



Vlaams  
Parlement

stuk **778** (2010-2011) – Nr. 10  
ingediend op 7 december 2010 (2010-2011)

**Ontwerp van decreet**  
**houdende bepalingen**  
**tot begeleiding van de begroting 2011**

**Verslag**

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur,  
Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed  
uitgebracht door mevrouw Valerie Taeldeman

(Hoofdstuk 9. Oppervlaktewateren;  
hoofdstuk 10. Extern onderzoeksfonds INBO;  
hoofdstuk 21. Raad voor vergunningsbetwistingen)

*Samenstelling van de commissie:**Voorzitter: de heer Bart Martens.**Vaste leden:*

de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyskens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;  
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Marleen Van den Eynde;  
de dames Gwenny De Vroe, Mercedes Van Volcem;  
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;  
mevrouw Tine Eerlingen, de heer Wilfried Vandaele;  
de heer Ivan Sabbe;  
de heer Hermes Sanctorum.

*Plaatsvervangers:*

de dames Karin Brouwers, Veerle Heeren, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;  
mevrouw Katleen Martens, de heren Stefaan Sintobin, Wim Wienen;  
de heren Karlos Callens, Dirk Van Mechelen;  
de heer Philippe De Coene, mevrouw Els Robeyns;  
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;  
de heer Boudewijn Bouckaert;  
de heer Dirk Peeters.

## Stukken in het dossier:

- 778** (2009-2010) – Nr.1: Ontwerp van decreet + Addendum  
– Nr. 2 t.e.m. 5: Amendementen  
– Nr. 6: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
– Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme  
– Nr. 8: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
– Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011 op 16 en 24 november 2010.

Het ontwerp van programmadecreet werd samen geagendeerd met het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St.* Vl. Parl. 2010-11, nr.15/5-G.

## Hoofdstuk 9. Oppervlaktewateren

### 1.1. Toelichting

Mevrouw *Joke Schauvliege*, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur, geeft toelichting bij het hoofdstuk Oppervlaktewateren.

#### Afdeling 1. Bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging

Artikel 54 werkt een vrijstellingsregeling uit voor bronbemalingen die technisch noodzakelijk zijn voor bouwkundige werken of de aanleg van nutsvoorzieningen. De aanpassing strekt ertoe het lozen van bemalingswater in de openbare riolering zoveel mogelijk tegen te gaan.

De voorgestelde regeling sluit aan bij het uitgangspunt van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en de code van goede praktijk voor de aanleg van openbare rioleringen. Bemalingswater kan slechts in de openbare riolering worden geloosd wanneer het technisch onmogelijk is er zich op een andere manier van te ontdoen. Het bemalingswater moet bij voorkeur worden hergebruikt of opnieuw in de bodem gebracht, of als dit niet mogelijk is geloosd in oppervlaktewater of in een kunstmatige afvoerweg voor hemelwater. De lozing in riool is pas in laatste instantie toegelaten. Om de lozing op riool financieel te ontmoedigen, wordt voor de overige verwijderingswijzen in een heffingsvrijstelling voorzien.

De aanvoer van grote hoeveelheden bemalingswater naar de rioolwaterzuiveringsinstallaties verdunt het afvalwater waardoor het moeilijker verwerkbaar is en de zuiveringskosten stijgen. Het lozen van bemalingswater op gemengde riolering legt daarenboven een zware last op het hydraulische transport van het afvalwater, waardoor onder meer overstorten frequenter gaan werken en aldus ongezuiverd afvalwater in het milieu terecht komt.

Overeenkomstig Vlarem moet de exploitant van de rioolwaterzuiveringsinstallatie om toestemming worden gevraagd voor lozing van bemalingswater van meer dan 10 kubieke meter per uur in de openbare riolering. Daarom wordt er de voorkeur aan gegeven de heffingsplicht te behouden voor de tijdelijke lozingen van bemalingswater met een debiet hoger dan 10 m<sup>3</sup>/uur, met uitzondering van bemalingen van minder dan zes weken voor de bouw van gezinswoningen met een kelder verdieping van maximum 150 vierkante meter.

Ook voor de permanente lozingen van bemalingswater wordt de heffing behouden omdat deze permanente lozingen uit de riolering moeten worden geweerd.

Artikel 55 vervangt artikel 35quinquies, §12, van de wet op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. De tekst van het artikel wordt afgestemd op het gewijzigde artikel 28quater, §2, van het Grondwaterdecreet, dat in een combinatie van de verschillende berekeningswijzen voorziet in geval de beschikbare tellerstand geen volledig jaar omvatten. Om tot een zo correct mogelijke heffing te komen, wordt in artikel 35quinquies, §12, dezelfde aanpassing ingevoerd voor de vaststelling van het geloosde

jaardebiet, het af te trekken volume koelwater en de opgenomen hoeveelheid oppervlaktewater en hemelwater. Overeenkomstig het huidige artikel 35quinquies, §12, moesten de voor 1 januari 2004 geplaatste debietmeters uiterlijk op 1 januari 2008 door de Vlaamse Milieumaatschappij zijn verzegeld. Deze datum is volgens de minister niet haalbaar gebleken. Aangezien de Vlaamse Milieumaatschappij nog volop bezig is met deze taak wordt de reeds verstreken termijn voor de verzegeling geschrapt. In de huidige tekst wordt niet geregeld wie de na 1 januari 2004 in gebruik genomen debietmeters moet verzegelen. Het aangepaste artikel verduidelijkt dat de leverancier, de installateur of een erkend deskundige in de discipline grondwater of oppervlaktewater dit moet doen.

Artikel 56 van het ontwerp van decreet stemt artikel 35septies, §2, van de Oppervlaktewaterenwet af op het gewijzigde artikel 28quater, §2, van het Grondwaterdecreet en voert dezelfde aanpassing in voor de bepaling van de opgenomen hoeveelheid oppervlaktewater en hemelwater. Ook hier wordt de termijn voor de verzegeling van de voor 1 januari 2004 geïnstalleerde debietmeters weggelaten en uitdrukkelijk geregeld wie de overige debietmeters moet verzegelen.

De artikelen 57 tot en met 59 wijzigen diverse artikelen van de wet op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. De wijzigingen vloeien voort uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. De berekening van de termijn waarover de heffingsplichtige beschikt om te antwoorden op een bericht van rechtzetting of een bericht van heffing van ambtswege wordt aangepast. Dezelfde wijziging wordt ingevoerd voor de bezwaartermijn. In tegenstelling tot vroeger vangen deze termijnen niet meer aan vanaf de verzendingsdatum. Volgens de nieuwe regeling beginnen die termijnen pas te lopen vanaf de derde werkdag na de verzending van het bericht of van het heffingsbiljet. Naar analogie van de wetwijziging voor de inkomstenbelastingen wordt een zaterdag niet als werkdag in aanmerking genomen.

Door artikel 60 wordt een sector 58 aan de bijlage bij de Oppervlaktewaterenwet toegevoegd. Deze sector omvat de bronbemalingen waarvoor in de nieuwe §8 van artikel 35bis een heffingsregeling is opgenomen. Door de invoering van een specifieke sector worden extreem hoge heffingen via de sector 55 vermeden.

## Afdeling 12. Grondwaterbeheer

Artikel 61 wijzigt de bepaling van de opgenomen hoeveelheid grondwater. Deze aanpassing is volgens de minister essentieel voor een correcte vaststelling van het grondwaterverbruik. Volgens de huidige regeling wordt het grondwater in eerste instantie vastgesteld op basis van een continue debietregistratie. Als tellerstanden ontbreken, wordt de vergunde hoeveelheid in aanmerking genomen. Voor niet-vergunde grondwaterwinnings wordt het volume grondwater forfaitair berekend op basis van de nominale pompcapaciteit. De minister meldt dat deze regeling problemen oplevert voor een toenemend aantal dossiers. Heffingsplichtigen die meer grondwater oppompen dan toegelaten in de vergunning, hebben er geen belang bij over tellerstanden te beschikken, alhoewel zij daartoe wettelijk verplicht zijn. Als de VMM over tellerstanden voor een gedeelte van het jaar beschikt waaruit blijkt dat het werkelijk grondwaterverbruik hoger is dan het vergunde debiet, vormt de grondwatervergunning geen betrouwbaar uitgangspunt voor de periode waarin het grondwater werd gemeten. Anderzijds wijst de praktijk uit dat de extrapolatie op jaarbasis van de tellerstanden van een beperkte periode niet altijd tot een juist resultaat leidt. Het is daarom nodig om een combinatie van de verschillende bepalingswijzen toe te laten.

De aanpassing van artikel 28quater, §2, van het Grondwaterdecreet in artikel 61 is in de eerste plaats bedoeld voor de heffingsplichtigen waarvan het debietmeetsysteem door oorzaken onafhankelijk van hun wil een bepaalde periode buiten gebruik is gesteld of die pas in de loop van het jaar een grondwaterput in gebruik nemen. Daarnaast is deze wijziging

volgens de minister minstens even belangrijk om fraude te kunnen aanpakken. Als de tellerstanden geen betrekking hebben op een volledig jaar wordt een opsplitsing gemaakt in aparte periodes. Voor de periodes waarvoor geen tellerstanden beschikbaar zijn, wordt het verbruik al naargelang het geval bepaald op basis van de vergunning of het nominaal pompvermogen en op dagbasis berekend. Voor de andere periodes worden de overeenstemmende tellerstanden in rekening gebracht. De nieuwe regeling houdt het risico in dat het grondwater enkel gemeten wordt in periodes van verlaagde activiteit. Dit kan worden tegengegaan door het opleggen van boetes. Om hierover betwisting te vermijden, wordt duidelijk gesteld dat de VMM een boete kan toepassen wegens het niet of onvolledig voorhanden zijn van tellerstanden voor het volledige jaar.

Het huidige artikel 28quater, §2, 2°, a), wordt geschrapt. De toepassing ervan was enkel toegelaten als de totale waterbalans gekend is. In de praktijk was dit zelden of nooit het geval en werden de opgenomen, geloosde en verdampste hoeveelheden door de heffingsplichtige geraamd. Dergelijke schattingen kunnen niet worden aanvaard voor het bepalen van het grondwaterverbruik.

De artikelen 62, 63 en 65 wijzigen diverse bepalingen van het Grondwaterdecreet. Ook voor de grondwaterheffing wordt de aanvang van de antwoord- en bezwaartermijn aangepast, gevolggend aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

De wijziging van artikel 28decies, §2, in artikel 64, beoogt de discrepantie tussen de navorderingstermijn in de Oppervlaktewaterwet en het Grondwaterdecreet weg te werken. Omwille van de integratie van de afvalwater- en grondwaterheffing is dezelfde vestigings- en inningsprocedure noodzakelijk.

### **1.2. Bespreking**

Mevrouw *Gwenny De Vroe* meent dat de bepalingen zeer technisch van aard zijn en geen wijziging inhouden van het gevoerde beleid. Dezelfde opmerking geldt voor de wijzigingen in hoofdstuk 10 over het extern onderzoeksprojectfonds van INBO.

### **1.3. Artikelsgewijze bespreking en stemming**

De artikelen 54 tot en met 65 en het hele hoofdstuk 9 worden zonder opmerkingen aangenomen met 5 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

## **Hoofdstuk 10. Extern onderzoeksprojectfonds INBO**

### **1.4. Toelichting**

Minister *Joke Schauvliege* licht ook hoofdstuk 10, met het enige artikel 66, toe. Het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek voert externe onderzoeksprojecten uit, onder meer voor de Vlaamse overheid en de Europese Commissie, en neemt deel aan Europese samenwerkingsverbanden. De onderzoeksprojecten waaraan het Eigen Vermogen deelneemt, sluiten volgens de minister per definitie sterk aan bij de onderzoekstopics die de beheersovereenkomst van het INBO oplegt. De personeelsleden van het Eigen Vermogen en de personeelsleden van het INBO werken dan ook samen in dezelfde teams.

De financiële return van deze projecten vloeit momenteel integraal terug naar het Eigen Vermogen, terwijl een deel van de kosten worden gedragen door het INBO. Het gaat om kosten zoals het gebruik van de dienstwagens en infrastructuur, gebruik van de onderzoeksapparatuur, management en ondersteunende diensten, zoals laboratoria en informatie- en communicatietechnologie, inzet van senior onderzoekers en technisch personeel.

Het INBO wenst de gemaakte kosten te kunnen factureren aan het Eigen Vermogen en te laten terugvloeien naar het INBO door middel van een variabel krediet. Daarom wordt een extern onderzoeksprojectfonds opgericht.

### **1.5. Artikelsgewijze bespreking en stemming**

Artikel 66 en hoofdstuk 10 worden aangenomen met 5 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

## **Hoofdstuk 21. Raad voor vergunningsbetwistingen**

### **1.6. Toelichting**

De heer *Philippe Muyters*, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, geeft toelichting bij het hoofdstuk 21 Raad voor vergunningsbetwistingen met het enige artikel 78.

De minister verwijst naar zijn antwoord op de recente vragen om uitleg over de Raad voor vergunningsbetwistingen (*Hand. Vl. Parl. 2010-11, nr. C59*) en de maatregelen die in de begroting 2011 worden genomen.

Artikel 78 wijzigt artikel 4.8.19. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, dat handelt over de tussenkost van belanghebbenden in een zaak die aanhangig werd gemaakt bij de Raad voor vergunningsbetwistingen. Artikel 4.8.18 van de VCRO bepaalt dat de verzoeker een rolrecht verschuldigd is maar zegt niets over de tussenkomende partij. De minister wijst erop dat ook tussenkosten van belanghebbenden kosten met zich meebrengen, zowel op procedureel (zoals het betekenen via aangetekende zending) als inhoudelijk vlak (bijkomende argumentering). Het is dan ook billijk te bepalen dat ook de tussenkomende partij een rolrecht verschuldigd is.

### **1.7. Artikelsgewijze bespreking en stemming**

Amendement nr. 6 van de heren Wilfried Vandaele, Lode Ceysens en Bart Martens en de dames Michèle Hostekint, Tine Eerlingen, Katrien Schryvers en Tinne Rombouts strekt ertoe in hoofdstuk 21 een artikel 77/1 in te voegen (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, nr. 778/3*). Artikel 4.8.6, §3, van de VCRO, wordt vervangen door een bepaling die stelt dat de Raad de leden van zijn administratief personeel aanstelt. De Raad kan deze bevoegdheid geheel of gedeeltelijk aan de voorzitter opdragen.

De heer *Wilfried Vandaele* verduidelijkt dat het amendement extra contractuele aanstellingen mogelijk moet maken. Dit zou de werking van de Raad ten goede moeten komen, zoals al eerder in de commissie werd besproken.

Amendement 6 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 78 en hoofdstuk 21 worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Bart MARTENS,  
voorzitter

Valerie TAELEMAN,  
verslaggever

---

**Gebruikte afkortingen:**

INBO	Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek
VCRO	Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
Vlarem	Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij