

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **366** (2009-2010) – Nr. 2
ingediend op 20 mei 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het Protocol
van wijzigingen bij het Verdrag betreffende de
Internationale Hydrografische Organisatie,
aangenomen in Monaco op 14 april 2005

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door mevrouw Fatma Pehlivan

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceyskens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de dames Marijke Dillen, Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

366 (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken	4
1.	Belang van de hydrografie en van de Internationale Hydrografische Organisatie	4
2.	Totstandkoming en inhoud van het protocol	4
3.	Vlaamse bevoegdheden.....	5
4.	Gemengde aard van het protocol en procedureverloop.....	5
5.	Inwerkingtreding van het protocol	5
II.	Bespreking	6
III.	Stemmingen	6
1.	Artikelsgewijze stemming	6
2.	Stemming over het geheel	6

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werd op datum van dinsdag 11 mei 2010 het instemmingsdecreet met het Protocol van wijzigingen bij het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie, aangenomen in Monaco op 14 april 2005, besproken en unaniem goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

1. Belang van de hydrografie en van de Internationale Hydrografische Organisatie

Bij de aanvang van haar uiteenzetting verklaart minister *Hilde Crevits* haar toelichting bij dit ontwerp van instemmingsdecreet eerder beperkt te zullen houden, aangezien een en ander bijzonder duidelijk geëxpliciteerd wordt in de memorie van toelichting die is opgenomen in het parlementaire stuk. Ten gronde gaat het hier over de instemming met een wijzigingsprotocol bij een reeds uit 1967 daterend basisverdrag waarbij de Internationale Hydrografische Organisatie (IHO) werd opgericht. Dit ondertussen wat gedateerde verdrag werd, bij wege van het genoemde wijzigingsprotocol, aangepast aan de noden van de tijd. Het protocol werd aangenomen op 14 april 2005 in Monaco (waar de Internationale Hydrografische Organisatie haar zetel heeft).

Volledigheidshalve geeft de minister nog mee dat de hydrografie de tak van de toegepaste wetenschappen is die betrekking heeft op het meten en beschrijven van de fysieke kenmerken van oceanen, zeeën, kustgebieden, meren en rivieren en op het voorspellen van hun evolutie. Zulks met het oog op een hogere veiligheid voor de scheepvaart en het bevorderen van andere maritieme doelstellingen en activiteiten. Dit overigens met inbegrip van economische ontwikkeling, wetenschappelijk onderzoek, bescherming van het leefmilieu en veiligheid en defensie.

Het betreft hier dus een nogal omvattende en intrinsiek belangrijke activiteit. De Internationale Hydrografische Organisatie, die op vandaag 80 lidstaten – waaronder 18 lidstaten van de Europese Unie – telt, vormt daarmee ook de centrale raadgevende en technische organisatie ter ondersteuning van de veiligheid van de scheepvaart en de bescherming van het mariene milieu.

De eigen Vlaamse Hydrografie (ondergebracht bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust – MDK) ondersteunt de veiligheid van de scheepvaart in de vaargeulen op zee die naar de kusthavens en de Westerschelde leiden. Tevens besteedt zij aandacht aan de veiligheid van infrastructuurwerken aan de kust en op zee.

2. Totstandkoming en inhoud van het protocol

Qua totstandkoming van dit wijzigingsprotocol preciseert de minister dat naar aanleiding van de XVde Conferentie van de IHO in 1997 een werkgroep werd opgericht, die de taak kreeg een nieuw strategisch plan uit te werken voor de organisatie. De werkzaamheden van deze werkgroep resulteerden in een voorstel tot wijziging van het IHO-verdrag en een nieuwe organisatiestructuur. De wijzigingen in kwestie werden bij wege van resolutie unaniem aangenomen door de derde Buitengewone Conferentie van de IHO op 14 april 2005.

Het protocol herformuleert de doelstellingen van de IHO, wijzigt de organisatiestructuur van de instelling, verleent de IHO de mogelijkheid om samen te werken met andere internationale organisaties die relevant zijn voor haar opdracht (zoals, bijvoorbeeld, de Internationale Maritieme Organisatie – IMO) en – last but not least – geeft de IHO rechtspersoonlijkheid, hetgeen haar toelaat om zelf verdragen te sluiten (bijvoorbeeld over voorrechten en immuniteiten in lidstaten of derde staten).

Minister Hilde Crevits stipt verder nog aan dat latere wijzigingen van het verdrag aangenomen kunnen worden bij tweederde meerderheid van de lidstaten in de algemene vergadering. De wijzigingen in kwestie worden van kracht voor alle lidstaten, drie maanden nadat de depositaris (Monaco) de kennisgeving van tweederde van de lidstaten ontvangen heeft. Voor een meer omvattende artikelsgewijze toelichting van het protocol verwijst de minister de commissieleden opnieuw naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

3. Vlaamse bevoegdheden

Qua Vlaamse bevoegdheden in deze, wijst de minister erop dat het Vlaamse Gewest bevoegd is voor leefmilieu, waterbeleid, vervoer en openbare werken (meer bepaald de waterwegen zelf), het scheepvaartverkeer, de havens en de dijken en voor het wetenschapsbeleid op de genoemde domeinen. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vloeit voort uit het feit dat in het protocol ook gewag gemaakt wordt van activiteiten die zich situeren op het vlak van onderwijs en wetenschap. Zoals hoger reeds aangegeven is het het Vlaamse Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust dat belast is met tenuitvoerlegging van de uit het protocol voortvloeiende verbintenissen. In concreto kan daarbij gedacht worden aan taken zoals het uitvoeren van hydrografische metingen, de opmaak en verdeling van hydrografische publicaties, waaronder de zeekaarten, berichten aan zeevarenden, getijtafels enzovoort en het uitvoeren van hydrometeorologische metingen op zee ten behoeve van de scheepvaart.

4. Gemengde aard van het protocol en procedureverloop

Inzake het procedureverloop preciseert minister Hilde Crevits dat we hier – qua binnen-Belgische bevoegdheidsverdeling – te maken hebben met een gemengd akkoord. De Internationale Hydrografische Organisatie is immers opgenomen in de bijlage bij het kaderakkoord van 30 juni 1994 tot samenwerking tussen de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten over de vertegenwoordiging van België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden betrekking hebben op gemengde bevoegdheden. Conform dit kaderakkoord en in het licht van de betrokken bevoegdheden, heeft de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV) – adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) – op haar bijeenkomst van 28 april 2009, de gemengde aard van het protocol vastgesteld. Initieel werden de drie gewesten en de federale overheid in deze bevoegd geacht. De ICBB heeft geen enkel bezwaar geuit tegen deze vaststelling van de WGV, zodat de gemengde aard van dit verdrag definitief vast is komen te staan.

In zijn advies bij het voorontwerp van instemmingsdecreet liet de Raad van State echter opmerken dat, voor wat de deelstaten betreft – in tegenstelling tot wat de WGV meende – bij middel van dit protocol niet enkel gewestbevoegdheden, maar ook gemeenschapsbevoegdheden worden uitgeoefend. De minister wijst in dat verband op het verdragsartikel II, littera C (van de gecoördineerde verdragsversie), luidens hetwelke de IHO ook de verbetering van de mondiale vaardigheden, capaciteit, opleiding, wetenschap en techniek op het gebied van de hydrografie tot haar doelstellingen mag rekenen. Men kan dus via dit protocol gebruik maken van de gemeenschapsbevoegdheden inzake onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Het bevoegdheidsartikel van het ontwerp van decreet (artikel 1) werd dientengevolge dan ook aangepast.

5. Inwerkingtreding van het protocol

Voor wat de inwerkingtreding van het protocol betreft, geeft de minister nog mee dat op heden reeds 28 IHO-lidstaten hun volledige aanvaarding ervan formeel hebben betekend aan de depositaris (zoals gezegd de Regering van Monaco). Dit betekent dat er nog 20 dergelijke ratificaties noodzakelijk zijn vooraleer het protocol in werking kan treden. Ingeval die 20 aanvaardingen of ratificaties voor 2012 genotificeerd worden, kan de voor dat jaar geplande conferentie van de IHO reeds plaats vinden volgens de bepalingen van

het protocol. Het is dus van belang dat de federale overheid het Belgische ratificatieproces zou kunnen afronden voor 2012, zodat het protocol voor Vlaanderen en België nog tijdig in werking kan treden. Conform onze Grondwet kan zulks pas gebeuren nadat de parlementen van de zeven bevoegde overheden hun instemming verleend hebben. Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook om hun goedkeuring te willen hechten aan het vandaag voorliggende ontwerp van instemmingsdecreet.

II. BESPREKING

Louter ten informatieven titel – en in het licht van de noodzaak aan goedkeuring door zeven entiteiten – had de heer *Karim Van Overmeire* van de minister graag vernomen hoe ver de andere deelstaten en de federale overheid staan met hun instemmingsprocedures. Alles in acht genomen is het jaar 2012 immers niet echt veraf meer.

In haar antwoord stelt minister *Hilde Crevits* dat, voor zover zij weet, Vlaanderen in deze de eerste entiteit is die het protocol zal goedkeuren. Dat de kust helemaal Vlaams is, is hieraan niet geheel vreemd. Ze verwacht echter dat een en ander ook bij de andere bevoegde overheden nu relatief snel zal kunnen gaan. Alle teksten zijn nu immers klaar en de eventuele resterende juridische problemen zijn uitgeklaard. In beginsel kunnen alle procedures dus behoorlijk snel afgerond worden.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

Artikel 3

Ter stemming gelegd, wordt tenslotte ook het derde artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het Protocol van wijzigingen bij het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie, aangenomen in Monaco op 14 april 2005, eveneens aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

De voorzitter,

Karim VAN OVERMEIRE

De verslaggever,

Fatma PEHLIVAN