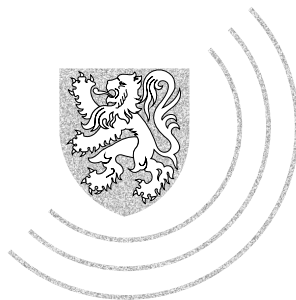


V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **495** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 21 april 2010 (2009-2010)

Verzoekschrift

over een uniforme evaluatieregeling
voor het personeel van intergemeentelijke verenigingen

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Linda Vissers

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Frank Creyelman, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
de heer Marc Vanden Bussche;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Filip Anthuenis, mevrouw Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Güler Turan;
de heer Bart De Wever, mevrouw Lies Jans;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

1. Procedure

Op 20 november 2009 werd een verzoekschrift ingediend over een uniforme evaluatieregeling voor het personeel van intergemeentelijke verenigingen. Het verzoekschrift werd op 3 december 2009 ontvankelijk verklaard door de parlementsvoorzitter en voor behandeling verwezen naar de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme.

Het verzoekschrift werd geagendeerd op de commissievergadering van 19 januari 2010. De commissie besliste het verzoekschrift naar de Vlaamse Regering te verwijzen, teneinde over de inhoud van het verzoekschrift het standpunt van de Regering te vernemen.

De bevoegde minister van Binnenlands Bestuur, de heer Geert Bourgeois, heeft dit standpunt aan de Vlaamse Regering meegedeeld en overgemaakt aan de commissie, die het verzoekschrift en het regeringsstandpunt besprak op 20 april 2010.

2. Beknopte inhoud van het verzoekschrift

De verzoeker vraagt aan het Vlaams Parlement een decreet goed te keuren met een gedetailleerd en volledig uniform evaluatiestelsel voor het personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

3. Bespreking

Commissievoorzitter *Annick De Ridder* verwijst naar het standpunt dat de Vlaamse Regering heeft ingenomen. Zij merkt op dat, om tegemoet te komen aan de wensen van de verzoeker, het niet noodzakelijk is dat het Vlaams Parlement zelf een volledige regeling zou uitwerken voor het personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De decreetgever heeft dit ook niet nodig geacht voor de personeelsleden van de gemeenten, de provincies en de OCMW's.

Het verdient aanbeveling om desgewenst het decreet van 6 juni 2001 aan te passen en hierin een uitvoeringsbevoegdheid voor de Vlaamse Regering op te nemen. Op die manier krijgt de Vlaamse Regering een opdracht om minimale voorwaarden te bepalen naar het voorbeeld van de bestaande regelingen in het Gemeente-, het OCMW- en het Provinciedecreet.

De regering kondigt een algemene evaluatie aan van het decreet houdende de intergemeentelijke samenwerking in 2011, in overleg met de vertegenwoordigers van de lokale besturen, en stelt voor dat in dat kader een bevoegdheid in het decreet wordt ingeschreven zodat de Vlaamse Regering een aantal beperkte minimale voorwaarden kan vastleggen.

4. Conclusie

De commissie stemt in met het antwoord van de Vlaamse Regering en beslist dit antwoord samen met het commissieverslag aan de verzoeker te bezorgen.

De voorzitter,

Annick DE RIDDER

De verslaggever,

Linda VISSERS

BIJLAGE:

Standpunt van de Vlaamse Regering
over het verzoekschrift over een uniforme evaluatieregeling
voor het personeel van intergemeentelijke verenigingen

Vlaamse Regering



VR 2010 2602 MED.0089

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMSE
MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, TOERISME EN VLAAMSE RAND

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Verzoekschrift over een uniforme evaluatieregeling voor het personeel van intergemeentelijke verenigingen

Verzoek van de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme, om het standpunt van de Vlaamse regering te vernemen over de inhoud van een bij het Vlaams parlement ingediend verzoekschrift.

1. Voorwerp van het verzoek

De heer _____ heeft op 20 november 2009 bij het Vlaams parlement een verzoekschrift ingediend. Hij vraagt dat het parlement bij decreet zou overgaan tot het opleggen van een uniforme regeling betreffende de evaluatie van de personeelsleden tewerkgesteld bij Intergemeentelijke verenigingen.

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak het verzoekschrift op 19 januari 2010.

Gelet op artikel 86, 7 van het Reglement van het Vlaams Parlement heeft de commissie beslist om het standpunt van de Vlaamse Regering te vragen over de inhoud van het verzoekschrift.

2. De inhoudelijke context van het voorgelegde parlementair verzoekschrift

De verzoeker vraagt aan het Vlaams parlement een decreet met een gedetailleerd en volledig uniform evaluatiestelsel voor het personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Blijkbaar wil hij de omzetting in decretale bepalingen bekomen van alle aanbevelingen over evaluatie die voorkomen in hoofdstuk 7 van het sectoraal akkoord 2002, zoals afgesloten in het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten van het Vlaams gewest. De tekst van dit hoofdstuk werd integraal overgeschreven in het verzoekschrift, weliswaar zonder bronvermelding.

In het verzoekschrift suggereert de verzoeker ten onrechte dat er voor de gemeenten, provincies en OCMW's vandaag wel een dergelijke (decretale) regeling zou bestaan. Vandaag bestaat er in dit verband uitsluitend het Besluit van de

Vlaamse regering van 7 december 2007 over de rechtspositieregeling voor het personeel van de gemeenten en provincies, met een raamkader voor de regeling die de gemeenten en de provincies zelf moeten uitwerken, en die via de gemeenten ook doorwerkt naar de OCMW's toe.

In de 3 betrokken organieke decreten (Gemeente-, OCMW-, en Provinciedecreet) vinden we over evaluatie van het personeel slechts 3 algemene bepalingen:

- de evaluatie is de procedure waarbij een oordeel wordt geformuleerd over de manier waarop een personeelslid functioneert;
- de secretaris (of de provinciegriffier) neemt in voorkomend geval de passende maatregelen ter verbetering van de werking van een personeelslid;
- de evaluatie moet op ambtelijk niveau gebeuren, behalve voor de (adjunct)-secretaris, de financieel beheerder en de eventuele ombudsman, die door een bijzondere raadscommissie moeten worden geëvalueerd.

In het Besluit van 7.12.2007 met de minimale voorwaarden voor de gemeentelijke en provinciale rechtspositieregelingen bevatten de artikelen 39 tot en met 53 wel uitgebreidere bepalingen over de evaluatie. Deze bepalingen zijn vrij gedetailleerd, maar verplichten de besturen toch nog altijd om zelf een aantal keuzes te maken (sommige termijnen tijdens de procedure, gevolgen verbonden aan de evaluatie, enz.)

Het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 heeft als rechtsgrond de uitdrukkelijke uitvoeringsopdracht die de decreetgever heeft opgenomen in artikel 116, §1 van het Gemeentedecreet en artikel 112, §1 van het Provinciedecreet. Het OCMW-decreet bevat een gelijkaardige bepaling in artikel 115, §1. Tot aan de concrete uitvoering van dit artikel werkt de gemeentelijke regeling door bij de OCMW's, via de vandaag nog niet opgeheven bepalingen van artikel 42 van de organieke OCMW-wet van 3 juli 1976.

Voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid (projectverenigingen, dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen) bepaalt artikel 8 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking dat, als een van de deelnemende gemeenten aangesteld wordt als beherende gemeente, die beherende gemeente eigen personeel kan inzetten ten behoeve van het samenwerkingsverband, maar dat dit gemeentepersoneel al zijn rechten behoudt, dus onder meer ook het evaluatie-systeem voor het personeel van hun gemeente.

Voor de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen bepaalt artikel 69 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking alleen dat zij zelf een "administratief en geldelijk statuut" moeten opstellen. Voor de projectverenigingen bevat het decreet geen bepalingen in verband met personeelsaangelegenheden.

Het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking geeft de Vlaamse regering geen uitvoeringsbevoegdheid om bijvoorbeeld minimale voorwaarden te bepalen waaraan de regeling van de rechtspositie van het personeel

van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met eigen rechtspersoonlijkheid zou moeten voldoen.

De decreetgever heeft de Vlaamse Regering evenmin dergelijke bevoegdheid gegeven met betrekking tot het personeel van alle of sommige extern verzelfstandigde agentschappen van de gemeenten, provincies en OCMW's.

3. Standpunt van de Vlaamse Regering

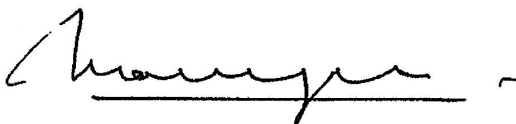
1°) Binnen de grenzen van het decreet van 6 juli 2001 beschikt de Vlaamse Regering niet over de bevoegdheid om aanvullende of minimale regels met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden uit te vaardigen. Voor zover gewenst kan dit momenteel enkel door zulke bepalingen in te voegen in het decreet zelf.

2°) Om tegemoet te kunnen komen aan de wensen van de indiener van het verzoekschrift is het anderzijds niet noodzakelijk dat het Vlaams parlement zelf een volledige regeling zou uitwerken voor het personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De decreetgever heeft dit ook niet nodig geacht voor de personeelsleden van de gemeenten, de provincies en de OCMW's.

In de lijn van de werkwijze die ook ten aanzien van de gemeenten, de provincies en de OCMW's werd gevolgd, verdient het aanbeveling om desgewenst het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking aan te passen, en hierin een uitvoeringsbevoegdheid voor de Vlaamse regering op te nemen. De Vlaamse Regering kan op die wijze de opdracht krijgen om minimale voorwaarden te bepalen voor het geheel of sommige delen van de regeling van de arbeidsvoorwaarden van het personeel van alle intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, naar het voorbeeld van de bestaande regelingen in het Gemeente-, OCMW- en Provinciedecreet.

3°) In aansluiting op het regeerakkoord stelt de beleidsnota Binnenlands Bestuur een herziening van het decreet van 6 juli 2001 in het vooruitzicht. Dat zal gebeuren na overleg met de vertegenwoordigers van de lokale besturen.

Het lijkt aangewezen dat er, na de aanstaande evaluatie van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, een bevoegdheid voor de Vlaamse Regering wordt ingeschreven om een aantal beperkte minimale voorwaarden vast te leggen. Over de concrete inhoud moet dan verder worden overlegd met de vertegenwoordigers van de lokale besturen en de vertegenwoordigers van hun personeel.



Geert BOURGEOIS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand