

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **19** (2009-2010) – Nr. 3-C
ingediend op 2 december 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende derde aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2009

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door mevrouw Sabine Poleyn
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceyskens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de dames Marijke Dillen, Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 19** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2: Amendementen
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17** (2009-2010) – Nrs. 1-A en 1-B: Toelichtingen bij de begroting
- 18** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20** (2009-2010) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid bij de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2009.....	4
1.	Programma DA: Apparaatkredieten.....	4
2.	Programma DB: Provisies.....	5
3.	Programma DC: Algemeen	5
4.	Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid.....	5
5.	Programma DE: Internationale Samenwerking	6
6.	Programma DF: Internationaal Ondernemen.....	6
II.	Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister-president.....	7
III.	Indicatieve stemmingen over de derde aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009	7
1.	Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen	7
2.	Indicatieve stemming over de begrotingstabel.....	7
2.1.	Begrotingstabel – Afdeling I	7
2.2.	Begrotingstabel – Afdeling III.....	8
3.	Bijlagen bij de uitgavenbegroting	8

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werden op datum van dinsdag 17 november 2009 het ontwerp van decreet houdende derde aanpassing van de uitgavenbegroting 2009 en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor 2010 besproken en indicatief gestemd. Dit voor wat betreft de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Internationale Samenwerking, die alle ressorteren onder de bevoegdheid van de minister-president.

Doordat deze beide begrotingen qua timing zeer dicht bij elkaar liggen en inhoudelijk in wezen dan ook elkaars verlengstuk zijn, werd door de commissie beslist om in te gaan op de vraag van minister-president Kris Peeters om de twee ontwerpen van decreet gezamenlijk te bespreken. Ten behoeve van de budgettaire duidelijkheid en de financiële transparantie werd wel een aparte toelichting gegeven bij de aan de commissie toegewezen elementen van respectievelijk het ontwerp van decreet houdende derde aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010. Het spreekt eveneens voor zich dat, zoals het reglement van het Vlaams Parlement voorziet, de beide begrotingsluiken het voorwerp uitmaakten van een aparte indicatieve stemming.

In het licht van deze besprekingswijze werd er door de commissie ook voor geopteerd om mevrouw Sabine Poleyn aan te stellen tot verslaggever over de beide begrotingsontwerpen.

Het onderhavige verslag is beperkt tot de door de minister-president verstrekte toelichting bij de derde aanpassing van de uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 en de daarbij horende indicatieve stemming. De geïntegreerde bespreking – de vragen en opmerkingen van de leden en de antwoorden van de minister-president – is opgenomen in het verslag van de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 15/4-C).

I. TOELICHTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID BIJ DE DERDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING 2009

Aangaande de derde begrotingscontrole 2009, verklaart minister-president *Kris Peeters* zijn uiteenzetting te zullen toespitsen op de voornaamste wijzigingen en die programma per programma te zullen overlopen.

1. Programma DA: Apparaatkredieten

Het programma DA Apparaatkredieten omvat de loon- en werkingskredieten van het Departement internationaal Vlaanderen, met inbegrip van de dotatie aan de Strategische Adviesraad van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen (SARiV), het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS), en de projectleider voor de upgrading van de Koningin Elisabethzaal te Antwerpen en het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva).

De minister-president wijst er dienaangaande op dat, globaal genomen, de niet-gesplitste kredieten stijgen met 190.000 euro terwijl de gesplitste vastleggingskredieten en gesplitste ordonnanceringskredieten dalen met respectievelijk 5000 euro en 29.000 euro. Deze wijzi-

gingen zijn het gevolg van een combinatie van factoren van algemene en specifieke aard. De minister-president somt daarbij vooreerst de generieke afspraken op. Er is de toekenning van de nettoloonindex ingevolge de overschrijding van de spilindex in augustus 2008, hetgeen een verhogende invloed heeft op al de basisallocaties die loonkredieten omvatten. Verder is er de toepassing van de nulindexatie op al de overige basisallocaties, hetgeen leidt tot lichte kredietverminderingen. Ten slotte is er de verschuiving van kredieten binnen het programma Overige Investeringsmiddelen naar Algemene Werkingsmiddelen, dit in toepassing van een nieuwe omzendbrief.

Naast deze wijzigingen van algemene aard, zijn er ook een aantal specifieke kredietbewegingen. Voor het Departement internationaal Vlaanderen heeft dit vooral te maken met de – in dit parlement reeds ruim aan bod gekomen – recente beslissingen van de Vlaamse Regering om het Vlaams Huis in New York om te vormen tot een Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering met de gehele Verenigde Staten als ambtsgebied. Daarvoor wordt nog voor dit jaar 23.000 euro overgeheveld vanuit begrotingsprogramma DD Algemeen Buitenlands Beleid naar de basisallocaties DA 11.70 B en DA 12.70 B.

Vanuit het begrotingsprogramma DF Internationaal Ondernemen wordt 80.000 euro overgeheveld naar basisallocatie DA 12.70 B voor een interne verhuizing van het hele Departement internationaal Vlaanderen binnen het Boudewijngebouw, dit als gevolg van de stijgende personeelsbezetting bij de dienst Controle op de Wapenhandel.

Voor het VAIS gaat het vooral om een toename van de werkingskredieten via een compensatie van 65.000 euro vanuit programma DE Internationale samenwerking, basisallocatie 12.32 C. Wat het projectleiderschap upgradering Koningin Elisabethzaal Antwerpen en het vleuvel betreft, zijn er geen specifieke wijzigingen. De dotatie aan de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen kent een lichte stijging met netto 2000 euro.

2. Programma DB: Provisies

Inzake het programma DB Provisies, kan de minister-president meedelen dat de kredieten met het oog op het Europese voorzitterschap ongewijzigd blijven.

3. Programma DC: Algemeen

De minister-president wijst erop dat ook de kredieten van programma DC Algemeen nauwelijks veranderen. In eerste instantie is er op de twee enige basisallocaties van dit programma een bescheiden inlevering, maar naar basisallocatie 12.01 B wordt 9000 euro getransfereerd vanuit basisallocatie 12.32 B van programma DD Algemeen Buitenlands Beleid om de financiering van de doorlichting van VLEVA mogelijk te maken.

4. Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Het volgende programma waarvan de minister-president de wijzigingen uiteenzet is programma DD Algemeen Buitenlands Beleid. De beleidskredieten, dat wil zeggen de niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten, van het programma DD Algemeen Buitenlands Beleid zakken van 16.393.000 euro naar 15.379.000 euro. Dit betekent een vermindering met 1.014.000 euro of 6,2 %. De betalingskredieten, dat wil zeggen de niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceringskredieten, zakken van 16.025.000 euro naar 15.911.000 euro, een vermindering met 114.000 euro of 0,7%.

De minister-president legt uit dat de voornaamste reden voor deze vrij forse vermindering van de beleidskredieten de bijdrage tot de sanering van de Vlaamse overheidsmiddelen is. In beperkte mate is er daarnaast ook een verschuiving van kredieten naar begrotingsprogramma DA Apparaatkredieten, zoals eerder reeds aangehaald. De belangrijkste en meest opvallende inleveringen gebeuren bij de bilaterale samenwerking, zowel algemeen via basisallocatie 35.10 B als specifiek voor Centraal- en Oost-Europa via basisallocatie 35.07 B.

Voor de renovatie van het Europacollege te Brugge – toch een wetenschappelijke instelling met een Europese faam, wier aanwezigheid van groot belang is voor de bekendheid van Vlaanderen – is er een gedeeltelijke financiering vanuit dit begrotingsprogramma DD. Daar waar in de initiële begroting 2009 reeds een gesplitst vastleggingskrediet van 600.000 euro was ingeschreven, wordt nu ook eenzelfde bedrag aan betalingskredieten voorzien. Zoals gezegd is dit niet enkel een ‘wetenschappelijke’ investering, maar meteen ook een investering in de naamsbekendheid van heel Vlaanderen.

Ten slotte is er nog een overdracht vanuit het begrotingsprogramma DG Toerisme van 26.000 euro naar basisallocatie DD 35.05 B voor de lidmaatschapsbijdrage aan de Wereldorganisatie voor Toerisme.

5. Programma DE: Internationale Samenwerking

De minister-president preciseert dat de beleidskredieten (niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten) van het programma DE Internationale Samenwerking nagenoeg constant blijven. Ze gaan van 28.777.000 euro naar 28.716.000 euro, of een daling van 61.000 euro. De betalingskredieten (niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceringskredieten) daarentegen, zakken van 25.000.000 euro naar 23.933.000 euro. Dat is een vermindering met 1.067.000 euro of 4,3 %.

Binnen de beleidskredieten zijn er wel twee belangrijke verschuivingen. De eerste betreft een toename van de gesplitste vastleggingskredieten op basisallocatie DE 35.02 C – de zogenaamde Zuidwerking – met 1.000.000 euro. Dat bedrag zal via het World Food Programme (WFP) van de Verenigde Naties worden besteed aan het oplossen van de wereldvoedselcrisis. Het bedrag van een miljoen euro wordt gecompenseerd op basisallocatie DE 35.05 C ‘humanitaire bijstand’, maar enkel wat het gedeelte vastleggingskredieten betreft.

De tweede belangrijke wijziging situeert zich op basisallocatie DE 35.03 C ‘sensibilisatie en educatie rond ontwikkelingssamenwerking’ waar het gesplitst vastleggingskrediet wordt verhoogd met 261.000 euro. Zo kan een tweede oproep tot het indienen van educatie- en sensibilisatieprojecten worden gelanceerd. De compensatie voor deze 261.000 euro gebeurt via basisallocatie DE 43.02 C ‘subsidies voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking’.

De vermindering van de betalingskredieten gebeurt vooral bij de zonet geciteerde basisallocaties DE 35.05 C ‘humanitaire hulp’ en DE 35.03 C ‘sensibilisatie en educatie inzake ontwikkelingssamenwerking’, waar er een beperkte vermindering is van de gesplitste ordonnanceringskredieten. Volledigheidshalve wijst minister-president Kris Peeters er nog op dat de dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) Waarborgfonds Microfinanciering constant blijft.

6. Programma DF: Internationaal Ondernemen

Het laatste onderdeel van de toelichting bij de derde begrotingsaanpassing betreft programma DF Internationaal Ondernemen. De op dit programma voorziene kredieten

bewegen nauwelijks. De gesplitste vastleggings- en ordonnanceringskredieten blijven ongewijzigd. De niet-gesplitste kredieten verminderen netto met 63.000 euro. Vanuit basisallocatie DF 12.21 B 'buitenlandse zendingsreizen, publicaties en acties rond export' wordt – zoals hoger reeds gezegd – 80.000 euro overgeheveld naar de apparaatkredieten.

De werkingsdotatie aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade) via basisallocatie DF 41.05 B stijgt netto met 18.000 euro. Bruto bedraagt de toename 201.000 euro als gevolg van de indexaanpassingen van augustus 2008 en de bijdrage die het FIT voor de eigen statutaire ambtenaren moet betalen aan de Pool der Parastatalen. Tegenover deze brutotoename van 201.000 euro staat een vermindering van 183.000 euro die als endogene groei was ingeschreven in de begroting 2009 van het FIT, maar die nu gerecupereerd wordt als besparingsbijdrage.

De totale ontvangsten en totale uitgaven van het FIT bedragen 58.510.000 euro. De begroting van het agentschap is dus in evenwicht. De dotaties bedragen in totaal 50.989.000 euro of 87,1% van de totale ontvangsten van het FIT.

Afsluitend verzoekt de minister-president de commissieleden de hen voorgelegde elementen van de derde aanpassing van de uitgavenbegroting voor 2009 indicatief te willen goedkeuren.

II. BESPREKING: VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN EN ANTWOORDEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT

Voor de bespreking wordt verwezen naar het hiermee samenhangende verslag van de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 15/4-C).

III. INDICATIEVE STEMMINGEN OVER DE DERDE AANPASSING VAN DE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2009

1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 10 (begrotingsprogramma's DC tot DF)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 32

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

2.1. Begrotingstabel – Afdeling I

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DB: Provisies

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DC: Algemeen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DF: Internationaal Ondernemen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

2.2. Begrotingstabel – Afdeling III

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt de begroting van de DAB Waarborgfonds Micro-financiering aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

3. Bijlagen bij de uitgavenbegroting

De commissie neemt tevens kennis van de in bijlage bij de derde aanpassing van de uitgavenbegroting 2009 opgenomen begrotingen van respectievelijk het extern verzelfstandigd agentschap (EVA) Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en van de begroting van de vzw Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (Vleva).

De voorzitter,

Karim VAN OVERMEIRE

De verslaggever,

Sabine POLEYN