



Vlaams
Parlement

stuk **816** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 19 november 2010 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het decreet van 13 juli 2001
houdende het stimuleren van
een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid,
wat betreft de digitale bibliotheek

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media ...	13
Advies van de Raad van State	17
Ontwerp van decreet	25

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Door de invoeging van artikel 76bis in het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, werd een nieuw steunpunt opgericht dat de krachten van de vzw Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken (VCOB), het vroegere steunpunt voor openbare bibliotheken, en de vzw Cultuur Lokaal, vroeger steunpunt voor lokaal cultuurbeleid en cultuur- en gemeenschapscentra, bundelt.

Voor het ‘digitale luik’ binnen de vzw VCOB werd een adequate oplossing gezocht. Openbare bibliotheken kunnen een belangrijke rol spelen in het democratiseren van de toegang tot digitale informatie. De invulling van het begrip ‘digitale bibliotheek’ gebeurt echter best op een bovenlokaal niveau, zodat de hele bibliotheeksector quasi op hetzelfde tijdstip het digitale tijdperk kan binnentreden. Zo niet, dreigt een versnippering en een tweesporenbeleid binnen de sector van de bibliotheken. Daarom werd naar aanleiding van de oprichting van het nieuwe steunpunt, LOCUS vzw, onderzocht welke taken wegens hun specificiteit, zoals de lopende contracten in het kader van Open Vlacc, beter ondergebracht werden in een aparte entiteit die de digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap kon uitbouwen.

Het overnemen van deze contracten en het verder uitbouwen van een Vlaams beleid in het kader van de digitale bibliotheek veronderstelt een voldoende flexibele aanpak om eigen inkomsten te verwerven, te investeren, partnerships op te bouwen, exploitaties te verzorgen enzovoort.

In een eerste fase werd gekozen voor de oprichting van een Eigen Vermogen. Omwille van budgettaire-technische redenen was deze oplossing niet haalbaar en werd de vzw VCOB omgevormd tot de vzw Bibnet. Een vzw biedt immers diverse voordelen:

- het verzekert een soepel beheer, operationaliteit, flexibiliteit en dienstverlening;
- het is een soepel instrument om projecten op te starten en overeenkomsten af te sluiten;
- het biedt de mogelijkheid om de expertise die verworven is bij de vzw VCOB te behouden en om nieuwe expertise aan te trekken;
- het biedt de mogelijkheid om eigen inkomsten te genereren en opnieuw te investeren in eigen projecten die kaderen binnen de specifieke expertise en opdracht.

De vzw Bibnet heeft als statutaire doelstelling het beleid van de Vlaamse overheid betreffende de digitale bibliotheek te ondersteunen en uit te voeren. Dit houdt in het ontwikkelen, het realiseren en het beheren van inhoudelijke en technische toepassingen, met het oog op de uitbouw van de digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap.

De vzw Bibnet richt zich prioritair op de rol van de openbare bibliotheek in het kader van de digitale kloof en de ontwikkeling en exploitatie van één Vlaams bibliotheekportaal, dat een uniforme toegang biedt tot alle informatie aanwezig in de openbare bibliotheken. De openbare bibliotheken behoren tot het ‘publieke domein’. Alle openbare bibliotheken zijn gemeentelijke instellingen en ook de provincies nemen hierin hun verantwoordelijkheid, in het kader van de ontwikkeling van een streekgericht bibliotheekbeleid. Om de digitale bibliotheek te introduceren en uit te bouwen zal er vanuit het Vlaamse niveau hoe dan ook moeten worden samengewerkt met de andere bestuursniveaus. Het is dan ook evident dat de Vlaamse overheid de vzw Bibnet zal aansturen. De afdeling Volksontwikkeling en Lokaal Cultuurbeleid zal een belangrijke rol opnemen als voorzitter van de projectgroep die de digitale bibliotheek vorm zal geven.

Zoals de voormalige vzw VCOB moet de projectorganisatie vzw Bibnet worden verankerd in het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid. Dit is niet gebeurd met de vorige decreetwijziging in 2007, omdat eerst de mogelijkheid werd onderzocht om een Eigen Vermogen op te richten.

Met de vzw Bibnet zal een beheersovereenkomst worden afgesloten.

Zoals het vorige begrotingsjaar, is de vzw Bibnet opnieuw ingeschreven in artikel 12 van het decreet 18 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010.

Deze decreetwijziging impliceert geen bijkomende financiële uitgaven.

De omvorming van de vzw VCOB naar de vzw Bibnet had evenmin bijkomende financiële uitgaven tot gevolg. De besteding van de kapitaalsubsidie die de vzw VCOB had opgebouwd en die volgens de afgelopen beheersovereenkomst met de vzw VCOB uitsluitend kon worden aangewend voor de uitbouw van Open Vlacc en de digitale bibliotheek wordt, zoals voorheen bepaald, vastgelegd door een projectgroep die gemandateerd is door de raad van bestuur van de vzw Bibnet en die wordt voorgezeten door de bevoegde administratie.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de Vlaamse bevoegdheid.

Artikel 2

De verwijzing naar het Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken werd met ingang van 1 januari 2009 opgeheven. Het opschrift van de afdeling IV wordt aangepast aan deze wijziging.

Artikel 3

In dit artikel wordt het democratiseren van de toegang tot digitale informatie expliciet aan de Vlaamse overheid toegewezen. Om invulling te geven aan het begrip ‘digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap’ subsidieert de Vlaamse Regering de vzw Bibnet die tot doel heeft het Vlaamse beleid betreffende de digitale bibliotheek te ondersteunen en uit te voeren.

Artikel 4

In dit artikel worden de specifieke voorwaarden opgesomd waaraan de vzw Bibnet moet voldoen om gesubsidieerd te worden.

Krachtens artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, moeten de erkenning- of subsidievoorwaarden immers bij decreet worden bepaald. Bovendien eist het gelijkheidsbeginsel dat een objectieve en transparante erkenning- en subsidieprocedure onontbeerlijk is. In praktijk zijn de opdrachten van de vzw Bibnet zo gespecificeerd dat er slechts één vereniging voor subsidiëring in aanmerking komt.

De voorwaarden hebben betrekking op de plaats van het secretariaat (1), een controleerbare boekhouding (2 en 3), de mogelijkheid tot controle van de administratie en het Reken-

hof (4), een verzekering voor de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de beheerders, de medewerkers en de deelnemers aan de georganiseerde activiteiten (5), de verplichtingen verbonden aan het werkgeverschap (6) en ten slotte de invulling van haar vier kerntaken (7), met name:

- a) de bibliotheken ondersteunen door kennisontwikkeling bij bibliotheekmedewerkers te stimuleren, door initiatieven te ontwikkelen die erop gericht zijn de digitale kloof te dichten, door nieuwe technologieën te promoten en door vernieuwende projecten te begeleiden;
- b) publiekstoepassingen aanbieden op het internet door rijke zoekomgevingen te ontwikkelen waarin digitale inhoud, fysieke collecties en bibliotheekdiensten worden samengebracht, in het bijzonder door het project Bibliotheekportalen verder uit te bouwen;
- c) de bibliotheken ondersteunen op het vlak van collectiebeheer, in de eerste plaats door het centraal bibliografisch achtergrondbestand VLACC te onderhouden en uit te breiden, instrumenten te ontwikkelen die de bibliotheken helpen hun aanbodbeleid publieksgericht te organiseren en een aanbod van digitale collecties ter beschikking te stellen waarop bibliotheken kunnen intekenen;
- d) in overleg met relevante partners de maatschappelijke ontwikkelingen opvolgen die een invloed hebben op de openbare bibliotheken, zowel op nationaal als op internationaal vlak.

Artikel 5

Met de organisatie zal een beheersovereenkomst voor vijf jaar worden afgesloten waarin de kerntaken verder geconcretiseerd zullen worden. De eerste beheersovereenkomst loopt over de periode 2011 tot en met 2013.

Artikel 6

De verwijzing naar het Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken werd met ingang van 1 januari 2009 opgeheven. Het opschrift van de afdeling III wordt aangepast aan deze wijziging.

Artikel 7

§1. Vanaf 1 januari 2011 zal Vlaamse Regering aan de vzw Bibnet een jaarlijkse, structurele subsidie toekennen ter ondersteuning van loon- en werkingskosten, waarbij maximaal 30% besteed mag worden aan de structurele personeelskosten. De subsidie vervalt als de administratie het meerjarenplan van de vzw Bibnet, waarvan sprake in artikel 9 van dit ontwerp van decreet, niet goedkeurt. De subsidie kan jaarlijks worden aangepast aan het prijsindexcijfer.

§2 en §3. De vzw Bibnet moet jaarlijks volgende documenten aan de administratie bezorgen:

- voor 15 november: een gedetailleerde begroting en een actieplan voor het volgende jaar; de begroting 2011 moet binnen de vijftien dagen na ondertekening van de beheersovereenkomst worden ingediend;
- voor 31 maart volgend op een uitvoeringsjaar: een werkingsverslag en een financiële afrekening met de balans, de resultatenrekening en een accountants- of revisorenverslag.

§4. De subsidie wordt betaald in vier driemaandelijke voorschotten en een eventueel saldo. Elk voorschot bedraagt 22,5% van de subsidie. Het saldo wordt uitbetaald in de loop van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde werkjaar, nadat de administratie de financiële afrekening en het werkingsverslag van het voorbije gesubsidieerde jaar heeft goedgekeurd. Bij de berekening van het saldo wordt rekening gehouden met de toegekende voorschot-

ten. Als die hoger zijn dan de subsidie berekend en indien nodig bijgesteld na de controle van de afrekening, wordt het verschil in mindering gebracht van de voorschotten van het jaar dat volgt op het jaar waarop de subsidie betrekking heeft.

§5. De vzw Bibnet kan gedurende de periode van de beheersovereenkomst een reservefonds samenstellen, exclusief sociaal passief en provisie voor het onderhoud van de infrastructuur. De besteding van het reservefonds dat de vzw VCOB had opgebouwd en die volgens de afgelopen beheersovereenkomst met de vzw VCOB uitsluitend kon worden aangewend voor de uitbouw van Open Vlacc en de digitale bibliotheek wordt, zoals voorheen bepaald, vastgelegd door een projectgroep die gemandateerd is door de raad van bestuur van Bibnet en die wordt voorgezeten door de afdeling Volksontwikkeling en Lokaal Cultuurbeleid van het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Als er na het beëindigen van de beheersovereenkomst nog reserve is, mag deze worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode.

Artikel 8

De verwijzing naar het Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken werd met ingang van 1 januari 2009 opgeheven. Het opschrift van de onderafdeling III wordt aangepast aan deze wijziging.

Artikel 9

§1. De vzw Bibnet zal haar kerntaken concretiseren in een meerjarenplan dat door de administratie moet worden goedgekeurd. Conform de eerste beheersovereenkomst, vermeld in artikel 5 van dit ontwerp van decreet, loopt het eerste meerjarenplan van 2011 tot 2013.

§2. Het meerjarenplan formuleert de strategische doelstellingen, de acties en de projecten en de samenwerking met het steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid, LOCUS vzw.

§3 en §4. In deze paragrafen wordt de procedure voor het indienen van het meerjarenplan beschreven. De vzw Bibnet moet het meerjarenplan uiterlijk twee maanden na de ondertekening van de beheersovereenkomst indienen. De administratie heeft twee maanden tijd om het plan goed of af te keuren. Als het meerjarenplan niet wordt goedgekeurd, past de vzw Bibnet het plan aan en moet ze het binnen drie maanden opnieuw indienen bij de administratie die binnen een maand meedeelt of het plan al dan niet wordt goedgekeurd.

§5. Deze paragraaf vermeldt de procedure ingeval de vzw Bibnet niet geheel aan de subsidievoorwaarden of aan de bepalingen in de beheersovereenkomst voldoet. De administratie zal in dat geval haar bevindingen schriftelijk meedelen aan de vzw Bibnet in een verslag met aanbevelingen.

De vzw Bibnet beschikt over dertig dagen om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken en kan een rapport indienen bij de administratie waarin ze aantoont dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde meerjarenplan is, of dat ze kan tegemoetkomen aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

De administratie beschikt opnieuw over dertig dagen om haar standpunt mee te delen. Als de vzw Bibnet niet akkoord gaat, kan ze binnen dertig dagen bezwaar indienen bij de Vlaamse Regering die de subsidies van de lopende beleidsperiode kan stopzetten of verminderen. In dat geval vervalt of vermindert de subsidie vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de kennisgeving door de administratie.

§6. Deze paragraaf voorziet de mogelijkheid tot een herziening van de beheersovereenkomst op gemotiveerd verzoek van een van beide partijen. De Vlaamse Regering kan de beheersovereenkomst verbreken als de vzw Bibnet haar verplichtingen niet naleeft. Als een van de partijen de beheersovereenkomst verbreekt, moet er een opzegtermijn van één jaar in acht worden genomen.

Artikel 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet op 1 januari 2011.

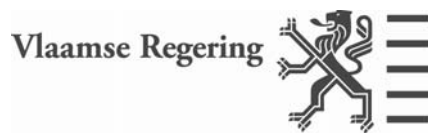
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In titel III, hoofdstuk III van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid worden in het opschrift van afdeling IV de woorden “Vlaams Centrum voor de Openbare Bibliotheken” vervangen door de woorden “Digitale bibliotheek”.

Art. 3. Artikel 14 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:
“Art. 14. De Vlaamse Regering geeft invulling aan het begrip ‘digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap’ en subsidieert met het oog daarop een vereniging zonder winstoogmerk die tot doel heeft, het beleid van de Vlaamse overheid betreffende de digitale bibliotheek te ondersteunen en uit te voeren. Dat impliceert het ontwikkelen, het realiseren en het beheren van inhoudelijke en technische toepassingen, met het oog op de uitbouw van de digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap.

De vereniging richt zich prioritair op de rol van de openbare bibliotheek in het kader van de digitale kloof en de ontwikkeling en exploitatie van één Vlaams bibliotheekportaal, dat een uniforme toegang biedt tot alle informatie die zich in de openbare bibliotheken bevindt.”

Art. 4. Artikel 15 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:
“Art. 15. §1. De Vlaamse Regering sluit met de vereniging, vermeld in artikel 14, een beheersovereenkomst voor vijf jaar. In de beheersovereenkomst worden ten minste de volgende onderwerpen opgenomen:
1° de opdrachten van de vereniging;

- 2° de procedure voor het aanvragen en het uitkeren van de subsidie;
- 3° de in te dienen bewijsstukken en de wijze van toezicht op de aanwending van ter beschikking gestelde middelen;
- 4° correctieve maatregelen als de overeenkomst niet wordt nageleefd;
- 5° de mogelijkheden van reservevorming.

§2. De vereniging concretiseert de beheersovereenkomst in een meerjarenplan en legt dat ter goedkeuring voor aan de administratie.

In afwijking van de termijn, vermeld in paragraaf 1, heeft de eerste overeenkomst betrekking op de periode 2011-2013.

§3. Voor de uitvoering van de beheersovereenkomst trekt de Vlaamse Regering een structurele subsidie uit ter ondersteuning van loon- en werkingskosten.”

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2011.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA



Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Tel 02 553 06 29
sarc@vlaanderen.be
www.sarc.be

Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk

VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 13 JULI 2001 HOUDENDE HET STIMULEREN VAN EEN KWALITATIEF EN INTEGRAAL LOKAAL CULTUURBELEID

Advies van de Sectorraad Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen

Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur, vroeg het advies van de Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk over het bovengenoemde voorontwerp.

De Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk had een gesprek over het voorontwerp met Mia De Smedt, teamverantwoordelijke Lokaal Cultuurbeleid bij het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen.

De Sectorraad voor Sociaal-Cultureel werk gaf het voorontwerp een positief advies. De sectorraad dringt er wel op aan dat naast de gemeentelijke openbare bibliotheken ook de speciale openbare bibliotheken, met name de *Luisterpuntbibliotheek* voor mensen met een leesbeperking en de *Zorgbib* voor mensen in ziekenhuizen, rusthuizen en asielcentra, van bij de aanvang nauw worden betrokken bij de uitbouw van de digitale bibliotheek Vlaanderen en de centrale verstrekking van toegang tot digitale informatie, zoals via het Vlaams e-book platform. Het verdient aanbeveling om dat in de beheersovereenkomst met Bibnet op te nemen.

Frie De Greef, *voorzitter van de Raad voor Sociaal-cultureel Werk*
Dirk Verbist, *ondervoorzitter*
Lieven De Clercq, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.689/3
VAN 28 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 24 augustus 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 oktober 2010, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

CDC

48.689/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het creëren van de mogelijkheid tot subsidiëring door de Vlaamse Regering van een vereniging zonder winstoogmerk die tot doel heeft het beleid van de Vlaamse Regering betreffende de door de Regering te concretiseren "digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap" te ondersteunen en uit te voeren. Met die vereniging wordt voor vijf jaar een beheersovereenkomst gesloten, waarvan de inhoud nader wordt overschreven. De beheersovereenkomst dient door de betrokken vereniging te worden geconcretiseerd in een meerjarenplan dat ter goedkeuring aan "de administratie" wordt voorgelegd.

Om de zo-even vermelde doelstellingen te realiseren, worden wijzigingen aangebracht in het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Luidens het ontworpen artikel 14, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2001 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd een vereniging zonder winstoogmerk te subsidiëren die tot doel heeft het beleid van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de digitale bibliotheek te ondersteunen en uit te voeren. De vereniging wordt aldus belast met het uitvoeren en het ondersteunen van een aspect van het culturele beleid van de Vlaamse Gemeenschap.

⁽¹⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

CDC

48.689/3

3.1. Een overheidstaak kan worden opgedragen aan verenigingen zonder winstoogmerk die buiten het toedoen van de overheid - dus louter op privé-initiatief - zijn of worden opgericht en die zij erkent en subsidieert, op voorwaarde dat het gaat om een niet-essentiële overheidstaak en de overheid niet op een onbepaalde en algemene wijze afstand doet van haar bevoegdheden. Uiteraard mag dat procédé van het erkennen en subsidiëren van een openbare dienst in functionele zin niet van zijn doel worden afgewend door het te gebruiken om in werkelijkheid een openbare dienst in organieke zin op te zetten; die handelwijze zou niet alleen de betrokken dienst onttrekken aan de regels inzake administratieve, budgettaire en - via de ministeriële verantwoordelijkheid - parlementaire controle en zijn personeel essentiële waarborgen ontnemen, maar zou ook strijden met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen neergelegde legaliteitsbeginsel, op grond waarvan de oprichting van gedecentraliseerde diensten en instellingen, hun samenstelling, hun bevoegdheid, hun werking en het toezicht erop bij decreet dienen te worden geregeld.

3.2. Aangenomen dat het te dezen effectief gaat om het subsidiëren van een openbare dienst in functionele zin, dient erop te worden gewezen dat artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, van toepassing is, nu het gaat om een vereniging die een activiteit uitoefent die is gericht op de gehele cultuurgemeenschap. Krachtens dat artikel 11 dienen de erkenning en de subsidiëring⁽²⁾ van zulk een vereniging bij decreet te worden geregeld; tevens worden in artikel 11, eerste lid, van die wet de elementen opgesomd waaruit de subsidiëring moet bestaan.

In het ontwerp worden evenwel noch erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden bepaald, noch de procedure die met betrekking tot de erkenning of de subsidiëring moet worden gevolgd, noch de elementen waaruit de subsidie krachtens het genoemde artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 dient te bestaan. Integendeel wordt het regelen van zekere aspecten van de subsidiëring doorgeschoven naar de tussen de Vlaamse Regering en de betrokken vereniging te sluiten beheersovereenkomst. Om te voldoen aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 dienen

⁽²⁾ Wanneer een vereniging wordt gesubsidieerd zijn erkenning en subsidiëring zeer nauw met elkaar verbonden. Uit artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 en uit de samenhang van de artikelen 10 en 11 van die wet blijkt duidelijk dat ook de subsidiëring van erin bedoelde instellingen bij decreet dient te worden geregeld.

CDC

48.689/3

evenwel alle essentiële elementen van de subsidiëringsregeling in het ontwerp te worden geregeld.

4. Gelet op de bij het ontworpen artikel 14 van het decreet van 13 juli 2001 omschreven taken van de te subsidiëren vereniging, lijkt er een afdoende verantwoording voor te bestaan dat slechts één vereniging voor subsidiëring in aanmerking komt. Wel vloeit uit het gelijkheidsbeginsel voort dat alle verenigingen die aan de subsidiëringsvoorwaarden⁽³⁾ voldoen, in de mogelijkheid dienen te worden gesteld om zich kandidaat te stellen om gesubsidieerd te worden. Om de gelijkheid tussen de mogelijke gegadigden te waarborgen, zijn objectieve en transparante erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden en een objectieve en transparante erkennings- of subsidiëringsprocedure onontbeerlijk⁽⁴⁾.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 3

5. Onverminderd hetgeen is opgemerkt *sub* 4, dient erop te worden gewezen dat in de te sluiten beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de te subsidiëren vereniging, geen nieuwe regels kunnen worden opgenomen betreffende de in het ontworpen artikel 15, § 1, van het decreet van 13 juli 2001 genoemde aangelegenheden, maar enkel concretisering van de toepassing van de decretale regels daaromtrent.

⁽³⁾ Doorgaans wordt aan een subsidiëring een erkenning verbonden, al kunnen subsidiëringsvoorwaarden ook voorwaarden omvatten die normalerwijze als erkenningsvoorwaarden worden geconcipeerd.

⁽⁴⁾ Zulks vormt een reden temeer waarom de subsidiëring niet in een tussen de Vlaamse Regering en de betrokken vereniging te sluiten beheersovereenkomst kan worden geregeld. Het is overigens ongerijmd eerst een vereniging te selecteren die zal worden gesubsidieerd en dan pas, in de beheersovereenkomst, de subsidiëringsvoorwaarden en de subsidiëringsprocedure te bepalen.

SG

48.689/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In titel III, hoofdstuk III, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2005 en 13 juli 2007, wordt het opschrift van afdeling IV vervangen door wat volgt: “Afdeling IV. Digitale bibliotheek”.

Art. 3. Artikel 14 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 14. De Vlaamse Regering geeft invulling aan het begrip ‘digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap’ en subsidieert met het oog daarop de vzw Bibnet, die tot doel heeft het beleid van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de digitale bibliotheek te ondersteunen en uit te voeren. Dat impliceert de ontwikkeling, de realisatie en het beheer van inhoudelijke en technische toepassingen, met het oog op de uitbouw van de digitale bibliotheek voor de openbare bibliotheken binnen de Vlaamse Gemeenschap.

De vzw Bibnet richt zich prioritair op de rol van de openbare bibliotheek in het kader van de digitale kloof en de ontwikkeling en exploitatie van één Vlaams bibliotheekportaal, dat een uniforme toegang biedt tot alle informatie die zich in de openbare bibliotheken bevindt.”.

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt een artikel 14bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14bis. Om gesubsidieerd te worden, moet de vzw Bibnet voldoen aan de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° haar secretariaat hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° op zelfstandige wijze haar financiën beheren en beschikken over een eigen post- of bankrekening;
- 3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
- 4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding zo nodig ter plaatse kunnen onderzoeken en de nodige gegevens ter beschikking stellen;
- 5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van haar beheerders en haar medewerkers en van de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten, vermeld in artikel 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
- 6° de verplichtingen nakomen die verbonden zijn aan het werkgeverschap;

7° voor de invulling van haar kerntaken:

- a) de bibliotheken ondersteunen door kennisontwikkeling bij bibliotheekmedewerkers te stimuleren, door initiatieven te ontwikkelen die erop gericht zijn de digitale kloof te dichten, door nieuwe technologieën te promoten en door vernieuwende projecten te begeleiden;
- b) publiekstoepassingen aanbieden op het internet door rijke zoekomgevingen te ontwikkelen waarin digitale inhoud, fysieke collecties en bibliotheekdiensten worden samengebracht, in het bijzonder door het project Bibliotheekportalen verder uit te bouwen;
- c) de bibliotheken ondersteunen op het vlak van collectiebeheer, in de eerste plaats door het centraal bibliografisch achtergrondbestand Open Vlacc te onderhouden en uit te breiden, instrumenten te ontwikkelen die de bibliotheken helpen hun aanbodbeleid publieksgericht te organiseren, en een aanbod van digitale collecties ter beschikking te stellen waarop bibliotheken kunnen intekenen;
- d) in overleg met relevante partners de maatschappelijke ontwikkelingen volgen die een invloed hebben op de openbare bibliotheken, zowel op nationaal als op internationaal vlak.”.

Art. 5. Artikel 15 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 15. De Vlaamse Regering sluit met de vzw Bibnet een beheersovereenkomst voor vijf jaar. In de beheersovereenkomst worden de kerntaken van de vzw Bibnet, vermeld in artikel 14bis, 7°, verder geconcretiseerd.

In afwijking van de termijn, vermeld in het eerste lid, heeft de eerste beheersovereenkomst betrekking op de periode 2011-2013.”.

Art. 6. In titel IV, hoofdstuk III, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2005 en 13 juli 2007, wordt het opschrift van afdeling III vervangen door wat volgt: “Afdeling III. Digitale bibliotheek”.

Art. 7. Artikel 40 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 40. §1. Voor de uitvoering van de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 15, kent de Vlaamse Regering aan de vzw Bibnet met ingang van 1 januari 2011 een jaarlijkse, structurele subsidie toe ter ondersteuning van loon- en werkingskosten, waarbij maximaal 30% besteed mag worden aan de structurele personeelskosten, uitgezonderd de personeelskosten van tijdelijke aanwervingen ter ondersteuning van projecten. De subsidie kan jaarlijks worden aangepast aan het prijsindexcijfer, vermeld in artikel 54.

Als het meerjarenplan van de vzw Bibnet, vermeld in artikel 47, definitief wordt afgekeurd, vervalt de subsidie met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin het meerjarenplan is afgekeurd.

§2. De vzw Bibnet dient jaarlijks voor 15 november een gedetailleerde begroting in van inkomsten en uitgaven, alsook een actieplan voor het volgende jaar. De eerste begroting voor het jaar 2011 wordt ingediend vijftien dagen nadat de beheersovereenkomst ondertekend is.

§3. Jaarlijks worden voor 31 maart volgend op een uitvoeringsjaar een werkingsverslag en een financiële afrekening ingediend. De afrekening moet minstens de volgende stukken bevatten: de balans, de resultatenrekening en een accountants- of revisorenverslag.

§4. De subsidie, vermeld in paragraaf 1, wordt uitgekeerd in vier driemaandelijke voorschotten en een eventueel saldo. Elk voorschot bedraagt 22,5% van de voorgestelde subsidie. Het saldo wordt uitbetaald in de loop van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde werkjaar nadat de bevoegde administratie de financiële afrekening en het werkingsverslag van het voorbije gesubsidieerde jaar heeft goedgekeurd. Bij de berekening van het saldo wordt rekening gehouden met de uitgekeerde voorschotten. Als die hoger zijn dan de berekende subsidie, wordt het verschil in mindering gebracht van de voorschotten van het jaar dat volgt op het jaar waarop de subsidie betrekking heeft.

§5. Gedurende de periode van de beheersovereenkomst kan de vzw Bibnet een reservefonds samenstellen. Het sociaal passief en de provisie voor het onderhoud van de infrastructuur worden niet beschouwd als reserve. De besteding van het reservefonds wordt vastgelegd door een projectgroep die gemandateerd is door de raad van bestuur van Bibnet en die voorgezeten wordt door de bevoegde administratie. Op het einde van de beheersovereenkomst mag de reserve worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode.”.

Art. 8. In titel IV, hoofdstuk III, afdeling VII, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2005 en 13 juli 2007, wordt het opschrift van onderafdeling III vervangen door wat volgt: “Onderafdeling III. Digitale bibliotheek”.

Art. 9. Artikel 47 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 13 juli 2007, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 47. §1. De vzw Bibnet concretiseert de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 15, in een meerjarenplan en legt dat ter goedkeuring voor aan de administratie.

§2. Het meerjarenplan formuleert de strategische doelstellingen en de acties en de projecten die zullen worden opgezet om de kerntaken van de beheersovereenkomst uit te voeren. In het plan wordt ook beschreven hoe de samenwerking met het steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid gestalte krijgt.

§3. De vzw Bibnet dient het meerjarenplan in bij de bevoegde administratie uiterlijk twee maanden nadat beide partijen de beheersovereenkomst ondertekend hebben.

§4. Uiterlijk twee maanden nadat de vzw Bibnet het meerjarenplan heeft ingediend, keurt de bevoegde administratie het plan goed of keurt ze het af, en deelt ze haar gemotiveerde beslissing mee aan de vzw Bibnet. Als het meerjarenplan niet wordt goedgekeurd, past de vzw Bibnet het plan aan en dient het binnen drie maanden opnieuw in bij de administratie, die binnen een maand meedeelt of het plan al dan niet wordt goedgekeurd.

§5. Als de administratie vaststelt dat de vzw Bibnet niet helemaal voldoet aan de subsidievoorwaarden of aan de bepalingen in de beheersovereenkomst die ze gesloten heeft met de Vlaamse Gemeenschap, deelt ze haar bevindingen schriftelijk mee aan de vzw Bibnet in een verslag met aanbevelingen. Daarbij nodigt ze de vzw Bibnet uit om haar eventuele bezwaren binnen dertig dagen kenbaar te maken in een bezwaarschrift. De vzw Bibnet kan een rapport indienen bij de administratie waarin ze aantoont dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde meerjarenplan is, of dat ze kan tegemoetkomen aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

De administratie bepaalt haar standpunt binnen dertig dagen nadat de vzw Bibnet dat bezwaarschrift, vermeld in het eerste lid, heeft ingediend, en deelt dat mee aan de vzw Bibnet. Als de vzw Bibnet niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan ze binnen dertig dagen bezwaar indienen bij de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering kan op elk moment, eventueel op basis van het ingediende rapport en de evaluatie van de administratie, de subsidies van de lopende beleidsperiode

stopzetten of verminderen als de vzw Bibnet de subsidievoorwaarden of de beheersovereenkomst niet naleeft of als de beheersovereenkomst wordt verbroken krachtens §6, met uitzondering van het laatste lid. In dat geval vervalt of vermindert de subsidie vanaf de eerste dag van de maand na de kennisgeving door de administratie.

§6. Een herziening van de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 15, eerste lid, is altijd mogelijk op gemotiveerd verzoek van een van beide partijen. De Vlaamse Regering is gerechtigd de beheersovereenkomst te verbreken als de vzw Bibnet de verplichtingen, vermeld in dit decreet en in de beheersovereenkomst, niet naleeft.

Beide partijen kunnen de beheersovereenkomst verbreken na een opzeggingstermijn van één jaar.”.

Art. 10. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2011.

Brussel, 29 oktober 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE