



Vlaams
Parlement

stuk **778** (2010-2011) – Nr. 8
ingediend op 7 december 2010 (2010-2011)

Ontwerp van decreet
houdende bepalingen
tot begeleiding van de begroting 2011

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heren Erik Arckens, Paul Delva en Chris Janssens

(Hoofdstuk 7. Jeugd;
hoofdstuk 17. Volkshogescholen)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Philippe De Coene.

Vaste leden:

de heren Carl Decaluwe, Paul Delva, Johan Verstreken, Veli Yüksel;
de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Herman Schueremans;
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;
de heer Lieven Dehandschutter, mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

de heer Ludwig Caluwé, de dames Martine Fournier, Vera Jans, Tinne Rombouts;
de heer Chris Janssens, mevrouw Katleen Martens, de heer Wim Van Dijck;
de heren Peter Gysbrechts, Bart Tommelein;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Patrick Janssens;
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Stukken in het dossier:

- 778 (2010-2011) – Nr.1: Ontwerp van decreet + Addendum
– Nr. 2 t.e.m. 5: Amendementen
– Nr. 6: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
– Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme

INHOUD

I.	Toelichting van de hoofdstukken Jeugd en Cultuur door de bevoegde ministers.....	4
1.	Toelichting van het hoofdstuk Jeugd door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel	4
2.	Toelichting van het hoofdstuk Cultuur door mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur	4
II.	Algemene bespreking	5
1.	Algemene bespreking van het hoofdstuk Jeugd	5
2.	Algemene bespreking van het hoofdstuk Cultuur	6
III.	Artikelsgewijze bespreking en stemming	6

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media besprak op 9, 10, 16, 18 en 25 november en op 2 december 2010 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011.

Op 9 november 2010 werd het hoofdstuk Jeugd in de commissie toegelicht. Het werd besproken op 16 november 2010.

Op 10 november 2010 werd het hoofdstuk Cultuur toegelicht. Het werd besproken op 18 en 25 november 2010.

Op 2 december 2010 werd globaal gestemd over alle aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011.

I. TOELICHTING VAN DE HOOFDSTUKKEN JEUGD EN CULTUUR DOOR DE BEVOEGDE MINISTERS

1. Toelichting van het hoofdstuk Jeugd door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

Minister *Pascal Smet* stelt dat om uitvoering te geven aan de beperkte middelen in de begroting 2011 voor het uitvoeren van het lokaal en het provinciaal jeugdbeleidsplan, aan twee artikelen decretale wijzigingen moeten worden aangebracht.

In het decreet van 14 februari 2003 houdende ondersteuning en stimulering van het gemeentelijk, intergemeentelijk, provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid staan respectievelijk in artikel 9, §1, en artikel 19, §1, nominale bedragen opgesomd voor het uitvoeren van lokale en provinciale jeugdbeleidsplannen.

Artikel 48 van het programmadecreet betreft de aanpassing van de ondersteuning van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen. Het voorstel strekt ertoe de decretale bepaling van artikel 9, §1, aan te passen aan het beschikbare bedrag in de begroting 2011.

Artikel 49 van het programmadecreet betreft de aanpassing van de ondersteuning van de provinciale jeugdwerkbeleidsplannen. Het voorstel strekt ertoe de decretale bepaling van artikel 19, §1, aan te passen aan het beschikbare bedrag in de begroting 2011.

2. Toelichting van het hoofdstuk Cultuur door mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur

Minister *Joke Schauvliege* geeft aan dat het hoofdstuk Volkshogescholen de artikelen 73 en 74 van het programmadecreet omvat. Via een aanpassing van deze artikelen wordt een aanpassing doorgevoerd van de subsidiebedragen als gevolg van de minder gunstige toestand van de begroting 2011.

De subsidievaststelling gebeurt door deze aanpassing aan een lager budget per inwoner dan het maximum van 1,5 euro per inwoner. Ter compensatie van de budgettaire inspanningen die aan de volkshogescholen worden gevraagd – en waarvan de minister beseft dat ze niet evident zijn – wordt de coördinatie- en afstemmingsopdracht die in de oorspronkelijke taakverdeling was inbegrepen, geschrapt vanaf de volgende beleidsperiode. Via deze decreetsaanpassing worden de enveloppen voor elke volkshogeschool met dezelfde maatstaf vastgelegd, ook in functie van het aantal te bedienen inwoners in de betrokken regio.

De genoemde aanpassingen worden aangebracht via een wijziging van het hoofdstuk Vormingsinstellingen van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Via dit decreet heeft de Vlaamse overheid naast het bestaan van landelijke

vormingsinstellingen ook een netwerk van voorzieningen tot stand gebracht in de vorm van volkshogescholen. Die zijn streekgericht per regio. Het zijn pluralistische organisaties die één enkel gestuurd en gecoördineerd niet-formeel educatief aanbod realiseren. Deze educatieve speler kreeg vier opdrachten. De toewijzing en invulling van die opdrachten kan niet los worden gezien van de subsidiëring ervan. Dat staat in artikel 22 van het decreet Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk. De vaststelling van de subsidie-enveloppe voor de volgende beleidsperiode vindt plaats binnen de huidige budgettaire contouren, met consequenties voor de volkshogescholen. Daartoe worden de artikel 20, §1, 2°, en artikel 22 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk aangepast.

II. ALGEMENE BESPREKING

1. Algemene bespreking van het hoofdstuk Jeugd

De heer *Chris Janssens* wijst erop dat de Vlaamse Jeugdraad negatief advies uitbrengt over de wijzigingen die in het hoofdstuk Jeugd werden opgenomen. De Jeugdraad betreurt de formulering over de gezondheidsindex, maar ook de beperkte toelichting in de memorie van toelichting en het gebrek aan communicatie met de jeugdsector. Door het wegvallen van de verplichte koppeling van het subsidiebedrag aan de stijging van de gezondheidsindex, kunnen besparingen op het lokale en provinciale jeugdbeleid een permanent karakter krijgen. De Jeugdraad vreest dat de werking van de lokale jeugdsector in het gedrang komt. Hoe reageert de minister daarop?

Minister *Pascal Smet* heeft dat advies niet tijdig ontvangen, blijkbaar werd het advies naar minister Muylers gezonden en op hun website geplaatst. Pas vandaag kreeg hij het advies maar kon het nog niet bestuderen. De jeugdsector is gespaard gebleven van de besparingen, behalve natuurlijk de algemene besparingen op de werkingskosten. Door het opheffen van de blokkeringen zal er inderdaad zowat 2 miljoen euro niet uitgegeven worden. Dat wordt echter gespreid over alle gemeenten waardoor de last per gemeente heel klein is. Er wordt niet bespaard op de werking van jeugdverenigingen, de algemene jeugdwerking. De minister wil het advies natuurlijk bekijken, maar hij kent het op dit ogenblik niet.

De heer *Chris Janssens* bevestigt dat het advies overgemaakt is aan minister Muylers die erom verzocht heeft.

De heer *Philippe De Coene* wijst er als commissievoorzitter op dat het commissiesecretariaat aanvankelijk ook geen advies van de Jeugdraad had ontvangen. Dat advies bereikte het commissiesecretariaat pas vandaag. Bij gelegenheid kan met de Vlaamse Jeugdraad eens worden gesproken over een betere communicatie.

De heer *Jean-Jacques De Gucht* informeert of de opheffing van de koppeling aan de gezondheidsindex definitief is en een permanent karakter krijgt.

Minister *Pascal Smet* beaamt dat het basisbedrag wordt aangepast, maar later kan er opnieuw groei mogelijk zijn. Jeugd is net als alle andere sectoren onderhevig aan de lineaire besparing, maar door deze werkwijze wordt er niet bespaard op de Jeugdraad of op het landelijke jeugdwerk. Uiteindelijk is Jeugd de corebusiness van de gemeenten en provincies. Desondanks krijgen ze daar extra middelen voor. Ten gevolge van de budgettaire situatie wordt in 2010 en 2011 de koppeling aan de gezondheidsindex geschrapt, maar in latere jaren zal die indexering terug toegepast worden. Het bespaarde bedrag wordt er niet opnieuw aan toegevoegd. Dat zou al te onzinnig zijn.

2. Algemene bespreking van het hoofdstuk Cultuur

De heer *Paul Delva* noteerde dat de bezuinigingen inzake de volkshogescholen een stroom aan reacties hebben veroorzaakt. Hij begrijpt de beslissing van de minister enigszins, maar ook de onrust die de ingrijpende beslissing heeft teweeggebracht in de sector en bij de personeelsleden. Hij roept de minister uitdrukkelijk op om de sector te betrekken bij de concrete implementatie van deze maatregel en zo nodig flankerende maatregelen te nemen inzake sociale begeleiding. Hij zal hiervoor een amendement indienen met enkele collega's uit de commissie.

Mevrouw *Yamila Idrissi* stelt vast dat het sociaal-cultureel werk met een enorme besparing wordt geconfronteerd. Vormingplus ziet een kwart van zijn subsidies verdwijnen. Ze hoopt dat de minister de impact van deze beslissing correct kan inschatten. Indien het verlies van een kwart van een budget moet worden gecompenseerd, volstaan de eventueel opgebouwde reserves vermoedelijk niet.

De vraag is wat de minister zal doen indien tegen het einde van het jaar zou blijken dat Vormingplus zijn taken niet meer naar behoren kan uitoefenen en personeel moet ontslaan. Moet de minister niet snel een gesprek starten? Het amendement van de heer Delva dat ze mee ondertekende is in elk geval een tegemoetkoming. De spreker hoopt dat de minister, samen met de leden van de commissie, een voor alle partijen aanvaardbare oplossing wil zoeken.

De heer *Lieven Dehandschutter* wijst erop dat sommige volkshogescholen 15 tot 29 percent van hun subsidies verliezen. Het betreft een zeer drastische ingreep. De heer Dehandschutter hoopt dat nog milderende maatregelen zullen worden genomen en ondersteunt het door de heer Delva ingediende amendement.

Minister *Joke Schauvliege* beseft dat in verband met de volkshogescholen een moeilijke beslissing met heel wat consequenties is genomen. Ze wil in overleg met de sector nagaan of overgangsmaatregelen kunnen worden genomen.

De minister heeft de Federatie van Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV) gevraagd alles per volkshogeschool in kaart te brengen. De FOV zal hierover na 19 november 2010 vergaderen. Het is de bedoeling op basis van deze gegevens na te gaan of bepaalde problemen door middel van overgangsmaatregelen kunnen worden opgevangen.

De heer *Bart Caron* betreurt de genomen maatregelen ten zeerste. Hij wenst het debat over deze aangelegenheid niet af te sluiten en zal bij de bespreking van de uitgavenbegroting zijn kritiek op deze maatregelen grondig en uitgebreid formuleren.

De heer *Philippe De Coene* is het hier als commissievoorzitter mee eens. Hij verwijst naar de besprekingen over het ontwerp van decreet houdende de uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 voor een uitdieping van deze discussie (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 15/5-D*).

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Hoofdstuk 7. Jeugd

Artikelen 48 en 49

Deze artikelen en het hoofdstuk Jeugd worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Hoofdstuk 17. Volkshogescholen

Artikel 73

Een amendement nr. 1 (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 778/2) voorgesteld door de heren Paul Delva, Philippe De Coene, Lieven Dehandschutter en Johan Verstreken, mevrouw Yamila Idrissi en de heer Kris Van Dijck strekt ertoe aan de voorgestelde tekst de volgende zinsnede toe te voegen: “en samenwerkingen opzet met het oog op het versterken van het niet-formele educatieve aanbod in de regio.”.

De indieners stellen dat de volkshogescholen in de praktijk nauw samenwerken met heel wat partners om een breed educatief aanbod in de regio mogelijk te maken. Dit gaat om gemeentebesturen, verenigingen, welzijnsorganisaties, cultuur- en gemeenschapscentra, OCMW's enzovoort. Op die manier komen gezamenlijke vormingsinitiatieven tot stand en geven de volkshogescholen inhoudelijke, methodische en praktische ondersteuning aan het tot stand brengen van vormingsinitiatieven van de partners. Bovendien trekken ze zo mee aan de kar om het niet-formele aanbod in de regio's sterker ingang te doen vinden, onder meer via communicatie en informatie.

De formulering “samenwerkingen opzet met het oog op het versterken van het niet-formele educatieve aanbod in de regio” maakt duidelijk dat dit om een eerstelijnsopdracht gaat die tot concrete resultaten op het terrein leidt. Via dit amendement wordt een meer evenwichtige opdrachtbepaling voor de volkshogescholen nagestreefd.

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Het geamendeerde artikel 73 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4 bij 1 onthouding.

Artikel 74

Een amendement nr. 2 voorgesteld door de heren Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht strekt ertoe artikel 74 te schrappen.

De indieners stellen dat dit amendement tot doel heeft de ondergrens voor subsidies aan de volkshogescholen te behouden. In kleine gebieden, met een relatief klein bevolkingsaantal, wordt op deze wijze een voldoende basissubsidie gegarandeerd.

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 bij 4 onthoudingen.

Artikel 74 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4 bij 1 onthouding.

Het geamendeerde hoofdstuk 17. Volkshogescholen wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4 bij 1 onthouding.

Philippe DE COENE,
voorzitter

Erik ARCKENS
Paul DELVA
Chris JANSSENS,
verslaggevers