

# V L A A M S   P A R L E M E N T



stuk      **437** (2009-2010) – Nr. 1  
ingediend op    16 maart 2010 (2009-2010)

## Voorstel van resolutie

van de heer Christian Van Eyken

betreffende de goedkeuring door het Vlaams Parlement  
van de kaderovereenkomst van de Raad van Europa  
inzake de bescherming van de nationale minderheden

## TOELICHTING

Op 26 september 2002 heeft de parlementaire vergadering van de Raad van Europa met een grote meerderheid resolutie 1301 inzake de bescherming van de minderheden in België goedgekeurd.

Die resolutie gaf vorm aan het rapport van mevrouw Nabholz-Haidegger over hetzelfde onderwerp dat grondig door de bevoegde commissie was uitgediept op basis van juridische opmerkingen en op grond van de rechten van de mens.

In punt 20.1 van die resolutie heeft de vergadering de Belgische Staat en zijn bevoegde wetgevende vergaderingen (daarbij inbegrepen die van de gewesten en de gemeenschappen) aangeraden om, in een geest van verdraagzaamheid, de kaderovereenkomst te ratificeren zonder enig verwijl zodat alle minderheden die door de vergadering waren vermeld (waaronder de Franstaligen die op Vlaams grondgebied wonen), ook als dusdanig zouden worden erkend op federaal, gewestelijk en gemeenschappelijk niveau, zonder een reserve in te bouwen die onverenigbaar is met de kaderovereenkomst zelf.

De resolutie werd bevestigd door aanbeveling nr. 1623 van 29 september 2003 van dezelfde vergadering.

Om de context opnieuw te schetsen: het informatierapport dat door de delegatie aan het Congres van de lokale overheden van de Raad van Europa werd bezorgd inzake de enquêteopdracht in België betreffende de benoeming van de drie burgemeesters door de Vlaamse overheid van 22 mei 2008, hield in punt 28 en volgende in dat België nog steeds in gebreke bleef betreffende het naleven van aanbeveling 131, aangenomen door het Congres van de lokale overheden.

De tekst van de aanbeveling zette de overheden aan om het Europees Handvest voor regionale talen of talen van minderheden te ondertekenen en te ratificeren alsook de kaderovereenkomst inzake de bescherming van de nationale minderheden. Het gaat om niet minder dan de zevende aanbeveling van de Europese overheden ten overstaan van België om de kaderovereenkomst te ratificeren die België op 31 juli 2001 heeft ondertekend.

Op 4 oktober 2006 heeft het parlement van de Raad van Europa opnieuw in een aanbeveling (aanbeveling 1766) betreurd dat België nog steeds in gebreke bleef wat de ratificatie betreft van de kaderovereenkomst inzake de bescherming van de nationale minderheden, meer dan vijf jaar na de ondertekening op 31 juli 2001 met een dubbele verklaring, hetzij een dubbel voorbehoud in de zin van het Verdrag inzake het verdragenrecht (het verdrag van Wenen), te weten:

- de kaderovereenkomst wordt toegepast zonder afbreuk te doen aan de bepalingen, garanties of grondwettelijke principes en zonder afbreuk te doen aan de wetgevende normen die momenteel het gebruik der talen regelen;
- België verklaart dat de bepaling van nationale minderheid zal worden gedefinieerd door de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid.

In dat opzicht heeft de Raad van Europa eraan herinnerd dat de bescherming van de nationale minderheden essentieel was voor het behoud van de sociale en politieke stabiliteit, voor de democratische veiligheid, voor het vermijden van sociale spanningen, maar eveneens voor de bevordering van de diversiteit van de culturen en de talen in Europa, alsook voor de garantie op de volle en effectieve gelijkheid tussen personen. De Raad van Europa raadt bijgevolg aan het Comité van Ministers aan zijn inspanningen voort te zetten om

de lidstaten die de kaderovereenkomst hebben ondertekend maar niet geratificeerd, aan te sporen om die te ratificeren zonder beperkende verklaringen noch voorbehouden.

In juli 2006, tijdens de vijftiende jaarlijkse zitting van de parlementaire vergadering van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, onder het voorzitterschap van ons land, werd een verklaring goedgekeurd die de verklaringen bevestigt heeft die voorkomen in de resolutie inzake de bescherming van de nationale minderheden, aangenomen door de parlementaire vergadering van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa tijdens haar zitting van juli 2004 in Edinburgh.

We herinneren eraan dat die resolutie de in gebreke blijvende parlementen en regeringen uitnodigde om de kaderovereenkomst inzake de bescherming van de nationale minderheden zo snel mogelijk en zonder voorbehoud te ratificeren. Resolutie 1469 van 7 oktober 2005, aanbeveling 1623 van 30 september 2003, resolutie 1301 van 26 september 2002, aanbeveling 1492 van 23 januari 2001, resolutie 1172 van 25 september 1998, uitgaande van de Raad van Europa, hebben gewezen op het belang voor België om het proces van de ratificatie van de kaderovereenkomst in gang te zetten.

Ondanks het feit dat de Commissie voor Democratie door Recht, beter bekend als de Commissie van Venetië, duidelijk de groepen heeft geïdentificeerd die moeten worden beschouwd als nationale minderheid in België in de zin van de kaderovereenkomst, blijft het juridische probleem zeer groot.

De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) die krachtens het tweede deel van de verklaring door de Belgische Staat, gedaan tijdens de ondertekening van de kaderovereenkomst, belast is met het definiëren van de bepaling ‘nationale minderheden’, kan zich inderdaad niet vinden in die definitie.

Er bestaat een verschil van mening tussen de Vlaamse en de Franstalige vertegenwoordigers binnen de ICBB. De Nederlandstalige experts erkennen enkel de Duitstalige minderheid als een nationale minderheid binnen het Waalse Gewest. De Franstalige vertegenwoordigers daarentegen treden, op enkele kleine nuances na, de analyse bij van de Commissie van Venetië, uiteengezet in resolutie 1301 van de Raad van Europa, die uitgaat van een internationaal erkende instantie als behoeder van de rechten van de mens en de bescherming van de nationale minderheden.

We kunnen niet ontkennen dat de evolutie van dit dossier, alle beleidsniveaus ten spijt, geblokkeerd blijft door de weigering van de Vlaamse overheid om de Franstaligen in Vlaanderen juridisch te erkennen als minderheid. Nochtans werd er onlangs in een studie, uitgevoerd op aanvraag van de Vereniging voor de Promotie van de Francophonie in Vlaanderen door het [bureau voor marktonderzoek en opinietingen](#) Dedicated Research aangetoond dat er op strikt sociologisch gebied 367.000 Franstaligen wonen in Vlaanderen op het grondgebied van de vijf provincies. Die studie werd strikt wetenschappelijk uitgevoerd en heeft geen commentaar opgeleverd in de Vlaamse media hetgeen het principe versterkt dat de juridische realiteit niet klopt met de sociologische.

Dit voorstel van resolutie heeft als doel te vragen aan de Vlaamse Regering om een ontwerp van decreet in te dienen om de definitieve goedkeuring van het parlement te krijgen in verband met de kaderovereenkomst zonder de goedkeuring te laten afhangen van de voorafgaande definitie van het begrip ‘nationale minderheid’ door de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid.

De definitie werd inderdaad vastgelegd door de Commissie van Venetië en bevestigd door de parlementaire vergadering van de Raad van Europa. Ze is dus juridisch onderbouwd, aangezien ze uitgaat van een Europese instantie die de verantwoordelijkheid draagt voor de bescherming van de rechten van de mens en de bescherming van de nationale minderheden.

Er kan dus niet meer worden gewacht om de procedure van de ratificatie te starten, aangezien het gaat om het naleven van een eis van de Raad van Europa.

Vlaanderen, dat ten volle gezien wil worden als een Europese regio, kan niet anders dan delen in het democratische elan door zijn parlement de toestemming te geven om zonder enig voorbehoud de kaderovereenkomst van de Raad van Europa inzake de bescherming van de nationale minderheden te ratificeren.

Christian VAN EYKEN

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op de kaderovereenkomst van de Raad van Europa inzake de bescherming van de nationale minderheden, goedgekeurd op 10 november 1994 door het Comité van Ministers van de Raad van Europa;
- gelet op het Europese engagement door het Vlaams Parlement;
- gelet op de ondertekening van de kaderovereenkomst door de Belgische Staat op 31 juli 2001;
- gelet op de bevestiging door de Raad van Europa dat er in België nationale minderheden zijn, een bevestiging die is vastgelegd in resolutie 1301, die op 26 september 2002 werd goedgekeurd door de vergadering;
- gelet op de bevestiging van die resolutie door aanbeveling 1623 door dezelfde vergadering op 30 september 2003 en nog een aantal keer na die datum;
- gelet op de gemengde aard van dit internationale verdrag en de toepassing van artikel 92bis, §4ter, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- gelet op artikel 30 van de kaderovereenkomst;
- overwegende dat er geen verdere vertragingen kunnen worden opgelopen in het ratificatieproces;
- vraagt de Vlaamse Regering om zonder verwijl een ontwerp van decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement houdende goedkeuring van de kaderovereenkomst, zonder enig voorbehoud en overeenkomstig resolutie 1301 van de parlementaire vergadering van de Raad van Europa van 26 september 2002.

Christian VAN EYKEN