



stuk **233** (2009-2010) – Nr. 8
ingediend op 3 december 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de derde aanpassing van de begroting 2009

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heren Jan Durnez en Marnic De Meulemeester

(Hoofdstuk VI – Overdracht wegenis Kasteel van Ham;
hoofdstuk VII – Vlaams Gemeentefonds;
hoofdstuk X – Fonds Personeelsleden verlof met opdracht;
hoofdstuk XIII – Uitvoering binnen perken begroting (afdeling II –
Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend Erfgoed);
hoofdstuk XV – Grensoverschrijdende leasingoperatie;
hoofdstuk XVII – Prestibel Left Village;
hoofdstuk XX – Slotbepalingen)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Frank Creyelman, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
de heer Marcus Vanden Bussche;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Filip Anthuenis, mevrouw Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Güler Turan;
de heer Bart De Wever, mevrouw Lies Jans;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 233** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda + Addendum
– Nrs. 2 en 3: Amendementen
– Nr. 4: In eerste lezing door de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen aangenomen artikelen
– Nr. 5: Verslag van het Rekenhof
– Nrs. 6 en 7: Amendementen

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 24 november 2009 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009.

De bespreking had betrekking op volgende hoofdstukken:

Hoofdstuk VI – Overdracht wegenis Kasteel van Ham

Hoofdstuk VII – Vlaams Gemeentefonds

Hoofdstuk X – Fonds Personeelsleden verlof met opdracht

Hoofdstuk XIII – Uitvoering binnen perken begroting (Afdeling II – Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend Erfgoed)

Hoofdstuk XV – Grensoverschrijdende leasingoperatie

Hoofdstuk XVII – Prestibel Left Village

Hoofdstuk XX – Slotbepalingen

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Hoofdstuk VI – Overdracht wegenis Kasteel van Ham (artikel 20)

Deze bepaling geeft de noodzakelijke machtiging aan de Vlaamse Regering om de wegenis aan het domein van het Kasteel van Ham kosteloos over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel. Dit is de meest logische oplossing omdat het de gemeente is die in het verleden deze wegenis heeft aangelegd, onderhouden en voorzien van riolering.

Hoofdstuk VII – Vlaams Gemeentefonds (artikel 21)

Met dit artikel worden de termijnen binnen dewelke de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) de nodige verantwoordingsdocumenten moeten indienen om geldvoorschotten of eindsaldi met betrekking tot reeds gemachtigde trekkingsrechten uitbetaald te krijgen, verlengd met twee jaar. Concreet zouden de stad Antwerpen en de VGC anders in de problemen komen en zou er ongeveer 950.000 euro toegekende trekkingsrechten niet uitbetaald kunnen worden. Zowel de stad Antwerpen als de VGC worden namelijk geconfronteerd met projecten die ze de voorbije jaren hebben opgestart en waarvoor ook trekkingsrechten uit het Gemeentefonds toegekend werden en voorschotten betaald, maar waarvan de uitvoering om allerlei redenen een belangrijke vertraging heeft opgelopen. Om te vermijden dat deze vertraging nu tot gevolg zou hebben dat de resterende toegekende trekkingsrechten alsnog niet uitbetaald zouden kunnen worden, worden de termijnen voor het indienen van de vereiste verantwoordingsstukken verlengd. Dit laat toe dat de beide overheden de nodige eindafrekeningen toch nog kunnen indienen en het saldo van hun trekkingsrechten innen.

Hoofdstuk X – Fonds Personeelsleden verlof met opdracht (artikel 33)

Het is de bedoeling om een deel van de gecumuleerde middelen van het Fonds ‘Personeelsleden verlof met opdracht bij het Vlaams ministerie van bestuurszaken’ aan te wenden voor de financiering van het Vlaams Intermodulair Personeelssysteem (Vlimpers) en het lopende e-procurementproject.

Deze bepaling maakt dit mogelijk door de bestedingsmogelijkheden van het fonds uit te breiden tot ICT-projecten.

Hoofdstuk XIII – Uitvoering binnen perken begroting. Afdeling II – Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend Erfgoed (artikel 42)

Om de noodzakelijke besparingen te kunnen doorvoeren wordt uitdrukkelijk bepaald dat de uitvoering van een aantal decreten moet gebeuren binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten.

Wat het beleidsdomein Bestuurszaken betreft, gaat het meer specifiek om het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid. Hier wordt afgeweken van artikel 43, §1, dat stelt dat ten minste 5% en ten hoogste 10% van het totale budget dat jaarlijks vastgelegd wordt voor de uitvoering van dit decreet, aangewend moet worden om projecten met een experimenteel, aanvullend en/of vernieuwend karakter te ondersteunen. De minister heeft er echter bewust voor gekozen om vooral op projectmatige en facultatieve subsidies te besparen en structurele werkingen zoveel als mogelijk te ontzien. Daarom moet hij nu ook afwijken van de norm bepaald in artikel 43, §1. Omdat het hier gaat om zuiver facultatieve subsidies worden er ook geen rechtmatige verwachtingen of verkregen rechten geschonden en is er dus geen probleem inzake rechtszekerheid.

Wat de puntsgewijze besparingen betreft op de aanvullende dotatie ter compensatie van de afschaffing van de Elia-taks – waar vanaf 2010 de automatische koppeling met de inflatie wordt verlaten – en op het Vlaams Provinciefonds – waar in 2010 eenmalig drie miljoen euro niet wordt toegevoegd – wordt op vraag van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (Vlabest) en de SERV zeer nauwkeurig de doorgevoerde besparingen vertaald in de betrokken decreten. Deze besparingen zijn dan ook terug te vinden in de paragrafen 2 en 3 van artikel 42 van het programmadecreet.

Hoofdstuk XV – Grensoverschrijdende leasingoperatie (artikelen 45 en 46)

Het gaat hier om een verdere stap in de financieel-technische operatie waarbij de Vlaamse overheid via het verlenen van een gewestwaarborg de steden Sint-Niklaas, Hamme en Dendermonde ondersteunde bij het heronderhandelen van de ‘Cross Border Lease’-overeenkomsten voor hun riolering. Wat achtergrond en noodzaak van deze operatie betreft, verwijst de minister naar het decreet van 19 december 2008 houdende verlening van een gewestwaarborg voor grensoverschrijdende financiële transacties en specifiek naar de toelichting en vooral het commissieverslag bij het oorspronkelijke voorstel van decreet (zie *Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 1993/1 tot 3).

Als deze toegekende gewestwaarborg uitgewonnen zou worden, dan wordt een recuperatie voorzien via een ambtshalve inhouding op de aandelen van de betrokken besturen in het Gemeentefonds. De voorliggende bepalingen vertalen en verankeren deze recuperatiemogelijkheid nu bij decreet via een aanpassing van het Gemeentefondsdecreet van 5 juli 2002.

Hoofdstuk XVII – Prestibel Left Village (artikel 48)

Het betreft hier de decretale goedkeuring van de verkoop aan de nv Prestibel Left Village van een belangrijk terrein gelegen op de linkeroever te Antwerpen. Dit dossier ligt al sinds 1998 ter tafel. Het is nog een gevolg van een overeenkomst die IMALSO, de Intercommunale Maatschappij van de Linkerscheldeover, in 1992 gesloten had met de vennootschap Prestibel. Het betrokken terrein was namelijk eigendom van IMALSO en is na de ontbinding van IMALSO eind 1998 eigendom geworden van het Vlaamse Gewest. Het Vlaamse Gewest was echter gebonden door de overeenkomst tussen IMALSO en de nv Prestibel Left Village en heeft vervolgens in maart 2001 een verdere samenwerkingsovereenkomst met deze vennootschap gesloten. In uitvoering daarvan wordt nu het betrokken terrein uiteindelijk definitief verkocht aan de vennootschap voor de geplande verdere ontwikkeling van een nieuw stedelijk gebied.

2. Bespreking

Voor de bespreking kan worden verwezen naar het verslag van de commissiebespreking van het ontwerp van decreet houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St. Vl. Parl.* 2009-2010, nr. 19/3-A).

De heer *Jan Verfaillie* heeft een specifieke vraag over de uitloopregeling voor het Investeringsfonds, die met twee jaar wordt verlengd tot 2011. In het fonds zit nog 821.500 euro voor Antwerpen en 131.343 euro voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Klopt het dat dit voornamelijk te maken heeft met gerechtelijke procedures? Wanneer zullen die aflopen? Komt er nog een verlenging als deze niet volstaat, of overweegt de minister een herverdeling over de andere steden en gemeenten?

De *minister* antwoordt dat de verlenging van de uitloopregeling voor het Investeringsfonds inderdaad wordt verklaard door procedures en faillissementen bij aannemers, waarvoor men de stad Antwerpen en de VGC niet hoort te straffen. Volgens de administratie moet de voorliggende termijn volstaan.

3. Stemmingen

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009, worden aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

De voorzitter,

Annick DE RIDDER

De verslaggevers,

Jan DURNEZ

Marnic DE MEULEMEESTER