

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **233** (2009-2010) – Nr. 3
ingediend op 26 november 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de derde aanpassing van de begroting 2009

Amendementen

LEGENDE:

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BIN	Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
BUI	Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
CUL	Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
ECO	Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
LAN	Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
OPE	Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
OND	Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
WON	Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie

OM = ordonnancerend minister

A	De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid
B	De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding
C	De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
D	De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
E	De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
F	De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie
G	De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
H	De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur
I	De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel
X	De bevoegde ministers

C-OND
OM: I

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de dames Kathleen Deckx, Vera Celis en Sabine Poleyn

Hoofdstuk II. Onderwijs

Afdeling X (nieuw)

Een afdeling X, die bestaat uit een artikel 15/1 toevoegen, die luidt als volgt:

“Afdeling X. Terbeschikkingstelling

Art. 15/1. Hoofdstuk III van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen voor personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool wordt geschorst met ingang van 1 december 2009.

De aanvragen die ten laatste op 30 november 2009 bij het hogeschoolbestuur zijn ingediend, kunnen geen latere ingangsdatum hebben dan 1 maart 2010. Deze aanvragen worden behandeld overeenkomstig artikel 25 tot en met 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen voor personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool zoals het van kracht was op 30 november 2009.

Indien voormelde aanvragen een latere ingangsdatum hebben dan 1 maart 2010, worden de aanvragers in staat gesteld om ten laatste op 30 november 2009 bij het hogeschoolbestuur een nieuwe aanvraag in te dienen die uiterlijk op 1 maart 2010 kan ingaan.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de voorgaande bepalingen te wijzigen, te vervangen of geheel of gedeeltelijk op te heffen.”

VERANTWOORDING:

Op 23 oktober 2009 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 (programmadecreet) en de bijbehorende memorie van toelichting en machtigde de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting om de nodige adviezen in te winnen, waaronder ook dat van de Raad van State.

Tevens werd de minister-president gemachtigd om de personeelsgerelateerde bepalingen van hoofdstuk II – Onderwijs op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X (onderwijs Vlaamse Gemeenschap) en de onderafdeling ‘Vlaamse Gemeenschap’ van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten.

De Vlaamse Regering machtigde ook de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs om de personeelsgerelateerde bepalingen van hoofdstuk II – Onderwijs op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Overkoepelend Onderhandelingscomité van het vrij gesubsidieerd onderwijs en het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie enerzijds en van het Vlaamse Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs anderzijds.

Die onderhandelingen hadden plaats op 27 en 29 oktober en 4 en 10 november 2009.

Naar aanleiding van die onderhandelingen zijn er in bepaalde teksten wijzigingen aangebracht. Die wijzigingen zijn opnieuw principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 november 2009 met het oog op een nieuw advies van de Raad van State.

De Raad van State bracht advies 47.430/1 uit op 19 november 2009.

Gezien het afgesproken tijdsplan met betrekking tot de behandeling van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009, wordt voorgesteld om een afdeling X in te voegen met betrekking tot de terbeschikkingstelling (tbs) wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen voor personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool.

De verdere duiding betreft de inhoud van het amendement. De overheid wenst in het hoger onderwijs een halt toe te roepen aan het gebruik van de deeltijdse uitstapregeling. Op basis van het statistisch jaarboek (januari 2008) bevinden er zich in de leeftijdscategorie van 55 tot 59 jaar in de hogescholen in totaal 1894 personeelsle-

den, van wie er 1632 behoren tot het bestuurs- en onderwijzend personeel en 262 tot de andere personeelscategorieën. Een gedeelte hiervan bevond zich in een vorm van uitstapregeling.

Bij bovenvermelde meting was de deeltijdse tbs-regeling (hoofdstuk III van het BVR van 22 februari 2002) nog niet sterk aanwezig. Immers, de deeltijdse tbs-regeling trad pas opnieuw in werking vanaf 1 september 2007. Dit laatste stelsel (in het BVR van 22 februari 2002 staat dit omschreven als het 'uitzonderingsstelsel') was beperkt tot diegenen die geboren zijn tot en met 1 oktober 1952.

Het gevolg van het opnieuw in werking treden van het hoofdstuk III van het BVR van 22 februari 2002 is dat er 301 personeelsleden tussen 1 oktober 2007 en 1 oktober 2009 gebruik hebben gemaakt van deze uitstapregeling (die een uitbreiding impliceerde ten opzichte van de voorgaande situatie).

Budgettaire leidt dit op langere termijn tot een aderlating. Bij de derde begrotingscontrole voor 2009 moest op de desbetreffende basisallocatie al een bedrag worden toegevoegd van 6103 euro. Ten opzichte van de in het voorjaar ingediende meerjarenbegroting in het Vlaams Parlement dreigt een stijging van de uitgaven met 36 à 37 miljoen euro (in 2014).

Het dichter bij elkaar brengen van de regeling inzake terbeschikkingstelling tussen hoger en niet-hoger onderwijs en de sanering van de overheidsfinanciën verantwoordt om op korte termijn en dringend in te grijpen in het stelsel.

Doelstelling met het programmadecreet is de budgettaire bloeding te stoppen in afwachting van een breed maatschappelijk debat over de eindeloopbaanproblematiek. Omwille van die reden spreekt het artikel ook van een "schorsing" en niet van een "opheffing" van de maatregel.

De specificiteit van deeltijdse tbs in het hoger onderwijs is dat de maatregel kan ingaan bij elke aanvang van een maand (in tegenstelling tot andere stelsels).

Bij een ingrijpen is het raadzaam rekening houdend met de budgettaire doelstelling om een beperkte periode te voorzien om een eventuele opstoot van aanvragen te vermijden.

Tegelijkertijd is het niet de bedoeling om retroactief en zonder kennisgeving de tbs-maatregel te schorsen waardoor een bepaald verwachtingspatroon van de personeelsleden onverantwoordbaar zou worden aangetaast.

Om hieraan tegemoet te komen zal de overheid na de (tweede) goedkeuring door de Vlaamse Regering van het programmadecreet op haar eigen website en door middel van een bericht aan alle algemeen directeurs van de hogescholen (aan wie gevraagd zal worden het kenbaar te maken bij hun personeelsleden) maximale ruchtbaarheid geven aan de geplande maatregel.

Aan de Vlaamse Hogescholenraad (VLHORA) zal ook gevraagd worden de maatregel bekend te maken via haar website.

Tevens zal kort na de goedkeuring van het programmadecreet door de Vlaamse Regering de aankondiging van de aanpassing van de reglementering rond de deeltijdse tbs bekend worden gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De personeelsleden zullen tot en met 30 november 2009 de tijd hebben hun eventuele aanvragen in te dienen. Evenwel kan de ingangsdatum niet verder liggen dan 1 maart 2010. De motivering voor 1 maart 2010 is tweerlei. Tot medio november 2009 zijn er reeds aanvragen behandeld door de administratie waarvan de uiterste ingangsdatum grosso modo tot die periode strekt. Tevens valt 1 maart 2010 na de wisseling van semester waardoor (gedeeltelijk) tegemoet gekomen wordt aan de vraag van het onderwijzend personeel om met hun specifieke situatie rekening te houden omwille van hun directe relatie met studenten (waar dit bij het ATP iets anders ligt).

De aandacht wordt ook gevestigd op het feit dat het aan de personeelsleden zal zijn om de bewijslast te leveren betreffende het tijdig indienen van de aanvraag bij het hogeschoolbestuur.

Eventuele aanvragen bij hogescholen of die zijn ingediend bij de administratie met een latere ingangsdatum dan 1 maart 2010 kunnen niet worden aanvaard. Deze personeelsleden zullen een aangepaste aanvraag moeten insturen of gebruik moeten maken van een ander stelsel. Het decreet voorziet dat zij daartoe in de mogelijkheid moeten worden gesteld.

De onmiddellijke werking (c.q. beperkte retroactieve werking) van de voorgenomen regeling kan vanuit voornoemde dwingende motieven van algemeen belang worden gemotiveerd. De maatregel krijgt een retroactieve werking, maar gaat gepaard met een aankondiging die de personeelsleden de gelegenheid geeft een beslissing te nemen die ze mogelijk voor zichzelf hadden voorgenomen.

Er valt fundamenteel geen rechtsweerstand in te roepen tegen een regeling die wil voorkomen dat, zodra een grote mate van zekerheid bestaat over de in te voeren schorsing (cf. de bekendmaking via onder andere VLHORA), aanvragen worden ingediend met het doel de voorgenomen remmende maatregel 'voor te zijn'. In dat verband kan mutatis mutandis worden verwezen naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de adviespraktijk van de Raad van State die oordelen dat een tijdelijke programmatiestop verenigbaar kan zijn met de grondwettelijke vrijheid van en gelijkheid in het onderwijs (cf. J. VELAERS, De Grondwet en de Raad van State, Antwerpen, Maklu, 1999, 193).

■

C-OND
OM: I

AMENDEMENT Nr. 5**voorgesteld door dames Kathleen Deckx, Vera Celis en Kathleen Helsen**

Artikel 52

Tussen het eerste en het tweede streepje, een nieuw streepje invoegen, dat luidt als volgt:

“– artikel 15/1, dat uitwerking heeft met ingang van 1 december 2009;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement hangt samen met het amendement dat in hoofdstuk II een nieuwe afdeling X invoegt met betrekking tot de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen voor personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool. Deze bepaling treedt in werking op 1 december 2009. Daarom dient er aan het artikel met de inwerkingtredingsbepalingen een bijkomend streepje toegevoegd te worden.

