

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **15** (2009-2010) – Nr. 4-C
ingediend op 2 december 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2010

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door mevrouw Sabine Poleyn
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceysens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de dames Marijke Dillen, Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 15** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nrs. 2 en 3: Amendementen
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 13** (2009-2010) – Nrs. 1-A en B: Toelichtingen bij de begroting
- 14** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 16** (2009-2010) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 19** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen

INHOUD

I.	Toelichtingen door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid	5
1.	Derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2009	5
1.1.	Programma DA: Apparaatkredieten	5
1.2.	Programma DB: Provisies	6
1.3.	Programma DC: Algemeen	6
1.4.	Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid	6
1.5.	Programma DE: Internationale Samenwerking	7
1.6.	Programma DF: Internationaal Ondernemen	7
2.	Algemene uitgavenbegroting 2010	8
2.1.	Programma DA: Apparaatkredieten	8
2.1.1.	Departement internationaal Vlaanderen	8
2.1.2.	Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking	9
2.1.3.	Projectleider ‘Upgrading Koningin Elisabethzaal Antwerpen’ en vleva	9
2.1.4.	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	9
2.2.	Programma DB: Provisies	9
2.3.	Programma DC: Algemeen	9
2.4.	Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid	10
2.5.	Programma DE: Internationale Samenwerking	11
2.6.	Programma DF: Internationaal Ondernemen	11
II.	Bespreking	13
1.	Vragen en opmerkingen van de leden	13
1.1.	Tussenkoms van de heer Jan Roegiers	13
1.2.	Tussenkoms van mevrouw Fientje Moerman	14
1.3.	Tussenkoms van de heer Frank Creyelman	15
1.4.	Tussenkoms van mevrouw Sabine Poleyn	16
1.5.	Tussenkoms van de heer Ludwig Caluwé	18
1.6.	Tussenkoms van de heer Luckas Van Der Taelen	18
1.7.	Tussenkoms van de heer Marc Hendrickx	19
1.8.	Tussenkoms van de heer Johan Verstreken	20
1.9.	Tussenkoms van de heer Karim Van Overmeire	20
2.	Antwoorden van de minister-president	22

III. Indicatieve stemmingen	25
1. Indicatieve stemmingen over de derde aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009	25
1.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen.....	25
1.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel	25
1.2.1. Begrotingstabel – Afdeling I	25
1.2.2. Begrotingstabel – Afdeling III	26
1.3. Bijlagen bij de uitgavenbegroting	26
2. Indicatieve stemmingen over de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010.....	26
2.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen.....	26
2.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel	27
2.2.1. Begrotingstabel – Afdeling I	27
2.2.2. Begrotingstabel – Afdeling III	28
2.3. Bijlagen bij de uitgavenbegroting	28

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werden op datum van dinsdag 17 november 2009 het ontwerp van decreet houdende derde aanpassing van de uitgavenbegroting 2009 en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor 2010 besproken en indicatief gestemd. Dit voor wat betreft de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Internationale Samenwerking, die alle ressorteren onder de bevoegdheid van de minister-president.

Doordat deze beide begrotingen qua timing zeer dicht bij elkaar liggen en inhoudelijk in wezen dan ook elkaars verlengstuk zijn, werd door de commissie beslist om in te gaan op de vraag van minister-president Kris Peeters om de twee ontwerpen van decreet gezamenlijk te bespreken. Ten behoeve van de budgettaire duidelijkheid en de financiële transparantie werd wel een aparte toelichting gegeven bij de aan de commissie toegewezen elementen van respectievelijk de derde aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010. Het spreekt eveneens voor zich dat, zoals het Reglement van het Vlaams Parlement voorziet, de beide begrotingsluiken het voorwerp uitmaakten van een aparte indicatieve stemming.

In het licht van deze besprekingswijze werd er door de commissie ook voor geopteerd om mevrouw Sabine Poleyn aan te stellen tot verslaggever over de beide begrotingsontwerpen.

I. TOELICHTINGEN DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

De heer *Kris Peeters* licht achtereenvolgens de derde aanpassing van de uitgavenbegroting 2009 en de uitgavenbegroting 2010 van de Vlaamse Gemeenschap toe, voor wat de beleidsdomeinen Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Internationale Samenwerking betreft.

1. Derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2009

Aangaande de derde begrotingscontrole 2009, verklaart minister-president *Kris Peeters* zijn uiteenzetting te zullen toespitsen op de voornaamste wijzigingen en die programma per programma te zullen overlopen.

1.1. Programma DA: Apparaatkredieten

Het programma DA Apparaatkredieten omvat de loon- en werkingskredieten van het Departement internationaal Vlaanderen, met inbegrip van de dotatie aan de Strategische Adviesraad van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen (SARiV), het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS), en de projectleider voor de upgrading van de Koningin Elisabethzaal te Antwerpen en het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva).

De minister-president wijst er dienaangaande op dat, globaal genomen, de niet-gesplitste kredieten stijgen met 190.000 euro terwijl de gesplitste vastleggingskredieten en gesplitste ordonnanceringskredieten dalen met respectievelijk 5000 euro en 29.000 euro. Deze wijzigingen zijn het gevolg van een combinatie van factoren van algemene en specifieke aard. De minister-president somt daarbij vooreerst de generieke afspraken op. Er is de toekenning van de nettoloonindex ingevolge de overschrijding van de spilindex in augustus 2008, hetgeen een verhogende invloed heeft op al de basisallocaties die loonkredieten omvatten. Verder is er de toepassing van de nulindexatie op al de overige basisallocaties, hetgeen leidt tot lichte kredietverminderingen. Ten slotte is er de verschuiving van kredieten bin-

nen het programma Overige Investerings naar Algemene Werkingsmiddelen, dit in toepassing van een nieuwe omzendbrief.

Naast deze wijzigingen van algemene aard, zijn er ook een aantal specifieke kredietbewegingen. Voor het Departement internationaal Vlaanderen heeft dit vooral te maken met de – in dit parlement reeds ruim aan bod gekomen – recente beslissingen van de Vlaamse Regering om het Vlaams Huis in New York om te vormen tot een Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering met de gehele Verenigde Staten als ambtsgebied. Daarvoor wordt nog voor dit jaar 23.000 euro overgeheveld vanuit begrotingsprogramma DD Algemeen Buitenlands Beleid naar de basisallocaties DA 11.70 B en DA 12.70 B.

Vanuit het begrotingsprogramma DF Internationaal Ondernemen wordt 80.000 euro overgeheveld naar basisallocatie DA 12.70 B voor een interne verhuizing van het hele Departement internationaal Vlaanderen binnen het Boudewijngebouw, dit als gevolg van de stijgende personeelsbezetting bij de dienst Controle op de Wapenhandel.

Voor het VAIS gaat het vooral om een toename van de werkingskredieten via een compensatie van 65.000 euro vanuit programma DE Internationale Samenwerking, basisallocatie 12.32 C. Wat het projectleiderschap upgrading Koningin Elisabethzaal Antwerpen en het vleva betreft, zijn er geen specifieke wijzigingen. De dotatie aan de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen kent een lichte stijging met netto 2000 euro.

1.2. Programma DB: Provisies

Inzake het programma DB Provisies, kan de minister-president meedelen dat de kredieten met het oog op het Europese voorzitterschap ongewijzigd blijven.

1.3. Programma DC: Algemeen

De minister-president wijst erop dat ook de kredieten van programma DC Algemeen nauwelijks veranderen. In eerste instantie is er op de twee enige basisallocaties van dit programma een bescheiden inlevering, maar naar basisallocatie 12.01 B wordt 9000 euro getransfereerd vanuit basisallocatie 12.32 B van programma DD Algemeen Buitenlands Beleid om de financiering van de doorlichting van vleva mogelijk te maken.

1.4. Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Het volgende programma waarvan de minister-president de wijzigingen uiteenzet is programma DD Algemeen Buitenlands Beleid. De beleidskredieten, dat wil zeggen de niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten, van het programma DD Algemeen Buitenlands Beleid zakken van 16.393.000 euro naar 15.379.000 euro. Dit betekent een vermindering met 1.014.000 euro of 6,2%. De betalingskredieten, dat wil zeggen de niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceringskredieten, zakken van 16.025.000 euro naar 15.911.000 euro, een vermindering met 114.000 euro of 0,7%.

De minister-president legt uit dat de voornaamste reden voor deze vrij forse vermindering van de beleidskredieten de bijdrage tot de sanering van de Vlaamse overheidsmiddelen is. In beperkte mate is er daarnaast ook een verschuiving van kredieten naar begrotingsprogramma DA Apparaatkredieten, zoals eerder reeds aangehaald. De belangrijkste en meest opvallende inleveringen gebeuren bij de bilaterale samenwerking, zowel algemeen via basisallocatie 35.10 B als specifiek voor Centraal- en Oost-Europa via basisallocatie 35.07 B.

Voor de renovatie van het Europacollege te Brugge – toch een wetenschappelijke instelling met een Europese faam, wier aanwezigheid van groot belang is voor de bekendheid van Vlaanderen – is er een gedeeltelijke financiering vanuit dit begrotingsprogramma DD.

Daar waar in de initiële begroting 2009 reeds een gesplitst vastleggingskrediet van 600.000 euro was ingeschreven, wordt nu ook eenzelfde bedrag aan betalingskredieten voorzien. Zoals gezegd is dit niet enkel een ‘wetenschappelijke’ investering, maar meteen ook een investering in de naamsbekendheid van heel Vlaanderen.

Ten slotte is er nog een overdracht vanuit het begrotingsprogramma DG Toerisme van 26.000 euro naar basisallocatie DD 35.05 B voor de lidmaatschapsbijdrage aan de Wereldorganisatie voor Toerisme.

1.5. Programma DE: Internationale Samenwerking

De minister-president preciseert dat de beleidskredieten (niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten) van het programma DE Internationale Samenwerking nagenoeg constant blijven. Ze gaan van 28.777.000 euro naar 28.716.000 euro, of een daling van 61.000 euro. De betalingskredieten (niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceringskredieten) daarentegen, zakken van 25.000.000 euro naar 23.933.000 euro. Dat is een vermindering met 1.067.000 euro of 4,3%.

Binnen de beleidskredieten zijn er wel twee belangrijke verschuivingen. De eerste betreft een toename van de gesplitste vastleggingskredieten op basisallocatie DE 35.02 C – de zogenaamde Zuidwerking – met 1.000.000 euro. Dat bedrag zal via het World Food Programme (WFP) van de Verenigde Naties worden besteed aan het oplossen van de wereldvoedselcrisis. Het bedrag van een miljoen euro wordt gecompenseerd op basisallocatie DE 35.05 C ‘humanitaire bijstand’, maar enkel wat het gedeelte vastleggingskredieten betreft.

De tweede belangrijke wijziging situeert zich op basisallocatie DE 35.03 C ‘sensibilisatie en educatie rond ontwikkelingssamenwerking’ waar het gesplitst vastleggingskrediet wordt verhoogd met 261.000 euro. Zo kan een tweede oproep tot het indienen van educatie- en sensibilisatieprojecten worden gelanceerd. De compensatie voor deze 261.000 euro gebeurt via basisallocatie DE 43.02 C ‘subsidies voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking’.

De vermindering van de betalingskredieten gebeurt vooral bij de zonet geciteerde basisallocaties DE 35.05 C ‘humanitaire hulp’ en DE 35.03 C ‘sensibilisatie en educatie inzake ontwikkelingssamenwerking’, waar er een beperkte vermindering is van de gesplitste ordonnanceringskredieten. Volledigheidshalve wijst minister-president Kris Peeters er nog op dat de dotatie aan de DAB Waarborgfonds Microfinanciering constant blijft.

1.6. Programma DF: Internationaal Ondernemen

Het laatste onderdeel van de toelichting bij de derde begrotingsaanpassing betreft programma DF Internationaal Ondernemen. De op dit programma voorziene kredieten bewegen nauwelijks. De gesplitste vastleggings- en ordonnanceringskredieten blijven ongewijzigd. De niet-gesplitste kredieten verminderen netto met 63.000 euro. Vanuit basisallocatie DF 12.21 B ‘buitenlandse zendingsreizen, publicaties en acties rond export’ wordt – zoals hoger reeds gezegd – 80.000 euro overgeheveld naar de apparaatkredieten.

De werkingsdotatie aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade) via basisallocatie DF 41.05 B stijgt netto met 18.000 euro. Bruto bedraagt de toename 201.000 euro als gevolg van de indexaanpassingen van augustus 2008 en de bijdrage die het FIT voor de eigen statutaire ambtenaren moet betalen aan de Pool der Parastatalen. Tegenover deze brutotoename van 201.000 euro staat een vermindering van 183.000 euro die als endogene groei was ingeschreven in de begroting 2009 van het FIT, maar die nu gerecupereerd wordt als besparingsbijdrage.

De totale ontvangsten en totale uitgaven van het FIT bedragen 58.510.000 euro. De begroting van het agentschap is dus in evenwicht. De dotaties bedragen in totaal 50.989.000 euro of 87,1% van de totale ontvangsten van het FIT.

2. Algemene uitgavenbegroting 2010

Minister-president Kris Peeters komt dan tot de uitgavenbegroting voor het jaar 2010. Dienaangaande attendeert hij de commissieleden er eerst en vooral op dat bij de opmaak van de begroting 2010 zowel de codering als de omschrijving van de basisallocaties grondig gewijzigd zijn. Qua opvolging van de diverse begrotingselementen over de jaren heen, creëert dit natuurlijk een tijdelijk ongemak. Men zal echter ook merken dat in de memorie van toelichting – die nu één geïntegreerd document voor het hele beleidsdomein Internationaal Vlaanderen is – de voormalige codering nog wel tussen haakjes is aangegeven. In zijn verder betoog zal hij gemakshalve én omdat we hier toch een geïntegreerde bespreking voeren, die vertrouwde codering aanhouden. De minister-president zal daarbij bovendien ook vertrekken vanuit de klassieke aanduiding van de begrotingsprogramma's om, waar nodig, even uit te weiden over de diverse actoren binnen het beleidsdomein.

2.1. Programma DA: Apparaatkredieten

De minister-president begint zijn uiteenzetting over de begrotingsopmaak 2010 met het programma DA Apparaatkredieten, dat de loon- en werkingskredieten omvat van het Departement internationaal Vlaanderen, met inbegrip van de dotatie aan de Strategische Adviesraad van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen, het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS), en de projectleider voor de upgradering van de Koningin Elisabethzaal te Antwerpen en het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva).

Globaal gezien dalen vastleggings- en ordonnanceringskredieten met respectievelijk 140.000 en 116.000 euro. Dat is het gevolg van de algemene maatregel om de loonkredieten met 2,5% in te perken en op de rest van de apparaatkredieten een beperking van 5% op te leggen. Naast die wijzigingen van algemene aard, zijn er ook een aantal specifieke kredietbewegingen die zich vooral voordoen bij het eigenlijke Departement internationaal Vlaanderen.

2.1.1. Departement internationaal Vlaanderen

De minister-president gaat vervolgens nader in op die departementale kredietbewegingen. Tijdens het volgende decennium is het precies honderd jaar geleden dat de Eerste Wereldoorlog uitbrak. Voor deze honderdste verjaardag van de 'Groote Oorlog' wordt een project opgezet met een projectcoördinator en een adjunct, dit om erover te waken dat de vele initiatieven die in dat kader door de meest diverse actoren zullen worden genomen, in globo toch een coherent en samenhangend geheel vormen. De kostprijs op jaarbasis bedraagt 158.000 euro. Dat bedrag wordt volledig gecompenseerd binnen het begrotingsprogramma DG Toerisme via basisallocatie DG 33.13 B. Deze 158.000 euro wordt geventileerd over de verschillende basisallocaties van programma DA die betrekking hebben op het departement.

De Vlaamse Regering heeft, zoals hoger ook reeds gezegd, beslist om het Vlaams Huis in New York om te vormen tot een Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering met de Verenigde Staten als ambtsgebied. De vertegenwoordiger zal er een diplomatiek statuut hebben. Zijn of haar loon- en werkingskosten zullen worden aangerekend op de apparaatkredieten van het departement. Daartoe wordt via basisallocatie 33.09 B van programma DD Algemeen Buitenlands Beleid 111.000 euro overgeheveld naar diverse basisallocaties van de apparaatkredieten van het departement.

Deze beide acties hebben vooral een weerslag op basisallocatie DA 11.70 B, die daardoor een stijging vertoont, en in mindere mate op basisallocatie DA 12.70 B. Naar deze laatste basisallocatie, die de algemene werkingskosten van het departement betreft, wordt nog 100.000 euro overgeheveld vanuit programma DD, waar op basisallocatie 12.43 B de kosten voor zendingen in binnen- en buitenland zowel als de deelneming aan conferenties en colloquia van de ambtenaren van de dienst Controle Wapenhandel werden aangerekend, die eerder thuishoren onder het begrotingsprogramma Apparaatkredieten. Vandaar dan ook deze specifieke overheveling.

2.1.2. Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking

Wat dan de apparaatkredieten van het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS) betreft, zijn er nauwelijks wijzigingen van specifieke aard, behoudens een verhoging van 63.000 euro aan gesplitste ordonnanceringskredieten op basisallocatie DA 74.34 C voor de betaling van projectfase II van de OESO-databank. Er is hier wel een gedeeltelijke compensatie via basisallocatie DA 12.36 C. Dienaangaande laat de minister-president opmerken dat dit ondubbelzinnig bewijst dat er niet blind bespaard werd, maar dat men bij de hele besparingsoperatie integendeel zeer selectief en doelgericht tewerk is gegaan.

2.1.3. Projectleider 'Upgrading Koningin Elisabethzaal Antwerpen' en vleva

De apparaatkredieten van de projectleider voor onder meer de upgrading van de Koningin Elisabethzaal in Antwerpen, ondergaan geen specifieke wijziging.

2.1.4. Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

Minister-president Kris Peeters wijst er verder op dat zich onder de apparaatkredieten die betrekking hebben op het departement, op een aparte basisallocatie ook de dotatie aan de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) bevindt. De inleveringen die opgelegd zijn aan departementen en agentschappen gelden ook voor de strategische adviesraden. De dotatie aan de Strategische Adviesraad van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen vermindert daardoor netto met 12.000 euro. Samen met het feit dat geen gebruik mag worden gemaakt van de reserves, impliceert dit dat de SARiV tijdelijk nog nauwelijks extra armslag zal hebben. In concreto brengt dit met zich dat de aanmaak van een Engelstalige website zal moeten worden uitgesteld.

2.2. Programma DB: Provisies

De vastleggings- en ordonnanceringskredieten van programma DB Provisies stijgen spectaculair, maar dat is eenmalig en is met name het gevolg van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie (EU) in de tweede helft van 2010. Dat voorzitterschap heeft immers ook een belangrijke impact op de deelstaatregeringen. Diverse leden van de Vlaamse Regering zullen tijdens het tweede semester van 2010 een Europese ministerraad voorzitten. Dit vormt een belangrijke uitdaging voor het Vlaams buitenlands beleid. Het krediet van 14.784.000 euro zal in de loop van 2010 via herverdelingsbesluiten worden toegewezen aan die Vlaamse entiteiten die gevat worden door dit voorzitterschap.

2.3. Programma DC: Algemeen

De kredieten van begrotingsprogramma DC Algemeen, zakken van 379.000 naar 319.000 euro, een vermindering met 60.000 euro of 15,8%. De Vlaamse Regering stelt als algemene regel voor om alle kredieten die te maken hebben met consultancy te verminderen met 20%. Dat verklaart de vermindering op basisallocatie DC 12.01 B.

De vermindering van de cofinanciering van het Steunpunt Buitenlands Beleid, Toerisme en Recreatie is deels te verklaren door een inlevering van generieke aard en deels het

gevolg van een overheveling van 30.000 euro naar de Studiedienst van de Vlaamse Regering voor de ontwikkeling van een zogenaamd 'Tourism Satellite Account' voor Vlaanderen.

2.4. Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Daarop licht de minister-president het programma DD Algemeen Buitenlands Beleid toe. De beleidskredieten (niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten) zakken van 15.379.000 euro naar 11.290.000 euro. Dat is een vermindering met 4.089.000 euro of 26,6%. De betalingskredieten (niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceringskredieten) zakken van 15.911.000 euro naar 11.822.000 euro, een vermindering met 4.089.000 euro of 25,7%.

Als voornaamste reden voor deze vrij forse vermindering van de beleids- en betalingskredieten haalt de minister-president de inspanningen aan die hij – hopelijk met het welbevinden van de commissie – wenst te leveren tot de sanering van de Vlaamse overheidsmiddelen. Daarnaast is er ook een beperkte verschuiving van kredieten naar begrotingsprogramma DA Apparaatkredieten, zoals eerder gesignaleerd.

De meeste opvallende vermindering aan beleidskredieten (een vermindering van 1,614 miljoen euro) en betalingskredieten (minus 1,564 miljoen euro) gebeurt in de bilaterale samenwerking, meer bepaald die met Centraal- en Oost-Europa (basisallocatie DD 30.07 B). Zoals reeds in eerdere commissiebijeenkomsten en tijdens de vorige legislatuur vermeld, zijn de meeste landen in kwestie nu immers lid geworden van de Europese Unie, waardoor hun ontwikkeling een geheel andere fase is ingegaan. Op die manier wenst de minister-president dan ook uitvoering te geven aan de in het Vlaamse regeerakkoord aangekondigde heroriëntering van de financiële ondersteuning van projecten in landen van Centraal- en Oost-Europa die thans deel uitmaken van de EU. Bij de aanstaande bespreking van de beleidsnota kan de minister-president hierover desgevraagd nog nadere duiding verstrekken.

De vermindering van de kredieten voor internationale communicatie (basisallocatie DD 12.32 B) passen in de beslissing van de Vlaamse Regering om alle communicatiebudgetten met 25% terug te schroeven.

De subsidie aan het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva) wordt omgevormd tot een dotatie, maar met een inlevering van 51.000 euro (basisallocaties DD 33.09 B en DD 41.03 B). De minister-president wijst er verder nog op dat begroting 2010 van vleva dientengevolge ook gepubliceerd is in het parlementaire stuk waarin de begrotingsbijlagen zijn opgenomen.

In het kader van de omvorming van het Vlaams Huis in New York tot een Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering, gaat een deel van de kredieten naar programma DA, terwijl een ander deel herverdeeld wordt over de basisallocaties 12.26 en 12.60 van dit programma. Beide basisallocaties hebben betrekking op een aantal uitgaven van de Vlaamse Vertegenwoordigers in het buitenland, zoals daar zijn representatiekosten, 11 julirecepties, werkingskosten van de Vlaamse Huizen enzovoort.

Enigszins in het oog springend is ook nog de vermindering van de dotatie aan de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland (basisallocatie DD 41.01 B). De verklaring hiervoor is, dat op basis van een pas beëindigde evaluatie een nieuwe samenwerkingsovereenkomst zal worden opgemaakt, waarbij zal worden gestreefd naar een grotere synergie met de Buren en naar een rationalisering van de middelen.

De vermindering van de beleids- en betalingskredieten op basisallocatie 35.04 ‘multilaterale samenwerking’ en basisallocatie 35.14 ‘vredesbevorderende initiatieven’ met in totaal 554.000 euro, is insgelijks te verklaren als een bijdrage tot de sanering van de Vlaamse overheidsfinanciën.

Ten slotte zijn er nog twee eenmalige initiatieven uit 2009, waarvan de kredieten volgend jaar een andere aanwending krijgen. Het gaat enerzijds om de eenmalige dotatie aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) op basisallocatie DD 41.03 B in het kader van de projectondersteuning in Centraal- en Oost-Europa, en anderzijds om de investeringsbijdrage tot de renovatie van het Europacollege in Brugge (basisallocatie DD 52.01 B).

2.5. Programma DE: Internationale Samenwerking

Het volgende programma dat de minister-president toelicht is programma DE Internationale Samenwerking. De beleidskredieten (niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten) van dit programma zakken van 28.716.000 naar 27.802.000 euro, een daling met 914.000 euro of 3,2%. De betalingskredieten (niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceskredieten) zakken van 23.933.000 euro naar 23.619.000 euro, wat een vermindering is met 314.000 euro of 1,3%.

De bijdrage van het beleidsveld Internationale Samenwerking aan de sanering van de Vlaamse overheidsfinanciën blijft dus relatief bescheiden en dat is niet toevallig. De minister-president wil namelijk bepaalde afspraken en doelstellingen, zoals het streven naar een internationaal aanvaardbaar aandeel van ontwikkelingssamenwerking in de besteding van het bruto binnenlands product, niet hypothekeren.

Op het vlak van beleidskredieten doen de belangrijkste ingrepen zich voor in de Zuidwerking zoals voorzien op basisallocatie DE 35.02 C, op de sensibilisering en educatie zoals voorzien op basisallocatie DE 35.03 C, en op de humanitaire bijstand zoals voorzien op basisallocatie DE 35.05 C. Op het vlak van de betalingskredieten is de ingreep nog meer bescheiden en beperkt tot de humanitaire bijstand en de gemeentelijke convenants inzake ontwikkelingssamenwerking op basisallocatie DE 43.02 C.

De minister-president wijst er daarbij ten overvloede op dat de Zuidwerking zowel bilateraal als multilateraal verloopt. Bilateraal blijft zuidelijk Afrika een topprioriteit met een accent op Zuid-Afrika, geconcentreerd op de provincies Limpopo, Kwazulu-Natal en Vrijstaat, maar met per provincie een eigen sectorale invulling. Verder ligt het accent op Mozambique, met de focus op gezondheid en technisch onderwijs. Het vijfjarenprogramma loopt tot 2010. Het derde accent ligt op Malawi, met prioritair de sectoren landbouw en voedselzekerheid, alsmede gezondheid.

Multilateraal worden apart middelen voorbehouden voor projecten van samenwerking en ondersteuning met organisaties en programma's van de Verenigde Naties. De bespreking van de beleidsnota zal de minister-president de kans geven uitgebreid in te gaan op de uitdagingen voor de Vlaamse internationale samenwerking. Afsluitend geeft minister-president Kris Peeters nog mee dat de dotatie aan de DAB Waarborgfonds Microfinanciering ongewijzigd blijft.

2.6. Programma DF: Internationaal Ondernemen

Ter afsluiting van zijn toelichting bespreekt de minister-president het programma DF Internationaal Ondernemen. De beleidskredieten (niet-gesplitste en gesplitste vastleggingskredieten) zakken van 61.719.000 naar 53.797.000 euro. Dat is een daling met 7.922.000 euro of 12,8%. De betalingskredieten (niet-gesplitste en gesplitste ordonnanceskredieten) zakken van 23.933.000 naar 23.619.000 euro, wat een vermindering is met 314.000 euro of 1,3%.

ringskredieten) zakken van 58.378.000 euro naar 50.656.000 euro, een vermindering met 7.722.000 euro of 13,2%.

Hoewel het op het eerste gezicht om een forse vermindering gaat, is zij desalniettemin relatief, indien vanuit het juiste perspectief bekeken. Er wordt immers vanaf volgend jaar zowel in beleids- als in betalingskredieten geen 5.000.000 euro meer gestort in het Fonds Vlaanderen Internationaal (basisallocatie DF 81.14 B). De Vlaamse Regering besliste dat met zoveel woorden reeds medio 2005. Dit jaar wordt nog wel een laatste storting van 5.000.000 euro gedaan.

Een tweede opvallende vermindering is die van de werkingsdotatie aan het FIT, het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (basisallocatie DF 41.05 B). Netto is er een vermindering met 1.796.000 euro, die enerzijds het gevolg is van het schrappen van eenmalige herverdelingen eerder dit jaar en anderzijds van de bijdrage van alle departementen en agentschappen aan de algemene sanering van de Vlaamse overheidsfinanciën.

Die bijdrage tot de gezondmaking van de overheidsfinanciën is ook van toepassing op de andere dotaties aan het FIT. Op basisallocatie DF 41.04 B ‘financiële ondersteuning van haalbaarheidsstudies in de bouw- en milieusector’ wordt 50.000 euro minder ingeschreven aan beleids- en betalingskredieten. De vermindering van de beleids- en betalingskredieten op basisallocatie DF 41.06 B ‘exportondersteuning van bedrijven’ bedraagt netto 37.000 euro. Basisallocatie DF 41.07 B ‘subsidiering van uitrustingsgoederen’ krijgt 292.000 euro minder aan beleids- en betalingskredieten. Basisallocatie DF 41.09 B ‘financiële tegemoetkomingen aan bedrijfsgroeperingen en handelskamers’ daalt met 93.000 euro qua beleidskredieten, maar stijgt met 107.000 euro qua betalingskredieten. Tot slot vermindert de basisallocatie DF 41.10 B ‘ondersteunen van het internationaal ondernemen, inzonderheid van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo’s)’ met 25.000 euro aan beleids- en betalingskredieten.

Het krediet van basisallocatie DF 41.08 B ‘financiële ondersteuning door het FIT van de oprichting van bedrijvencentra in het buitenland’ wordt geïntegreerd in basisallocatie DF 41.06 B. Het gaat om een transfer van 600.000 euro in beleids- en betalingskredieten. Desalniettemin vertoont basisallocatie DF 41.06 B een nettovermindering van beleids- en betalingskredieten met 37.000 euro. Dat is het gevolg van een bijdrage tot de sanering van de Vlaamse overheidsfinanciën van 237.000 euro en de schrapping van een eenmalige herverdeling eerder dit jaar ten bedrage van 400.000 euro. Anderzijds werd, zoals gezegd, 600.000 euro overgeheveld vanuit basisallocatie DF 41.08 B.

Tot slot deelt de minister-president nog mee dat de begroting 2010 van het FIT – die is gepubliceerd in het bijlagengedeelte van de uitgavenbegroting en dus in een afzonderlijk parlementair stuk terug te vinden is – in evenwicht is. Totale ontvangsten en uitgaven bedragen 56.748.000 euro. Dat is 1.762.000 euro minder dan na de derde begrotingscontrole 2009. Het totaal aan dotaties zakt van 50.989.000 euro naar 48.296.000 euro, een vermindering met 2.693.000 euro of 5,3%. Het aandeel van de totale dotaties in de totale ontvangsten zakt van 87,1%, na de derde begrotingscontrole 2009, naar 85,1% in 2010. Ook hierop kan nog worden terug gekomen naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota.

Afsluitend verzoekt de minister-president de commissieleden hun goedkeuring te willen hechten aan de hen voorgelegde begrotingselementen van de derde begrotingscontrole 2009 en de hen voorgelegde begrotingselementen van de begrotingsopmaak 2010.

II. BESPREKING

1. Vragen en opmerkingen van de leden

1.1. *Tussenkomst van de heer Jan Roegiers*

De heer *Jan Roegiers* meent dat de uiteenzetting van de minister-president ten overvloede heeft aangetoond dat de derde begrotingsaanpassing 2009 en de begrotingsopmaak 2010 samen genomen een logische oefening vormen. De keuzes die de Vlaamse Regering in haar geheel en de minister-president in het bijzonder, hebben gemaakt voor wat dit beleidsdomein betreft, zijn zijns inziens ook logische keuzes. Derhalve zal de sp.a-fractie dan ook haar goedkeuring hechten aan deze twee begrotingen. Wat evenwel niet belet dat de heer Roegiers toch een aantal min of meer punctuele vragen wenst te richten tot de minister-president.

Hij gaat daarbij vooreerst in op de, reeds enige keren in dit parlement ter sprake gekomen, omvorming van het Vlaams Huis in New York tot een volwaardige Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering in de Verenigde Staten. Deze hele ombouwoperatie is budgettair ingeschreven op een veelheid aan begrotingsposten, hetgeen het voor de parlementsleden niet evident maakt om na te gaan welke nu precies de algemene lijn is die hier gevolgd zal worden. Het ware dan ook een goede zaak, mocht de minister-president nog eens de globale lijnen schetsen waarlangs deze hele operatie zal verlopen. Aansluitend daarbij wenst het lid van de minister-president te vernemen of het klopt dat de invulling van het Vlaams Huis in New York in wezen ten koste zal gaan van de Vlaamse Vertegenwoordiging bij de multilaterale organisaties in Genève. Zo dit al het geval mocht zijn, had hij tevens graag vernomen hoe men dit vertaald kan zien in de voorliggende begrotingen.

Een tweede vraag van de heer Roegiers betreft de Vlaamse deelname aan het Belgische EU-voorzitterschap van de tweede helft van 2010. Als hij de uiteenzetting van de minister-president goed begrepen heeft, zouden de daarvoor benodigde kredieten momenteel reeds provisioneel voorzien zijn, met het oog op een verdeling (voorzien voor de maand maart van 2010) over de verschillende betrokken Vlaamse bestuursentiteiten a rato van de Europese ministerraden die zullen moeten worden voorgezeten door een aantal Vlaamse ministers. Deze werkwijze komt de heer Roegiers enerzijds vrij logisch voor, maar anderzijds zou er nu toch al een duidelijk zicht moeten zijn op de Europese ministerraden die Vlaanderen zal voorzitten. Van de minister-president had hij dan ook graag een overzicht gekregen van de Europese ministerraden die door de verschillende betrokken Belgische entiteiten (federaal, Vlaanderen, Franse Gemeenschap, Waals Gewest) zullen worden voorgezeten.

Verder stelt het lid ook vast dat de basisallocaties waarop normaal de kredieten zijn ingeschreven voor de buitenlandse zendingen van de Vlaamse minister bevoegd voor het Buitenlands Beleid op nul worden gezet. Aangezien het enigszins onwaarschijnlijk is dat de Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlands Beleid zich geen enkele keer naar het buitenland zal begeven, dringt de vraag zich op via welke kredieten een en ander dan zal gebeuren én wat er dan gebeurd is met de kredieten die normaliter op deze basisallocatie terug te vinden zouden moeten zijn.

In het verlengde daarvan wijst de spreker er nog op dat – zoals tijdens de vorige legislatuur meermaals door voormalig Vlaams parlements lid Miet Smet onder de aandacht werd gebracht – doorgaans in de begroting de mogelijkheid wordt voorzien om een of meerdere leden van deze commissie of van dit parlement te laten deelnemen aan buitenlandse zendingen van Vlaamse ministers. Het betreft hier een mogelijkheid die destijds door de heer Paul Van Grembergen werd ingesteld, toen hij als Vlaams minister bevoegd was voor het

Buitenlands Beleid. In de mate dat op die manier binnen het Vlaams buitenlands beleid de link met het Vlaams Parlement werd versterkt, vormt dit ongetwijfeld een goede maatregel. Het lid had dan ook graag vernomen of deze mogelijkheid nog steeds bestaat en zo ja, op welke begrotingspost deze is ingeschreven.

In verband met de kredieten die binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen voorzien zijn voor subsidies aan de Ronde van Vlaanderen en aan het Centrum Ronde van Vlaanderen, gaat de heer Roegiers ervan uit dat – los van de internationale uitstraling van dit evenement – dit vooral thuishoort onder de beleidsmaterie Toerisme. Hetzelfde geldt waarschijnlijk voor de 30.000 euro die Vlaanderen bijdraagt aan de Koninklijke Automobilclub van België (KACB).

Verder gaat de heer Jan Roegiers ook nog even in op de, reeds eerder in deze commissie aan bod gekomen, dotatie aan het semifederale Agentschap voor Buitenlandse Handel (ABH). Dienaangaande stelt hij vast dat de Vlaamse bijdrage vanaf het jaar 2010 iet of wat kleiner uitvalt dan de voorgaande jaren. Als hij de cijfers goed gelezen heeft zou deze dotatie dalen van 1.967.000 euro (derde begrotingscontrole 2009) naar 1.958.000 euro (begrotingsopmaak 2010). Het zou dus gaan om een vermindering van de dotatie met een luttele 9000 euro. Als dit cijfer klopt, had de heer Roegiers graag vernomen hoe dit te rijmen valt met de door de minister-president eerder in deze commissie aangekondigde vermindering met 5%. Dat was namelijk het percentage waarmee ook alle andere subsidiebedragen zouden worden verminderd.

Afsluitend stelt de heer Roegiers nog vast dat de bedragen voor vredesbevorderende initiatieven meer dan gehalveerd worden. Verhoudingsgewijs gaat het hier dus om een behoorlijk zware besparing. Van de minister-president had hij dan ook graag vernomen waarom precies hierop zo drastisch bespaard wordt en waar de betrokken middelen dan desgevallend wél naar toe gaan.

1.2. *Tussenkomst van mevrouw Fientje Moerman*

Mevrouw *Fientje Moerman* stelt vast dat er een ernstige discrepantie bestaat tussen de al bij al vrij ambitieuze doelstellingen die in de beleidsnota geformuleerd worden en datgene wat hier vandaag aan de commissie wordt voorgelegd aan begrotingscijfers. Ze wil daarbij geenszins de noodzaak ontkennen om in deze budgettair moeilijke tijden orde op zaken te stellen. Zulks is zonder meer een evidentie. Refererend aan de periode net voor de verkiezingen van juni 2009, en meer bepaald aan een radio-interview met Radio 1 waaraan ze samen met de minister-president heeft deelgenomen, herinnert ze zich dat een journalist haar toen vroeg waarop zij desgevallend zou besparen. In haar antwoord gaf ze toenmaals reeds aan dat ze het aangewezen achtte om de hele begroting lijn per lijn te overlopen teneinde ieder item op zijn merites te kunnen beoordelen. Dit zou toelaten om de noodzakelijke besparingen ook op de juiste plaatsen door te voeren. Als voorbeeld van een dergelijke sneuvelpost haalt de spreker de subsidies aan voor buurtfeesten in het kader van de 11 julivieringen. In tijden van overvloed kan zoiets een behartigenswaardig gegeven zijn, maar in tijden dat het slecht gaat moeten er prioriteiten gesteld worden, zelfs als men zich daarbij kritiek op de hals haalt.

Het lid erkent dus ten volle de noodzaak aan besparingen, maar meent dat die gericht moeten doorgevoerd worden. En daar knelt volgens haar het schoentje bij deze begrotingen. De nu gehanteerde besparingspraktijk is onvoldoende selectief. Maar al te vaak wordt deze of gene besparing lapidair verantwoord met de vermelding dat het gaat om een bijdrage tot de algemene sanering van de overheidsfinanciën. Zo gaan bijvoorbeeld alle communicatiebudgetten met een kwart naar beneden en gaan alle consultancybudgetten met twintig percent naar beneden. Er is met andere woorden sprake van lineaire

besparingsmaatregelen, die door elke Vlaamse minister op zijn beleidsdomein moeten worden genomen. Dit lineaire principe, gecombineerd met de onvermijdelijke politieke verdeling van de besparingsinspanningen, komt echter in conflict met het principe van het correct definiëren van de beleidsprioriteiten. De mooie woorden uit de beleidsnota – de ambitie om het Vlaamse exportmarktaandeel te vergroten bijvoorbeeld – stemmen in het geheel niet overeen met de toch wel zware inkrimping van de FIT-middelen. Deze kritiek geldt trouwens zowel als men de zaak in globo bekijkt, als wanneer men de zaak meer in detail benadert. Wat dat laatste betreft vraagt het lid zich in het bijzonder af waarom de laagdrempelige ondersteuning van bedrijven op de maat van kmo's die hun export willen doen groeien op verre exportmarkten (en die verondersteldelijk toch de ruggengraat van de Vlaamse economie vormen), ook moet inleveren. Haars inziens lijkt het er dan ook eerder op alsof men met een soort kaasschaaf over de begroting is gegaan, veeleer dan dat men deugdelijke prioriteiten gesteld heeft.

Een volgende punt dat mevrouw Moerman wenst aan te halen is de vaststelling dat het krediet voor ontwikkelingssamenwerking – weliswaar relatief beperkt – toch wordt verminderd in 2010, terwijl dit toch net het jaar is waarin men de inspanningen van alle Belgische overheden samen op 0,7% van het bruto binnenlands product (bbp) wil brengen. Tenzij men – wat ze niet hoopt – speculeert op een terugval van het bbp, zodat men met een lagere bijdrage toch die 0,7% percent bereikt, komt een en ander haar niet bepaald consequent over. Ze herinnert er daarbij nog aan dat dit streefpercentage (dat ondertussen toch al meerdere decennia meegaat) door de regering-Verhofstadt I, aan het begin van de 21ste eeuw in een concreet engagement werd omgezet. Dat Vlaanderen net nu zijn inspanningen terugschroeft wekt dan ook enige verbazing.

Aansluitend op de bemerkingen van de heer Roegiers aangaande de omvorming van het Vlaams Huis in New York tot een volwaardige Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering, brengt het lid in herinnering dat de minister-president bij eerdere besprekingen van dit onderwerp in het parlement, bij herhaling heeft beloofd dat er een grondige doorlichting zou komen van de Vlaamse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland. Van de minister-president had zij dan ook graag vernomen waar zij de budgettaire vertaling van deze geplande doorlichtingsoperatie kan terugvinden op de begroting 2010.

Mevrouw Moerman stelt ten slotte ook vast dat het Fonds Vlaanderen Internationaal niet wordt verlengd, hoewel dat toch paste in een duidelijke strategie van versterking van de Vlaamse export. In het licht van dit alles verklaart het lid dat ze vreest dat, wat in andere landen slechts een voorbijgaande financiële crisis zal zijn, voor Vlaanderen wel eens het begin van een tijdperk van collectieve verarming zou kunnen inluiden, omdat men het beleid onvoldoende ambitieus aanpast aan de gewijzigde omstandigheden. Dat is volgens haar de onderliggende grondtoon van de begrotingen die hier vandaag ter bespreking voorliggen.

1.3. Tussenkoms van de heer Frank Creyelman

De heer *Frank Creyelman* verklaart zich te kunnen terugvinden in diverse bemerkingen van de vorige spreker aangaande het economisch beleid. In het verlengde daarvan stelt hij, namens zijn fractie, vast dat de werkingsdotatie van FIT vermindert met liefst 1.796.000 euro. De belangrijkste verklaring die hiervoor wordt gegeven, is enerzijds een algemene besparingsmaatregel ten belope van ongeveer anderhalf miljoen euro, terwijl daarnaast ook twee eenmalige herverdelingen uit 2009 dit jaar niet worden herhaald. Het komt hem bepaald eigenaardig voor dat men, net op het ogenblik dat de export daalt, op de werkingsdotatie van FIT gaat besparen. Voor de controle op de wapenhandel, die in wezen toch ook een vorm van export is, vindt men daarentegen wel 100.000 euro extra. Dat is volgens de heer Creyelman toch niet echt verstandig.

De globale Belgische export – in casu dus eigenlijk de globale Vlaamse export – daalde vorig jaar met 23%, niet alleen in de sectoren diamant, auto's en kunststoffen, maar ook in ICT. In die laatste sector alleen al, zullen de komende jaren 3000 banen verdwijnen. Een fenomeen dat zich voor het eerst sinds 1992 voordoet. Als alternatief voor deze besparingen op de werking van het FIT stelt het lid voor om de bijdrage van de Vlaamse Regering – die uiteindelijk toch goed is voor bijna 15 miljoen euro – aan het Europees voorzitterschapspektakel van de federale overheid enigszins te beperken. Het aldus uitgespaarde budget kan nuttiger ingezet worden voor het ondersteunen van de export van het Vlaamse bedrijfsleven.

Concluderend stelt de heer Frank Creyelman dat er dus inderdaad een contradictie is tussen de algemene consensus rond het belang van het ondersteunen van de export van Vlaamse kmo's enerzijds, en de in deze begrotingen op dat domein doorgevoerde kredietverminderingen anderzijds.

1.4. Tussenkoms van mevrouw Sabine Poleyn

Mevrouw *Sabine Poleyn* verklaart namens de CD&V-fractie dat ze er vanzelfsprekend geen probleem mee heeft dat er bespaard wordt. Met name de systematische besparingen op communicatie en consultancy zijn niet meer dan logisch in deze budgettaire moeilijke tijden. Dat er desondanks toch twee personeelsleden in dienst kunnen worden genomen in het kader van de herdenking van 'Honderd Jaar Groote Oorlog' vindt ze bijzonder positief. Dat ankerpunt kan immers voor een niet-geringe buitenlandse uitstraling zorgen.

Een tweede punt inzake de communicatiebudgetten, betreft het Europees gebeuren. In de begroting wordt op diverse plaatsen gerefereerd aan het Belgische EU-voorzitterschap dat er zit aan te komen voor de tweede helft van 2010. Het lid herinnert dienaangaande aan de resolutie die het Vlaams Parlement tijdens de vorige legislatuur aannam op initiatief van mevrouw Smet. Daarin wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd bij de publieke opinie meer aandacht voor Europa op te wekken. Het Europese voorzitterschap lijkt het ideale moment om daartoe extra pogingen te ondernemen. Daarom had zij graag vernomen of een deel van de middelen die voor Europa in de begroting staan, effectief op die doelstelling gericht zullen worden. Men kan dat zowel via de massamedia, als het middenveld of het onderwijs aanpakken. Mocht dit niet het geval zijn, dan kan ze insgelijks begrip opbrengen voor het feit dat als men algemeen op communicatie bespaart, men dat dan ook moet doen in het kader van sensibilisering, informatie en educatie aangaande Europa. Maar toch zou dit een gemiste kans en een spijtige zaak zijn. Kan men desgevallend niet bij de Europese Unie zelf terecht voor middelen? En worden daarover desgevallend reeds gesprekken gevoerd?

Mevrouw Poleyn spreekt verder haar tevredenheid uit over het feit dat er steun zal komen voor Vlaamse initiatieven in het buitenland in het kader van de ambassades. Ze denkt daarbij dan onder andere aan filmfestivals, boekenbeurzen en andere culturele manifestaties. Ze ziet geen bezwaren tegen het promoten van de Vlaamse cultuur via de Belgische ambassades. Dit is een goede zaak voor alle betrokken overheidsniveaus.

Minder tevreden is de spreekster met de daling van de Vlaamse bijdrage aan de grensoverschrijdende initiatieven tussen West-Vlaanderen en Noord-Frankrijk. Ze denkt daarbij dan met name enerzijds aan de samenwerking via de Eurometropool Rijsel-Kortrijk-Doornik en anderzijds aan de Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) West-Vlaanderen – Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale. Zowel bij de derde begrotingsaanpassing 2009 als bij de begrotingsopmaak 2010 wordt er op de betrokken basisallocatie een besparing doorgevoerd. Ze stelt zich daarbij de vraag of Vlaanderen zomaar eenzijdig kan beslissen een dergelijke besparing door te voeren. In casu gaat het immers

telkens om een engagement dat tussen verschillende partners werd aangegaan. Als elk van de partners dat zomaar eenzijdig kan doen, komt de hele constructie op de helling te staan. Ze pleit er dan ook voor om niet terug te komen op de aangegane engagementen, maar deze integendeel integraal gestand te doen.

Ook voor wat betreft ontwikkelingssamenwerking vindt mevrouw Poleyn het principieel een spijtige zaak dat er bespaard moet worden, zelfs als die besparing, luidens de minister-president, relatief beperkt blijft. De financieel-economische crisis die ten grondslag ligt aan de besparingen in kwestie, treft de mensen in het Zuiden immers nog veel harder en langduriger dan hier het geval is. In het licht van de wereldvoedselcrisis, is het een goede zaak dat er voor 2009 wat extra gegeven wordt aan het ‘World Food Programme’ van de Verenigde Naties. Anderzijds bevreemdt het haar dan weer dat er in de hele begroting niets terug te vinden is over de interrelatie tussen ontwikkelingssamenwerking en de klimaatproblematiek (tenzij als men de wereldvoedselcrisis als een consequentie van de mondiale klimaatcrisis zou beschouwen). Mogelijks is dit echter iets waar de komende jaren meer aandacht naartoe zal gaan, aangezien de thematiek wel wordt aangesneden in de beleidsnota. Nog voor 2009 gaat ze ervan uit dat eventuele budgettaire overschotten op het convenantenbeleid, automatisch naar het educatiebeleid zullen worden overgeheveld via een tweede oproep tot projecten. Klopt deze assumptie? Want uit de overeenkomstige cijfers voor 2010 kan maar heel moeilijk worden afgeleid hoe een en ander nu precies zal evolueren. Voor het lid is het in elk geval niet duidelijk of er al dan niet middelen beschikbaar zijn om bijkomende gemeentelijke convenants aan te gaan. Mocht zulks niet het geval zijn, dan had ze graag de reden hiervan vernomen. Persoonlijk pleit ze in elk geval voor een geleidelijk maar gestaag groeipad van de betreffende middelen. De afgelopen jaren kon immers nooit volledig aan de bestaande vraag worden tegemoet gekomen. Een globale duiding bij het convenantenbeleid ware dan ook welkom.

Inzake ontwikkelingseducatie, leert mevrouw Sabine Poleyn uit de begroting voor 2010 dat er normaliter ruimte moet zijn voor nieuwe initiatieven. Ze vindt de stijging van deze middelen een positief gegeven, maar had graag vernomen of men van regeringskant uit reeds zicht heeft op wat deze nieuwe initiatieven precies zullen behelzen. Nog in verband met de hier vermelde oproep inzake projecten rond ontwikkelingseducatie, herinnert het lid aan de discussie die hierover werd gevoerd tijdens de vorige legislatuur. Toen bleek namelijk dat de beschikbare middelen niet volledig opgebruikt werden. De oorzaak van die onderbenutting van de kredieten bleek te liggen in het feit dat men via de uitvoeringsbesluiten bij het decreet Ontwikkelingseducatie, de mogelijkheid had ingeschreven om de projectoproepen te verbinden aan bepaalde thema’s die worden bepaald door de bevoegde minister en diens administratie. Het decreet zelf voorzag daar nochtans niet in. Het komt haar voor dat het van bovenaf opleggen van bepaalde thema’s (zoals bijvoorbeeld ‘handel en ontwikkeling’) niet bevorderlijk is voor het spontane initiatief dat van het betrokken werkveld mag worden verwacht. Het opleggen van thema’s fnuikt met andere woorden de creativiteit van de sector. Ze drukt dan ook de hoop uit dat de aangekondigde projectoproep breed genoeg zal zijn om bottom-upinitiatieven toe te laten.

Afsluitend gaat het lid nog even in op de problematiek van het internationaal ondernemen. Dienaangaande stelt ze vast dat er bespaard wordt op de dotatie voor het toekennen van steun aan kmo’s. Nochtans vormt het advies over internationaal ondernemen een relatief nieuwe poot binnen de steun via de kmo-portefeuille. Van de minister-president had zij graag vernomen of deze besparing gewoon een emanatie van de algemene budgettaire besparingsoperatie is, dan wel of men hierop bespaart omdat er te weinig respons op deze stimulus was vanuit de kmo’s. En bestaat er reeds een evaluatie van dit systeem, of is het daar nog te vroeg voor?

1.5. *Tussenkoms van de heer Ludwig Caluwé*

Ten algemenen titel stelt de heer *Ludwig Caluwé* vast dat de voorliggende buitenlandbegroting kadert in de globale Vlaamse begroting en dus ook in de algemene besparingsoperatie die op die begroting wordt doorgevoerd. Besparen is natuurlijk nooit echt prettig, maar is in deze wel absoluut noodzakelijk. De eventuele onaangename consequenties van een en ander moeten we er in deze budgettaire moeilijke tijden dan ook maar gewoon bijnemen.

Naast deze overweging van algemene aard, heeft de heer Caluwé ook nog enkele bedenkingen en vragen van meer punctuele aard. Zo stelt hij vast dat de buitenlandbegroting, ondanks de diverse besparingen, in haar totaliteit (i.c. voor wat het totaalbedrag betreft) in wezen niet of nauwelijks daalt. De verklaring hiervoor is te vinden in het feit dat de kredieten voor de Vlaamse participatie aan het Europees voorzitterschap voorsnog in hun globaliteit op deze begroting zijn opgenomen, dit in afwachting van een latere herverdeling naar andere departementen toe. Nog in verband met dit Europees voorzitterschap, meent de heer Caluwé dat de door sommigen hier geventileerde kritiek als zou Vlaanderen daarmee in wezen maar geld verspillen aan een hoofdzakelijk federaal initiatief zijns inziens absoluut fout is. Wel integendeel, het is voor Vlaanderen een goede zaak dat het volop participeert aan dit Europees voorzitterschap. Het is zelfs een unicum in Europa dat Vlaanderen (en de andere deelstatelijke entiteiten van de Belgische federatie) Europese ministerraden kan voorzitten. Het gaat hier over een belangrijke verworvenheid die we met de gepaste ernst moeten zien in te vullen. Derhalve is het, zelfs in deze budgettaire moeilijke tijden, dan ook maar normaal dat we hiervoor de nodige uitgaven voorzien.

Nog in verband met het Europees voorzitterschap had de spreker wel graag vernomen of het bijkomende personeel en de daarvoor gereserveerde personeelskredieten, enkel betrekking hebben op extra aanwervingen, dan wel of er ook met detacheringen vanuit andere departementen en overheidsdiensten zal worden gewerkt. Dit laatste zou dan betekenen dat er elders desgevallend minder zal worden uitgegeven.

Verder had hij ook graag vernomen hoever men reeds staat met de eerder aangekondigde doorlichting van het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva). Tevens dringt hij erop aan dat deze kwestie in de nabije toekomst ook in deze commissie het voorwerp van bespreking zou uitmaken.

Ter afsluiting van zijn betoog wenst de heer Ludwig Caluwé ook nog even terug te komen op een oude basisallocatie (met name basisallocatie 35.08 uit de oude programmanomenclatuur), waarop de ‘subsidies aan personen en verenigingen en instellingen in buiten- en binnenland’ voorheen waren ingeschreven. Volgens de toelichtingen bij vorige begrotingen werden van op deze basisallocatie ook een aantal beurzen gefinancierd die betrekking hadden op opleidingen inzake havenmanagement of zelfs inzake een master-na-masteropleiding in transport en maritiem management ten behoeve van mensen uit Oost-Europa en uit een aantal landen in ontwikkeling. Opleidingen waar de Vlaamse havens overigens nauw bij betrokken waren. Hij stelt vast dat een en ander in de nu voorliggende begrotingen niet meer op die manier gespecificeerd wordt. Hoewel hij het vermoeden heeft dat deze basisallocatie mee het voorwerp uitmaakt van de globale besparingsoperatie, drukt hij toch de hoop uit dat de betoelaging van die specifieke opleidingen – die duidelijk een return genereerden voor de Vlaamse maritiem-logistieke sector – niet zonder meer geschrapt of zelfs maar verminderd is, maar nu gewoon van op een andere begrotingspost verloopt. In het andere geval zou Vlaanderen zichzelf hiermee zeker geen dienst bewijzen.

1.6. *Tussenkoms van de heer Lukas Van Der Taelen*

De heer *Lukas Van Der Taelen* verklaart zich te kunnen terugvinden in heel wat van de opmerkingen die door de eerdere sprekers werden geformuleerd. Hij zal deze dan ook niet

allemaal herhalen. In zijn tussenkomst zal hij zich derhalve beperken tot die elementen die, zijns inziens, het meest zwaarwegend zijn.

Hetgeen hem met name het meest bevreemdt is, dat men in tijden van economische crisis, geen extra inspanningen blijkt te willen doen qua ondersteuning van de Vlaamse export. Dit tart in wezen alle logica. De Vlaamse exporteurs – die toch verantwoordelijk zijn voor een groot deel van de welvaart van het Vlaamse Gewest – zouden net in deze tijden meer steun mogen verwachten van hun overheid. Meer ambitie ware hier duidelijk aangewezen.

In meer punctueel opzicht komt de spreker ook nog even terug op de inspanningen die Vlaanderen zal leveren naar aanleiding van de komende herdenking van de Eerste Wereldoorlog. In globo vindt de heer Van Der Taelen dit een zeer belangrijk initiatief, dat ten volle zijn goedkeuring kan wegdragen. Zijn ervaring leert hem ook dat het een goede zaak is dat men zich daar nu reeds intens begint op voor te bereiden. Al te vaak immers wordt de vergissing gemaakt de verjaardag van deze of gene historische gebeurtenis pas aan te pakken op het moment dat het effectief reeds zover is. Om succesvol te zijn moeten herdenkingen van historische verjaardagen integendeel ruim van te voren worden voorbereid. In het kader van die tijdige voorbereiding van het project Honderd Jaar Groote Oorlog heeft de heer Van Der Taelen begrepen dat er per jaar 158.000 euro zal worden voorzien voor de projectcoördinatie. Dienaangaande had hij van de minister-president graag vernomen wat dat exact inhoudt.

De reden voor zijn vraag is dat hij uit de regeringsverklaring vooral heeft onthouden dat de herdenking van de Eerste Wereldoorlog in essentie door het beleidsdomein Toerisme zal worden getrokken. Hij wil daarbij geenszins in twijfel trekken dat er – met name voor de Westhoek – een belangrijk toeristisch aspect zit aan heel dit gebeuren. Maar de zaak mag daar niet toe beperkt worden. Men moet ook van die gelegenheid gebruik maken om initiatieven inzake vredeseducatie te nemen in de richting van de jeugd. De jongeren van de lidstaten van de Europese Unie kennen immers enkel de situatie dat landen hun geschillen langs diplomatieke weg of aan de onderhandelingstafel beslechten. De herdenking van Honderd Jaar Groote Oorlog is de gelegenheid bij uitstek om hen erop te wijzen dat dit absoluut geen evidentie is. Bijkomend kan hier ook de link gelegd worden naar Europa als vredesproject.

1.7. *Tussenkomst van de heer Marc Hendrickx*

De heer *Marc Hendrickx* wenst insgelijks de commentaren van de voorgaande sprekers, die hij deels mee kan onderschrijven, niet te herhalen.

Zijn inschatting van de begrotingen die de minister-president hier nauwgezet heeft toegelicht, is dat het om bijzonder evenwichtige oefeningen gaat. Er is met name een goed evenwicht gevonden tussen het nakomen van de in het verleden aangegane engagementen, het volhouden van soms al jaren lopende inspanningen en het algemene streven om Vlaanderen deugdelijk op de internationale kaart te zetten enerzijds en de noodzakelijke en ook van alle departementen gevraagde besparingsinspanning anderzijds.

De omstandigheden waarin een en ander moet gebeuren zijn nochtans niet van de gemakkelijkste. Wel integendeel, er dienen zich reële risico's aan. Sommige partijen maken het zich daarbij gemakkelijk. Ze pleiten tegelijk voor meer ambitie en meer inspanningen in het buitenland, terwijl ze in een adem door ook zeggen dat we ons wat meer met de binnenlandse situatie zouden moeten bezig houden. Dit is intellectueel niet eerlijk. Het gaat niet op om zich in de huidige situatie op zichzelf terug te plooiën.

De heer Hendrickx drukt daarbij verder ook de hoop uit dat, eenmaal de economie weer aantrekt (hetgeen zich mogelijks al in de nabije toekomst zal voordoen als de voortekenen

ons tenminste niet bedriegen), onze internationale ambities opnieuw meer extensief zullen worden ingevuld. Het nu reeds in de steigers staande project rond de herdenking van Honderd Jaar Groote Oorlog is daar zijns inziens al een voorafname op. Ook dit project kan voor Vlaanderen immers grote internationale bekendheid én een groot internationaal prestige met zich brengen.

1.8. *Tussenkoms van de heer Johan Verstreken*

Ook de heer *Johan Verstreken* verklaart zich in algemene termen te kunnen terugvinden in het buitenlands beleid van deze regering. Met betrekking tot het project Honderd Jaar Groote Oorlog wijst hij er nog op dat hierover op het einde van de vorige legislatuur een resolutie werd gestemd, die de bedoeling had dit project over de drempel van de legislatuur te tillen. Uit het Vlaams regeerakkoord, zowel als uit diverse beleidsnota's, blijkt dat deze thematiek ook effectief is overgenomen door de huidige Vlaamse regeerploeg. De zaak is overigens niet beperkt tot de Westhoek (waar evidentierwijze wel het zwaartepunt ligt), maar wordt wel degelijk streekoverschrijdend en zelfs landsgrensoverschrijdend aangepakt. Evenmin blijft het beperkt tot een toeristisch project, ook het Departement Onderwijs (vredeseducatie) en Buitenlands Beleid zijn er ten volle bij betrokken, evenals enkele andere departementen. Het feit dat er hiervoor nu ook een coördinatiestructuur wordt opgezet, staat er daarenboven garant voor dat de verschillende aspecten van deze thematiek degelijk zullen worden opgevolgd.

In meer punctueel opzicht had de heer Verstreken – in diens hoedanigheid van voorzitter van de Vlaamse groep binnen de Interparlementaire Commissie voor de Nederlandse Taalunie (IPC) – van de minister-president graag wat meer uitleg gekregen over de aangekondigde (en toch tamelijk substantiële) vermindering van de dotatie aan de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland. Graag had hij hiervan de exacte reden vernomen. In de toelichting wordt gewag gemaakt van een net afgelopen evaluatie op grond van dewelke de Vlaamse Regering een nieuwe samenwerkingsovereenkomst zou willen sluiten om te komen tot een grotere synergie met de Buren. Dat is op zich misschien wel een goede zaak, maar of dit een afdoende compensatie zal zijn voor een budgetverlaging van niet minder dan 40,29%, is nog maar de vraag. Enige verduidelijking bij de achterliggende motieven van een en ander ware dan ook welkom. Is de evaluatie misschien negatief afgelopen en zo ja, kan de zaak dan desgevallend niet beter wat bijgestuurd worden? Of betreft het hier louter een boekhoudkundige operatie waarbij de budgetten ten belope van die 40% gewoon worden overgeheveld naar een andere post op de cultuurbegroting? De bezorgdheid van de heer Verstreken is mee ingegeven door het feit dat de Nederlandse Taalunie in 2010 haar dertigjarig bestaan viert, hetgeen toch met enige luister gepaard zou moeten gaan. Het is met name de bedoeling dat er in Vlaanderen, en in casu in het Vlaams Parlement, een colloquium zou worden georganiseerd met mensen – veelal eminente Nederlandici – uit alle landen ter wereld waar Nederlands wordt gesproken. Hij drukt dan ook de hoop uit dat hiervoor toch op de een of andere manier ergens een budget kan worden voorzien en wenst te vernemen waar hij deze budgetten desgevallend kan terugvinden. Mogelijks staan deze ingeschreven op de begroting van een andere minister.

1.9. *Tussenkoms van de heer Karim Van Overmeire*

In zijn tussenkomst wijst de heer *Karim Van Overmeire* er vooreerst op dat in de voorliggende begrotingen op meerdere plaatsen gewag gemaakt wordt van een wat bevreemdende combinatie van de Koningin Elisabethzaal in Antwerpen en het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap in Brussel. Het verband tussen die twee is hem niet meteen duidelijk, a fortiori niet als men de zaak bekijkt vanuit het perspectief van het buitenlands beleid. Voor het vleva, dat een semipubliek agentschap is dat kantoor houdt in de Europese wijk, is de band met het buitenlands beleid snel gelegd. Maar de link met de Koningin Elisabethzaal is minder voor de hand liggend. Van de minister-president had hij dienaangaande dan ook graag wat meer uitleg gekregen.

Een tweede punt dat de heer Van Overmeire wil aanraken is de kwestie van de omvorming van het Vlaams Huis in New York tot een volwaardige vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering voor de hele Verenigde Staten. Hij laat er ter zake geen twijfel over bestaan dat zijn fractie volledig achter het nieuwe concept staat, maar wijst er op dat er zich hiermee toch wel enige problemen kunnen stellen. Zo wenst hij met name te verneemen hoever het precies staat met de kwestie van de diplomatieke erkenning van die nieuwe Vlaamse post. Die diplomatieke status is enerzijds noodzakelijk om te kunnen genieten van bepaalde fiscale vrijstellingen (waardoor de operatie ook financieel wat draaglijker kan uitvallen), maar wordt anderzijds niet altijd gemakkelijk toegekend door gastlanden, a fortiori wanneer het entiteiten betreft waar ze niet echt mee vertrouwd zijn. In casu zou dit immers reeds de derde ‘Belgische’ diplomatieke vertegenwoordiging zijn in New York, naast het Belgische consulaat-generaal en naast de Belgische vertegenwoordiging bij de Verenigde Naties. Het valt dan ook niet uit te sluiten dat de Amerikaanse overheden het wat moeilijk zullen hebben met het toekennen van een diplomatieke status aan Flanders House. De VS hebben daarenboven ook niet bepaald een sterke traditie qua buitenlands beleid van hun eigen ‘deelstaten’. Verschillende Amerikaanse ‘staten’ (states) hebben wel economische vertegenwoordigingen in het buitenland, maar die zijn in geen dele te vergelijken met echte diplomatieke posten. De grondwet van de Verenigde Staten is daarover trouwens duidelijk, de buitenlandbevoegdheid berust exclusief bij de federale overheid. Vraag is ook of er voldoende financiële middelen voorzien zijn voor het geval de diplomatieke status niet verworven zou kunnen worden.

Daaraan gelinkt wijst de spreker er verder nog op dat uit de toelichting bij de begroting moet blijken dat er blijkbaar een nieuw samenwerkingsakkoord in de maak is met de federale overheid, waarbij Vlaanderen in de toekomst huur zou moeten betalen voor de ruimte die het gebruikt in de kantelarijen van de federale diplomatie. Ingeval dit systeem inderdaad zou worden doorgevoerd, dringt de vraag zich op over welk bedrag het hier finaal zou kunnen gaan. Tevens komt het de heer Van Overmeire voor dat dit toch wel een sterke incentive is om het systeem van de eigen Vlaamse Huizen, op aparte locaties gevestigde gecombineerde Vlaamse vertegenwoordigingen, verder te ontwikkelen.

Met betrekking tot de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen stelt de spreker vast dat de dotatie van de SARiV in 2009 initieel weliswaar fors is opgetrokken, maar dat daar nu stevig in gesnoeid wordt. Hij kan zich ter zake niet van de indruk ontdoen dat de beschikbare middelen nu integraal zullen moeten worden aangewend voor de betaling van de lonen en sociale lasten van de vier voltijdse personeelsleden. Voor de eigenlijke werking blijven prima facie relatief weinig middelen over. Gezien het belang van die adviesraad (ook voor de advisering van het parlement), had de spreker graag van de minister-president vernomen of deze op de een of andere manier kan garanderen dat de SARiV te allen tijde genoeg middelen zal hebben om een degelijke werking te ontwikkelen. Dat er geen middelen meer zijn voor externe onderzoeksopdrachten en dat quasi op alles wat moet beknipt worden, doet bij hem toch de vraag rijzen of de aan de SARiV toegewezen opdracht nog wel op een degelijke manier zal kunnen worden volbracht.

Een vijfde bemerking van de heer Karim Van Overmeire betreft het Vlaamse aandeel in het Belgische EU-voorzitterschap, dat hij als een belangrijke opportuniteit beschouwt. Vlaanderen moet deze opportuniteit zeker met beide handen grijpen. Uit voorgaande besprekingen waar dit onderwerp ter sprake kwam, houdt hij echter het wat onbehaaglijke gevoel over dat Vlaanderen – gegeven zijn bevolkingsomvang, zijn economisch en politiek gewicht binnen de Belgische federatie én gegeven het constitutionele feit dat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest dezelfde instellingen delen (tot en met dit Vlaams Parlement overigens) – toch wel wat onderbedeeld wordt wanneer het op het voorzitten van formele en informele Europese ministerraden aankomt. Het toerbeurtsysteem dat voor die voorzitterschappen is afgesproken, levert Vlaanderen immers slechts in ongeveer 30 percent van de gevallen de voorzittersstoel op. Dat is toch bepaald weinig

voor een entiteit die staat voor 60% van de bevolking en 70% van het economisch draagvlak. Op grond van objectieve parameters is het duidelijk dat Vlaanderen in se recht heeft op méér. Voor die al bij al beperkte rol in het EU-voorzitterschap stelt Vlaanderen wel 14 miljoen euro ter beschikking. Het ware interessant om te vernemen hoeveel de andere entiteiten aan dit Europees voorzitterschap besteden. Wat is de omvang van de bijdrage van de Franse Gemeenschap en van het Waalse Gewest? Het ware immers bepaald aberrant mocht Vlaanderen ook hier weer proportioneel meer betalen dan het krijgt qua return.

In het verlengde van dit punt gaat de heer Karim Van Overmeire ook nog even in op de vraag van een aantal commissieleden om de Vlaamse communicatiebudgetten ten behoeve van dat Europees voorzitterschap in het bijzonder, en ten behoeve van de promotie van de Europese Unie en de Europese idee in het algemeen, niet te verlagen. Zijns inziens moet er geen Vlaams geld worden uitgegeven voor de promotie van de Europese Unie. De EU heeft daar immers meer dan genoeg eigen middelen en diensten voor. Het kan ook niet de bedoeling van het Vlaams buitenlands beleid zijn om deze of gene internationale instelling te gaan promoten. Dit temeer daar onder de term ‘voorlichting’ nogal vaak bijna onverholen propaganda schuil gaat. Men kan immers niet ontkennen dat het bij die EU-brochures doorgaans totaal aan iedere kritische zin ontbreekt. De schaarse Vlaamse middelen kunnen volgens de spreker dan ook beter voor andere doeleinden worden aangewend.

Eenzelfde kritische zin legt de heer Van Overmeire aan de dag ten aanzien van de 0,7%-norm die men binnen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking zou willen realiseren. Het komt hem voor dat dit cijfer – waarvan zeer weinigen nog de origine kennen – precies doordat het al zo lang meegaat, ondertussen zowat de status van een soort fetisj heeft gekregen. De kern van de kwestie is zijns inziens niet de hoegrootheid van de ingezette middelen, maar wel de vraag of de ingezette middelen al dan niet efficiënt besteed worden. In dat opzicht betreurt de heer Van Overmeire dan ook dat er enerzijds duidelijk bespaard wordt op de middelen voor humanitaire bijstand, terwijl er anderzijds voor sensibilisatie en educatie blijkbaar meer middelen voorzien worden. Persoonlijk had hij het eerlijker gevonden tegenover de mensen in het Zuiden – voor wie de ontwikkelingssamenwerking toch in de eerste plaats bedoeld is – indien men net de omgekeerde beweging had doorgevoerd.

Verder stelt ook de heer Karim Van Overmeire vast dat, net in deze tijden van budgettaire krimp, men een gouden opportuniteit laat liggen om eindelijk komaf te maken met de Vlaamse dotatie aan het in se totaal overbodige Agentschap voor Buitenlandse Handel. De daaraan bestede middelen kunnen ongetwijfeld beter en productiever besteed worden.

Afsluitend gaat de heer Van Overmeire nog even in op een opmerking die door het Rekenhof werd geformuleerd naar aanleiding van zijn onderzoek van de derde aanpassing van de begroting 2009. Met betrekking tot het beleidsdomein internationaal Vlaanderen stelde het immers vast dat het FIT in zijn begroting voor de huur van gebouwen 3.559.000 euro heeft voorzien. Hetgeen ten opzichte van 2008 een stijging met niet minder dan 23% betekent en ten opzichte van de initiële begroting 2009 een stijging met 9,5%. Voor deze toch niet-onaanzienlijke stijgingspercentages, wordt in de toelichting bij de begroting echter geen verklaring gegeven. Van de minister-president had de heer Van Overmeire dan ook graag vernomen wat de precieze verantwoording is voor deze substantiële verhoging van de bedragen.

2. Antwoorden van de minister-president

Minister-president *Kris Peeters* verklaart verheugd te zijn over het feit dat de Vlaamse begrotingsoperatie in globo blijkbaar zowel door meerderheid als oppositie wordt gesteund. Hij benadrukt dat de Vlaamse Regering hoe dan ook naar een evenwicht in 2011 streeft. Dat betekent dat er tot dan – weliswaar op een verstandige en weloverwo-

gen wijze – bespaard zal moeten worden. De twee voorliggende begrotingen geven zijns inziens wel behoorlijk duidelijk de richting aan van de keuzes die daarbij gemaakt werden en worden.

Wat het Vlaams Huis in New York betreft, herinnert hij aan de beslissing van de Vlaamse Regering om voortaan niet langer te werken met de not-for-profitstructuur naar Amerikaans recht. Het hoeft echter geen betoog dat de nieuwe structuur niet zomaar van vandaag op morgen gerealiseerd kan worden. Er werd ondertussen wel reeds vanuit Genève een directeur ad-interim naar New York gestuurd om de diverse mogelijkheden te onderzoeken en om overleg te plegen met de VS-instanties ten einde het diplomatieke statuut rond te krijgen. De minister-president benadrukt de tijdelijkheid van deze maatregel en ontkent derhalve de geruchten als zou een en ander ten koste gaan van onze vertegenwoordiging bij de multilaterale organisaties in Genève.

Wat de aangekondigde evaluatie van de buitenlandse vertegenwoordigingen van Vlaanderen betreft, wijst hij op de nu reeds bestaande constante monitoring van de FIT-buitenlandkantoren. De aangekondigde doorlichting van de eigenlijke Vlaamse Huizen is in volle ontwikkeling. Dienaangaande zegt de minister-president overigens toe ten spoedigste deze commissie te zullen informeren van zodra er concrete resultaten zijn.

Vlaanderen zal inderdaad een aantal Europese ministerraden voorzitten, en deze zijn niet van de minste. Het gaat onder meer over de Raad Leefmilieu. Die zal zelfs bijzonder belangrijk worden als (zoals verwacht) de Klimaattop van Kopenhagen geen sluitende akkoorden oplevert. Verder noemt de minister-president de Raad Onderwijs, Jeugd en Sport en de Raad Visserij. Hij zegt toe een volledig overzicht van alle betrokken ministerraden te zullen geven, ook de informele, tijdens een volgende commissievergadering waarin over dit EU-voorzitterschap zal gediscussieerd worden. Maar hoe dan ook is Vlaanderen voor vijf, niet-onbelangrijke beleidsthema's, voorzitter binnen de uitgedokterde toerbeurtregeling.

In het programma Algemeen Buitenlands Beleid zijn twee basisallocaties ingeschreven die betrekking hebben op zendingen van ministers. Basisallocatie DD 12.30 is specifiek bedoeld voor zendingsreizen van de minister-president en basisallocatie 12.31 voor zendingen van de Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlands Beleid. Aangezien deze beide functies thans verenigd zijn in een en dezelfde persoon, wordt het tweede bedrag gewoon ter beschikking gesteld voor buitenlandse zendingen van de minister van Toerisme.

De minister-president wijst er verder nog op dat het ook de minister van Toerisme is, die de herdenking van Honderd Jaar Groote Oorlog coördineert. Dit betekent overigens niet dat deze thematiek enkel vanuit toeristisch perspectief benaderd zal worden. Er zit ook een duidelijk buitenlandpolitiek aspect aan. Hij herinnert dienaangaande aan de Verklaring van de Menenpoort uit 2008, die heel wat internationale interesse en aanwezigheid wist te wekken. Er is dus zeker niet alleen sprake van een upgradering van de toeristische infrastructuur van de Westhoek, maar ook van herdenking, herinneringseducatie en wetenschappelijk onderzoek. Vlaanderen moet en zal voor al die facetten volwaardig op de kaart gezet worden.

Over de ondersteuning van het museum voor de Ronde van Vlaanderen, dat toch een belangrijke internationale uitstraling heeft, zijn afspraken gemaakt met de betrokken provincie. Deze vraag, evenals de vraag van de heer Roegiers over de Koninklijke Automobielfclub van België, hoort echter thuis in de beleidssector Toerisme en zal daarom desgevallend door minister Bourgeois beantwoord moeten worden.

Sommige commissieleden argumenteerden dat de regering meer dan ooit moet inzetten op het herwinnen van de Vlaamse exportpositie. De minister-president is het er welis-

waar mee eens dat alle zeilen moeten bijgezet worden, maar dat hoeft niet noodzakelijk te betekenen dat er ook meer middelen nodig zijn. Men kan ook interne keuzes maken in het licht van efficiëntiewinsten. De besparingen bij FIT zijn in elk geval goed doorgesproken met de raad van bestuur. De algemene besparing van 5% zal ook bij het Agentschap voor Buitenlandse Handel en dus in wezen ten aanzien van het federale niveau gerealiseerd worden, maar dit kan pas bij de volgende begrotingsaanpassing omdat daartoe een wijziging van de bestaande overeenkomst met de andere betrokken entiteiten nodig is. Hij wijst er dienaangaande ook nog op dat de huidige percentages bij wet zijn geregeld en niet zomaar tot nul kunnen gereduceerd worden, zoals de voorzitter wenst. Bovendien is het zo dat Vlaanderen een verstandige omgang met dergelijke zendingen verkiest boven het abrupt doorknippen van alle banden.

De middelen voor vredesbevorderende initiatieven werden tot op heden op ad-hocbasis toegekend. Ze worden nu structureel toegevoegd aan de middelen voor bilaterale samenwerking. Vredesbevordering wordt met andere woorden een transversaal thema in het Vlaams buitenlands beleid. In het verlengde daarvan wijst de minister-president er ook nog op dat respect voor de mensenrechten sowieso reeds een van de negen strategische doelstellingen is die in de beleidsnota naar voor gebracht worden.

Minister-president Kris Peeters acht de sombere voorspelling van mevrouw Moerman over een nakende collectieve verarming overdreven en onterecht. Het huidige beleid bouwt trouwens zonder meer voort op dat van de vorige Vlaamse Regering. Hij onderstreept dat de internationale positie van Vlaanderen ten volle zijn zorg wegdraagt. We komen momenteel immers maar pas uit een vrij ernstige financiële en economische crisis maar niemand lijkt zich daar nog voldoende van bewust, dit mee dankzij het bestaande sociale vangnet en het feit dat de gepaste maatregelen werden genomen. We mogen ons echter niet in slaap laten wiegen door een vals gevoel van veiligheid. Wie denkt dat er geen problemen meer zijn, vergist zich deerlijk. De minister-president geeft dienaangaande de recente rapporten over de Belgische loonkosten als voorbeeld. De verschillen lopen, blijkens de verzamelde cijfergegevens, op tot 20-25% met de buurlanden. Maar ook op andere terreinen is moed om te handelen nodig. Die dynamiek wordt echter geenszins gehypothetiseerd door de voorliggende besparingen, wel integendeel.

De minister-president beaamt dat het belangrijk is dat ook de gewone Vlaming betrokken wordt bij het Europese voorzitterschap. Voor de desbetreffende communicatie worden bij de DAR (Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid) de nodige middelen uitgetrokken. Europa heeft inderdaad zelf geld voor voorlichting, maar het lijkt de minister-president wel verstandig aan de Vlamingen bekend te maken welke bijdrage Vlaanderen zelf ook levert aan het voorzitterschap. De concrete vragen over de Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) en de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerkingsconvenants zal hij laten nagaan. Desgevallend kan daar ook nog op terug gekomen worden naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota.

Nog in het kader van de Vlaamse bijdrage aan het Europees voorzitterschap, dienen de personeelskredieten waarnaar de heer Caluwé verwees, inderdaad om mensen tijdelijk in dienst te nemen. De specifieke vraag over de beurzen in het kader van opleidingen havenmanagement zal de minister-president laten nakijken. Ook de wel heel bijzondere vraag aangaande het 30-jarig bestaan van de Taalunie zal de minister-president nader laten bekijken.

De link tussen de Koningin Elisabethzaal en vleva bestaat in de figuur van de heer Leo Victor. Hij is gedelegeerd bestuurder van vleva en was in het begin projectleider van de upgradering van de Koningin Elisabethzaal. Zijn salaris wordt nog steeds op deze allocatie betaald. Behoudens deze quasi 'personele unie' is er verder geen verband tussen de twee gegevens.

Voor wat de eventuele financiële bijdrage aan de huur- of renovatiekosten van ruimte in Belgische kantelarijen betreft – een vraag die voortvloeit uit de eveneens weinig florissante budgettaire situatie van de betrokken federale overheid – bepleit de minister-president een uiterst pragmatische aanpak. Men hoeft daarom niet per se overal de Belgische vertegenwoordigingen te verlaten. Een en ander moet zijns inziens geval per geval bekeken worden. De bijdrage moet in een redelijke verhouding staan met het deel dat Vlaanderen kan gebruiken. De kosten moeten daarnaast ook vergeleken worden met die voor een eigen pand. Dat zijn allemaal punten die mee zullen spelen in de eventueel te maken afwegingen.

Het percentage van 0,7% van het bbp voor ontwikkelingssamenwerking, is – mee doordat het reeds zo lang meegaat – symbolisch geladen en maakt ook deel uit van nationale en internationale afspraken. Het spreekt daarbij voor zich dat de middelen steeds efficiënt aangewend moeten worden.

Met betrekking tot de door de heer Van Overmeire aangehaalde opmerking van het Rekenhof. Stelt minister-president Kris Peeters dat de verhoging van huurgelden voor gebouwen in 2009 ten opzichte van 2008 het gevolg is van drie bewegingen. Eerstens is de huurprijs van de kantoren voor het buitenlands netwerk sterk gestegen door de hoge wereldwijde inflatie in 2008, een fenomeen dat in Azië overigens meer uitgesproken was dan in Europa. Verder is in 2009 een beperkte uitbreiding gepland van de kantoorruimte in de BRIC-landen (Brazilië, Rusland, India en China). Tot slot huurt FIT ook kantoorruimte bij het Vlaams Agentschap Ondernemen (VLAO) voor zijn provinciale kantoren. Tot en met de begroting 2008 diende dit bedrag opgenomen te worden onder ESR 41.40 als interrelatiecode. Op 1 januari 2009 werden VLAO en het Agentschap Economie echter gefuseerd tot het Agentschap Ondernemen en diende het betreffende bedrag van 143.000 euro opgenomen te worden onder ESR 12.12. Aangezien de fusie in kwestie dateert van 1 januari 2009 kon die overheveling pas bij de derde begrotingsaanpassing 2009 doorgaan. De verschuiving is trouwens ook doorgevoerd op instructie van het beleidsdomein Financiën en Begroting.

II. INDICATIEVE STEMMINGEN

1. **Indicatieve stemmings over de derde aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009**

1.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 10 (begrotingsprogramma's DC tot DF)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 32

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

1.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

1.2.1. Begrotingstabel – Afdeling I

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DB: Provisies

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DC: Algemeen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DF: Internationaal Ondernemen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

1.2.2. Begrotingstabel – Afdeling III

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt de begroting van de DAB Waarborgfonds Micro-financiering aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

1.3. Bijlagen bij de uitgavenbegroting

De commissie neemt tevens kennis van de in bijlage bij de derde aanpassing van de uitgavenbegroting 2009 opgenomen begrotingen van respectievelijk de EVA Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en van de begroting van de vzw Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva).

2. Indicatieve stemmingen over de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010

2.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 12 (Entiteit DB0 Programma's DC001 – DF009)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 12 (Entiteit DC0 Programma's DE105 – DE112)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 63

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 111

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

2.2. *Indicatieve stemming over de begrotingstabel***2.2.1. *Begrotingstabel – Afdeling I***

Entiteit DB0: Departement Internationaal Vlaanderen

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DB: Provisies

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DC: Algemeen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DF: Internationaal Ondernemen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Entiteit DC0: Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Entiteit DD0: Upgrading Koningin Elisabethzaal en Vlaams-Europees Verbindingsagentschap

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

2.2.2. Begrotingstabel – Afdeling III

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt de begroting van de DAB Waarborgfonds Micro-financiering aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

2.3. Bijlagen bij de uitgavenbegroting

De commissie neemt tevens kennis van de in bijlage bij de uitgavenbegroting 2010 opgenomen begrotingen van respectievelijk de EVA Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en van de begroting van de vzw Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva).

De voorzitter,

Karim VAN OVERMEIRE

De verslaggever,

Sabine POLEYN