VLAAMS PARLEMENT

stuk **549** (2009-2010) – Nr. 4
ingediend op 8 juli 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid

Tekst aangenomen door de plenaire vergadering

Stukken in het dossier:
549 (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen
– Nr. 3: Verslag

verzendcode: LEE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet regelt de omzetting van de richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's.

Art. 3. In artikel 3, §2, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 25 mei 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 17° worden de woorden "woningen en bedrijfsgebouwen" vervangen door de woorden "gebouwen en infrastructuur" en wordt tussen het woord "buiten" en het woord "overstromingsgebieden" het woord "afgebakende" ingevoegd;

2° in punt 35°, 36°, 37° en 39° wordt het woord "milieukwantiteitsnormen" vervangen door het woord "milieukwantiteitsdoelstellingen";

3° er wordt een punt 44°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"44°bis afgebakend overstromingsgebied: overstromingsgebied dat met dat doel is afgebakend of aangeduid in een stroomgebiedbeheerplan, een bekkenbeheerplan, een deelbekkenbeheerplan of door een beslissing van de Vlaamse Regering;";

4° er worden een punt 58°, 59° en 60° toegevoegd, die luiden als volgt:

"58° overstroming: het tijdelijk onder water staan van land dat normaliter niet onder water staat, veroorzaakt door onder meer overstromingen door waterlopen en overstromingen door de zee;

59° overstromingsrisico: de kans dat zich een overstroming voordoet in combinatie met de mogelijke negatieve gevolgen van een overstroming voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid;

60° overstromingsrisicobeheerdoelstellingen: de doelstellingen om de negatieve gevolgen, die overstromingen met zich meebrengen, te beperken, gebaseerd op een aantal relevante aspecten zoals kosten en baten, de omvang van de overstroming, de gebieden met het vermogen om overstromingswater vast te houden en te bergen, met inbegrip van natuurlijke overstromingsgebieden, de preventie en de bescherming en paraatheid, met inbegrip van systemen voor de voorspelling van en de vroegtijdige waarschuwing voor overstromingen, het bevorderen van duurzaam landgebruik, de verbetering van de wateropvangcapaciteit en de gecontroleerde overstroming van bepaalde gebieden bij hoogwater. De overstromingsrisicobeheerdoelstellingen worden uitgewerkt in de stroomgebiedbeheerplannen.".

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "dat tegen uiterlijk 22 december 2015" vervangen door de woorden "dat tegen de datum, vermeld in artikel 51, §2,";

2° in het eerste lid, 6°, wordt punt d) vervangen door wat volgt:

"d) de negatieve gevolgen die overstromingen buiten de afgebakende overstromingsgebieden met zich meebrengen voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed, de economische bedrijvigheid en de vergunde of vergund geachte gebouwen en infrastructuur, beperkt worden;".

Art. 5. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet wordt een punt 12° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"12° het solidariteitsbeginsel, op grond waarvan onder meer geen maatregelen worden genomen die door hun omvang en gevolgen leiden tot een aanzienlijke toename van het overstromingsrisico in stroomopwaarts of stroomafwaarts gelegen andere gebieden in hetzelfde stroomgebied, bekken of deelbekken, tenzij die maatregelen gecoördineerd werden en door de betrokken lidstaten, gewesten of andere beheerders een overeengekomen oplossing bereikt werd.".

Art. 6. Artikel 22 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 22. §1. De Vlaamse Regering neemt de passende initiatieven die erop gericht zijn dat de voor de internationale stroomgebiedsdistricten van de Schelde en de Maas bevoegde autoriteiten binnen de termijnen, vermeld in artikel 34, §1, een stroomgebiedbeheerplan kunnen opstellen voor het volledige stroomgebiedsdistrict, en dat het plan overeenkomstig de termijnen, vermeld in artikel 34, §2, wordt getoetst en herzien.

§2. Als het niet mogelijk blijkt om binnen de termijnen, vermeld in artikel 34, een stroomgebiedbeheerplan vast te stellen voor het volledige internationale stroomgebiedsdistrict, stelt de Vlaamse Regering in elk geval voor elk van de op het Vlaamse grondgebied liggende delen van de internationale stroomgebiedsdistricten een stroomgebiedbeheerplan vast, overeenkomstig afdeling II van hoofdstuk VI. De Vlaamse Regering doet hetzelfde voor de gebieden die geen internationaal stroomgebiedsdistrict zijn.".

Art. 7. Aan artikel 34, §1, van hetzelfde decreet worden een tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"Uiterlijk op 22 december 2015 worden voor elk stroomgebiedsdistrict, als onderdeel van het stroomgebiedsbeheerplan, overstromingsrisicobeheerbepalingen opgenomen, als vermeld in artikel 36, §1.

Overstromingsrisicobeheerplannen die vóór 22 december 2010 werden voltooid kunnen gebruikt worden, mits de inhoud van deze plannen gelijkwaardig is aan punt 1.2, 2.3, 3.4, 4.1 en 4.2, van bijlage I, en de maatregelen, vermeld in punt 6 van bijlage II, voldoen aan artikel 6, 12°, en mits de maatregelen de bedoeling hebben de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen te verwezenlijken.".

Art. 8. Aan artikel 36, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt:

"De overstromingsrisicobeheerbepalingen zijn opgenomen in punt 1.2, 2.3, 3.4, 4.1 en 4.2, van bijlage I en in punt 6 van bijlage II, die bij dit decreet zijn gevoegd.".

Art. 9. In artikel 42, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt tussen het woord "binnen" en het woord "overstromingsgebieden" het woord "afgebakende" ingevoegd.

Art. 10. In artikel 46, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "werken in" en het woord "overstromingsgebieden" het woord "afgebakende" ingevoegd.

Art. 11. Aan titel I, hoofdstuk VI, van hetzelfde decreet wordt een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 4. Overstromingsgebieden afgebakend buiten waterbeheersplannen".

Art. 12. In hetzelfde decreet wordt in afdeling 4, ingevoegd bij artikel 11, een artikel 50bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 50bis. De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor het afbakenen van overstromingsgebieden buiten de stroomgebied-, bekken- en deelbekkenbeheerplannen om, met inbegrip van een afbakeningsprocedure.

Binnen de afbakeningsprocedure zoals bedoeld in het eerste lid, gebeurt de afbakening na raadpleging van het betrokken bekkenbestuur en wordt minstens voorzien in een openbaar onderzoek.".

Art. 13. In artikel 51 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden het eerste en het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering stelt milieudoelstellingen voor oppervlaktewater, grondwater en waterbodems vast door middel van milieukwaliteitsnormen of milieukwantiteitsdoelstellingen. De milieukwaliteitsnormen worden vastgesteld overeenkomstig het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. De milieukwaliteitsnormen voor waterbodems en de milieukwantiteitsdoelstellingen worden vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 2.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.";

2° aan paragraaf 2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De milieudoelstellingen die uiterlijk tegen 22 december 2021 moeten worden bereikt, hebben betrekking op:

1° voor oppervlaktewater: minstens een goede kwantitatieve toestand.";

3° er wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§5. De milieukwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater omvatten onder meer de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen. Bij het vaststellen van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen wordt aandacht besteed aan:
1° de vermindering van de potentiële negatieve gevolgen van overstromingen buiten de afgebakende overstromingsgebieden voor:
   a) de gezondheid van de mens;
   b) het milieu;
   c) het cultureel erfgoed;
   d) de economische bedrijvigheid;
   e) de vergunde of vergund geachte gebouwen en infrastructuur;
2° indien noodzakelijk, de niet-structurele initiatieven of maatregelen ter vermindering van de kans op overstromingen.".

Art. 14. In artikel 52, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "hebben het op" worden vervangen door de woorden "hebben op";

2° punt c) wordt vervangen door wat volgt:

"c) overstromingsrisicobeheerdoelstellingen.".

Art. 15. In artikel 54, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden "artikel 60" vervangen door de woorden "artikel 60, §1,".

Art. 16. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° worden de woorden "woningen en bedrijfsgebouwen" vervangen door de woorden "gebouwen en infrastructuur" en wordt tussen het woord "buiten" en het woord "overstromingsgebieden" het woord "afgebakende" ingevoegd;

2° er wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° relevante activiteiten voor het bereiken van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen.".

Art. 17. In artikel 56, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden "met betrekking tot de bescherming tegen overstromingen van vergunde of vergund geachte woningen en bedrijfsgebouwen gelegen buiten overstromingsgebieden" vervangen door de woorden "voor het bereiken van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen".

Art. 18. In artikel 56, §3, van hetzelfde decreet worden de woorden "de inrichting van een overstromingsgebied langs het desbetreffende oppervlaktewaterlichaam" vervangen door de woorden "voor het bereiken van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen".

Art. 19. Aan artikel 60 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden een paragraaf 2, 3 en 4 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§2. De Vlaamse Regering zorgt er voor dat er een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling opgemaakt wordt die gebaseerd wordt op beschikbare of gemakkelijk af te leiden informatie, zoals registraties en onderzoeken naar ontwikkelingen op de lange termijn, in het bijzonder de gevolgen van klimaatverandering voor het optreden van overstromingen. De voorlopige overstromingsrisicobeoordeling wordt opgesteld ter beoordeling van mogelijke risico's. De beoordeling bevat de in bijlage I, onder punt 1.2.1 vermelde elementen. De voorlopige overstromingsrisicobeoordeling wordt uiterlijk op 22 december 2011 voltooid.

Op basis van een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling wordt voor ieder stroomgebiedsdistrict, stroomgebied, of voor het deel van een internationaal stroomgebiedsdistrict zoals bepaald in artikel 18 en 19 van dit decreet, de gebieden vastgesteld waarvoor geconcludeerd wordt dat een potentieel significant overstromingsrisico bestaat of kan worden verwacht.

De vaststelling van de gebieden waarvoor een potentieel significant overstromingsrisico bestaat in een internationaal stroomgebiedsdistrict wordt tussen de betrokken lidstaten gecoördineerd.

De Vlaamse Regering kan beslissen om geen voorlopige overstromingsrisicobeoordeling te verrichten voor stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden wanneer zij met betrekking tot die gebieden:

a) ofwel al vóór 22 december 2010 middels een risicobeoordeling hebben vastgesteld dat daar een potentieel significant overstromingsrisico bestaat of kan worden verwacht, en zij deze bijgevolg hebben ingedeeld bij de gebieden waarvoor zij concluderen dat een potentieel significant overstromingsrisico bestaat of kan worden verwacht;
b) ofwel al vóór 22 december 2010 hebben besloten overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten op te stellen en overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van dit decreet overstromingsrisicobeheerplannen op te stellen.

De voorlopige overstromingsrisicobeoordeling of de in paragraaf 2, lid 4, bedoelde beoordeling en beslissingen wordt uiterlijk op 22 december 2018 en daarna om de zes jaar getoetst en zo nodig bijgesteld.

§3. De Vlaamse Regering zorgt ervoor dat voor elk stroomgebiedsdistrict, voor die gebieden waarvoor zij concludeert dat er een potentieel significant overstromingsrisico bestaat of kan worden verwacht, op de meest geschikte schaal, de volgende kaarten worden opgemaakt:

1° overstromingsgevaarkaarten:
   a) overstromingsgevaarkaarten hebben betrekking op de geografische gebieden die volgens de volgende scenario's kunnen worden overstroomd:
      1) kleine kans op overstromingen of scenario's van buitengewone gebeurtenissen;
      2) middelgrote kans op overstromingen, met een kans op herhaling ≥ 100 jaar;
      3) grote kans op overstromingen, indien van toepassing;
   b) voor elk van de scenario's, vermeld in punt a), worden de volgende gegevens vermeld:
      1) de omvang van de overstroming;
      2) de waterdiepte of, indien van toepassing, het waterniveau;
      3) de stroomsnelheid of het betrokken waterdebiet, indien van toepassing;
   c) voor gebieden waar overstroming door grondwater wordt veroorzaakt, kan de Vlaamse Regering besluiten om de overstromingsgevaarkaarten uitsluitend op te stellen met betrekking tot het scenario, vermeld in punt a), 1);
   d) voor kustgebieden waar een passend beschermingsniveau wordt geboden, kan de Vlaamse Regering besluiten om de overstromingsgevaarkaarten uitsluitend op te stellen met betrekking tot het scenario, vermeld in punt a), 1);

2° overstromingsrisicokaarten: overstromingsrisicokaarten moeten aan de hand van de volgende gegevens een beeld geven van de potentiële negatieve gevolgen van overstromingen in de scenario's, vermeld in punt 1°, a);
   a) het indicatieve aantal potentieel getroffen inwoners;
   b) het type economische bedrijvigheid van het potentieel getroffen gebied;
   c) de inrichtingen, vermeld in artikel 41bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, die in geval van overstroming voor incidentele verontreiniging kunnen zorgen en de overeenkomstig artikel 71, tweede lid, 1°, 3° en 5°, aangeduide beschermde gebieden die potentieel getroffen kunnen zijn;
   d) andere informatie die de Vlaamse Regering nuttig acht, zoals de vermelding van gebieden waar overstromingen met een groot gehalte aan vervoerde sedimenten alsook puinstromen kunnen voorkomen, alsmede informatie over andere belangrijke bronnen van vervuiling.

§4. De overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten die voor 22 december 2010 werden voltooid, kunnen gebruikt worden als met die kaarten het informatieniveau wordt geboden dat in overeenstemming is met de vereisten, vermeld in artikel 60, §3.".

Art. 20. In artikel 61 van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De analyses en beoordelingen, vermeld in artikel 60, §1, zijn uiterlijk op 22 december 2004 uitgevoerd.".

Art. 21. Aan artikel 61 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden een paragraaf 2 en 3 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§2. De kaarten, vermeld in artikel 60, §3, zijn uiterlijk op 22 december 2013 voltooid. Ze worden voor het eerst uiterlijk op 22 december 2019 en vervolgens om de zes jaar getoetst en zo nodig herzien.

§3. Bij de toetsingen en herzieningen, vermeld in §2, wordt rekening gehouden met het vermoedelijke effect van de klimaatverandering op het plaatsvinden van overstromingen.".

Art. 22. Aan artikel 66, §1, van hetzelfde decreet wordt de volgende zin toegevoegd:

"De maatregelen met betrekking tot het beheer van overstromingsrisico's zijn opgenomen in punt 6 van bijlage II, die bij dit decreet is gevoegd.".

Art. 23. In bijlage I van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 1 wordt een punt 1.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"1.2. gegevens met betrekking tot overstromingsrisico's:

1.2.1. gegevens van de voorlopige overstromingsrisicobeoordeling, namelijk:
a) kaarten van het stroomgebiedsdistrict met een geschikte schaal, waarop de grenzen van de stroomgebieden, de deelstroomgebieden en de kustgebieden worden aangegeven, alsmede de topografie en het grondgebruik;
b) een beschrijving van de overstromingen die zich in het verleden hebben voorgedaan en die significante negatieve effecten hebben gehad wat betreft de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid en ten aanzien waarvan nog steeds de kans bestaat dat zich in de toekomst soortgelijke overstromingen voordoen, inclusief de omvang van de overstroming en de waterafvoerroutes, en een beoordeling van de negatieve effecten die ze met zich mee hebben gebracht;
c) een beschrijving van belangrijke overstromingen die zich in het verleden hebben voorgedaan en waarvoor geldt dat soortgelijke overstromingen in de toekomst aanzienlijke negatieve effecten kunnen hebben; en
d) een beoordeling van de mogelijke negatieve gevolgen van toekomstige overstromingen voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid, rekening houdend, voor zover mogelijk, met kwesties als de topografie, de ligging van waterlopen en hun algemene hydrologische en geomorfologische kenmerken, met inbegrip van de rol van uiterwaarden die het water op natuurlijke wijze vasthouden, de doeltreffendheid van bestaande door de mens aangelegde werken ter bescherming tegen overstromingen, de locatie van bevolkte gebieden, gebieden met economische bedrijvigheid en ontwikkelingen op lange termijn, waaronder de effecten van klimaatverandering op het plaatsvinden van overstromingen;
of beslissing om geen voorlopige overstromingsrisicobeoordeling uit te voeren;
1.2.2. indien beschikbaar voor gedeelde stroomgebieden of deelstroomgebieden, een beschrijving van de door de betrokken lidstaten vastgestelde methodologie voor de kosten-batenanalyse die wordt gebruikt bij de beoordeling van maatregelen met grensoverschrijdende gevolgen.";

2° aan punt 2 wordt een punt 2.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"2.3. een lijst en beschrijving van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen in de gebieden, bedoeld in artikel 60, §2.";

3° in punt 3.1 worden de woorden "artikel 60, 1°," vervangen door de woorden "artikel 60, §1, 1°,";

4° in punt 3.2 worden de woorden "artikel 60, 2°," vervangen door de woorden "artikel 60, §1, 2°,";

5° in punt 3.3 worden de woorden "artikel 60, 3°," vervangen door de woorden "artikel 60, §1, 3°,";

6° aan punt 3 worden punten 3.4 en 3.5 toegevoegd, die luiden als volgt:

"3.4. de conclusies van de overeenkomstig artikel 60, §2, worden opgestelde voorlopige overstromingsrisicobeoordeling in de vorm van een summiere kaart van het stroomgebiedsdistrict, waarop de gebieden zijn afgebakend waarvoor werd geconcludeerd dat er een potentieel significant overstromingsrisico bestaat;

3.5. de overeenkomstig artikel 60, §3 en §4, opgemaakte en reeds geldende overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten en de conclusies uit die kaarten;";

7° aan punt 4 wordt een punt 4.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"4.2. de prioriteit die de maatregelen voor overstromingsrisicobeheer hebben ter verwezenlijking van de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen en de wijze waarop de vorderingen bij de uitvoering van het plan zullen worden opgevolgd;";

8° het opschrift van punt 7 wordt vervangen door wat volgt:

"7. Gegevens met betrekking tot functies van oppervlaktewaterlichamen, de oeverzones, de afgebakende overstromingsgebieden en de grondwaterlichamen";

9° punt 7.2 wordt vervangen door wat volgt:

"7.2. de aanduiding op kaart van de oeverzones en de afgebakende overstromingsgebieden voor de waterwegen, voor zover deze het belang van een bekken overstijgen;";

10° aan punt 9.1 worden de volgende woorden toegevoegd: ", met inbegrip van een samenvatting van de toetsingen overeenkomstig artikel 61, §2 en §3;".

Art. 24. In bijlage II van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 1 worden de volgende woorden toegevoegd: "De in het kader van andere communautaire wetgeving genomen overstromingsgerelateerde maatregelen;";

2° punt 6 wordt vervangen door wat volgt:

"6. Maatregelen met betrekking tot het beheer van overstromingsrisico's

6.1. maatregelen om de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen te verwezenlijken;

6.2. deze maatregelen houden rekening met:

1° de doelstellingen en beginselen overeenkomstig artikel 5, 6 en 7, en de milieudoelstellingen overeenkomstig artikel 51;
2° de kenmerken van het stroomgebied of bekken in kwestie;
3° bodem- en waterbeheer;
4° ruimtelijke ordening;
5° grondgebruik;
6° natuurbehoud;
7° scheepvaart en haveninfrastructuur.".

Art. 25. In bijlage III van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 4.1 worden de woorden “gelegen buiten overstromingsgebieden,” vervangen door de woorden “gelegen buiten afgebakende overstromingsgebieden, de maatregelen voor het beheren van overstromingsrisico’s” ingevoegd;

2° in punt 5.1, a), wordt tussen het woord “de” en het woord “overstromingsgebieden” het woord “afgebakende” ingevoegd;

3° in punt 5.1, b), wordt tussen het woord “de” en het woord “oeverzones” het woord “afgebakende” ingevoegd.