

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **15** (2009-2010) – Nr. 2
ingediend op 25 november 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2010

Amendementen

LEGENDE:

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BIN	Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
BUI	Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
CUL	Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
ECO	Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
LAN	Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
OPE	Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
OND	Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
WON	Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie

OM = ordonnancerend minister

A	De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid
B	De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding
C	De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
D	De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
E	De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
F	De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie
G	De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
H	De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur
I	De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel
X	De bevoegde ministers

AMENDEMENT Nr. 1**voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens****TABEL****AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN****Titel I****DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN****E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie****EB0 DEPARTEMENT EWI****E Beleidsondersteuning en academisch beleid**

A. Het gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie EB0 EE106 3300 “5.645 duizend euro” brengen op “6.645 duizend euro” en het gesplitste ordonnanceringskrediet van basisallocatie EB0 EE106 3300 “5.645 duizend euro” brengen op “6.645 duizend euro”.

(Verhoging met 1000 duizend euro)

B. Het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten van programma E “116.673 duizend euro” brengen op “117.673 duizend euro” en het totaal van de gesplitste ordonnanceringskredieten van programma E “95.125 duizend euro” brengen op “96.125 duizend euro”.

(Verhoging met 1000 duizend euro)

VERANTWOORDING

De universiteiten staan in het centrum van de kennisdriehoek. Ze staan immers in voor:

- de ontwikkeling en de toepassing van de nieuwe kennis;
- de vorming van de volgende generatie, en steeds meer de her- en bijscholing van haar afgestudeerden;
- de kennisoverdracht en de valorisatie van onderzoeksresultaten, in samenwerking met zowel de profit- als de non-profitsector.

In de kennissamenleving worden de Vlaamse universiteiten steeds meer geconfronteerd met een scherpe concurrentie om talent. Niet alleen zijn ze in competitie met buitenlandse universiteiten om de beste onderzoekers aan te trekken, ze staan ook in concurrentie op de Vlaamse en Europese arbeidsmarkt met bedrijven en overheden die een groeiende nood hebben aan hooggeschoolden.

De Vlaamse universiteiten hebben een belangrijk concurrentieel nadeel omdat ze nauwelijks een loopbaanperspectief kunnen bieden aan onderzoekers die succesvol hun doctoraatsonderzoek hebben afgerond en tijdens een postdoctoraal mandaat hebben aangetoond dat ze de capaciteit hebben om zelfstandig kwalitatief hoogstaand onderzoek te verrichten.

Daarom werd tijdens de vorige legislatuur het initiatief genomen om een beperkt aantal tenure track mandaten te financieren, waarmee universiteiten – op basis van internationale vacatures – hun beste postdoctorale onderzoekers de mogelijkheid kunnen geven gedurende drie jaar zelfstandig onderzoek te verrichten en aan te tonen dat ze aan de voorwaarden voldoen voor een aanstelling als zelfstandig academisch personeel. Daarnaast kunnen de instellingen, waar dit nodig is, ook toptalent van elders aantrekken.

In overleg met de universiteiten werd hierbij een regeling uitgewerkt om stapsgewijze het kader aan aantal tenure track mandaten over een periode van vier jaar uit te bouwen.

Na afloop van hun driejarige mandaat stroomt een deel door naar een ZAP-aanstelling en dienen de overige personen een andere betrekking te zoeken. Met de vrijgekomen middelen kan aan nieuwe onderzoekers een mandaat worden toegekend.

Hiermee beschikken de Vlaamse universiteiten over een instrument om op hoog niveau personeelsbeleid te voeren en mandaten toe te kennen met een profiel dat internationaal herkenbaar is, en dat toelaat de aanstellingen in het ZAP voor te bereiden door middel van een rigoureuze selectie waarbij eigen onderzoekers in competitie komen met buitenlandse kandidaten voor tenuretrackaanstellingen.

In 2008 werd hiervoor de startfinanciering ingeschreven in de Vlaamse begroting.

In de begroting 2009 werd de afspraak met de universiteiten nagekomen om stapsgewijs het aantal tenure-trackmandaten te verhogen.

In de begroting 2010 wordt het bedrag voor de financiering van tenuretrackmandaten bevroren op het niveau van 2009, met andere woorden de Vlaamse Regering komt de gemaakte belofte niet na.

In het amendement wordt voorgesteld in de begroting 2010 de financiering van de tenuretrackmandaten met 1 miljoen euro te verhogen. Deze meeruitgave wordt gecompenseerd op een aantal andere uitgavenposten (zie ook amendementen nrs. 2, 3 en 4).



AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens

TABEL

AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN

Titel I

DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN

E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie

EB0 DEPARTEMENT EWI

A Apparaatkredieten

- A. Het gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie EB0 EA105 1211 “278 duizend euro” brengen op “228 duizend euro” en het gesplitste ordonnanceringskrediet van basisallocatie EB0 EA105 1211 “278 duizend euro” brengen op “228 duizend euro”.

(Verlaging met 50 duizend euro)

- B. Het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten van programma A “687 duizend euro” brengen op “637 duizend euro” en het totaal van de gesplitste ordonnanceringskredieten van programma A “685 duizend euro” brengen op “635 duizend euro”.

(Verlaging met 50 duizend euro)

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

In amendement nr. 1 wordt voorgesteld in de begroting 2010 de financiering van de tenuretrackmandaten met 1 miljoen euro te verhogen. Deze meeruitgave wordt gecompenseerd op een aantal andere uitgavenposten (zie amendementen nrs. 1, 3 en 4).



AMENDEMENT Nr. 3**voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens****TABEL****AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN****Titel I****DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN****E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie****EB0 DEPARTEMENT EWI****C Algemeen**

A. Het gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie EB0 EC111 3300 “1.927 duizend euro” brengen op “1.327 duizend euro” en het gesplitste ordonnanceringskrediet van basisallocatie EB0 EC111 3300 “1.309 duizend euro” brengen op “709 duizend euro”.

(Verlaging met 600 duizend euro)

B. Het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten van programma C “5.698 duizend euro” brengen op “5.098 duizend euro” en het totaal van de gesplitste ordonnanceringskredieten van programma C “4.501 duizend euro” brengen op “3.901 duizend euro”.

(Verlaging met 600 duizend euro)

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

In amendement nr. 1 wordt voorgesteld in de begroting 2010 de financiering van de tenuretrackmandaten met 1 miljoen euro te verhogen. Deze meeruitgave wordt gecompenseerd op een aantal andere uitgavenposten (zie amendementen nrs. 1, 2 en 4).



AMENDEMENT Nr. 4**voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens****TABEL****AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN****Titel I****DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN****E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie****EB0 DEPARTEMENT EWI****F Valorisatie en industrieel beleid**

A. Het niet-gesplitste krediet van basisallocatie EB0 EF108 4141 “6.304 duizend euro” brengen op “5.954 duizend euro”.

(Verlaging met 350 duizend euro)

B. De vastleggingsmachtiging van basisallocatie EB0 EF102 9999 “10.319 duizend euro” brengen op “9.969 duizend euro”.

(Verlaging met 350 duizend euro)

C. Het totaal van de niet-gesplitste kredieten van programma F “316.799 duizend euro” brengen op “316.449 duizend euro”.

(Verlaging met 350 duizend euro)

D. Het totaal van de vastleggingsmachtigingen van programma F “172.493” brengen op “172.143 duizend euro”.

(Verlaging met 350 duizend euro)

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

In amendement nr. 1 wordt voorgesteld in de begroting 2010 de financiering van de tenuretrackmandaten met 1 miljoen euro te verhogen. Deze meeruitgave wordt gecompenseerd op een aantal andere uitgavenposten (zie amendementen nrs. 1, 2 en 3).

■

AMENDEMENT Nr. 5**voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens****TABEL****AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN****Titel I****DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN****E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie****EB0 DEPARTEMENT EWI****E Beleidsondersteuning en academisch beleid**

A. Het niet-gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie EB0 EE127 4150 “7.500 duizend euro” brengen op “8.300 duizend euro”.

(Verhoging met 800 duizend euro)

B. Het totaal van de niet-gesplitste vastleggingskredieten van programma E “183.163 duizend euro” brengen op “183.963 duizend euro”.

(Verhoging met 800 duizend euro)

VERANTWOORDING

Met het Structuurdecreet van 2003 kregen de Vlaamse hogeronderwijsopleidingen een binale structuur met enerzijds professioneel gerichte bacheloropleidingen en anderzijds academisch gerichte bachelor- en masteropleidingen.

Voor de omvorming van de tweecycli hogeschoolopleidingen tot academische opleidingen werd een tijdspad uitgetekend dat loopt tot het academiejaar 2012-2013. Aangezien deze opleidingen dezelfde kwalificatie hebben als de universitaire moeten ze aan dezelfde voorwaarden voldoen. Ze dienen daarom te worden ingebed in een onderzoeksomgeving. In praktijk houdt dit in dat op het einde van de overgangperiode bij deze opleidingen een groot deel van de docenten en de assistenten die instaan voor het onderwijs – zoals aan de universiteiten – over voldoende tijd beschikken om onderzoek te verrichten.

Om versnippering van de al schaarse onderzoeksmiddelen te vermijden legt het Structuurdecreet vast dat de uitbouw van het onderzoek aan de hogescholen in samenwerking met de universiteiten dient te gebeuren.

Aangezien in de werkingstoelagen van de hogescholen geen structurele financiering van de onderzoekscomponent is voorzien, werden hiervoor ‘academiseringsmiddelen’ ter beschikking gesteld, meer bepaald geoormerkte financiering voor de uitbouw van het onderzoek aan de tweecyclopleidingen. Het dient benadrukt te worden dat het om onderzoeksfinanciering en niet om onderwijsfinanciering gaat.

Aansluitend op de academiseringsmiddelen die in het Structuurdecreet werden ingeschreven, werd in de legislatuur 2004-2009 een groepspad vastgelegd waarbij zowel vanuit de begroting Hoger Onderwijs als de begroting Wetenschap en Innovatie de hiervoor beschikbare middelen stapsgewijs verder werden verhoogd.

Vandaag reeds leiden deze tweecyclopleidingen tot een academisch diploma en moeten – na de overgangperiode die afloopt in 2012-2013 – deze opleidingen aan dezelfde kwaliteitscriteria inzake verbondenheid tussen onderwijs en onderzoek voldoen als de universitaire. Indien dit na de overgangperiode niet het geval is, dreigen deze opleidingen hun accreditatie te verliezen.

Daarom is het absoluut noodzakelijk dat de academiseringsmiddelen, dit is de financiering bestemd voor de uitbouw van onderzoek aan de tweecyclopleidingen, verder worden verhoogd.

De bijkomende middelen die werden toegekend tijdens de vorige legislatuur vanuit de begroting Wetenschap en Innovatie worden in 2010 bevroren op het bedrag van 2009, namelijk 7.500.000 euro. Met andere woorden er is geen groei meer van de academiseringsmiddelen in de begroting Wetenschap en Innovatie en evenmin trouwens in de begroting Onderwijs!

Hiermee wordt aan de Vlaamse hogeronderwijsinstellingen het slechts mogelijke signaal gegeven, namelijk dat de academisering voor deze regering en deze minister geen prioriteit is. Of anders gesteld, krijgen associaties, universiteiten en hogescholen wel de taak de tweecyclopleidingen te academiseren, maar niet de hiervoor noodzakelijke middelen!

Het groeipad voor de middelen bestemd voor academisering moet worden verder uitgebouwd en ook in 2010 moeten er hiervoor meer middelen komen.



AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens

TABEL

AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN

Titel I

DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN

E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie

EB0 DEPARTEMENT EWI

C Algemeen

- A. Het niet-gesplitste krediet van basisallocatie EB0 EC103 1211 “150 duizend euro” brengen op “100 duizend euro”.

(Verlaging met 50 duizend euro)

- B. Het gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie EB0 EC101 1211 “840 duizend euro” brengen op “390 duizend euro” en het gesplitste ordonnanceringskrediet van basisallocatie EB0 EC101 1211 “633 duizend euro” brengen op “183 duizend euro”.

(Verlaging met 450 duizend euro)

- C. Het totaal van de niet-gesplitste kredieten van programma C “10.837 duizend euro” brengen op “10.787 duizend euro”.

(Verlaging met 50 duizend euro)

- B. Het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten van programma C “5.698 duizend euro” brengen op “5.248 duizend euro” en het totaal van de gesplitste ordonnanceringskredieten van programma C “4.501 duizend euro” brengen op “4051 duizend euro”.

(Verlaging met 450 duizend euro)

VERANTWOORDING:

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.



AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door de dames Fientje Moerman, Lydia Peeters en Patricia Ceysens

TABEL

AFDELING I – BEGROTINGSKREDIETEN

Titel I

DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN

E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie

EB0 DEPARTEMENT EWI

F Valorisatie en industrieel beleid

- A. Het niet-gesplitste krediet van basisallocatie EB0 EF109 4141 “424 duizend euro” brengen op “124 duizend euro”.
(Verlaging met 300 duizend euro)
- B. De vastleggingsmachtiging van basisallocatie EB0 EF103 9999 “673 duizend euro” brengen op “373 duizend euro”.
(Verlaging met 300 duizend euro)
- C. Het totaal van de niet-gesplitste kredieten van programma F “316.799 duizend euro” brengen op “316.499 duizend euro”.
(Verlaging met 300 duizend euro)
- D. Het totaal van de vastleggingsmachtigingen van programma F “172.493” brengen op “172.193 duizend euro”.
(Verlaging met 300 duizend euro)

VERANTWOORDING:

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

