over de mogelijkheid om af te wijken van het hierin overeengekomen begrotingstraject op dezelfde gronden als deze vermeld in het artikel 8 van het akkoord van december 2000.

Ik hoop, mijnheer de Minister, hiermede Uw vraag beantwoord te hebben en verblijf,

met de meeste hoogachting.

Paul Van Rompuy
Voorzitter

8. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 1 juni 2005

Ter gelegenheid van Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 1 juni 2005 werden bepaalde afspraken gemaakt aangaande de te realiseren begrotingsdoelstellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen voor de begrotingsjaren 2005 - 2009.

De tekst aangaande het globaal budgettair kader dat ter bekrachtiging aan het Overlegcomité van 8 juni 2005 wordt voorgelegd, luidt dus als volgt :

1. Van de toepassing van het wetsontwerp houdende invoering van een egalisatiebijdrage voor pensioenen ([3]), inzonderheid de in hoofdstuk I en II van voormeld wetsontwerp voorziene inhouding van 13,07 pct. op het vakantiegeld van de contractuele en de vastbenoemde personeelsleden in de overheidssector, worden de gemeenschappen en de gewesten uitgesloten.

2. Onverminderd de toepassing van artikel 8 van de overeenkomst van 15/12/2000 hecht de Vergadering haar goedkeuring aan de begrotingsdoelstellingen van de verschillende entiteiten voor de begrotingsjaren 2005 – 2009, zoals weergegeven in onderstaande tabel, die rekening houden met een compensatie van de in punt 1 vermelde beslissing en uitgedrukt worden in ESR vorderingensaldi nà toepassing van de ESR-correctie en van de ALESH-correctie, en wat het begrotingsjaar 2005 betreft, nà toepassing van de compensatie van de deelname van de gewesten in de EBA-opbrengst.

Begrotingsdoelstellingen van gemeenschappen en gewesten voor de periode 2005 – 2009 (a)(b)(c)

(in miljoen euro, tenzij anders vermeld)

ESR vorderingensaldo	Vlaamse Gemeenschap	Franse Gemeenschap	Waalse Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Duitstalige Gemeenschap	FGC	GGC	VGC	Totaal van gemeenschappen en gewesten	In % BBP
2005	419,04	0,95	-21,78	11,72	0,46	0,00	0,00	0,00	410,38	0,1%
2006	344,33	8,38	-26,81	1,03	0,46	0,00	0,00	0,00	327,40	0,1%
2007	299,58	13,34	-7,45	8,27	0,46	0,00	0,00	0,00	314,20	0,1%
2008	247,18	15,82	17,67	15,62	0,46	0,00	0,00	0,00	296,76	0,1%
2009	183,88	15,82	40,51	25,41	0,46	0,00	0,00	0,00	266,07	0,1%

(a) Met inbegrip van de compensatie op het begrotingsjaar 2005 van de doorstorting in datzelfde jaar van een bedrag van 75 miljoen EUR aan de gewesten met de betrekking tot de éénmalige bevrijdende aangifte (EBA) dat als ESR ontvangst in 2005 zal aangerekend worden.

(b) De verschillende entiteiten kunnen onderling de verdeling van het bedrag van de compensatie van de in punt 1. vermelde beslissing wijzigen. In voorkomend geval, zullen de Minister van Begroting en de HRF hiervan in kennis gesteld worden in 2005.

(c) De gewesten kunnen onderling de verdeling van de totale ESR correctie (code 8 verrichtingen) wijzigen, zonder dat het totaal bedrag van de correctie lager mag uitvallen dan voorheen. In voorkomend geval, zullen de Minister van Begroting en de HRF hiervan in kennis gesteld worden.

[3] Kamer van Volksvertegenwoordigers, DOC 51 1444/001, 18 november 2004.

3. De BNI parameter wordt met ingang van het begrotingsjaar 2006 vervangen door de BBP parameter in de berekening van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegewezen middelen en bepaalde dotaties ten laste van de federale begroting.

4. De federale overheid zal het technisch mogelijk maken om de voorziene Vlaamse lastenverlaging door te rekenen in de bedrijfsvoorheffing. Er wordt een overleg georganiseerd met de FOD Financiën omtrent de periodiciteit van deze doorrekening op basis van een beslissing van de Vlaamse Regering. De fiscale minderontvangsten die voortvloeien uit deze doorrekening in de bedrijfsvoorheffing zullen in hetzelfde jaar als het jaar van doorrekening gecompenseerd worden door het Vlaamse gewest.

Het voorstel van beslissing dat aan het eerstvolgende Overlegcomité van 8 juni 2005 wordt voorgelegd aangaande de financiering van het waterzuiveringsstation Brussel – Noord, luidt als volgt:

> Omtrent de negatieve budgettaire overschrijding in 2006 ingevolge de financiering van het waterzuiveringsstation Brussel-Noord (113,5 miljoen EUR) zal een bilateraal overleg georganiseerd worden tussen de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waarbij zal gezocht worden naar een ESR-neutrale oplossing voor deze investeringsfinanciering of andere investeringsfinancieringen voor hetzelfde bedrag. Indien blijkt dat een dergelijke oplossing niet of slechts partieel kan gevonden worden in 2005, zal de begrotingsdoelstelling van het Gewest voor 2006 aangepast worden ten belope van het saldo waarvoor geen oplossing werd gevonden, verminderd met de eventuele toepassing van artikel 8.

9. Overleg Federale Overheid - Gewesten en Gemeenschappen van 8 juni 2005

Ter gelegenheid van het overleg op 8 juni 2005 tussen de Federale Overheid en de Gewesten en Gemeenschappen werden de afspraken gemaakt tijdens de interministeriële conferentie voor financiën en begroting van 1 juni 2005 aangaande de te realiseren begrotingsdoelstellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen voor de begrotingsjaren 2005 – 2009, nog lichtjes bijgesteld.

In concreto werd er op verzoek van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gebruik gemaakt van de mogelijkheid om onderling de verdeling van de totale ESR correctie (code 8 verrichtingen) te wijzigen, zonder dat het totaal bedrag van de correctie lager mag uitvallen dan voorheen.

Het resultaat wordt getoond in onderstaande tabel.

Begrotingsdoelstellingen van gemeenschappen en gewesten voor de periode 2005 – 2009 (a)(b)(c)

(in miljoen euro, tenzij anders vermeld)

ESR vorderingensaldo	Vlaamse Gemeenschap	Franse Gemeenschap	Waalse Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Duitstalige Gemeenschap	FGC	GGC	VGC	Totaal van gemeenschappen en gewesten	In % BBP
2005	423,92	0,95	-18,18	3,24	0,46	0,00	0,00	0,00	410,38	0,1%
2006	349,21	8,38	-23,21	-7,45	0,46	0,00	0,00	0,00	327,40	0,1%
2007	304,46	13,34	-3,85	-0,21	0,46	0,00	0,00	0,00	314,20	0,1%
2008	252,06	15,82	21,27	7,14	0,46	0,00	0,00	0,00	296,76	0,1%
2009	188,76	15,82	44,11	16,93	0,46	0,00	0,00	0,00	266,07	0,1%

(a) Met inbegrip van de compensatie op het begrotingsjaar 2005 van de doorstorting in datzelfde jaar van een bedrag van 75 miljoen EUR aan de gewesten met de betrekking tot de éénmalige bevrijdende aangifte (EBA) dat als ESR ontvangst in 2005 zal aangerekend worden.

(b) De verschillende entiteiten kunnen onderling de verdeling van het bedrag van de compensatie van de in punt 1. vermelde beslissing wijzigen. In voorkomend geval, zullen de Minister van Begroting en de HRF hiervan in kennis gesteld worden in 2005.

(c) De gewesten kunnen onderling de verdeling van de totale ESR correctie (code 8 verrichtingen) wijzigen, zonder dat het totaal bedrag van de correctie lager mag uitvallen dan voorheen. In voorkomend geval, zullen de Minister van Begroting en de HRF hiervan in kennis gesteld worden.

10. Overleg Federale Overheid - Gewesten en Gemeenschappen van 6 juli 2005

Ter gelegenheid van het overleg op 6 juli 2005 tussen de Federale Overheid en de Gewesten en Gemeenschappen werden de afspraken gemaakt tijdens het Overleg van 8 juni 2005 aangaande de te realiseren begrotingsdoelstellingen van de Gewesten en de Gemeenschappen voor de begrotingsjaren 2005 – 2010 grondig bijgesteld.

In concreto verbindt de Vlaamse Gemeenschap zich tot een surplus in realisaties van 352 miljoen euro bovenop de aangepaste begrotingsdoelstelling voor 2005. Deze bijkomende bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap zal in mindering worden gebracht van de begrotingsdoelstellingen in 2006-2010 ten belope van de volgende bedragen: 75 miljoen euro in 2006, 145 miljoen euro in 2007, 115 miljoen euro in 2008, 145 miljoen euro in 2009 en 100 miljoen euro in 2010. Deze beleidsruimte zal aangewend worden voor investeringen die het sociaal-economische weefsel ten goede komen.

Het Waalse Gewest verbindt zich ertoe erop toe te zien dat de realisaties inzake vorderingensaldo voor het jaar 2005 de afgesproken doelstellingen zullen overtreffen ten belope van het (positieve) verschil tussen de reële opbrengst van de gewestelijke belastingen die door de federale overheid in 2005 worden geïnd en de in de aangepaste begroting 2005 van de federale overheid begrote ontvangsten. Dit verschil wordt wat het Waalse Gewest betreft, verminderd met 10 miljoen euro. Deze bijkomende bijdrage van het Waalse Gewest zal in mindering worden gebracht van de begrotingsdoelstellingen 2006-2007 ten belope van 50% in 2006 en 50% in 2007. Voor het begrotingsjaar 2006 zal een vermindering van

minimaal 44 miljoen euro toegestaan worden, beperkt evenwel tot de effectieve bijkomende bijdrage.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verbindt zich ertoe erop toe te zien dat de realisaties inzake vorderingensaldo voor het jaar 2005 de afgesproken doelstellingen zullen overtreffen ten belope van het (positieve) verschil tussen de reële opbrengst van de gewestelijke belastingen die door de federale overheid in 2005 worden geïnd en de in de aangepaste begroting 2005 van de federale overheid begrote ontvangsten. Deze bijkomende bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal in mindering worden gebracht van de begrotingsdoelstellingen 2006-2007 ten belope van 50% in 2006 en 50% in 2007.

De begrotingsdoelstellingen 2005-2010 voor het Vlaamse gewest worden getoond in onderstaande tabel.

(in duizend euro)

	2005	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
HRF-norm scenario B	280.120	242.936	198.315	138.820	74.368	0
Codes 8 (KVD)	59.080	59.080	59.080	59.080	59.080	59.080
Aanpassing saldo codes 8	67.700	67.700	67.700	67.700	67.700	67.700
Alesh	-53.500	-51.700	-51.800	-44.700	-43.500	-39.700
Vakantiegeld 13,07%	31.100	31.100	31.100	31.100	31.100	31.100
Eénmalig Bevrijdende Aangifte	39.200	0	0	0	0	0
HRF-afwijking tbv 1%	-157.057	0	0	0	0	0
Door HRF gevraagde verstrenging	0	0	0	0	0	0
Overlegcomité 6 juli 2005	352.000	-75.000	-145.000	-115.000	-145.000	-100.000
Totale correcties	338.523	31.180	-38.920	-1.820	-30.620	18.180
Begrotingsdoelstelling	**618.643**	**274.116**	**159.395**	**137.000**	**43.748**	**18.180**

11. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 25 oktober 2005

De Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 25 oktober 2005 heeft ingestemd met de begrotingsdoelstellingen voor gemeenschappen en gewesten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

(in miljoen euro)

Begrotingsdoelstellingen 2006	Vlaamse Gemeen-schap	Franse Gemeen-schap	Waalse Gewest	Brussels Hoofd-stedelijk Gewest	Duitstalige Gemeen-schap	FGC	GGC	VGC	Totaal gemeenschappen en gewesten	
									In absolute cijfers	In % BBB
Vertrekbasis (a)	349,19	0,96	-17,52	-7,41	0,32	1,86	0,00	0,00	327,40	0,1%
Compensatie bijkomende bijdrage 2005 (OC 08.07.2005)	-75,00		-44,00 (b)	-33,33 (b)					-152,33	0,0%
Subtotaal 1	**274,19**	**0,96**	**-61,52**	**-40,74**	**0,32**	**1,86**	**0,00**	**0,00**	**175,07**	**0,1%**
Bijkomende bijdrage 2006	145,18		71,71	27,42					244,31	0,1%
Transfers tussen G&G			14,23	-14,23					0,00	0,0%
Doelstelling (in ESR vorderingensaldo)	**419,37**	**0,96**	**24,41**	**-27,55**	**0,32**	**1,86**	**0,00**	**0,00**	**419,38**	**0,1%**

(a) Doelstellingen traject Overeenkomst 15.12.2000 + compensatie inhouding vakantiegeld + ESR correctie (code 8) + ALESH correctie.

(b) Conform beslissingen OC 08.07.2005 en rekening houdend met de in september 2005 herziene raming gewestelijke belastingen 2005

De gemeenschappen en gewesten zullen zich inspannen om een bijkomende bijdrage te leveren ten belope van 244,31 miljoen euro in 2006.

Van dat totale bedrag neemt de Vlaamse Gemeenschap 145,18 miljoen euro voor zijn rekening. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waalse Gewest wensen gebruik te maken van de mogelijkheid om het totale bedrag van de bijdrage van de twee gewesten samen onder elkaar te herverdelen: een vermindering van de bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten belope van 14,23 miljoen euro en een verhoging van de bijdrage van het Waalse Gewest voor datzelfde bedrag.

De effectief gerealiseerde bijdrage zal telkens voor de helft van de totale bijdrage in mindering worden gebracht van de doelstellingen 2008 – 2009, behalve voor de Vlaamse Gemeenschap. Teneinde te vermijden dat de begrotingsdoelstelling van de Vlaamse Gemeenschap in 2009 – in tegenstelling tot haar verbintenissen in het kader van het Stabiliteits- en groeipact - zou uitmonden in een tekort (-28,85 miljoen euro), heeft de vergadering een andere spreiding aanvaard: het verschil van 28,85 miljoen euro zal bijkomend op het begrotingsjaar 2008 gecompenseerd worden zodat de doelstelling in 2009 een budgettair evenwicht is (en geen tekort).

12. Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 16 oktober 2006

De Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 16 oktober 2006 heeft de begrotingsdoelstellingen voor de gemeenschappen en de gewesten aangepast zoals hieronder beschreven.

Rekening houdend met de afgesloten akkoorden en de bijkomende middelen m.b.t. het begrotingsjaar 2006 (saldo 2006) ingevolge het meest recente economische budget (lees: het economische budget van 15 september 2006), worden de bestaande objectieven als volgt aangepast:

a) De Vlaamse Gemeenschap is bereid de middelen van het Toekomstfonds niet uit te geven: + 187 miljoen euro.

b) De doelstellingen voor het Waalse Gewest / Franse Gemeenschap verhogen met 63,02 miljoen euro.

c) De doelstelling voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verhoogt met 15,8 miljoen euro.

13. Schuldovername en vervroegde terugbetaling van een deel van de uitstaande schuld van de gemeenten

HOGE RAAD VAN FINANCIEN
Afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid"

H.R.F./FIN/2008.02

Brussel, 10 januari 2008

Aan de Heer Dirk **VAN MECHELEN**
Vlaamse Minister van Financiën en
Begroting van de Vlaamse Regering
Phoenixgebouw 11de verdieping
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

Mijnheer de Viceminister - president,
Mijnheer de Minister,

Uw schrijven in verband met de voor 2008 geplande overname door het Vlaamse Gewest van een gedeelte van de schulden van de Vlaamse gemeenten werd ter overweging aan de Afdeling «Financieringsbehoeften van de overheid» voorgelegd.

Uit de omschrijving van de geplande schuldovername meent de Afdeling te mogen afleiden dat deze operatie kan opgesplitst worden in twee elkaar opeenvolgende luiken : het eerste luik betreft de schuldovername en het tweede luik behelst de vervroegde terugbetaling van de uitstaande schuld.

In de veronderstelling dat het een schuldovername betreft in de zin van het ESR 95, wordt de debiteur van de schuld vervangen : het Vlaamse Gewest neemt als nieuwe debiteur de uitstaande schulden van de vroegere debiteurs, zijnde de Vlaamse gemeenten, over. Het Vlaamse Gewest neemt tegenover de crediteur(s) de plaats van de oude debiteurs in en is verplicht de schuld terug te betalen.

Dergelijke schuldovername wordt geregistreerd als een kapitaaloverdracht, en in het bijzonder een «overige kapitaaloverdracht», die gevolgen heeft voor het vorderingensaldo van de betrokken overheden. Het vorderingensaldo van het Vlaamse Gewest wordt bezwaard ten belope van het volledige bedrag van de schuldovername, hetzij 100 euro per inwoner op 31 december 2006 van de Vlaamse gemeenten die instemmen met het «lokaal pact». Het globaal vorderingensaldo van de betrokken Vlaamse gemeenten wordt met éénzelfde bedrag verminderd.

Dergelijke compensatie op het niveau van het vorderingensaldo maakt dat het eerste luik van de schuldovername geen impact heeft op het vorderingensaldo van entiteit II.

Om die reden kan de Afdeling instemmen met het verzoek van het Vlaamse Gewest om, bij de beoordeling van de normnaleving voor het begrotingsjaar 2008, de verslechtering van het vorderingensaldo van het Vlaamse Gewest te nuanceren door melding te maken van de integrale compensatie op het niveau van de Vlaamse gemeenten.

De Afdeling wenst er evenwel op te wijzen dat eenzelfde budgettaire neutraliteit *mogelijkerwijze* niet gegarandeerd is in het tweede luik van de vooropgestelde schuldoperatie omwille van de schadevergoedingen verschuldigd aan de kredietgevers.

De ESR 95 methodologie preciseert in dit verband het volgende ([1]) :

Wanneer de schadevergoeding gebaseerd is op het bedrag van de hoofdsom en de precieze looptijd van de lening, wordt de leningnemer (debiteur) contractueel gevraagd een extra bedrag te betalen voor de tijd tot de aflossing (of een deel ervan), zodat het rentepercentage uiteindelijk met terugwerkende kracht is gestegen. Deze extra betaling moet als rente worden behandeld. In afwijking van het beginsel van registratie op batenbasis kan deze pas op het moment van betaling worden geregistreerd en niet gespreid over de looptijd van de lening. ***Het vorderingensaldo verandert.***

Wanneer de schadevergoeding evenwel als een vast percentage over het resterende bedrag van de hoofdsom wordt berekend, moet dit worden geregistreerd als positief waarderingsverschil (voor de kredietgever) en negatief waarderingsverschil (voor de kredietnemer). De schadevergoeding wordt toegevoegd aan de hoofdsom en samen vormen ze de gehele aflossingswaarde. De schadevergoeding kan niet als rente worden beschouwd, aangezien zij wordt berekend over een hoofdsom die niet meer voor de kredietnemer beschikbaar is. Deze behandeling lijkt op een vroegtijdige aflossing van obligaties. ***Er is geen gevolg voor het vorderingensaldo.***

Gelet op wat voorafgaat, zou de Afdeling het ten zeerste waarderen indien zij door de Vlaamse overheid verder zou geïnformeerd worden over de precieze modaliteiten en de exacte omvang van de voorziene schuldoperatie.
Teneinde de bijdrage van de lokale overheden tot de in het Stabiliteitsprogramma 2007-2010 vooropgestelde begrotingsdoelstellingen veilig te stellen, dringt de Afdeling erop aan om de extra beleidsruimte die op lokaal niveau uit de schuldovername voortspruit aan te wenden voor de verbetering van het vorderingensaldo van de betrokken gemeenten. Het is dan ook noodzakelijk dat het Vlaams Gewest als voogdijoverheid van de gemeenten erop toeziet dat de schuldvermindering bij de lokale overheden geen aanleiding geeft tot nieuwe lokale beleidsinitiatieven die het vorderingssaldo van Entiteit II alsnog zouden verslechteren. Zoniet is de operatie niet meer neutraal en kan zij de goedkeuring van de Afdeling niet wegdragen.

Ik hoop, Mijnheer de Viceminister - president, hiermede Uw vraag beantwoord te hebben en verblijf,

Met de meeste hoogachting,

Luc Coene
Voorzitter

[1] ESR 1995 : Handboek overheidstekort en overheidsschuld – Eurostat – editie 2002, blz. 155.

14. Overeenkomst van 15 december 2009 tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2009-2010

Gelet op de traditie die er bestaat tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en het Bussels Hoofdstedelijke Gewest inzake afspraken betreffende begrotingsdoelstellingen zoals vastgelegd in de overeenkomst van 15 december 2000 voor de periode 2000-2005, het akkoord van de IMCFB van 21 maart 2001, het overleg van 22 september 2003, de IMCFB van 17 december 2004, de IMCFB van 1 juni 2005, het overleg van 8 juni 2005, het overleg van 6 juli 2005, de IMCFB van 25 oktober 2005, de IMCFB van 16 oktober 2006 en het overleg van 16 september 2009;

Gelet op het rapport van de Hoge Raad van Financiën (afgekort H.R.F.) Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" voor "Begrotingstrajecten op korte en middellange termijn voor het aangepaste stabiliteitsprogramma 2009 – 2012" van september en oktober 2009;

Gelet op het Stabiliteitsprogramma van België 2009-2013, opgesteld in uitvoering van het Pact voor Stabiliteit en Groei en onverminderd het akkoord van 16 september 2009 dat voor de verdeling van de budgettaire inspanningen de verdeelsleutel 65 (entiteit I) / 35 (entiteit II) voorziet;

Gelet op de communicatie "BELGIUM – Commission assessment in relation to the commission recommendation for a Counsil decision and recommendation under Articles 104(6) and 104(7) of the Treaty" van de Europese Commissie van 11 november 2009;

Gelet op de raadsconclusies van Ecofin van 2 december 2009;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, inzonderheid op artikel 49 en op de mechanismen bedoeld in de artikelen 33 §4, 35 octies, 35 ter, 35 quater, 35 quinquies, 35 sexies,35 septies, 33 bis, 48, 39 §2, 40 §2,40 ter, 46 ,47, 47 bis, 36, 65 bis;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 60 en op het mechanisme bedoeld in artikel 58 ter §3, tweede lid;

Overwegend dat in uitvoering van de Europese verordening nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 de overheidsrekeningen dienen opgesteld te worden volgens het Europees Systeem van Nationale en regionale Rekeningen (ESR95);

Overwegend dat de versnelde vermindering van de overheidschuld prioritair is omwille van de kwetsbaarheid van de openbare financiën voor eventuele renteschokken en omwille van de onvermijdelijke budgettaire gevolgen van de vergrijzing;

Overwegend dat op basis van de meest recente vooruitzichten voor het jaar 2009 en 2010 van het Planbureau van 15 december 2009 inzake inflatie en reële BBP groei wordt verwacht dat

de doorstortingen inzake gedeelde en samengevoegde belastingen aan de Gemeenschappen en de Gewesten hoger / lager zullen uitvallen dan aangenomen in de respectievelijke begrotingen zoals neergelegd in de diverse respectievelijke Parlementen;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité Federale Regering - Gemeenschaps- en Gewestregeringen van 15 december 2009.

De Federale Staat, vertegenwoordigd door Yves Leterme de Eerste Minister en Minister belast met de coördinatie van het Migratie- en asielbeleid, Didier Reynders de Vice - Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, Guy Vanhengel de Vice – Eerste Minister en Minister van Begroting, Melchior Wathelet Staatssecretaris van Begroting, toegevoegd aan de Minister van Begroting, Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister, Staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de Minister van Justitie, Staatssecretaris voor de Federale Culturele Instellingen, toegevoegd aan de Eerste Minister;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van Kris Peeters haar Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en Philippe Muyters Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van Rudy Demotte haar Minister - President en André Antoine haar Minister van Financiën, Begroting en Sport;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van Karl-Heinz Lambertz haar Minister - President en Minister van Financiën, Begroting, Personeelszaken en Externe Betrekkingen;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van Kris Peeters haar Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en Philippe Muyters Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van Rudy Demotte haar Minister - President en André Antoine haar Minister van Financiën, Begroting, Werk, Vorming en Sport;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van Charles Picqué zijn Minister - President en Minister van Ruimtelijke Ordening, Plaatselijke Besturen, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid en Jean-Luc Vanraes zijn Minister van Financiën , Begroting en Externe Betrekkingen;

De Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van Christos Doulkeridis zijn Minister - President van het College en belast met Begroting, Onderwijs, Toerisme en Internationale betrekkingen;

Kwamen overeen wat volgt :

Artikel 1. De partijen bij dit akkoord ondersteunen de begrotingsdoelstellingen van het stabiliteitsprogramma van België 2009-2013 voor een terugkeer van een evenwicht voor de gezamenlijke overheid tegen de horizon 2015[4].

Artikel 2. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën (afgekort H.R.F.) Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" voor "Begrotingstrajecten op korte en middellange termijn voor het aangepaste stabiliteitsprogramma 2009 – 2012" van september 2009.

Artikel 3. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de voorstellen tot aanbevelingen van de Europese Commissie van 11 november 2009.

Artikel 4. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de raadsconclusies van de ECOFIN van 2 december 2009.

Artikel 5. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de neergelegde begrotingen in de respectievelijke parlementen aangaande de begrotingsjaren 2009 en 2010.

Artikel 6. §1 Gelet op wat voorafgaat in de artikelen 1, 2, 3 en 4, worden de minimale begrotingsdoelstellingen voor de Federale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten en de lokale overheden voor de periode 2009-2010 als volgt vastgelegd :

tabel saldo in Mio € **in % BBP**

Begrotingsjaar	**2009**	**2010**	**2009**	**2010**
gezamelijke overheid	-19.585,64	-17.351,90	-5,81%	-5,06%
federale overheid	-13.872,70	-12.337,40	-4,12%	-3,60%
sociale zekerheid	-3.065,90	-1.733,10	-0,91%	-0,51%
Entiteit I	-16.938,60	-14.070,50	-5,03%	-4,10%
Gemeenschappen en Gewesten				
Vlaamse Gemeenschap	-996,98	-493,33	-0,30%	-0,14%
Franse Gemeenschap	-266,51	-727,08	-0,08%	-0,21%
Duitstalige Gemeenschap	-31,98	-11,06	-0,01%	-0,00%
Franse Gemeenschapscommissie	-4,00	-2,02	-0,00%	-0,00%
Waals Gewest	-406,86	-364,70	-0,12%	-0,11%
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	-232,71	-313,01	-0,07%	-0,09%
Lokale overheden	-708,00	-1.370,20	-0,21%	-0,40%
Entiteit II	-2.647,04	-3.281,40	-0,79%	-0,96%

§2 rekening houdend met de in de Vlaamse Begroting (2009 - 2010) opgenomen basishypothesen inzake de toegepaste ESR – aanrekening met betrekking tot de in 2008 vooruitbetaalde onderwijsuitgaven (355,8 miljoen euro) en de in 2009 voorziene doorstortingen aan het Vlaams Egalisatiefonds (500 miljoen euro).

Artikel 7. De partijen bij dit akkoord hebben als macro-economische uitgangspunten voor de bepaling van de dotaties (samengevoegde en gedeelde belastingen) zoals voorzien in de

[4] Blz 8 "een terugkeer naar een evenwicht in 2015" uit de nota aanvulling bij het stabiliteitsprogramma 2009-2013 zoals beslist op het overlegcomité van 16/9/2009 punt 11.

bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 deze genomen zoals opgenomen in het economisch budget van 9/9/2009.

Uit economische begroting 9/9/2009	**2009**	**2010**
Reële bbp-groei	-3,10%	0,40%
index consumptieprijzen	0%	1,50%
Nominaal BBP (in mia €)	337,1	343,1

Artikel 8. §1 De partijen bij dit akkoord engageren zich ertoe om als respectievelijke voogdijoverheden van de lokale besturen te zullen waken over een strikte naleving van de ESR-95 normen. Een overgangsperiode lijkt noodzakelijk en de periode 2012-2013 lijkt redelijk. Trouwens de toepassing van de ESR-95 regels dient te gebeuren op een meerjarige basis (een gemeentelijke legislatuur) om rekening te houden met de investeringscyclus van de lokale besturen.

§2 Een werkgroep zal worden opgericht om de modaliteiten en de kalender van toepassing van de ESR95 op het niveau van de lokale overheden te onderzoeken. De toepassing van de normen van de ESR 95 zal onderworpen zijn aan een voorafgaand akkoord van alle betrokken partijen. Deze werkgroep zal een eerste keer verslag uitbrengen van de vordering van de werkzaamheden op 19 maart 2010.

§3 Indien een Gewest schuld aflost voor rekening van de gemeenten zal dit het saldo van het Gewest niet verslechteren en dat van de gemeenten niet verbeteren.

Artikel 9. De partijen bij dit akkoord verzoeken de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (G.G.C.) zich ertoe te verbinden alles in het werk te stellen om een budgettair evenwicht na te leven.

Artikel 10. Met het oog op de vermindering van de schuldgraad verbinden de partijen bij dit akkoord er zich toe het beheer van hun thesaurieën te optimaliseren.

Artikel 11. De afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" van de HRF zal verzocht worden om jaarlijks in haar advies een uitspraak te doen over de naleving van dit akkoord door de verschillende partijen dit akkoord ondertekend hebben.

Gedaan te Brussel, op 15 december 2009, in 17 originele exemplaren in het Nederlands, het Frans en het Duits.

Voor de Federale staat

Yves Leterme
De Eerste Minister, belast met de coördinatie van het Migratie- en asielbeleid

Didier Reynders
Vice – Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen

Guy Vanhengel
Vice – Eerste Minister en Minister van Begroting

Melchior Wathelet
Staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de Minister van Begroting ,
Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister,

Staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de Minister van Justitie
Staatssecretaris voor de Federale Culturele Instellingen, toegevoegd aan de Eerste Minister

Voor de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering

Kris Peeters
Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Philippe Muyters
Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Voor de Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering

Rudy Demotte
Minister - President

André Antoine
Minister van Financiën, Begroting en Sport

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering

Karl-Heinz Lambertz
Minister - President en Minister van Financiën, Begroting, Personeelszaken en Externe Betrekkingen

Voor het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering

Kris Peeters
Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Philippe Muyters
Minister van Financiën en Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering

Rudy Demotte
Minister - President

André Antoine
Minister van Financiën, Begroting, Werk, Vorming en Sport

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering

Charles Picqué
Minister - President en Minister van Ruimtelijke Ordening, Plaatselijke Besturen, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid

Jean-Luc Vanraes
Minister van Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen

De Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door haar Regering

Christos Doulkeridis
Minister - President van het College en belast met Begroting, Onderwijs, Toerisme en Internationale Betrekkingen

15. Overeenkomst van 3 februari 2010 tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2011-2012

Gelet op de overeenkomsten en afspraken tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en het Bussels Hoofdstedelijke Gewest betreffende begrotingsdoelstellingen zoals vastgelegd in de overeenkomst van 15 december 2000 voor de periode 2000-2005, het akkoord van de IMCFB van 21 maart 2001, het overleg van 22 september 2003, de IMCFB van 17 december 2004, de IMCFB van 1 juni 2005, het overleg van 8 juni 2005, het overleg van 6 juli 2005, de IMCFB van 25 oktober 2005, de IMCFB van 16 oktober 2006, het overleg van 16 september 2009 en de overeenkomst van 15 december 2009;

Gelet op het rapport van de Hoge Raad van Financiën (afgekort H.R.F.) Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" voor "Evaluatie 2008-2009 en begrotingstrajecten ter voorbereiding van het volgend stabiliteitsprogramma" van januari 2010;

Gelet op het Stabiliteitsprogramma van België 2009-2013, opgesteld in uitvoering van het Pact voor Stabiliteit en Groei en onverminderd het akkoord van 16 september 2009 dat voor de verdeling van de budgettaire inspanningen de verdeelsleutel 65 (entiteit I) / 35 (entiteit II) voorziet ;

Gelet op de communicatie "BELGIUM – Commission assessment in relation to the commission recommendation for a Counsil decision and recommendation under Articles 104(6) and 104(7) of the Treaty" van de Europese Commissie van 11 november 2009;

Gelet op de raadsconclusies van Ecofin van 2 december 2009;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, inzonderheid op artikel 49 en op de mechanismen bedoeld in de artikelen 33 §4, 35 octies, 35 ter, 35 quater, 35 quinquies, 35 sexies,35 septies, 33 bis, 48, 39 §2, 40 §2,40 ter, 46 ,47, 47 bis, 36, 65 bis;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 60 en op het mechanisme bedoeld in artikel 58 ter §3, tweede lid;

Overwegend dat in uitvoering van de Europese verordening nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 de overheidsrekeningen dienen opgesteld te worden volgens het Europees Systeem van Nationale en regionale Rekeningen (ESR95);

Overwegend dat de versnelde vermindering van de overheidschuld prioritair is omwille van de kwetsbaarheid van de openbare financiën voor eventuele renteschokken en omwille van de onvermijdelijke budgettaire gevolgen van de vergrijzing;

Overwegend dat op basis van de meest recente vooruitzichten voor het jaar 2009 en 2010 van het Planbureau van 15 december 2009 inzake inflatie en reële BBP groei wordt verwacht dat de doorstortingen inzake gedeelde en samengevoegde belastingen aan de Gemeenschappen en

de Gewesten hoger zullen uitvallen dan aangenomen in de respectievelijke begrotingen zoals neergelegd in de diverse respectievelijke Parlementen;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité Federale Regering - Gemeenschaps- en Gewestregeringen van 15 december 2009.

De Federale Staat, vertegenwoordigd door Yves Leterme de Eerste Minister en Minister belast met de coördinatie van het Migratie- en asielbeleid, Didier Reynders de Vice - Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, Guy Vanhengel de Vice – Eerste Minister en Minister van Begroting, Melchior Wathelet Staatssecretaris van Begroting, toegevoegd aan de Minister van Begroting, Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister, Staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de Minister van Justitie, Staatssecretaris voor de Federale Culturele Instellingen, toegevoegd aan de Eerste Minister;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van Kris Peeters haar Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en Philippe Muyters Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van Rudy Demotte haar Minister - President en André Antoine haar Minister van Financiën, Begroting en Sport;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van Karl-Heinz Lambertz haar Minister - President en Minister van Financiën, Begroting, Personeelszaken en Externe Betrekkingen;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van Kris Peeters haar Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en Philippe Muyters Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van Rudy Demotte haar Minister - President en André Antoine haar Minister van Financiën, Begroting, Werk, Vorming en Sport;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van Charles Picqué zijn Minister - President en Minister van Ruimtelijke Ordening, Plaatselijke Besturen, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid en Jean-Luc Vanraes zijn Minister van Financiën , Begroting en Externe Betrekkingen;

De Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van Christos Doulkeridis zijn Minister - President van het College en belast met Begroting, Onderwijs, Toerisme en Internationale betrekkingen;

Kwamen overeen wat volgt :

Artikel 1. De partijen bij dit akkoord ondersteunen de begrotingsdoelstellingen van het stabiliteitsprogramma van België 2009-2013 voor een terugkeer van een evenwicht voor de gezamenlijke overheid tegen de horizon 2015[5].

Artikel 2. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën (afgekort H.R.F.) Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" voor "Evaluatie 2008-2009 en begrotingstrajecten op korte en middellange termijn voor het volgende stabiliteitsprogramma" van januari 2010.

Artikel 3. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de voorstellen tot aanbevelingen van de Europese Commissie van 11 november 2009.

Artikel 4. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de raadsconclusies van de ECOFIN van 2 december 2009.

Artikel 5. De partijen bij dit akkoord hebben akte genomen van de neergelegde begrotingen in de respectievelijke parlementen aangaande de begrotingsjaren 2009 en 2010 en de meerjarenramingen gepubliceerd door de deelgebieden naar aanleiding van de opmaak van hun initiële begroting 2010. Voor de Vlaamse Gemeenschap wordt rekening gehouden met het in het regeerakkoord voorziene evenwicht vanaf 2011. .

Artikel 6. §1 Gelet op wat voorafgaat in de artikelen 1, 2, 3 en 4, worden de minimale begrotingsdoelstellingen voor de Federale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten en de lokale overheden voor de periode 2011-2012 als volgt vastgelegd :

tabel saldo in Mio €				in % BBP	
Begrotingsjaar	**2011**	**2012**		**2011**	**2012**
gezamelijke overheid	-14.614,89	-11.143,32		-4,10%	-3,00%
entiteit 1	-12.833,10	-9.654,83		-3,60%	-2,60%
Gemeenschappen en Gewesten					
Vlaamse Gemeenschap	0,00	0,00		0,00%	0,00%
Franse Gemeenschap	-548,00	-438,10		-0,15%	-0,12%
Duitstalige Gemeenschap	-3,85	-2,24		0,00%	0,00%
Franse Gemeenschapscommissie	-8,10	-11,50		0,00%	0,00%
Waals Gewest	-267,74	-134,35		-0,08%	-0,04%
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	-254,10	-172,30		-0,07%	-0,05%
Lokale overheden	-700,00	-730,00		-0,20%	-0,20%
Entiteit 2	-1.781,79	-1.488,49		-0,50%	-0,40%

§2. Binnen de marges van de vastgestelde doelstellingen voor entiteit II- gevormd door de subsector gemeenschappen en gewesten en de subsector lokale overheden –dient een wijziging in de saldi van de ene subsector gecompenseerd te worden door een aanpassing van de saldi van de andere sector. Bedoelde wijzigingen die dergelijke compensatie implicerern zijn het gevolg van conjuncturele factoren en niet van de besluitvorming van andere overheden.

[5] Blz 8 "een terugkeer naar een evenwicht in 2015" uit de nota aanvulling bij het stabiliteitsprogramma 2009-2013 zoals beslist op het overlegcomité van 16/9/2009 punt 11.

Artikel 7. §1 De partijen bij dit akkoord hebben als macro-economische uitgangspunten voor de bepaling van de dotaties (samengevoegde en gedeelde belastingen) zoals voorzien in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 deze genomen zoals opgenomen in het economisch budget van 9/9/2009.

Uit economische begroting 9/9/2009	**2009**	**2010**
Reële bbp-groei	-3,10%	0,40%
index consumptieprijzen	0%	1,50%
Nominaal BBP (in mia €)	337,1	343,1

§2. Voor de jaren 2011 en 2012 wordt uitgegaan van volgende macro-economische uitgangspunten voor de bepaling van de dotaties (samengevoegde en gedeelde belastingen) zoals voorzien in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 deze genomen zoals opgenomen in de economische vooruitzichten van het planbureau van december 2009

uit economische vooruitzichten december 2009 planbureau	**2011**	**2012**
Reële bbp-groei	1,70%	2,20%
index consumptieprijzen	1,70%	1,80%
Nominaal BBP (in mia €)	358,3	373,2

Artikel 8 §1 De partijen bij dit akkoord engageren zich ertoe om als respectievelijke voogdijoverheden van de lokale besturen te zullen waken over een strikte naleving van de ESR-95 normen. Een overgangsperiode lijkt noodzakelijk en de periode 2012-2013 lijkt redelijk. Trouwens de toepassing van de ESR-95 regels dient te gebeuren op een meerjarige basis (een gemeentelijke legislatuur) om rekening te houden met de investeringscyclus van de lokale besturen.

§2 Een werkgroep zal worden opgericht om de modaliteiten en de kalender van toepassing van de ESR95 op het niveau van de lokale overheden te onderzoeken. De toepassing van de normen van de ESR 95 zal onderworpen zijn aan een voorafgaand akkoord van alle betrokken partijen. Deze werkgroep zal een eerste keer verslag uitbrengen van de vordering van de werkzaamheden op 19 maart 2010.

§3 Indien een Gewest schuld aflost voor rekening van de gemeenten zal dit het saldo van het Gewest niet verslechteren en dat van de gemeenten niet verbeteren.

Artikel 9. De partijen bij dit akkoord verzoeken de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (G.G.C.) zich ertoe te verbinden alles in het werk te stellen om een budgettair evenwicht na te leven.

Artikel 10. Met het oog op de vermindering van de schuldgraad verbinden de partijen bij dit akkoord er zich toe het beheer van hun thesaurieën te optimaliseren.

Artikel 11. De afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de HRF zal verzocht worden om jaarlijks in haar advies een uitspraak te doen over de naleving van dit akkoord door de verschillende partijen dit akkoord ondertekend hebben.

Gedaan te Brussel, op 3 februari 2010, in 17 originele exemplaren in het Nederlands, het Frans en het Duits.

Voor de Federale staat

Yves Leterme
De Eerste Minister, belast met de coördinatie van het Migratie- en asielbeleid

Didier Reynders
Vice – Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen

Guy Vanhengel
Vice – Eerste Minister en Minister van Begroting

Melchior Wathelet
Staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de Minister van Begroting ,
Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast
met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft,
toegevoegd aan de Eerste Minister,

Staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de Minister van Justitie
Staatssecretaris voor de Federale Culturele Instellingen, toegevoegd aan de Eerste Minister

Voor de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering

Kris Peeters
Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Philippe Muyters
Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Voor de Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering

Rudy Demotte
Minister - President

André Antoine
Minister van Financiën, Begroting en Sport

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering

Karl-Heinz Lambertz
Minister - President en Minister van Financiën, Begroting, Personeelszaken en Externe Betrekkingen

Voor het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering

Kris Peeters
Minister – President en Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Philippe Muyters
Minister van Financiën en Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering

Rudy Demotte
Minister - President

André Antoine
Minister van Financiën, Begroting, Werk, Vorming en Sport

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering

Charles Picqué
Minister - President en Minister van Ruimtelijke Ordening, Plaatselijke Besturen, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid

Jean-Luc Vanraes
Minister van Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen

De Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door haar Regering

Christos Doulkeridis
Minister - President van het College en belast met Begroting, Onderwijs, Toerisme en Internationale Betrekkingen