

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **570** (2009-2010) – Nr. 2
ingediend op 22 juni 2010 (2009-2010)

Voorstel van decreet

van de heren Matthias Diependaele,
Koen Van den Heuvel en Bart Van Malderen,
mevrouw Helga Stevens, de heer Jan Laurys,
mevrouw Güler Turan en de heer Robrecht Bothuyne

houdende diverse bepalingen
inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Verslag

namens de Commissie voor Economie,
Economisch Overheidsinstrumentarium,
Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Chris Janssens en mevrouw Martine Fournier

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de heer Matthias Diependaele, mevrouw Helga Stevens;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Filip Watteeuw.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Eric Van Rompuy;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Jan Penris;
mevrouw Fientje Moerman, de heer Herman Schueremans;
mevrouw Mia De Vits, de heer Peter Vanvelthoven;
de dames Vera Celis, Lies Jans;
de heer Lode Vereeck;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Stukken in het dossier:

570 (2009-2010) – Nr. 1: Voorstel van decreet

INHOUD

I.	Toelichting door de heer Matthias Diependaele	4
1.	Decretale bekrachtigingen in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid	4
2.	De oprichting van sector-, beroeps- en leertijdcommissies van Syntra Vlaanderen	4
3.	De vzw ESF-Agentschap	5
4.	Terminologische wijzigingen inzake Beter Bestuurlijk Beleid.....	5
5.	De sectorconvenants Vlaams werkgelegenheidsbeleid	5
II.	Bespreking	6
III.	Stemming	7
	Gebruikte afkortingen	8

De Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie besprak dit voorstel van decreet op haar vergadering van 17 juni 2010.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER MATTHIAS DIEPENDAELE

Namens de indieners licht de heer *Matthias Diependaele* het voorstel toe.

Het voorstel van decreet voert een aantal wijzigingen door aan diverse reglementeringen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

1. Decretale bekrachtigingen in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid

Twee besluiten inzake de toewijzing van goederen enerzijds aan de VDAB en anderzijds aan Syntra Vlaanderen kwamen er onder andere gelet op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, inzonderheid artikel 35. Dit artikel bepaalt onder meer dat alle besluiten die de toewijzing van onder andere goederen aan intern verzelfstandigde agentschappen en extern verzelfstandigde agentschappen inhouden, ophouden werking te hebben indien zij niet bij decreet worden bekrachtigd binnen de twaalf maanden na datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging van die besluiten in de artikelen 2 en 3 werkt terug tot op die datum.

2. De oprichting van sector-, beroeps- en leertijdcommissies van Syntra Vlaanderen

Artikel 29 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen stelde dat binnen het Instituut voor Zelfstandig Ondernemen, de rechtsvoorganger van Syntra Vlaanderen, bijzondere beroeps-, sector- en leertijdcommissies konden worden opgericht. Dat decreet werd opgeheven door artikel 46 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Een aantal van de bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 werd opnieuw opgenomen in het decreet van 7 mei 2004. Voor sommige bepalingen gebeurde dat slechts gedeeltelijk. Zo werd ook artikel 19 van het decreet van 23 januari 1991 niet integraal overgenomen. Artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004 spreekt enkel over bijzondere commissies die uit de leden van de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie worden samengesteld, en niet meer over commissies die zijn samengesteld uit personen die werden voorgedragen door de organisaties die behoren tot het ressort van Syntra Vlaanderen of uit personen die werden gekozen wegens hun bijzondere bevoegdheid.

Voor de beroepscommissies betekende die decreetsaanpassing in wezen het einde van hun werking. Ook wat de presentiegelden van de leden van de beroepscommissies betreft, was er bij de oprichting van Syntra Vlaanderen nog geen duidelijkheid.

Gezien hun noodzaak, zijn de sector-, beroeps- en leertijdcommissies steeds blijven functioneren binnen Syntra Vlaanderen. Ze worden dus nu in artikel 4 opnieuw decretaal opgericht.

Doordat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen overeenkomstig artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie van start ging op 1 april 2006, moet die bepaling retroactief in werking worden gesteld.

3. De vzw ESF-Agentschap

Er worden drie wijzigingen aangebracht aan het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap.

In eerste instantie worden de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap nader omschreven. Daarnaast wordt in de mogelijkheid voorzien dat de Vlaamse Regering de vzw ESF-Agentschap kan belasten met het beheer, de voortgangsbewaking, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en bijhorende cofinancieringsmiddelen. Het gaat daarbij om Europese fondsen die complementair zijn aan het Europees Sociaal Fonds zoals het Europees Globalisatiefonds en het Europees Integratiefonds.

De vormen van beheer die beide Europese financiële instrumenten behoeven, sluiten zeer nauw aan bij die van het Europees Sociaal Fonds. De Europese Commissie vraagt trouwens om de complementariteit en de additionaliteit tussen de diverse fondsen en het ESF van nabij te bewaken.

Daarnaast maakt deze wijziging het ook mogelijk om het eenloketprincipe in het kader van de diverse Europese programma's te organiseren.

Tot slot wordt de bestaande financieringsregeling gewijzigd. De Europese fondsen vragen een cofinanciering van de lidstaat of van de regio. De bestaande financieringsregeling in het decreet wordt gewijzigd, zodat aan de vzw ESF-Agentschap subsidies kunnen worden toegekend met het oog op de cofinanciering van acties of projecten binnen de haar toegekende opdrachten. Aldus kan de vzw ESF-Agentschap zorgen voor de totale financiering (Europese en Vlaamse cofinanciering) van projecten. Daardoor zal een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging worden doorgevoerd, aangezien promotoren nog slechts aan één enkel pakket van financieringscriteria zullen moeten voldoen.

4. Terminologische wijzigingen inzake Beter Bestuurlijk Beleid

Er worden een aantal terminologische wijzigingen aangebracht aan enkele besluiten en decreten, die het gevolg zijn van Beter Bestuurlijk Beleid.

5. De sectorconvenants Vlaams werkgelegenheidsbeleid

Conform de gangbare praktijk werden de sectorconvenants afgesloten op basis van een door het VESOC goedgekeurd modelconvenant. Die praktijk werd vertaald naar artikel 4, derde lid, van het decreet van 13 maart 2009 betreffende de sectorconvenants. VIONA-onderzoek naar de werking van de sectorconvenants toont echter aan dat die manier van werken de dynamiek niet altijd ten goede komt. Via voorliggende decreetswijziging wordt aan de sectoren een leidraad aangeboden als inhoudelijk kader.

De looptijd van het sectorconvenant wordt gewijzigd in die zin dat het sectorconvenant kan worden afgesloten voor een looptijd van maximaal twee jaar. Het huidige artikel 6 waarin een vaste duurtijd van twee jaar wordt vastgesteld, staat een flexibele aanpak van de sectorconvenants als werkgelegenheidsinstrument in de weg. Een flexibele looptijd maakt het mogelijk de convenantenwerking te synchroniseren, en te voorzien in een aanpak op maat van de sector.

Als gevolg van de voormelde wijziging in artikel 6 van het decreet wordt noodzakelijkerwijs eveneens het voortgangskader en het evaluatiekader, zoals bepaald in artikel 9, gewijzigd. Dat kader wordt afgestemd op de flexibele looptijden van de convenanten. Het artikel verleent de Vlaamse Regering de mogelijkheid om de wijze van rapportering, zowel die inzake de voortgangsrapportering als die inzake de eindrapportering, nader te bepalen, met inbegrip van de timing inzake de voortgangsrapportering.

II. BESPREKING

Mevrouw *Lydia Peeters* zegt dat het opvalt dat er in dit voorstel van decreet heel wat bepalingen retroactief van toepassing zullen worden. Het is een duidelijk reparatiedecreet. Was dit niet beter een ontwerp van decreet geweest, dat aan het advies van de Raad van State zou zijn onderworpen?

Mevrouw Peeters stelt vast dat de bekrachtiging van de besluiten inzake de toewijzing van goederen aan de VDAB en aan Syntra Vlaanderen, twee en drie jaar na de publicatie van de besluiten gebeurt. Gaan er dan geen problemen opduiken met de rechtsgeldigheid van beslissingen die in de tussentijd zijn genomen?

De fractie van de spreekster staat achter de administratieve vereenvoudiging die in de sectorconvenants wordt doorgevoerd.

De heer *Chris Janssens* is eveneens van oordeel dat dit beter een ontwerp van decreet was geweest. Hij heeft bedenkingen bij de bepalingen aangaande het ESF-Agentschap, waarbij de mogelijkheid wordt gecreëerd dat dit agentschap nog andere Europese fondsen zal gaan beheren. Het Integratiefonds dient om de integratie van personen uit derde landen vlotter te laten verlopen. Hierbij wordt geopteerd voor een andere financieringsregeling, namelijk cofinanciering door de lidstaten of de regio's. Op de website van het ESF-Agentschap Vlaanderen staat dat Vlaams minister Geert Bourgeois al cofinancieringsmiddelen heeft voorzien voor dat Integratiefonds voor acties en projecten rond integratie en inburgering. Deze subsidies blijken in de praktijk volgens dit lid niet al te efficiënt te worden aangewend. Het budget stijgt bovendien van 500.000 euro in 2007 naar 1,1 miljoen euro in 2013. De spreker zegt dat zijn fractie hier grote bezwaren tegen heeft.

De heer *Filip Watteuw* zegt dat ook volgens hem een dergelijk reparatiedecreet in de vorm van een ontwerp van decreet moet worden ingediend. Ook hij heeft bedenkingen bij de retroactiviteit van een aantal bepalingen. In artikel 14 over de sectorconvenants ten slotte krijgt de Vlaamse Regering een erg grote vrijheid wat betreft vorm, inhoud en timing van het voortgangsrapport en eindrapport. Dat betekent dat de Vlaamse Regering het Vlaams Parlement hierover zeker moet inlichten.

De heer *Matthias Diependaele* antwoordt dat hij akkoord gaat met de opmerkingen over de retroactiviteit van sommige bepalingen. Hij wijst er echter op dat dit een reparatiedecreet is van zaken die in de vorige legislatuur zijn beslist. Een aantal besluiten moest in elk geval decretaal worden verankerd, omdat dat nu eenmaal decretaal zo was bepaald.

Dat de bevoegdheden van het ESF-Agentschap tot andere Europese fondsen worden uitgebreid is een kwestie van administratieve vereenvoudiging. Op die manier is er nog maar één instelling die de Europese fondsen beheert.

De heer Diependaele wijst er ten slotte nog op dat dit voorstel van decreet wel degelijk een legistiek advies heeft gekregen van de legistieke cel van het Vlaams Parlement.

III. STEMMING

De artikelen 1 tot en met 4 en de artikelen 7 tot en met 15 worden eenparig aangenomen.

De artikelen 5 en 6 worden aangenomen met 8 stemmen voor, 2 stemmen tegen bij 2 onthoudingen.

Het gehele voorstel van decreet wordt ten slotte ongewijzigd aangenomen met 7 stemmen voor bij 5 onthoudingen.

De voorzitter,

Patricia CEYSENS

De verslaggevers,

Chris JANSSENS

Martine FOURNIER

Gebruikte afkortingen

ESF	Europees Sociaal Fonds
SYNTRA	Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming Syntra Vlaanderen
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VESOC	Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité
VIONA	Vlaams Interuniversitair Onderzoeksnetwork Arbeidsmarktrapportering
WSE	(Departement) Werk en Sociale Economie