



Vlaams
Parlement

stuk **15** (2010-2011) – Nr. 5-J
ingediend op 2 december 2010 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2011

Beleidsbrief
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2010-2011

Beleidsbrief
Armoedebestrijding 2010-2011

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebeleid
uitgebracht door de dames Mieke Vogels en Cindy Franssen en
de heer John Crombez
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Tom Dehaene.

Vaste leden:

de heer Tom Dehaene, de dames Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack;
de heer Peter Gysbrechts, mevrouw Vera Van der Borght;
de heer John Crombez, mevrouw Mia De Vits;
de dames Lies Jans, Helga Stevens;
mevrouw Ulla Werbrouck;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Griet Coppé, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
de dames Gerda Van Steenberge, Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
mevrouw Else De Wachter, de heer Bart Van Malderen;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Goedele Vermeiren;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

- 15** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2 t.e.m. 4: Amendementen
- 12-A** (2009-2010) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 13** (2010-2011) – Nr. 1 en 2: Toelichtingen bij de begroting
- 14** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 16** (2010-2011) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 762** (2010-2011) – Nr. 1: Beleidsbrief
- 776** (2010-2011) – Nr. 1: Beleidsbrief

INHOUD

I. Deel Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – Bevoegdheden van de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ..	7
1. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2010-2011	7
1.1. Inleiding	7
1.1.1. Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014	7
1.1.2. Budgettaire context 2011	7
1.2. Eerste strategische doelstelling: We versterken mensen in hun fysiek, psychisch en sociaal welbevinden door welzijns- en gezondheidsproblemen zo veel mogelijk te voorkomen, zo vlug mogelijk te detecteren en tijdig en adequaat aan te pakken.....	8
1.2.1. Preventie	8
1.2.2. Vroegdetectie.....	10
1.3. Tweede strategische doelstelling: We verruimen de sociale bescherming van de Vlamingen om zo hun grondrechten beter te kunnen waarborgen.....	11
1.3.1. Sociale bescherming	11
1.3.2. Vlaamse sociale bescherming	11
1.4. Derde strategische doelstelling: We bouwen de hulp- en dienstverlening zo uit dat ze voldoende beschikbaar en toegankelijk is om zorg op maat te kunnen realiseren	11
1.4.1. Kinderopvang	11
1.4.2. Adoptie	12
1.4.3. Jeugdhulp.....	12
1.4.4. Personen met een handicap	13
1.4.5. Gezondheids- en ouderenzorg	13
1.4.6. Specifieke doelgroepen	15
1.5. Vierde strategische doelstelling: We sturen, stimuleren en ondersteunen de welzijns- en gezondheidsactoren zodat ze kwaliteitsvolle zorg bieden in een aangepaste infrastructuur, voortdurend innoveren, een inclusieve aanpak bevorderen en duurzaam te werk gaan.	17
1.5.1. Kwaliteitsdecreet	17
1.5.2. Zorginfrastructuur	17
1.5.3. Duurzaamheid	18
1.5.4. Flanders' Care.....	18
1.5.5. Vrijwilligers en een zorgzame en participatieve samenleving	18
1.5.6. Publiek, private social profit en private commerciële zorgaanbieders	18

1.6. Vijfde strategische doelstelling: We bevorderen bij de overheid en bij de welzijns- en gezondheidsactoren de aandacht en het initiatief voor een meer efficiënte en effectieve werking om zo met dezelfde middelen meer zorg te creëren.	18
1.6.1. Elektronische registratie, gegevensverzameling en gegevens-uitwisseling.....	18
1.6.2. Reguleringsmanagement	19
1.6.3. Erkenning en subsidiëring op elkaar afstemmen.....	19
1.6.4. Vernieuwend kader voor inspectie en toezicht	19
1.6.5. Beleidsondersteunend wetenschappelijk onderzoek en beleidsevaluaties	19
1.6.6. Het professioneel ondernemerschap en de zorgethiek.....	20
1.7. Zesde strategische doelstelling: We werken nauw samen met alle relevante partners op lokaal, provinciaal, regionaal, federaal en internationaal niveau om zo het welzijns- en gezondheidsbeleid onderling af te stemmen en te verbeteren en om elke partner aan te spreken op zijn verantwoordelijkheid en bijdrage.	20
1.7.1. Homogene aanpak van het welzijns- en gezondheidsbeleid over verschillende bestuurslagen.....	20
1.7.2. Samenwerking tussen de verschillende agentschappen van het beleidsdomein WVG.....	20
1.7.3. Synergieën tussen de verschillende beleidsdomeinen.....	20
1.7.4. Overleg met de federale overheid	20
1.7.5. Vlaamse welzijnssector in Europees verband	21
1.7.6. Middenveld, de academische wereld en de gebruikers nauw betrekken	21
2. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij de begroting	21
2.1. Programma GA Bestaansmiddelen	21
2.2. Programma GB Provisies	22
2.3. Programma GC Algemeen welzijnswerk	22
2.4. Programma GD Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen	23
2.5. Programma GE Jongerenzorgbeleid	24
2.6. Programma GF gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen	25
2.7. Programma GG Beleid personen met een handicap	25
3. Algemene bespreking.....	26
3.1. Uiteenzetting door mevrouw Vera Jans.....	26
3.2. Uiteenzetting door mevrouw Marijke Dillen.....	26
3.3. Uiteenzetting door mevrouw Vera Van der Borgh	27
3.4. Uiteenzetting door mevrouw Helga Stevens.....	28
3.5. Uiteenzetting door mevrouw Mieke Vogels.....	29

3.6. Uiteenzetting door de heer John Crombez	31
3.7. Uiteenzetting door mevrouw Mia De Vits	32
3.8. Uiteenzetting door de heer Felix Strackx	32
3.9. Uiteenzetting door mevrouw Patricia De Waele.....	33
3.10. Uiteenzetting door de heer Tom Dehaene	33
3.11. Antwoord van de minister.....	34
3.12. Repliek van de leden	37
4. Bespreking per programma	39
4.1. Toelichting bij de totalen van alle programma's	39
4.1.1. Programma GA Apparaatskredieten – algemene beleidslijnen	39
4.1.2. Programma GB Provisies – Evolutie van de totalen voor de uitgaven.....	40
4.1.3. Programma GC Algemeen – algemene beleidslijnen.....	40
4.1.4. Programma GD – Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen – algemene beleidslijnen	40
4.2. Departement.....	40
4.2.1. Toelichting bij de operationele doelstellingen	40
4.2.2. Toelichting per artikel: uitgavenartikelen.....	40
4.2.3. Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector.....	47
4.2.4. Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden	47
4.3. IVA's zonder rechtspersoonlijkheid	48
4.3.1. IVA Zorginspectie	48
4.3.2. IVA Jongerenwelzijn.....	49
4.3.3. IVA Zorg en Gezondheid	56
4.4. IVA's met rechtspersoon.....	71
4.4.1. Kind en Gezin	71
4.4.2. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap	79
5. Indicatieve stemmingen	88
II. Deel Armoedebestrijding – Bevoegdheid van mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding.....	88
1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding bij de beleidsbrief Armoedebestrijding 2010-2011	88
1.1. Inleiding	88
1.2. Krachtlijnen van de beleidsbrief Armoedebestrijding 2010-2011	88
1.3. Samenhangende strategie op lange termijn	88

1.3.1. Permanent armoedeoverleg	88
1.3.2. Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014	89
1.3.3. De strijd tegen armoede is een zaak van iedereen	89
1.4. Kennis over armoede blijven verzamelen	90
1.4.1. Armoedetoets	90
1.4.2. Onderzoek en kennisverzameling	90
1.5. Diverse actoren vormen beleidsnetwerken: stakeholders van het beleid	90
1.6. Kennis over armoede breed verspreiden	91
2. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding bij de begroting voor 2011	92
3. Bespreking	92
4. Antwoord van de minister	98
5. Replik van de leden	100
6. Indicatieve stemming	102
Gebruikte afkortingen	103
Bijlagen	
Bijlage 1: Basisallocatie GB0 GC016 1211 – Lijst van de in 2009 en 2010 gevoerde onderzoeken	105
Bijlage 2: Basisallocatie GB0 GC023 3300 – Overzicht van de activiteiten en/of samenkomsten inzake opvoedingsondersteuning	109
Bijlage 3: Agentschap Zorg en Gezondheid – Invulling van de programmatie-cijfers op regionaal niveau, nulmeting en de programmatie in het kader van het Woonzorgdecreet	127
Bijlage 4: Personenalarmsysteem	133
Bijlage 5: Basisallocatie GE0 GD339 – 5112 Overzicht van het aantal personen met een ‘woonrecht’ en van het aantal personen dat reeds een beroep heeft gedaan op dat ‘woonrecht’	141
Bijlage 6: Agentschap Jongerenwelzijn – Opsplitsing van het krediet	145
Bijlage 7: Kind en Gezin – Evolutie van het budget voor preventieve gezins-ondersteuning per geboren kind en per gezin	149
Bijlage 8: Overzicht van de reeds automatisch toegekende rechten	153

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid besprak het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2011 op dinsdag op 9, 16, 23 en 30 november 2010. Het ontwerp van decreet werd in samenhang behandeld met (1) de hoofdstukken 12, 14, 15, 16 en 22 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011 (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 778/1*), (2) de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2010-2011, ingediend door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 762/1*) en (3) de beleidsbrief Armoedebestrijding 2010-2011 (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 776/1*), ingediend door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding.

I. DEEL WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER JO VANDEUREN, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

1. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2010-2011

1.1. Inleiding

1.1.1. Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014

De minister herinnert aan de atypische opbouw van de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014 (*Parl. St. Vl. Parl. 2009-10, nr. 191/1*) die erop gericht was visie en dynamiek beter in beeld te brengen. De beleidsbrief is daarom op dezelfde atypische wijze opgebouwd. De beleidsnota is gebaseerd op zes grote gedachten, die hun weergave vinden in de zes strategische doelstellingen. Ten eerste richten alle sectoren al hun inspanningen meer op preventie, empowerment en vroegdetectie. Ten tweede dient de sociale bescherming verruimd. Ten derde is er de beschikbaarheid van hulp en dienstverlening, en het streven naar zorg op maat. In de praktijk komt dat neer op capaciteit en programmatie. De vierde strategische doelstelling focust op kwaliteit, wat zijn weerslag vindt in de infrastructuur, innovatie, inclusiviteit en duurzaamheid. De vijfde doelstelling streeft naar meer efficiëntie en effectiviteit bij de overheid en de organisaties. Ten slotte is er de positie van het beleidsdomein ten opzichte van andere werkvelden en overheden.

1.1.2. Budgettaire context 2011

De behoeften zijn groot. Bepaalde concrete situaties zijn schrijnend. De begroting voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt gekenmerkt door een belangrijk groeipad, zoals afgesproken in het regeerakkoord.

De extra middelen moeten de verdere vermaatschappelijking van de zorg mogelijk maken. Artikel 107 van de Ziekenhuiswet over de psychiatrie is daar een goede illustratie van. Er worden middelen vrijgemaakt voor preventie en vroegdetectie. Het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 heeft de ambitie mensen zo lang mogelijk thuis te ondersteunen. Ook daartoe worden middelen gereserveerd.

Een belangrijk deel van het extra budget gaat naar de sector van personen met een handicap. Daartoe is een omvattend plan opgesteld, 'Perspectief 2020. Nieuw ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap' (*Parl. St. Vl. Parl. 2009-10, nr. 632/1*). Het uitbreidingsbeleid voor 2011 en het meerjarenbudget vormen de context waarbinnen deze extra middelen passen.

Er wordt geïnvesteerd in thuiszorg en thuisondersteunende zorg. Voorts is er een beperkte budgettaire toename voor de bijzondere jeugdbijstand, de preventieve, geestelijke en eerstelijnsgezondheidszorg, het eerstelijnswelzijnswerk en de kinderopvang.

De toegankelijkheid van de zorg wordt in talrijke welzijns- en zorgsectoren verbeterd. De mantelzorg krijgt extra steun, mede in het kader van het Europese Jaar van de vrijwilliger in 2011.

Flanders' Care, dat operationeel wordt, vormt een ander belangrijk accent. Het krijgt een beperkt eigen budget, naast de middelen verspreid over de klassieke begrotingsposten, die niet uitsluitend onder de begroting voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vallen.

Voorts worden stappen gezet in de samenwerking tussen Welzijn en Wonen.

Een aantal trends uit de beleidsnota wordt concreet in 2011. In 2010 werd een stand van zaken opgemaakt of een visie ontwikkeld. In 2011 start de implementatie, wat aanleiding zal geven tot decretaal werk, of worden de eerste stappen gezet om capaciteit en/of kwaliteit te verbeteren.

Het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin dient daarnaast een aantal voor alle beleidsdomeinen geldende besparingsdoelstellingen te bereiken. De administratie moet werken aan efficiëntiewinst en rationalisatie. Overheadkosten op communicatie en consultancy worden bekeken. Daarnaast is er de werking van de administratie en de lonen. De algemene besparingsdoelstellingen gelden, zoals bepaald in het regeerakkoord, niet voor de lonen, werkgelegenheid en aanbod binnen de gesubsidieerde sector. De werkingskosten worden evenwel niet geïndexeerd, en een aantal groeipaden wordt over een langere periode gepland. De beleidsraad bestudeerd ten slotte een omvattende rationalisering, zoals bepaald in het hoofdstuk 'Slagkrachtige overheid van het regeerakkoord'.

1.2. Eerste strategische doelstelling: We versterken mensen in hun fysiek, psychisch en sociaal welbevinden door welzijns- en gezondheidsproblemen zo veel mogelijk te voorkomen, zo vlug mogelijk te detecteren en tijdig en adequaat aan te pakken.

1.2.1. Preventie

Kind en Gezin reorganiseert zijn consultatiebureaus grondig omdat het geconfronteerd wordt met nieuwe uitdagingen. Er is wetenschappelijk onderzoek verricht als basis voor de hervorming. Er moeten nieuwe afspraken gemaakt worden met de organiserende besturen. In 2011 start een aantal proefprojecten. Er is een principieel akkoord tussen de artsen en Kind en Gezin om structureel samen te werken met de huisartsenkringen. Daarnaast zal de werking zich beter toespitsen op regionale indelingen.

De baarmoederhalskankeropsporing verloopt niet doelmatig genoeg. Een belangrijk aandachtspunt in dit onderzoek wordt de – permanent geldende – vraag of de meest kwetsbare doelgroepen bereikt worden.

Er wordt gezocht naar een aanpak om aangeboren metabole aandoeningen op te sporen. Een werkgroep gaat na of een structureel initiatief mogelijk is om in de loop van 2011 te beslissen over een bevolkingsonderzoek in 2012. Daartoe volgt een oproep om een beheersovereenkomst te sluiten met één of meerdere organisaties.

Het onderzoek van het proefproject ‘Bevolkingsonderzoek naar darmkanker’ is afgerond. Het eindrapport, waarin de Europese aanbevelingen vervat zullen zijn, wordt verwacht tegen begin 2011. Een werkgroep zal nagaan of een bevolkingsonderzoek op Vlaams niveau aangewezen is.

Daarnaast zijn er de zes gezondheidsdoelstellingen.

Inzake borstkankerscreening is de centrale vraag hoe lokale initiatieven die de participatie verhogen, gestimuleerd kunnen worden. Het is niet evident na te gaan hoeveel vrouwen uit de doelgroep deelnemen. De som van preventieve en diagnostische screenings is gelijk aan een dekkingsgraad van meer dan zestig procent. De preventieve screenings halen een dekkingsgraad van 48 procent. De doelstelling is 75 procent.

Voor de gezondheidsdoelstelling middelengebruik wordt gewerkt aan een nieuwe gezondheidsovereenkomst. De LOGO's nieuwe stijl gaan samen met de administratie, VIGeZ en VAD na welke hun prioriteiten zijn voor het volgende werkjaar. In 2009 en 2010 is 1,25 miljoen euro extra geïnvesteerd in deze gezondheidsdoelstelling. Er wordt een beroep gedaan op de expertise van VAD. Zoals decretaal bepaald wordt voor de periode tot 2015 een nieuwe beheersovereenkomst afgesloten met VAD. In het voorjaar van 2011 zal de bevolking worden aangespoord te stoppen met roken.

In 2010 is met de HPV-vaccinatie een belangrijke bijdrage geleverd aan de gezondheidsdoelstelling met betrekking tot vaccinatie. Een aantal andere lopende acties wordt geëvalueerd. Vanaf het najaar 2010 worden de griepvaccins voor bewoners van woonzorgcentra gratis ter beschikking gesteld. Daarnaast wordt het gebruik van Vaccinnet verbeterd.

De gezondheidsdoelstelling met betrekking tot voeding en beweging is een belangrijke doelstelling. De projecten komen op kruissnelheid. Er is een overeenkomst met Fevia Vlaanderen, en er lopen acties bij grootkeukens en cateraars. In 2011 volgt de beleidsoverschrijdende samenwerking, en krijgt de rol van de huisarts extra aandacht.

Het suïcidepreventieplan bevat heel wat initiatieven. Eind 2011 volgt een gezondheidsconferentie om na te gaan of de focus moet wijzigen. Een aantal initiatieven krijgt een structurele onderbouw. Nieuwe dimensies zoals ouderen en kwetsbare groepen moeten onder ogen genomen worden.

Naast de gezondheidsdoelstellingen zijn er de specifieke acties. Onder het thema seksuele gezondheid valt het voorkomen van ongewenste zwangerschappen en soa's. Er zijn recent initiatieven genomen om iedereen in de omgeving van (jong)senioren te informeren over valpreventie. Er volgt een oproep voor nieuwe partners.

De evaluatie van het proefproject ‘preventiebonus borstkankerscreening in de regio Zuidkempen’ volgt midden 2011. Het experiment onderzocht welke financieringstechniek de betrokkenheid van huisartsen bij het preventiebeleid kan verhogen. Federaal minister van Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx, heeft beslist de gemeenschappen te betrekken bij de redactie van de preventieclausule in het globaal medisch dossier.

Er is de strijd tegen de infectieziekten. Woonzorgcentra krijgen een handboek. De vijfjaarlijkse audit van ziekenhuizen zal op dit thema ingaan.

Er volgen acties om de overconsumptie van geneesmiddelen in woonzorgcentra te verminderen.

Vlaamse initiatieven op het vlak van milieu en gezondheid doorstaan de Europese toets. Er is evenwel behoefte aan meer Europese werkafspraken en standaarden. Het Vlaamse humane biomonitoringprogramma loopt af. Er zullen resultaten bekendgemaakt worden.

In overleg met minister Schauvliege, bevoegd voor Leefmilieu, zal beslist worden over de aangewezen keuzes voor de komende jaren.

Het project rond frisse lucht loopt sedert 2007 in het basisonderwijs, en kan rekenen op internationale belangstelling. Er volgt een project voor het secundair onderwijs: Air@school. Er wordt aandacht gevraagd van directies, leerkrachten en leerlingen om de lokalen voldoende te ventileren.

Er is ten slotte nog een plan om gehoorschade tegen te gaan. Er wordt overlegd met de sector. Daarnaast wordt een campagne gevolgd. De wetgeving rond geluidshinder wordt geactualiseerd.

Een goed preventiebeleid staat of valt met het overleg met alle betrokken partners. Vlaanderen werkt met calls om afspraken te maken met verschillende partners naargelang hun expertise en de vooropgestelde doelstelling. Samen met de LOGO's wordt een digitaal platform gecreëerd om goede praktijken uit te wisselen. Een aantal beheersovereenkomsten moet opnieuw worden afgesloten. De betrokkenheid van (lokale) stakeholders is cruciaal. De regio's moeten actief blijven op het vlak van preventie.

Op het vlak van meten en registreren is het de bedoeling de analyse van CLB-gegevens in overeenstemming te brengen met de analyse van de gegevens uit de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

1.2.2. Vroegdetectie

Het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning wordt geëvalueerd. Daarbij zal worden nagegaan of gewerkt kan worden met erkenningen van onbepaalde duur, en of kwaliteitslabels mogelijk zijn. Het Vlaams Expertisecentrum Opvoedingsondersteuning zal kennis, onder meer over vorming en training, verspreiden. Er wordt gezocht naar een kader voor de inzet voor informele zorg en steun in de opvoedingsondersteuning. Er lopen ter zake reeds mooie projecten.

Binnen de sector van personen met een handicap zit vroegdetectie voor een deel vervat in de hervormingsplannen. Er wordt geïnvesteerd in het versterken van de zorgvrager zodat hij een beter zicht krijgt op zijn levenstraject, op de gewenste hulp en op het beroep dat hij op de reguliere zorg kan doen. Enkele diagnostische protocollen worden afgerond met de bedoeling die ook toe te passen in andere beleidsdomeinen zoals Onderwijs. De vraag naar een betere indicatiestelling en inschrijvingsprocedure past eveneens in dat hervormingsplan. Deze nieuwe procedures worden in een aantal testregio's uitgetest. De rechtstreeks toegankelijke hulp wordt uitgebreid. Individuele materiële bijstand en thuisbegeleiding krijgen budgettaire ruimte. De centra voor ontwikkelingsstoornissen worden met 300 eenheden uitgebreid.

In de sector van het jongerenwelzijn loopt het project 'positieve heroriëntering'. In een aantal regio's krijgen gezinnen van jongeren die in aanraking komen met jeugdhulp een korte maar intensieve begeleiding om langdurige opvolging te vermijden. De eerste evaluatie van dit project is positief. De invloed op instroom en wachtlijst is groot. Het is de bedoeling dit project verder te zetten en uit te breiden om na te gaan of het aan alle verwachtingen voldoet. Het project loopt nog niet lang genoeg voor een grondige evaluatie.

Het eerstelijnswelzijnswerk kent meerdere aandachtspunten. Er zijn de belangrijke betere afspraken tussen CAW's, samenlevingsopbouw en verenigingen waar armen het woord nemen. De taakverdeling tussen CAW's en samenlevingsopbouw is niet altijd even duide-

lijk. Er wordt voorts ingezet op de samenwerking tussen de eerste lijn en de brede sectorale hulp achter de eerste lijn. Het vrijwilligerswerk binnen Teleonthaal zal beter worden gewaardeerd. De rechtstreeks toegankelijke capaciteit van de CAW's wordt binnen de budgettaire mogelijkheden versterkt. Het debat over de schaalvergroting van de CAW's loopt. De expertise in de onlinehulpverlening wordt gebundeld. De lokale besturen krijgen een instrument om de toegankelijkheid van dienstverlening en lokaal sociaal beleid te evalueren. Binnen Brussel wordt de samenwerking versterkt in overleg met de betrokken overheden. De afspraken met de provincies worden gestroomlijnd.

De regelgeving voor verenigingen waar armen het woord nemen wordt bijgestuurd. De financiering zal op basis van de nieuwe regels opnieuw worden bekeken. Over een aantal thema's zoals schuldoverlast en opvoedingsondersteuning, zal specifiek overleg worden gepleegd. Lopende projecten over onder meer ervaringsdeskundigen en communicatie worden voortgezet en eventueel anders gespreid. Deze projecten zijn erop gericht de betrokkenheid van mensen in armoede te verzekeren. Het dichten van de gezondheidskloof vormt een continue uitdaging. De conferentie 'Reducing health inequalities from a regional perspective: what works, and what doesn't work?' moet daartoe bijdragen.

1.3. Tweede strategische doelstelling: We verruimen de sociale bescherming van de Vlamingen om zo hun grondrechten beter te kunnen waarborgen.

1.3.1. *Sociale bescherming*

Om de sociale bescherming te maximaliseren wordt de rechtenverkenner geactualiseerd en gepromoot. Een ontwerp van decreet betreffende de rechtenverkenner (*Parl. St. VI. Parl. 2010-11, nr. 724/1*) is erop gericht het gebruik van de rechtenverkenner te verbeteren dankzij een eenmalige invoering van gegevens in overeenstemming met de privacywetgeving.

Administratieve vereenvoudiging moet de situatie van personen met een handicap verbeteren. Het gaat meer bepaald om de uitgavencontrole binnen het PAB, de arbeidshandicap en de verhoogde kinderbijslag.

Er wordt gewerkt aan een eenvoudige berekening van de bijdrage in de gezinszorg en aanvullende thuiszorg, die rekening houdt met inkomen, gezinssamenstelling en zorgintensiteit. Door betere afspraken met de bevoegde federale diensten moet de backoffice beter werk kunnen leveren. Dankzij inzet van ICT zullen de administratieve lasten voor gebruikers en overheid dalen.

1.3.2. *Vlaamse sociale bescherming*

Er is een concept op basis waarvan werkgroepen juridische en technische zaken uitklaren. Gezien de complexiteit van een en ander verwacht de minister niet dat dit in de loop van 2011 kruissnelheid zal halen. Eerst worden de algemene principes in een decretaal kader geplaatst.

1.4. Derde strategische doelstelling: We bouwen de hulp- en dienstverlening zo uit dat ze voldoende beschikbaar en toegankelijk is om zorg op maat te kunnen realiseren

1.4.1. *Kinderopvang*

Het nieuwe kaderdecreet en de uitvoeringsbesluiten moeten in 2011 het leven zien. Gezien het belang van dit kaderdecreet en gezien het feit dat geïnvesteerd zal moeten worden in

de sector na goedkeuring van het kaderdecreet, is het belangrijk dat hier werk van wordt gemaakt in 2011.

Er wordt werk gemaakt van een instrument om de kwaliteit te meten.

Dankzij onder meer de VIPA-buffer is een beperkte uitbreiding mogelijk. Er dient daarbij gezocht naar een goed planningsinstrument, dat rekening houdt met alle criteria. Op korte termijn worden de middelen voor de gesubsidieerde sector geïnvesteerd in regio's met veel kwetsbare gezinnen. Deze investering past in een omvattende benadering die ook zaken als taalachterstand probeert weg te werken.

De uitbreiding in de buitenschoolse opvang – 856 plaatsen in 2010 – wordt van nabij gevolgd. In overleg met de minister bevoegd voor Onderwijs wordt meegewerkt aan het project 'brede school'.

IKG wordt geëvalueerd. Het is een complex systeem dat stabiel en eenvoudiger moet, onder meer met het oog op het kaderdecreet.

Onder meer binnen de zelfstandige opvang zijn een aantal knelpunten op federaal niveau, zoals het statuut van de onthaalouder en paritair comité 331. Er wordt samen met het federale niveau intensief gezocht naar mogelijke remedies op korte termijn.

De voorrangsregels worden geëvalueerd. Op lokaal niveau moet beter samengewerkt aan toegankelijkheid. Er loopt een aantal projecten over de sociale functie van kinderopvang.

Kind en Gezin heeft een eenduidige visie ontwikkeld over taalstimulering en meertaligheid. Deze visie is nuttig voor de focus op kwetsbare gezinnen. Het is belangrijk dat deze visie ook geldt binnen de opvoedingsondersteuning.

1.4.2. Adoptie

De conclusies van de staten-generaal over interlandelijke adoptie worden vertaald in een ontwerp van decreet. Er komt een draaiboek voor binnenlandse adoptie om de dienstverlening ten aanzien van zij die een kind afstaan voor adoptie en van kandidaat-adoptieouders te verbeteren.

1.4.3. Jeugdhulp

De implementatie van het decreet van 19 juli 2002 betreffende de integrale jeugdhulp wordt geëvalueerd.

De buffercapaciteit voor crisisopvang wordt uitgebreid. Crisishulpverlening staat op punt en verdient daarom verdieping, vaak met het oog op specifieke uitdagingen. Er is ook eensgezindheid over de budgettaire bijdrage vanuit het VAPH.

De brede instap blijft belangrijk. Er wordt gezocht naar een adequater financieringsmodel voor het netwerk van cliëntoverleg. De rechtstreeks toegankelijke hulp – voornamelijk de thuisbegeleiding – zal worden uitgebreid. Er wordt verder gewerkt aan de realisatie van de integrale toegangspoort.

In 2011 wordt maximaal ingezet op de doelgroep van jongeren met een meervoudige problematiek. De huidige procedure moet geëvalueerd worden waarbij snelheid en doortastendheid ervan onder de loep moeten worden genomen. Er zijn al heel wat hindernissen

van de baan maar het systeem is nog niet op kruissnelheid. Op basis van het regeerakkoord zijn in 2010 binnen de sector van personen met een handicap een dertigtal extra plaatsen gecreëerd voor jongeren met gedragsstoornissen en emotionele stoornissen. Dat wordt herhaald in 2011, waarbij de instroom uit gemeenschapsinstellingen als minder vrijblijvend wordt beschouwd. Het gaat niet om een grote groep maar de combinatie van psychiatrische en handicapspecifieke zorg kan tot drama's leiden. Een individuele begeleiding moet zorgen voor een voor iedereen draagbare situatie.

In Vlaams-Brabant komen 35 nieuwe plaatsen in de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning. Omdat vaker een beroep wordt gedaan op de ckg's bij problematische opvoedingssituaties, zal worden nagedacht over de positie van de ckg's.

De sector van de bijzondere jeugdzorg is gebaat bij kennisdeling. Daarnaast worden programmatie en spreiding nader bekeken. Het ambulante en mobiele aanbod (thuisondersteuning) wordt uitgebreid. De gemeenschapsinstellingen werken vanaf begin 2011 met een centraal aanmeldpunt, dat over een overzicht beschikt van bijvoorbeeld alle beschikbare plaatsen.

Op korte termijn gaat het debat van start over de herprofilering van het aanbod van de gemeenschapsinstellingen.

Er wordt verder gewerkt aan de werklastmeting van de consulenten.

In 2011 wordt werk gemaakt van een nieuwe decretale regeling voor de pleegzorg.

De proefprojecten met psychiatrische pleegzorg worden versterkt. De gezinsverpleging van het OPZ Geel biedt daartoe mogelijkheden. Ook in de sector van personen met een handicap wordt de capaciteit uitgebreid. In de provincie Limburg start een project met gedifferentieerde pleegzorg.

1.4.4. Personen met een handicap

Het uitbreidingsbeleid 2011 valt onder deze noemer. Het Raadgevend Comité van het VAPH is op de hoogte van het meerjarentraject.

In 2010 is 22,5 miljoen euro extra besteed aan de sector van personen met een handicap. Dat bedrag loopt in 2011, 2012 en 2013 telkens op tot 30 miljoen euro. In 2014 zal de extra investering 33 miljoen euro bedragen.

De besteding van het budget voor 2012 en de daaropvolgende jaren zal afhankelijk zijn van de projecten die een kritische succesfactor zijn in het hervormingsplan en de uitbreidingsanalyses van de ROG's.

Initiatieven die onder het uitbreidingsbeleid vallen zijn bijkomende PAB's, het toewijzingsstelsel, 116 plaatsen uit de VIPA-buffer, knelpunt dossiers, betere ondersteuning voor gezinnen en kinderen met gedragsstoornissen en emotionele stoornissen, meer plaatsen in de thuisondersteuning, betere bestaffing, 18 zorgvernieuwingsexperimenten, betere financiering van de MDT's en betere ondersteuning van de contactorganisaties.

1.4.5. Gezondheids- en ouderenzorg

Het urencontingent voor de gezinszorg zal toenemen met 1,8 procent. Door die afvlakking krijgen andere vormen van ouderenzorg groeikansen: oppas, gastopvang, mantel-

zorg, personenalarmsystemen, dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf. De groei van deze zorgvormen wordt mede bepaald door de mogelijkheden die het RIZIV biedt.

Het ingebouwd maatschappelijk werk krijgt groeikansen. Tegelijk wordt de werklust gemeten.

Het concept ‘assistentiewoningen’ wordt verder uitgewerkt in samenspraak met de sector. In 2011 wordt dit concept vertaald in een uitvoeringsbesluit.

De voorwaarden voor transmurale ouderenzorg worden bepaald.

Met de sector wordt overlegd over een uniform instrument om zorgbehoevendheid te evalueren. Er is een startnota over de mogelijkheden van BelRAI.

Het is wachten op de federale overheid om van start te gaan met de tweede golf van zorgvernieuwingsprojecten in de ouderenzorg.

Er komen meer middelen voor individuele materiële bijstand en activiteiten van het dagelijks leven voor ouderen.

Er wordt werk gemaakt van een decretale basis voor de palliatieve netwerken. De regelgeving wordt geactualiseerd om tot een stabielere financiering te komen.

De programmatie na het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 is gebaseerd op de bestaande filosofie. Die programmatie zal voortaan regionaal gedifferentieerd worden.

Een aantal acties is gericht op de specifieke situatie in Brussel en de Vlaamse Rand.

Er wordt gezocht naar een decretale versterking van de wijkgezondheidscentra.

De eerste conclusies uit de eerstelijnsgezondheidsconferentie zullen worden uitgevoerd. De conferentie zal zich op 11 december 2010 buigen over een aantal evoluties op de eerste lijn. Er zijn onder meer duidelijke vragen over communicatie, de relatie tussen gezondheid en welzijn en de vrije keuze van de patiënt.

Het plan om het tekort aan zorgverleners aan te pakken wordt in 2011 verder uitgevoerd.

Het debat wordt aangegaan over de omkadering van de gezinszorg en de administratieve lastenverlaging. Dat laatste houdt verband met de inkomensgerelateerde financiering. Door de inclusiegedachte moet de gezinszorg ook instaan voor personen met een beperking, wat een rist nieuwe competenties veronderstelt.

De samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg promoten het regionale zorgaanbod.

Er wordt werk gemaakt van een omvattende benadering van de geestelijke gezondheidszorg. Er zijn de projecten in toepassing van artikel 107 van de Ziekenhuiswet, beeldvorming, uitbreiding van het aanbod, meer aandacht voor jongeren en ouderen, wonen-welzijn, het ambulante aanbod voor de sector van personen met een handicap en voor jongeren, een uitvoeringsbesluit over de cliëntbijdrage en samenwerking met zelfstandigen om het aanbod uit te breiden.

De beheersovereenkomsten met de openbare psychiatrische zorgcentra van Geel en Rekem worden vernieuwd. Naast hun regionale werking moeten beide een eigen specifieke opdracht uitvoeren. Voor Rekem is dat de forensische psychiatrie en voor Geel de gezinsverpleging.

1.4.6. *Specifieke doelgroepen*

– Gezin

Er wordt werk gemaakt van een rapportage over het gezinsvriendelijke karakter van het beleid.

– Kwetsbare jongvolwassenen

De overgang van de minderjarigheid naar de meerderjarigheid bij kwetsbare jongvolwassenen wordt nader onderzocht. De CAW's breiden hun jongerenonthaal uit. Het aanbod na de jeugdhulp wordt beter afgestemd. De toegankelijkheid van het volwassenenaanbod wordt gescreend.

– Ouderen

Het nieuwe ouderenbeleidsplan wordt bekendgemaakt. Samen de VVSG en de Vlaamse Ouderenraad wordt de opmaak van lokale ouderenplannen ondersteund. De ouderenbeweging moet beter inspelen op Europese opportuniteiten. Met de Vlaamse Ouderenraad wordt een nieuw convenant afgesproken. Er volgt een aanbesteding om de 60+-gids te actualiseren.

De dementie-expertisecentra worden verankerd in een uitvoeringsbesluit bij het Woonzorgdecreet. Er wordt een campagne opgezet over de beeldvorming. Samen met Domus Medica worden de praktijkrichtlijnen voor huisartsen geactualiseerd. De competentie wordt geïntegreerd in de gezinszorg. Ethische randvoorwaarden van dwaaldetectie zullen worden voorgelegd aan het Comité voor Bio-ethiek.

– Slachtoffers en getuigen van (intrafamiliaal) geweld en misbruik

Een wijziging van het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin biedt een versterkte basis voor het werk van de vertrouwenscentra kindermishandeling. Het uniforme elektronische dossier wordt algemeen ingevoerd.

In het kader van het protocol met Justitie wordt het forum kindermishandeling opgericht, dat op Vlaams niveau alle gesprekspartners verzamelt voor het overleg met Justitie en de bovenlokale afstemming.

In 2010 werd door het agentschap Kind en Gezin een auditrapport over de implementatie van de richtlijn voor zorgwekkende opvoedingssituaties opgemaakt. In 2011 worden de aanbevelingen uit dit auditrapport opgevolgd en, waar mogelijk, een antwoord geboden op de vraagstukken die uit dit auditrapport naar voren kwamen.

Per gerechtelijk arrondissement komt er een onthaalpunt voor slachtoffers van seksueel misbruik. Het colloquium over de relatie tussen Welzijn en Justitie zal zich onder meer

buigen over het beroepsgeheim. Een campagne moet de samenleving alert maken voor signalen die wijzen op seksueel misbruik.

Alle centra voor integrale gezinszorg werken met de module ‘diagnose voor het gezinsfunctioneren’. Het debat over de positie van de centra wordt hernomen. Gezien hun uiteenlopende werking is een uniforme decretale basis niet voor de hand liggend.

Het meldpunt ouderenmis(be)handeling wordt verder ondersteund.

In de sector van personen met een handicap is informatie voorhanden over grensoverschrijdend gedrag. Het wordt ter beschikking gesteld van andere beleidsdomeinen. In het kader van het kwaliteitsbeleid moeten voorzieningen een beleid opzetten over seksueel, emotioneel en fysiek misbruik en geweld.

Ervaring en expertise over jonge plegers van seksueel misbruik wordt samengebracht. Alle partners in de aanpak van intrafamiliaal geweld worden bijeengebracht op basis van een samenwerkingsakkoord.

– Verkeersslachtoffers

De projecten voor de opvang en begeleiding van verkeersslachtoffers in een aantal CAW's lopen nog tot 30 april 2011. De resultaten van een lopende evaluatie zullen toelaten een verder traject voor deze projecten te bepalen.

De samenwerking op basis van het meerjarenconvenant verkeersslachtoffers wordt gestimuleerd. De vzw Rondpunt zal daarin een cruciale rol spelen als expertisecentrum. Alle actoren zullen betrokken worden bij de infosessies van het VAPH over de subrogatieregeling.

– Personen met een auditieve beperking

De mogelijkheden om de werking van Fevlado-Passage te regulariseren worden onderzocht. De CAW's moeten hun werking toegankelijker maken voor personen met een auditieve beperking.

– Mensen met schulden

Het Vlaams Centrum voor Schuldbemiddeling is gevraagd om tegen eind 2010 een langetermijnpreventieplan op te stellen. Een aantal andere preventieve acties wordt uitgerold. De Katholieke Hogeschool Kempen voert een wetenschappelijk onderzoek uit naar de werking en kwaliteit van de schuldbemiddeling en mogelijke financieringspistes. Het Vlaams Centrum voor Schuldbemiddeling wordt verzelfstandigd tot een autonome vzw.

– Gedetineerden en geïnterneerden

Voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden wordt in eerste instantie het personeelskader in Tongeren versterkt. De ontwikkelingen rond de toekomstige forensische psychiatrische centra in Gent en Antwerpen wordt van nabij gevolgd.

In de uitbreidingsoperatie 2011 van de sector van personen met een handicap zijn middelen gereserveerd voor de uitbreiding en de versterking van de ambulante dienstverlening

vanuit VAPH-voorzieningen binnen de instellingsmuren van de gevangenis aan geïnterneerde personen met een verstandelijke beperking.

– Thuislozen

Er wordt onderzoek gevoerd naar de haalbaarheid van monitoringinstrument. Er is daarnaast de oprichting van een stuurgroep thuisloosheid, waaraan, naast het SAW en de administratie, ook de VVSG structureel participeert.

– Multiculturaliteit

Er wordt overlegd met het allochtone middenveld en de sector over de doorstroming naar zorgberoepen. Er wordt werk gemaakt van een visie op interculturaliteit in de woonzorg. De administratie krijgt een aanspreekpunt voor migratie uit Midden- en Oost-Europa.

1.5. Vierde strategische doelstelling: We sturen, stimuleren en ondersteunen de welzijns- en gezondheidsactoren zodat ze kwaliteitsvolle zorg bieden in een aangepaste infrastructuur, voortdurend innoveren, een inclusieve aanpak bevorderen en duurzaam te werk gaan.

1.5.1. Kwaliteitsdecreet

Elke welzijnssector maakt werk van de uitvoering van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen. In de kinderopvang werd het sectoraal overleg daarover afgerond in 2010. Er wordt werk gemaakt van een uitvoeringsbesluit. In de bijzondere jeugdzorg wordt het geldende besluit herzien. Er komt een kwaliteitshandboek voor de consulenten en een meetinstrument. In de sector van personen met een handicap is al een en ander georganiseerd. Samen met het Centrum voor Ziekenhuis- en Verplegingswetenschappen is gewerkt aan een online monitoringsysteem voor zelfevaluatie.

Een werkgroep met vertegenwoordigers van de ziekenhuiskoepels buigt zich over de accreditatie en gevalideerde kwaliteitsindicatoren.

1.5.2. Zorginfrastructuur

VIPA en de vzw Enter werken samen aan toegankelijkheid.

Bij de nieuwbouw en verbouwingen van woonzorgcentra moet er de nodige aandacht zijn voor de specifieke noden van mensen met dementie.

In 2010 werd het VIPA-decreet gewijzigd om de subsidiëring van publiek-private samenwerkingsprojecten in de welzijnssector te vergemakkelijken (*Parl. St.* VI. Parl. 2009, nr. 113/4). Samen met de koepelorganisaties wordt het uitvoeringsbesluit gerealiseerd.

Er zal een beslissing genomen worden om VIPA-middelen toe te wijzen aan grotere infrastructuurwerken van ziekenhuizen. Tegelijk zal perspectief worden geboden op de manier waarop de middelen de komende jaren gespreid zullen worden.

Ten slotte zijn er de VIPA-buffers die gelanceerd en/of gehonoreerd moeten worden.

1.5.3. *Duurzaamheid*

De samenwerking met een aantal cruciale partners, zoals de Vlaamse Bouwmeester, wordt verbeterd. Er dient een visie ontwikkeld over de rol die zorginfrastructuur kan spelen in de ontwikkeling van stedelijke weefsels.

Daarnaast zal het VIPA de intussen beproefde techniek van ‘life cycle cost analysis’ introduceren.

In overleg met andere beleidsdomeinen wordt onderzocht of de regelgeving inzake brandveiligheid gecoördineerd kan worden.

1.5.4. *Flanders' Care*

Zorgvernieuwingsplatform en impulsloket worden geoperationaliseerd. Er volgt een oproep voor projecten die het label van Flanders' Care willen dragen. Er is een fonds met risicokapitaal. De haalbaarheid van incubatoren wordt onderzocht. Vlaanderen probeert aan te sluiten bij zorginnovatie-initiatieven in andere regio's.

1.5.5. *Vrijwilligers en een zorgzame en participatieve samenleving*

Vrijwilligers vormen een wezenlijk deel van kwalitatieve zorg. In een aantal sectoren zijn maatregelen gepland om het vrijwilligerswerk te ondersteunen. Vlaanderen zal actief meewerken aan het Europees jaar van het vrijwilligerswerk in 2011. De strijd tegen de armoede speelt daarin een belangrijke rol.

Er wordt werk gemaakt van minder planlast voor organisaties die werken met vrijwilligers. Het autonome vrijwilligerswerk wordt versterkt.

Gezien ze door de vergrijzing aan belang winnen wordt volgend jaar aandacht besteed aan het subsidiëren van overprestaties in gastopvang en oppashulp, en aan de erkenning van nieuwe diensten.

1.5.6. *Publiek, private social profit en private commerciële zorgaanbieders*

De SAR WGG voert een onderzoek naar dit thema. Belangrijk is dat innovatie in organisatie modellen gestimuleerd wordt. In het najaar van 2010 wordt een studiedag georganiseerd over coöperatief ondernemen in de zorg- en welzijnssector. Ten slotte is er de vraag naar de plaats van de openbare sector op de markt. In dit verband dient overleg gepleegd over de rechtspositieregeling.

1.6. Vijfde strategische doelstelling: We bevorderen bij de overheid en bij de welzijns- en gezondheidsactoren de aandacht en het initiatief voor een meer efficiënte en effectieve werking om zo met dezelfde middelen meer zorg te creëren.

1.6.1. *Elektronische registratie, gegevensverzameling en gegevensuitwisseling*

In verschillende sectoren dienen zich ICT-projecten aan. De integratie in het geheel, de link met de privacy, eHealth zijn daarbij belangrijk. Een belangrijk instrument daartoe wordt het decreet betreffende het netwerk voor gezondheids- en welzijnsinformatie. Er loopt een proefproject om gegevens rechtstreeks bij de RSZ en de sociale secretariaten te halen. Er wordt ten slotte een dashboard van WVG-indicatoren ontwikkeld.

1.6.2. Reguleringsmanagement

Op reguleringsmanagement wordt blijvend structureel ingezet. Daarvoor worden verschillende instrumenten gehanteerd, onder andere de administratieve lastenmeting, de reguleringsimpactanalyses, de cel Wetskwaliteit en kwaliteitsvolle formulieren voor externen. Er wordt frequenter en systematisch gebruik gemaakt van procesnormen.

1.6.3. Erkenning en subsidiëring op elkaar afstemmen

Mee naar aanleiding van de consequenties van de Europese Dienstenrichtlijn, groeit, wat de procedures van erkenning en vergunningen betreft, binnen het beleidsdomein een trend om, wanneer nieuwe regelgeving in het geding is, meteen rekening te houden met het Europese kader.

Een belangrijke evolutie zit ook vervat in de beleidskeuze om deze legislatuur een geïntegreerd dashboard zorgaanbod te ontwikkelen. Dat dashboard zal de basiskenmerken van het zorgaanbod in kaart brengen en opvolgen.

In alle sectoren worden vernieuwingsprojecten gestimuleerd.

Met het oog op het nieuwe kaderdecreet worden de procedures van de kinderopvang herzien.

Binnen het programma ‘Slagkrachtige overheid’ verhogen de agentschappen hun klantvriendelijkheid en beheersen ze hun kosten. Het gaat meer bepaald om de overheadkosten van managementondersteunende diensten.

Er is ten slotte een specifiek project over de VAPH-hulpmiddelen.

1.6.4. Vernieuwend kader voor inspectie en toezicht

Een efficiënte overheid kent een handhavingsbeleid dat inspeelt op alle evoluties. Zo is er het debat over de rol van accreditatieorganisaties. Met de ouderenzorgsector is een akkoord gesloten om werk te maken van een referentiekader over kwaliteit binnen de ouderenzorg.

Er wordt een aantal stappen gezet in de richting van actieve openbaarheid van bestuur. Er wordt gezocht naar een basisset voor kwaliteitsparameters in ziekenhuizen en naar een vertaling van internationale parameters.

Er volgt een decreet op de meldingsplicht van privépraktijken in de gezondheidssector.

1.6.5. Beleidsondersteunend wetenschappelijk onderzoek en beleidsevaluaties

Eind 2011 sluit het Steupunt WVG haar onderzoeksoopdracht van vijf jaar af. Er dient overlegd waar de klemtonen komen te liggen in de tweede helft van de regeerperiode.

Het Steunpunt werkt nog aan een studie over de impact van dienstencheques.

De geïntegreerde aanpak van de WVG-indicatoren vraagt een sectoroverschrijdende aanpak.

Het herstelgericht aanbod jeugdzorg wordt geëvalueerd.

In de sector van personen met een handicap volgen enkele belangrijke evaluaties van PAB, PGB, zorgzwaarte-instrument en de diensten voor inclusieve ondersteuning.

1.6.6. Het professioneel ondernemerschap en de zorgethiek

Tegen midden 2011 is er een conceptnota over goed bestuur in de social-profitsector.

1.7. Zesde strategische doelstelling: We werken nauw samen met alle relevante partners op lokaal, provinciaal, regionaal, federaal en internationaal niveau om zo het welzijns- en gezondheidsbeleid onderling af te stemmen en te verbeteren en om elke partner aan te spreken op zijn verantwoordelijkheid en bijdrage.

1.7.1. Homogene aanpak van het welzijns- en gezondheidsbeleid over verschillende bestuurslagen

Het beleidsdomein WVG zal de akkoorden over de interne staatshervorming uitvoeren, en neemt zijn rol op in de strijd tegen armoede.

1.7.2. Samenwerking tussen de verschillende agentschappen van het beleidsdomein WVG

Het netwerk van aandachtsambtenaren voor armoede dient versterkt. Er zal worden meegewerkt aan de voortgangsrapportage over de strijd tegen armoede. Samen met de verenigingen waar armen het woord nemen wordt de armoedetoets ingevoerd. De acties rond knelpuntdossiers worden voortgezet.

1.7.3. Synergieën tussen de verschillende beleidsdomeinen

In de conceptnota Wonen-Welzijn wordt de mogelijke en wenselijke samenwerking tussen wonen en welzijn concreet uitgewerkt in een aantal clusters. Er volgt een open oproep tot het indienen van experimentele projecten.

In het kader van de samenwerking tussen werk, sociale economie en welzijn is er de MMPP-problematiek (medische, mentale, psychische of psychiatrische problematiek). Samen met de VDAB wordt werk gemaakt van werktrajecten voor mensen in armoede. Voorts zijn er de arbeidszorg en de lokale diensteneconomie.

Er is een structurele overlegstructuur voor de samenwerking met Onderwijs.

De rechtspositieregeling van de minderjarige wordt geëvalueerd.

Met Onderwijs wordt overlegd over de taakafbakening in opleiding en de toegang tot de zorgberoepen.

Het beleidsdomein WVG werkt mee aan het gelijkekansenbeleid.

1.7.4. Overleg met de federale overheid

Er wordt intensief overleg gepleegd met de federale overheid over het preventief gezondheidsbeleid. Vlaanderen vraagt de federale overheid een debat te starten over de normen voor de ziekenhuizen en over een eenduidig handhavingskader. Het gebruik, de beschikbaarheid en de interpretatie van geboorte- en sterftecijfers moet beter gecoördineerd. Er moet overlegd met de federale minister bevoegd voor Werk over de uitvoering van het besluit over bedrijfsgeneeskunde.

Met de nieuwe federale regering zal worden voortgewerkt aan het samenwerkingsakkoord tussen Welzijn en Justitie. Voorts dienen de samenwerkingsakkoorden over slachtofferhulp, hulpverlening aan gedetineerden en de gesloten federale detentiecentra geactualiseerd.

1.7.5. Vlaamse welzijnssector in Europees verband

Vlaanderen is voorzitter van EUREGHA, een Europees netwerk van regio's met wetgevende bevoegdheden inzake gezondheidszorg. Het VAPH is nauw betrokken bij Europese initiatieven in de sector van personen met een handicap. Europese subsidie- of cofinancieringsopportunities moeten beter gescreend.

De implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn heeft een grote inspanning gevraagd van de Vlaamse overheid. Zo werd de regelgeving gescreend, werd er gerapporteerd aan de Europese Commissie over de resultaten van deze screening. De richtlijn bepaalt dat de rapporten die de lidstaten eind 2009 hebben ingediend over de resultaten van hun screening, in 2010 worden onderworpen aan een proces van wederzijdse beoordeling.

Binnen de administratie is een 'Kennisnetwerk Europa' opgezet om de interne expertise beter te organiseren.

De Europese Ministerraad voor Volksgezondheid en Sociale Zaken wordt gevolgd, met bijzondere aandacht voor de richtlijn patiëntenmobiliteit.

Vlaanderen zal in 2012 deelnemen aan het 'Europees jaar actief ouder worden'.

1.7.6. Middenveld, de academische wereld en de gebruikers nauw betrekken

Er wordt een overeenkomst voorbereid met de SAR WGG. Daarnaast wordt overlegd in het kader van uiteenlopende ad-hocprojecten.

2. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij de begroting

Vervolgens duidt de minister de budgettaire vertaling van de beleidsbrief.

2.1. Programma GA Bestaansmiddelen

Dit programma omvat de apparaatkredieten, zowel lonen, werking als ICT-investeringen voor het Departement, voor de IVA Zorg en Gezondheid, de IVA Zorginspectie en de IVA Jongerenwelzijn.

Er is de al vermelde besparingsoperatie. Er wordt 1,5 percent bespaard op de loonbudgetten, en 2,5 percent op de werkingsbudgetten. Ook de besparingen op index worden toegepast.

Er worden enkele interne compensaties doorgevoerd voor de financiering van de aanstelling van een transitimanager intersectorale toegangspoort (geld van integrale jeugdhulp naar personeelsbudget), de aanstelling van een veranderingsmanager voor de uitvoering van Perspectief 2020 en de verdeling van de budgetten van de digitale drukkerij over de entiteiten van het ministerie.

Specifiek voor de IVA Jongerenwelzijn, wordt bijkomend 750 duizend euro toegekend voor de werving van consultants, rekening houdend met de werklastnorm voor deze hulpverleners.

Tot slot worden de betaalbudgetten ingeschreven in overeenstemming met de meest recente prognoses van betaalkalender.

2.2. Programma GB Provisies

Er worden drie nieuwe provisies gecreëerd. Op vraag van de minister van Begroting dienen de extra budgetten voor het Social Profit Akkoord, en voor de weddedrift die normaal onmiddellijk op de betreffende basisallocaties in de betreffende programma's worden ingeschreven, nu afzonderlijk op een provisie geplaatst.

Daarnaast wordt een derde provisie gecreëerd ten bedrage van twee miljoen euro voor projecten in het kader van Flanders' Care, en het raakvlak tussen Wonen en Welzijn.

2.3. Programma GC Algemeen welzijnswerk

Het programma GC, algemeen en lokaal welzijnsbeleid, bevat het lokaal sociaal beleid, de coördinatie armoedebestrijding, het algemeen welzijnswerk en het forensisch welzijnswerk en het VIPA.

Ook in dit programma worden de generiek opgelegde besparingen voor index, communicatie en consultancy teruggevonden.

Het budget voor de centra voor algemeen welzijnswerk neemt toe. Zo wordt 1,76 miljoen euro extra vrijgemaakt voor de uitbouw van vertrouwelijke, professionele en onafhankelijke aanspreekpunten voor volwassenen die het slachtoffer zijn van seksueel misbruik; voor de uitbouw van de laagdrempelige jongerenwerking van de CAW in uitvoering van Perspectief!; voor de financiële ondersteuning van de diensten voor schuldbemiddeling in opvolging van het lopende wetenschappelijk onderzoek naar de huidige werking en kwaliteit van schuldbemiddeling en mogelijke financieringspistes, dat wordt uitgevoerd door de Katholieke Hogeschool Kempen; en voor de diensten maatschappelijk werk (groei van 1,8%).

2011 is het Europees jaar van het vrijwilligerswerk. Daarom worden de middelen in 2011 verhoogd met één miljoen euro om diverse initiatieven voor het vrijwilligerswerk te ondersteunen en te stimuleren, zoals een verruiming van het autonoom vrijwilligerswerk, de vrijwilligerswerking bij de diensten tele-onthaal, het stimuleren van de informele zorg in de samenleving enzovoort.

Het budget van 260 duizend euro voor de subsidiëring van vzw Rondpunt wordt vanaf 2011 op een aparte basisallocatie ondergebracht.

Inzake het VIPA wordt de machtiging klassieke procedure op constant niveau gehouden, zoals in 2010. Op basis van verschillende betaalpercentages werd de betaalafwikkeling op de encours bepaald. De verschillende sectoren werden hiervoor bevraagd.

De benodigde beschikbaarheidsvergoedingen in het kader van de alternatieve financiering worden opgetrokken tot 75.550 duizend euro, in overeenstemming met de meerjarenbegroting.

Er wordt voorlopig geen overgedragen saldo in rekening gebracht. Bij de begrotingscontrole wordt dan eventueel een saldo ingeschreven in functie van de dan gekende gegevens.

2.4. Programma GD Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

Het programma GD, Gezondheidsbeleid en zorgbeleid voor gezinnen en ouderen bevat onder andere het Zorgfonds, de OPZ's, de geestelijke gezondheidszorg, de preventieve en eerstelijnsgezondheidszorg, de gezinszorg, en de animatiewerking.

Ook in dit programma worden de generiek opgelegde besparingen voor index, communicatie en consultancy teruggevonden.

Het budget voor eerstelijnsgezondheidszorg neemt toe met 836 duizend euro voor projecten en voor een versterking van de federatie palliatieve zorg en LEIF om vroegtijdige zorgplanning te introduceren, en tevens voor een versterking van de palliatieve dagcentra.

Ook het budget voor de netwerken voor de zorg voor dementerende personen en hun omgeving neemt toe in 2011, met 300 duizend euro. In het kader van de uitwerking van het dementieplan zal met dit bijkomend budget het dementieconsulentschap geïntegreerd worden in de reguliere werking van de zorgaanbieders. De convenanten met de expertisecentra zullen in deze zin worden aangepast.

Voor de animatiewerking in de erkende rusthuizen en de erkende centra voor kortverblijf wordt enerzijds, rekening houdend met een aangroei van woongelegenheden in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, een extra budget in 2011 toegekend van 845 duizend euro.

Anderzijds wordt een budget van 450 duizend euro die vrijkomt door uitdooft DAC'ers in mindering gebracht.

Voor de werking van de erkende centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra wordt een extra budget toegekend van 1,5 miljoen euro. Hiervan dient 317 duizend euro voor de subsidiëring in 2011 van de nieuwe initiatieven voor 2010 waarvoor in 2010 geen budget beschikbaar was. Een bedrag van 1,25 miljoen euro wordt toegekend om nieuwe initiatieven voor 2011 te financieren.

Een extra budget wordt vrijgemaakt voor een toename van het urencontingent gezinszorg met 1,8 percent.

Ook wordt in extra budgetten voorzien voor het versterken van het klaverblad Welzijn, dat deel uitmaakt van de klaverbladfinanciering van de aanvullende thuiszorg, of om een (zeer beperkt) groeipad in het aantal vte in de aanvullende thuiszorg te realiseren, voor het regionaal dienstencentrum, dat in 2010 erkend werd, te subsidiëren, voor de lokale dienstencentra voor de ondersteuning van de autonomie van ouderen en hun sociale integratie te subsidiëren, voor de aankoop van nieuwe personenalarmt toestellen, voor de groei van het urencontingent vrijwilligersoppas met ongeveer 45.000 uren, voor de subsidiëring van de diensten voor gastopvang en voor OKRA, erkend als vereniging voor gebruikers en mantelzorgers.

Het budget voor preventieve gezondheidszorg wordt verhoogd met 28.000 euro voor preventieprojecten van het Rode Kruis en het Vlaamse Kruis. Er wordt bijkomend in 1.000.000 euro voorzien voor de uitbreiding van de acties binnen het actieplan Suïcidepreventie. Tevens wordt er zowel voor de intensifiëring van het actieplan Voeding en

Beweging als voor de uitbreiding van het actieplan Middelengebruik samen 500.000 euro vrijgemaakt.

De budgetten voor geestelijke gezondheidszorg nemen toe met twee miljoen euro die aangewend wordt voor de uitbreiding van het aanbod kinderen- en jongerenteams in de cgg's, de versterking van outreaching van ggz naar de bijzondere jeugdzorg, de uitbreiding aanbod buddyproject Vlaanderen, de ontwikkeling en implementatie van projecten geestelijke gezondheidszorg op eerstelijnsniveau en de ontwikkeling en implementatie van een platform van familieleden van personen met psychische problemen

Inzake de realisatie van bijkomende serviceflats worden de projecten voorzien en vastgelegd in de begroting van het jaar volgend op de ingebruikname, namelijk in het jaar van definitieve erkenning. De eerste van de 18 uitbetalingen gebeurt in het hierop volgend jaar. Op basis van de geactualiseerde planning is er voor 2011 voor een bijkomende privaat project een vastleggingskrediet vereist van 432 duizend euro. Voor openbare projecten is er voor 2011 een vastleggingskrediet vereist van 1,9 miljoen euro.

Voor de uitwerking van het project 'ICT Eerstelijns' wordt 1,5 miljoen euro krediet vrijgemaakt. Het betreft een project dat de eerste fundamenteën moet leggen waarop later andere modules kunnen geënt worden.

Tot slot worden over de diverse basisallocaties heen de nodige betaalbudgetten ingeschreven om aan de betaalbehoeften te kunnen voldoen.

Onder dit programma valt ook het Vlaams Zorgfonds. Zoals elk jaar worden de inkomsten uit beleggingen en de ledenbijdragen geraamd op basis van de meest actuele gegevens. De inkomsten uit de administratieve geldboete stijgen met 942 duizend euro in vergelijking met de begrotingscontrole 2010: daarbij worden de inkomsten uit vorige mailings geraamd op 517 duizend euro, en die voor de mailing 2011 op 1425 duizend euro.

De dotatie van het Zorgfonds wordt met 17,2 miljoen euro verhoogd, teneinde enerzijds een verwachte stijging van het aantal dossiers mantel- en thuiszorg met zes percent en verhoging van het aantal bedden in de residentiële zorg met 1800 op te vangen, en anderzijds om de in het regeerakkoord voorziene consolidatie van het reservefonds te realiseren.

2.5. Programma GE Jongerenzorgebeleid

De voornaamste wijziging in dit programma situeert zich in de werkingsdotatie. Vooreerst worden ook in dit programma de generiek opgelegde besparingen voor werkingsmiddelen, en voor de index, communicatie en consultancy teruggevonden.

Voorts wordt een extra budget van 2,1 miljoen euro ingeschreven voor het ondervangen van de evolutie in het aantal pleegplaatsingen, internaatsplaatsingen en preventieve sociale acties.

Technisch – en budgetneutraal – wordt de vermindering van de dotatie met het onbelast saldo in de begrotingscontrole 2010, teruggezet. Dit betreft een 2,1 miljoen euro.

Een extra budget van twee miljoen euro wordt gereserveerd voor ambulant initiatief.

Tevens worden een herverdeling doorgevoerd van 190 duizend naar de bestaansmiddelen van IVA Jongerenwelzijn ter dekking van de uitbreiding van De Grubbe te Everberg.

Tot slot, de vastleggingsmachtiging voor investeringen neemt af met vier miljoen euro, want dit betrof een eenmalige verhoging in 2010 voor bijkomende werken. De dotatie voor investeringen verhoogt met één miljoen euro teneinde aan de betaalverplichtingen te kunnen voldoen.

2.6. Programma GF gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen

In de initiële begroting 2011 is de dotatie aan het IVA Kind en Gezin in vergelijking met de begrotingscontrole 2010 toegenomen met 34,205 miljoen euro. Vooreerst worden ook in dit programma de generiek opgelegde besparingen op het apparaatsbudget, index, communicatie en consultancy teruggevonden.

Tevens wordt in het kader van de besparingsoperatie de subsidie aan Home Fabiola verminderd met 431 duizend euro, dit is de helft van de subsidie. Vervolgens wordt het onbelast saldo van 24 miljoen euro dat bij begrotingscontrole 2010 in mindering van de dotatie werd gebracht, terug gezet. Een extra budget van 211 duizend euro wordt toegevoegd aan de dotatie vanwege de gestegen subsidie-uitgaven van de consultatiebureaus ingevolge het gestegen aantal zittingen uitgevoerd door artsen-bedienden. Een extra bedrag van 11,25 miljoen euro wordt toegevoegd aan de dotatie voor de opstart van volgende nieuwe initiatieven in 2011. Zeven miljoen euro hiervan is bestemd voor de implementatie van een nieuwe financiële tegemoetkoming voor kinderen bij geboorte en naar aanleiding van hun eerste en tweede levensjaar, drie miljoen euro hiervan is bestemd voor de creatie van bijkomende plaatsen in de voorschoolse kinderopvang, één miljoen euro hiervan is bestemd voor het bieden van een antwoord op knelpunten binnen de preventieve gezinsondersteuning en 250 duizend euro hiervan is bestemd voor het blijvend versterken van het basisteam van de vertrouwenscentra kindermishandeling met drie kwart vte maatschappelijk assistent per team.

Inzake IKG wordt ongeveer zeven miljoen euro meer geïnjecteerd in het IKG-systeem in vergelijking met 2010 om de reeds besliste dossiers die in 2011 op kruissnelheid komen te ondervangen.

Tot slot worden de ontvangsten aan ouderbijdragen geactualiseerd op basis van de meest recente gegevens.

2.7. Programma GG Beleid personen met een handicap

De voornaamste post binnen dit programma omvat de werkingsdotatie aan het VAPH. Met de middelen uit deze dotatie worden niet alleen de subsidies in het kader van de statutaire opdrachten van het VAPH uitgekeerd, maar ook de werkings- en personeelskosten gedragen.

De groei van de werkingsdotatie in 2011 met 24,8 miljoen euro kan verklaard worden door volgende factoren. Vooreerst worden ook in dit programma de generiek opgelegde besparingen op het apparaatsbudget, index, communicatie en consultancy teruggevonden. Tevens wordt het ingebracht saldo in de begrotingscontrole 2010 teruggezet. Voorts wordt een extra budget van 30 miljoen euro vrijgemaakt, zoals nader geduid in de beleidsbrief.

In het onderdeel 'Eigen ontvangsten' kon ten slotte het niveau worden behouden ten opzichte van de ingeschreven kredieten bij de begrotingscontrole 2010.

3. Algemene bespreking

3.1. Uiteenzetting door mevrouw Vera Jans

Mevrouw *Vera Jans* merkt op dat de beleidsbrief voortbouwt op de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014. De strategische en operationele doelstellingen vormen een rode draad. De beleidsbrief beschrijft zowel realisaties als ambities. Om na te gaan of de doelstellingen haalbaar zijn, moet het document vergeleken worden met de begroting voor 2011.

Vervolgens somt de spreekster de drie principes op die de rode draad vormen door de beleidsbrief: (1) preventie, samen met vroegdetectie en -interventie, (2) innovatie en uitbreiding, en (3) de vermaatschappelijking van de zorg, met de inclusieve en vraaggestuurde zorg.

Het tweede principe, innovatie en uitbreiding, blijkt voornamelijk uit de begrotingscijfers. Bijzonder belangrijk zijn de extra middelen voor de sector van personen met een handicap, die bovenop de dotatie voor het VAPH worden geïnvesteerd. Het extra budget voor 2011 van 30 miljoen euro, past in een ruimer investering van 145,5 miljoen euro. Die extra middelen zijn bestemd voor zorgvernieuwing en de zwaarste ondersteuningsnoden. Belangrijk is dat reeds geïnvesteerd wordt in zorgvernieuwing, ook al is het aangekondigde meerjarenplan nog niet van kracht: vraaggestuurde en inclusieve zorg, en zorg voor en versterking van de persoon met een handicap binnen zijn eigen netwerk, al dan niet ondersteund door professionelen.

Ook al ontsnapt de geestelijke gezondheidszorg niet aan de generiek opgelegde besparingen, toch wordt twee miljoen extra geïnvesteerd. Die investering gaat voornamelijk naar de kinder- en jongerenteams in de cgg's. Daarnaast worden waardevolle projecten zo veel mogelijk structureel verankerd.

Er wordt één miljoen euro extra vrijgemaakt om vrijwilligers te ondersteunen. Die investering verdubbelt het budget. Vrijwilligers zijn van onschatbare waarde, zeker voor de vermaatschappelijking van de zorg.

Er zijn grote provinciale verschillen tussen de CAW's. Een belangrijke vraag voor de geplande herstructurering is of de schaalvergroting op Vlaams niveau zal worden doorgevoerd. Een andere optie zou kunnen zijn de kleine CAW's eerst een inhaalbeweging laten maken. Elke schaalvergroting moet verzoenbaar blijven met het belangrijkste kenmerk van het eerstelijns welzijnswerk: de fysieke aanwezigheid (ook in minder verstedelijkte gebieden).

3.2. Uiteenzetting door mevrouw Marijke Dillen

Mevrouw *Marijke Dillen* zegt dat de middelen waarover minister Vandeuren beschikt beperkt zijn in vergelijking met de behoeften binnen de sector. Positief is dat in navolging van de beleidsnota opnieuw gewerkt wordt met dezelfde strategische en operationele doelstellingen. Omdat de doelstellingen vrij algemeen geformuleerd zijn, is de kans dat ze gerealiseerd worden moeilijk in te schatten. Het is de spreekster bijvoorbeeld niet duidelijk welke doelstellingen prioritair zijn in 2011, waardoor het niet evident is om ze te toetsen aan het budget.

Het Vlaams Belang oordeelt positief over de grote inhoudelijke lijnen van de begroting. Belangrijke opmerking daarbij is dat het niet bij intenties mag blijven. Het budget is

beperkt. Ook al wordt geopperd dat de ergste crisis achter de rug is, toch kampt Vlaanderen nog met een grote economische en financiële crisis.

Mevrouw Marijke Dillen verdedigt de stelling dat de begroting als één geheel beschouwd zou moeten worden. Nu wordt de begroting verdeeld over de verschillende bevoegdheden. Vlaanderen zou echter een aantal prioriteiten naar voren moeten schuiven. De menselijke noden en verzuchtingen zouden daarbij als topprioriteit moeten gelden: recht op zorg, wachtlijsten, armoede, gezinsbeleid, ouderenbeleid, bijzondere jeugdzorg, maximumfactuur enzovoort.

Vervolgens klaagt de spreekster het gebrek aan coördinatie aan tussen beleidsbrief en begroting. Verschillende doelstellingen worden over verschillende hoofdstukken en programma's verspreid. Mevrouw Marijke Dillen is ervan overtuigd dat de minister haar onmogelijk kan vertellen hoeveel middelen er exact naar bijvoorbeeld vrijwilligerswerk gaan. Ze pleit daarom voor een thematische aanpak van de begrotingsopmaak. De structuur van begroting en beleidsbrief moeten beter op elkaar afgestemd worden door te coördineren per thema.

De regelgeving is te ingewikkeld. Administratieve vereenvoudiging is noodzakelijk. Er moet op korte termijn werk gemaakt worden van flexibeler regels, zonder daarbij de rechtszekerheid uit het oog te verliezen.

Toegankelijkheid en betaalbaarheid verdienen meer aandacht. Voldoende, bereikbaar en betaalbaar aanbod is dringend nodig. Mensen moeten goed geïnformeerd worden over het aanbod aan zorg- en hulpverlening.

Een laatste aandachtspunt is de samenwerking tussen de verschillende beleidsdomeinen en -niveaus. De uitgebreide aandacht die de beleidsnota daaraan besteedde wordt in de beleidsbrief afgezwakt. De spreekster wijst erop dat ook de SERV geregeld het belang van beleidsoverschrijdend werken benadrukt.

3.3. Uiteenzetting door mevrouw Vera Van der Borgh

Mevrouw *Vera Van der Borgh* is van oordeel dat het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin niet slecht bedeed is in vergelijking met andere beleidsdomeinen. De beleidskredieten stijgen zelfs met 2,76 percent. Euforie is evenwel niet gepast gezien de langer wordende wachtlijsten. Daar heeft de politiek geen schuld aan. De maatschappij kent immers steeds meer behoeften. Dankzij de wetenschappelijke kennis worden behoeften beter gedetecteerd, en zijn er meer mogelijke antwoorden.

De illusie dat elk probleem oplosbaar is, speelt het beleidsdomein WVG parten. Omdat de politiek daar wel mee schuld aan heeft, moeten belangrijke keuzes gemaakt worden. Met de regelmaat van de klok ontwikkelt minister Vandeuren nieuwe plannen, die steeds grotere ambities nastreven. Infrastructuur- en personeelsnormen worden strenger. Er worden nieuwe functies uitgevonden, en nieuwe rechten gecreëerd. Ondertussen blijven talrijke mensen wachten op hulp, zorg of opvang. Het restaurant serveert telkens betere en duurdere maaltijden, maar op de deur kloppen steeds meer mensen om gevoed te worden.

Gezien de grote behoeften in alle sectoren, is de eerste en belangrijkste keuze die het beleid moet maken die tussen meer of betere opvang. De tweede vraag waarop een antwoord moet komen, is of de huidige aanpak afdoend is: wordt het budget optimaal ingezet? Open Vld verkiest hulp en dienstverlening voor meer mensen boven duurdere hulp en dienstverlening. Er moet worden nagedacht over de kosten van de aangeboden hulp en

dienstverlening, en over de manier waarop hulp en dienstverlening worden aangeboden. Het gevoerde beleid daarentegen is erop gericht op alle mogelijke manieren private en particuliere initiatieven achteruit te schuiven ten voordele van gesubsidieerde initiatieven of overheidsinitiatieven. Gezien de grote uitdagingen is het hoog tijd om te onderzoeken waarom het ene initiatief een vaak kwaliteitsvoller aanbod brengt met minder middelen dan een ander. Mevrouw Vera Van der Borgh t pleit voor een objectieve evaluatie in een open geest om meer mensen hulp en dienstverlening te kunnen aanbieden.

Volgens de spreker is dit het aangewezen moment om fundamentele keuzes te maken. Er wachten deze maatschappij grote welzijnsuitdagingen met de vergrijzing. Elke speler moet kansen krijgen zich te ontplooiën. Het kan niet dat spelers buiten spel worden gezet uit ideologische overwegingen.

Elk nieuw plan of decreet leidt tot een nieuwe structuur waardoor de sector meer en meer verzuipt in overlegfora. Het is alsof iedereen in de sector achter elkaar van de ene naar de andere vergadering rijdt. De spreker pleit voor een rationalisering zodat de sector meer tijd krijgt voor hulp en dienstverlening. Voorts moet in plaats van voor elk probleem een afzonderlijk loket in te richten, gebruik worden gemaakt van het sociaal huis, dat zich binnen het OCMW bevindt en bijgevolg democratisch beheerd wordt. Het sociaal huis moet het eerste aanspreekpunt worden voor wie op zoek is naar zorg.

In deze beleidsbrief en begroting worden geen fundamentele keuzes gemaakt. Er wordt bespaard met de kaasschaaf: overal een beetje af. Er wordt een bijkomend aanbod gecreëerd: overal een beetje bij. Het resultaat van deze inspanningen: meer van hetzelfde. De Vlaamse Regering pretendeert ondernemingsvriendelijk te zijn, maar wie in de welzijnssector initiatief wil nemen, krijgt geen zuurstof. Sociaal ondernemerschap is nochtans broodnodig om alle behoeften te lenigen. In de welzijnssector worden geen grote winsten geboekt.

De keuze tussen kwantiteit en kwaliteit moet dringend gemaakt. De kwaliteit kan altijd beter, maar zo lang er zo veel mensen wachten op hulp en dienstverlening, opteert Open Vld voor kwantiteit.

3.4. Uiteenzetting door mevrouw Helga Stevens

Mevrouw *Helga Stevens* zegt dat deze begroting bewijst dat deze Vlaamse Regering een sociaal beleid wil voeren. In budgettair moeilijke tijden wordt niet bespaard op het welzijn van de bevolking. Het goede en evenwichtige budget voldoet zo goed als mogelijk aan de behoefte van de sector.

Het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ontsnapt niet aan de generieke besparing. Het is een goede zaak dat bespaard wordt op werkingsmiddelen in plaats van op mensen. Er wordt bespaard op loonkredieten, werkingskredieten en facultatieve subsidies. Op de gereguleerde subsidies wordt niet bespaard.

De totale generieke besparing bedraagt 216 miljoen euro. Dit aanzienlijke bedrag is nodig omdat deze Vlaamse Regering blijft streven naar een begroting in evenwicht. Desondanks draagt het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin maar voor negen miljoen euro bij aan dat totale bedrag, wat niet in verhouding is tot het aandeel van het beleidsdomein in de begroting.

Er wordt 95 miljoen euro vrijgemaakt voor nieuwe beleidsaccenten, die het sociale karakter van deze Vlaamse Regering benadrukken. Tien miljoen euro gaat naar de aanzet van

een nieuwe Vlaamse sociale bescherming. Met die middelen wordt de Vlaamse kindpremie opgestart. Daarnaast wordt 45 miljoen euro uitgetrokken om bijkomende plaatsen te creëren in de sector van personen met een handicap.

De middelen volstaan evenwel niet om alle problemen op te lossen, maar tonen wel aan dat de Vlaamse Regering ook in moeilijke tijden durft te investeren in die sectoren die het nodig hebben. Het beleid dat deze Vlaamse Regering voert inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is op goede weg, en toont aan dat saneren en investeren in het welzijn van de bevolking kunnen samengaan mits men – zoals in deze begroting is gebeurd – keuzes durft te maken.

3.5. Uiteenzetting door mevrouw Mieke Vogels

Mevrouw *Mieke Vogels* beaamt dat het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin maar voor negen miljoen euro generieke besparingen moest realiseren, maar voegt daaraan toe dat het budget van dit beleidsdomein voor 90 percent naar personeelsuitgaven gaat. Voor het zoveelste jaar op rij wordt met de kaasschaaf bespaard op werkingskosten en niet-personeelsuitgaven.

De boodschap dat het beleidsdomein WVG de besparingen niet voelt, is een verkeerde boodschap omdat ze de indruk wekt dat voorheen onnodige uitgaven werden gedaan. Jaar na jaar besparen op werkingsbudgetten kan niet zonder gevolgen blijven voor bijvoorbeeld ICT-projecten of investeringen in energiezuinigheid. Ze vreest dat deze kortetermijnbesparingen op lange termijn tot meeruitgaven zullen leiden, en vraagt naar het verwachte effect van de generieke besparing.

Nog in dit verband merkt mevrouw Mieke Vogels op dat het niet duidelijk is waar precies generieke besparingen worden doorgevoerd. Ook het Rekenhof maakt opmerkingen over de transparantie. Ze haalt het voorbeeld aan van het VAPH, waar een uitbreidingsbeleid van 30 miljoen euro wordt aangekondigd en de dotatie 24,8 miljoen euro bedraagt. Over de overige 5,2 miljoen euro bestaat geen duidelijkheid. Bovendien merkt het Rekenhof op dat maar voor 2 miljoen euro bespaard wordt. De vraag is waar de andere besparingen precies gezocht moeten worden.

De spreekster gaat ook in op de opmerking van het Rekenhof over het feit dat de jaarlijkse stijging in de thuiszorg, niet gelijk is aan 2,5 percent zoals afgesproken in de meerjarenbegroting 2009-2014 of aan 1,8 percent zoals in de toelichting van de minister, maar slechts 1,07 percent bedraagt. Mevrouw Mieke Vogels meent zich te herinneren dat zij als minister van Welzijn kritiek kreeg vanuit de oppositie omdat ze bespaarde op de thuiszorg. Nu stelt ze vast dat de meerjarenbegroting voor de periode 2009-2014 al in het derde jaar genegeerd wordt, wat de vraag oproept wat de waarde nog is van een meerjarenbegroting. In de meerjarenbegroting voor het VAPH is bijvoorbeeld sprake van 30 miljoen extra in 2013. Gezien de ervaring met de meerjarenbegroting voor de thuiszorg, garandeert niets dat dit bedrag ook effectief wordt uitgekeerd in 2013.

Het Rekenhof is eveneens van oordeel dat de extra middelen voor het VAPH lager liggen dan de jaarlijkse investering van 42,5 miljoen euro tijdens de vorige regeerperiode. De resolutie-Martens (*Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 2246/3) vraagt uitdrukkelijk minstens het groeiritme uit de vorige regeerperiode aan te houden. Volgens de Meerjarenanalyse van het VAPH (*Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 2252/1) volstaat een krediet van 30 miljoen euro enkel voor de weddedrift en indexsprongen.

Mevrouw Mieke Vogels feliciteert de minister omdat hij er in tijden van besparingen in is geslaagd meer middelen binnen te halen, maar een cruciale vraag is wat 'uitbreidingsbeleid' precies inhoudt. Uitbreidingsbeleid betekent voor velen dat de wachtlijsten weg-gewerkt worden. Het IKG-systeem binnen de kinderopvang is evenwel een illustratie van het feit dat uitbreidingsbeleid niet noodzakelijk meer plaatsen betekent. Het gaat om een andere financiering van de plaatsen. Uit de discussie over het uitbreidingsbeleid 2011 in de sector voor personen met een handicap (*Hand.* VI. Parl. 2010-11, nr. C42) bleek duidelijk dat een kleine zes miljoen euro uitbreidingsbeleid naar de organisatie gaat en niet naar extra plaatsen. Daarnaast gaan extra middelen naar de omkadering van instellingen die werken met de zwaarst zorgbehoevenden en de MDT's. Aangezien de onderhandelingen over een nieuw Vlaams interprofessioneel akkoord dra zullen starten, vermoedt de spreker dat een deel van het uitbreidingsbeleid gebruikt zal worden om tot een vergelijk te komen met de vakbonden. Op zich is daar niets verkeerd mee, maar wie ervan uitgaat dat er veel plaatsen zullen bijkomen, verdient ook enige transparantie en eerlijkheid. Programma GB bevat een provisie voor het Social Profit Akkoord. Het is mevrouw Mieke Vogels evenwel niet duidelijk hoe groot de provisie is. Op basisallocatie GB0 GB002 0100 staat 5.868.000 euro. Op basisallocatie GB0 GB006 0100 staat dan weer 10.411.000 euro.

Een rode draad door de toelichting van de minister is de vermaatschappelijking van de zorg. Nog meer zorg van de informele naar de formele zorg verschuiven is niet haalbaar, betaalbaar of wenselijk. In de praktijk worden mensen zo lang mogelijk in hun eigen omgeving verzorgd of ondersteund. Daarvoor wordt een beroep gedaan op vrijwilligers of mantelzorgers, die op hun beurt ondersteuning nodig hebben. De wijze waarop de maatschappij evolueert, doet niet vermoeden dat het aantal vrijwilligers en mantelzorgers zal toenemen: familieleden wonen steeds verder uiteen, tijdskrediet dreigt afgebouwd te worden, mensen zullen langer moeten werken enzovoort. Belangrijk in dat verband is dat veel mantelzorgers te vinden zijn in de leeftijdscategorie tussen 55 en 65 jaar.

De beleidsbrief geeft niet aan hoe de vermaatschappelijking van de zorg gerealiseerd zal worden. Bovendien blijkt dat het aantal uren thuiszorg maar met 1,07 percent stijgt. Wanneer het over de vermaatschappelijking van de zorg gaat, wordt dat vaak beperkt tot de ouderenzorg. Deze lijn wordt evenwel niet veralgemeend. De aangewezen manier om personen met een handicap langer in hun eigen omgeving te houden door de mantelzorg te steunen, is het persoonsgebonden budget waarmee thuiszorg gekocht kan worden. Desondanks blijft het PGB steken in een experiment of proefproject. Ook in de kinderopvang neemt de professionalisering toe. De federale overheid moet onder druk worden gezet om de zwangerschapsrust te verlengen, zeker nu tijdskredieten worden afgebouwd.

Binnen de kinderopvang betekent kwaliteit professionalisering. De beleidsbrief bevat bijvoorbeeld geen visie op elders verworven competenties. Elke tussenvorm tussen mantelzorg/vrijwilliger en professional eindigt met een nieuw statuut. Het statuut van de onthaalouder en het diplomaniveau in de kinderopvang zijn daar voorbeelden van.

Het beleid is onvoldoende gebaseerd op reële cijfers. Het beleid lijkt nattevingerwerk: als een probleem rijst wordt wat bijgepast. De beleidsbrief houdt bijvoorbeeld geen rekening met de demografische evoluties van de voorbije vijf jaar. Nochtans is bekend dat de vraag naar (buitenschoolse) kinderopvang als gevolg van het aantal geboortes de komende jaren zal toenemen. Kind en Gezin registreert de laatste jaren zeker in de steden meer vragen om preventieve zorg. Het gestegen aantal geboortes heeft zijn weerslag op het bijzonder onderwijs en op de mpi's. Op basis van het aantal kinderen dat in een mpi zit of bijzonder onderwijs volgt, kan worden berekend hoeveel plaatsen over vijftien jaar nodig zullen zijn in de verschillende sectoren van de volwassen gehandicaptensector.

Het beleid is gebaseerd op de middenklasse in een middelgrote gemeente met 20 tot 25.000 inwoners. De beleidsbrief schuift geen afzonderlijke aanpak voor de grote steden naar voren. Het verschil tussen grote steden en landelijke gebieden is volgens mevrouw Mieke Vogels beleidsrelevanter dan het verschil tussen Vlaanderen en Wallonië. Er is een tekort aan huisartsen in de achtergebleven wijken van Brussel, Antwerpen, Charleroi, Luik en Gent, waardoor vaker een beroep wordt gedaan op de spoedgevallen. Als Vlaanderen een centralistisch beleid blijft voeren, dan moet het dringend rekening houden met de uiteenlopende behoeften van steden en platteland. Het enige vermeldenswaardige punt in de beleidsbrief is de eenduidige taalaanpak in de kinderopvang.

Vervolgens wijst de spreker op de hardnekkigheid van het Mattheuseffect. Het Vlaamse belastinggeld is de laatste vijftien jaar onvoldoende teruggevloeid naar de lagere klasse. Er is geïnvesteerd in nieuwe sociale behoeften. De renovatiepremie is enkel interessant voor wie een huis bezit. Er is geïnvesteerd in het hoger onderwijs, zagezegd om het onderwijs te democratiseren. Cijfers tonen aan dat studenten uit de hogere en de middenklasse komen. Ondertussen zitten kleuters in containerklasjes. Het IKG-systeem in de kinderopvang heeft zijn doel gemist: de middelen zijn niet terechtgekomen op de plaatsen waar kinderopvang duur is. Veel acties in de preventieve gezondheidszorg bereiken de lagere klasse niet. Er wordt kort samengevat onvoldoende geïnvesteerd in de behoeften van de lagere sociale klasse.

Bij wijze van afronding meldt de spreker dat ze, in tegenstelling tot mevrouw Dillen, deze beleidsbrief heel wat leesbaarder en concreter vindt dan de beleidsnota. Het derde jaar van de regeerperiode is een cruciaal jaar waarin ontwerpen van decreet ingediend worden.

Mevrouw *Marijke Dillen* verduidelijkt dat zij pleit voor een vergelijkbare structuur van beleidsbrief en begroting. Het is de enige manier om eind 2011 te controleren of alle aankondigingen gerealiseerd zijn.

3.6. Uiteenzetting door de heer John Crombez

De heer *John Crombez* zegt dat het moeilijk is een beleid uit te tekenen dat de huidige situatie corrigeert. Voortdurend duiken problematische en moeilijk oplosbare dossiers op. Er zijn bijvoorbeeld de verlengd minderjarige mentaal gehandicapten voor wie een plaats moet worden gevonden. Er zijn de knelpuntdossiers in de gesloten instellingen. De vraag is hoe op korte termijn zo veel mogelijk mensen die niet op de juiste plaats geholpen worden, op de juiste plaats gebracht worden. Daaruit kan worden afgeleid dat het niet alleen maar om wachtlijsten gaat. Doordat niet iedereen op de juiste plaats wordt geholpen, wordt een aantal plaatsen onvoldoende effectief gebruikt. De discussies over het uitbreidingsbeleid gaan over het aantal plaatsen maar ook over bepaalde dossiers. Knelpuntdossiers waren een oplossing ad hoc maar ze lijken nu de situatie nog te verzwaren. Een algemene vraag is hoe, uitgaande van beleidsnota, beleidsbrief en VIPA-uitbreiding, zo efficiënt mogelijk gecorrigeerd kan worden. Ook het VAPH beschikt over extra middelen om problematische gedragssuitingen bij personen met een handicap op te nemen. Hierbij rijst de vraag of het VAPH die personen wel degelijk opneemt. Gebeurt dat niet, dan komen die mensen ergens anders terecht waardoor het probleem nog toeneemt. Een belangrijk aspect in deze discussie is de opnameplicht. Er is een groep mensen die door het complexe probleem waarmee ze kampen, in geen enkele afzonderlijke sector thuishoren. Zij moeten vaak lang wachten op de gepaste zorg waardoor het probleem alleen maar erger wordt.

De spreker is het niet eens met mevrouw Vogels dat het IKG-systeem in de kinderopvang zijn doel mist. Het heeft op een aantal plaatsen voor bijkomende opvang gezorgd. De

bereidheid van veel zelfstandigen om in het systeem te stappen, toont aan dat het IKG-systeem de behoefte aan betaalbare opvang bevredigt. Waar kinderopvang duur is, is het IKG-systeem niet altijd de aangewezen oplossing en is ander uitbreidingsbeleid nodig.

Mevrouw *Mieke Vogels* antwoordt dat het IKG-systeem is ingevoerd om ervoor te zorgen dat mensen met een laag inkomen in de steden, waar er een gebrek aan kinderopvang is en waar kinderopvang duur is, ook bij de zelfstandige kinderopvang terecht zouden kunnen. Uit een eerste evaluatie blijkt dat de zelfstandige sector in die sector vrijwel niet in het IKG-systeem is gestapt omdat de vergoeding van 25 euro niet hoog genoeg is. In West-Vlaanderen is de zelfstandige sector massaal in het systeem gestapt: door het hoge aanbod kon de zelfstandige sector er maar 17 tot 20 euro vragen. Wie over een beperkt budget beschikt, moet dat volgens de spreker eerst en vooral investeren in die bevolkingsgroepen die er de grootste behoefte aan hebben.

De heer *John Crombez* is tevreden met de repliek van mevrouw Vogels omdat ze toegeeft dat het IKG-systeem niet volledig faalt. In Antwerpen zijn veel zelfstandigen in het IKG-systeem gestapt om uit te breiden. Daarnaast is een prijs tussen 17 en 20 euro voor een aantal mensen ook te hoog. Het IKG-systeem heeft kinderopvang betaalbaar gemaakt voor alleenstaande moeders.

De spreker vraagt of de timing voor de vernieuwingen binnen de bijzondere jeugdzorg overeenkomt met de timing van de Commissie Jeugdzorg.

Binnen de sector van personen met een handicap worden de eerste stappen gezet om de toekomstige meerjarenplanning uit te voeren. Het is belangrijk dat die eerste stappen gezet worden, maar dat mag het bestaande beleid niet hinderen. Wat de minister tijdens zijn toelichting heeft gezegd over het PAB, vindt de spreker bemoedigend. Hij vraagt nadere duiding over de aanpak.

Het is een goede zaak dat het vrijwilligerswerk gestimuleerd wordt. Vrijwilligerswerk is belangrijk in de strijd tegen armoede en voor de vermaatschappelijking van de zorg. Een aantal projecten wordt verankerd. Hij pleit ervoor een project als De Katrol structureel te verankeren. Dankzij de inzet van talrijke vrijwilligers draagt dergelijk project bij tot de vermaatschappelijking van de zorg en de strijd tegen armoede.

3.7. Uiteenzetting door mevrouw Mia De Vits

Mevrouw *Mia De Vits* merkt op dat armoedebestrijding prioriteit geniet. Elk beleidsdomein moet eraan meewerken. Het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 637/1*) bepaalt dat elke beleidsbrief aangeeft hoe armoede bestreden zal worden. Er moet voorts voorzien worden in de nodige middelen. Deze beleidsbrief bevat een aantal algemene aandachtspunten, maar geen concrete aanpak of timing. Uit de begroting kan onmogelijk worden afgeleid welke middelen daar exact tegenover staan. Ze vraagt hoe de beleidsbrief precies vertaald wordt in de begroting.

3.8. Uiteenzetting door de heer Felix Strackx

De heer *Felix Strackx* gaat dieper in op de besparingen op werkingsmiddelen die verspreid worden over talrijke begrotingsposten. Als de minister van oordeel is dat die besparingen geen probleem vormen, dan zegt hij eigenlijk dat de voorzieningen die middelen vroeger niet nodig hadden. Als de minister van oordeel is dat die besparingen wel een probleem vormen, dan zullen voorzieningen vroeg of laat in de problemen raken.

3.9. Uiteenzetting door mevrouw Patricia De Waele

Mevrouw *Patricia De Waele* betreurt dat de beleidsbrief te sterk uitgaat van het traditionele gezin en geen aandacht opbrengt voor alleenstaanden.

Vervolgens gaat de sprekerster in op de omzendbrief van 7 juli 2006 betreffende de versterking van de aanpak van intrafamiliaal geweld – partnergeweld. Aangezien er dagelijks nog steeds vijftig gevallen van partnergeweld zijn, heeft de aanpak niet gewerkt. In één kwart van alle relaties valt geweld voor. Een kwart van de meerderjarigen was het afgelopen jaar dader of slachtoffer van geweld in zijn/haar relatie. In 40 percent van de gevallen was een kind daar getuige van. Mevrouw Patricia De Waele vraagt zich af of de CAW's dat alleen aankunnen.

Psychiatrische patiënten die criminele feiten plegen, worden in gevangenissen opgesloten. Ook het federale niveau is hiervoor verantwoordelijk. De sprekerster dringt erop aan stappen te zetten zodat psychiatrische patiënten terecht kunnen in aangepaste voorzieningen.

LDD vindt de zelfredzaamheid van personen met een handicap belangrijk. Zij moeten maximaal kunnen deelnemen aan de maatschappij. Het beleid moddert evenwel aan en houdt vast aan de bestaande situatie. Afsluitend drukt de sprekerster haar tevredenheid uit over het geplande werkbezoek van de commissie aan een Thomashuis, dat de bereidheid van de minister aantoont om te onderzoeken hoe waardevol private initiatieven kunnen zijn.

De heer *Tom Dehaene*, commissievoorzitter, antwoordt haar dat het om een werkbezoek van de commissie en niet van het kabinet gaat.

3.10. Uiteenzetting door de heer Tom Dehaene

De heer *Tom Dehaene* beaamt dat het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin moet besparen. Ondanks de krappe budgettaire ruimte, is minister Vandeuren erin geslaagd een groot deel van de koek naar zich toe te halen.

De spreker geeft mevrouw Vogels gelijk dat de gezinszorg niet met 2,5 percent toeneemt. Hij herinnert haar eraan dat de groei onder paars-groen maar één percent bedroeg ondanks een veel rianter budgettaire toestand. Een groei van 1,8 percent is uitzonderlijk gezien de huidige budgettaire toestand.

Daarnaast is de heer Tom Dehaene het niet eens met de stelling dat deze begroting 'meer van hetzelfde is'. Hij benadrukt dat er binnen het bevoegdheidsdomein wel degelijk ruimte is voor vernieuwing. Wie zegt dat het PGB-experiment te lang duurt, vergeet dat het Vlaams Parlement heeft ingestemd met de duur ervan.

In de beleidsbrief en de begroting wordt niet expliciet verwezen naar regionale achterstand, wat de spreker zorgen baart.

De heer Tom Dehaene twijfelt of de besparingslat voor iedereen gelijk ligt. Hij heeft de indruk dat elke minister uitzonderingen kon toestaan. De middelen voor communicatie blijven binnen het Agentschap Zorg en Gezondheid op hetzelfde niveau als in 2010.

De spreker vreest dat besparen op informatica-investeringen ertoe zal leiden dat Vlaanderen de trein mist. Investeringen in informatica zullen op termijn renderen. Hij vraagt voorzichtig te overwegen welke projecten worden stilgezet.

3.11. Antwoord van de minister

Het beleidsdomein WVG vervult zijn deel van de generieke besparingen. Op de apparaatskredieten is bijvoorbeeld lineair bespaard. Agentschappen kunnen afwijken van die generieke besparingen mits ze voor een compensatie zorgen. Het Agentschap Zorg en Gezondheid heeft in 2010 extra bespaard op communicatie.

De besparing die de sector het hardst zal voelen, is de niet-indexering van de werkmiddelen. Die maatregel betekent niet dat de sector genoeg middelen heeft, maar wel dat de sector een evenwichtige efficiëntie-oefening maakt zonder lonen en personeelskosten in de problemen te brengen. Dat is een haalbare zaak mits men zoekt naar de opportuniteit geboden door een kritische blik op de werking. Er zijn voorts nog een aantal beperkte besparingen. De inloop van de gap tussen de oude en de nieuwe loonnorm binnen de animatiewerking is bijvoorbeeld niet verkleind.

De visie op de komende jaren bevat een aantal groeipaden. Er zijn bijvoorbeeld de middelen uit het vorige intersectorale akkoord, die op vraag van de minister van Begroting een aparte plaats krijgen in de begroting. Deze middelen komen bovenop de beschikbare budgetten voor het VAPH. De minister is het om die reden niet eens met de stelling van het Rekenhof over de gezinszorg. Het Rekenhof heeft immers niet alle budgetten in rekening gebracht. In het vorige intersectorale akkoord zijn afspraken gemaakt over – inmiddels gerealiseerde – uitbreidingen. De middelen die nog beschikbaar waren op de meerjarenbegroting, worden alsnog ingezet.

Voor de gezinszorg wordt een groeiritm van 2,5 percent vooropgesteld. Aangezien dagverzorging en kortverblijf binnen het uitbreidingsbeleid ook meer zuurstof krijgen, wordt het totale percentage van 2,5 percent verdeeld. 1,8 percent gaat naar de gezinszorg.

Voor wat het VAPH betreft, valt de weddedrift buiten de extra investering van 30 miljoen euro. De indexprovisie is buiten het VAPH begroot. Het Rekenhof trekt de verkeerde conclusie omdat het niet alle middelen optelt. De manier waarop het uitbreidingsbeleid van 145,5 miljoen euro tijdens deze regeerperiode gespreid zal worden, is eveneens bekend. Tijdens de vorige regeerperiode is 126 miljoen euro extra geïnvesteerd. De minister wijst er voorts op dat in de resolutie-Martens gevraagd wordt ook andere componenten, zoals de werkdruk, in rekening te brengen. De middelen bestemd voor nieuw beleid zullen na 2011 besteed worden, in overeenstemming met het hervormingsplan.

De minister is van oordeel dat de opmerking dat zijn beleid om ‘meer van hetzelfde’ draait, niet voor elke sector opgaat. Hij is overtuigd dat binnen de sector van personen met een handicap meer moet gebeuren dan alleen extra middelen investeren. De financiering van de sector moet de komende jaren van nature veranderen. Dat is volgens hem de essentie van de vraag naar meer vraaggestuurde financiering.

Het budget maakt een aantal opportuniteiten mogelijk. Ze worden evenwel pas ingevuld als ze kunnen ingepast worden in een omvattend kader. Het zal niet mogelijk zijn om alle handicapspecifieke zorgvragen op één legislatuur te beantwoorden. Er zal deze legislatuur wel een grote stap gezet worden. Het succes zal afhangen van de mate waarin de transitie naar meer vraaggestuurde financiering slaagt. Iedereen is ervan overtuigd dat er altijd zorgvragen zullen opduiken die niet beantwoord kunnen worden met meer middelen alleen. Precies daarom zijn veranderingen nodig in een aantal sectoren.

Die laatste opmerking geldt ook voor de kinderopvang. De minister pleit voor een duidelijk kader, met bepalingen over kwaliteit, toegankelijkheid enzovoort. Daarnaast is er een duidelijke link met fiscaliteit en sociale zekerheid, die onder de federale overheid vallen. Het heeft geen zin de gebruikelijke discussie over meer gesubsidieerde of meer zelfstandige

plaatsen voor te zetten. Het moment is aangebroken voor een fundamentele hervorming, waarover grondig van gedachten gewisseld moet worden.

De minister beaamt dat hij veel nota's heeft geschreven, maar schetst de context. Wie als minister start in een moeilijke budgettaire context, moet van die situatie gebruikmaken om een stand van zaken te maken, overleg te organiseren en bakens uit te zetten.

Een belangrijke transitie is de vermaatschappelijking van de zorg. In de beleidsbrief wordt, in tegenstelling tot wat mevrouw Vogels zegt, verwezen naar steunrelaties, ondersteuning van mantelzorgers met dagverzorgingscentra en kortverblijf, het Europees Jaar van de vrijwilliger, de transmurale zorg binnen de psychiatrie, Wonen-Welzijn enzovoort. Elk beleidsdomein kreeg van de minister de uitdrukkelijke vraag grondig na te denken over de vermaatschappelijking van de zorg. Binnen de kinderopvang wordt werk gemaakt van een kader dat vrijwilligers de kans biedt een steunrelatie aan te gaan met een gezin. De consultatiebureaus krijgen een nieuw elan. Andere ideeën die passen binnen de vermaatschappelijking van de zorg zijn de dementievriendelijke gemeente of de beeldvorming in de geestelijke gezondheidszorg. Dit alles moet ertoe leiden dat zorg zichtbaarder wordt waardoor de betrokkenheid kan toenemen en stigma's verdwijnen.

Binnen de bijzondere jeugdzorg zijn de mogelijkheden van Youth at Risk in 2010 uitgebreid, die een beroep doet op de samenleving. De steunmoeders van Domo ondersteunen in Leuven kwetsbare gezinnen. Er zijn de vrijwilligers binnen de consultatiebureaus van Kind en Gezin. De opmerking dat het voornamelijk om projecten gaat, is een gevolg van de manier waarop een en ander ontstaat vanuit de samenleving. Dat sluit niet uit dat een omvattende benadering aangewezen is.

Vervolgens gaat de minister in op de opmerking van mevrouw Vogels over het onderscheid tussen stad en platteland. Wanneer het gaat over de werking LOGO's en SEL's, opvoedingsondersteuning, de omgang met meertaligheid in de kinderopvang, taalachterstand, het bereik van kwetsbare groepen in de preventieve gezondheidszorg, de programmatie, de uitbouw van de thuiszorg enzovoort, is er steeds aandacht voor de specifieke situatie. Hij is bereid het debat verder aan te gaan naar aanleiding van de meer gedetailleerde bespreking.

Minister Jo Vandeuren beaamt dat elk beleidsdomein alert moet zijn voor het Mattheuseffect. Elke betrokken partner erkent dat het niet evident is om de meest kwetsbare groepen te bereiken. Het is zoeken naar goede modellen en 'best practises'. Bij elke projectoproep wordt de focus gelegd op de meest kwetsbare groepen. De preventieve gezondheidszorg boekt de grootste winst als ze erin slaagt de meest kwetsbare groepen te bereiken. Ook de kinderopvang moet de meest kwetsbare groepen bereiken. Het IKG-systeem is daar een voorbeeld van. Daarnaast is het zo dat de kinderopvang meerdere taken vervult. Door ouders te betrekken bij de opvang doet de kinderopvang aan opvoedingsondersteuning.

De minister is het eens met mevrouw Van der Borght dat de welzijnssector enorm veel overlegt. De sector moet uitgedaagd worden om efficiënt te werken. Er is geen enkele (ideologische) reden om ervan uit te gaan dat social profit en for profit per definitie (niet) efficiënt werken. Een forprofitwoonzorgcentrum werkt automatisch efficiënt. Een social-profitwoonzorgcentrum kan het zich niet permitteren niet naar efficiëntie te streven. Beide moeten werken aan een code voor goed bestuur, streven naar de gepaste schaalgrootte enzovoort.

Iedereen is het er in dit verband over eens dat het VAPH het bureaucratisch gehalte van zijn besluitvorming moet verminderen. Dat zal een transitie van enkele jaren vergen. De minister drukt de hoop uit op elk moment op de steun van elkeen te kunnen rekenen.

Bij de oproep voor de reconversie in de psychiatrie is uitdrukkelijk gesteld dat deze operatie niet tot extra overheadkosten en overlegstructuren mag leiden. De extra middelen moeten geïnvesteerd worden in extra zorgcapaciteit.

Zorg op maat die uitgaat van de individuele situatie veronderstelt uiteraard overleg, maar ICT biedt ter zake zeker enkele mogelijkheden.

Minister Jo Vandeurzen antwoordt ten aanzien van de heer Crombez dat binnen de sector van de bijzondere jeugdzorg, een en ander reeds in gang is gezet en uitgevoerd moet worden. Hij geeft het voorbeeld van het protocol met de federale overheid over de gesloten federale detentiecentra, en benadrukt niet de indruk te willen wekken dat de uitvoering ervan onbelangrijk zou zijn. Een ander voorbeeld is het akkoord met de vakbonden over de werklastmeting van de consultants. Daarnaast is aan het einde van de vorige regeerperiode een aantal trends aangegeven. Op de herprofilering van de gemeenschapsinstellingen kan niet meer worden teruggekomen.

De heer *John Crombez* zegt dat hij enkel aandacht vroeg voor de timing. De Commissie Jeugdzorg rondt haar werkzaamheden af in januari 2011, terwijl het overleg met de sector gepland is voor december 2010.

Minister *Jo Vandeurzen* vraagt hem ervan op de hoogte te brengen als uit de werkzaamheden van de Commissie Jeugdzorg blijkt dat een aantal zaken beter op elkaar afgestemd moet worden.

De extra middelen voor de sector van personen met een handicap zullen pas optimaal renderen als de sector hervormd wordt. Het is duidelijk welke stappen gezet moeten worden in 2011 om de geplande hervormingen te realiseren. Belangrijk is dat in 2011 een omvattende aanpak voor de komende jaren wordt afgesproken. De ROG's hebben bijvoorbeeld veel tijd gestoken in het ramen van hun toekomstige behoeften. In eerste fase moet een veranderingsmanager, die zich volledig achter het plan kan scharen, dat plan uitdragen. Pas als de eerste reacties bekend zijn, kan het vastleggen beginnen.

De vraag van de heer Crombez over de juiste hulp op de juiste plaats is een complexe vraag. Cruciaal zijn diagnose en indicatiestelling. Net zoals de intersectorale toegangspoort in de integrale jeugdhulp. Die toegangspoort mag evenwel geen nieuwe flessenhals worden. In andere sectoren moeten registratie en scoresysteem beter op elkaar afgestemd worden. Door de zorgvrager en niet de organisatie centraal te stellen kan men komen tot een systeem dat los staat van de context waarin de vraag wordt gesteld. Nu bepaalt de context (vaak ongewild) de vraag.

Daarnaast moet geleidelijk en in overleg gestreefd naar voorzieningen die meer dan één zorgtype aanbieden. De multifunctionele teams in de bijzondere jeugdzorg zijn daar een voorbeeld van. Voorts moeten CLB's, werkvloer, onderwijs enzovoort over de competentie beschikken om in te zien welke signalen beantwoord moeten worden. Er zijn de voorbije jaren al inspanningen geleverd om dergelijke competentie over de samenleving te verspreiden.

Het onderscheid tussen Welzijn en Gezondheid, waarbij die laatste bevoegdheid over meerdere beleidsniveaus verspreid is, heeft eveneens impact. Dat de psychiatrische zorg

historisch intramuraal is gegroeid en federaal gefinancierd wordt, bepaalt de vraag naar een multidisciplinaire aanpak in de welzijnscontext.

Daarnaast moeten mensen in staat zijn zelfbewust en goed geïnformeerd hun zorgvraag te formuleren. In de sector van personen met een handicap wordt daarom sterk geïnvesteerd in de voortrajecten.

Het is binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin niet eenvoudig om de verschillende begrotingsposten voor armoedebestrijding aan te geven. Veel beleidsopties zijn gericht op brede bevolkingslagen. Er is een afzonderlijke begrotingpost voor de financiering van verenigingen waar armen het woord nemen. Andere belangrijke maatregelen die een impact hebben op de strijd tegen armoede zijn bijvoorbeeld de maximumfactuur en IKG binnen de gezinszorg. Daarnaast bevat de begroting initiatieven waardoor de welzijnssector gevraagd wordt rekening te houden met deze gevoeligheid.

De oprichting van de forensische psychiatrische centra in Antwerpen en Gent wordt van nabij gevolgd.

De minister is het niet eens met de stelling dat alleenstaanden niet aan bod komen in de beleidsbrief. De samenleving kent een steeds gevarieerder samenstelling. Het beleid focust niet uitsluitend op één standaardmodel. Tijdens de bespreking van het Vlaams ouderenbeleidsplan 2010-2014 (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 686/1*) zal duidelijk blijken dat ‘de oudere’ niet bestaat. Het welzijnsbeleid is doordrongen van het besef dat alleenstaanden kwetsbaar zijn.

De beleidsbrief besteedt wel degelijk aandacht aan intrafamiliaal geweld. Er wordt ter zake overlegd met de provincies. Er zijn initiatieven op basis van een protocol met de federale overheid. Er wordt onderzocht hoe de CAW's aanspreekpunt kunnen worden seksueel, fysiek en emotioneel geweld.

De Thomashuizen zijn in wezen een vraag naar aanbod. Er zijn geen afzonderlijke bepalingen nodig om deze formule, die vertrekt vanuit het PAB, ingang te laten vinden.

Mevrouw *Marijke Dillen* antwoordt dat er onvoldoende PAB's zijn.

De minister herhaalt dat het een aanbodprobleem is. De Thomashuizen vragen om een aantal PAB's zelf toe te kennen. De minister benadrukt dat hij dat maatschappelijk niet kan verantwoorden gezien de beperkingen. PAB en zorg in natura worden geïntegreerd, waarbij ‘dringendheid’ een belangrijk criterium wordt. Er is geen afzonderlijke regelgeving nodig om de Thomashuizen ingang te laten vinden.

Mevrouw *Marijke Dillen* beaamt dat. Er zijn reeds vergelijkbare initiatieven.

Ten slotte verwijst minister *Jo Vandeurzen* naar de bijlagen bij de beleidsbrief waarin naast een regelgevingskalender ook alle beleidsinitiatieven staan opgesomd.

3.12. Repliek van de leden

Volgens mevrouw *Mieke Vogels* bevestigt de minister dat thuiszorg steeds meer overeenkomt met ouderenzorg door ook rekening te houden met kortverblijf en dagcentra om tot een stijging van 2,5 percent te komen. Wanneer het over de vermaatschappelijking van de zorg gaat, moet thuiszorg ook personen met een handicap ondersteunen. Theorie en

praktijk lopen uiteen. De transitie zal enkel slagen als naast de sector van personen met een handicap ook de thuiszorg nadenkt over de vermaatschappelijking van de zorg.

Voorts is het volgens de spreekster zo dat de initiatieven voor vrijwilligers en mantelzorgers niet meer zijn dan ideeën en proeftuinen. Tegelijk wordt het steeds moeilijker om te voldoen aan de maatschappelijke voorwaarden om meer mantelzorgers in te schakelen. De samenleving evolueert in een andere richting. Proeftuinen binnen het eigen beleidsdomein zullen niet volstaan.

Mevrouw Mieke Vogels besluit uit het antwoord van de minister dat de begroting geen provisie bevat voor het nieuwe Vlaamse interprofessionele akkoord.

Minister *Jo Vandeurzen* vindt het niet raadzaam om de onderhandelingsmarges in de begroting in te schrijven. Hij beaamt evenwel dat de budgettaire marges beperkt zijn. De onderhandelingen kondigen zich niet eenvoudig aan. Omdat een euro maar één keer kan worden uitgegeven, moeten keuzes gemaakt worden.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt snel van start te gaan met de onderhandelingen.

Daarnaast vreest ze dat een groot deel van het uitbreidingsbeleid naar het Vlaams interprofessionele akkoord zal gaan, zeker als werk wordt gemaakt van een tweede pensioenpijler.

Er is opnieuw met de kaasschaaf over de werkingskosten gegaan, waardoor een aantal voorzieningen het risico loopt op een limiet te botsen. Ze pleit voor een procedure waardoor voorzieningen aan de alarmbel kunnen trekken wanneer ze op de kaaskorst botsen.

De aangewezen manier om de meest kwetsbare groepen te bereiken, is investeren op de plaatsen waar die mensen komen. De kwetsbare groepen gaan niet naar LOGO's of opvoedingswinkels, maar wel bij de preventieve gezinszorg van Kind en Gezin. Kind en Gezin moet echter besparen op huisbezoeken. Vooral in steden, waar meest kansarmen wonen, worden meer kinderen geboren. Mevrouw Mieke Vogels roept de minister op te investeren in de basisstructuur: preventieve gezinszorg, kinderopvang, en het kleuteronderwijs en lager onderwijs.

De heer *Tom Dehaene* antwoordt dat Kind en Gezin niet bespaart op huisbezoeken bij kansengroepen en in steden.

Mevrouw *Mieke Vogels* is van oordeel dat Kind en Gezin probeert niet te besparen op die huisbezoeken.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat een hervorming van de consultatiebureaus op de agenda staat. Belangrijk daarbij is dat er duidelijkheid komt over de link met opvoedingsondersteuning. Er is voorts een akkoord met Domus Medica.

De minister vindt niet dat gezinszorg verengt wordt tot ouderenzorg. De gezinszorg wordt met steeds complexere vragen geconfronteerd, die wellicht andere competenties veronderstellen. Het beleid verwacht dat de gezinszorg inclusief werkt. Het beleid zal in overleg treden om te vernemen hoe de gezinszorg een en ander inschat.

De stijgende vraag naar hulp veronderstelt innovatie, capaciteitsuitbreiding, efficiëntiewinst en samenwerking. Een ander antwoord is vermijden dat de zorg onmiddellijk naar de professionele zorg wordt doorgestuurd. De maatschappij moet er ook een deel van

opvangen. Een belangrijke vraag is hoe het beleid de draagkracht van de 600.000 mantelzorgers kan ondersteunen: transmurale zorg, zorghotels enzovoort. Daarnaast speelt buurtgericht werken een belangrijke rol. De minister overlegt daarover met de VVSG.

Mevrouw *Mia De Vits* evalueert alle voorstellen op hun laagdrempeligheid, betaalbaarheid en aandacht voor de kwetsbare groepen. Ze pleit voor een grondig evaluatie over het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van de opvoedingsondersteuning. Het debat daarover kan worden voorbereid in een commissie ad hoc. Het decreet versterkt structuren door coördinatoren in te schakelen. Het werkveld kampt echter met een gebrek aan mensen. Aangezien de consultatiebureaus van Kind en Gezin dicht bij de mensen staan, kan gepleit worden voor een link met opvoedingsondersteuning.

Mevrouw *Marijke Dillen* is het eens met mevrouw De Vits. Ook in de Commissie Jeugdzorg is al gesuggereerd om de opvoedingswinkels grondig te evalueren.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze evaluatie reeds in zijn beleidsnota wordt aangekondigd voor eind 2010. Hij is bereid het debat aan te gaan over de evaluatie.

Mevrouw *Mia De Vits* vindt de vooropgestelde erkenning van opvoedingswinkels voorbarig aangezien de evaluatie nog niet is afgerond. Het lokale niveau kan niet blijven werken op basis van een halftijdse kracht.

Minister *Jo Vandeurzen* vermoedt dat een van de conclusies zal zijn dat projectmatige financiering niet aangewezen is. Er is een kader nodig omdat de experimentele fase wordt afgesloten.

Mevrouw *Mieke Vogels* is van oordeel dat een experiment in budgettaire krappe tijden eerst geëvalueerd moet worden.

Minister *Jo Vandeurzen* benadrukt dat erkenningen het debat niet zullen voorafgaan.

4. Bespreking per programma

4.1. Toelichting bij de totalen van alle programma's

4.1.1. Programma GA Apparaatskredieten – algemene beleidslijnen

Mevrouw *Marijke Dillen* vraagt nadere toelichting over operationele doelstelling 5.4: “We willen een vernieuwd kader voor inspectie en toezicht initiëren om zo de voorzieningen maximaal te ondersteunen bij het bepalen van een cliëntgericht kwaliteitsbeleid.”. Daarnaast wil ze vernemen welk budget daar tegenover staat, waarbij ze de bedenking maakt dat deze vraag eigenlijk voor alle doelstellingen geldt.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat dit programma alle bepalingen verzamelt die belangrijk zijn voor de administratie, het Departement WVG, het Agentschap Zorg en Gezondheid, het Agentschap Zorginspectie en het Agentschap Jongerenwelzijn. De apparaatskredieten van Kind en Gezin en het VAPH staan in de eigen begroting. Als antwoord op de vraag van mevrouw Dillen over operationele doelstelling 5.4 verwijst de minister naar punt 1.6.4 van zijn toelichting bij de beleidsbrief.

4.1.2. *Programma GB Provisies – Evolutie van de totalen voor de uitgaven*

Mevrouw *Vera Jans* vraagt een verklaring voor de stijging van het niet-gesplitste krediet van 6.263.000 euro in de begrotingscontrole 2010 tot 29.524.000 euro in de begroting voor 2011.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat op vraag van de minister van Begroting een aantal begrotingsposten is uitgesplitst en gegroepeerd onder het programma GB Provisies.

4.1.3. *Programma GC Algemeen – algemene beleidslijnen*

Mevrouw *Marijke Dillen* zegt dat operationele doelstelling 3.6 streeft naar toegankelijke en beschikbare dienstverlening. Ze wil vernemen welke beleidsdomeinen in 2011 prioriteit krijgen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het voornamelijk over de capaciteit van hulp en dienstverlening gaat. Hij verwijst naar zijn toelichting bij strategische doelstelling 3, die een opsomming bevat per beleidssector.

4.1.4. *Programma GD – Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen – algemene beleidslijnen*

Mevrouw *Marijke Dillen* zegt bij operationele doelstelling 5.5 dat telkens opnieuw studies en onderzoek in het vooruitzicht worden gesteld. Ze wil vernemen welke concrete veranderingen de minister voor ogen heeft.

4.2. Departement

4.2.1. *Toelichting bij de operationele doelstellingen*

Mevrouw *Vera Jans* vraagt wat bedoeld wordt met “en de resultaten zijn van een actief diversiteitsbeleid” (artikel 21, §2). Ze vraagt ook nadere toelichting bij de CAF-zelfevaluaties (artikel 22, §1), en bij de efficiëntiewinsten (artikel 23).

Minister *Jo Vandeurzen* verduidelijkt dat het gaat om doelstellingen uit de management-overeenkomst met het departement. Er is een diversiteitsplan voor het hele beleidsdomein met streefcijfers over gendergelijkheid, inzet van personen met een handicap, leeftijdsbewust personeelsbeleid enzovoort. Het takenpakket en het gewenste profiel van de medewerkers wordt niet uit het oog verloren. Binnen het Departement WVG houden mannen en vrouwen elkaar – ook in leidinggevende functies – goed in evenwicht.

Efficiëntiewinst is een opdracht voor elke entiteit binnen de Vlaamse overheid. Werkprocessen dienen continu vereenvoudigd en/of verbeterd. Er wordt maximaal gebruik gemaakt van informatica, en gezocht naar schaalvoordelen.

4.2.2. *Toelichting per artikel: uitgavenartikelen*

Bij basisallocatie GB0 GA000 1100 vragen de dames *Vera Van der Borgh* en *Mieke Vogels* verduidelijking over de gebruikte termen. Ze vermoedt dat verwarring is ontstaan door het door elkaar gebruiken van ‘aanloopmanager’, ‘transitiemanager’ en ‘veranderingsmanager’.

Mevrouw *Helga Stevens* vraagt waarom voor de financiering van de veranderingsmanager een bedrag van 160.000 euro moet worden vrijgemaakt. Daarnaast wil ze vernemen wat die functie precies inhoudt.

Mevrouw *Mieke Vogels* weet dat inmiddels bekend is wie de transitie-manager wordt. Ze vraagt – samen met mevrouw *Marijke Dillen* – wie de veranderingsmanager wordt. Het budget van de transitie- en de veranderingsmanager worden overgeheveld naar het Departement WVG, waaruit kan worden afgeleid dat beiden zullen rapporteren aan de administrateur-generaal.

De heer *Bart Van Malderen* vraagt of het bedrag van 160.000 euro het volledige budget is voor de veranderingsmanager. Daarnaast wil hij nadere informatie over de timing omdat andere processen afhankelijk zijn van de aanstelling van de veranderingsmanager.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om twee verschillende functies gaat. De transitie-manager werkt aan de implementatie van de intersectorale toegangspoort. Het departement heeft een selectieprocedure georganiseerd. Het barema is dat van adviseur of directeur, namelijk A211. Het contract van drie jaar is toegekend aan de heer *Lieven Vandenberghe*. Het budget bedraagt 92.000 euro, wat op jaarbasis overeenkomt met een loon van 68.000 euro. Er dient voorts rekening gehouden met de eindejaarspremie en patronale lasten.

De procedure voor het selecteren van een veranderingsmanager loopt nog. Er is een akkoord met de minister bevoegd voor het openbaar ambt over het barema, namelijk A311. De veranderingsmanager wordt aangeworven via het Departement WVG, maar zal rechtstreeks aan de minister rapporteren. Het totaal bedrag zal iets lager zijn dan 160.000 euro, maar er is een marge omdat de anciënniteit van de betrokkene nog onbekend is. Afhankelijk van zijn/haar anciënniteit zit het jaarloon tussen 80 en 95.000 euro. Ook hier moet rekening worden gehouden met zaken als de eindejaarspremie en de patronale lasten. De indiensttreding van de veranderingsmanager is cruciaal omdat ze het budget en de afgesproken projecten activeert. De minister heeft het budget voor de veranderingsmanager naar het Departement WVG overgeheveld om te vermijden dat dit budget geïmpu-teerd zou worden op het uitbreidingsbeleid.

Mevrouw *Helga Stevens* benadrukt dat het uitbreidingsbeleid zo veel mogelijk gebruikt moet worden om extra plaatsen te creëren.

Mevrouw *Mia De Vits* merkt op dat de recentste cao Vervoerskosten en Mobiliteit bepaalt dat de fietsvergoeding stijgt vanaf 1 januari 2011. Ze hoopt dat de niet-indexering niet zal leiden tot het niet toepassen van deze cao.

Minister *Jo Vandeurzen* ontkent dat. Er zal worden bespaard door efficiëntiewinsten.

Bij basisallocatie GB0 GB001 0100 merkt de heer *Tom Dehaene* op dat een centraal krediet van 498.000 euro wordt aangelegd voor eventuele tekorten. Hij wil vernemen op welke manier men tot dat bedrag is gekomen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om een historisch gegroeid bedrag gaat dat de voorbije jaren constant is gebleven.

Bij basisallocatie GB0 GB005 0100 vraagt mevrouw *Vera Van der Borgh* het totale krediet op te splitsen over uitbreidingsbeleid, koopkrachtverhoging en managementondersteuning.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om de standaardaanhef uit het vorige Vlaams Interprofessioneel Akkoord gaat. Dat akkoord werd in 2005 gesloten en is uitgevoerd. Op vraag van de minister van Begroting worden de VIA-budgetten gegroepeerd. Het gaat om een totaalbedrag dat voor alle sectoren geldt.

Bij basisallocatie GB0 GC012 0100 merkt mevrouw *Mieke Vogels* op dat een deel van dit budget wordt overgeheveld naar basisallocatie GB0 GA000 1100. Ze vraagt samen met mevrouw *Vera Van der Borgh*t nadere duiding.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt voorts bevestiging voor het gerucht dat wordt onderzocht of er binnen de sector nog een draagvlak is voor de intersectorale toegangspoort. Voorts is het zo dat de integrale jeugdhulpverlening meer is dan een intersectorale toegangspoort. Zo moet nog worden beslist wat voor en achter de toegangspoort komt. De spreekster wil vernemen wanneer die knoop zal worden doorgehakt. In de Commissie Jeugdzorg hield de heer Vanhee, projectleider Integrale Jeugdhulp, op 13 oktober 2010 een uiteenzetting waaruit kan worden afgeleid dat alles bij het oude blijft. In de beleidsbrief wordt een onderzoek in het vooruitzicht gesteld van de rol die de ckg's, die gedeeltelijk residentieel zijn, kunnen spelen in de internaatsopvang van kleine kinderen. In dat opzicht zou het onlogisch zijn de ckg's voor de toegangspoort te laten. Als dezelfde kinderen worden opgevangen door de bijzondere jeugdzorg, vallen ze immers achter de toegangspoort. Ook de cgg's bieden een aantal programma's aan die beter niet rechtstreeks toegankelijk blijven.

Voor de heer *John Crombez* is de vraag naar extra mobiele/ambulante begeleidingsplaatsen binnen de ckg's – ook voor Kind en Gezin – cruciaal in de beslissing over de positie ten opzichte van de toegangspoort. De ckg's begeleiden (onder meer in Oostende) uit noodzaak een grote groep langdurig residentieel, die eigenlijk elders zou moeten worden opgevangen. Op die manier wordt plaats gemaakt voor mobiele/ambulante begeleiding. De spreker vraagt nadere duiding over de passage in de beleidsbrief die stelt dat in het najaar van 2010 gestart wordt met een oefening over de positie van de ckg's in de residentieel opvang van kinderen.

Minister *Jo Vandeurzen* ontkent dat onderzocht wordt of er binnen de sector nog een draagvlak is voor de intersectorale toegangspoort. Op aandringen van een aantal partners wordt het decreet van mei 2004 betreffende de integrale jeugdhulp geëvalueerd.

De transitie-manager buigt zich in een eerste fase over de vraag wat zich voor en wat zich achter de toegangspoort bevindt. Deze oefening wordt op dit ogenblik op het niveau van het Departement WVG voorbereid. De minister beschikt nog niet over een rapport. Het is de bedoeling begin 2011 knopen door te hakken. Het debat aangehaald door de heer Crombez past daarin. Daarnaast staat duidelijk in de beleidsbrief dat het de bedoeling is te investeren in zaken die zich voor de toegangspoort bevinden. De CAW's zullen bijvoorbeeld hun jongerenwerking versterken.

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat de transitie-manager als voormalig administrateur-generaal van Kind en Gezin, afstand zal moeten nemen van Kind en Gezin.

Minister *Jo Vandeurzen* heeft het gevoel dat elke betrokkene afstand zal moeten nemen van zijn eigen positie.

In antwoord op de vragen van de dames Vogels en Van der Borgh't zegt de minister dat deze basisallocatie werkingskosten bevat. Het gaat om de lonen van externen.

Bij basisallocatie GB0 GC008 1211 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* welke communicatieprojecten en -campagnes in het vooruitzicht worden gesteld.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst naar de campagnes opgesomd in de beleidsbrief. Er is nog niet beslist welke campagnes prioritair zijn.

Bij basisallocatie GB0 GC009 1211 merkt de heer *John Crombez* een toename van het geordonnanceerde krediet van 205.000 naar 229.000 euro. Hij vraagt naar een verklaring.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat dit krediet twee jaar na elkaar met twintig percent is verminderd. Enkele vastleggingen moeten echter verspreid in de tijd betaald worden. Het geordonnanceerde bedrag is gelijk aan het bedrag dat in 2011 moet worden betaald. Het bedrag bestemd voor nieuwe verbintenissen bedraagt 118.000 euro.

De heer *John Crombez* zegt dat deze basisallocatie illustreert welke impact vastleggingen kunnen hebben. Gezien de vraag naar meer efficiëntie is het opvallend dat het geordonnanceerde krediet hoger ligt dan in 2009. Het krediet is bestemd voor zendingen, colloquia, consultants en organisaties.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de kosten voor een zending binnen één en hetzelfde jaar vallen. Conferenties worden echter meerdere jaren op voorhand gepland. De huur van accommodatie dient vooraf betaald of vastgelegd om later te betalen. De begrotingsorthodoxie eist dat in het jaar zelf wordt vastgelegd.

Bij basisallocatie GB0 GC015 1211 vraagt de heer *Tom Dehaene* naar een algemeen verslag van de vergaderingen van de technische commissie voor brandveiligheid in de voorzieningen van WVG.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat er een opvraagbaar verslag is van elke bijeenkomst. Er is geen syntheseverslag.

Mevrouw *Mia De Vits* ziet een tegenstelling tussen basisallocatie GB0 GC016 1211 waarin bespaard wordt op onderzoek, en de beleidsbrief waarin het belang van onderzoek wordt benadrukt.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt een overzicht van de in 2009 en 2010 gevoerde onderzoeken.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat voor wetenschappelijk onderzoek vooral een beroep wordt gedaan op het Steunpunt WVG. Eind 2011 sluit het Steunpunt WVG haar onderzoeksopdracht van vijf jaar af. Er volgt een evaluatie. De lijst van gevoerde onderzoeken wordt als bijlage toegevoegd.

Basisallocatie GB0 GC019 1211 noemt mevrouw *Mieke Vogels* een rommelkrediet waarop bespaard is tijdens de begrotingscontrole 2010. Ze wil vernemen hoe er precies bespaard is.

De heer *Tom Dehaene* vraagt welk deel van het krediet gebruikt zal worden om de lokale besturen te ondersteunen bij de geplande evaluatie van het lokaal sociaal beleidsplan. Hij voegt eraan toe geen vragende partij te zijn.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat onder meer bespaard is door goedkopere prijzen te onderhandelen.

In de eerste fase van het lokaal sociaal beleid was er begeleiding. In de volgende fase ging de steun naar de opmaak van een beleidsinstrument dat zorgt voor een toegankelijke dienstverlening. Het is in de huidige fase niet de bedoeling extra te investeren.

Bij basisallocatie GB0 GC020 3300 merkt mevrouw *Mia De Vits* een stijging van het krediet voor de financiële ondersteuning van de diensten voor schuldbemiddeling in opvolging van het lopende wetenschappelijk onderzoek naar de huidige werking en kwaliteit van schuldbemiddeling en mogelijke financieringspistes, dat wordt uitgevoerd door de Katholieke Hogeschool Kempen. Als de middelen schaars zijn, moeten ze zo effectief mogelijk ingezet worden. Er zijn wachtlijsten voor mensen in schulden. De erkende diensten voor schuldbemiddeling vragen extra steun. De spreker heeft bedenkingen bij de prioriteiten. De dames *Marijke Dillen* en *Helga Stevens* sluiten zich aan bij deze vraag.

De heer *Tom Dehaene* vraagt wanneer de studie van de Katholieke Hogeschool Kempen klaar zal zijn. Hij hoopt er lessen uit te trekken voor de subsidiëring van de erkende diensten voor schuldbemiddeling. De spreker benadrukt dat niet de Vlaamse overheid verantwoordelijk is voor de wachtlijsten. Het is een lokale beleidskeuze om extra medewerkers in te schakelen. Ten slotte is de spreker tevreden met de afzonderlijke begrotingspost voor het Vlaams Centrum Schuldenlast.

Mevrouw *Marijke Dillen* erkent het belang van lokale inspanningen maar wijst op de grote verschillen tussen plattelandsgemeenten en grote steden.

De heer *Tom Dehaene* antwoordt dat de grote steden al extra middelen krijgen uit bijvoorbeeld het Stedenfonds.

Voor mevrouw *Vera Van der Borcht* toont deze discussie aan dat keuzes gemaakt moeten worden. Zij is voorstander van extra middelen voor de OCMW's om dit probleem aan te pakken. Ze ziet een parallel met de kinderopvang, waar door steun aan de zelfstandige sector, meer en goedkoper plaatsen gecreëerd worden. De vraag die bij haar rijst, is of de OCMW's die taak überhaupt nog moeten uitvoeren. Het OCMW zou de aldus vrijgekomen middelen kunnen gebruiken voor andere taken die door geen enkele andere partner worden vervuld.

De heer *Tom Dehaene* vindt dat alle beleidsdomeinen de lokale sterkte van de OCMW's moeten gebruiken.

Mevrouw *Helga Stevens* vraagt concrete informatie over het aanspreekpunt voor volwassenen die het slachtoffer zijn van seksueel misbruik.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* vraagt hoe de extra middelen verdeeld zullen worden over de aanspreekpunten, laagdrempelige jongerenwerking van de CAW's en schuldbemiddeling. Ze vraagt of slachtoffers van pedofilie in de Kerk zich ook tot dit aanspreekpunt moeten richten, en wie zich kan richten tot de laagdrempelige jongerenwerking. Ten slotte vraagt ze, samen met mevrouw *Mieke Vogels*, een verklaring voor de vermindering van het budget met 174.000 euro als gevolg van het niet toekennen van een index voor werking. De heer *Felix Strackx* sluit zich aan bij deze vraag en verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het Rekenhof geen rekening houdt met het provisionele krediet voor indexeringskosten dat onder Begroting valt. Als het beleidsdomein WVG beslist bepaalde werkingskosten niet te indexeren, daalt de begrotingspost. In de loop van 2011 krijgt het beleidsdomein deze middelen evenwel uit het provisionele indexkrediet.

Mevrouw *Mieke Vogels* merkt op dat opmerkingen van het Rekenhof logisch verklaard worden. Het pleit niet voor de leesbaarheid van deze begroting, als zelfs het Rekenhof niet meer kan volgen.

Binnen de CAW's wordt werk gemaakt van vertrouwenscentra voor erkenning en herstel van misbruik. De onthaalpunten voor intrafamiliaal geweld krijgen een bredere doelstelling. Alle nodige adviezen zijn afgeleverd. Er wordt onderzocht hoe een en ander geoperationaliseerd kan worden.

Er gaat 474.000 euro naar de aanspreekpunten, 500.000 naar schuldbemiddeling en 530.000 euro naar de CAW-jongerenwerking.

Inzake schuldbemiddeling wordt gewacht op de conclusies van het wetenschappelijk onderzoek om na te gaan hoe de ondersteuning zo efficiënt mogelijk georganiseerd kan worden. Vlaanderen kan onmogelijk in 308 gemeenten en 23 CAW's extra personeel financieren. Dit debat is in wezen een kerntakendebat, dat ook zou moeten gaan over de structurele geldstromen naar de lokale besturen.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t merkt op dat ook keuzes gemaakt kunnen worden op het niveau van het Departement WVG.

Minister *Jo Vandeurzen* beschouwt deze eerstelijns hulp als een kerntaak voor de lokale overheid, waarvoor CAW's en OCMW's zo goed mogelijk gesteund worden door de Vlaamse overheid. Deze opdracht structureel laten financieren door Vlaanderen is onmogelijk. Vlaanderen beschikt niet over middelen om schuldbemiddeling te financieren bovenop de algemene financiering van de lokale besturen. Er zijn bovendien talrijke maatschappelijke evoluties die de sociale dienstverlening op het lokaal niveau bezwaren. Het is ook aan de lokale entiteiten om prioriteiten te stellen.

Bij basisallocatie GB0 GC021 3300 vraagt mevrouw *Katrien Schryvers* of er een decreet gepland is over de centra voor integrale gezinszorg.

De dames *Mieke Vogels* en *Vera Van der Borgh*t vragen een verklaring voor de vermindering van het budget met 14.000 euro als gevolg van het niet toekennen van een index voor de werkmiddelen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat wordt nagedacht en overlegd over de positie van de CIG's. De bedoeling is tot een decretaal basis te komen. Er is vroeger reeds geprobeerd een kader te scheppen voor de CIG's maar door hun regionaal sterk verschillende werking is dat niet vanzelfsprekend.

Bij basisallocatie GB0 GC022 3300 vraagt mevrouw *Katrien Schryvers* waarom een deel van het krediet wordt overgeheveld voor de subsidiëring van vzw Rondpunt. Mevrouw *Marijke Dillen* betreurt deze overheveling omdat ze de middelen voor deze beleidsdoelstelling verder versnipperd over projecten.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat werk wordt gemaakt van een overgangskonvenant die een aantal initiatieven hergroepeert. Het gaat om een nominatimfinanciering. Daarover zijn afspraken gemaakt met alle actoren. De vzw Rondpunt vervult een schakelrol.

Bij basisallocatie GB0 GC023 3300 vraagt mevrouw *Mieke Vogels* of het decreet van 21 januari 2001 houdende de inrichting van activiteiten inzake opvoedingsondersteuning eveneens geëvalueerd wordt. Het budget laat toe ongeveer 1050 activiteiten te organiseren.

De spreekster vraagt een overzicht van de vzw's die er gebruik van maken, en voor welke vorming de middelen worden ingezet. Op die manier wordt duidelijk wie men bereikt met opvoedingsondersteuning.

De toelichting bij deze basisallocatie toont volgens mevrouw *Marijke Dillen* perfect aan dat opvoedingsondersteuning geëvalueerd moet worden.

Bij basisallocatie GB0 GC027 3300 merkt mevrouw *Mieke Vogels* op dat de beleidsbrief een evaluatie van het Armoededecreet van 21 maart 2003 en de financiering vooropstelt. Ze wil vernemen waarom die evaluatie zo snel na de inwerkingtreding gepland is. Voorts wil ze weten hoeveel ex-DAC'ers nog in dienst zijn van De Keeting. Mag uit deze bepaling worden afgeleid dat De Keeting erkend wordt en personeel in dienst mag nemen, maar dat dat onvoldoende is om iedereen die als DAC'er werkte te behouden? Afrondend vraagt ze hoeveel DAC'ers er nog zijn.

Mevrouw *Marijke Dillen* is tevreden met de aangekondigde evaluatie aangezien het armoedeprobleem ondanks alle investeringen alleen maar toeneemt. Ze vraagt nadere informatie over de experimentele, aanvullende of vernieuwende projecten in de armoedebestrijding. Ze hoopt dat deze projecten niet zullen leiden tot een verdere versnippering van de middelen.

Volgens de heer *Felix Strackx* is beslist dat de vzw's die zich bezighouden met samenlevingsopbouw en armoedebestrijding nader moeten samenwerken. Er werd zelfs aangestuurd om een integratie. Hij vraagt naar een stand van zaken.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat gesprekken lopen tussen samenlevingsopbouw en de verenigingen waar armen het woord nemen. Op vraag van de ministers zullen hun nieuwe beleidsplannen aangeven hoe de samenwerking gestalte zal krijgen.

De aangekondigde evaluatie gaat over het uitvoeringsbesluit en de subsidiëring, en komt er op vraag van de verenigingen zelf. De evaluatie gebeurt snel na de inwerkingtreding omdat er snel na de implementatie vragen rezen.

Er is één vzw binnen De Keeting die nog een DAC'er in dienst heeft. Algemeen gesteld is het zo dat het overgrote deel van de DAC'ers reeds geruime tijd geregulariseerd is.

Voor wat de experimentele, aanvullende of vernieuwende projecten in de armoedebestrijding betreft, is het zo dat het gesprek wordt aangegaan met de verenigingen waar armen het woord nemen over opvoedingsondersteuning en preventieve gezondheidszorg.

Bij basisallocatie GB0 GC028 3300 vraagt de heer *Bart Van Malderen* naar de reden voor de verdubbeling van het krediet. Enkel verwijzen naar het Europees Jaar van de vrijwilliger noemt hij lapidair. Gaat het om een eenmalige of een structurele verdubbeling?

Mevrouw *Vera Van der Borgh* sluit zich daarbij aan. Ze vraagt zich af waarom dit een prioriteit is.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het Europees Jaar van de vrijwilliger een aanleiding vormt. De fundamentele onderliggende gedachte is de vermaatschappelijking van de zorg. De samenleving moet onderzoeken hoe kan worden ingezet op mantelzorg, in zijn meest brede omschrijving, en op vrijwillige inzet binnen zorg en hulpverlening. Er moet een beleid gevoerd worden als het de bedoeling is de capaciteit van mantelzorg en informele zorg maximaal uit te breiden.

Bij basisallocatie GB0 GC046 4340 vraagt de heer *Bart Van Malderen* wat precies is overeengekomen met de VVSG.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om de voortzetting van een bestaande afspraak gaat. Er wordt gewerkt aan een evaluatie-instrument voor het lokaal sociaal beleid. Er zijn een aantal protocols met de VVSG. Het is de bedoeling om tot één omvattend protocol te komen. Bijkomende budgettaire aspiraties zijn daarbij uitgesloten.

4.2.3. *Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector*

Bij basisallocatie GB0 GC003 4130 merkt mevrouw *Mieke Vogels* op dat de dotatie voor de DAB CICOV stijgen tot 405.000 euro vanwege een stijging van de verwachte betalingen in 2011. Ze vraagt samen met de heer *Tom Dehaene* naar een verklaring.

Het antwoord van minister *Jo Vandeurzen* luidt dat DAB CICOV een eigen begroting heeft met gesplitste kredieten. Volgend jaar dient een reeks engagementen betaald te worden. Het gaat niet om nieuwe initiatieven of verplichtingen.

De heer *John Crombez* zegt dat op deze basisallocatie nogmaals de impact van vastleggingen uit het verleden illustreert. DAB CICOV krijgt een verhoging omdat in het verleden al dan niet bewust te hoge engagementen zijn aangegaan.

Minister *Jo Vandeurzen* verduidelijkt dat de totale middelen van de DAB CICOV dalen van 628.000 euro tot 574.000 euro. In 2010 was het overgedragen overschot hoger. Omdat CICOV overschotten mag overdragen varieert de jaarlijkse bijdrage.

De heer *Felix Strackx* merkt in dit verband op dat de DAB CICOV middelen krijgt voor verbouwingen. Het gaat om 500.000 euro VIPA-middelen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat actief gebruikt wordt gemaakt van het vormingscentrum.

4.2.4. *Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden*

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt naar een stand van zaken van het decreet van 12 februari 2010 tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, met bijzondere aandacht voor de ouderenzorg. Daarnaast is een meerjarenplanning voor de ziekenhuizen aangekondigd. De spreker vraagt opnieuw naar een stand van zaken.

De heer *Bart Van Malderen* vraagt naar de uitvoeringspercentages. Hij stelt vast dat er grote verschillen zijn tussen de sectoren.

De heer *Felix Strackx* zegt dat deze regeerperiode meer dan 1,2 miljard euro beschikbaar is gemaakt voor de alternatieve procedure. Hij vraagt hoeveel daarvan al gebruikt is.

In 2010 en 2011 haalt VIPA middelen uit het reservefonds. Hij wil vernemen hoeveel middelen nog in het reservefonds zitten.

De heer *Tom Dehaene* merkt op dat alternatieve financiering niet evident is binnen de sector van personen met een handicap. Hij vraagt of overwogen wordt voor deze sector af te stappen van de alternatieve financiering.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat hij het uitvoeringsbesluit bij het decreet van 12 februari 2010 op korte termijn op kabinetsniveau verwacht, waarna het opnieuw wordt voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Er was immers vraag om de dienstencentra toe te voegen.

Er wordt een kalender voor de ziekenhuizen vastgelegd. Het specifieke besluit is aangepast vanwege enkele vragen over de oppervlaktenormen. Nadien hebben de ziekenhuizen de eigen dossiers opnieuw geraamd. Voor het einde van 2010 zouden de toewijzingen voor 2010 en de indicatieve prognose voor 2011 rond moeten zijn.

De voor het VAPH beschikbare vergoedingen zijn niet uitgeput, maar dat is niet het gevolg van een structureel probleem. De sector verkiest zelf om door te gaan in de alternatieve financiering.

Het reservefonds wordt gespijsd bij de begrotingscontrole. Het reservefonds bevat de waarborgen van de voorzieningen. De uitwinning is begrotingstechnisch vereist om gebruik te maken van het reservefonds mocht dat nodig blijken. Alvorens middelen uit het reservefonds worden uitgegeven, is een beslissing van de Vlaamse Regering nodig. In het reservefonds zit elf miljoen euro.

In de alternatieve financiering zijn de beschikbaarheidsvergoedingen op voorhand bekend. In de periode 2009-2010 zijn met uitzondering van de kinderopvang alle sectorbesluiten geactualiseerd. De bedragen voor de algemene onkosten zijn daardoor opgetrokken tot tien percent. De bedragen per vierkante meter zijn gescreend. Er is gestreefd naar een harmonisering waardoor de sector ook aangeeft het eens te zijn met de beschikbaarheidsvergoeding in beide procedures.

4.3. IVA's zonder rechtspersoonlijkheid

4.3.1. IVA Zorginspectie

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt wanneer de nieuwe leidend ambtenaar wordt aangesteld. Ze veronderstelt dat de minister plannen heeft met dit agentschap: accreditatie veronderstelt een geheel andere aanpak. Daarnaast komen er nieuwe toezichtsmodellen voor de ziekenhuizen. Er wordt overwogen om private partners te betrekken.

De inspectie valt sinds enkele jaren onder een afzonderlijk agentschap. Dat kan een meerwaarde zijn in het debat over kwaliteit en de meting ervan. De sprekerster vraagt of dat debat gevoerd of voorbereid wordt binnen het agentschap. Ze wil daarover van gedachten wisselen met het oog op het aangekondigde kaderdecreet op de voorschoolse kinderopvang.

Mevrouw *Vera Jans* vraagt over hoeveel vte's het IVA Zorginspectie beschikt, en hoe de medewerkers verdeeld zijn over de te inspecteren sectoren.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt op de vraag over de nieuwe leidend ambtenaar dat onderhandeld wordt met de vakbonden over de diplomavereisten en elders verworven competenties. Hij voegt daaraan toe dat de heer Morris het Agentschap Zorginspectie op een uitstekende manier leidt.

Accreditering is in deze fase beperkt tot één sector – met name de ziekenhuissector – die behoefte heeft aan een internationale benchmark. Een en ander gebeurt in overleg met de sector en de andere agentschappen. Er wordt nagedacht over de definiëring van een aantal

outcomeparameters. Er is een akkoord met de woonzorgcentra om na te denken over een definitie van kwaliteit. In de kinderopvang is een studie uitbesteed over kwaliteitsmeting om tot een aantal opties te komen met het oog op het kaderdecreet.

De minister benadrukt het belang van de kruisbestuiving tussen het Agentschap Zorginspectie en de andere agentschappen.

De IVA Zorginspectie beschikt over 93 VTE's, samen goed voor 107 medewerkers. Ongeveer tachtig percent van de medewerkers voert inspectie-opdrachten uit.

4.3.2. IVA Jongerenwelzijn

– Agentschap Jongerenwelzijn

De heer *John Crombez* vraagt of de ckg's betrokken zijn bij het Columbusproject dat de instroom in de bijzondere jeugdzorg evalueert. Belangrijk in dat verband is dat ook de SAR WGG wijst op het belang van preventie. De dalende leeftijd van de betrokkenen mag immers niet uit het oog worden verloren.

Gezien de omvang van het budget voor jongerenwelzijn, vraagt de spreker een doorlichting ervan om na te gaan welke taken beter gecoördineerd kunnen worden.

Met een deel van de bijkomende middelen wordt het ambulante aanbod uitgebreid. Een belangrijke vraag in het kader van de integrale jeugdhulp is hoe de verschuiving naar meer ambulante zorg zal verlopen. De residentiële plaatsen binnen de ckg's zijn bestemd voor jonge kinderen. Een deel van die plaatsen worden nu ingenomen door de doelgroep van de bijzondere jeugdzorg. Hij vraagt de minister deze verschuiving te overwegen. Voorts gaat de spreker in op de extra financiering van crisisbedden. Kinderen of jongeren komen niet terecht op die plaats waar de aangewezen zorg kan geleverd worden, maar waar er plaats is. De spreker heeft de indruk dat de subsidiëring van de (crisis)bedden sturend werkt. De heer *John Crombez* heeft twee vragen in dit verband. Zijn er cijfers over de mate waarin de normale plaatsen bezet zijn? Valt het voor dat een crisisbed gebruikt wordt vanwege de extra financiering? Afsluitend wijst hij op het belang van deze vragen gezien het de bedoeling is deze sector te hervormen met als doel snel en multifunctioneel in te grijpen vanuit de optiek van de zorgbehoefte van het kind.

De minister zet volgens mevrouw *Katrien Schryvers* in op differentiatie. Ze vraagt nadere uitleg bij het experiment met de knelpunt dossiers. Er worden dertig plaatsen in het vooruitzicht gesteld voor jongeren die kampen met heel complexe problemen. De sprekerster vraagt bijzondere aandacht voor die jongeren die – vanwege de opnameplicht – vaak al lang in een gemeenschapsinstelling verblijven. Integratie en re-integratie blijven de belangrijkste doelstellingen van de integrale jeugdhulp en de bijzondere jeugdzorg, weliswaar in het besef dat zulks uitzonderlijk moeilijk is voor een aantal jongeren.

De heer *Peter Gysbrechts* merkt in dit verband op dat in de Commissie Jeugdzorg vaak wordt gepleit om eerder ambulant dan residentieel te denken: de zorg moet rond het kind worden georganiseerd.

In het kader van de integrale jeugdhulpverlening vraagt mevrouw *Katrien Schryvers* nadere uitleg bij het op te richten adviesbureau jeugdhulp.

In 2011 is 750.000 euro extra vrijgemaakt voor de uitvoering van de werklastnorm voor consulenten. In de vrijwillige jeugdhulp beheert een consulent gemiddeld 70 dossiers en in

de gerechtelijke jeugdhulp 80. Idealiter beheert een consulent 60 dossiers. De spreekster wil vernemen of de bijkomende middelen volstaan om de werklastnorm te halen.

De spreekster dringt aan op voldoende aandacht voor onderwijs in de voorzieningen, en zeker in de gemeenschapsinstellingen. Afsluitend merkt de spreekster op dat een aantal hulpverleningsvormen niet gecombineerd kan worden met elkaar. Jongeren zouden baat hebben bij meer combinatiemogelijkheden.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt het budget waarover het Agentschap Jongerenwelzijn beschikt op te splitsen zodat duidelijk wordt hoeveel naar de eigen instellingen gaat, hoeveel personeel die instellingen in dienst hebben, en hoeveel naar de gesubsidieerde sector gaat.

De bijzondere jeugdzorg wekt bij mevrouw Mieke Vogels de indruk dat op elke nieuwe vraag een nieuw antwoord wordt gegeven. Er worden steeds nieuwe projecten gelanceerd. Als voorbeeld haalt ze het haar onbekende multifunctioneel centrum aan.

Als alternatief stelt ze voor heel de bijzondere jeugdzorg te vermaatschappelijken. Voorzieningen moeten meer flexibiliteit krijgen. Een ander voorbeeld is de overlegtafel. Die aanpak veronderstelt dat de consulenten meer vertrouwen krijgen. In de praktijk worden de hulpverleners echter in vakjes geduwd. Een CLB mag bijvoorbeeld nog één gesprek voeren om de vraag te verduidelijken. Dergelijke aanpak past niet met het streven naar zorg op maat.

Binnen de bijzondere jeugdzorg worden afzonderlijke expertisecentra, zoals de provinciale projectdiensten, opgericht op een moment dat de integrale jeugdhulp wordt opgezet. De geïntegreerde kortdurende intensieve opvang, waar consulenten lovend over waren, is geschrapt en vervangen door minder zware formule.

De spreekster besluit dat de bijzondere jeugdzorg nog een lange weg af te leggen heeft, in 'hokjesdenken' blijft steken en de omslag moet maken naar vermaatschappelijking van de zorg en contextuele aanpak.

Er worden nieuwe consulenten in dienst genomen. Een continue begeleiding is belangrijk om te vermijden dat de jongeren zijn/haar verhaal steeds moet herhalen voor een andere consulent. Twee derde van de consulenten die twee jaar gewerkt hadden als niet-benoemde, positief geëvalueerd werden en over het gepaste diploma beschikten, slaagden toch niet voor het vorige examen. Ze werden vervangen door nieuwe consulenten, die onmiddellijk een mutatie aanvraagden. Omdat zulks onaanvaardbaar is, vraagt mevrouw Mieke Vogels of daaraan geremedieerd is met het oog op een nieuw examen. Ze wil vernemen welke instantie die examens opstelt.

Gezien de toenemende verkokering van hulp en dienstverlening in alle sectoren, vreest de spreekster voor de toegangspoort binnen de integrale jeugdhulp. In de provincie Antwerpen daalt het aantal consulenten dat achter de toegangspoort en de integrale jeugdhulp staat. Het zal volgens hen alleen maar ingewikkelder en bureaucratischer worden. De modulaire aanpak met verplichte koppelingen maakt zorg op maat moeilijk en is nefast voor het vertrouwen in de consulent.

Mevrouw *Marijke Dillen* vindt het niet vanzelfsprekend om dit deel van de beleidsbrief grondig te behandelen terwijl de Commissie Jeugdzorg nadenkt over de toekomst van de jeugdzorg in Vlaanderen. Tijdens de hoorzittingen in de Commissie Jeugdzorg zijn reeds talrijke knelpunten naar voren gekomen: de onmogelijke combinatie van een aantal hulpverleningsvormen, de consulenten, provinciale tekorten enzovoort.

Ze sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Vogels over de integrale jeugdhulp. Op het terrein loopt duidelijk een en ander mis. Deskundigen twijfelen aan de haalbaarheid ervan. Er wordt een aantal stappen aangekondigd in beleidsbrief en begroting. De spreker probeert de minister ervan te overtuigen de beleidsaanbevelingen van de Commissie Jeugdzorg af te wachten. Ze hoopt dat de – bij voorkeur unaniem goedgekeurde – beleidsaanbevelingen van de Commissie Jeugdzorg zullen uitmonden in een meerjarenplan om tot een beter beleid te komen.

Youth at Risk illustreert de vermaatschappelijking van de zorg. De heer *Tom Dehaene* staat telkens versteld van de excellente resultaten die YAR haalt. Vrijwilligers slagen erin vaak heel moeilijke jongeren op het rechte pad te krijgen. YAR is daarnaast goedkoper dan een plaatsing. De spreker is tevreden dat YAR (in Vlaams-Brabant) wordt uitgebreid.

De burgemeester van Mechelen wou eind 2009 één miljoen euro investeren in een gesloten instelling. De spreker wil vernemen of burgemeester en kabinet daarover overleg hebben gepleegd. Hij informeert naar de stand van zaken.

– IVA Fonds Jongerenwelzijn, basisallocatie GB0 GE000 4141

De dames *Katrien Schryvers* en *Marijke Dillen* zijn verwonderd dat pleegplaatsingen, internaatsplaatsingen en preventieve sociale acties worden samengebracht in één krediet. Ze vragen hoe het krediet wordt verdeeld. Ze vestigen eveneens de aandacht op de vermindering van de werkingsmiddelen voor de gemeenschapsinstellingen. Mevrouw *Marijke Dillen* merkt in dat verband op dat in de Commissie Jeugdzorg reeds meermaals is gepleit voor voldoende ruimte in de gemeenschapsinstellingen. In plaats van te besparen zou het beleid een uitbreiding moeten overwegen.

De heer *Peter Gysbrechts* vraagt naar welk ambulant initiatief het extra budget van twee miljoen euro zal gaan. Hij wil vernemen hoeveel extra plaatsen deze investering zal opleveren.

– Antwoord van de minister

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de informatie die hij krijgt over de Commissie Jeugdzorg niet overeenstemt met de perceptie onder de commissieleden. Het beleid voert het decreet van 7 juli 2004 betreffende de integrale jeugdhulp en het daaraan gekoppelde meerjarenplan uit. Daarnaast is er de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 191/1*) waarin de shift naar vroegdetectie, ambulante zorg, ontkokering, flexibilisering van de voorzieningen naar voren wordt geschoven.

Er is volgens de minister geen sprake van nieuwe projecten. De multifunctionele centra zijn enkele jaren geleden ingevoerd met het oog op flexibilisering: dankzij een pakket van erkenningen wordt zorg op maat georganiseerd. De voorzieningen krijgen zo de kans om op een flexibele manier ambulante zorg, thuisbegeleiding, zelfstandig wonen, maar ook residentiële zorg te organiseren. Het project is gunstig geëvalueerd waardoor het uitgerold kan worden met het oog op verdere ontkokering.

Het uitbreidingsbeleid was de voorbije jaren in overeenstemming met het meerjarenplan gefocust op ambulante zorg en thuisbegeleiding. YAR wordt gesteund omdat het een goed voorbeeld is van de vermaatschappelijking van de zorg. Binnen de opvoedingsondersteuning is het de bedoeling een kader te creëren voor vrijwilligers die een steunrelatie opbouwen.

De minister benadrukt dat de verschillende shifts volop bezig zijn. Hij ziet geen tegenstelling tussen de prioriteiten aan de ene kant, en de afspraken en budgettaire mogelijkheden aan de andere kant.

Minister Jo Vandeurzen verklaart dat hij rekening zal houden met de conclusies en aanbevelingen van de Commissie Jeugdzorg. Hij zal er zich op richten als ware het een baken, maar projecten als de integrale toegangspoort en de herprofilering van de gemeenschapsinstellingen – die al jaren zijn voorbereid – worden niet stopgezet in afwachting van de conclusies en aanbevelingen.

De minister is zich bewust van de malaise over de integrale toegangspoort. Om dit decreet uit te voeren moeten knopen worden doorgehakt. De cultuur van het VAPH en de cultuur van de bijzondere jeugdzorg moeten met elkaar geïntegreerd worden. Beide agent schappen hebben reeds stappen gezet. De minister is zich goed bewust van de mogelijke risico's, maar hij benadrukt dat het beleid kiest voor de transitie. Elke transitie betekent dat betrokkenen zich bedreigd voelen. Elke verandering houdt het risico in dat er fouten worden gemaakt. Er is de argwaan van bepaalde betrokkenen. De minister benadrukt sterk dat alle commissieleden de rug moeten rechte(n) om samen aan de druk te weerstaan. Verder uitstel zal alleen tot afstel leiden. Het overleg moet worden aangegaan over alle mogelijke opties. Het staat nu al vast dat VAPH en bijzondere jeugdzorg over bepaalde opties grondig van mening zullen verschillen. Elke optie heeft nu eenmaal voor- en nadelen. Hij rekent erop dat de commissieleden het onderscheid maken tussen wat essentieel is in de discussie, en zaken die op middellange termijn geremedieerd kunnen worden.

De transitie manager is aangesteld. Midden december 2010 wordt een concept verwacht over de kritische punten van de integrale jeugdhulp die nog gerealiseerd moeten worden. Er zal een voorstel worden voorgelegd aan de sector. Zonder de vaak terechte bezorgdheden te minimaliseren, herhaalt de minister dat knopen doorgehakt moeten worden. Verder uitstel zal alleen maar tot afstel leiden omdat dit dossier nu al te lijden heeft onder de talrijke discussies erover. Het principe van de integrale jeugdhulp lijkt niet ter discussie te staan, al is de minister beducht voor dubbele bodems.

De herprofilering van de gemeenschapsinstellingen is reeds enige tijd aangekondigd. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling van de minister om zijn beleid te baseren op tragische incidenten. De herprofilering is grondig voorbereid. De minister is ervan overtuigd dat alle commissieleden zich akkoord kunnen verklaren met een aantal evoluties: extern toezicht, modulaire zorg of betere organisatie van screening en diagnose. De sector wordt binnenkort uitgenodigd te reageren op een aantal suggesties.

Bij elk bezoek aan de gemeenschapsinstellingen is de minister verrast door de vaak moderne en vernieuwende aanpak. Het grote engagement van de mensen die er werken, staat in contrast met wat de kinderrechtencommissaris over de gemeenschapsinstellingen zegt. Het debat over de toekomst van de gemeenschapsinstellingen zal op een kritische manier gevoerd worden.

De minister besluit dat beide projecten lopen, en bijna in de fase van het publieke debat zijn. Hij zal de conclusies van de Commissie Jeugdzorg integreren en bijsturen waar nodig, maar lopende processen worden niet voorlopig stopgezet.

Vervolgens gaat de minister in op de opmerkingen over de vermaatschappelijking van de zorg. Hij benadrukt dat elke sector de vermaatschappelijking van de zorg als allerbelangrijkste doelstelling moet beschouwen. Dat één minister bevoegd is voor het volledige beleidsdomein, vergemakkelijkt het debat over ontkokering. Een belangrijke voorwaarde

voor de intersectorale toegangspoort is dat Vlaams Parlement en Vlaamse Regering administratie en werkveld duidelijk maken dat de toegangspoort er moet komen. De transitie wordt gemaakt. Wat niet essentieel is, wordt in de discussie aan de kant geschoven om voor bewegingsruimte te zorgen. Het kan niet dat zelfs de kleinste stap vooruit talrijke vragen oproept. Iedereen moet aanvaarden dat deze transitie reeds te lang aansleept. Er moeten duidelijke stappen vooruit gezet worden. Iedereen moet bovendien beseffen dat daarvoor zeker in de eerste fase soms leergeld betaald zal moeten worden.

De minister aanvaardt dat een en ander een imbroglío lijkt, maar wijst er sterk op dat alle stappen zijn gezet op basis van wat het Vlaams Parlement aangeeft: ontkokering, flexibilisering, grotere gehelen met meerdere erkenningsvormen, projecten omzetten in reguliere financiering enzovoort.

Er is aan het einde van de vorige regeerperiode een sociaal akkoord gesloten met de consultants. De koopkrachtmaatregel – vergoeding voor de moeilijke werksituatie – wordt uitgevoerd. De werklasmeting en aanvulling van het personeelskader wordt in fases aangepakt. In 2010 zijn zeven bijkomende consultants in dienst genomen. In 2011 volgen veertien bijkomende consultants.

De minister aanvaardt dat er een probleem is met het personeelsbeleid. In de jeugdhulpverlening is personeelsverloop nefast. De persoonlijke betrokkenheid verdwijnt terwijl aanklappende zorg aangewezen is. In deze sector betekent anciënniteit productiviteit. Het zijn vaak heel jonge consultants die een complexe gezinssituatie moeten begeleiden. Het toekomstige Vlaamse intersectorale akkoord moet een oplossing bieden voor de vraag hoe de sector het best zijn competentie en ervaring behoudt.

Het adviesbureau jeugdhulp is een deel van de intersectorale toegangspoort. Het adviesbureau veronderstelt een transitie binnen de comités voor bijzondere jeugdzorg. Het bureau moet ook georganiseerd worden op basis van de gerechtelijke structuur.

De gemeenschapsinstellingen worden uitgebreid. De lineaire besparing is een besparing op de werkingskosten. Er wordt niet geraakt aan de personeelseffectieven of andere essentialia. In De Zande komen er zes plaatsen bij voor meisjes. De Succursale wordt verder voorbereid om te komen tot een nieuwe infrastructuur voor jongens. Het aantal plaatsen in De Grubbe stijgt van 24 naar 40. Op basis van afspraken met de federale overheid, wordt nog een grotere uitbreiding voorbereid. Voorts wordt gezocht naar andere plaatsen waar beperkte initiatieven mogelijk zijn.

Uitbreidingen zijn enkel zinvol als ze passen in een omvattende visie, die onder meer de functie van de gemeenschapsinstellingen anders opvat. Dat vergt een grondige reflectie over bijvoorbeeld POS en MOF of over meervoudige (psychiatrische) problemen. De differentiatienota is nodig omdat meer van hetzelfde geen oplossing biedt.

Een knelpunt dossier is eigenlijk een synoniem voor een unieke probleemsituatie. Wie dergelijke situatie van nabij bestudeert, komt bijna onvermijdelijk tot de conclusie dat het systeem aanleiding geeft tot een aantal zaken. Bij veel van die jongeren was al op de leeftijd van drie of vier jaar duidelijk, welke ‘instellingsscarrière’ dreigde. Meer plaatsen creëren en de organisatie onbesproken laten, zal onmogelijk volstaan. Tegelijk verdienen deze jongeren een perspectief. Deze jongeren krijgen een ‘rugzak’ met middelen. Niemand is slecht geïntentioneerd, maar toch raakt een aantal situaties nooit in de juiste setting. De leidende ambtenaren hebben toegezegd om in een aantal situaties persoonlijk te begeleiden. Duidelijk is dat voor deze knelpunt dossiers betere zorgtrajecten afgesproken moeten worden.

For-K, gemeenschapinstellingen en jeugdrechter moeten beter afspreken met elkaar. De ideeën van professor Dirk Deboutte bieden perspectief. De kortetermijnafspraken met de syndicale organisaties worden uitgevoerd. Er is evenwel meer nodig: in de mpi's zijn bijkomende plaatsen en personeel nodig. Met nieuwe werkmiddelen moeten de mpi's de kans krijgen expertise op te bouwen. Alles in de veronderstelling dat de mpi's consequent meewerken aan de doorstroming.

De minister is het eens met de stelling dat heel veel gecoördineerd wordt. Tijdens een vergadering met For-K over de afstemming tussen geestelijke gezondheidszorg en Justitie vernam de minister dat Justitie per Hof van Beroep een coördinator heeft aangesteld. Dat systeem werkt evenwel niet omdat de coördinatoren te jong zijn. De tijd is voorbij dat procureurs en hulpverleners binnen hun provincie zelf een netwerk vormen. Zulks dient uniform aangepakt op Vlaams niveau.

Het is de coördinator integrale jeugdhulp die vergaderingen over knelpunt dossiers bijeenroept. De coördinator, die eigenlijk een beleidsopdracht vervult, moet met andere woorden een individueel dossier begeleiden. Dergelijke aanpak is volgens de minister niet werkbaar. De minister wil het besluit zodanig aanpassen dat dergelijke dossiers een persoonlijke verantwoordelijkheid worden.

De uitbreiding van de crisishulpverlening gaat niet over het huidige aantal plaatsen. Er komen nieuwe plaatsen en er zal expertise worden opgebouwd over enkele specifieke issues. Het systeem is operationeel in heel Vlaanderen.

Binnen de netwerken crisishulpverlening krijgen voorzieningen een incentive om een jongere in een crisissituatie gedurende zeven dagen op te nemen ook al overschrijden ze daarvoor hun aantal plaatsen. Als een leefgroep vol zit, kan er toch nog een kamer vrij zijn omdat iemand tijdelijk in een andere begeleiding geniet. Er wordt een incentive gegeven omdat een leefgroep verzwaaard wordt met een jongere in een crisissituatie. Voorzieningen krijgen extra ondersteuning voor het engagement dat ze aangaan. De incentive is bestemd als vergoeding van de directe kosten veroorzaakt door de jongere in een crisissituatie.

De heer *John Crombez* vraagt of alle bedden volzet moeten zijn om een incentive te krijgen. Hij gaat ervan uit dat voorzieningen ook crisisbedden aanbieden wanneer niet alle plaatsen volzet zijn.

Mevrouw *Mieke Vogels* verduidelijkt. Wanneer een jongere bijvoorbeeld enkele weken in een multifunctioneel centrum heeft verbleven, worden stappen gezet om hem/haar terug onder begeleiding thuis te laten wonen. Het bed van die jongeren staat tijdelijk leeg zolang hij/zij onder begeleiding thuis woont.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst naar de flexibiliseringsnorm waardoor residentiële voorzieningen gefinancierd worden wanneer hun plaatsen op jaarbasis voor de helft bezet zijn. Op die manier worden voorzieningen gestimuleerd om ambulant te werken. Een leefgroep van tien plaatsen kan volzet zijn als er de facto maar zeven jongeren aanwezig zijn. De begeleiders van die leefgroep staan ook in voor de contextbegeleiding van de drie andere.

De heer *John Crombez* concludeert dat in dergelijk geval ook een incentive betaald wordt bij een crisisopname. Hij trekt de logica daarvan in twijfel.

Mevrouw *Mieke Vogels* vindt dat logisch omdat voorzieningen niet alleen voor een bed betaald worden, maar ook voor de begeleiding. De drie jongeren die tijdelijk opnieuw thuis wonen, worden nog steeds begeleid. Ze roept op niet langer te denken in termen van aantal bedden.

De overige beperkte middelen voor uitbreidingen zijn volgens minister *Jo Vandeurzen* bestemd voor 150 internaats- en 68 pleegplaatsingen, en voor preventieve sociale acties. Zulks komt overeen met de resolutie betreffende de visie op en toekomstperspectieven voor het welzijn van kinderen en jongeren (*Parl. St. Vl. Parl.* 2008-09, nr. 2247/2). *Youth at Risk* wordt uitgerold in Vlaams-Brabant. Het project *Columbus* wordt uitgebreid. Thuisbegeleiding en begeleid zelfstandig wonen worden met 1,4 miljoen euro uitgebreid, in overeenstemming met het voornemen om de thuissituatie beter te ondersteunen.

Het project *Columbus* (positieve heroriëntering) wil de instroom van jongeren in de bijzondere jeugdzorg beheersen. Er wordt gewerkt met een methodiek die vermijdt dat dossiers die worden aangemeld bij een comité voor bijzondere jeugdzorg leiden tot hulpverlening. Het project wil de instroom in de hulpverlening beperken tot dertig percent van de aangemelde dossiers door de omgeving te betrekken en responsabiliseren.

De eerste resultaten van dit project zijn verbijsterend: de beoogde doelstelling wordt met glans gehaald. Het project werkt op de instroom in de hulpverlening, zorgt voor vermaatschappelijking van de zorg, verlaagt de dossierlast en verkort de wachtlijsten. Het project loopt in Roeselare en Kortrijk, maar wordt in 2011 uitgebreid.

Gestructureerde intensieve trajectbegeleiding, dat is begonnen als een project, is geïntegreerd in de thuisbegeleidingsdiensten. De thuisbegeleidingsdiensten kregen de opdracht hun aanbod te diversifiëren zodat ze ook dergelijke intensieve begeleiding kunnen verzorgen. Mocht dat in de praktijk niet evident blijken, dan moet een andere oplossing worden gezocht.

Met het oog op de nabije toekomst volgt er een oproep voor een VIPA-buffer in de bijzondere jeugdzorg.

Er wordt overlegd met de stad Mechelen opdat dit initiatief zou passen binnen de algemene filosofie. In de provincie Antwerpen is er vraag naar bijkomende voorzieningen. Een initiatief van de stad Mechelen kan uiteraard niet uitsluitend bestemd zijn voor inwoners van die stad.

Het Agentschap Jongerenwelzijn kan wervingsexamens afstemmen op concrete behoeften. Er is een specifiek examen voor consultants of hulpverlener in een gemeenschapsinstelling, dat peilt naar relevante competenties, kennis en ervaring. Het slaagpercentage van deze examens is hoog. De administratieve logica waarbinnen het agentschap moet werken, zorgt bij momenten voor beperkingen waarmee de dienstverlening niet altijd gebaat is.

– Repliek van de leden

Mevrouw *Mieke Vogels* dankt de minister voor zijn bevlogen antwoord.

De gemeenschapsinstellingen leveren goed werk. Ze is het niet eens met de manier waarop een en ander wordt benaderd vanuit het theoretische kinderrechtenstandpunt.

De spreekster benadrukt het belang van het debat over de vermaatschappelijking van de zorg. Vermaatschappelijking van de zorg betekent dat iedereen een deel van de verantwoordelijkheid opneemt, wat niet evident is in tijden van crisis wanneer tijds kredieten worden afgebouwd. Daarnaast verzwakt de context waarbinnen gewerkt moet worden vooral in steden door het aantal alleenstaande ouders, migratie enzovoort. De spreekster

twijfelt of het Columbusproject even succesvol zou zijn in een stad. Ze herhaalt haar pleidooi voor een stedelijk beleid.

In de Commissie Jeugdzorg hoort de spreker dezelfde verhalen als elf jaar geleden: verkokering waardoor jongeren niet op de juiste plaats terechtkomen. Toen werd de integrale jeugdhulp als oplossing naar voren geschoven, maar daar is helaas mee getalmd. Ze blijft bereid het systeem mee te verdedigen mits er een overtuigend antwoord komt op de opmerkingen over bureaucratisering en verkokering.

Minister *Jo Vandeurzen* benadrukt dat ontkokering een ondubbelzinnig signaal vanuit de politiek vereist. Politici moeten tot een entente komen dat niet wordt ingegaan op gelobby voor particuliere belangen, en dat de transitie eenmaal ingezet volledig wordt afgerond.

De heer *John Crombez* wijst op de belangrijke vraag of de ckg's automatisch betrokken worden. De spreker is het voor negentig percent eens met de minister. De sector doet vanuit zijn historische sector mee aan een vernieuwingsproces. De integrale jeugdhulpverlening is gebaseerd op modulering, waardoor het risico bestaat dat men zich vastklampt aan een module. Vandaar is het belangrijk dat de muren tussen de modules niet te hoog zijn.

4.3.3. IVA Zorg en Gezondheid

– Algemene bespreking

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat het overzicht van de prestaties, prestatiedrijvers en parameters geen bedragen bevat. Het is evenmin duidelijk hoe de bedragen zijn geëvolueerd. Er is bijvoorbeeld een krediet van 11.832.000 euro voor de personeelsformatie bij constant beleid. Uit de begroting kan niet worden afgeleid hoeveel Vlaanderen uitgeeft aan bijvoorbeeld thuiszorg. Ze vraagt nadere duiding.

De beleidsbrief zegt dat de geografische indeling volgens het Zorgregiodecreet van 23 mei 2003 kan dienen als basis voor een model van regionale zorgplanning voor de residentiële ouderenzorg en de thuiszorg. De spreker wil weten of er al een nulmeting is uitgevoerd in de verschillende zorgregio's. Ze vraagt inzage in de meting omdat het interessant is om te weten in welke mate de programmatie is ingevuld in de verschillende regio's.

Een studie van het HIVA toonde enkele jaren geleden aan dat de thuiszorgprogrammatie in West-Vlaanderen voor 98,5 percent is ingevuld, in Limburg voor 90,3 percent, in Antwerpen voor 79,3 percent en in Vlaams-Brabant voor iets meer dan 70 percent. De nulmeting kan aangeven in welke mate de regionale verschillen al zijn weggewerkt. Voorts wil ze vernemen of de beperkte extra middelen voor thuiszorg in de eerste plaats gebruikt zullen worden om het verschil tussen programmatie en gerealiseerde cijfers te vermindere-

Een andere vraag is of de programmatiecijfers recent zijn aangepast aan de demografische evoluties. De demografie evolueert in steden namelijk anders dan op het platteland.

Het is de spreker opgevallen dat enkel de programmatiedoelstellingen van de algemene ziekenhuizen zijn bereikt. In de algemene ziekenhuizen zijn ongeveer 6000 bedden meer voorhanden dan nodig. De spreker wil vernemen of er plannen zijn om het aantal bedden af te bouwen, en of er in de provincie Antwerpen nog steeds regionale verschillen zijn.

Mevrouw *Marijke Dillen* zegt dat de gezins- en thuiszorg aanvankelijk vier percent per jaar zou groeien. Dat percentage is nooit bereikt en geleidelijk aan gedaald. Opnieuw stelt

het Rekenhof vast dat het afgezwakte groeipad niet wordt gehaald. De spreekster wil vernemen of extra inspanningen gepland zijn om de vooropgestelde groei te halen. Gezien de grote behoeften, kan Vlaanderen het zich niet veroorloven niet te investeren in deze sector.

Mevrouw Marijke Dillen heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij de beleidsdoelstellingen van dit agentschap, maar heeft vragen bij de realisatie ervan. De gezondheidsdoelstellingen zijn mooi, maar de praktijk toont aan dat de cijfers op geen enkel vlak worden gehaald. Er blijven problemen met drugs. Zwaarlijvigheid neemt toe onder de (jonge) Vlaamse bevolking. Het aantal zelfdodingen blijft stijgen. De spreekster raadt de minister aan de doelstellingen ambitieuzer na te streven en tegelijk realistischer te formuleren.

Een andere belangrijke beleidsdoelstelling is het versterken van de draagkracht van mantelzorgers en vrijwilligers. De bevolking veroudert immers en het personeelstekort in deze sector is groot.

De bevolking beschermen tegen de schadelijke effecten van lucht-, water- en bodemverontreiniging veronderstelt een nauwe samenwerking met Leefmilieu. De spreekster vraagt op welke manier wordt samengewerkt. De spreekster betreurt het ontbreken van een duidelijk en omvattend overzicht van de prioriteiten voor 2011.

Het agentschap ontwikkelt beleidsinstrumenten, evalueert ze en past ze aan indien nodig. De operationele doelstellingen om deze strategische doelstelling te bereiken zijn evenwel te beperkt. De spreekster vraagt nadere toelichting: welke strategische projecten worden naar voren geschoven om concepten, strategieën en regelgeving te ontwikkelen.

Voorts wordt gesteld dat het agentschap een effectievere en efficiëntere organisatie wordt. Mevrouw Marijke Dillen vraagt op basis van welke evaluatie of doorlichting deze doelstelling naar voren wordt geschoven.

Mevrouw *Lies Jans* vraagt nadere duiding over het doelmatig bevolkingsonderzoek naar darmkanker.

Mevrouw *Katrien Schryvers* zegt dat onderwijs een belangrijke rol speelt in de preventieve gezondheidszorg. Zo zullen in 2011 enkele stappen gezet worden om de leerlingenbegeleiding geïntegreerd aan te pakken. Ze vraagt naar nadere details, en of het project met de preventiecoaches geestelijke gezondheid wordt geëvalueerd. Naar verluidt werden de preventiecoaches het vorige schooljaar overbevraagd. De spreekster vraagt middelengebruik op middelbare scholen niet uit het oog te verliezen. Op het vlak van gezonde voeding is er in de scholen nog werk aan de winkel.

De spreekster drukt haar tevredenheid uit over de aandacht voor mantelzorgers en vrijwilligers.

Het aantal zelfdodingen blijft hoog. Mevrouw Katrien Schryvers vraagt welke beleidsaccenten in 2011 worden gelegd, en naar de stand van zaken van de telefonische hulpdienst voor huisartsen.

De heer *Felix Strackx* leest dat Leefmilieu en het Agentschap Zorg en Gezondheid werken aan nieuwe regels voor de preventie van gehoorschade. Hij vreest dat de werkzaamheden niet vlotten en dat het in 2011 bij een sensibiliseringscampagne zal blijven. Het kan niet dat oordopjes worden uitgedeeld op festivals. In plaats daarvan moet worden gewaakt over het geluidsvolume, maar dat is blijkbaar onhaalbaar.

De heer *John Crombez* vraagt of al onderzocht is in welke mate de procedure bij borstkankerscreening beter kan. In commissie is reeds meermaals gedebatteerd over screeningsme-

thode en communicatie met de vrouwen die zich laten onderzoeken. Het is de bedoeling dat meer vrouwen zich laten onderzoeken. Belangrijk daarbij is dat wordt aangetoond dat de screening kwaliteitsvol verloopt.

Inzake zelfmoordpreventie verwijst de spreker naar de reflectienota van de SAR WGG waarin wordt gepleit voor ambitieuze doelstellingen die minstens aansluiten op de ons omringende landen. Omwille van de doelmatigheid wordt gesuggereerd alle betrokken actoren beter op elkaar af te stemmen. De spreker vraagt of de minister de stelling deelt dat efficiënter gewerkt moet worden in plaats van nieuwe initiatieven te beginnen.

Mevrouw *Patricia De Waele* vraagt hoe de minister reageert op het ongenoegen van de No Cancer Foundation met het gevoerde vaccinatiebeleid.

De heer *Tom Dehaene* is tevreden dat op verschillende vlakken cijfers verzameld zullen worden. Nulmetingen zijn belangrijk als vertrekpunt. Voorts schenkt de beleidsbrief aandacht aan het wegwerken van de regionale verschillen. De wijkgezondheidscentra in kansarme buurten krijgen een bredere rol toebedeeld. De spreker vraagt nadere toelichting en wil vernemen of een en ander in overleg met de sector wordt aangepakt met het oog op een maximale afstemming. In bepaalde stadsdelen biedt het wijkgezondheidscentrum een meerwaarde. Goed overleg met de huisartsen is nodig om misverstanden te vermijden.

– Antwoord van de minister

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat programmatie zowel een beheersings- als een spreidingsinstrument is. Bovendien is een aantal programmatiecijfers gelieerd aan de federale ziekteverzekering. Een aantal andere zaken, zoals thuisverpleging, is niet geprogrammeerd. Gezinszorg, die volledig onder de Vlaamse programmatie valt, heeft wellicht een verband met de dienstencheque.

Voor het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 zijn de bestaande programmaties overgenomen in de eerste uitvoeringsbesluiten. Er is een kleine wijziging aangebracht aan de programmatiecijfers voor rob en rvt om de verschillende leeftijdsindeling te verhelpen. Op korte termijn wordt de programmatie voor de centra voor kortverblijf aangepast.

Er wordt onderzocht of er behoefte is aan een dynamische programmatie die een substitutie mogelijk maakt tussen thuiszorg en residentiële zorg afhankelijk van de regionale invulling.

De cruciale vraag over de ziekenhuisbedden is of reconversies mogelijk zijn. Deze vraag moet evenwel beantwoord worden in overleg met de federale overheid. In de psychiatrie zal deze reconversie gebeuren op basis van artikel 107 van de Ziekenhuiswet.

Recent is de reconversie naar sp-bedden (bedden in gespecialiseerde diensten voor behandeling en revalidatie) mogelijk gemaakt. Nogal wat sp-bedden werden niet gebruikt omdat ze geprogrammeerd waren op een kleine regionale ad-hocomschrijving. De schaal is vergroot tot de provincies. Er wordt maar voor één categorie massaal gebruik van gemaakt: de geriatrie bedden.

De spreiding en uitbreiding van het aantal uren gezinszorg gebeurt op de schaal van Vlaanderen. Er wordt rekening gehouden met de invulling van de toegekende contingenten.

Gezinszorg en aanvullende thuiszorg groeien met 1,8 percent. In 2010 was dat één percent. Het beschikbare groeipad wordt gebruikt voor alle vormen van ouderenzorg. Een deel van

het bedrag gaat naar zaken die belangrijk zijn voor de ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers: oppasdiensten, gastopvang, de erkenning van OKRA, regionale diensten-centra en personenalarmsystemen.

Mevrouw *Marijke Dillen* vindt dat positief. Ze betreurt dat dit niet wordt vermeld in de toelichting waardoor het voor een parlementslid onmogelijk is na te gaan of de Vlaamse Regering haar doelstellingen haalt.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat een poging is ondernomen om de beperkte middelen zo goed mogelijk toe te wijzen. De centra voor kortverblijf en de dagverblijfscentra zijn belangrijke transmurale voorzieningen met het oog op de vermaatschappelijking van de zorg.

De lat van een aantal gezondheidsdoelstellingen ligt hoog. Bijkomende initiatieven zullen nodig zijn. De gezondheidsdoelstellingen worden systematisch gevolgd. De oproepen om partners te zoeken, zijn op kruisnelheid.

Het ziet ernaar uit dat de doelstelling van de gezondheidsdoelstelling suïcidepreventie gehaald wordt, al is dat gezien de ernst van de problematiek geen opbeurend nieuws. De minister is het eens met wat de heer Crombez zegt over efficiëntie. Het nieuwe actieplan suïcidepreventie wordt voorbereid. Een aantal initiatieven dat zijn deugdelijkheid heeft bewezen, zal structureel in plaats van projectmatig gefinancierd worden. Daarnaast worden enkele nieuwe doelgroepen, zoals de ouderen, toegevoegd. De telefonische hulpdienst voor huisartsen is operationeel, maar het is nog te vroeg voor een evaluatie.

Het gebruik van tabak daalt niet snel genoeg. Er zijn oproepen gelanceerd om nieuwe werkpunten aan te pakken.

Er loopt een proefproject voor de opsporing van darmkanker. Een protocol met de federale minister van Sociale Zaken staat asymmetrische vaccinatieprogramma's toe in België. Vlaanderen heeft gekozen voor HPV-vaccinatie. Aan Franstalige kant is beslist darmkanker aan te pakken. In Vlaanderen leefde bij aanvang van het protocol de overtuiging dat een proefproject nodig was om na te gaan hoe een en ander georganiseerd moet worden. Het proefproject liep af op 31 oktober 2010, maar het is verlengd tot 31 december 2010. Het Centrum voor Kankerpreventie van de Universiteit Antwerpen zal evalueren en een besluit formuleren. Daarna zal de Werkgroep Bevolkingsonderzoek nagaan of de opsporing van darmkanker moet worden voortgezet. Er ligt een aantal dossiers op tafel, maar er zal moeten worden gekozen op basis van het budget. Voor de financiering zal worden overlegd met de federale overheid. Bedoeling is een en ander te operationaliseren in 2013.

De minister antwoordt mevrouw De Waele dat Vlaanderen een kleine groep mensen rijk is die zich hartstochtelijk verzet tegen vaccinaties. Aan het belang van vaccinaties binnen de preventie wordt in wetenschappelijke kringen niet meer getwijfeld. Alvorens de Vlaamse Regering beslist een vaccinatie in te voeren wordt een lange procedure gevolgd. De minister baseert zich op het advies van de Hoge Gezondheidsraad, die elke nieuwe vaccinatie keurt. Het advies gaat vervolgens naar de Vlaamse Vaccinatiekoepel, waar ook de instanties die de vaccinatie toedienen in vertegenwoordigd zijn. Na het daaropvolgende advies van het Agentschap Zorg en Gezondheid beslist de minister. Het vaccin zelf doorloopt een strenge Europese procedure alvorens het op de markt komt. Desondanks zijn er enkele irrationele bewegingen die met een stijgende agressiviteit vaccinaties bekampen. Deze bewegingen zijn reeds ontvangen op het kabinet. Dat de minister recent door een van die groepen werd gedagvaard, bewijst dat het tijdperk waarin de autoriteit van de dokter niet wordt betwist,

achter ons ligt. Het beleid moet de bevolking goed informeren en vermijden dat de impact van dergelijke groepen dankzij mediacampagnes te groot wordt.

Samen met Leefmilieu wordt het brongericht beleid voortgezet. Het is mevrouw Schauvliege, minister van Leefmilieu, die het voortouw neemt om regels inzake gehoor-schadepreventie op te stellen. Op basis van een project wordt onderzocht hoe de regelgeving geconcipieerd moet worden. Er volgt een sensibiliseringscampagne.

Het tweede Vlaamse humane biomonitoringsprogramma loopt in 2011 af. De cijfers worden geëvalueerd. Er wordt nagegaan hoe een en ander kan worden voortgezet. De Vlaamse aanpak kan op heel wat Europese belangstelling rekenen. De minister verklaart zich voorstander van een Europese harmonisering en standaardisering.

De minister kondigt een decreet aan dat een meldingsplicht invoert voor privéklinieken.

Het project met preventiecoaches geestelijke gezondheid wordt voortgezet. Lucas (centrum voor zorgonderzoek en consultancy) zal dit project evalueren tegen november 2011.

De werkgroep borstkankerscreening, waar het Agentschap Zorg en Gezondheid en de erkende screeningcentra deel van uitmaken, heeft zich gebogen over de communicatie en een verfijning van de procedures. De conclusie is dat minder de nadruk moet worden gelegd op procedurewijzigingen en meer op een betere communicatie. De drie lezers moeten sneller contact opnemen met elkaar om interpretatieverschillen uit te klaren. Verwacht wordt dat het aantal niet-congruenties zal afnemen als gevolg van het leereffect. De procedure uitbreiden met een extra onderzoek zal geen winst opleveren omdat het drempel en kostprijs verhoogt. Valse negatieven zijn helaas nooit volledig uit te sluiten. Het is belangrijk dat de doelgroep daarvan op de hoogte is.

De heer *John Crombez* vindt het een goede zaak dat de lezers met elkaar in contact moeten treden bij interpretatieverschillen. Een betere procedure moet schrijnende toestanden vermijden. Zelfs als de eerste lezer ervan overtuigd is dat er een probleem is, veronderstelt de geldende procedure een tweede lezer. Als zij van mening verschillen, gaat het dossier naar een derde lezer. Communicatie is belangrijk mits dat past in de optiek dat het aantal niet-congruenties moet dalen. Betere technieken en leereffect moeten bekeken worden met de screeningcentra. In de huidige procedure geeft het oordeel van de derde lezer de doorslag. In een beperkt aantal gevallen kan dat tot een schrijnende situatie leiden.

Het agentschap verzamelt, analyseert en interpreteert cijfergegevens over de gezondheids-indicatoren, en alle indicatoren voor de gezondheidsdoelstellingen en andere beleidsdoelstellingen, aldus minister *Jo Vandeurzen*.

Er zijn verschillende invalshoeken om de efficiëntie en de effectiviteit van de organisatie te verhogen. De laatste doorlichting door de interne audit van de Vlaamse overheid heeft geleid tot 35 aanbevelingen, die het agentschap systematisch uitvoert om efficiëntiewinst te boeken, en om beheerscontrole en maturiteitsniveau te verhogen. Daarnaast is er de Vlaamse Regering die oplegt met minder middelen hetzelfde beter te doen. Ten slotte neemt het agentschap zelf initiatieven om processen te verbeteren.

Het regeerakkoord kondigt de erkenning van de wijkgezondheidscentra aan. Er wordt gewerkt aan een basis daarvoor en gezocht naar eventuele bijkomende functies. Een en ander moet passen binnen de beperkte budgettaire mogelijkheden. De positionering van alle eerstelijnsactoren wordt behandeld door de eerstelijnsgezondheidsconferentie. Er wordt gestreefd naar samenwerking tussen alle actoren.

De realisatie van de programmatiecijfers verschilt voor een aantal sectoren van regio tot regio. Het is niet altijd eenvoudig om initiatiefnemers te vinden. In bepaalde regio's zijn er heel specifieke bezwarende omstandigheden zoals bijvoorbeeld de grondprijs. Een knelpunt in de woonzorgsector is de prefinanciering.

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat regio's met veel thuiszorg ook veel residentiële voorzieningen hebben. Ze verwijst naar West-Vlaanderen. Daar is een historische verklaring voor, zoals de aanwezigheid van kloosters. De situatie wordt bovendien versterkt door een hedendaags fenomeen zoals de hoge grondprijs. Een voorziening starten in een stedelijke context is daardoor moeilijk.

De diensten voor maatschappelijk werk van de ziekenfondsen worden met 1,8 percent uitgebreid. Anderzijds worden de ingebouwde diensten nog geëvalueerd na hun overheveling naar het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009. Ze wil vernemen waarom beide operaties toch tegelijk worden gepland: is het de bedoeling onderlinge verschillen weg te werken of gaat het om een lineaire verhoging?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de situatie in Limburg anders is: door een groot aanbod aan thuiszorg is de residentiële zorg er minder ontwikkeld. Wie over voldoende organisatorische capaciteiten beschikt, kan gemakkelijker inspelen op nieuwe opportuniteiten en uitdagingen.

Volgens mevrouw *Mieke Vogels* schuilt daarin het gevaar van het Woonzorgdecreet: residentiële voorzieningen kunnen hun stempel drukken op de ambulante zorg.

Volgens minister *Jo Vandeurzen* zal regionale zorgregie dat corrigeren.

De uitbreiding van de diensten voor maatschappelijk werk van de ziekenfondsen met 1,8 percent is een lineaire maatregel. Tegelijk loopt reeds langer een oefening om onderlinge verschillen te verkleinen. De uitbreiding biedt een antwoord op andere vragen en verzuchtingen. De twee operaties zijn niet tegenstrijdig.

– Toelichting per artikel

Bij basisallocatie GE0 GD301 3850 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* op basis waarvan deze (verlaagde) terugstortingen zijn geraamd.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat efficiënter gewerkt wordt zodat het volume van de terug te vorderen overbodige subsidies kleiner wordt.

Bij basisallocatie GE0 GD302 4710 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* een verklaring bij de fluctuerende middelen.

De heer *John Crombez* wil vernemen om welke federale middelen het precies gaat en waarom ze dalen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om RIZIV-middelen gaat voor de werking van de dagcentra. De middelen spruiten voort uit het derde protocol. De middelen fluctueren omdat het een niet-definitieve situatie betreft. Er wordt continu overlegd met het RIZIV. Het is de bedoeling de palliatieve dagcentra in het Woonzorgdecreet te integreren om tot een stabiele erkenning te komen als dagcentrum.

Bij basisallocatie GE0 GA300 1100 vraagt mevrouw *Mieke Vogels* of de minister een beeld heeft van de personeelstekorten in de verschillende zorgberoepen. In de beleidsbrief wordt immers melding gemaakt van een soort Vlaams kadaster van de zorgberoepen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat voor eHealth een overzicht wordt gemaakt van alle erkenningen als voorziening of zorgverstrekker. De databank voor Welzijn en Gezondheid wordt op Vlaams niveau samengesteld. Vlaanderen zal de gegevens onderhouden en valideren. Het is niet aangewezen om op Vlaams en federaal niveau met twee afzonderlijke systemen te werken.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt of er een link is met het federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat Vlaanderen geen deel uitmaakt van die structuur. De minister vindt het belangrijk eHealth zodanig op te zetten dat het niet uitsluitend op de federale overheid is gericht. eHealth moet voorwerp worden van een samenwerkingsakkoord tussen alle overheden.

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat nieuwe Belgen heel moeilijk droomstromen naar de arbeidsmarkt, wat een belangrijke vaststelling is voor de gezondheidssector. Er zijn voorbeelden van Oost-Europese artsen die in Vlaanderen als zorgkundige werken. Wie in Oost-Europa een artspraktijk heeft gehad, zou minstens als verpleegkundige aan de slag moeten kunnen. Ze pleit ervoor de nodige stappen te zetten. Voorts vraagt de spreker naar de mate waarin elders verworven competenties gelden binnen de gezondheidssector.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst naar zijn actieplan Talent in de zorgsector, dat aandacht besteedt aan de knelpuntberoepen en aan elders verworven competenties. Er worden in samenwerking met Onderwijs stappen gezet. Er is een ambassadeur aangesteld om de aantrekkelijkheid van het zorgberoep te promoten.

De erkenning van het diploma van arts is een federale aangelegenheid. Een belangrijker aspect in deze discussie is de manier waarop interimkantoren mensen rekruteren in het buitenland. De VDAB levert inspanningen. De minister is er voorstander van in de eerste plaats het potentieel op de interne arbeidsmarkt aan te boren.

Bij basisallocatie GE0 GA301 1211 wijst de heer *John Crombez* op het gestegen ordonnanceringskrediet. Gezien de lineaire besparingsopdracht en het streven naar meer efficiëntie, moeten informatica- en consultancy-uitgaven die een impact hebben op de volgende jaren, onder controle worden gehouden.

De heer *Tom Dehaene* merkt op dat het krediet voor informaticainvesteringen daalt met 11.000 euro. Hij vraagt welke projecten hierdoor worden stopgezet of naar achter verschoven.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het ordonnanceringskrediet stijgt omdat in 2009 maar 58 percent van het ordonnanceringskrediet werd aangewend. Vroeger mocht met dit krediet laptops gekocht worden omdat laptops toen nog minder dan 1000 euro kostten. Door een prijsstijging moet gebruik worden gemaakt van een ander krediet. Het gaat niet om een meeruitgave, maar om het betaaleffect van een dossier uit 2009. Met dit krediet wordt een outsourcer betaald voor het onderhoud van alle computers en servers.

De heer *John Crombez* herhaalt dat de vastleggingen onder controle moeten worden gehouden. Overdrachten zouden geen impact mogen hebben op de vastleggingen voor de volgende jaren. Bovendien bestaat het risico dat de overdracht structureel wordt wanneer er meer budgettaire ruimte komt. Het streven naar meer efficiëntie moet over enkele jaren merkbaar zijn in de ordonnanceringskredieten.

Bij basisallocatie GE0 GD303 1211 gaat mevrouw *Mieke Vogels* dieper in op het gratis griepvaccin voor alle bewoners van de Vlaamse woonzorgcentra. In recente persberichten wordt getwijfeld aan het nut van deze operatie. De reactie van de griepcommissaris, die om betere vaccins vraagt, doet bij haar de vraag rijzen wat het aandeel is van de farmaceutische industrie in dergelijke massale vaccinatiecampagnes.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze beslissing al tijdens de vorige regeerperiode is genomen. De inwerkingtreding ervan is in 2009 uitgesteld vanwege de pandemie.

Twintig jaar geleden zijn heel wat oudere mensen gestorven als gevolg van een zware seizoensgriep. Dergelijke seizoensgriep is altijd mogelijk. Oudere mensen zijn dubbel zo kwetsbaar omdat ze collectief wonen en hun immuniteit zwakker is. Hun zwakke immuniteit verzwakt de immuunrespons, waardoor het minder goed te voorspellen is wie van de oudere mensen goed zal reageren.

De ontwikkeling van het vaccin was een van de belangrijkste stappen vooruit in de preventieve gezondheidszorg. Het valt echter te betreuren dat het aantal verschillende vaccins beperkt is.

Mevrouw *Mieke Vogels* merkt op dat er altijd grenzen zijn aan de groei. Ze vermoedt effecten op de weerstand van het toenemende aantal vaccinaties. Terloops merkt ze op dat de aanpak van de pandemie nog geëvalueerd moet worden.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze uitspraak niet evidence based is.

Mevrouw *Mieke Vogels* beroept zich op het voorzorgsprincipe.

Volgens minister *Jo Vandeurzen* is onder andere beslist te vaccineren omdat het beleid zich wou voorbereiden op een eventuele pandemie. De realiteit is dat een pandemie deze operatie heeft ingehaald.

Binnen de WGO is de aanpak van de pandemie reeds besproken.

Bij basisallocatie GE0 GD305 1211 vraagt mevrouw *Helga Stevens* of Vlaanderen de geboorte- en sterftecijfers zelf verwerkt of daarvoor samenwerkt met het Nationaal Instituut voor de Statistiek, dat geen goede reputatie geniet.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat Vlaanderen over eigen statistieken beschikt over doodsoorzaken, geboortes en levensverwachtingen. Bij elke geboorte of sterfte wordt een document opgestuurd door de arts. Het Agentschap Zorg en Gezondheid verzamelt, analyseert en verwerkt die gegevens zelfstandig. Op dit ogenblik zijn de statistieken voor het jaar 2008 beschikbaar. Vlaanderen doet deze oefening ook voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest omdat de Brusselse Vlamingen zo ook opgenomen zijn in de statistieken.

Bij basisallocatie GE0 GD306 1211 vraagt de heer *Tom Dehaene* naar de stand van zaken van de resolutie betreffende het gebruik van foliumzuur voor de conceptie en tijdens de zwangerschap (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 462/4).

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat een nota is opgesteld voor het Agentschap Zorg en Gezondheid om in samenspraak met Koninklijke Academie voor Geneeskunde een initiatief te nemen. Gezien de specialistische aard van de discussie is de inbreng van experts aangewezen. Het overleg heeft nog niet tot een conclusie geleid.

Bij basisallocatie GE0 GD309 3300 vraagt mevrouw *Mieke Vogels* wat Metawonen is.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat Metawonen een buddyproject voor ex-psychiatrische patiënten is. Vrijwilligers ondersteunen een ex-psychiatrische patiënt die zelfstandig woont.

Bij basisallocatie GE0 GD314 3300 drukt mevrouw *Mieke Vogels* de hoop uit dat Vlaamse humane biomonitoringprogramma wordt voortgezet opdat Vlaanderen zijn voorsprong niet zou verliezen.

Minister *Jo Vandeurzen* is het daar helemaal mee eens.

Bij basisallocatie GE0 GD318 3300 hoopt mevrouw *Mieke Vogels* dat de conferentie over de eerstelijnsgezondheidszorg zich ook zal buigen over de grote steden en de multiculturaliteit. De eerste lijn heeft vooral problemen in grote steden vanwege een gebrek aan huisartsen.

Voorts wil de spreekster vernemen of SEL's, LOGO's en palliatieve netwerken op basis van dezelfde regionale omschrijving werken.

In december 2010 wordt het eindrapport van het Monitoring-end-of-life-care project voorgesteld. Palliatieve zorgen en levensbeëindiging bespreekbaar maken in woonzorgcentra en de ouderenzorg blijft een moeilijk punt. Ze vraagt de minister voldoende aandacht te besteden aan dit punt, aangezien jaarlijks één derde van de bedden in een woonzorgcentrum wisselt. Men zou kunnen stellen dat mensen naar een woonzorgcentrum trekken voor palliatieve zorg. In de context daarvan wijst de spreekster op de rol van de animatoren, die in wezen psychosociale ondersteuning op maat leveren.

Mevrouw *Marijke Dillen* herinnert de minister aan zijn voornemen om de palliatieve zorg structureel in plaats van projectmatig aan te pakken. Ze vraagt naar de timing en of het gevolg daarvan zal zijn dat de middelen voor de palliatieve zorgen voortaan op één allocatie terug te vinden zullen zijn.

De heer *John Crombez* vraagt aandacht voor de administratie van de palliatieve zorgen. Daarnaast mist hij aandacht voor de relatie met de OCMW's wanneer het over de eerstelijnsgezondheidszorg gaat. Hij vraagt naar een verklaring.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat SEL's en LOGO's dezelfde regionale omschrijving hanteren. De vijftien palliatieven netwerken nog niet, maar daar wordt naar gestreefd.

Op de vragen over het levenseinde antwoordt de minister dat een dubbel gevoel leeft op het terrein. De rustoorden moeten evolueren van collectieve voorzieningen naar voorzieningen gebaseerd op individuele huisvesting. Daartegenover staat de realiteit: zwaardere zorgprofielen en korter verblijf. Het woonzorgcentrum lijkt een zorgcentrum voor de terminale fase. Vandaar ook de vraag om serviceflats en assistentiewoningen te operationaliseren. Er is een breder aanbod nodig om te vermijden dat de woonzorgcentra zich nog enkel op de perceptie kunnen positioneren.

In het Dementieplan Vlaanderen wordt uitdrukkelijk aandacht gevraagd voor een vroegtijdige zorgplanning. Het is de bedoeling expertise en gevoeligheid te ontwikkelen in diverse segmenten van het zorgaanbod.

Mevrouw *Mieke Vogels* vindt dat de grotere aandacht voor dementie de situatie erger maakt voor bewoners van een woonzorgcentrum die nog niet dement zijn.

De heer *Tom Dehaene* vestigt er de aandacht op dat het RIZIV middelen beschikbaar maakt om een referentiepersoon dementie in dienst te nemen. Op die manier kan de animatie opgesplitst worden.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst voorts naar de ideeën om enkele woonzorgcentra te laten specialiseren. Professor *Manu Keirse* heeft een concept ontwikkeld dat heel erg is toegespitst op palliatieve zorg, in een residentiële context maar ook voor kortverblijf of dagopvang, met aangepaste leefgroepen afgestemd op het zorgprofiel. Er is sprake van eenheden van maximum negen personen. De klassieke leefeenheden bestaan uit vijftien plaatsen.

De palliatieve netwerken, de vzw LEIF en de Federatie Palliatieve Zorg worden gebaseerd op het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders verankerd als partnerorganisaties. De palliatieve netwerken worden gesubsidieerd als regionale expertisecentra. De vzw LEIF en de Federatie Palliatieve Zorg worden gesubsidieerd op basis van beheersovereenkomsten, waarbij de organisaties expertisecentra voor heel Vlaanderen worden.

De dagcentra, de regionale expertisecentra voor dementie en het Expertisecentrum Dementie Vlaanderen worden verankerd op basis van het Woonzorgdecreet.

De administratieve verplichtingen zijn een taak van de palliatieve netwerken.

De financiering is hoofdzakelijk een federale aangelegenheid. Er wordt overlegd omdat het RIZIV de erkenning van de palliatieve dagcentra wil koppelen aan hun link met een woonzorgcentrum.

Vlaanderen financiert de OCMW's als lokaal bestuur, waardoor de financiering niet onder het beleidsdomein WVG valt. Als het beleidsdomein WVG de OCMW's betaalt, is dat omdat de OCMW's specifieke opdrachten vervullen die buiten hun corebusiness vallen. De (financierings)afspraken daarover worden gemaakt met de VVSG.

Bij basisallocatie GE0 GD321 3330 vraagt mevrouw *Helga Stevens* naar de stand van zaken van het samenwerkingsakkoord. Mevrouw *Marijke Dillen* sluit zich daarbij aan. Ondanks een politiek akkoord slaagt men er niet in een samenwerkingsakkoord af te sluiten. Ze vraagt naar de knelpunten.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de samenwerking met de VAD als partnerorganisatie moet worden vernieuwd.

Voorts zegt de minister dat er een inmiddels operationeel samenwerkingsakkoord is tussen de verschillende overheden over de geïntegreerde aanpak van het drugbeleid. De federale drugnota vroeg een geïntegreerd beleid voor preventie, hulpverlening en repressie. Het heeft enige tijd geduurd vooraleer het samenwerkingsakkoord in alle gremia goedgekeurd is geraakt.

Er is ten derde een protocol over de aanwending van de middelen uit het verslavingsfonds. De werking van dit protocol dient evenwel nader afgestemd.

Bij basisallocatie GE0 GD325 3431 merkt de heer *Peter Gysbrechts* op dat het budget met 300.000 euro toeneemt om het dementieplan uit te voeren. De spreker vraagt naar de concrete besteding van de middelen. De heer *Tom Dehaene* sluit zich hierbij aan.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de middelen gebruikt zullen worden om het concept van de dementieconsulenten te organiseren op de eerste lijn. De lopende projecten

en de opgebouwde expertise moeten geïntegreerd worden in de reguliere werking. De gezinszorg wordt meer en meer geconfronteerd met dementerende personen die nog thuis wonen.

De heer *John Crombez* verwijst naar het toenemende aantal mensen met het syndroom van Down dat dementeert. Mevrouw *Helga Stevens* vraagt de aandacht uit te breiden tot blinde en dove mensen, en mensen met een verstandelijke beperking. Ook instellingen voor personen met een handicap moeten een beroep kunnen doen op deze expertise. Gezien de toenemende vergrijzing binnen de sector van personen met een handicap, vestigt de spreker de aandacht op het raakvlak tussen ouderenvoorzieningen en voorzieningen voor personen met een handicap. De muur tussen beide moet worden neergehaald.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het dementieplan aandacht schenkt aan de specifieke benadering van bijvoorbeeld vroegdementerenden. Hij zal het onderwerp dat de heer *Crombez* en mevrouw *Stevens* aansnijden voorleggen aan een geplande conferentie over dit thema. Hij verklaart zich ten slotte pleitbezorger van ontkokering.

Bij basisallocatie GE0 GD327 3431 vragen mevrouw *Helga Stevens* en de heer *Peter Gysbrechts* welke nieuwe initiatieven gesubsidieerd zullen worden met de nieuwe middelen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om nieuwe erkenningen gaat. Bedoeling is om de komende jaren in de meeste steden en gemeenten dergelijk initiatief aan te bieden ter ondersteuning van de mantelzorgers. In 2010 is geen enkel centrum erkend. In 2011 wordt een inhaalbeweging ingezet en is er ruimte voor bijkomende erkenningen.

Bij basisallocatie GE0 GD329 3432 vraagt mevrouw *Helga Stevens* hoe de uitbreiding van het urencontingent in de gezinszorg geografisch gespreid zal worden.

De heer *Peter Gysbrechts* vraagt hoeveel subsidies gaan naar de diensten voor gastopvang en hoeveel ouderen ze hebben opgevangen. Hij suggereert dit te evalueren. Voorts wil hij vernemen welke projecten met middelen van de Nationale Loterij worden betaald. De spreker vraagt afsluitend een overzicht van het aantal woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf en diensten voor gastopvang met een opsplitsing per soort voorziening.

De heer *Tom Dehaene* is tevreden met de bijkomende middelen voor personenalarmsystemen, maar dringt erop aan deze middelen te investeren in de recentste generatie van personenalarmsystemen.

Minister *Jo Vandeurzen* laat onderzoeken of het niet aangewezen is op een nieuwe generatie van personenalarmsystemen over te stappen.

Nog bij deze basisallocatie merkt mevrouw *Mieke Vogels* op dat OKRA recent is erkend als (zesde) vereniging voor gebruikers en mantelzorgers. De andere verenigingen zijn traditioneel verbonden aan een mutualiteit. Mag uit deze erkenning worden afgeleid, dat een nieuwe erkenningsronde is ingezet voor gebruikers en mantelzorgers die verbonden zijn met ouderenorganisaties? Daarnaast wil de spreker vernemen wat de argumenten zijn om een bijkomende vereniging te erkennen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat nog één erkenning vrij was in de programmatie.

Mevrouw *Mieke Vogels* is niet helemaal tevreden met dit antwoord. Transparantie is een belangrijke doelstelling. De vijf erkende verenigingen zijn verzuild. Gezien de budgettaire

krapte is een erkenning toekennen omdat er nog één beschikbaar is, geen voldoende motivatie.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat hij onmogelijk niet kan ingaan op een kandidatuur als die voldoet aan de voorwaarden en er ruimte is in de programmatie.

Bij basisallocatie GE0 GD330 3432 vragen mevrouw *Katrien Schryvers* en de heren *John Crombez*, *Peter Gysbrechts* en *Tom Dehaene* of het bijkomende budget van één miljoen euro bestemd is voor de opmaak van het nieuwe actieplan Suïcidepreventie of voor projecten in het kader van het huidige actieplan.

Mevrouw *Mieke Vogels* leest dat het actieplan Voeding en Beweging wordt geïntensifieerd. Recent onderzoek toont aan dat één op de vijf kinderen aan overgewicht lijdt. Het zijn voornamelijk kansarme kinderen die lijden aan overgewicht. Kinderen moeten traag eten, veel groeten en fruit eten en mogen geen tussendoortjes eten. Kleuterklasjes worden echter – vooral in steden waar veel kansarme kinderen wonen – groter waardoor kleuters in shifts moeten eten en daardoor vaak maar twintig minuten krijgen om te eten. Bovendien zouden zeven op de tien kinderen niet ontbijten, waardoor ze om tien uur een suikerboost nodig hebben. Acties als Tutti Frutti zullen niet volstaan. Structurele maatregelen zijn dringend nodig. De spreekster kan er niet bij dat hogeschoolstudenten voor een prikje uit meerdere warme maaltijden kunnen kiezen, terwijl kleuters twintig minuten krijgen om hun boterhammen op te eten. Op een moment dat kinderen opnieuw moeten leren gezond te eten, bieden kleuterscholen geen warme maaltijden meer aan. In een aantal kleuterscholen en lagere scholen zijn de omstandigheden onverantwoord.

De heer *Peter Gysbrechts* vraagt hoe de extra middelen voor het actieplan Middelengebruik gebruikt zullen worden.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat capaciteit en mogelijkheden van enkele bestaande initiatieven binnen de suïcidepreventie worden uitgebreid. Er is een marge om het nieuwe actieplan van start te laten gaan. De recentste cijfers geven aan dat alertheid aangewezen is. Bijkomende inspanningen zijn nodig, onder meer om nieuwe doelgroepen te bereiken.

Over de extra middelen voor het actieplan Middelengebruik wordt advies gevraagd aan de werkgroep. Elke extra inspanning wordt getoetst aan de vraag of bepaalde doelgroepen beter bereikt worden. Het bereik van een aantal doelgroepen is essentieel.

Obesitas wordt in grote mate geconditioneerd door leefgewoontes. De minister beseft dat projecten, hoewel ze belangrijk zijn, ondergeschikt zijn aan een fundamentele aanpak. Er wordt voortdurend een appel gedaan op belendende bevoegdheidsdomeinen. De minister voegt eraan toe dat de afstemming met het beleidsdomein Onderwijs goed is. Het contact met de wereld van de ondernemingen verloopt minder gunstig. De voorbereidingen worden getroffen om met de ondernemerswereld in overleg te treden over zowel het actieplan Voeding en Beweging als het actieplan Suïcidepreventie.

De heer *Peter Gysbrechts* wijst op een project van de provincie Antwerpen rond voeding en gezondheid dat zich op bedrijven richt.

Minister *Jo Vandeurzen* kent een aantal voorbeelden van goede provinciale projecten. Het beleidsdomein WVG probeert die provinciale projecten op elkaar af te stemmen. Betere coördinatie zou leiden tot een grotere maatschappelijke winst. De minister dringt er sterk op aan dat elk beleidsniveau zijn inspanningen inzake preventieve gezondheidszorg con-

centreert op de afgesproken gezondheidsdoelstellingen. Er is een website met alle nodige informatie zodat initiatiefnemers kunnen leren van elkaars best practices.

Bij basisallocatie GE0 GD331 3432 vraagt mevrouw *Katrien Schryvers* hoe het extra budget verdeeld zal worden over de verschillende cgg's. Ze vraagt nadere informatie over het platform voor familieleden van personen met psychische problemen.

De heer *John Crombez* benadrukt het belang van deze basisallocatie voor jeugdzorg. Hij vraagt hoe het budget van twee miljoen euro verdeeld zal worden. Het is niet duidelijk of die middelen gebruikt zullen worden om lopende initiatieven te versterken of om nieuwe stappen te zetten.

De heer *Peter Gysbrechts* is van oordeel dat het bijkomende budget versnipperd wordt over te veel doelstellingen. Hij wenst ook te vernemen hoeveel mensen extra in dienst zullen worden genomen met de nieuwe middelen.

Mevrouw *Helga Stevens* vraagt welke taak de koepelorganisaties vervullen en welk budget daaraan wordt besteed.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat is gekozen op basis van de beperkte middelen. Geestelijke gezondheidszorg en suïcidepreventie zijn twee belangrijke thema's in Vlaanderen. Er is duidelijk vraag naar een grotere capaciteit, meer ondersteuning en vroegdetectie. Het vrijgemaakte bedrag is relatief groot gezien de algemene budgettaire toestand, maar zal niet volstaan om een revolutie te ontketen binnen de sector.

De visienota over de ontwikkeling van de geestelijke gezondheidszorg in Vlaanderen wordt afgerond. De geestelijke gezondheidszorg staat voor enkele belangrijke transitie's. Ondanks het feit dat de meeste middelen federale middelen zijn, zal Vlaanderen daartoe inspanningen leveren. Er wordt werk gemaakt van de beeldvorming om de stigmatisering van de psychiatrische patiënt tegen te gaan. De minister verwijst in dit verband naar het project van Sint-Annadal. Er is overlegd met alle betrokkenen om vanuit dat concept te werken.

Daarnaast wordt het aanbod van de kinderen- en jongerenteams van de cgg's versterkt. Er is nog geen zicht op de spreiding van die inspanning, maar het budget zal worden verdeeld op basis van timing, volume en noodwendigheid. Binnen de bijzondere jeugdzorg zijn er de jongeren met een meervoudige problematiek.

Het is nog niet bepaald hoe de projecten op de eerste lijn zullen ontwikkelen. Tijdens de voorbereiding van de eerstelijnsgezondheidsconferentie bleek duidelijk de vraag naar meer competentie ter zake, wat niet evident is gezien de erkenning van de psycholoog geen Vlaamse bevoegdheid is. Er wordt gezocht naar experimenten met huisartsen(kringen), wijkgezondheidscentra, geestelijke gezondheidszorg en cgg's om de capaciteit en de toegankelijkheid van de geestelijke gezondheidszorg op de eerste lijn te vergroten.

Het familieledenplatform houdt verband met Similes, dat gevraagd werd andere partners te betrekken om het project te verbreden.

Bij basisallocatie GE0 GD339 5112 vraagt mevrouw *Mieke Vogels* naar de stand van zaken van de bevak-formule, en naar de relatie met het Woonzorgdecreet.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het systeem is stopgezet. Aan de budgettaire consequenties moet gevolg worden gegeven. De serviceflats worden opgevolgd door de assis-

tentiewoning. Voor de realisatie van de vergunde serviceflats is er een vastleggingskrediet. Daarna volgt een jaarlijks ordonnanceringskrediet om aan de behoefte te voldoen.

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat mensen aandelen hebben gekocht omdat het hun voorrang oplevert. Ze vraagt hoeveel mensen zo'n aandeel hebben, en of de voorrangsregel ook voor de assistentiewoningen geldt.

De heer *Tom Dehaene* wil vernemen hoeveel mensen al gebruik hebben gemaakt van hun voorrang.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de voorrangsregeling niet wordt gewijzigd.

Bij basisallocatie GE0 GD341 6351 leest de heer *Peter Gysbrechts* dat met deze basisallocatie de bouw van bijkomende serviceflats met de bevak-formule wordt gesubsidieerd. Het Woonzorgdecreet introduceert echter de assistentiewoning. Het uitvoeringsbesluit voert andere oppervlakenormen in dan voor de serviceflats. Hij vraagt of het niet zinvoller zou zijn te investeren in de bouw van woningen die aan de nieuwe normen voldoen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat enkele jaren geleden is beslist geen nieuwe vergunningen meer toe te kennen. Deze basisallocatie is voor toegekende vergunningen die nog in gebruik worden genomen. Het is de bedoeling overgangsbepalingen toe te voegen aan het uitvoeringsbesluit voor de assistentiewoningen.

Bij basisallocatie GE0 GD343 7422 vraagt mevrouw *Lies Jans* nadere uitleg bij het project 'ICT Eerstelijns'.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat een communicatiesysteem tussen de eerstelijnszorgverstrekkers wordt uitgerold. Er zijn reeds heel wat modules ontwikkeld. Een werkgroep heeft zich gebogen over de gewenste ICT-ontwikkelingen voor de eerstelijnszorg. Onderlinge communicatie is cruciaal. Vlaanderen moet een communicatiestandaard ontwikkelen die aansluit bij de mogelijkheden van eHealth.

Op dit ogenblik worden de funderingen gelegd. Er zijn hubs in de maak voor de ziekenhuizen. Daarna volgt een eerstelijnskluis: een hub die verder gaat dan een verwijzingsrepertorium en ook gegevens kan opslaan. Dat veronderstelt kadasters, een healthbox voor ongestructureerde boodschappen en de kluis. De grote uitdaging wordt de gegevensuitwisseling tussen de 21 verschillende soorten elektronische dossiers waarmee huisartsen werken, zonder dat zulks tot extra administratieve belasting leidt. De stapsgewijze realisatie daarvan veronderstelt de aanmaak van modules op de opgesomde funderingen.

– IVA Vlaams Zorgfonds

Mevrouw *Helga Stevens* is tevreden met de budgetstijging. De consolidatie van de zorgverzekering is een van de pijlers van de toekomstige Vlaamse sociale bescherming. Interen op het reservefonds is uitgesloten. Anticiperen op de demografische evolutie is een must. De spreekster is ingenomen dat aan beide voorwaarden is voldaan.

De heer *Felix Strackx* zegt dat het reservefonds al enkele jaren niet meer aangroeit. Het reservefonds blijft gelijk maar door de inflatie daalt de waarde ervan. De spreker pleit ervoor de beleggingsopbrengsten aan het reservefonds toe te voegen. De beleggingsinkomsten worden gebruikt voor uitbetalingen. Het is positief dat de dotatie toeneemt waardoor niet hoeft te worden ingeteerd op het reservefonds.

De minister van Begroting wil alle fondsen van de Vlaamse overheid door één fondsenbeheerder laten beheren. De spreker heeft daar zijn bedenkingen bij en vraagt de visie van minister Vandeurzen.

De beleggingsinkomsten variëren niet echt. De ledenbijdrage blijven op hetzelfde niveau, wat de spreker verwondert. Hij vraagt daarom naar de stand van zaken van de achterstallige betalingen. De raming van de inkomsten uit de administratieve geldboetes stijgt in 2011. Mag daaruit worden afgeleid dat het aantal wanbetalers nog stijgt?

De heer *Tom Dehaene* vraagt hoeveel administratieve boetes zijn opgelegd in 2010 en waarom in 2011 een stijging wordt verwacht.

Minister *Jo Vandeurzen* bevestigt dat de dotatie met 17,2 miljoen euro stijgt om het reservefonds te consolideren en omdat een stijging van het aantal dossiers wordt verwacht. Er wordt rekening gehouden met zes percent meer mantel- en thuiszorgdossiers. In de residentiële sector worden 1800 extra plaatsen verwacht.

Er is nog geen beslissing genomen over de toekomstige beleggingspolitiek. Een en ander wordt onderzocht om voor- en nadelen te objectiveren. Er is advies van een expertengroep, die los staat van de beheerder. De beheerder is aangesteld na een lange procedure. De kosten die de beheerder aanrekent, zijn laag.

In 2011 worden 30.000 administratieve boetes verwacht. In 2010 zijn geen nieuwe boetes opgelegd vanwege een nieuwe procedure: de boete kan pas worden opgelegd na een aangetekende brief. Het resultaat van de nieuwe aanpak is minder goed dan verwacht. Wie niet heeft betaald, heeft in het voorjaar van 2010 een aangetekende brief ontvangen met de vraag te betalen tegen mei 2010. 75 percent betaalt niet na een aangetekende brief.

– OPZ Geel

Bij basisallocatie GB0 GD001 5121 vraagt mevrouw *Mia De Vits* nadere uitleg over de hangende claim van een aannemer.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om twee claims gaat, respectievelijk van aannemer Cordeel en aannemer De Vis. Het gaat om overschrijdingen van de uitvoeringstermijn van de bouwwerken waarvoor de aannemers een schadevergoeding vragen. Daartegenover staat dat de gebouwen nog niet definitief zijn opgeleverd als gevolg van fouten. Beide dossiers neigen naar een minnelijke schikking, waardoor deze dossiers de begroting voor volgend jaar mogelijks niet meer bezwaren.

– OPZ Rekem

De heer *Bart Van Malderen* vraagt nadere uitleg over de toelag in uitvoering van het Vlaamse sectorale akkoord: gaat het om loonkosten en hoe verhoudt de toelag zich tot de federale financiering?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de toelag het gevolg is van het feit dat OPZ Rekem een ziekenhuis is dat onder het Vlaamse ambtenarenstatuut valt. Voor het Vlaamse ambtenarenstatuut gelden loonafspraken die niet overeenstemmen met de ziekenhuisfinanciering.

4.4. IVA's met rechtspersoon

4.4.1. *Kind en Gezin*

Volgens mevrouw *Mieke Vogels* houdt Kind en Gezin zich in hoofdzaak met preventie bezig. De preventieve gezinsondersteuning in het kader van de pre- en postnatale begeleiding is daar het belangrijkste onderdeel van. Voor het vierde jaar op rij is het aantal geboortes gestegen. Als Kind en Gezin elk kind tijdens zijn eerste levensjaren wil begeleiden met thuisbezoeken of consultatiebureaus, moet het budget stijgen. De spreekster vraagt hoe het budget voor preventieve gezinsondersteuning per geboren kind en gezin de voorbije vijf jaar is geëvolueerd.

Er wordt niet voor het eerst een reorganisatie van de preventieve zorg en de consultatiebureaus in het vooruitzicht gesteld. Deze reorganisatie moet inspelen op maatschappelijke trends zoals het tekort aan artsen, en op recente wetenschappelijke inzichten. Inhoud en aanbod worden hertekend, net zoals de organisatie en de taakverdeling tussen de professionals in de preventieve zorg. Er is daartoe onderzoek verricht naar behoeften en voorkeuren van de gezinnen. De spreekster wil vernemen wat dat allemaal betekent voor de betrokken gezinnen en kinderen: gaat het om een besparing of een heroriëntering? Ze wil bijvoorbeeld vernemen of het aantal huisbezoeken zal dalen.

De essentie van de preventieve opdracht die Kind en Gezin vervult, is alle kinderen bereiken. Dat gebeurt door het kraam- en thuisbezoek of in de consultatiebureaus. Ze verzet zich tegen besparingen op deze opdracht. Het is immers zaak de basisvoorzieningen te versterken gezien het stijgende aantal gezinnen en kinderen dat in de problemen raakt: steeds meer en jongere kinderen komen in de bijzondere jeugdzorg terecht. De preventieve zorg van Kind en Gezin moet versterkt worden in plaats van afgebouwd omdat ze veel effectiever is dan bijvoorbeeld opvoedingsondersteuning.

Mevrouw Mieke Vogels vraagt welk budget wordt besteed aan opvoedingsondersteuning. Het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning wordt immers gefinancierd door het Agentschap Jongerenwelzijn en door Kind en Gezin. Ze wil eveneens vernemen hoe het budget is gestegen sedert 2009, en of bespaard wordt op de werkingskosten van opvoedingsondersteuning.

De spreekster geeft toe niet echt te geloven in opvoedingsondersteuning. De evaluatierapporten op de website groeimee.be wijzen op een onevenwicht tussen de middelen voor de ondersteuningsstructuur en het concrete aanbod. Sommige opvoedingswinkels werken in de eerste plaats als loket, terwijl andere netwerken met de partners beschreven in het decreet. De spreekster kan zich niet van de indruk ontdoen dat het om het zoveelste overlegmoment gaat waar geen dynamiek van uitgaat. De CLB's beschouwen opvoedingsondersteuning niet als een prioriteit. De Gezinsbond werkt met vrijwilligers die niet overdag kunnen vergaderen, waardoor de samenwerking stroef loopt.

De spreekster pleit ervoor opvoedingsondersteuning te organiseren op de plaatsen waar ouders en kinderen komen: de preventieve consultatiebureaus van Kind en Gezin of de kinderopvang. Het huidige decreet bouwt als het ware een nieuwe zuil uit.

Opvallend is hoe in Limburg veel meer opvoedingswinkels zijn dan in bijvoorbeeld Antwerpen en Mechelen. Veertien opvoedingswinkels worden gesubsidieerd waardoor ze in grote steden met één voltijdse medewerker werken en in de andere steden met een half-tijdse medewerker. De spreekster vraagt uitdrukkelijk dit decreet te evalueren alvorens meer opvoedingswinkels structureel te erkennen.

De spreekster vraagt niet alleen aandacht voor financiering en erkenning, maar ook voor de manier van werken. Opvoedingsondersteuning, maar ook programma's als Triple P, houden geen rekening met de context, nochtans een belangrijke voorwaarde binnen de vermaatschappelijking van de zorg. Opvoedingsondersteuning gaat uit van het idee dat ouders geholpen moeten worden om te leren opvoeden.

Een van de vijf principes van Triple P is dat de ouders goed zorg moeten dragen voor zichzelf. De spreekster wijst op de relativiteit van dit principe voor ouders die in armoede leven of in een vechtscheiding zitten. Inloopteams werken wel vanuit de context, maar worden niet erkend of uitgebreid binnen het decreet houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning. Het Antwerpse inloopteam Samik nodigt ouders en kinderen uit. Kinderen spelen terwijl ouders met elkaar en de begeleiders praten over de problemen waarmee ze geconfronteerd worden. De manier waarop opvoedingsondersteuning wordt georganiseerd leidt ertoe dat het enkel gericht is op de middenklasse en inwoners van kleine gemeenten.

Op het congres van 12 december 2010 komen ook de verenigingen waar armen het woord nemen aan bod. Op die manier wordt niet de grote groep van armen bereikt. De Gezinsbond komt niet aan het woord. De spreekster gelooft echter sterk in vrijwillige ondersteuning van ouders. Belangrijk is dat ouders de kans krijgen met elkaar te praten.

Er is zeven miljoen euro vrijgemaakt voor de toekomstige Vlaamse kinderbijslag. Mevrouw Mieke Vogels wil vernemen waarvoor dit budget gebruikt zal worden. Daarnaast vraagt ze de minister of het gezien de toenemende armoede verantwoord is een beperkt budget te verspreiden over alle kinderen. De beperkte middelen moeten in tijden van besparingen ingezet worden waar ze het hardst nodig zijn, namelijk in de strijd tegen armoede bij kinderen. Mevrouw Mieke Vogels kondigt hierover een amendement aan (*Parl. St.* Vl. Parl. 2010-11, nr. 15/3). Hoewel dit punt deel uitmaakt van het regeerakkoord, is ze ervan overtuigd dat de meeste commissieleden dit geen prioriteit vinden.

Het toekomstige kaderdecreet Voorschoolse Kinderopvang wordt in de loop van 2011 besproken. Mevrouw Mieke Vogels nodigt iedereen uit grondig na te denken over de manier waarop in Vlaanderen wordt omgegaan met kinderen tussen 0 en 6 jaar. UNESCO heeft het over 'early child care and learning'. Steeds meer landen maken één geheel van kinderopvang en kleuteronderwijs, waarbij leren jaar na jaar aan belang wint en zorg wordt afgebouwd. Kinderen tot twee en een half jaar worden zorgzaam opgevangen in groepjes van zes tot zeven kinderen. Daarna komen ze in een kleuterklasje van 25 kinderen terecht waar leren voorop komt te staan en zorg wegvalt. Niet elk kind is daar op die leeftijd al klaar voor.

Het kleuteronderwijs wordt nog steeds minder gesubsidieerd dan het lager onderwijs omdat er nog steeds – ten onrechte – wordt uitgegaan van de veronderstelling dat de kleuters niet elke dag aanwezig zijn. In grote klasjes leren kleuters al het ware alleen voor zichzelf op te komen. Wie een toekomstgericht beleid voert, moet overwegen om ook kinderen van drie jaar in kleine groepen op te vangen waar ze zowel zorg krijgen als zaken leren.

De middelen voor het IKG-systeem zijn op. Een evaluatie van het systeem heeft enkele niet-bedoelde neveneffecten aan het licht gebracht. Dankzij de afschaffing van de jobkorting zijn er opnieuw middelen voor het IKG-systeem. De spreekster wil vernemen hoe het nieuwe budget gebruikt zal worden, hoeveel bijkomende plaatsen toegekend kunnen worden, en of dat op basis van dezelfde criteria zal gebeuren.

Er loopt tot 2011 een contract met een externe partner voor de uitbetalingen. Mevrouw Mieke Vogels wil weten of dat een probleem vormt gezien de verlenging van het systeem. De sector moet snel vernemen waar en hoe de nieuwe middelen ingezet zullen worden om slechte communicatie te vermijden. In de marge van deze discussie merkt de spreker op dat de afschaffing van de jobkorting deel uitmaakt van een koehandel.

Mevrouw Mieke Vogels vraagt wat de minister van plan is met de ckg's in functie van de integrale jeugdhulpverlening.

De spreker vraagt nadere duiding over de visietekst en het actieplan over taalstimulering en het omgaan met meertaligheid in de kinderopvang: hoeveel middelen zijn vrijgemaakt om kinderopvang een taalstimulerende rol te laten spelen. Zal worden gewerkt op basis van een experiment? Is het de bedoeling didactisch materiaal te ontwikkelen? De spreker wil ten slotte vernemen hoe dit in buurlanden wordt aangepakt.

Het budget voor de diensten voor onthaalouders is constant. De spreker vraagt of dat betekent dat het aantal onthaalouders afneemt. Er is een daling in het budget voor de gemandateerde voorzieningen. De spreker vraagt een verklaring: zijn er minder gemandateerde voorzieningen of wordt het systeem afgebouwd? Ze vraagt eveneens een verklaring voor het lagere budget voor de diensten voor gezinsondersteunende pleegzorg. Ten slotte wil ze vernemen waarom het budget voor opvoedingsondersteuning stijgt met 300.000 euro.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* merkt op dat de algemene werkingsmiddelen stijgen met 34.205.000 euro, wat enorm is in vergelijking met bijvoorbeeld de bijzondere jeugdzorg. Er wordt zeven miljoen euro vrijgemaakt voor een tegemoetkoming aan kinderen bij geboorte en tijdens de eerste twee levensjaren. De spreker vraagt zich af waarmee gezinnen het meest gediend zijn, en nodigt de meerderheid uit ernstig na te denken over deze beleidskeuze.

De totale ouderbijdrage in de gesubsidieerde sector stijgt met bijna drie miljoen euro voor de kinderdagverblijven en met meer dan één miljoen euro bij de diensten voor onthaalouders. Daartegenover staat een daling van 200.000 euro in de inkomensgerelateerde kinderopvang. De spreker vraagt naar een verklaring gezien het succes van het IKG-systeem.

Minister *Jo Vandeuren* antwoordt dat die daling een logisch gevolg is van het IKG-systeem: veel ouders betalen een gecorrigeerde bijdrage. De bijdrage van de overheid stijgt. Tijdens de begrotingscontrole 2010 werd met een hoger gemiddelde bijdrage rekening gehouden. Omdat de reële bijdrage iets lager is, wordt dat bijgesteld in de begroting voor 2011. Ook in de gesubsidieerde sector daalt de gemiddelde bijdrage van de ouders waardoor de overheid meer moet opleggen. Dit bedrag stijgt bovendien ook door de indexering en de bijkomende plaatsen. De drie miljoen euro zullen onder meer gebruikt worden ten behoeve van kwetsbare gezinnen.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* vraagt hoe het budget van drie miljoen euro voor voor-schoolse opvang besteed zal worden voor bijkomende kinderopvang. Ze wil vernemen hoe de bijkomende plaatsen verdeeld zullen worden over de zelfstandige en de gesubsidieerde sector.

De spreker vraagt hoe hoog het IKG-budget zal zijn in 2011, hoeveel plaatsen in het vooruitzicht worden gesteld en vanaf wanneer. De huidige communicatie ter zake is onduidelijk. Meer en meer zelfstandige kinderdagverblijven stappen uit het systeem omdat de vergoeding van 25 euro per kind per dag niet volstaat. De spreker vermoedt

dat de situatie nog erger zal worden door het nieuwe paritaire comité. De vergoeding moet stijgen tot minstens 35 euro per plaats en per dag.

De uitgaven van Kind en Gezin voor financiële ondersteuning van zelfstandige voorzieningen stijgen met 265.000 euro. Aangezien één IKG-plaats jaarlijks 3396 euro kost, komen er maar 78 plaatsen bij. De spreker noemt zo'n beperkte toename een stilstand.

Mevrouw Vera Van der Borght wil vernemen of de begroting voor 2011 middelen bevat voor de uitvoering van het toekomstige kaderdecreet Voorschoolse Kinderopvang. Ze vraagt voorts naar de stand van zaken en de timing van het kaderdecreet. De sector zit erop te wachten, de Vlaamse Regering zou het eind 2010 goedkeuren, het Vlaams Parlement zal het in het voorjaar van 2011 bespreken, maar de uitvoering is pas gepland voor 2012.

De spreker is het eens met het voornemen om projecten kritisch te evalueren, maar dringt erop aan het gepaste gevolg te geven aan die evaluaties. Ze wil weten hoeveel projecten nog lopen binnen Kind en Gezin. Voorts vraagt ze naar de resterende looptijd ervan.

De uitgaven voor projecten rond preventieve gezinsondersteuning en adoptie dalen met 500.000 euro. De spreker vraagt nadere duiding.

Mevrouw Vera Van der Borght is tevreden met de herstructurering van de consultatiebureaus, maar vraagt concrete informatie over de samenwerking met huisartsenkringen.

De heer *Felix Strackx* zegt dat een jobkorting van tien euro per maand onvoldoende is om de werkloosheidsval te bestrijden. Voor de Vlaamse kindpremie is zeven miljoen euro ingeschreven in de begroting voor 2011, wat overeenkomt met 34 euro per jaar per kind. De spreker wil weten welk effect de Vlaamse Regering met dit beperkte bedrag wil veroorzaken.

De heer *John Crombez* zegt dat gezien de uitdagingen de beperkte middelen zo efficiënt mogelijk moeten worden ingezet. Het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning voert relatief veel coördinatoren in. Hij wil vernemen of de evaluatie van het decreet al ver genoeg gevorderd is om daarop een antwoord te geven.

De discussie over het IKG-systeem heeft voor beroering gezorgd in de sector van de zelfstandige kinderopvang. Er moet duidelijk gecommuniceerd worden over de overgangsmaatregelen. De sector is klein waardoor elke individuele beslissing duidelijk uitgelegd moet worden om verwarring te vermijden.

Het mobiele en ambulante aanbod van de ckg's moet geëvalueerd worden. De spreker vraagt of samen met de bijzondere jeugdzorg gezocht kan worden naar een oplossing voor de langdurige residentiële opvang binnen de ckg's. Op die manier zouden ckg's zich op hun ambulante aanbod kunnen concentreren en hun residentiële aanbod specifiek kunnen richten op de doelgroep: gezinnen met jonge kinderen. Het valt voor dat gezinnen met jonge kinderen ckg's vermijden precies omdat ckg's ook kinderen met complexe gedragsproblemen opvangen.

Mevrouw *Lies Jans* vraagt in het kader van de opvoedingsondersteuning informatie over de steun aan organisaties die informele zorg leveren. Elektronisch dossierbeheer wordt vereenvoudigd, gestandaardiseerd en verder uitgebouwd. In 2011 wordt daarbij de nadruk gelegd op de zelfstandige opvang. De spreker vraagt nadere uitleg. Ten slotte vraagt de spreker naar de stand van zaken van de risicobeheersing.

De heer *Tom Dehaene* zegt dat 2011 een belangrijk jaar wordt voor de kinderopvang. De commissie zal zich in 2011 buigen over het kaderdecreet Voorschoolse Kinderopvang, waarna werk moet worden gemaakt van de uitvoeringsbesluiten zodat het begin 2012 in werking kan treden. Gezien zijn (financieel) belang, vereist dit kaderdecreet een grondige aanpak.

Na het afronden van de staten-generaal wordt in 2011 een nieuw decreet inzake interlandelijke adoptie verwacht. Voorts wordt gewerkt aan het kaderdecreet rond het vernieuwd sociaal beleid dat een juridisch sluitend geheel moet worden waarop gebouwd kan worden.

De spreker is tevreden met de extra middelen om het IKG-systeem uit te breiden. Het systeem moet evenwel grondig geëvalueerd worden. Zo zouden er grote provinciale verschillen zijn. De spreker wil vernemen of de uitbreiding rekening zal houden met die verschillen. Een vergoeding van 25 euro lijkt hoog genoeg in West-Vlaanderen, maar is dat niet in Antwerpen of Vlaams-Brabant.

De spreker is het eens met mevrouw *Vogels* dat de grootte van de groepjes waarin kinderen worden opgevangen, aan bod moet komen tijdens de bespreking van het kaderdecreet Voorschoolse Kinderopvang. Hij is het ook eens met haar opmerking over de grootte van de kleuterklasjes.

De heer *Tom Dehaene* merkt op dat Kind en Gezin een deel van de extra middelen zal gebruiken om kansengroepen extra aandacht te geven. Hij nodigt de minister uit duidelijk te maken dat niet bespaard zal worden op de consultatiebureaus.

Er is 300.000 euro extra ingeschreven voor opvoedingsondersteuning. De spreker pleit ervoor om de evaluatie ervan grondig te doen. Veel lokale besturen organiseren opvoedingsondersteuning waardoor het bereik ervan groot is. De spreker maakt zich wel zorgen over de middelen voor EXPOO, dat lokale initiatieven dankzij studiewerk moet voeden met informatie en materiaal.

De heer *Tom Dehaene* zegt dat geen nieuwe medewerkers in dienst zijn genomen of extra middelen zijn geïnvesteerd voor de 50 coördinatoren. In de praktijk zijn 24 vte's anders georiënteerd. Vlaanderen erkent en subsidieert 14 opvoedingswinkels. Een meerwaarde van het decreet is dat heel wat gemeenten een eigen opvoedingsondersteuningsinitiatief nemen.

Er is geen afzonderlijk budget voor de Opvoedingslijn. Het is nog steeds de bedoeling dat er één opvoedingslijn is voor heel Vlaanderen, in plaats van telefonische hulpverlening in elke afzonderlijke opvoedingswinkel.

De heer *Tom Dehaene* wil weten hoeveel plaatsen de VIPA-buffer in 2012 zal opleveren.

De begroting voor 2011 bevat geen budget voor het statuut van de onthaalouders. De spreker vraagt naar de stand van zaken van dit dossier.

Er gaat één miljoen extra naar knelpunten in de preventieve gezinszorg. De spreker vraagt nadere duiding.

– Antwoord van de minister

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de consultatiebureaus hervormd worden om hun unieke positie te versterken. Een van de knelpunten is dat gezocht moet worden naar nieuwe formules voor de medische component en naar homogene geografische omschrij-

vingen. Er is een budgettaire marge om de krachtlijnen van de hervorming waar te maken. Deze operatie staat eigenlijk nog in de startblokken. Er zijn gesprekken gevoerd met de organiserende besturen en met de vertegenwoordigers van de huisartsen over eventuele conceptuele pistes met het oog op principiële keuzes. In de komende periode wordt concreet werk gemaakt van de situatie op het terrein, wat betekent dat wellicht gestart zal worden met enkele experimenten. Het is niet de bedoeling dat de reorganisatie aanleiding geeft tot besparingen.

De hertekening van de preventieve zorg moet tot een versterking leiden. De regioteams worden versterkt zodat ze vraaggericht kunnen werken. Professor Karel Hoppenbrouwers heeft onderzoek gevoerd naar de wetenschappelijke state of the art op het vlak van de preventieve gezondheidszorg voor kinderen onder de drie jaar. Bedoeling van dat onderzoek is artsen en consultatie efficiënter in te zetten in het belang van de gezinnen en de artsen. De samenwerking met de huisartsenkringen is erop gericht alle bronnen en middelen in het preventieve traject te bundelen. Er wordt overlegd om huisartsen meer zittingen te laten doen.

Het aantal huisbezoeken daalt licht, maar het aantal huisbezoeken aan kwetsbare gezinnen stijgt. De strategie is maximaal inzetten op huisbezoeken bij gezinnen die er de grootste behoefte aan hebben. Kind en Gezin hanteert sedert 1992 zes kansarmoedecriteria: beschikbaar maandinkomen, opleiding ouders, arbeidssituatie, laag stimulatieniveau, huisvesting en gezondheid. Naast deze criteria gaan regioteamleden ook na welke individuele behoeften de gezinnen hebben. Er zijn gezinnen die tot tien huisbezoeken krijgen.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt specifieke aandacht voor de steden bij de hervorming van de consultatiebureaus: samenwerken met huisartsenkringen zal niet evident zijn in een stedelijke context.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat Kind en Gezin zich daar bewust van is. Aangezien gewerkt wordt met proefprojecten, is het de bedoeling rekening te houden met de stedelijke context.

De minister vindt de discussie over de opportuniteit van de kindpremie legitiem. Het is een onderdeel van het regeerakkoord dat uitgevoerd zal worden. Het is niet de bedoeling dat dit volgend jaar al operationeel zal zijn. De begrote middelen zijn voor de opstart van het systeem, wat in de praktijk betekent: de conceptuele voorbereiding van het decreet sociale bescherming.

Er is een conceptnota over het decreet sociale bescherming, die wordt besproken in werkgroepen. Dit decreet zal bestaan uit een juridische en een technische component. Het is de bedoeling in 2011 te komen tot een decretale basis en de implementatie voor te bereiden.

De minister beaamt het belang van duidelijkheid over het IKG-systeem. Er is op een bepaald moment beslist geen nieuwe aanvragen meer te honoreren omdat het budget op was: de 11.630 toegekende aanvragen kosten op kruissnelheid zo'n 40 miljoen euro. Er is daarna beslist dat het dossier van iedereen die meent te kunnen aantonen een onherroepelijk engagement te zijn aangegaan om in het IKG-systeem te treden, zal worden bekeken. Kind en Gezin bekijkt die zogenaamde overbruggingsdossiers en treedt erover in overleg. Deze dossiers kunnen worden ingediend tot 31 december 2010. Kind en Gezin heeft de sector laten weten wat allemaal in overweging wordt genomen, met voorbeelden van wat een investering met het oog op IKG kan zijn en wat het niet kan zijn.

Tijdens de discussie over de jobkorting binnen de Vlaamse Regering is gezocht naar alternatieven om de doelstelling – activering – te bereiken. Een alternatief is steun aan de kinderopvang. Door het schrappen van de jobkorting komen in 2012 vijftien miljoen euro vrij waarmee 3750 plaatsen gecreëerd kunnen worden. In overleg met Kind en Gezin wordt onderzocht hoe dit reeds in 2011 geleidelijk kan worden opgestart. Daarover zal de sector duidelijk geïnformeerd worden. Er zal werk gemaakt worden van regionale spreiding. Ook zonder de uitbreiding in 2012, zouden de uitgaven voor het IKG-systeem stijgen in 2011 omdat het systeem op kruissnelheid komt.

Het IKG-systeem is geëvalueerd. Indien de commissie hierover een debat wil voeren, zal de minister de nodige documenten bezorgen. Het is wel zo dat de conclusies uit die evaluatie nog moeten worden omgezet in beleidsdaden. Bij de opmaak van het financieringsconcept in het kader van het nieuwe decreet, moet rekening worden gehouden met de evaluatieconclusies. De minister is bijvoorbeeld van mening dat 25 euro geen realistisch bedrag is.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* vraagt of afgewezen overbruggingsdossiers voorrang krijgen bij een volgende ronde.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat dit geen automatisme kan zijn. Het zou bijvoorbeeld kunnen dat beslist wordt in een volgende ronde met regionale spreidingscriteria te werken. De 3750 nieuwe plaatsen moeten zo goed als mogelijk tegemoetkomen aan de doelstelling: bijdragen aan activering.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* suggereert in een volgende ronde geïnteresseerden goed te adviseren alvorens ze bepaalde beslissingen nemen.

Minister *Jo Vandeurzen* benadrukt dat Kind en Gezin duidelijk zal communiceren over de manier waarop de 3750 plaatsen ingevuld kunnen worden.

De heer *John Crombez* aanvaardt dat het moeilijk is om één lijn te trekken voor alle overbruggingsdossiers, maar er zijn voorbeelden van opvangvoorzieningen die nog voor november contact opnamen met Kind en Gezin, het advies kregen even te wachten om een dossier in te dienen en nu te horen krijgen dat de investeringen niet voldoen om in aanmerking te komen als overbruggingsdossier. De spreker vraagt de criteria met de nodige flexibiliteit te behandelen.

Minister *Jo Vandeurzen* bevestigt dat de dossiers met de nodige flexibiliteit worden beoordeeld. Anderzijds gaat het niet op elk uitbreidingsdossier als een overbruggingsdossier te beschouwen. Tegelijk wordt de budgettaire marge nauw in het oog gehouden.

Minister *Jo Vandeurzen* gaat vervolgens verder met de vragen over het kaderdecreet Voor-schoolse Kinderopvang. Na de goedkeuring ervan door het Vlaams Parlement, moet werk worden gemaakt van de uitvoeringsbesluiten. Gezien de omvang van deze operatie, onderschat hij de inspanningen niet die nodig zullen zijn om dit af te hebben tegen begin 2012. Het is de bedoeling de basisbesluiten zo veel mogelijk gelijktijdig klaar te hebben zodat snel duidelijk wordt welke richting een en ander uitgaat. De middelen om het systeem uit te rollen worden in de periode daarna vrijgemaakt.

De middelen voor het statuut van de onthaalouders zullen vrijgemaakt worden in de begroting voor de periode na 2011. Op een bepaald ogenblik melde de federale minister van Werk dat er een oplossing was voor dit dossier. Het heeft minister Jo Vandeurzen

verbaasd dat de uitwerking ervan nog steeds op zich laat wachten, maar hij blijft erop aandringen.

Het aantal onthaalouders blijft constant, maar een grote groep onthaalouders is ouder dan 50 jaar. Los daarvan vernieuwen jaarlijks 1000 van de 7300 onthaalouders.

Mevrouw *Mieke Vogels* vermoedt dat de oudste onthaalouders hun aanbod beperken.

Minister *Jo Vandeurzen* beaamt dat de gemandateerde voorzieningen niet verder worden gestimuleerd. Het budget voor gezinsondersteunende pleegzorg daalt omdat de sector op eigen verzoek niet langer steungezinnen aanbiedt. Het gaat niet om een besparing.

Kind en Gezin heeft een grote groep experts geconsulteerd om te komen tot een visietekst en actieplan over taalstimulering en omgaan met meertaligheid. Bedoeling is dat kinderopvang en consultatiebureaus van een consistente visie op taal vertrekken, zonder dat het tot meerkosten leidt.

Een evaluatie van het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning brengt een aantal werkpunten aan het licht, zoals de verhouding tussen overheadkosten, overleg, coördinatoren en reële output. Een ander aandachtspunt is de consistentie van boodschap en concept. Een verdere evaluatie is aangekondigd in het regeerakkoord. De minister is bereid daarover in debat te treden met de commissie. Het bijkomende budget voor opvoedingsondersteuning is nog niet bestemd.

In 2011 is er budgettaire ruimte voor 26 nieuwe plaatsen in de ckg's. De discussie tussen de ambulante en de residentiële aanpak, is niet zonder gevolgen voor pleegzorg. Een werkgroep met deskundigen en vertegenwoordigers uit belendende sectoren bestudeert het effect van een strikter profilering, waardoor POS-jongeren niet meer terecht zouden kunnen in een ckg. Essentieel daarbij is de vraag of er voldoende pleeggezinnen zijn die een kind jonger dan drie jaar willen opvangen. Een andere vraag is of de instellingen binnen de bijzondere jeugdzorg over leefgroepen beschikken die met jonge kinderen kunnen werken.

De heer *John Crombez* vraagt of de werkgroep tot de conclusie zou kunnen komen dat regionale flexibiliteit aangewezen is. Het is immers zijn indruk dat de ckg's hun aanbod verschillend invullen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de werkgroep vanuit die vaststelling is opgezet. Regionale flexibiliteit is een mogelijkheid, die onderzocht moet worden. Daarnaast zouden de ckg's regionaal een deel van hun capaciteit kunnen labelen. Het uiteindelijke doel van de werkgroep is een aanbod garanderen voor jongeren die vanwege een ernstige POS residentiële opvang nodig hebben.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat overleg met de federale regering tot een – wellicht tijdelijke – oplossing heeft geleid voor de opvangvoorzieningen die onverwacht onder paritair comité 331 vielen. Het koninklijk besluit is voor advies naar de Raad van State.

De verwijzing naar de steunrelaties past in de vermaatschappelijking van de zorg. Het gaat meer concreet om gezinnen die andere gezinnen ondersteunen door samen te komen om vanuit hun eigen ervaring een aantal zaken te bespreken. Het is de bedoeling vrijwilligers in de opvoedingsondersteuning een referentiekader aan te bieden. Met het oog op het Europees Jaar van de vrijwilliger kan een aantal vrijwilligersverenigingen gesteund worden.

De VIPA-buffer is nog niet gelanceerd binnen de kinderopvang. Het is wachten op de budgettaire meerjarenraming om zicht te krijgen op de marges.

Elektronisch dossierbeheer is een continu proces. Het proces is het verst gevorderd voor de zelfstandige kinderopvang. De gesubsidieerde sector en de preventieve zorg worden afgestemd op dit proces. Het is de bedoeling met een portaalsite te werken waarop voorzieningen hun dossier kunnen inkijken.

De risicocel is geen vaste groep, maar een dynamische databank. Er wordt gewerkt met een checklist. Die lijst is aanvankelijk opgesteld op basis van de ervaring van Kind en Gezin, maar wordt extern op wetenschappelijke basis gevalideerd.

De opvoedingslijn werkt met middelen van de Nationale Loterij, en zal mee geëvalueerd worden met het volledige aanbod aan opvoedingsondersteuning. Ook de online dienstverlening heeft een zekere verdienste.

4.4.2. *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap*

Mevrouw Vera Jans zegt dat, hoewel vaak gedebatteerd wordt over de sector van personen met een handicap, het debat onvoldoende gaat over de toekomst van de sector. Een essentiële vraag is bijvoorbeeld hoe de ambities uit Perspectief 2020 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 632/1*) waargemaakt kunnen worden: zorggarantie en vraagsturing.

De uitdagingen zijn groot. Zo moet het PAB geïntegreerd worden in de zorg in natura. Deze moeilijke discussie, die vaak draait rond de PAB's en de voorzieningen, gaat in wezen om de zwaarste zorgnoden, ongeacht de manier waarop ze gelenigd worden. Dat PAB en voorzieningen tegenover elkaar komen te staan, is het gevolg van de manier waarop de middelen verdeeld worden. Deze dualiteit kan enkel uit de wereld geholpen worden dankzij een geïntegreerde lijst. De spreekster vraagt naar een timing en een plan van aanpak, en wil dat het Vlaams Parlement het procesverloop van nabij kan volgen. Het belang van dit proces mag niet onderschat worden.

Een ander aspect dat steeds terugkomt in de discussies, is de wachtlijst. Iedereen is zich ervan bewust dat de wachtlijst niet zal verdwijnen als sneeuw voor de zon. Daarom moeten de ingezette middelen meer effect sorteren dan nu het geval is. Zeker omdat er ondanks de budgettaire krapte extra middelen zijn vrijgemaakt voor een grote uitbreiding binnen deze sector. Mevrouw Vera Jans benadrukt dat extra middelen alleen niet zullen volstaan.

Perspectief 2020 plaatst de sector voor ingrijpende veranderingen. Het debat moet gaan over de manier waarop we in de toekomst zullen werken met en denken over personen met een handicap. Er zal overtuigingskracht en doorzettingsvermogen nodig zijn om de geplande fundamentele wijzigingen door te voeren in het VAPH, maar ook in andere beleidsdomeinen zoals Wonen en Werk.

Mevrouw Vera Jans wil weten welk deel van het uitbreidingsbudget al vanaf 1 januari 2011 wordt ingezet. Daarnaast wil ze vernemen hoeveel de werkings- en personeelskosten bedragen binnen de algemene middelen voor het VAPH.

Ze vraagt voorts naar de stand van zaken van de nieuwe hulpmiddelenprocedure. Hoe ver staat het VAPH met de nieuwe hulpmiddelenfiches? Wat zal er veranderen voor mensen die een hulpmiddel aanvragen? Hoe zullen de fiches juridisch verankerd worden in de inschrijvingsprocedure?

Mevrouw Vera Jans wil weten welke impact het voortraject zal hebben op de instroom.

Inclusie geldt ook binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De spreker wil vernemen welk aandeel van de gezinszorg gaat naar personen met een handicap. In welke mate zal de gezinszorg worden versterkt om de gehandicaptenzorg te ontlasten?

De vernieuwde toegangspoort tot de sector personen met een handicap moet in overeenstemming worden gebracht met de toegangspoort voor de integrale jeugdhulpverlening. De spreker wil vernemen welke rol de MDT's hierin zullen spelen.

Er wordt een vereenvoudiging van de aanvraagprocedure in het vooruitzicht gesteld. De spreker vraagt een en ander te concretiseren.

Tijdens de bespreking van de begroting voor 2010 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 15/4-J*) was mevrouw Vera Jans verrast dat de middelen van de Nationale Loterij als structureel worden beschouwd. De spreker vraagt naar de visie van de minister gezien de onvoorspelbare omvang van de middelen uit de Nationale Loterij.

Mevrouw *Mieke Vogels* zal zich concentreren op de stappen die gepland zijn voor 2011 en hoe die zich verhouden tot Perspectief 2020, waarbij ze in de eerste plaats zal stilstaan bij de diensten voor inclusieve ondersteuning. Tijdens de bespreking van de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 191/5*) heeft de minister meermaals gezegd dat er nog andere werkvormen zijn dan het PGB, wat de spreker betwist omdat PGB geen werkvorm is maar een financieringswijze. Ze begrijpt nu dat de minister daar toen de DIO's mee bedoelde. De DIO's worden in 2011 geëvalueerd met het oog op een uitbreiding en op de integratie van alle vormen van begeleid, beschermd en geïntegreerd wonen in DIO.

De spreker wil vernemen welk belang de minister hecht aan de DIO's en welke plaats ze innemen in het langetermijnbeleid. Vormen de DIO's de opstap tot het vouchersysteem? Omdat de DIO's op lange termijn een alternatief voor het PGB worden, dringt de spreker aan op een wetenschappelijk begeleidde evaluatie.

Er wordt vier miljoen euro vrijgemaakt voor het personeelskader, wat volgens de spreker een tweevoudige voorafname is. Ten eerste is het een voorafname op het volgende Vlaamse intersectorale akkoord. In de rand daarvan wil de spreker vernemen of de vakbonden bereid zijn te onderhandelen op basis van het voorstel van de Vlaamse Regering: de eerste jaren besparen en daarna investeren. De spreker twijfelt aan het regeringsvoorstel gezien de geplande bevoegdheidsoverdracht in de nota van de heer Vande Lanotte. Ten tweede is het een voorafname omdat nog volop geëxperimenteerd wordt met het zorgzwaarte-instrument.

Er is beslist het PGB-experiment met één jaar te verlengen. Wie aan het experiment deelneemt, kreeg zekerheid dat hij/zij het budget ook in 2011 zal kunnen gebruiken. De vraag is wat met hen zal gebeuren na 2011.

Het PGB-experiment blijft voor de spreker een gemiste kans. Het aantal deelnemers is te klein om er wetenschappelijke conclusies uit te trekken. De prijs die PGB-houders aan voorzieningen betalen om zorg in te kopen verschilt onderling sterk, wat vragen doet rijzen over de ernst van het experiment. Aangezien het aantal deelnemers aan het experiment te beperkt is, zal geen enkele voorziening zich de moeite getroosten om de prijs te berekenen van de zorg die één PGB-houder inkoopt. Ze stelt voor het experiment uit

te breiden door alle PAB'ers ook toe te staan zorg in te kopen in voorzieningen. Op die manier vergroot de kritische massa van het experiment zonder dat het totale budget voor PGB moet stijgen, en zullen de voorzieningen wel verplicht worden om de prijs te berekenen van de zorg die men wil inkopen.

Mevrouw Mieke Vogels is voorstander van de integratie van het PAB in de CRZ, mits wordt voldaan aan enkele belangrijke randvoorwaarden. Zo is het belangrijk dat de provinciale comités ook na de integratie een zorgbudget toekennen binnen een bepaalde vork om belangenvermenging te vermijden. De voorzieningen zijn immers goed vertegenwoordigd in de provinciale comités.

In 2011 zal het PAB-budget voornamelijk gaan naar PAB-dossiers die in 2007 werden goedgekeurd, en in wezen werden ingediend door personen met een zware zorgbehoefte. Er staan nog steeds 85 mensen op die lijst waaraan voorrang wordt verleend. Voor het vijfde jaar op rij worden PAB's toegewezen aan personen die zwaar zorgbehoevend zijn. Op de CRZ geldt een andere prioriteit: hoogdringendheid. De spreker vraagt hoe opportuun het is om zorgbehoefte steeds als prioriteit naar voren te schuiven. Wie maar een lichte zorgbehoefte heeft, richt zich op die manier bijna automatisch tot een voorziening. Een PAB lijkt echter aangewezen voor personen met een lichtere zorgbehoefte, mede gezien de vermaatschappelijking van de zorg.

Mevrouw *Helga Stevens* ziet geen verband tussen de toelichting bij de begroting van het VAPH en de begrotingstabel. Door een gebrek aan transparantie is het moeilijk te controleren hoe het budget besteed wordt.

De spreker is niet gekant tegen het principe van de DIO's. Het is haar echter niet duidelijk hoe ze zich tot het PGB verhouden. Ze vraagt welke visie achter de DIO's zit. De indruk leeft dat de DIO's op termijn het PGB zullen vervangen, terwijl er nog geen beslissing is genomen over het PGB als systeem.

Het proefproject met de DIO's loopt nog maar één jaar, en toch wordt het al in 2011 geëvalueerd. De spreker vraagt een verklaring voor deze snelle evaluatie, en benadrukt dat pas beslist kan worden het systeem uit te breiden na een gunstige evaluatie. Dat onder tussende structurele uitvoering van het PGB uitblijft, maakt de spreker niet gelukkig.

Perspectief 2020 heeft het over persoonsvolgend budget, terwijl daar niets over terug te vinden is in deze begroting of beleidsbrief. De spreker vraagt naar het onderlinge verband tussen persoonsgebonden budget, persoonsvolgend budget en diensten voor inclusieve ondersteuning.

Het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap schrijft voor dat personen met een handicap de kans moeten krijgen hun leven zo veel mogelijk zelf te bepalen. De spreker twijfelt of de DIO's daar in dezelfde mate aan tegemoet zullen komen als het PGB.

In de beleidsbrief staat dat het zorgzwaarte-instrument past in het testen van nieuwe werkvormen zoals de DIO's. Het personeelskader wordt gekoppeld aan de zorgvraag en -zwaarte. De spreker vraagt zich af of het niet aangewezen is eerst de resultaten van het PGB-experiment af te wachten. Door reeds in te zetten op de DIO's ontstaat een tweesporenbeleid.

De integratie van PAB in CRZ is belangrijk, maar daarvoor wordt een aanzienlijk budget van 700.000 vrijgemaakt.

Mevrouw Helga Stevens rekt erop dat de ontwerp van beheersovereenkomst met het VAPH voor de periode 2011-2014 in commissie besproken kan worden alvorens het ontwerp definitief wordt. Ze vraagt naar een timing.

In het kader van het uitbreidingsbeleid moet er voldoende aandacht gaan naar PAB en PGB. Op termijn wordt residentiële zorg afgebouwd. PAB is in de huidige stand van zaken marginaal.

Er wordt met andere beleidsdomeinen samengewerkt aan de uitvoering van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. De spreker dringt aan op een planning met een duidelijke deadline om vrijblijvende engagementen te vermijden. Ze wil voorts vernemen welke stappen Vlaanderen al heeft gezet met het oog op monitoring.

Het VAPH maakt werk van elektronische gegevensuitwisseling en het e-dossier. De spreker wil weten hoe dit pas in Flanders' Care. Tegelijk benadrukt ze het belang van de privacy van personen met een handicap en hun familie. Delicate gegevens moeten afgeschermd worden. Als gestreefd wordt naar een optimalisering van de toegang, moet duidelijk bepaald worden wie beslist over de toegang. Het is belangrijk dat de persoon met een handicap of zijn familie in geval van minderjarigheid daar inspraak in krijgt. Het kan ten slotte niet de bedoeling zijn dat het interactieve e-loket maar in één richting werkt.

Mevrouw Helga Stevens vraagt hoe hoog het budget is dat voor de DIO's wordt gereserveerd.

Er is eensgezindheid over de budgetbijdrage van het VAPH aan crisishulpverlening. De spreker vraagt nadere duiding.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* sluit zich aan bij wat de dames Vogels en Stevens hebben gezegd over de DIO's, en over de evaluatie en voortzetting van de PGB's.

De spreker wil vernemen welk budget in 2011 wordt vrijgemaakt voor PGB. Voorts worden de ontvangsten uit terugvorderingen van verzekeringsmaatschappijen op nul euro begroot. De spreker leidt daaruit af dat subrogatie geen inkomsten zal opleveren, en vraagt bevestiging.

Het Rekenhof is kritisch over het uitstellen van het meerjarenprogramma 2010-2014, dat bij de voorstelling van Perspectief 2020 werd aangekondigd voor het najaar van 2010. Het Rekenhof schrijft letterlijk: "De begroting 2011 van het VAPH blijft alleszins ver verwijderd van de meerjarenanalyse van het VAPH die op 7 mei 2009 in voormelde Commissie werd voorgesteld en besproken. Die analyse maakte duidelijk dat het budget van het VAPH sowieso zonder uitbreidingsmiddelen zou (moeten) stijgen. De analyse concludeerde: blijft alles in de komende regeerperiode 'bij het oude' dan spelen enkel de factoren die van invloed zijn bij constant beleid. Ook dan zal het budget moeten stijgen. Deze stijging zal neerkomen op circa 33 miljoen EUR per jaar (belangrijk aspecten van die stijging vormen bijvoorbeeld de weddedrift die ongeveer 7 miljoen EUR per jaar bedraagt en de jaarlijkse index-aanpassingen). De voorliggende begroting 2011 van het VAPH stijgt in vergelijking daarmee met 1,87% of met 22,2 miljoen EUR, het uitbreidingsbeleid inbegrepen." (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 16/1). De spreker noemt deze opmerking pijnlijk, te meer omdat daar al jaren wordt op aangedrongen.

Het werkbezoek aan het Thomashuis te Kruiningen van 19 november 2010 heeft de spreker aangenaam verrast. Ze raadt de minister aan eens na te denken over dit initiatief, dat volgens de spreker een aantal opportuniteiten biedt. Omdat de wachtlijsten

ondanks alle inspanningen blijven, is het tijd om de knop om te draaien. Er moet gezocht naar andere methodes want meer van hetzelfde lost niets op.

Iedereen, maar in de eerste plaats de personen met een handicap, vaart wel bij de Thomashuizen. De Thomashuizen slagen erin personen die jaren in een instelling als een plant hadden geleefd, kleine stapjes vooruit te laten zetten dankzij de kleinschalige aanpak.

De Thomashuizen vragen in feite enkel een tweede PGB-experiment. In Nederland zijn op zes jaar tijd 75 Thomashuizen geopend. De (budgettaire) ruimte die daardoor gecreëerd wordt, kan geïnvesteerd worden in andere behoeften.

De heer *Bart Van Malderen* herinnert de commissie eraan dat de discussie in essentie gaat over de aanwending van bijkomende middelen, terwijl op veel andere beleidsdomeinen bespaard wordt.

Een aantal van de vragen van mevrouw Stevens, gaan volgens de spreker over Perspectief 2020. Hij gaat ervan uit dat de doelstellingen van dit plan nog steeds gelden. Het is onmogelijk om alles in één beleidsbrief af te spreken, maar tegelijk vindt hij het raadzaam niet te wachten tot 2019 om stappen te zetten.

Uit het recentste zesmaandelijks rapport van de CRZ blijkt een stijging van het aantal urgente vragen. De stijging blijkt zelfs sneller dan de uitgangsprognose van Perspectief 2020. De spreker vraagt of de uitgangspunten van Perspectief 2020 nog houdbaar zijn. Daarnaast wil hij weten wanneer de uitvoering ervan van start zal gaan. Belangrijk in dat verband is de veranderingsmanager. De spreker vraagt naar de stand van zaken van de selectieprocedure. Hoe langer wordt gewacht met de uitvoering van het plan, hoe hardnekkiger de bestaande toestand waardoor de opgelegde opdracht alleen maar zwaarder wordt. De onzekerheid zorgt ervoor dat meer – soms nog voorbarige – zorgvragen worden gesteld.

Er is kritiek op de verdeling van het uitbreidingsbeleid voor 2011. De spreker dringt aan op een efficiënte besteding ervan. Middelen die niet aangewend kunnen worden, moeten tijdens de begrotingscontrole herbestemd worden binnen de sector van personen met een handicap.

De spreker is het eens met mevrouw Van der Borgh dat meer middelen alleen niet zullen volstaan. Hij is het niet eens met haar wanneer het over de Thomashuizen gaat. Gezien de urgente zorgvragen, is het ondenkbaar dat één initiatief zijn bewoners zelf selecteert. Schaarste noopt tot een objectivering van de keuzes.

De heer Bart Van Malderen blijft achter de beslissing staan die in 2007 werd genomen om een PAB toe te kennen aan de zwaarste zorgnoden.

Mevrouw *Mieke Vogels* wijst op een tegenstelling tot PAB en CRZ. PAB geeft voorrang aan de zwaarste zorgvragen. CRZ aan de meest urgente zorgvragen.

De heer *Bart Van Malderen* zegt dat de integratie er niet mag toe leiden dat één zorgvorm alles absorbeert.

De spreker mist aandacht voor personen met een handicap die reeds zorg ontvangen. Bij de halfjaarlijkse publicatie van de CRZ is de reactie steevast dat de helft van de vragen gesteld worden door mensen die reeds zorg krijgen. Zulks betekent niet dat die vragen niet

urgent kunnen zijn. Dat verklaart waarom de vraag niet daalt ondanks de stijging van het aantal PAB-houders. Het zou kunnen dat iemand minder zorg nodig heeft dan het toegekende budget voorschrijft. Zolang hun zorgvraag niet als urgent wordt beschouwd, zullen ze niet van zorgvorm wisselen en komt er geen plaats vrij voor iemand anders. Aangezien urgente zorg niet noodzakelijk zware zorg betekent, zou het kunnen dat met hetzelfde budget meer mensen geholpen worden.

De spreker vindt dat de DIO's snel geëvalueerd worden. Hij vraagt hoe de evaluatie zal verlopen, wie zal evalueren en wat precies geëvalueerd wordt.

Er wordt een geactualiseerd uitvoeringsbesluit bij het PAB voorbereid. Een aandachtspunt is het statuut van de assistent. Enerzijds zijn er de individuele zorgvragen, maar anderzijds zijn er bepaalde basisrechten inzake statuut en verloning waaraan voldaan moet zijn. De spreker vraagt te waken over de betaalbaarheid. De assistenten onderbrengen in paritair comité 319 kan niet ten koste van de zorg.

– Antwoord van de minister

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de opmerking van het Rekenhof over het uitbreidingsbeleid niet klopt. De VIA-middelen en indexprovisies staan onder andere basisallocaties en moeten bijgevolg bij de VAPH-begroting geteld worden. De middelen voor de weddedrift komen bovenop het uitbreidingsbeleid. De minister wijst in dat verband op de algemene budgettaire context.

Het VN-verdrag inzake rechten van personen met een handicap is een baken, dat evenwel niet zonder consequenties is. Het VAPH garandeert geen inkomen aan personen met een handicap. Het VAPH ondersteunt handicapspecifieke zorg. De minister ziet erop toe dat de uiteindelijke doelstelling – inclusie – niet uit het oog wordt verloren. De gezinszorg moet bijvoorbeeld ingezet worden ten behoeve van personen met een handicap, wat uiteraard ook betekent dat gezinszorg de kans moet krijgen de nodige expertise op te bouwen. Om geloofwaardig te zijn moet het beleidsdomein WVG het voorbeeld geven. Perspectief 2020 is nodig om de extra middelen efficiënt in te zetten. Er zijn een duidelijk doel nodig en kritische succesfactoren. Iedereen moet beseffen dat een status quo geen optie is. Er is overlegd met federaal staatssecretaris Jean-Marc Delizée over de uitvoering van dit VN-verdrag, maar die gesprekken zijn stilgevallen.

Inclusie betekent dat de opdrachten van het VAPH afnemen zodat het agentschap zich op zijn kerntaak kan richten: handicapspecifieke zorg en assistentie. Inclusie betekent inspanningen in andere beleidsdomeinen, maar ook investeren in interventie en voortraject.

De DIO's zijn een vorm van zorg in natura. In tegenstelling tot het PGB zijn de DIO's geen financieringssysteem. De DIO's vormen een integratie van twee zorgvormen die nauw bij elkaar aanleunen, namelijk beschut en begeleid wonen. Daarover is overleg gepleegd met de sector. Tegelijk met de integratie is geïnnoveerd: de zorgzwaarte bepaalt de financiering, die flexibel ingezet kan worden. Er komen geen nieuwe erkenningen vooraleer een en ander is geëvalueerd. Het is niet de bedoeling dat de DIO's het persoonsgebonden of het persoonsvolgend budget zullen vervangen.

De sector heeft gevraagd de evaluatie van de DIO's te beperken. Door DIO en zorgzwaarte te koppelen gaat het beleid de waarde van het zorgzwaarte-instrument na in termen van de personeelsfinanciering.

Een goed voortraject moet leiden tot juiste beslissingen over de gepaste zorg. Het is belangrijk dat personen met een handicap ook een duidelijk beeld krijgen van het aanbod in het reguliere circuit. Een van de doelstellingen van Perspectief 2020 is de goed geïnformeerde zorgvrager. De MDT's voor -18-jarigen zullen in het kader van de intersectorale toegangspoort breder samengesteld zijn.

Met de vereenvoudiging van de inschrijvingsprocedure beoogt het beleid een responsabilisering van de MDT's. Vanaf 2012 worden ze op forfaitaire basis gefinancierd in plaats van per prestatie. De MDT's zullen werken met drie instrumenten: diagnostische protocols (die zijn ontwikkeld in samenwerking met Onderwijs, Werk en Integrale Jeugdhulp), indicatiestellingsprotocols (die zullen worden gebruikt om de zorgzwaarte verfijnd te meten op niveau van het individu) en hulpmiddelenfiches. In de huidige procedure bestaat het risico dat de MDT's de hulpmiddelen toekennen naar eigen believen. De fiches bevatten duidelijke informatie kost- en referteprijs, maar ook over de doelgroep en ondersteuningsvorm. Op die manier zullen alle MDT's volgens hetzelfde stramien beslissen.

Daarnaast legt een ministerieel besluit de MDT's kwaliteitseisen op. De efficiëntiewinst zit in het feit dat er geen tussenkomst meer is van de PEC. In de huidige procedure komen de PEC's op onregelmatige tijdstippen samen om zich over een honderdtal dossiers te buigen zonder de betrokkenen te horen. In de nieuwe procedure zal 80 percent van de beslissingen uitgevoerd worden. Aan de hand van een steekproef zal 20 percent van de dossiers gecontroleerd worden.

De huidige inschrijvingsperiode zal op die manier met één maand ingekort worden en nog maximaal twee maanden duren. De indicatiestelling door de MDT's zal gelijk zijn aan de inschrijving. De heroverwegingscommissie verschuift van het VAPH naar een hoger niveau in het beleidsdomein omdat het VAPH niet rechter en partij kan zijn.

Het Vlaams Intersectoraal Akkoord zal ook een bepaling bevatten over de personeelseffectieven. Het voorstel is dat de eerste twee jaar de kwalitatieve maatregelen voorop staan. In de volgende fase ligt de nadruk op koopkrachtmaatregelen. De vakbonden hebben hun eigen randvoorwaarden en verwachtingen.

Vanwege een gebrekkig personeelskader ontbreekt in de GES+ het enthousiasme om zware problematieken te behandelen, waardoor een kringredenering ontstaat. Jongeren die met een complex probleem kampen en in een gemeenschapsinstelling zitten, moeten eigenlijk naar een GES+ maar dat kan niet vanwege een gebrekkig personeelskader. Doorstroming veronderstelt dat iedereen op de meest aangewezen plaats verzorgd of ondersteund wordt. Het gaat in dit dossier niet alleen om een grotere personeelsinzet en -honorering, maar ook om de bereidheid van voorzieningen om hun middelen samen te leggen en hulp modulair aan te bieden. Ze moeten op een creatieve manier op zoek naar antwoorden.

Het zorgzwaarte-instrument zal in de toekomst gebruikt worden om de rugzak te bepalen. Het systeem moet nog geëvalueerd worden.

Van de begrotingscontrole zal gebruik worden gemaakt om de nodige correcties door te voeren. Alle beschikbare middelen moeten efficiënt gebruikt worden.

De minister is het eens met de stelling van mevrouw Vogels over PAB en zorg in natura. Beide moeten in elkaar gevoegd worden met het oog op een vraaggestuurde aanpak. Er zijn nog heel wat verbeteringen mogelijk zonder dat het budget moet uitbreiden. Voorts moet er worden nagedacht over het statuut van de assistent, zonder de budgettaire consequenties daarvan uit het oog te verliezen.

De nieuwe beheersovereenkomst met het VAPH wordt voor eind 2010 goedgekeurd door de Vlaamse Regering en ingediend in het Vlaams Parlement.

Voor de integratie PAB en CRZ is geen 700.000 maar 200.000 euro vrijgemaakt. De rest van het bedrag is bestemd voor de contactpersonen.

In de loop van 2011 wordt het elektronische dossier ingevoerd. De gebruiker of zijn vertegenwoordiger heeft inzage in dat dossier. Een en ander moet voldoen aan een aantal essentiële privacyvoorwaarden. In een eerste fase zal het systeem niet interactief zijn. Het systeem maakt wel gebruik van eHealth. In de nota van koninklijk bemiddelaar Johan Vande Lanotte staat dat er één aanspreekpunt komt voor personen met een handicap. Dat zou een opmerkelijke stap vooruit betekenen.

Subrogatie wordt voortgezet. Er worden inkomsten verwacht uit deze oefening. De lat wordt steeds hoger gelegd.

De analyse die de heer Van Malderen van de CRZ maakt, is volgens de minister terecht. De CRZ is een centrale registratie. Het aantal vragen stijgt systematisch door een andere manier van registreren. Omdat iedereen weet dat het niet evident is om het gepaste zorgaanbod te vinden, schrijft men zich sneller in waardoor het systeem zichzelf voedt. Een aantal zorgvragen vertoont bijvoorbeeld een opvallende stijging in 2010.

De grond van de zaak is evenwel dat het aanbod niet volstaat. Tegelijk is het aantal afgesloten vragen tussen juni 2009 en juni 2010 gestegen met 49,5 percent. Dit cijfer toont aan dat het uitbreidingsbeleid zijn effect niet mist.

Niemand kan de toename ontkennen, maar vanaf 2020 zal zich een kentering inzetten: een uitstroom als gevolg van het toenemende aantal overlijdens. Daar moet nu reeds rekening mee worden gehouden bij het plannen van investeringen.

De plannen voor 2011 stemmen overeen met de stappen die nodig zijn om de doelstellingen van Perspectief 2020 te halen. Het VAPH zal het veranderingstraject omzetten in projectfiches. De selectieprocedure voor de veranderingsmanager loopt. Belangrijk voor 2011 zijn de evaluatie van het PGB, PAB en DIO, en de integratie van PAB in CRZ.

De premisse van Perspectief 2020 is op alle niveaus houdbaar. Een betere zorggarantie veronderstelt een betere zorgregie en indicatie van de zorgzwaarte. Zorg op maat – belangrijk voor de middelenbeheersing – veronderstelt een doordracht en bruikbaar zorgzwaarte-instrument. Voorzieningen moeten geresponsabiliseerd en aangezet om regionaal op elkaar af te stemmen. Voorzieningen moeten zoeken naar modules die het best ingaan op de zorgvraag.

De middelen van de Nationale Loterij zijn begonnen als eenmalige subsidie, die vervolgens jaarlijks is verlengd waardoor men het als structurele financiering is gaan beschouwen. Het VAPH gebruikt de middelen van de Nationale Loterij voor een extra financiering bovenop de VIPA-toelage.

– Replieken

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat MDT's dossiers sneller als 'dringend' gaan beoordelen omdat ze elkaar beconcurreren. Het stelt haar niet gerust dat de MDT's in de nieuwe procedure nog aan belang zullen winnen. De MDT's werken in het nieuwe systeem met een enveloppefinanciering, die – zo vermoedt de spreker – gebaseerd zal zijn op het aantal

dossiers dat wordt behandeld. Ze vraagt of het aantal dossiers dat een MDT mag erkennen beperkt is.

Protocollering staat volgens mevrouw Mieke Vogels haaks op de vermaatschappelijking van de zorg. De indruk ontstaat dat de protocols vooral gaan over de persoon met een handicap en niet op zijn omgeving.

Bij de integratie van PAB en CRZ moet gezocht naar een evenwichtige toekenning. De sprekerster vraagt of daar al duidelijkheid over is. Een goede werking van de CRZ veronderstelt participatie van de gebruikers. De sprekerster vraagt naar de stand van zaken van de onderhandelingen over het Vlaams Gebruikersoverleg voor Personen met een Handicap.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het niet de bedoeling is uitsluitend met protocols te werken. De nadruk ligt sterk op het voortraject en de zorgvraagverduidelijking.

In tegenstelling tot de huidige procedure zal een equivalent team in de toekomst twintig percent van alle MDT-dossiers controleren. Daarnaast rijst de vraag hoe zinvol het is voor de verschillende MDT's om elkaar concurrentie aan te doen aangezien ze daarna samen over de zorgzwaarte moeten oordelen in de zorgregie.

Er is een overgangsjaar toegevoegd aan het besluit zorgregie waardoor de financiering van het VGPH ongewijzigd één jaar blijft voortlopen. Er is een bemiddelaar aangesteld die heeft vergaderd met alle leden van het VGPH. Er zijn afspraken gemaakt over een evaluatie van de werking. Op basis van de bevindingen van de bemiddelaar zal een nieuw voorstel gelanceerd worden voor de toekomst van het VGPH.

5. Indicatieve stemmingen

Het amendement van mevrouw Mieke Vogels (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 15/3) strekt ertoe in basisallocatie GB0 GF000 4141 het niet-gesplitste krediet “453. 308 duizend” euro te brengen op “446.308 duizend” euro.

Mevrouw *Mieke Vogels* zegt dat er zeven miljoen euro wordt ingeschreven voor de implementatie van een nieuwe financiële tegemoetkoming voor kinderen bij geboorte en naar aanleiding van hun eerste en tweede levensjaar. In tijden van budgettaire schaarste is het onverstandig om algemene maatregelen te nemen. De middelen moeten geconcentreerd worden om iets te doen aan de kinderen in armoede. In het kader van het Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting stelde de Vlaamse Regering dat ze prioritair wilde inzetten op armoede bij kinderen. Daarom lijkt het logisch dat deze middelen worden ingezet om dit te bereiken.

Het amendement wordt bij indicatieve stemming niet aangenomen met 1 stem tegen 8.

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting *Parl. St.* VI. Parl. 2010-11 nr. 15/7) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

II. DEEL ARMOEDEBESTRIJDING – BEVOEGDHEID VAN MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding bij de Beleidsbrief Armoedebestrijding 2010-2011

1.1. Inleiding

In België moet vijftien percent van de bevolking rondkomen met een inkomen onder de nationale armoededrempel. In Vlaanderen leeft dertien percent van de bevolking onder de regionale armoededrempel, wat onaanvaardbare cijfers zijn. Armoede moet een top-prioriteit zijn.

De minister heeft inspiratie voor haar beleidsbrief gezocht in een aantal basisdocumenten. Vooreerst de EU 2020-strategie die minstens twintig miljoen mensen uit armoede wil halen. Om na te gaan of die strategie gehaald wordt, zijn er drie Europese indicatoren: het armoederisico, de materiële deprivatie en de werkloze huishoudens. De doelstelling van Vlaanderen is om er tegen 2020 voor te zorgen dat elk gezin een inkomen heeft dat de Europese armoederisicodrempel bereikt en de kinderarmoede te halveren.

1.2. Krachtlijnen van de beleidsbrief Armoedebestrijding 2010-2011

De beleidsbrief bevat volgende krachtlijnen: dynamiseren van overleg over het armoedebestrijdingsbeleid met het Vlaams Netwerk, concretiseren en opvolgen van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 (*Parl. St. Vl. Parl. 2009-10, nr. 637/1*), samenwerking met diverse overheden over het armoedebestrijdingsbeleid, ontwikkeling van de armoedetoets en de armoede-indicatoren, oprichting van een kennisplatform, en ten slotte vorming en communicatie.

1.3. Samenhangende strategie op lange termijn

1.3.1. *Permanent armoedeoverleg*

De minister wil een permanent armoedeoverleg verder vormgeven. Haar doelstelling is een gestructureerd overleg over alle aspecten van armoede met als partners het Vlaams Netwerk en de aandachtsambtenaren. In 2011 wil de minister een duidelijker verband tussen het overleg en het beleid. Bijkomende accenten daarbij zijn kinderen en gezinnen. De minister plant in het voorjaar van 2011 een rondetafelconferentie over armoede. In 2011 zal de Europees commissaris László Andor een Europese richtlijn over kinderarmoede formuleren. Het is belangrijk dat Vlaanderen de voortgang goed volgt en suggesties doet.

De volgende bijkomende accenten zijn ouderen, armoede en vereenzaming. In het kader van het Vlaams Ouderenbeleidsplan 2010-2014 (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 686/1*) van minister Vandeuren zal de minister nagaan welke acties nodig zijn om aandacht voor armoede bij ouderen te verhogen.

– Horizontaal permanent armoedeoverleg

Het regionaal horizontaal PAO zal georganiseerd worden in overleg met de provincies. Het horizontaal PAO zal in 2011 onder meer gaan over de automatische rechtentoekening.

– Verticaal permanent armoedeoverleg

In 2011 wil de minister overleggen met de andere ministers en de actoren van het verticale PAO om te komen tot een meer kwaliteitsvol en resultaatgericht overleg. Een afstemming van dat verticaal PAO is nodig voor een transparantere organisatie. De structurele inbedding van armoedebestrijding in alle beleidsnota's, beleidsbrieven, beheersovereenkomsten en managementovereenkomsten zal onderzocht worden. De beheersovereenkomsten voor 2011 worden vernieuwd. De minister ziet er bij de andere leden van de Vlaamse Regering op toe dat armoedebestrijding erin wordt opgenomen. Het komt erop aan na te gaan hoe iedere IVA, EVA en departement mee kan werken aan de realisatie van de doelstellingen van het VAPA en verdere preventie-initiatieven kan nemen. In 2011 zal de minister ook nagaan in welke beleidsdomeinen de inzet van ervaringsdeskundigen zinvol kan zijn, gestimuleerd en geoptimaliseerd kan worden.

1.3.2. Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014

De actiefiches moeten tegen eind 2010 klaar zijn. De fiches bevatten de doelstellingen, de acties en de budgetten. In het voorjaar 2011 zal er een voortgangsrapportering plaatsvinden.

1.3.3. De strijd tegen armoede is een zaak van iedereen

– Europa

Om de goede praktijken in Europa te ontdekken, start de minister in overleg met de administratie drie peer reviews: over geïntegreerde diensten van kansen, over de verbetering van de toegang tot huisvesting en de strijd tegen onzekere en onaangepaste huisvesting, en ten slotte over de bevordering van inclusieve onderwijssystemen en de aanpak van schooluitval. De minister werkt ook aan een Europese peer review over de budgetstandaards.

– Interfederaal samenwerking

Op het vlak van de interfederale samenwerking werkt de minister aan de voorbereiding, afstemming en representatie bij internationale, federale en intergewestelijke dossiers. Een aantal parlementsleden heeft erop aangedrongen dat Vlaanderen zou wegen op de internationale beleidslijn. Er wordt overlegd hoe dat aan te pakken. In 2011 zullen er afspraken gemaakt worden met de federale regering over een permanent overleg. Vlaanderen wil ook meewerken aan het interfederale plan tot bestrijding van de digitale kloof. Dat is ook een doelstelling van het VAPA.

– Samenwerkingsakkoord over de bestendiging van het armoedebeleid

Bij de actualisering van het samenwerkingsakkoord over de bestendiging van het armoedebeleid dienen de taken en opdrachten van het Belgische Steunpunt Armoedebestrijding transparanter en duidelijker afgelijnd te worden. De inspanningen van de verschillende overheden worden beter op elkaar afgestemd via het steunpunt. Daarover heeft de minister al contact genomen met staatssecretaris Philippe Courard.

– Interministeriële conferentie Sociale Integratie

Een interministeriële conferentie moet zorgen voor een betere coördinatie en kennisuitwisseling. Het doel van de interministeriële conferentie over Sociale Integratie is te werken aan een omvattende, geïntegreerde en gecoördineerde benadering van het armoedebestrijdingsbeleid. De prioritaire punten daarbij zijn het optrekken van de vervangings- en

minimuminkomsten tot boven de Europese armoederisicodrempel en het automatisch toekennen van sociale rechten. Die automatische toekenning moet ook gelden voor alle federale sociale rechten en botst daarnaast nog op een aantal federale wettelijke bepalingen, onder meer de wetgeving op de privacy, en op praktische bezwaren zoals incompatibele systeemdatabanken.

– Nationaal actieplan Sociale Insluiting

Voor het nationaal actieplan Sociale Insluiting wil de minister streven naar meer interfederale samenwerking. Vlaanderen vraagt dat de interfederale interkabinettenwerkgroep Armoedebestrijding de interfederale samenwerking bespreekt.

– Brussel

Voor Brussel worden er in 2011 stappen gezet om het PAO samen met de Vlaamse Gemeenschapscommissie te organiseren. Dat was trouwens een aanbeveling van het Vlaams Parlement na het actueel debat over armoede in Brussel (*Hand. Vl. Parl.* 2010-11, nr. 6).

1.4. Kennis over armoede blijven verzamelen

1.4.1. *Armoedetoets*

De minister neemt zich voor om nieuwe beleidsmaatregelen systematische te toetsen op de gevolgen voor mensen in armoede, de zogenaamde armoedetoets. De minister hoeft zich ervoor al te veel bijkomende administratieve verplichtingen te creëren en zal daarom de armoedetoets zoveel mogelijk verwerken in de bestaande toetsen. In 2011 zal de armoedetoets in een aantal beleidsdomeinen getest worden. De minister heeft daar al over overlegd met de administratie. Een tweede vergadering met de administratie en met deskundigen vindt plaats op 29 november 2010.

1.4.2. *Onderzoek en kennisverzameling*

Momenteel wordt er met de auteurs overlegd over hun bijdrage aan het Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting 2011, dat voor de twintigste maal verschijnt. Het wordt als het ware een feesteditie. Voorts wordt de Vlaamse armoedebaarometer in 2011 afgewerkt en online geplaatst. Ook in Vlaanderen worden er peer reviews opgezet om de beste praktijken van Vlaamse organisaties in kaart te brengen. Alle steunpunten worden volgend jaar geëvalueerd. Voor alle steunpunten moet de bestrijding van armoede een prioriteit zijn.

1.5. Diverse actoren vormen beleidsnetwerken: stakeholders van het beleid

De minister zal een kennisplatform oprichten om de horizontale doorbraken uit het VAPA een krachtige onderbouwing en opvolging te geven. Volgende organisaties zullen onder andere deel uitmaken van het kennisplatform: de verenigingen waar armen het woord nemen, het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, het werkveld, academici, de lokale besturen (VVSG en VVP) en de sociale partners. Voorts wordt nagegaan hoe de meldpuntfunctie verder georganiseerd wordt.

1.6. Kennis over armoede breed verspreiden

In 2011 wordt het vormingsaanbod over armoede voor alle relevante beleidsmakers uitgewerkt. Voor een geïntegreerde en preventieve werking is het belangrijk dat zoveel mogelijk beleidsmakers, zowel op het politieke als op het administratieve niveau, kennis krijgen van armoede en zijn werkingsprincipes.

Informatie en communicatie op maat is wezenlijk voor mensen in armoede. De eerste stappen voor een project van de Koning Boudewijnstichting in samenwerking met het Vlaams Netwerk zijn genomen. De bedoeling is een lakmoesproef uit te werken die tijdig zal aangeven waar de doelgroepcommunicatie moet worden bijgeschaafd. Het project zal ook praktische draaiboeken uitwerken die aanbevelingen voor projectorganisatie zullen bevatten.

2. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding bij de begroting voor 2011

De begroting voor armoedebestrijding is beperkt, maar dat past in het uitgangspunt dat minister Ingrid Lieten vooral coördinerend optreedt met een gecoördineerde en geïntegreerde werking in alle beleidsdomeinen tot doel. De verschillende ministers moeten voor armoedebestrijding middelen vrijmaken op hun begroting. De begroting Armoedebestrijding bevat bijna uitsluitend werkingskosten voor de coördinatieopdracht. Op basisallocatie GB0 GC044 1211 staat 100.000 euro. Die middelen zijn bestemd voor kleine uitgaven voor werkingskosten passend in de coördinatie van het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid. Voorts zijn er uitgaven voor het horizontale PAO, beleidsoverschrijdende sensibilisatie en kosten van de Europese peer reviews.

Voor basisallocatie GB0 GC043 3300 is 50.000 euro vrijgemaakt. De middelen voor het Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting van Onderzoeksgroep Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad (UA) zijn overgeheveld naar basisallocatie GB0 GC048 4150 ten gevolge van herdefiniëring van ESR-codes. Op deze basisallocatie zullen projecten in het kader van Vlaams armoedebestrijdingsbeleid gesubsidieerd worden die beleidsdomeinoverschrijdend zijn. Hiervoor wordt 50.000 euro overgedragen van basisallocatie GB0 GC041 4540.

Basisallocatie GB0 GC048 4150 gaat over inkomensoverdrachten binnen een institutionele groep aan onderwijsinstellingen van de institutionele overheid en over onderzoek in het kader van armoedebestrijding. Op deze post staat 75.000 euro, zoals gezegd vooral om het jaarboek te betalen. Dat jaarboek analyseert, synthetiseert, verwerkt de statistische gegevens over de armoede in Vlaanderen. Op basis van die onderzoeksgegevens en analyses doen de auteurs beleidsaanbevelingen.

Basisallocatie GB0 GC035 4540 bevat 85.000 euro voor de inkomensoverdrachten aan de federale overheid ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst. Het samenwerkingsakkoord van 5 mei 1998 tussen Federale Staat, Gemeenschappen en Gewesten gaat over de bestending van het armoedebeleid en de subsidiëring van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting door de Vlaamse overheid. Het doel van het steunpunt is uiteraard de uitroeiing van armoede.

Op basisallocatie GB0 GC041 4540, inkomensoverdrachten aan de federale overheid, stond vorig jaar een bedrag ter financiering van het Europese Jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Die budgetten vallen dit jaar weg. De Europese Commissie gaf België daarvoor 307.329 euro. De federale overheid, de gewesten en de gemeenschap-

pen betaalden hetzelfde bedrag. De Vlaamse overheid heeft 43.026,06 euro bijgedragen. De middelen gingen naar projecten en de POD Maatschappelijke Integratie stond in voor de financiële opvolging. De kredieten worden overgedragen naar basisallocatie GB0 GC043 3300.

3. Bespreking

Mevrouw *Lies Jans* heeft begrip voor de korte beleidsbrief die eigenlijk een doorslag is van het VAPA. De duidelijke aandacht voor kinderen, gezin en ouderen verheugen het lid. Dat moet extra aandacht krijgen in 2011, het Europese Jaar van de vrijwilliger. Vrijwilligers zijn immers essentieel in de strijd tegen vereenzaming bij ouderen. In vele gemeenten zijn er bezoekersteams die oudere inwoners een bezoekje brengen. Die teams kunnen de OCMW's verwittigen in geval van problemen.

Automatische rechtentoekenning is voor N-VA heel belangrijk. Het is een vorm van preventie dat mensen die het financieel moeilijker hebben, automatisch de voordelen krijgen waar ze recht op hebben. De eerste subsidie die automatisch toegekend zal worden, is de studietoelage. Welke andere subsidies komen in de volgende jaren aan de beurt?

Om een vlottere communicatie en informatiewinning voor iedereen haalbaar te maken, is het belangrijk dat de digitale kloof zo snel mogelijk gedicht wordt.

Mevrouw *Lies Jans* herinnert de minister aan haar belofte geregeld informatie te geven over de voortgang van de actiefiches. Hoe ver staat het met die fiches?

Door de economische crisis is er een grote groep nieuwe armen. Die komen echter niet aan bod in de beleidsbrief, hoewel het probleem wel aangeraakt wordt in het VAPA. Nochtans moet net die groep geholpen worden zodat ze niet in een spiraal van armoede terechtkomen. Het lid wil ook weten of de werking van het project Teams voor Advies en Ondersteuning al geëvalueerd is. Dat was immers een proefproject.

Het verbaast mevrouw *Lies Jans* dat de minister er ook in 2011 zal op letten dat armoedebestrijding aan bod komt in beheersovereenkomsten en managementovereenkomsten. Heel wat van dergelijke overeenkomsten worden immers eind dit jaar opnieuw afgesloten.

Mevrouw *Mieke Vogels* heeft met de minister te doen. Armoedebestrijding is een enorme opgave, maar de vleugels van de minister zijn gekortwiekt. Nochtans wordt elke dag in Brussel pijnlijk duidelijk hoeveel mensen er op straat leven. Dat mogen dan wel asielzoekers, dus een federale bevoegdheid, zijn, maar op het moment dat mensen dreigen te sterven van de koude, tellen bevoegdheden niet meer. Daarnaast is er ook veel onzichtbare miserie van mensen die geen energie of geen voedsel kunnen betalen.

De minister beperkt de cijfergegevens in de beleidsbrief tot een aantal kerncijfers. Dat is niet erg want er bestaan al heel wat cijfers. Erger is dat de minister geen conclusies trekt uit die cijfers. Het voorbije jaar is duidelijk geworden dat werk niet langer noodzakelijk een buffer tegen armoede is. Steeds meer mensen met een inkomen uit arbeid balanceren op het randje van armoede of verzeilen in armoede. Het lid herinnert eraan dat een alleenstaande arbeider in een groendienst 1100 euro verdient.

Er is een steeds grotere kloof tussen de waarde van een huis, en de verkoop- of huurprijs. Blijkbaar zit de huizenmarkt nog altijd in een economische luchtbel. De hypothecaire afbetalingen blijven aftrekbaar van de belastingen, maar daardoor worden de verkoop-

prijzen kunstmatig hoog gehouden en is er geen overheidsgeld meer om de huurprijzen betaalbaar te houden.

Een armoedebaarometer lijkt op het eerste zicht goed en wel, maar de cijfers zijn bekend en er wordt niets tegen ondernomen. Mevrouw Mieke Vogels wordt triest van de beleidsbrief. De voornemens van de minister blijven beperkt tot interministeriële conferenties, een congres over kinderarmoede en tal van andere vergaderingen, waar mensen in heel erg warme lokalen, met vaak een lekkere maaltijd nadien, over armen praten. De problemen zijn ondertussen bekend. Ze roept op te stoppen met palaveren omdat het tijd is voor actie.

Het twintigste jaarboek is een feesteditie. Dat is onterecht, na twintig jaar zou er geen armoedearboek meer nodig moeten zijn. De vorige boeken hebben immers afdoend duidelijk gemaakt wat er moet gebeuren op vlak van wonen, energie of onderwijs. Uit het jaarboek blijkt trouwens dat de ongekwalificeerde uitstroom van mensen uit de lagere sociale klassen en van een andere sociaal-culturele achtergrond toeneemt in plaats van daalt. Conferenties verhelpen daar niet aan. Mevrouw Mieke Vogels vraagt een echt actieplan om armoede in Vlaanderen te bestrijden in plaats van zich steeds te verschuilen achter de bevoegdheidsverdeling. Een leefloon, geregeld op Europees niveau, zal niet helpen tenzij er ook iets gebeurt aan de woningprijzen, tenzij er ook iets gebeurt aan de energieprijzen, tenzij er ook gezorgd wordt voor toegankelijk en betaalbaar onderwijs voor alle kinderen in Vlaanderen. Dat zijn wel degelijk Vlaamse bevoegdheden. Mevrouw Mieke Vogels houdt haar hart al vast voor de actiefiches. Ze vreest dat de voornemens op die fiches beperkt zullen blijven tot deelname aan de conferenties, de congressen, onderzoeken en dergelijke.

De beleidsbrief bevat geen bepalingen over steden. Nochtans neemt de armoede in de steden veel meer toe dan elders. Een specifieke aanpak ontbreekt. De verenigingen waar armen het woord nemen leverden en leveren goed werk, maar vertegenwoordigen slechts een klein deel van de armen van vandaag. De nieuwe generatiearmen situeren zich momenteel in de allochtone gemeenschap. Daarover staat niets in de beleidsbrief.

2010 was het Europese Jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Mevrouw Vogels vraagt om alle acties in het kader daarvan nader te bekijken. Waar is de persoon in armoede echt beter van geworden? Welke budgetten hebben de diverse begrotingen daaraan besteed?

Mevrouw Mieke Vogels is altijd een groot tegenstander geweest van de jobkorting omdat het een dure maatregel is die geldt voor alle Vlamingen. Voor mensen met een gemiddeld of hoog inkomen maakt dat beetje geld geen verschil. Het is beter de middelen te bundelen en enkel te spenderen aan mensen die het echt nodig hadden. De Vlaamse Regering heeft vorig jaar de jobkorting beperkt tot de laagste inkomens. Nu wordt ook die maatregel geschrapt en komen de middelen gewoon in de begrotingspot terecht. Op basis van welke cijfergegevens heeft de Vlaamse Regering geoordeeld dat de jobkorting niet effectief was? Kan de minister die cijfers aan het Vlaams Parlement bezorgen? Is er een alternatief voor alleenstaanden met een laag inkomen uit arbeid? Voor hen was de jobkorting immers wel substantieel. Het volstaat niet te verwijzen naar de inkomensgerelateerde kinderopvang. Ook die middelen zijn immers, zoals zoveel Vlaamse subsidies, niet terechtgekomen bij mensen die kinderopvang niet kunnen betalen.

Professor Vranken krijgt een nieuwe opdracht. Wat zal hij precies doen? Professor Cantillon toont aan dat de Vlaamse Regering het Mattheuseffect gewoon in de hand werkt: de middelen stromen terug naar de middenklasse en de lagere sociale klasse valt uit de boot. Als er niets aan de inkomensgerelateerde kinderopvang wijzigt, zullen ook de middelen vrij-

gekomen door het wegvallen van de jobkorting niet terecht komen bij die gezinnen die ze het meest nodig hebben.

Zal de feestelijke editie van het jaarboek meer kosten? Passen de projecten in het kader van dat jaarboek?

Mevrouw *Marijke Dillen* acht deze discussie zinloos zo snel nadat het VAPA uitvoerig is besproken. De beleidsbrief is amper een bondige weergave daarvan. Het lid verwijst voor haar opmerkingen naar het verslag van die bespreking (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 637/2).

Ondanks alle actieplannen, beleidsplannen en jaarboeken blijft armoede toenemen. Heel veel mensen zijn niet meer in staat hun facturen te betalen. Die ernstige problemen worden niet aangepakt. Ook dit lid pleit voor een echt actieplan. De minister moet haar beleid volledig omgooien en meer gedifferentieerd en doelgericht, maar vooral meer concreet werken. Bij de bespreking van het VAPA heeft mevrouw *Marijke Dillen* de minister opgeroepen tien concrete doelstellingen voor deze regeerperiode op te stellen. Desondanks bevat de beleidsbrief geen enkele.

Het lid vraagt de minister ook concrete acties voor de echt kwetsbare groep. De minister focust terecht op kinderen en ouderen. Een ViA-atelier over kinderarmoede zal dat probleem echt niet oplossen, integendeel het neemt alleen maar toe. Bij discussies over oplossingen hebben kinderen in armoede geen baat. Voorts wil de minister nagaan welke acties ondernomen kunnen worden om de aandacht voor armoede bij ouderen te verhogen. Ook dat is absoluut onvoldoende voor dat groeiend probleem.

Ondanks de bespreking van het VAPA laat de minister in haar beleidsbrief de armoedeproblemen van een aantal groepen, zoals personen met een handicap, volledig links liggen. Mevrouw *Marijke Dillen* verwijst naar de bespreking van de studie over die specifieke groep (*Hand.* VI. Parl. 2010-11, nr. C31). Een andere doelgroep die toeneemt, zijn de generatiearmen. Ook daarvoor reikt de minister zelfs nog geen begin van oplossing aan.

De beleidsbrief blijft beperkt tot vage aankondigingen en algemeenheden, en bevat weinig structurele maatregelen. Het overzicht van beleidsopties en beleidsintenties heeft het voordeel van de duidelijkheid, maar bewijst de stelling van het lid. Een atelier organiseren, de voortgang van de EU-aanbevelingen opvolgen, nagaan welke acties bij ouderen nodig zijn enzovoort zijn stuk voor stuk erg vaag. Het lid had van de minister verwacht dat ze meer ambitie aan de dag zou leggen, vooral na de constructieve opmerkingen bij de bespreking van het VAPA.

Mevrouw *Marijke Dillen* vraagt de minister met aandrang haar beleid om te buigen en te streven naar concrete doelstellingen die de armoede echt verminderen. Welke acties zal de minister ondernemen om in praktijk de armoede terug te dringen?

Ook over het overleg met andere beleidsdomeinen blijft de minister helaas heel vaag. Nochtans moeten de andere ministers nog heel wat inspanningen leveren om de armoede te bestrijden. Uit de inhoudsopgaven van andere relevante beleidsbrieven blijkt niet welke initiatieven de ministers zullen nemen tegen de armoede. Het lid spoort de minister aan om als coördinerend minister strenger op te treden.

De minister kondigt opnieuw aan na te gaan in welke beleidsdomeinen en sectoren ervaringsdeskundigen zinvol werk kunnen leveren. Waarom is dat nog niet gebeurd? Bij de bespreking van het VAPA is immers al aangeklaagd dat de ervaringsdeskundigen niet

optimaal ingezet worden, en werd aan de minister gevraagd snel na te gaan in welke domeinen ze wel zinvol werk kunnen verrichten.

De minister heeft de realisatiedatum van de armoedetoets na kritiek van zowat alle fracties vervroegd van 2014 tot 2011. De voornemens blijven echter wederom vaag. Wat zal de minister concreet ondernemen in 2011 om de toets mogelijk te maken?

Ook voor het oplossen van de schuldenproblematiek bevat de beleidsbrief geen maatregelen. Nochtans biedt dat belangrijk onderdeel van het probleem heel wat mogelijkheden tot ingrijpen, weliswaar in overleg met de federale regering.

De beleidsbrief heeft het ook niet over de thuisloosheid. Mevrouw Marijke Dillen vraagt de minister de aanbevelingen van de studie Thuisloosheid in haar volgende beleidsbrief te verwerken. België kreeg voor het Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting 307.329 euro van de Europese Commissie. De federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen betaalden hetzelfde bedrag. De Vlaamse overheid heeft 43.026,06 euro bijgedragen. Maar hoeveel droeg Vlaanderen in totaal bij? Tot slot wil mevrouw Marijke Dillen graag van de minister vernemen welke concrete verbetering gerealiseerd is met die middelen voor het Europese jaar?

Mevrouw Güler Turan merkt dat de andere sprekers kritisch zijn over de beleidsbrief maar toch ook de minister aanmoedigen haar collega's te mobiliseren voor armoedebestrijding. Het klopt dat ook in de andere beleidsbrieven duidelijke verbintenissen moeten staan. Armoedebestrijding is een belangrijke doelstelling in het regeerakkoord, en er zijn ook andere doelstellingenbundels zoals Pact 2020. De ministers, de netwerken, de armenverenigingen moeten samen gaan voor de realisatie daarvan. De uitdagingen zijn groot.

De Vlaamse Regering voert voor het tweede jaar een besparingsoperatie door. De mensen die in armoede leven, mogen daar geen slachtoffer van zijn. Dat zal vooral moeten blijken in de budgetten van de andere minister, niet van de coördinerende minister. Het lid heeft in de beleidsbrieven Werk (*Parl. St. VI. Parl. 2010-11, nr. 754/1*) en Economie (*Parl. St. VI. Parl. 2010-11, nr. 728/1*) concrete maatregelen tegen de armoede gelezen. Zo bevat de beleidsbrief Economie een aantal maatregelen die zelfstandigen bij faillissement beschermen. Het probleem is dat die vooral curatief zijn. Mevrouw Güler Turan vroeg de verantwoordelijke minister om bijkomend preventieve maatregelen te nemen.

Het VAPA is zeer ambitieus en bevat 194 concrete acties. De vakministers moeten daarvoor tegen het eind van het jaar actiefiches opstellen. Mevrouw Güler Turan denkt dat de minister daar de druk hoog moet houden zodat de fiches concreet zijn en er voldoende budgetten voor vrijgemaakt worden. De coördinerende minister heeft haar taak goed gedaan, concreter dan het VAPA kan niet.

Het is belangrijk om de beleidsbrief samen met het VAPA te lezen. De beleidsbrief bevat een aantal bijkomende maatregelen zoals conferenties, overlegmomenten, maar ook concrete maatregelen. Zo is de automatische rechtentoekenning uiterst belangrijk voor mensen in armoede. Niet alleen krijgen ze dan automatisch waar ze recht op hebben, de frustrerende administratieve rompslomp blijft hun ook bespaard.

De minister zal ook verder onderzoeken hoe het armoedebestrijdingsbeleid structureel verankerd kan worden. Maatregelen op korte termijn zijn noodzakelijk, maar een lange-termijnbeleid maakt de maatregelen gecoördineerd en doelgericht. Het blijft wel degelijk belangrijk dat alle beleidsnota's, beleidsbrieven, beheersovereenkomsten en management-overeenkomsten in dat structurele langetermijnbeleid passen.

Het lid somt een aantal positieve voornemens op: de zinvolle inzet van ervaringsdeskundigen, de armoedetoets en het kennisplatform. Dat platform is belangrijk om de kennis te bundelen zodat alle betrokkenen, ook de overheid, daar terecht kunnen voor de meest recente en correcte informatie.

Het VAPA bevat realistische maatregelen voor de realisatie van de doelstellingen uit Pact 2020. De minister is volgens het lid niet vastgeroest, dus best in staat te blijven evalueren of haar beleid doel treft. De armoede verandert immers ook voortdurend van aanzicht.

In het kader van het permanente armoedeoverleg, komen de aandachtsambtenaren samen met De Link. Dat is belangrijk voor kennisuitwisseling, maar de overlegmomenten moeten leiden tot concrete zaken, maar ook het beleid voorbereiden. Zullen die overlegmomenten ook aangegrepen worden om de armoedetoets te bespreken? Welke rol ziet de minister voor het horizontale overlegplatform bij concrete toepassingen?

Is de automatische toekenning van de schooltoelage een proefproject voor andere subsidies? Wat zijn de algemene hindernissen voor een automatische toekenning? Hoe zal de minister het verdere verloop van de automatische toekenning aanpakken? Zal bij nieuwe subsidies steeds nagegaan worden of de automatische toekenning van bij aanvang mogelijk is?

Het verticale PAO moet de vakministers voldoende stof geven om snel hun beleid bij te sturen. Maar het mag niet bij praten blijven. Wat doen de ministers met de adviezen van het verticale PAO? Het is jammer dat niet elk beleidsdomein aan het verticale PAO deelneemt. Welke minister of beleidsdomein heeft geen verticaal PAO? En wat zijn de motieven daarvoor? De minister wil een standaardkader met een werkingsmethode ontwikkelen voor het PAO. Hoe zal dat kader eruit zien?

In 2011 komt er een aantal ervaringsdeskundigen bij. Weet de minister ondertussen in welke organisaties en in welke beleidsdomeinen? De minister plant Europese peer reviews – een methode die zijn nut bewezen heeft – onder meer over geïntegreerde diensten voor kansengroepen. Helemaal in lijn met haar vorige opmerkingen pleit mevrouw Güler Turan ervoor ook de resultaten hiervan in concrete acties om te zetten. Daarvoor is de medewerking van de andere ministers onontbeerlijk. Worden zij in een vroege fase bij de peer review betrokken? Wordt bijvoorbeeld minister Smet vooraf betrokken bij de peer review over schooluitval?

Het is een goede zaak dat de minister werk wil maken van een sterker armoedebeleid in domeinen waar de bevoegdheidsverdeling niet duidelijk is. Dat verhindert dat de bevoegdheidsniveaus de hete aardappel naar elkaar doorschuiven.

De inkomensproblemen staan niet onterecht hoog op de agenda van de interministeriële conferentie Sociale Integratie. De minimuminkomens moeten naar omhoog en een aantal voordelen zoals het Omnio-statuuut, moet automatisch toegekend worden. Wat verwacht de minister van die conferentie? Kan een regering van lopende zaken nog enige impact hebben?

Mevrouw Güler Turan betreurt dat het actualiteitsdebat over Brussel (*Hand. VI. Parl.* 2010-11, nr. 6) niet gefocust was op armoede maar verworden is tot een discussie over asielbeleid en migratieproblemen. Het probleem van Brussel is indicatief voor de problemen in de andere steden. Armoede in steden heeft een specifiek karakter. Daarmee bedoelt het lid niet dat er elders geen armoede is. Het lid mist in de beleidsbrief aandacht

voor de steden. Ze vraagt de minister ervoor te zorgen dat de actiefiches voldoende aandacht besteden aan specifieke stedelijke aspecten zoals het grote aantal leefloners.

Tot slot heeft mevrouw Güler Turan nog een paar vragen over de armoedetoets. Het succes daarvan staat of valt met de praktische uitvoering. Wie zal de armoedetoets uitvoeren? Wat zal er gebeuren met de resultaten ervan? Het Vlaams Parlement verneemt nu al niet altijd het resultaat van de verschillende beleidstoetsen. Aan wie zal over deze toets worden gerapporteerd?

Mevrouw *Cindy Franssen* merkt op dat een aantal vragen al uitgebreid beantwoord is bij de bespreking van het VAPA. Het lid heeft zelf een soort armoedetoets toegepast op de verschillende beleidsnota's. Hier en daar is er wel degelijk vooruitgang geboekt. Op die manier wordt armoede effectief steeds meer een zaak van iedereen. Naast de armoedetoets zou elke minister in de beleidsbrief ook moeten opsommen welke vooruitgang hij of zij het voorbije jaar heeft geboekt op het vlak van armoedebestrijding. Het lid wacht met interesse het antwoord op de schriftelijke vraag van mevrouw Turan over aandacht voor armoede in de beheersovereenkomsten af.

De beleidsbrief vertrekt gelukkig niet alleen van de doelstellingen van Pact 2020, maar ook van de Decenniumdoelen. De wisselwerking met het middenveld verdient een duidelijke plaats in het beleid. De samenwerking tussen Vlaanderen en het federale niveau is van het grootste belang. Het lid hoopt snel vooruitgang te zien eens er een federale regering is. De dossiers die in interfederaal verband aangepakt dienen te worden, zijn aanzienlijk en belangrijk: de huurwetgeving, de toegankelijkheid van de gezondheidszorg, de bestrijding van de digitale kloof, de aanpak van de schuldenlast.

De bepalingen over de automatische rechtentoekenning blijven vaag. Kan het Vlaams Parlement een lijst krijgen van de rechten die al automatisch worden toegekend? De minister zal onderzoeken hoe de armoedetoets concreet vorm zal krijgen. Mevrouw Franssen vraagt duidelijke plannen zodat de armoedetoets er snel komt.

Hoe zal de armoedemonitor ingevuld worden? Is de gevraagde afstemming op de andere beleidsniveaus gerealiseerd? Het lid benadrukt dat analoge meetinstrumenten vermeden moeten worden. Kan de minister dat enigszins verduidelijken?

De minister wil extra inzetten op de strijd tegen armoede bij kinderen. Dat is niet voor niets een van de Vlaamse doelstellingen. Op het einde van zijn voorzitterschap zal België conclusies en aanbevelingen presenteren, onder meer over het Europese Jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Voor de strijd tegen armoede bij kinderen heeft Vlaanderen die trein gemist.

De minister wil het horizontale PAO een meer actieve rol laten spelen. Op welke manier zal dat gebeuren? Het lid maakt van dit punt gebruik om te vragen naar de verslagen van het horizontale PAO. Die worden al enige tijd niet meer gepubliceerd.

Welke resultaten zijn er al geboekt met de opgeleide ervaringsdeskundigen in armoede? Het lid vraagt de minister bij voorrang middelen vrij te maken voor ervaringsdeskundigen in CLB's, zeker gezien de specifieke klemtoon op kinderen in armoede. Welke rol zal professor Vranken spelen bij de uitvoering van het VAPA?

De minister hield zich tot nog toe op de vlakte over de rol van de provincies in de armoedebestrijding. Kan de minister er nu al dieper op ingaan? Betekent de passage in de beleidsbrief waar Europese goede praktijken onder meer voor provincies tot voorbeeld

kunnen dienen, dat de minister een sterke rol weggelegd ziet voor de provincies bij de armoedebestrijding?

Mevrouw Franssen hoopt dat de timing voor de actiefiches gehaald wordt. Ze hoopt dat de actiefiches meer voorstellen dan de actiefiches voor het gelijkekansenbeleid in het kader van de opencoördinatiemethode. Zowel de coördinerende minister als het Vlaams Parlement moeten streng toezien op het praktische gehalte van de fiches. De fiches moeten een instrument zijn om tegen 2014 al een groot deel van de doelstellingen van Pact 2020 te realiseren.

4. Antwoord van de minister

Minister *Ingrid Lieten* hanteert een ander referentiekader dan mevrouw Vogels en mevrouw Dillen. Ze voelt ook frustratie over de armoede en de evoluties daarvan, maar uit dat niet door moedeloos te worden of populistische praat te verkopen. Ze blijft geloven dat het de taak is van politici om op een bescheiden maar structurele manier tegen de armoede te strijden. Ieder moet daarbij zijn rol spelen. De taak van een coördinerende minister is de andere ministers stimuleren om werk te maken van een inclusief, geïntegreerd en gecoördineerd beleid. De minister van Armoedebestrijding heeft geen toverstokje om de armoede weg te toveren. Ze beschikt niet over grote budgetten. Het is niet de bedoeling dat zij parallelle systemen opzet maar wel dat ze elke minister aanzet om preventief en curatief te werken aan armoede. De minister coördineert het armoedebeleid en motiveert de andere ministers wel degelijk. Ze beoordeelt daarbij op strenge wijze het beleid in de hoop de voortgang ervan te bevorderen. Het is vooral haar rol ervoor te zorgen dat de werkmethode en de projectmatige aanpak duidelijk is, zodat elke minister in zijn beleidsdomein de doelstellingen van het VAPA realiseert. Voor een goede coördinatie zijn heel wat methodieken nodig die voor sommigen misschien verloren tijd lijken. Ze vergen telkens nieuwe studies, met informatie over hoe het beleid beter kan. De studies helpen ook om doeltreffende bewustmakingsacties op te zetten, bij de andere ministers, bij de andere regeringen van dit land, bij de administraties, bij de sociale partners, bij de middenveldorganisaties, bij de man in de straat. De studiedagen en de werkgroepen moeten inderdaad resultaat opleveren. In een democratische maatschappij zijn overleg en samenwerking cruciaal om verandering teweeg te brengen.

De budgetten van de regio's en de federale overheid voor gezamenlijke acties in het kader van het Europese beleid werden samengevoegd. Die acties hebben heel wat mensen op de been gebracht en heel wat inzichten verruimd. Vlaanderen heeft er samen met andere regio's voor geijverd om ook in Europa het thema op de agenda te plaatsen en werk te maken van doelstellingen en indicatoren. Zo tracht Vlaanderen ervoor te zorgen dat Europa niet alleen economische indicatoren maar ook indicatoren die te maken hebben met welzijn en met geluk, hanteert. Vlaanderen heeft in totaal 43.000 euro in de pot voor het Europese jaar gestort. Het Belgische steunpunt heeft die middelen samen met de bijdragen van de andere partners gebruikt om op een gecoördineerde manier de acties voor het Europese jaar te financieren.

De effectiviteit van de jobkorting werd door heel wat mensen in vraag gesteld. Een rapport van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven bestudeert de kloof tussen werken en niet-werken. Daaruit blijkt dat een financiële stimulans voldoende groot moet zijn. De gemiddelde jobkorting bedroeg 50 euro, wat niet significant is om mensen aan te zetten te gaan werken. Andere hinderpalen om werk te aanvaarden zijn de verplaatsing en de betaalbare kinderopvang. Evaluaties van de inkomensgerelateerde kinderopvang wijzen uit dat ook hier een Mattheuseffect speelt. Vlaanderen heeft een goed systeem van gestructureerde kinderopvang in officiële instellingen. Maar net mensen in armoede vinden de weg naar

die goed georganiseerde systemen niet. Vaak komen ze terecht in de private sector waar tot voor kort de bijdrage niet van het inkomen afhankelijk was. Het is de bedoeling om ook in de private sector de vergoeding voor kinderopvang te relateren aan het inkomen. De regering heeft afgesproken dat de afschaffing van de jobkorting gepaard zal gaan met een uitbreiding van de inkomensgerelateerde kinderopvang. Minister Vandeurzen start daar al mee in 2011. Voor de rest van het bedrag zal er samen met de sociale partners gezocht worden naar maatregelen die effectiever zijn om de kloof tussen werken en niet werken te overbruggen. De dialoog is al gestart.

Professor Vranken zal coach, peter en kwaliteitsbewaker zijn van het VAPA. Hij kan vanuit wetenschappelijke hoek beoordelen of de juiste analyses en de juiste maatregelen genomen worden. Het VAPA is besproken, de minister heeft niet alles herhaald in de beleidsbrief maar enkel duidelijk gemaakt welke aspecten van het VAPA in 2011 aan bod komen. Ze zal zeker rekening houden met alle opmerkingen van de parlementsleden.

De voorbereidende gesprekken voor de armoedetoets zijn gestart. Het is de bedoeling om in 2011 met een modelversie proef te draaien. Op die manier volgt de minister de aanbevelingen van de parlementsleden om de toets sneller te starten. Het jaarboek zal ook volgend jaar 75.000 euro kosten. Het is een feestelijk moment omdat de wetenschappelijke analyse 20 jaar bestaat. Het feestelijke slaat natuurlijk niet op de armoede.

Bij de actualisering van het VAPA zal de minister zeker rekening houden met de suggesties van de parlementsleden onder meer over de doelgroepen. De ministers moeten de 194 acties uitwerken op fiches. De fiches moeten concreet zijn, de resultaten duidelijk definiëren en er moeten budgetten tegenover staan. De minister zal daarover in de komende maanden met elke minister overleggen. Ze zal geregeld verslag over de voortgang van de fiches uitbrengen aan het Vlaams Parlement

Reeds vorig jaar drong de minister er bij haar collega's op aan om in de beleidsnota's de armoedeproblematiek niet uit het oog te verliezen. Dat is eveneens gebeurd voor de management- en beheerovereenkomsten. Het zal de constante taak zijn van de minister om haar collega's telkens opnieuw wakker te schudden. De minister apprecieert in ieder geval de belofte van de parlementsleden om de andere ministers daar keer op keer te blijven op wijzen.

Het ViA-atelier over kinderarmoede heeft niet tot doel om een beschrijvende analyse te maken, maar wel om heel concrete acties op poten te zetten. De ouderenarmoede vormt een onderdeel van het beleidsplan van minister Vandeurzen. Armoede bij personen met een handicap komt aan bod in het VAPA. Naar aanleiding van voornoemde studie is er een overleg gestart met minister Vandeurzen en de betrokkenen om op een geïntegreerde manier verdere acties te ondernemen.

De aanpak van de generatiearmoede is voldoende gedefinieerd in de 194 acties van het VAPA. Het jeugdwerkbeleidsplan van minister Smet bevat ook acties tegen de generatiearmoede. De game PING (Poverty Is Not a Game) probeert jongeren bewust te maken van de armoedeproblemen. Het gaat over een personage in generatiearmoede en een die toevallig in armoede terechtkomt.

De middelen voor ervaringsdeskundigen worden gebundeld. Het komt erop aan de mensen in te zetten waar nodig. Uiteraard zijn VDAB en Kind en Gezin zeker daarvoor geschikt. Over de juiste inzet van die mensen wordt nu overlegd met de andere ministers.

De automatische toekenning van de schooltoelage is inderdaad een proef voor de andere subsidies. De automatische toekenning heeft immers nogal wat aspecten. Vooreerst is er de definitie van een recht. Hoe eenvoudiger en duidelijker, hoe gemakkelijker. Talrijke uitzonderingen bemoeilijken de zaak. Een tweede aspect is de privacy. Verschillende overheden hebben informatie over een individu, maar die informatie mag niet zomaar gedeeld worden. Privacy en efficiënt beleid moeten verzoend worden. Voorts zijn er nog een heel aantal praktische bezwaren, vooral op het vlak van de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen administraties en databanken. De schooltoelage is een test om de andere subsidies gemakkelijker automatisch toe te kennen. De minister is graag bereid na te gaan of er een inventaris kan gemaakt worden van alle rechten die nu al automatisch toegekend worden.

Heel wat vragen hebben betrekking op aspecten van het regeerakkoord waar al werk van gemaakt wordt. De ministers Van den Bossche en Vandeurzen hebben een regeling uitgewerkt voor de afsluiting van energie bij wanbetaling. De ervaringen van de energiemaatschappijen en de OCMW's moeten uitwijzen of de regeling voldoet. Minister Van den Bossche is ver gevorderd bij de voorbereiding van de huursubsidie. In het regeerakkoord neemt de Vlaamse Regering zich ook voor de sociale huurwoningen, de sociale koopwoningen en de kavels uit te breiden.

Stedelijke armoede is inderdaad een belangrijk aandachtspunt. De analyse over Brussel geldt ook voor andere steden. Bij de evaluatie van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds zullen de ministers Van den Bossche en Bourgeois daar zeker rekening mee houden.

Het horizontale PAO heeft tot doel de uitvoering van het VAPA te volgen en nieuwe problemen of andere invalshoeken te signaleren. Maar ook advies te geven aan de ministers over eventuele beleidsbijsturingen. Het is belangrijk dat het verticale PAO die adviezen volgt. De verslaggeving en de doorstroming van informatie zijn zeker werkpunten.

De minister heeft de aanbevelingen van het rapport over de thuisloosheid bestudeerd. Een werkgroep bekijkt nu hoe de aanbevelingen in praktijk omgezet kunnen worden. Alle relevante beleidsdomeinen zijn vertegenwoordigd in de werkgroep. Het is wel degelijk de bedoeling om resultaatgericht te werken.

Tot slot belooft de minister de opmerkingen van de parlementsleden te verwerken in de volgende beleidsstappen.

5. Replik van de leden

Mevrouw *Mieke Vogels* is niet onder de indruk van het antwoord van de minister. Mevrouw Lieten is een socialistische minister die de armoede moet bestrijden. Ze mag zich niet beperken tot studies en overlegplatformen, maar moet ervoor zorgen dat er echt vooruitgang geboekt wordt zodat mensen in armoede het verschil merken. Als de minister van Armoedebestrijding niets vermag, is hij misschien overbodig. Momenteel wordt de situatie erger in plaats van beter. De Armoedebarmometer toont dat helaas aan.

Meer dan 70.000 mensen staan op de wachtlijsten voor een sociale woning. De Vlaamse overheid kende in 2009 2209 huursubsidies toe, meestal voor een verhuizing uit een woning in slechte staat. Ook dit jaar zullen er op dat vlak geen stappen vooruit gezet worden. Ondertussen neemt het aantal mensen toe dat zijn woning niet kan betalen, neemt het aantal uithuiszettingen toe.

Het verhaal van de jobkorting is pervers. Al 15 jaar wordt gezegd dat de uitkeringen niet omhoog kunnen omdat dan het verschil met werken te klein wordt en mensen dan niet geneigd zijn te gaan werken. De minimumlonen blijven al jaren dezelfde. Het resultaat van beide is dat mensen die van een uitkering genieten, arm zijn en mensen die voltijds werken voor een minimumloon, ook arm zijn. Blijven zeggen dat de kloof groot genoeg moet zijn om mensen aan te zetten te gaan werken, is pervers. De Vlaamse Regering moet eindelijk durven te spreken over solidariteit. De voorbije 15 jaar zijn de hoogste lonen alleen maar toegenomen, de laagste lonen zijn gestagneerd. De verhouding tussen de laagste en de hoogste lonen is gestegen van 1 op 7 tot 1 op 18. Dat is niet meer te verantwoorden.

De indexering blijft gebeuren in procenten en niet in centen. Telkens het brood duurder worden, krijgen parlementsleden een opslag ter waarde van 20 extra broden. Mensen met een minimumloon krijgen opslag ter waarde van een half brood. Dat een socialistisch minister daaraan voorbijgaat, slaat alles.

De bijkomende middelen voor inkomensgerelateerde kinderopvang zijn de voorbije twee jaar niet naar bijkomende initiatieven in steden gegaan, maar vooral naar bestaande kinderopvangsystemen. Een derde van de middelen kwam terecht bij bestaande initiatieven van steden en gemeenschapsonderwijs. Dat betekent dat er niet meer inkomensgerelateerde kinderopvang bijgekomen is, maar dat Welzijn subsidieert wat voorheen steden en gemeenschapsonderwijs subsidieerden. Twee derde van de middelen zijn vooral gegaan naar West-Vlaanderen. Het systeem kent immers een vast bedrag per dag per kind toe aan zelfstandige voorzieningen. De kostprijs per kind bedraagt in West-Vlaanderen 17 tot 19 euro per dag per kind. Natuurlijk stappen de voorzieningen daar in het systeem want ze halen daar profijt uit. De opvangprijzen in Antwerpen en Vlaams-Brabant lopen al gauw op tot 30 euro. Dat heeft te maken met de hoge huur- en verkoopprijzen die de zelfstandige organisaties betalen. Voor de ouders in de meest kansarme buurten blijven de prijzen dus 25 tot 30 euro. Als de Vlaamse Regering nu de middelen van de jobkorting gebruikt om dat systeem uit te breiden, versterkt ze alleen dat Mattheuseffect. De minister van Armoedebestrijding zou aan de alarmbel moeten trekken en ervoor zorgen dat de middelen op een andere manier ingezet worden.

De besteding van de rest van de middelen die vrijkomen door de schrapping van de jobkorting, zal samen met de sociale partners geregeld worden. Om hoeveel gaat het precies? Het lid betwijfelt of dat nog voldoende is om het verschil te maken. De enige effectieve maatregel is de minimumlonen verhogen. Allerlei beperkte bijkomende subsidies helpen niet.

Mevrouw Mieke Vogels is oprecht verontwaardigd over de stijgende sociale ongelijkheid in de samenleving. Alle partijen zijn middenklassepartijen geworden en hebben het moeilijk om maatregelen te nemen die hun kiespubliek treffen. Dat is de oorzaak dat de kloof groter wordt. Het lid roept iedereen op te stoppen met overleggen en vergaderen, en te doen wat moet gedaan worden: huisvesting betaalbaar maken, minimumlonen verhogen, zorgen voor kleinere klassen in grote steden. Dat vergt fundamentele beleidskeuzes. Als de minister die maakt, krijgt ze de steun en de stem van mevrouw Mieke Vogels.

Het is mevrouw Mieke Vogels tot slot niet duidelijk hoeveel middelen er precies voor het jaarboek vrijgemaakt worden. Het lijkt wel of er op twee posten samen 125.000 euro voor bestemd is.

De heer *John Crombez* wijst erop dat de nieuwe aanvragen voor inkomensgerelateerde kinderopvang vooral uit Antwerpen komen. Dure kinderopvang weerhoudt mensen ervan voor werk te kiezen. De CRB-studie heeft dat duidelijk aangetoond. Betaalbare kinderop-

vang is een duidelijke beleidskeuze met effecten. Met de verzekering Gewaarborgd Wonen helpt de overheid mensen die hun werk verliezen, hun lening af te betalen. Dat toont duidelijk aan dat de regering wel degelijk keuzes maakt.

Mevrouw *Mieke Vogels* heeft berekend hoeveel overheidsmiddelen er naar eigenaars gaan en hoeveel naar huurders. Het verschil is hallucinant.

Minister *Ingrid Lieten* legt de functie van een minister van Armoedebestrijding uit. Die minister beheert geen budgetten en werkt geen parallel systeem uit. De Vlaamse Regering kiest voor een geïntegreerd beleid waarbij elke vakminister maatregelen neemt binnen zijn bevoegdheidsdomein.

De jobkorting had tot doel het verschil tussen werken en niet-werken te vergroten, maar had niet dat effect. De minister is ervan overtuigd dat het beleid moet inzetten op een betere combinatie arbeid-gezin en een betere mobiliteit. Dat zal efficiënter zijn dan het verschil tussen de werkloosheidsvergoeding en het minimumloon groter maken. Die discussie staat los van andere vormen van uitkering voor mensen die niet meer kunnen werken zoals zieken, gehandicapten, gepensioneerden. De Vlaamse Regering heeft duidelijk gezegd dat ze die minimumuitkering wil verhogen. Die wens is in het kader van het samenwerkingsfederalisme overgemaakt aan de federale overheid.

Mevrouw *Mieke Vogels* vraagt of de minister het dan eens is met het voornemen van een Vlaamse kinderbijslag voor alle kinderen, rijke en arme.

Minister *Ingrid Lieten* is het daar uiteraard mee eens. Het staat in het regeerakkoord, maar er moeten enkele accenten worden gelegd.

De verwarring over het budget van het jaarboek is er door de budgetverschuivingen. Er is wel degelijk 75.000 euro vrijgemaakt voor het jaarboek. Samengevat bevat de begroting 100.000 euro voor werkingskosten, 75.000 euro voor het jaarboek, 85.000 euro voor het steunpunt, 50.000 euro voor subsidies aan beleidsdomeinoverschrijdende initiatieven.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* wijst erop dat mensen met een laag inkomen die aan het werk gaan, soms ook voordelen verliezen. Ook dat draagt bij tot de werkloosheidsval.

6. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting *Parl. St.* VI. Parl. 2010-11 nr. 15/7) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Tom DEHAENE,
voorzitter

Mieke VOGELS
Cindy FRANSSEN
John CROMBEZ,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

bevak	Beleggingsvennootschap met vast kapitaal
CAF	common assessment framework
cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CAW	centrum voor algemeen welzijnswerk
cgg	centrum voor geestelijke gezondheidszorg
CICOV	Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming en de Welzijnssector
CIG	centra voor integrale gezinszorg
ckg	centrum voor kinderzorg en Ggezinsondersteuning
CLB	centrum voor leerlingenbegeleiding
CRB	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRZ	Centrale Registratie van Zorgvragen
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
DAC	derde arbeidscircuit
DIO	dienst voor inclusieve ondersteuning
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
EU	Europese Unie
EUREGHA	een informeel netwerk van regionale overheden met bevoegdheden in het gezondheidsdomein
EVA	extern verzelfstandigd agentschap
Fevia	Federatie voedingsindustrie
FOR-K	Outreaching, Resocialisatie, Forensische kinder- en jeugdpsychiatrie
GES	gedrags- en emotionele stoornissen
ggz	geestelijke gezondheidszorg
HIVA	Hoger Instituut voor de Arbeid
HPV	humaan papillomavirus
ICT	informatie- en communicatietechnologie
IKG	inkomensgerelateerd
IMB	individuele materiële bijstand
IVA	intern verzelfstandigd agentschap
LEIF	Levenseinde Informatieforum
LOGO	locoregionaal gezondheidsoverleg en -organisatie
MDT	multidisciplinair team
MOF	als misdrijf omschreven feit
mpi	medisch-pedagogisch instituut
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OPZ	Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum
PAB	persoonlijkeassistentiebudget
PAO	Permanent Armoedeoverleg
PEC	Provinciale Evaluatiecommissie
PGB	persoonsgebonden budget
POD	Programmatorische Overheidsdienst
POS	problematische opvoedingssituatie
RAI	Resident Assessment Instrument
RIA	reguleringsimpactanalyse
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
rob	rustoord voor bejaarden
ROG	regionaal overlegorgaan
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
rvt	rust- en verzorgingstehuis
SAR WGG	Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

SEL	samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
soa	seksueel overdraagbare aandoening
UA	Universiteit Antwerpen
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
VAD	Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen
VAPA	Vlaams Actieplan Armoedebestrijding
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
VCS	Vlaams Centrum voor Schuldbemiddeling
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VGPH	Vlaams Gebruikersoverleg voor Personen met een Handicap
VIA	Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector
ViA	Vlaanderen in Actie
VIGeZ	Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
vte	voltijdsequivalent
VVP	Vereniging van de Vlaamse Provincies
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
WGO	Wereldgezondheidsorganisatie
WVG	Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
YAR	Youth at Risk

Bijlage 1:

Basisallocatie GB0 GC016 1211 – Lijst van de in 2009 en 2010 gevoerde onderzoeken

Titel onderzoek	Start	Einde	begroting	bedrag	Uitvoerende instantie	Beknopte toelichting
VASTGELEGD OP BUDGET 2009 en 2010						
'Evaluatie Omzendbrief Intrafamiliaal Geweld'	1-02-2009	15-05-2009	2009	14.910,54	Katholieke Hogeschool Kempen	De doelstelling van de evaluatie is tweevoudig: (1) nagaan hoe de omzendbrief van 7 juli 2006 betreffende de versterking van de aanpak van intrafamiliaal geweld – partnergeweld wordt toegepast in het algemeen welzijnswerk; en (2) nagaan welk het aanbod aan hulpverlening is dat wordt aangeboden aan slachtoffers en plegers van intrafamiliaal geweld – partnergeweld, en of dit aan bodde antwoord biedt op de vraag naar hulpverlening
CIG-III Wetenschappelijke ondersteuning bij de implementatie van een typemodule gezinsdiagnostiek binnen de Centra voor Integrale Gezinszorg	1-05-2009	30-10-2010	2009	59.518,74	Universiteit gent	Inhoudelijke en procesmatige opvolging van de implementatie van het gezinsdiagnostisch traject (volgens een inhoudelijke draaiboek) in meerdere CIG. Geven en opvolgen van vorming, supervisie en interventie m.b.t. gezinsdiagnostiek voor de medewerkers van de CIG, met een specifiek aanbod voor de medewerkers die een actieve rol hebben in deze module. Resultaten van eerdere fasen (CIG I,II) zijn hier richtinggevend. Aanpassing en (voorlopige) bijsturing van de procedures 'opname', 'begeleiding' en 'afronding' van de hulpverlening evenals het begeleidings- en behandelingsaanbod i.f.v. het gezinsdiag-nostisch traject. In kaart brengen van eventuele bijkomende gezinsdiagnostische procedures. Uitwerken van een model
Life Cycle Cost Analysis	1-01-2010	30-09-2010	2009	37.914,00	K.U. LEUVEN RESEARCH & DEVELOPMENT	Deze studieopdracht betreft 'Life Cycle Cost Analysis als instrument om verantwoorde keuzen te maken bij ontwerp en keuze van systemen voor de realisatie van bouwprojecten voor welzijn - en Gezondheidsvoorzieningen'. Het ontwikkelen van twee uitgewerkte voorbeeldcases. nl. analyse van (1) initiële

Vooronderzoek naar de kenmerken en hulp- en dienstverleningsbehoeften van maatschappelijk kwetsbare jongvolwassenen	1-01-2010	1-05-2010	2009	24.633,26	Universiteit Gent Vakgroep Sociale agogiek	Het onderzoek toont aan dat de vraag naar het in kaart brengen van de kenmerken van maatschappelijk kwetsbare jongvolwassenen en hun behoefte aan doelgroepsspecifieke zorg- en dienstverlening zeer complex is omwille van diverse redenen. De notie maatschappelijke kwetsbaarheid verwijst immers naar een interactief gebeuren waarbij het niet in eerste instantie gaat om kenmerken van jongvolwassenen, maar om kenmerken van de interactie tussen deze jongvolwassenen en maatschappelijke instituties. Dit betekent dat de vraag naar maatschappelijke kwetsbaarheid niet kan verengd worden tot kenmerken van een doelgroep. Een andere reden voor deze complexiteit is de complexiteit van de problematiek zelf. Het literatuuronderzoek duidt op een grote diversiteit aan mogelijke processen van uitsluiting waarmee mensen kunnen worden geconfronteerd, op diverse levensterreinen. De ernst alsook het cumulatief gehalte van deze uitsluitingsprocessen kunnen voor verschillende personen in verschillende situaties zeer divers zijn, en elkaar dus al dan niet versterken. De literatuurstudie biedt desondanks een
Aanbodsverheldering Vlaamse Thuislozenzorg	1-02-2010	1-08-2010	2009	26.000,00	K.U. LEUVEN RESEARCH & DEVELOPMENT	Op dit ogenblik bestaat voor Vlaanderen geen duidelijk zicht op de omvang van de beschikbare thuislozenzorg. De concrete doelstelling van dit onderzoek is de ontwikkeling van een instrument voor de verheldering van het aanbod inzake thuislozenzorg in Vlaanderen (de regio van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt voorlopig buiten beschouwing gelaten). Zowel preventieve als curatieve maatregelen gericht op dak- en thuisloosheid worden in kaart gebracht. Het meetinstrument moet ook toelaten om in de toekomst een volledig en up to date zicht te behouden van het aanbod aan thuislozenzorg. Daartoe moeten richtlijnen en aanbevelingen uitgeschreven worden over het gebruik van het instrument.
Onderzoek naar de werking en organisatie van erkende instellingen voor schuldbemiddeling met het oog op een mogelijke subsidiering en stimulering van kwaliteit	1-05-2010	30-04-2011	2010	77.894,00	KH Kempen werkt nog aan deze ad hoc WO opdracht. Het wil een inventaris maken van alle diensten die bij schuldbemiddeling in Vlaanderen betrokken zijn	Het onderzoek toont aan dat de vraag naar het in kaart brengen van de kenmerken van maatschappelijk kwetsbare jongvolwassenen en hun behoefte aan doelgroepsspecifieke zorg- en dienstverlening zeer complex is omwille van diverse redenen. De notie maatschapp

Bijlage 2:

Basisallocatie GB0 GC023 3300 – Overzicht van de activiteiten en/of samenkomsten
inzake opvoedingsondersteuning

kwartaal	subsidiebedrag	naam initiatiefnemer
1	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
1	100,00 EUR	COLLEGES EN INSTITUTEN VAN HET BISDOM ANTWERPEN
1	100,00 EUR	DE STEP
1	100,00 EUR	DIENST OPVANGGEZINNEN OUDENAARDE
1	100,00 EUR	DIOCESAAN SCHOOLCOMITE SINT-NIKLAAS
1	100,00 EUR	GEMEENTE HOLSBEEK
1	100,00 EUR	INRICHTENDE MACHT VOOR KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS IN DE REGIO IZEGEM
1	100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS HALVENWEG ZONHOVEN
1	100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS TONGEREN
1	100,00 EUR	KATHOLIEK ONDERWIJS KNOKE-HEIST -ZEEBRUGGE
1	100,00 EUR	KATHOLIEK ONDERWIJS LANDEN
1	100,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLEN VAN GENT-DRONGEN
1	100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
1	100,00 EUR	OUDECOMITE SINT-MARTINUSSCHOLEN OVERIJSE
1	100,00 EUR	OUDECOMITE SINT-STANISLASCOLLEGE BERCHEM/WILRIJK
1	100,00 EUR	OUDEERRAAD GROEP TER ENGELLEN - MAASEIK
1	100,00 EUR	OUDEERRAAD HOUTVENNE
1	100,00 EUR	OUDEVERENIG STEDELIJKE BASISSCHOOL KORSPEL
1	100,00 EUR	OVERKOEPELEND OUDECOMITE KBO
1	100,00 EUR	SCHOLENGROEP ARKORUM
1	100,00 EUR	SCHOLENGROEP ARKORUM
1	100,00 EUR	SCHOLENGROEP KATHOLIEK ONDERWIJS SINT-REMBERT DIOCESAAN INSTITUUT VOOR ONDERWIJS EN OPVOEDING

1	100,00 EUR	SCHOOLCOMITE VAN DE GESUBSIDIEERDE VRIJE BASISCHOOL DE SCHAKEL
1	100,00 EUR	SINT-MICHIËLS COLLEGE BRASSCHAAT
1	100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
1	100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
1	100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
1	100,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
1	100,00 EUR	WERK VAN DON BOSCO-HALLE
1	100,00 EUR	WEST-VLAAMSE JEUGDZORG
1	100,00 EUR	ZELFHULPGROEP DYSFASIE
1	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
1	200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
1	200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
1	200,00 EUR	DIENT THUISBEGELEIDING VOOR PERSONEN MET EEN VERSTANDELIJKE BEPERKING OOST-VLAANDEREN DE TANDEM
1	200,00 EUR	KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS HASSELT KINDSHEID JESU - SINT-JOZEF
1	200,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLEN TEMSE-SCHELDEKANT
1	200,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
1	200,00 EUR	SALUTO-GENESE, BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
1	200,00 EUR	SIG VZW
1	225,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN

1	300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
1	300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
1	300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
1	300,00 EUR	HET RASTER
1	300,00 EUR	SCHOLENGEMEENSCHAP J.B. DAVID-LIER
1	300,00 EUR	V.V.A. VLAAMSE VERENIGING AUTISME
1	300,00 EUR	VIVA SOCIALISTISCHE VROUWEN VERENIGING VLAAMS INSTITUUT VOOR
1	300,00 EUR	GEZONDHEIDSPROMOTIE EN ZIEKTEPREVENTIE
1	325,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN-HANDICAP EN AMBULANTE BEGELEIDING
1	450,00 EUR	MEDIATION INSTITUUT VLAANDEREN
1	450,00 EUR	TANDERUIS
1	500,00 EUR	FAMILIEZORG WEST-VLAANDEREN
1	500,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
1	600,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
1	600,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
1	700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
1	700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
1	700,00 EUR	MAATSCHAPPELIJKE JONGEREN ACTIE MARKANT - NETWERK VAN
1	700,00 EUR	ONDERNEMENDE VROUWEN
1	800,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
1	825,00 EUR	VICTOR
1	1.800,00 EUR	DE KEERKRING CENTRUM VOOR OPVOEDINGSONDERSTEUNING

1	1.900,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
1	2.800,00 EUR	KVLV VZW
1	2.900,00 EUR	KRISTELIJKE ARBEIDERS VROUWENBEWEGING
1	6.500,00 EUR	GEZINSBOND
2	75,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN
2	100,00 EUR	DE STEP
2	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
2	100,00 EUR	DE PLEINSCHOOL
2	100,00 EUR	OUDERVERENIGING PITO STABROEK
2	100,00 EUR	GEMEENTE STABROEK
2	100,00 EUR	SOLIDARITEIT VOOR HET GEZIN
2	100,00 EUR	MARKANT - NETWERK VAN ONDERNEMENDE VROUWEN
2	100,00 EUR	SALUTO-GENESE BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
2	100,00 EUR	DE VIER TUINEN
2	100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
2	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
2	100,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
2	100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
2	100,00 EUR	OUDERCOMITE DON BOSCO TECHNISCH INSTITUUT
2	100,00 EUR	ONDERWIJSINRICHTINGEN ZUSTERS DER CHRIST SCHO
2	100,00 EUR	DIENST OPVANGGEZINNEN OUDENAARDE
2	100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS NEEROETEREN
2	100,00 EUR	PROVINCIE ANTWERPEN
2	100,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLENGEMEENSCHAP SINT-MICHEL (BREE - BOCHOLT - MEEUWEN - PEER)
2	100,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
2	100,00 EUR	KINDERDAGVERBLIJF WINDEKIND

2	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAAL BEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
2	100,00 EUR	OVERKOEPELEND OUDERCOMITE KBO
2	100,00 EUR	SOCIO CULTUREEL CENTRUM VAN DE SOCIALISTISCHE VOORUITZIENDE VROUWEN FEDERATIE MECHELEN
2	200,00 EUR	VLAAMS INSTITUUT VOOR GEZONDHEIDSPROMOTIE EN ZIEKTEPREVENTIE
2	200,00 EUR	OUDERRAAD SINT-ALOYSIUS ZEPPEREN
2	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAAL BEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
2	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAAL BEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
2	200,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
2	200,00 EUR	FAMILIEZORG WEST-VLAANDEREN
2	200,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
2	200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
2	200,00 EUR	GEZONDHEIDSHUIS BOND MOYSON KORTRIJK
2	200,00 EUR	ZELFHULPGROEP DYSFASIE
2	200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
2	300,00 EUR	DE KRUIJN
2	300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAAL BEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
2	300,00 EUR	DIENST THUISBEGELEIDING VOOR PERSONEN MET EEN VERSTANDELIJKE BEPERKING OOST-VLAANDEREN - DE TANDEM
2	300,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
2	375,00 EUR	TANDERUIS
2	400,00 EUR	BLYDHOVE

2	400,00 EUR	VIVA-SOCIALISTISCHE VROUWEN VERENIGING
2	400,00 EUR	KVLV vzw
2	400,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
2	400,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
2	450,00 EUR	AVE REGINA
2	450,00 EUR	CENTRUM VOOR RELATIEVORMING EN ZWANGERSCHAPSPROBLEMEN
2	600,00 EUR	HET RASTER
2	700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
2	750,00 EUR	VICTOR
2	800,00 EUR	KRISTELIJKE ARBEIDERS VROUWENBEWEGING
2	1.650,00 EUR	DE KEERKRING CENTRUM VOOR OPVOEDINGSONDERSTEUNING
2	1.800,00 EUR	V.V.A. VLAAMSE VERENIGING AUTISME
2	4.400,00 EUR	GEZINSBOND
3	75,00 EUR	HET RASTER
3	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
3	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
3	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
3	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
3	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS

3	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
3	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
3	100,00 EUR	BLYDHOVE
3	100,00 EUR	GEMEENTE STABROEK
3	100,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
3	100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
3	100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
3	200,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
3	200,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
3	200,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
3	300,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
3	1.400,00 EUR	GEZINSBOND
4	100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
4	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
4	100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
4	100,00 EUR	Gemeente Stabroek
4	100,00 EUR	GEMEENTEBESTUUR VAN DILSEN-STOKKEM
4	100,00 EUR	GEZONDHEIDSHUIS BOND MOYSON KORTRIJK
4	100,00 EUR	KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS BERINGEN - LUMM
4	100,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
4	100,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
4	100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
4	100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
4	100,00 EUR	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Lanaken
4	100,00 EUR	OUDERCOMITE SINT-MARTINUSSCHOLEN OVERIJSE

4	100,00 EUR	ouderraad kleuterschool de Robbert Hamont
4	100,00 EUR	overkoepelend oudercomité KBO
4	100,00 EUR	socio-cultureel centrum svv Aalst - Oudenaarde
4	100,00 EUR	socio-cultureel centrum svv Sint-Niklaas
4	100,00 EUR	Tanderuis
4	100,00 EUR	VFG-Jong ... Oost-Vlaanderen
4	100,00 EUR	vzw Kinderopvang
4	100,00 EUR	WEST-VLAAMSE JEUGDZORG
4	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
4	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
4	200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
4	200,00 EUR	Centrum voor het Jonge Kind
4	200,00 EUR	Dienst Opvanggezinnen Oudenaarde
4	200,00 EUR	Dienst Thuisbegeleiding voor Personen met een Verstandelijke Beperking Oost-Vlaanderen- De Tandem
4	200,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLENGEMEENSCHAP SINT-MICHIEL (BREE - BOCHOLT - MEEUWEN - PEER)
4	200,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
4	200,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
4	200,00 EUR	SALUTO-GENESE, BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
4	225,00 EUR	Begeleid Wonen Tienen
4	225,00 EUR	GEMEENTEBESTUUR VAN LAARNE
4	300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
4	300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
4	300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
4	300,00 EUR	Viva-Socialistische Vrouwen Vereniging
4	300,00 EUR	Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en ziektepreventie
4	300,00 EUR	Vormingsinstituut Rode Kruis-Vlaanderen
4	375,00 EUR	Dienst voor Ambulante Geestelijke Gezondheidszorg
4	375,00 EUR	HET RASTER
4	375,00 EUR	VICTOR
4	400,00 EUR	BLVDHOVE

4	450,00 EUR	Centrum voor Relatievorming en Zwangerschapsproblemen
4	450,00 EUR	MEDIATION INSTITUUT VLAANDEREN
4	500,00 EUR	JOETZ
4	500,00 EUR	SOCIO CULTUREEL CENTRUM VAN DE SOCIALISTISCHE VOORUITZIENDE VROUWEN FEDERATIE MECHELEN
4	500,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
4	600,00 EUR	Familiezorg West-Vlaanderen
4	900,00 EUR	Thuisbegeleidingsdienst Sint-Lievenspoort
4	1.000,00 EUR	Sig vzw
4	1.075,00 EUR	Ouder en Vriendenvereniging O.C. Sint-Gregorius
4	1.800,00 EUR	De Keerkring, Centrum voor Opvoedingsondersteuning
4	2.100,00 EUR	Kristelijke Arbeiders Vrouwenbeweging
4	2.550,00 EUR	V.V.A. Vlaamse vereniging Autisme
4	6.900,00 EUR	KVLV vzw
4	10.600,00 EUR	GEZINSBOND
TOTAAL 2009	92.500,00 EUR	

kwartaal 1
kwartaal 2
kwartaal 3
kwartaal 4
TOTAAL

subsidiebedrag	naam initiatiefnemer
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	COLLEGES EN INSTITUTEN VAN HET BISDOM ANTWERPEN
100,00 EUR	DE STEP
100,00 EUR	DIENST OPVANGGEZINNEN OUDENAARDE
100,00 EUR	DIOCESAAN SCHOOLCOMITE SINT-NIKLAAS
100,00 EUR	GEMEENTE HOLSBEEK
100,00 EUR	INRICHTENDE MACHT VOOR KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS IN DE REGIO IZEGEM
100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS HALVENWEG ZONHOVEN
100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS TONGEREN
100,00 EUR	KATHOLIEK ONDERWIJS KNOKKE-HEIST -ZEEBRUGGE
100,00 EUR	KATHOLIEK ONDERWIJS LANDEN
100,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLEN VAN GENT-DRONGEN
100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
100,00 EUR	OUDERCOMITE SINT-MARTINUSSCHOLEN OVERIJSE
100,00 EUR	OUDERCOMITE SINT-STANISLASCOLLEGE BERCHEM/WILRIJK
100,00 EUR	OUDERRAAD GROEP TER ENGELN - MAASEIK
100,00 EUR	OUDERRAAD HOUTVENNE
100,00 EUR	OUDEVERENIG STEDELIJKE BASISSCHOOL KORSPEL
100,00 EUR	OVERKOEPELEND OUDECOMITE KBO
100,00 EUR	SCHOLENGROEP ARKORUM
100,00 EUR	SCHOLENGROEP ARKORUM
100,00 EUR	SCHOLENGROEP KATHOLIEK ONDERWIJS SINT-REMBERT DIOCESAAN INSTITUUT VOOR ONDERWIJS EN OPVOEDING
100,00 EUR	SCHOOLCOMITE VAN DE GESUBSIDIEERDE VRIJE BASISSCHOOL DE SCHAKEL
100,00 EUR	SINT-MICHIELSCOLLEGE BRASSCHAAT
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
100,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
100,00 EUR	WERK VAN DON BOSCO-HALLE
100,00 EUR	WEST-VLAAMSE JEUGDZORG
100,00 EUR	ZELFHULPGROEP DYSFASIE
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
200,00 EUR	DIENST THUISBEGELEIDING VOOR PERSONEN MET EEN VERSTANDELIJKE BEPERKING OOST-VLAANDEREN DE TANDEM

200,00 EUR	KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS HASSELT KINDSHEID JESU - SINT-JOZEF
200,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLEN TEMSE-SCHELDEKANT
200,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
200,00 EUR	SALUTO-GENESE, BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
200,00 EUR	SIG VZW
225,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN
300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
300,00 EUR	HET RASTER
300,00 EUR	SCHOLENGEMEENSCHAP J.B. DAVID-LIER
300,00 EUR	V.V.A. VLAAMSE VERENIGING AUTISME
300,00 EUR	VIVA SOCIALISTISCHE VROUWEN VERENIGING
300,00 EUR	VLAAMS INSTITUUT VOOR GEZONDHEIDSPROMOTIE EN ZIEKTEPREVENTIE
325,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN-HANDICAP EN AMBULANTE BEGELEIDING
450,00 EUR	MEDIATION INSTITUUT VLAANDEREN
450,00 EUR	TANDERUIS
500,00 EUR	FAMILIEZORG WEST-VLAANDEREN
500,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
600,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
600,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
700,00 EUR	MAATSCHAPPELIJKE JONGEREN ACTIE
700,00 EUR	MARKANT - NETWERK VAN ONDERNEMENDE VROUWEN
800,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
825,00 EUR	VICTOR
1.800,00 EUR	DE KEERKRING CENTRUM VOOR OPVOEDINGSONDERSTEUNING
1.900,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
2.800,00 EUR	KVLV VZW
2.900,00 EUR	KRISTELIJKE ARBEIDERS VROUWENBEWEGING
6.500,00 EUR	GEZINSBOND

31.275,00 EUR

Bedrag	Initiatiefnemer
75,00 EUR	BEGELEID WONEN TIENEN
100,00 EUR	DE STEP
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	DE PLEINSCHOOL
100,00 EUR	OUDERVERENIGING PITO STABROEK
100,00 EUR	GEMEENTE STABROEK
100,00 EUR	SOLIDARITEIT VOOR HET GEZIN
100,00 EUR	MARKANT - NETWERK VAN ONDERNEMENDE VROUWEN
100,00 EUR	SALUTO-GENESE BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
100,00 EUR	DE VIER TUINEN
100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
100,00 EUR	OUDERCOMITE DON BOSCO TECHNISCH INSTITUUT
100,00 EUR	ONDERWIJSINRICHTINGEN ZUSTERS DER CHRIST SCHO
100,00 EUR	DIENT OPVANGGEZINNEN OUDENAARDE
100,00 EUR	KATHOLIEK BASISONDERWIJS NEEROETEREN
100,00 EUR	PROVINCIE ANTWERPEN
100,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLENGEMEENSCHAP SINT-MICHIEL (BREE - BOCHOLT - MEEUWEN - PEER)
100,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
100,00 EUR	KINDERDAGVERBLIJF WINDEKIND
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	OVERKOEPELEND OUDERCOMITE KBO
100,00 EUR	SOCIO CULTUREEL CENTRUM VAN DE SOCIALISTISCHE VOORUITZIENDE VROUWEN FEDERATIE MECHELEN
200,00 EUR	VLAAMS INSTITUUT VOOR GEZONDHEIDSPROMOTIE EN ZIEKTEPREVENTIE
200,00 EUR	OUDERRAAD SINT-ALOYSIUS ZEPPEREN
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
200,00 EUR	FAMILIEZORG WEST-VLAANDEREN
200,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
200,00 EUR	GEZONDHEIDSHUIS BOND MOYSON KORTRIJK
200,00 EUR	ZELFHULPGROEP DYSFASIE
200,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
300,00 EUR	DE KRUIJN
300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN

	DIENT THUISBEGELEIDING VOOR PERSONEN MET EEN VERSTANDELIJKE BEPERKING OOST-VLAANDEREN - DE TANDEM
300,00 EUR	
300,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
375,00 EUR	TANDERUIS
400,00 EUR	BLYDHOVE
	VIVA-SOCIALISTISCHE VROUWEN VERENIGING
400,00 EUR	
400,00 EUR	KVLV vzw
	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
400,00 EUR	
400,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
450,00 EUR	AVE REGINA
	CENTRUM VOOR RELATIEVORMING EN ZWANGERSCHAPSPROBLEMEN
450,00 EUR	
600,00 EUR	HET RASTER
700,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
750,00 EUR	VICTOR
800,00 EUR	KRISTELIJKE ARBEIDERS VROUWENBEWEGING
	DE KEERKRING
1.650,00 EUR	CENTRUM VOOR OPVOEDINGSONDERSTEUNING
1.800,00 EUR	V.V.A. VLAAMSE VERENIGING AUTISME
4.400,00 EUR	GEZINSBOND

19.850,00 EUR

bedrag	begunstigde
75,00 EUR	HET RASTER
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	BLYDHOVE
100,00 EUR	GEMEENTE STABROEK
100,00 EUR	KRISTELIJKE WERKNEMERSBEWEGING
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
200,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
200,00 EUR	VORMINGSINSTITUUT RODE KRUIS VLAANDEREN
200,00 EUR	VZW KINDEROPVANG
300,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
1.400,00 EUR	GEZINSBOND

3.575,00 EUR

subsidiebedrag	naam initiatiefnemer
100,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
100,00 EUR	Gemeente Stabroek
100,00 EUR	GEMEENTEBESTUUR VAN DILSEN-STOKKEM
100,00 EUR	GEZONDHEIDSHUIS BOND MOYSON KORTRIJK
100,00 EUR	KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS BERINGEN - LUMM
100,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
100,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
100,00 EUR	LANDELIJKE KINDEROPVANG
100,00 EUR	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Lanaken
100,00 EUR	OUDERCOMITE SINT-MARTINUSSCHOLEN OVERIJSE
100,00 EUR	OUDERRAAD KLEUTERSCHOOL DE ROBBERT HAMONT
100,00 EUR	OVERKOEPELEND OUDERCOMITE KBO
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV AALST - OUDENAARDE
100,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV SINT-NIKLAAS
100,00 EUR	TANDERUIS
100,00 EUR	VFG-Jong ... Oost-Vlaanderen
100,00 EUR	vzw Kinderopvang
100,00 EUR	WEST-VLAAMSE JEUGDZORG
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEFGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
200,00 EUR	Centrum voor het Jonge Kind
200,00 EUR	Dienst Opvanggezinnen Oudenaarde
200,00 EUR	Dienst Thuisbegeleiding voor Personen met een Verstandelijke Beperking Oost-Vlaanderen- De Tandem
200,00 EUR	KATHOLIEKE SCHOLENGEMEENSCHAP SINT-MICHIEL (BREE - BOCHOLT - MEEUWEN - PEER)
200,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging

200,00 EUR	Kristelijke Werknemersbeweging
200,00 EUR	SALUTO-GENESE, BEWEGING TER BEVORDERING VAN EEN GEZONDE KINDERTIJD
225,00 EUR	Begeleid Wonen Tienen
225,00 EUR	GEMEENTEBESTUUR VAN LAARNE
300,00 EUR	"SPRANKEL " VERENIGING VAN OUDERS VAN NORMAALBEGAAFDE KINDEREN MET LEERPROBLEMEN
300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
300,00 EUR	BEKINA - BEGAAFDE KINDEREN EN ADOLESCENTEN, WERKGROEP VOOR OUDERS EN OPVOEDERS
300,00 EUR	Viva-Socialistische Vrouwen Vereniging
300,00 EUR	Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en ziektepreventie
300,00 EUR	Vormingsinstituut Rode Kruis-Vlaanderen
375,00 EUR	Dienst voor Ambulante Geestelijke Gezondheidszorg
375,00 EUR	HET RASTER
375,00 EUR	VICTOR
400,00 EUR	BLYDHOVE
450,00 EUR	Centrum voor Relatievorming en Zwangerschapsproblemen
450,00 EUR	MEDIATION INSTITUUT VLAANDEREN
500,00 EUR	JOETZ
500,00 EUR	SOCIO CULTUREEL CENTRUM VAN DE SOCIALISTISCHE VOORUITZIENDE VROUWEN FEDERATIE MECHELEN
500,00 EUR	SOCIO-CULTUREEL CENTRUM SVV GENT
600,00 EUR	Familiezorg West-Vlaanderen
900,00 EUR	Thuisbegeleidingsdienst Sint-Lievenspoort
1.000,00 EUR	Sig vzw
1.075,00 EUR	Ouder en Vriendenvereniging O.C. Sint-Gregorius
1.800,00 EUR	De Keerkring, Centrum voor Opvoedingsondersteuning
2.100,00 EUR	Kristelijke Arbeiders Vrouwenbeweging
2.550,00 EUR	V.V.A. Vlaamse vereniging Autisme
6.900,00 EUR	KVLV vzw
10.600,00 EUR	GEZINSBOND

37.800,00 EUR

Bijlage 3:

Agentschap Zorg en Gezondheid – Invulling van de programmatiecijfers op regionaal niveau, nulmeting en de programmatie in het kader van het Woonzorgdecreet

zorgregio (indeling 112)	Woonzorgcentra			Serviceflat			Centra voor Kort Verblijf			Dagverzorgingscentra			Gezinszorg			Aanvullende thuiszorg			Oppasdienst		
	erkend	progr	%	erkend	progr	%	erkend	progr	%	erkend	progr	%	erkend	progr	%	erkend	progr	%	erkend	progr	%
IP112: Aalst	858	1174	73,08	342	477	71,70	21	39	53,85	15	39	38,46	244	341,18	300	317	81,36	nihl	48.368,10	nihl	12.303,20
IP112: Aalter	287	345	83,19	68	141	48,23	13	12	108,33	0	12	0,00	80	483,67	88	382	91,06	nihl	5.330,25	nihl	3.498,75
IP112: Aarschot	381	480	79,38	70	195	35,90	6	16	37,50	0	16	0,00	123	675,05	121	464	101,82	nihl	8.874,16	nihl	3.201,75
IP112: Aarselaar	472	389	121,34	84	166	50,60	6	13	46,15	0	13	0,00	49	305,48	99	766	49,42	nihl	4.948,20	nihl	1.953,75
IP112: Antwerpen	5945	6454	92,11	1503	2349	63,98	42	204	20,59	120	204	58,82	945	304,60	1.553	620	60,85	nihl	371.161,80	nihl	35.580,50
IP112: Asse	485	643	75,43	109	273	39,93	9	21	42,86	10	21	47,62	129	876,80	166	308	78,09	nihl	30.451,11	nihl	1.098,83
IP112: Beere	278	283	98,23	47	147	31,97	0	11	0,00	0	10	0,00	82	130,07	83	564	98,28	nihl	20.466,42	nihl	1.387,75
IP112: Beersel	571	577	98,96	86	241	35,68	6	21	28,57	0	19	0,00	54	811,33	149	190	36,74	nihl	4.300,34	nihl	1.618,50
IP112: Beringen	489	642	76,17	141	299	47,16	0	23	0,00	0	23	0,00	178	738,52	179	688	99,47	nihl	60.992,10	nihl	17.178,68
IP112: Berlaar	252	378	66,67	78	157	49,68	3	12	25,00	0	12	0,00	57	460,25	96	061	59,82	nihl	18.241,10	nihl	1.117,00
IP112: Bertem	325	427	76,11	134	177	75,71	3	14	21,43	7	14	50,00	73	987,13	108	669	68,08	nihl	15.012,09	nihl	1.247,50
IP112: Beveren	411	504	81,55	77	219	35,16	5	17	29,41	0	17	0,00	75	499,07	130	997	57,63	nihl	46.394,15	nihl	2.837,83
IP112: Bilzen	341	408	83,58	62	183	33,88	0	14	0,00	15	14	107,14	101	318,47	108	997	92,96	nihl	31.907,60	nihl	9.185,55
IP112: Blankenberge	432	554	77,98	133	233	57,08	18	20	90,00	7	18	38,89	80	774,05	135	802	59,48	nihl	48.716,12	nihl	2.015,00
IP112: Boom	778	837	92,95	92	311	29,58	14	27	51,85	30	27	111,11	151	633,13	205	015	73,96	nihl	49.478,55	nihl	641,25
IP112: Bornem	567	529	107,18	109	216	50,46	6	17	35,29	0	17	0,00	114	146,72	134	404	84,93	nihl	34.847,25	nihl	1.206,49
IP112: Brasschaat	444	488	90,98	20	198	10,10	8	16	50,00	15	16	93,75	81	261,88	122	536	66,32	nihl	2.203,80	nihl	4.341,25
IP112: Brecht	179	235	76,17	74	113	65,49	1	8	12,50	0	8	0,00	52	587,53	66	184	79,46	nihl	16.815,50	nihl	997,00
IP112: Bree	315	353	89,24	47	174	27,01	7	13	53,85	10	13	76,92	121	066,33	101	146	119,69	nihl	30.472,30	nihl	3.928,25
IP112: Brugge	1394	1738	80,21	364	677	53,77	33	56	58,93	60	56	107,14	352	110,67	427	502	82,36	nihl	99.520,65	nihl	34.480,92
IP112: Brussel HG	197	nihl		32	nihl		0	nihl		0	nihl		138	250,62	845	446	16,35	nihl	59.417,90	nihl	19.303,74
IP112: Deinze	792	668	118,56	97	261	37,16	16	22	72,73	15	22	68,18	148	857,13	165	718	89,83	nihl	15.299,05	nihl	1.300,76
IP112: Dendermonde	1079	943	114,42	216	374	57,75	14	30	46,67	26	30	86,67	149	277,63	236	565	63,10	nihl	51.572,07	nihl	5.013,33
IP112: Destelbergen	592	518	114,07	112	218	51,38	13	17	76,47	15	17	88,24	86	438,87	132	305	65,33	nihl	19.141,63	nihl	2.862,56
IP112: Diepenbeek	297	387	76,74	112	194	57,73	0	15	0,00	0	14	0,00	106	784,78	110	160	96,94	nihl	15.200,54	nihl	13.652,65
IP112: Diest	398	626	63,58	36	267	13,48	0	21	0,00	0	21	0,00	203	937,92	160	340	127,19	nihl	27.573,09	nihl	5.996,00
IP112: Diksmuide	385	332	115,96	39	122	31,97	9	10	90,00	15	10	150,00	100	652,52	80	098	125,66	nihl	24.162,05	nihl	4.983,75
IP112: Dilbeek	518	520	99,62	95	207	45,89	0	17	0,00	15	17	88,24	51	236,55	130	729	39,19	nihl	7.994,09	nihl	3.618,83
IP112: Eeklo	587	663	88,54	172	267	64,42	13	22	59,09	30	22	136,36	102	863,38	167	369	61,46	nihl	42.695,66	nihl	4.152,87
IP112: Erpe-Mere	860	671	128,17	125	282	44,33	12	22	54,55	10	22	45,45	145	043,93	171	689	84,48	nihl	35.517,97	nihl	11.857,20
IP112: Evergem	729	684	106,58	38	290	13,10	3	23	13,04	15	23	65,22	202	421,77	178	044	113,69	nihl	25.474,16	nihl	3.800,57
IP112: Geel	668	826	80,87	30	383	7,83	3	32	9,38	12	30	40,00	142	657,75	230	618	61,86	nihl	34.176,65	nihl	4.255,75
IP112: Gent	2776	3065	90,57	778	1182	65,82	57	100	57,00	55	100	55,00	536	163,62	764	721	70,11	nihl	72.539,60	nihl	13.340,08
IP112: Geraardsbergen	346	414	83,57	113	162	69,75	0	13	0,00	0	13	0,00	72	650,73	102	934	70,58	nihl	328.355,47	nihl	42.747,81
IP112: Grimbergen	970	1136	85,39	144	457	31,51	13	37	35,14	0	37	0,00	117	879,12	287	980	40,93	nihl	26.657,70	nihl	2.887,34
IP112: Haacht	864	700	123,43	50	300	16,67	3	23	13,04	0	23	0,00	116	391,85	183	413	63,46	nihl	36.001,08	nihl	2.209,17
IP112: Halle	683	789	86,57	140	324	43,21	11	26	42,31	15	26	57,69	114	958,77	200	298	57,39	nihl	12.746,96	nihl	3.495,43
IP112: Hamme	368	390	94,36	120	167	71,86	10	13	76,92	0	13	0,00	72	867,25	101	130	72,05	nihl	13.088,01	nihl	2.317,75
IP112: Hasselt	771	874	88,22	208	354	58,76	18	28	64,29	14	28	50,00	175	305,17	220	856	79,38	nihl	13.316,37	nihl	4.960,17
IP112: Heist-op-den-Berg	405	493	82,15	41	195	21,03	15	16	93,75	30	16	187,50	99	070,35	122	682	80,75	nihl	70.346,75	nihl	34.915,03
IP112: Herentals	441	685	64,38	134	299	44,82	0	24	0,00	0	24	0,00	178	065,25	180	735	98,53	nihl	22.960,60	nihl	1.691,00
IP112: Herk-de-Stad	304	387	78,55	30	162	18,52	0	13	0,00	0	13	0,00	110	865,98	99	846	111,04	nihl	34.898,10	nihl	1.527,50
IP112: Heusden-Zolder	162	276	58,70	40	131	30,53	0	10	0,00	10	10	100,00	79	298,75	78	885	100,52	nihl	23.715,30	nihl	14.588,00
IP112: Hoogstraten	236	262	90,08	68	130	52,31	0	9	0,00	0	9	0,00	82	835,75	73	328	112,97	nihl	18.484,70	nihl	6.496,60
IP112: Houthalen-Hechteren	252	414	60,87	155	204	75,98	9	15	60,00	13	15	86,67	110	058,97	119	879	91,81	nihl	24.561,88	nihl	13.244,75
IP112: Ieper	919	906	101,43	153	333	45,95	24	33	72,73	30	29	103,45	264	841,37	220	004	120,38	nihl	39.824,40	nihl	12.092,20

IP112: Izegem	587	557	105,39	103	225	45,78	3	19	15,79	15	18	83,33	110,586,88	139,373	79,35	nihil	32,539,65	nihil	7,161,25
IP112: Kalmthout	445	376	118,35	20	164	12,20	10	12	83,33	0	12	0,00	77,601,13	97,099	79,92	nihil	2,624,25	nihil	675,00
IP112: Kapellen	454	501	90,62	220	217	101,38	15	17	88,24	15	17	88,24	73,557,07	128,858	57,08	nihil	3,928,00	nihil	1,096,00
IP112: Kasterlee	216	299	72,24	41	141	29,08	0	11	0,00	0	11	0,00	104,529,15	84,495	123,71	nihil	15,748,42	nihil	642,50
IP112: Knokke-Heist	437	606	72,11	170	254	66,93	5	19	26,32	15	19	78,95	79,901,27	147,301	54,24	nihil	28,972,90	nihil	6,980,42
IP112: Koksijde	341	739	46,14	150	325	46,15	5	24	20,83	15	24	62,50	99,000,57	183,137	54,06	nihil	26,172,92	nihil	3,877,50
IP112: Kontich	150	286	52,45	97	127	76,38	0	11	0,00	15	10	150,00	46,446,47	76,795	60,48	nihil	3,023,30	nihil	829,50
IP112: Kortenberg	495	420	117,86	77	171	45,03	0	14	0,00	0	14	0,00	62,949,78	107,505	58,56	nihil	7,936,83	nihil	2,127,75
IP112: Kortrijk	1276	1072	119,03	425	392	108,42	33	34	97,06	60	34	176,47	214,211,12	255,372	83,88	nihil	96,900,73	nihil	23,239,57
IP112: Kuurne	529	581	91,05	106	249	42,57	14	20	70,00	15	20	75,00	131,358,62	149,699	87,49	nihil	43,783,72	nihil	9,958,33
IP112: Landen	294	389	75,58	23	147	15,65	8	13	61,54	10	12	83,33	91,098,55	95,429	95,46	nihil	9,688,76	nihil	7,298,38
IP112: Lennik	444	455	97,58	118	183	64,48	16	18	88,89	7	15	46,67	101,389,77	115,380	87,87	nihil	6,985,75	nihil	681,75
IP112: Leuven	1050	1112	94,42	361	384	94,01	31	35	88,57	38	35	108,57	278,873,88	270,867	102,96	nihil	40,956,81	nihil	10,893,66
IP112: Lichtervelde	440	527	83,49	64	203	31,53	3	17	17,65	0	17	0,00	154,428,92	130,866	118,01	nihil	24,989,75	nihil	9,769,00
IP112: Lier	390	448	87,05	48	172	27,91	11	15	73,33	0	15	0,00	84,752,92	109,152	77,65	nihil	43,581,05	nihil	2,514,75
IP112: Lokeren	465	460	101,09	44	199	22,11	18	16	112,50	0	15	0,00	95,310,90	120,961	78,79	nihil	45,718,76	nihil	7,084,16
IP112: Lommel	289	439	65,83	120	218	55,05	9	16	56,25	30	16	187,50	100,689,98	124,583	80,82	nihil	34,934,54	nihil	7,274,50
IP112: Lubbeek	391	534	73,22	79	228	34,65	0	17	0,00	10	17	58,82	147,863,30	137,190	107,78	nihil	12,624,75	nihil	3,945,50
IP112: Maaseik	217	332	65,36	22	163	13,50	0	12	0,00	15	12	125,00	109,059,77	93,621	116,49	nihil	28,844,00	nihil	6,406,45
IP112: Maasmechelen	377	733	51,43	62	359	17,27	10	26	38,46	30	26	115,38	168,768,15	207,179	81,46	nihil	45,631,50	nihil	7,033,25
IP112: Maldegem	263	378	69,58	110	152	72,37	4	12	33,33	0	12	0,00	104,655,82	95,039	110,12	nihil	9,622,00	nihil	1,882,00
IP112: Malle	448	376	119,15	185	171	108,19	0	13	0,00	0	13	0,00	68,530,63	98,998	69,22	nihil	3,371,83	nihil	393,50
IP112: Mechelen	780	997	78,23	219	366	59,84	3	32	9,38	28	32	87,50	174,523,47	243,620	71,64	nihil	82,328,73	nihil	3,846,50
IP112: Menen	1079	697	154,81	70	260	26,92	19	22	86,36	30	22	136,36	158,012,05	167,866	94,13	nihil	76,693,50	nihil	3,564,25
IP112: Merelbeke	687	693	99,13	122	278	43,88	4	23	17,39	37	23	160,87	142,605,05	175,539	81,24	nihil	21,039,28	nihil	9,496,83
IP112: Middelkerke	328	518	63,32	98	231	42,42	4	17	23,53	0	17	0,00	75,206,68	134,110	56,08	nihil	26,299,43	nihil	4,071,58
IP112: Mol	726	670	108,36	0	300	0,00	6	23	26,09	15	23	65,22	133,053,75	180,084	73,88	nihil	36,638,65	nihil	1,605,20
IP112: Mortsel	718	925	77,62	113	346	32,66	15	29	51,72	15	29	51,72	158,449,72	224,419	70,60	nihil	14,513,50	nihil	9,179,42
IP112: Neerpelt	355	434	81,80	169	206	82,04	13	15	86,67	15	15	100,00	101,307,07	120,266	84,24	nihil	26,455,30	nihil	13,757,75
IP112: Ninove	286	419	68,26	56	178	31,46	0	14	0,00	0	14	0,00	66,498,38	108,880	61,07	nihil	31,090,50	nihil	6,592,07
IP112: Oostende	1128	1375	82,04	323	541	59,70	18	44	40,91	30	44	68,18	206,252,65	331,572	62,20	nihil	123,556,90	nihil	35,979,10
IP112: Oostkamp	398	403	98,76	88	179	49,16	15	14	107,14	30	14	214,29	107,526,87	105,431	101,99	nihil	29,657,60	nihil	7,533,25
IP112: Oudenaarde	930	768	121,09	69	286	24,13	15	27	55,56	7	24	29,17	86,736,05	93,984	92,29	nihil	25,569,28	nihil	1,039,90
IP112: Oud-Turnhout	386	341	113,20	44	165	26,67	0	12	0,00	0	12	0,00	217,795,67	187,621	116,08	nihil	84,615,26	nihil	16,939,52
IP112: Overijse	401	393	102,04	14	165	8,48	0	13	0,00	0	13	0,00	30,839,28	100,057	30,82	nihil	2,577,45	nihil	291,00
IP112: Peer	145	232	62,50	55	115	47,83	0	9	0,00	0	9	0,00	62,482,75	67,456	92,63	nihil	16,239,40	nihil	6,069,00
IP112: Poperinge	308	318	96,86	17	119	14,29	6	11	54,55	10	10	100,00	101,734,92	76,622	132,78	nihil	19,758,28	nihil	2,775,00
IP112: Ranst	331	328	100,91	119	142	83,80	8	11	72,73	15	11	136,36	68,661,35	84,786	80,98	nihil	3,123,38	nihil	1,856,00
IP112: Roeselare	941	1062	88,61	186	432	43,06	29	35	82,86	74	35	211,43	299,274,60	268,980	111,26	nihil	85,908,45	nihil	19,893,15
IP112: Ronse	299	410	72,93	100	150	66,67	3	13	23,08	0	13	0,00	110,226,40	99,174	111,14	nihil	52,743,83	nihil	7,986,46
IP112: Schilde	726	666	109,01	115	263	43,73	15	21	71,43	30	21	142,86	67,875,53	165,276	41,07	nihil	14,284,90	nihil	8,229,25
IP112: Schoten	322	428	75,23	110	171	64,33	6	14	42,86	12	14	85,71	77,976,02	107,714	72,39	nihil	3,765,97	nihil	3,743,00
IP112: Sint-Gillis-Waas	360	384	93,75	164	164	100,00	7	13	53,85	0	13	0,00	62,838,25	98,986	63,54	nihil	28,729,65	nihil	1,966,91
IP112: Sint-Katelijne-Waver	1060	881	120,32	208	338	61,54	27	28	96,43	15	28	53,57	114,158,60	213,803	53,39	nihil	51,208,80	nihil	3,082,50
IP112: Sint-Niklaas	1207	907	133,08	243	365	66,58	9	29	31,03	15	29	51,72	162,823,30	226,206	71,98	nihil	73,527,50	nihil	8,234,90
IP112: Sint-Truiden	588	872	67,43	89	363	24,52	9	29	31,03	45	29	155,17	195,622,48	221,076	88,49	nihil	64,225,90	nihil	20,595,70
IP112: Tense	402	468	85,90	70	202	34,65	8	15	53,33	22	15	146,67	58,927,13	120,913	48,74	nihil	24,678,07	nihil	2,277,25
IP112: Ternat	533	565	94,34	97	242	40,08	16	19	84,21	15	19	78,95	125,431,83	146,380	85,69	nihil	15,435,70	nihil	1,869,99
IP112: Tervuren	484	865	55,95	114	347	32,85	5	28	17,86	27	28	96,43	67,911,88	220,056	30,86	nihil	10,983,00	nihil	5,771,66

IP112: Telt	785	810	96,91	183	310	59,03	16	27	59,26	10	26	38,46	202.109,65	199.368	101,38	nihil	38.081,73	nihil	15.557,00
IP112: Tienen	705	900	78,33	62	344	18,02	11	30	36,67	15	29	51,72	215.732,38	220.186	97,98	nihil	26.331,50	nihil	8.442,47
IP112: Tongeren	515	608	84,70	83	259	32,05	9	24	37,50	13	20	65,00	137.123,17	155.680	88,08	nihil	48.098,80	nihil	10.747,25
IP112: Torhout	371	506	73,32	63	202	31,19	3	16	18,75	10	16	62,50	113.299,80	127.809	88,65	nihil	20.280,68	nihil	8.394,25
IP112: Turnhout	494	609	81,12	199	275	72,36	3	23	13,04	0	21	0,00	163.052,23	162.401	100,40	nihil	63.887,45	nihil	3.516,65
IP112: Veurne	360	251	143,43	41	84	48,81	9	8	112,50	15	7	214,29	58.593,60	57.687	101,57	nihil	13.120,17	nihil	809,00
IP112: Vilvoorde	651	948	68,67	89	370	24,05	6	31	19,35	15	31	48,39	91.897,27	241.122	38,11	nihil	35.253,90	nihil	2.503,16
IP112: Waregem	783	794	98,61	169	318	53,14	27	26	103,85	28	26	107,69	195.584,95	202.002	96,82	nihil	18.428,20	nihil	13.584,88
IP112: Westerlo	346	481	71,93	105	216	48,61	5	17	29,41	9	17	52,94	121.063,92	127.830	94,71	nihil	39.951,20	nihil	815,50
IP112: Wetteren	410	558	73,48	112	232	48,28	6	19	31,58	0	19	0,00	138.579,50	142.940	96,95	nihil	34.588,02	nihil	6.500,08
IP112: Wevelgem	364	339	107,37	76	146	52,05	11	11	100,00	0	11	0,00	87.922,65	88.828	98,98	nihil	3.740,35	nihil	2.535,00
IP112: Wuustwezel	90	149	60,40	40	73	54,79	0	5	0,00	0	5	0,00	44.082,33	42.745	103,13	nihil	11.731,20	nihil	606,50
IP112: Zedelgem	193	351	54,99	44	166	26,51	3	12	25,00	15	12	125,00	84.735,23	95.556	88,68	nihil	25.280,13	nihil	4.173,50
IP112: Zele	459	389	117,99	83	162	51,23	2	13	15,38	0	13	0,00	65.237,90	101.157	64,49	nihil	62.077,67	nihil	3.469,42
IP112: Zottegem	1055	1060	99,53	107	407	26,29	26	34	76,47	0	34	0,00	209.136,62	262.982	79,53	nihil	28.716,40	nihil	13.410,25
IP112: Zwevegem	417	430	96,98	102	169	60,36	3	16	18,75	15	14	107,14	102.344,12	108.635	94,21	nihil			2.963,92

erkend WZC, SF, DVC en CVK

situatie 01.01.2010

erkend gezinszorg, aanvullende gezinszorg en oppasdienst

aantal uren over 2009

Bijlage 4:
Personenalarmsysteem

Insteek Commissie Welzijn – PAS

1. Regelgeving PAS – Thuiszorgdecreet – oude regelgeving

Aan wie

In het Thuiszorgdecreet voorzag de regelgeving dat, binnen de perken van de begroting, aan lokale en regionale dienstencentra subsidies kunnen verleend worden voor de aankoop van personenalarmtoestellen.

Wat**Hoe**

Zij konden hiervoor een aanvraag indienen vóór 1 april van elk jaar. De toestellen werden dan aangekocht tussen 1/04 van het lopende jaar en 31/03 van het volgende jaar.

Hoeveel

Per toestel kon men een subsidie krijgen van maximaal 495,78 euro.

Het maximale aantal per jaar voor de lokale dienstencentra werd vastgelegd op 10, dat van de regionale dienstencentra op 15.

Het totale contingent te subsidiëren toestellen was bovendien geplafonneerd. Voor de lokale dienstencentra werd het aantal vastgelegd op 30; voor de regionale dienstencentra op 60.

Eens dit plafond bereikt, konden enkel nog subsidie verkregen worden voor de aankoop van toestellen ter vervanging van eerder gesubsidieerde toestellen, die minstens 7 jaar voordien werden aangekocht

2. Regelgeving PAS – Thuiszorgdecreet – nieuwe regelgeving

Deze nieuwe regelgeving voor de PAS'en werd ingevoerd bij MB van 24/09/2007

Aan wie

Aan de erkende lokale en regionale dienstencentra met als optionele werkzaamheden het uitlenen van personenalarmtoestellen en het organiseren van de dienstverlening van een personenalarmcentrale kan de subsidie voor het aankopen van personenalarmtoestellen

Wat

Een personenalarmtoestel biedt de gebruiker de mogelijkheid om vanuit eender welke ruimte in zijn woning een noodoproep uit te zenden. Door te drukken op de knop van een zender wordt een signaal uitgezonden naar een op het telefoonnet aangesloten ontvanger/automatische selector. Die laatste zal in een bepaalde volgorde telefonisch contact zoeken met een aantal hulpverleners (familie, burens, vrienden) en een centrale oproepen tot een reactie volgt. [Een personenalarmtoestel bestaat dus steeds uit een combinatie van zender en ontvanger/automatische selector en kan, zonder afbreuk te doen aan de basisfunctionaliteit van personenalarmering, aangevuld worden met minstens de volgende functionaliteiten :

- a)valdetectie;
- b)bewegingsdetectie;
- c)rook/branddetectie;
- d)CO-detectie

Extra voorwaarden voor subsidiëring

- 50% van de aangekochte toestellen moet beschikken over minstens 2 van de hierboven vermelde functionaliteiten
- max. 20% van de toestellen met extra functionaliteiten (max. 20% van de 50% dus) beschikt over de combinatie 'rook/branddetectie' en 'CO-detectie)

Hoe

De erkende lokale en regionale dienstencentra, vermeld in artikel 1, kunnen jaarlijks bij het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid een subsidie aanvragen voor personenalarmtoestellen die ze willen aankopen in de periode die loopt van april van het jaar van de aanvraag tot en met maart van het daaropvolgende jaar.

De aanvraag gebeurt uitsluitend bij middel van een formulier dat jaarlijks door het agentschap ter beschikking wordt gesteld. Om ontvankelijk te zijn moet de aanvraag vóór 1 april naar het agentschap worden verstuurd.

Uitzondering

§ 2. In afwijking van § 1, kunnen de personenalarmtoestellen die worden gesubsidieerd lastens de begroting van het jaar 2007, aangekocht worden in de periode van 1 oktober 2007 tot en met 30 september 2008..

Hoeveel

Per toestel kan men een subsidie krijgen van maximaal 495,78 euro. Het maximale aantal per jaar voor de lokale dienstencentra werd vastgelegd op 10, dat van de regionale dienstencentra op 15. Het totale contingent te subsidiëren toestellen was bovendien geplafonneerd. Voor de lokale dienstencentra werd het aantal vastgelegd op 30; voor de regionale dienstencentra op 60.

Zodra de lokale en regionale dienstencentra hun maximale contingent van respectievelijk dertig en zestig toestellen hebben uitgeput, kunnen de toestellen die eerder werden aangekocht en gesubsidieerd ter uitvoering van dit besluit, vervangen en opnieuw gesubsidieerd worden op voorwaarde dat die toestellen minstens vier jaar oud zijn.

Uitzondering

Op de begroting 2007 konden in totaal 7560 personenalarmtoestellen gesubsidieerd worden.

In afwijking de algemene bepaling kunnen LDC's en RDC's in 2007 hun gehele contingent van respectievelijk dertig en zestig toestellen in één beweging aankopen. Na gemotiveerde aanvraag en binnen de perken van de goedgekeurde begrotingskredieten kan dat contingent in 2007 overschreden worden.

3. Regelgeving PAS – Woonzorgdecreet – nieuwe regelgeving

Aan wie

- Als een lokaal dienstencentrum de werkzaamheden, vermeld in artikel 5, A, 10° (PAS), verricht, kan de subsidie-enveloppe, vermeld in paragraaf 1, worden verhoogd met een bedrag van 495,78 euro per personenalarmtoestel dat door het centrum wordt aangekocht en dat ter beschikking zal worden gesteld van een zelfstandig wonende gebruiker..

- Voor het verrichten van de werkzaamheden, vermeld in artikel 5, A, 5°, kan de subsidie-enveloppe, vermeld in paragraaf 1, worden verhoogd met een bedrag van 495,78 euro per personenalarmtoestel dat door het centrum wordt aangekocht en dat ter beschikking zal worden gesteld van een zelfstandig wonende gebruiker.

Voor de RDC's is het uitlenen van PAS en het onderhouden van de centrale sinds het WZD een verplichte activiteit, voor de LDC's blijft het een optionele. Ze kunnen wel nog allebei aanspraak maken op de subsidiëring van die toestellen.

Wat

Een personenalarmtoestel biedt de gebruiker de mogelijkheid om vanuit eender welke ruimte in zijn woning een noodoproep uit te zenden. Door te drukken op de knop van een zender wordt een signaal uitgezonden naar een op het telefoonnet aangesloten ontvanger/automatische selector. Die laatste zal in een bepaalde volgorde telefonisch contact zoeken met een aantal hulpverleners (familie, burens, vrienden) en een centrale oproepen tot een reactie volgt. [Een personenalarmtoestel bestaat dus steeds uit een combinatie van zender en ontvanger/automatische selector en kan, zonder afbreuk te doen aan de basisfunctionaliteit van personenalarmering, aangevuld worden met minstens de volgende functionaliteiten :

- a)valdetectie;
- b)bewegingsdetectie;
- c)rook/branddetectie;
- d)CO-detectie

Extra voorwaarden voor subsidiëring

- 50% van de aangekochte toestellen moet beschikken over minstens 2 van de hierboven vermelde functionaliteiten
- max. 20% van de toestellen met extra functionaliteiten (max. 20% van de 50% dus) beschikt over de combinatie 'rook/branddetectie' en 'CO-detectie'

Hoe

De erkende lokale en regionale dienstencentra, vermeld in artikel 1, kunnen jaarlijks bij het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid een subsidie aanvragen voor personenalarmtoestellen die ze willen aankopen in de periode die loopt van april van het jaar van de aanvraag tot en met maart van het daaropvolgende jaar.

De aanvraag gebeurt uitsluitend bij middel van een formulier dat jaarlijks door het agentschap ter beschikking wordt gesteld. Om ontvankelijk te zijn moet de aanvraag vóór 1 april naar het agentschap worden verstuurd.

Hoeveel

Per toestel kan men een subsidie krijgen van maximaal 495,78 euro. Het maximale aantal per jaar voor de lokale dienstencentra werd vastgelegd op 10, dat van de regionale dienstencentra op 15.

Het totale contingent te subsidiëren toestellen was bovendien geplafonneerd. Voor de lokale dienstencentra werd het aantal vastgelegd op 30; voor de regionale dienstencentra op 60.

Zodra de lokale en regionale dienstencentra hun maximale contingent van respectievelijk dertig en zestig toestellen hebben uitgeput, kunnen de toestellen die eerder werden aangekocht en gesubsidieerd ter uitvoering van dit besluit, vervangen en opnieuw gesubsidieerd worden op voorwaarde dat die toestellen minstens vier jaar oud zijn.

Aan de erkende lokale en regionale dienstencentra met als optionele werkzaamheden het uitlenen van personenalarmtoestellen en het organiseren van de dienstverlening van een personenalarmcentrale kan de subsidie voor het aankopen van personenalarmtoestellen

Introductie nieuwe functies

* De Projecten Thuiszorg 2005 en 2006 'Technologie en Dementie' leverden erg waardevolle informatie en beleidssignalen op met betrekking tot de evaluatie van het personenalarmtoestel.

- Afgezien van de algemene appreciatie van het personenalarmtoestel, ervaart men de beperkte bewegingsvrijheid ervan, toch enigszins als een minpunt. De vraag naar en de nood aan een toestel dat in een ruimere omgeving veilig gebruikt kan worden, is reëel.

- Daarnaast werd vastgesteld dat er **ook de nood bestaat aan uitbreiding en differentiëring** van het bestaande klassieke personenalarmtoestel. **Daarbij dient vooral aandacht besteed te worden aan het verhogen van de veiligheid en het veiligheidsgevoel van zowel de gebruiker als de mantelzorger.**

Deze signalen werden door het beleid opgepikt en er werd een regelgeving voorbereid waarbij ook extra veiligheidsverhogende modules of functionaliteiten naast klassieke personenalarmering subsidieerbaar worden gesteld via de lokale en regionale dienstencentra.

Het ging om de introductie van de volgende functionaliteiten:

- bewegingsdetectie,
- CO-detectie,
- Rook en branddetectie,
- valdetectie

Deze voorgestelde modules bieden het voordeel dat het gebruik er van reeds uitvoerig is getest. (oa. Projecten Technologie en Dementie) Bovendien wordt de compatibiliteit ervan met alle mogelijke personenalarmtoestellen gegarandeerd.

* Om deze nieuwe beleidsinitiatieven betreffende personenalarmering in de praktijk te vertalen, is in de begroting 2007 een bedrag van 3.748.000 € vrijgemaakt.

- Dit budget wordt zal voor het grootste gedeelte worden aangewend voor de financiering van de aankoop van de personenalarmtoestellen, aangevuld met één of meerdere van de vier geselecteerde optionele modules:

Daarbij zullen de lokale en regionale dienstencentra de gelegenheid krijgen om het volledige contingent (zoals ik in mijn inleiding zei : 30 toestellen voor LDC en 60 toestellen voor RDC) in één beweging aan te kopen. Dit ontslaat hen meteen van de administratieve lasten die gepaard gaan met een jaarlijkse subsidie-aanvraag van een beperkt aantal toestellen.

- Een beperkt gedeelte van het budget kan mogelijks in het kader van éénmalige projectsubsidies aangewend worden om modellen te ontwikkelen welke bevorderen dat de hulp- en dienstverlening maximaal wordt afgestemd, ook op de nieuwe functionaliteiten die het personenalarmtoestel zal bieden. (zie hieronder)

* In 2007 werd het thema "Praktijkgericht onderzoek bij gebruikers van personenalarmtoestellen m.b.t. de positieve en negatieve indicaties voor de aanwending van de bijkomende functionaliteiten branddetectie, CO-detectie, valdetectie en bewegingsdetectie, alsook de ontwikkeling van een optimaal model van zorgverlening, afgestemd op deze bijkomende functionaliteiten" opgenomen bij de thema's voor de projecten Thuiszorg.

Opzet van deze projecten

- de positieve en negatieve indicaties (situationele kenmerken, cliëntkenmerken, ...) voor de aanwending van bijkomende functionaliteiten, naast klassieke personenalarmering in kaart brengt;
- onderzoekt welke impact de bijkomende functionaliteiten hebben voor professionele hulp- en dienstverleners;
- onderzoekt welke impact de bijkomende functionaliteiten hebben voor mantelzorgers en de vrijwillige hulp- en dienstverleners;
- aangeeft hoe de bijkomende functionaliteiten geëvalueerd worden door de gebruikers, mantelzorgers en in de cliëntsituatie betrokken hulp- en dienstverleners;
- aangeeft op welke wijze de bijkomende functionaliteiten optimaal kunnen worden geïmplementeerd in het hulp- en dienstverleningsproces

Deze multidisciplinaire studie zou vanuit zowel socio-economisch, technisch als juridisch oogpunt onderzoeken welke de mogelijkheden zijn om met behulp van de moderne technologie, te komen tot een maximale ondersteuning van de thuiszorg.

Het finale opzet was de afstemming en samenwerking tussen de verschillende relevante partners (overheid, producenten, professionele zorgsector, gebruikers en mantelzorgers) met het oog op de implementatie van de technologie in het totale hulp- en dienstverleningsconcept en de uiteindelijke realisatie van een aantal nieuwe zorgmodellen.

* Uit consultatie van experts en ook uit de resultaten van de projecten Technologie en Dementie 2006 blijkt dat de markt vandaag nog niet toe is aan het inzetten van mobiele personenalarmering. De producten die vandaag op de markt zijn, zijn vooralsnog onbetrouwbaar en onvoldoende afgestemd op de reële noden van de ouderen.

Bedenkingen naar verdere uitbreiding

* Uit consultatie van experts en ook uit de resultaten van de projecten Technologie en Dementie 2006 blijkt dat de markt nog niet toe is aan het inzetten van mobiele personenalarmering. De producten die vandaag op de markt zijn, zijn vooralsnog onbetrouwbaar en onvoldoende afgestemd op de reële noden van de ouderen.

* Bovendien heeft elke uitbreiding een effect op de organisatie van een alarmcentrale. Indien de PAS-dienstverlening met een aantal extra modules wordt uitgebreid, zal dit ongetwijfeld gevolgen hebben op de organisatie en bestaffing van de alarmcentrale. Afhankelijk van het aantal extra modules zal het aantal oproepen aanzienlijk toenemen.

* Afgezien van de technische aspecten, lijken de aanpassing van de bestaande protocollen, in functie van de nieuwe dienstverlening, en de implementatie ervan, grote uitdagingen te zullen worden.

Aantallen aankoopjaar 2007

- voor de RDC's werd in 2007 subsidie aangevraagd voor in totaal 3.650 toestellen (3.000 regulier en 650 in overtal). Het totale gevraagde budget bedroeg 1.809.597 euro.
- voor de LDC's werd voor 711 toestellen subsidie aangevraagd (700 regulier en 11 in overtal). Het totaal gevraagde budget bedroeg 352.499,58 euro.

Bijlage 5:

Basisallocatie GE0 GD339 5112 – Overzicht van het aantal personen met een ‘woonrecht’ en van het aantal personen dat reeds een beroep heeft gedaan op dat ‘woonrecht’

Vragen uit de Commissie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin naar aanleiding van de begrotingsbesprekingen
--

Antwoord op vraag 8 - Bevak

Het agentschap beschikt niet over gegevens over het aantal particulieren dat trekkingsrechten heeft of over het aantal particulieren met trekkingsrechten dat gebruik maakt van het woonrecht. Deze gegevens zijn waarschijnlijk beschikbaar bij de NV Serviceflats Invest.

Bijlage 6:
Agentschap Jongerenwelzijn – Opsplitsing van het krediet

TOEREKENING BUDGETTEN JONGERENWELZIJN					
	TOTALEN	HOOFDBESTUUR	GEMEENSCHAPS- INSTELLINGEN	SOCIALE DIENSTEN & COMITE BJ	PRIVATE SECTOR
Personeel op 31/12/2009	5.688	74	594	571	4.449
Budgetten 2011					
GA 200 1100 Lonen	56.024	4.186	28.690	23.148	0
GA 201 1211 * Werking ICT	1.305	78	626	601	0
GA 202 1211 * Algemene werking	2.467	147	1.183	1.137	0
GA 7422 * Materieel ICT	645	45	357	243	0
GA 205 7422 Materieel	185	11	89	85	0
Fo JW werking & subsidiëring	312.290	67	3.073	550	308.600
Fo JW investeringen	7.461		7.461	0	

* versleuteld in functie van het aantal personeelsleden
 GI 594 SD 571 HB 74 = 1.239

Bijlage 7:

Kind en Gezin – Evolutie van het budget voor preventieve gezinsondersteuning per
geboren kind en per gezin

overzicht uitgaven voor huisbezoeken en consulten

	2006	2007	2008	2009	2010
uitgaven consultatiebureaus	€ 8.962.135,39	€ 9.673.797,10	€ 11.517.521,25	€ 11.656.550,85	€ 11.764.447,05
uitgaven kleuterparticipatie	NVT	€ 146.532,68	€ 413.093,81	€ 655.752,80	€ 670.846,86
loonkost regioverpleegkundigen en gezinsondersteuners	€ 22.666.255,32	€ 23.205.650,33	€ 23.222.971,59	€ 24.504.076,94	€ 24.473.310,37
reiskosten regioverpleegkundigen en gezinsondersteuners	€ 962.571,51	€ 1.137.850,41	€ 1.184.384,19	€ 1.165.676,78	€ 1.183.687,64
TOTAAL	€ 32.590.962,22	€ 34.163.830,52	€ 36.337.970,84	€ 37.982.057,37	€ 38.092.291,92
aantal geboorten geregistreerd in IKAROS (+ raming voor 2010)	69529	70575	73067	72770	73.480
gemiddelde kostprijs per geboorte	€ 468,74	€ 484,08	€ 497,32	€ 521,95	€ 518,40

Bijlage 8:
Overzicht van de reeds automatisch toegekende rechten

[illegible]