

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **233** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 13 november 2009 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de derde aanpassing van de begroting 2009

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	27
Advies van de Raad van State	47
Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken	71
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	77
Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	81
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	85
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	101
Advies van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid.....	117
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media....	125
Ontwerp van decreet	133

MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk I. Algemeen

Artikel 1. Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk II. Onderwijs

Afdeling I. Basisonderwijs

Art. 2 en 3. Het gaat om een technische correctie, de definitieve cijfers over de afvloeï van het MVD-personeel zijn pas nu bekend, zodat het definitieve cijfer nu pas kan ingeschreven worden.

Afdeling II. Secundair onderwijs

Art. 4 en 5. De definitieve berekening van de salarissen van het meesters-, vak-, en dienst-personeel heeft aanleiding gegeven tot een aanpassing van de startbedragen voor 2009.

Afdeling III. Hogescholen

Art. 6. Het desindexeren van de niet loongebonden kredieten kadert binnen de besparingsmaatregelen van de Vlaamse Overheid voor het begrotingsjaar 2009.

Art. 7. In een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister bevoegd voor Wetenschap en Innovatie en de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs worden sedert 2006 aan de hogescholen bijkomende middelen toegekend voor de versterking van de onderzoeks-betrokkenheid van de academische opleidingen.

De rechtsgrond is vervat in titel IVbis ‘Ondersteuning van de onderzoeksgerichte component van het academiseringsproces’ van het decreet van 19 maart 2004.

Via het Onderwijsdecreet XIX werd de uitwerking van de artikelen inzake bijkomende academiseringsmiddelen in artikel VI.9ter verlengd voor het begrotingsjaar 2009.

Hierbij werd de uitwerkingsbepaling in artikel VI.10 evenwel niet verlengd tot 31 december 2009. Deze technische fout wordt hierbij rechtgezet.

Afdeling IV. Financiering hogescholen en universiteiten

Art. 8. In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën dient de Vlaamse overheid een aantal maatregelen te treffen om de financiële en economische situatie van de Vlaamse Gemeenschap veilig te stellen. Wat de rationalisatie en optimalisatie van het hoger onderwijslandschap betreft, geeft het regeerakkoord aan dat de Vlaamse Regering na maatschappelijk debat een beslissing zal nemen over de te vervullen voorwaarden. De rapporten van de Commissie Soete zullen gebruikt worden als de vertrekbasis van dit debat. Met uitzondering van een eenmalig bedrag van 5.000.000 euro, worden de middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod dan ook geschrapt (middelen van 2009, 2010 en 2011 = 17 mio euro). Aangezien de instellingen conform de regelgeving aanvragen ingediend hebben, wordt het bedrag van 5 mio euro (voorzien voor 2008 en overgedragen naar 2009) eenmalig behouden. Deze middelen worden na beoordeling verdeeld op basis van de rationalisatieplannen die de instellingen tegen 30 juni 2009 ingediend hebben.

Art. 9. In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën dient de Vlaamse overheid een aantal maatregelen te treffen om de financiële en economische situatie van de Vlaamse Gemeenschap veilig te stellen. Daarom voorziet de Vlaamse Gemeenschap eenmalig in een bedrag van 5.000.000 euro bijkomende middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod. Deze middelen worden na beoordeling verdeeld op basis van de rationalisatieplannen die de instellingen tegen 30 juni 2009 ingediend hebben.

Gezien de eenmaligheid van de toekenning van deze middelen wordt de wijze van uitbetaling van de toelage en de evaluatie van de voortgangs- en eindrapportering bijgesteld.

Afdeling V. Universiteiten

Art. 10. Het toepassen van het indexmechanisme kadert binnen de besparingsmaatregelen van de Vlaamse overheid voor het begrotingsjaar 2009.

Afdeling VI. Schoolsport

Art. 11. Omwille van de regeringswissel is de subsidieovereenkomst niet meer rond geraakt.

De inwerkingtreding van het decreet wordt daarom uitgesteld naar 1 januari 2010.

Hoe worden de middelen toegekend in 2009?

De huidige middelen die momenteel voor onderwijsgebonden sport zijn vrijgemaakt, bevinden zich op verschillende basisallocaties van in de begroting (onderwijs en werk):

FI3334B (voor de werkingsmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI3335B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro
JD4110C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC1119C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro
Totaal	3.427.955,65 euro

Hoe zullen de middelen vanaf 2010 worden toegekend?

Het is de bedoeling om vanaf 2010 alle vereiste subsidies voor onderwijsgebonden sport samen te brengen op één basisallocatie binnen de onderwijsbegroting (FI3336B). Concreet gaat het over het volgende bedrag:

FI3334B (voor de werkingsmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI3335B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro
JD4110C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC1119C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro
Meerkost omwille van omschakeling naar privéstatuut (voorzien op FB0105B)	1.272.000,00 euro
Totaal	4.699.955,65 euro

Afdeling VII. Volwassenenonderwijs

Art.12. Het gaat hier om een technische aanpassing.

De oorspronkelijke tekst van artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks over een totaal bedrag van ten minste 200.000 euro beschikt voor het ondersteunen en stimuleren van de centra die opleidingen als gecombineerd onderwijs willen organiseren. Met dit bedrag kan de Vlaamse Regering jaarlijks aan hetzij 8 hetzij 4 goedgekeurde aanvragen een aanvullende financiering/subsidiëring toekennen voor respectievelijk 400/500 leraarsuren (CVO) of ½ VTE (CBE) en 800/1000 leraarsuren of 1 VTE.

Bij het toekennen van de aanvullende financiering/subsidiëring voor het schooljaar 2009-2010 heeft men vastgesteld dat de totale loonkost, gekoppeld aan de goedgekeurde aanvragen, soms minder kan bedragen dan het decretale verankerde minimale bedrag van 200.000 euro. De totale loonkost is immers afhankelijk van het aantal goedgekeurde aan-

vragen, het aantal leraarsuren of VTE dat aan deze goedgekeurde aanvragen is gekoppeld en de loonkost van het personeelslid/de personeelsleden die in het kader van de aanvraag word(t)(en) ingezet. Voor de berekening van het minimale bedrag dat in de begroting is voorzien (2009: 50.000 euro – 2010: 200.000 euro – 2011: 200.000 euro) is uitgegaan van een gemiddelde loonkost die als volgt is berekend:

Kostprijs per goedgekeurde aanvraag CVO

Per goedgekeurde aanvraag, ingediend door een Centrum voor Volwassenenonderwijs (CVO), kan de Vlaamse Regering minimaal 400 en maximaal 800 leraarsuren toekennen. Voor de berekening van de kostprijs zijn we uitgegaan van het groene boekje september 2008 en de huidige verdeling licentiaten/regentaten in het volwassenenonderwijs (60% - 40%)

Simulatie loonkost stimuleringsfonds gecombineerd onderwijs CVO							
			EUR				
501	60%	46241	27745				
301	40%	37465	14986				
			42731	voor 1 FTE			
			21366	voor 1/2 FTE			
Op basis van het groene boekje september 2008 tijdelijken en rekening houdend met de organieke salarisschalen op dat ogenblik en de verdeling ervan voor het algemeen vormend secundair volwassenenonderwijs. Inclusief kindergeld							

Per goedgekeurde aanvraag van een CVO kan dus ten minste 21.366 euro en ten hoogste 42.731 euro worden toegekend.

Kostprijs per goedgekeurde aanvraag CBE

Per goedgekeurde aanvraag ingediend door een Centrum voor Basiseducatie (CBE) kan de Vlaamse Regering minimaal 1/2 en maximaal 1 VTE toekennen. In de basiseducatie zijn er 687 educatieve medewerkers (november 2008) waarvan de opdracht gerelateerd is aan hetzij barema 346 hetzij barema 301. Aangezien de opdracht van 626 educatieve medewerkers (91,12%) gerelateerd is aan barema 346, is voor de berekening van de kostprijs van dit barema uitgegaan. Per goedgekeurde aanvraag van een CBE kan dus ten minste 18.986,51 euro en ten hoogste 37.973,11 euro worden toegekend.

Besluit

Een exacte berekening voor de maatregel voorzien in artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs kan niet worden opgesteld. Het totale aantal toe te kennen leraarsuren en/of VTE zal steeds afhankelijk zijn van het aantal goedgekeurde aanvragen, het aantal leraarsuren of VTE gekoppeld aan elke goedgekeurde aanvraag en de loonkost van het personeelslid/de personeelsleden die in het kader van de aanvraag zullen word(t)(en) ingezet. Het voorziene totaalbudget (2009: 50.000 euro – 2010: 200.000 euro – 2011: 200.000 euro) zal steeds bepalend zijn voor het aantal leraarsuren en/of VTE dat effectief kan worden toegekend. Hierbij wordt het voorziene totaalbudget niet overschreden. Wel kan het zijn dat niet elk centrumbestuur het aantal leraarsuren of VTE krijgt dat het heeft aangevraagd.

Om dus te vermijden dat jaarlijks een decretale aanpassing vereist is om de exacte kostprijs van de 4 of 8 goedgekeurde aanvragen te bepalen, wordt hier een generieke bepaling in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs ingeschreven.

Inwerkingtreding: 1 september 2009

Retroactieve inwerkingtreding omdat het oorspronkelijke artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs op diezelfde datum in werking is getre-

den. Ook voor de reeds goedgekeurde aanvragen voor het schooljaar 2009-2010 is deze decretale aanpassing noodzakelijk om de aanvullende financiering/subsidiëring te kunnen toekennen.

Art. 13. In afwijking van artikel 110, §3, van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs van 15 juni 2007, wordt aan het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs voor het begrotingsjaar 2009 een dotatie toegekend van 3.171.000 euro ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling VIII. Inhaalbeweging in schoolinfrastructuur

Art. 14. Deze artikelen hebben betrekking op de inhaalbeweging schoolinfrastructuur, waarbij de overheid via een DBFM-vennootschap een omvangrijke investeringsoperatie uitvoert in de schoolinfrastructuur. De vennootschap staat in voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud en stelt de infrastructuur ter beschikking aan de scholen in ruil voor een prestatiegebonden beschikbaarheidsvergoeding.

Met de eerste paragraaf wordt het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs er toe gemachtigd om voor de terbeschikkingstelling van schoolinfrastructuur in het kader van het DBFM-programma gedurende de dertigjarige beschikbaarheidstermijn verbintenissen aan te gaan ten belope van het genoemde bedrag.

In de tweede paragraaf wordt nader omschreven onder welke begrenzingsen er een indexering mag gebeuren.

De derde paragraaf betreft de gemeenschapswaarborg in het kader van de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur. Artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur bepaalt immers dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om een gemeenschapswaarborg te hechten aan de leningen aangegaan door de DBFM-vennootschap voor de realisatie van het DBFM-programma. De Vlaamse Regering kan daarbij de nadere regels bepalen, met betrekking tot de voorwaarden of modaliteiten voor het stellen van deze waarborg. In de derde paragraaf wordt dan ook het plafond aangegeven voor de gewaarborgde leningen. Logischerwijze is het plafond verbonden aan de verbintenissen die worden aangegaan in het kader van de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur.

Afdeling IX. Kwaliteit van onderwijs

Art. 15. In artikel 47 ontbrak nog een indexformule voor de enveloppe van de inspectie. Met voorliggend voorstel wordt hieraan tegemoet gekomen.

Hoofdstuk III. Successierechten

Art. 16 en 17. Verduidelijking participatievoorwaarde:

Overeenkomstig artikel 60bis, par. 1, b), van het Vlaams Wetboek der Successierechten worden de aandelen in een familiale vennootschap of vorderingen op dergelijke vennootschap vrijgesteld van successierechten op voorwaarde dat de onderneming of de aandelen van de vennootschap in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden ononderbroken voor ten minste 50 procent toebehoorden aan de overledene en/of zijn echtgenoot.

Voor de berekening van de 50 procent wordt tevens rekening gehouden met de activa of de aandelen in het bezit van familieleden, meer bepaald:

- de ascendenten of descendenten en hun echtgenoten, of van zijverwanten van de overledene tot en met de tweede graad en hun echtgenoten;
- kinderen van vooroverleden broers en zusters van de overledene.

Deze voorwaarde van participatie legt eigenlijk een dubbele eis op aan de erflater en/of zijn echtgenoot en de in vorige paragraaf vermelde familieleden:

- de aandelen waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd moeten gedurende een termijn van 3 jaar voor het overlijden constant blijven. Indien dit niet het geval is, dan komt enkel het laagste aantal aandelen dat in het bezit was in aanmerking voor de vrijstelling;
- het aandelenbezit moet gedurende elk van de 3 jaar voor het overlijden voor tenminste 50 procent hebben toebehoord aan de erflater en/of echtgenoot en de bedoelde familieleden. Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige paragraaf vermelde familieleden wordt het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Zowel voor het aandelenbezit in hoofde van de erflater als voor het aandelenbezit in hoofde van de familie geldt dus dat een bewijs moet worden geleverd voor elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden.

De participatievoorwaarde werd door de administratie ook steeds in die zin geïnterpreteerd dat voor het geheel van de aandelen in hoofde van de erflater waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd men de 3 jaar ononderbroken bezitsduur kan aantonen. Bovendien heeft de administratie ook altijd een bewijs gevraagd dat het aandelenbezit voor tenminste 50 procent toebehoorde aan de familie gedurende elk van de 3 jaar voor het overlijden.

De Rechtbank van Brussel bevestigde de voorwaarde van constant aandelenbezit in hoofde van de erflater gedurende elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden in haar vonnis van 14 januari 2008. De voorwaarde van aandelenbezit in hoofde van de familie (ononderbroken en voor tenminste 50 procent) werd in 2 vonnissen van 7 december 2007 (Rechtbank van Antwerpen) en 5 juni 2009 (Rechtbank van Brussel) bevestigd.

De tekst van artikel 60bis van het Vlaams Wetboek der Successierechten, zoals deze nu geldt, laat echter ruimte voor interpretatie of de 3 jaar ononderbroken bezitsduur in hoofde van de erflater en/of echtgeno(o)te enkel vereist is voor tenminste 50 procent van de aandelen of voor alle aandelen waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd. Daarom wordt de tekst van artikel 60bis, §1, Vl. W. Succ. verduidelijkt in overeenstemming met de administratieve praktijk en de rechtspraak.

Bovendien wordt verduidelijkt dat indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige paragraaf vermelde familieleden het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld wordt voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Aanpassing van de loonlastenvoorwaarde

Artikel 60bis van het Wetboek van Successierechten beoogt een bevordering van de continuïteit en het behoud van de tewerkstelling bij de overdracht van familiale ondernemingen en familiale vennootschappen naar aanleiding van een overlijden van één van de aandeelhouders of eigenaars. Tevens stimuleert dit artikel de creatie en het behoud van de tewerkstelling binnen deze ondernemingen en vennootschappen.

Sleutelmoment 1 november 2007

Artikel 60bis Vl. W. Succ. is gewijzigd door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, waardoor een nieuwe §5 werd ingevoegd die de tewerkstellingsvoorwaarde in voltijdse eenheden in het Vlaamse Gewest vervangt door een voorwaarde die gebaseerd is op de uitbetaalde loonlasten door een onderneming of vennootschap aan werknemers in de Europese Economische Ruimte.

Het invoegen van deze nieuwe §5 is een gevolg van het arrest van het Europese Hof van Justitie van 25 oktober 2007 in de zaak C-464/05 (verzoek om een prejudiciële beslissing ingediend door de Rechtbank van Eerste Aanleg te Hasselt – België – Maria Geurts, Dennis Vogten / Administratie van de btw, registratie en domeinen, Belgische Staat). De interpretatie die het Hof van Justitie aan artikel 60bis, oude §5, heeft gegeven, geldt ook al voor overlijdens vóór de datum van 1 november 2007.

Concreet betekent dit dat voor overlijdens vóór 1 november 2007 rekening wordt gehouden met de regeling volgens de oude §5, maar uitgebreid tot de tewerkstelling in de Europese Economische Ruimte. Voor de verjaringstermijn kan een beroep gedaan worden op de regeling uit artikel 138 van het Wetboek Successierechten.

Voor overlijdens vanaf 1 november 2007 geldt de regeling van de nieuwe §5.

Doel

In het kader van de huidige economische crisis is het aangewezen artikel 60bis, §5, van het Wetboek der Successierechten, wat betreft het Vlaamse Gewest, te wijzigen in die zin dat ondernemingen waarvan nu ingevolge de crisis de loonlast plots zakt (onder oude regeling: het aantal werknemers) en die voor de periode van 3 jaar (onder oude regeling: twaalf kwartalen) vóór het overlijden en de periode van 5 jaar (onder oude regeling: twintig kwartalen) na het overlijden niet aan de voorwaarden kunnen voldoen, hiervoor niet worden gesanctioneerd. Het voorstel bestaat erin gedurende de verwachte periode van de economische en financiële crisis de tewerkstellings/loonlastenvoorwaarde tijdelijk op nul te zetten.

Ontleding van het voorstel

Ook al zijn er indicaties van analisten dat de economie het grootste deel van de krimp achter de rug heeft, toch zal het nog enige tijd duren vooraleer het Vlaamse kmo-landschap hersteld is van deze periode van tegenspoed. Daarom wordt uitgegaan van een duurtijd van 3 jaar. De periode van economische crisis wordt alzo bepaald van 1 september 2008 tot en met 1 september 2011.

De referteperiode waarbinnen de voorwaarden voor het bekomen van de vrijstelling verworven en behouden moeten worden bedraagt 32 kwartalen (= 8 jaar): deze periode is samengesteld uit de ‘constitutieve periode’ (zijnde 3 jaar (= 12 kwartalen) vóór het overlijden) en de periode waarin de voorwaarden behouden moeten worden (zijnde 5 jaar (= 20 kwartalen) na het overlijden), hierna ‘garantieperiode’.

Commentaar bij de artikelen

Art. 16. Door de invoeging van het woord ‘en’ in artikel 60bis, Vl. W. Succ., §1, eerste lid, b), wordt verduidelijkt dat het aandelenbezit ononderbroken en voor tenminste 50 procent moet toebehoren aan de erflater en/of zijn echtgeno(o)t(e).

Met deze tekstverduidelijking komt het beter tot uiting dat er twee eisen worden gesteld, namelijk men moet de drempel van 50 procent halen en alle aandelen die in aanmerking worden genomen voor de vrijstelling moeten gedurende elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden in het bezit zijn van de erflater en/of zijn echtgenoot.

Door de invoeging van de woorden “Voor het ononderbroken bezit en” in artikel 60bis, Vl. W. Succ., §1, vierde paragraaf, wordt aangegeven dat voor het vervullen van de voorwaarde van ononderbroken aandelenbezit voor tenminste 50 procent ook rekening wordt gehouden met de aandelen eigendom van bepaalde familieleden. Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige paragraaf vermelde familieleden wordt het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Art. 17.

1° Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt zowel voor de constitutieve periode als voor de garantieperiode een vermindering van 100 procent toegepast op het vereiste minimum aan loonlasten (opnulzetting).

Als deze vermindering toegekend wordt voor de constitutieve periode volgt hieruit dat het vereiste minimum aan loonlasten in de garantieperiode eveneens op nul wordt gezet. Deze situatie doet zich ook voor als de garantieperiode niet in aanmerking komt voor een vermindering. Bijvoorbeeld als het tijdstip van overlijden 15 augustus 2011 is.

2° Voor de overlijdens vóór 1 november 2007 moet er enkel een regeling uitgewerkt worden voor de garantieperiode. De versoepeling bestaat uit een vermindering van 100 procent voor het vereiste aantal personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, die in de EER tewerkgesteld zijn. Bijgevolg wordt het voortschrijdende gemiddelde van het aantal personeelsleden zoals bepaald in artikel 60, §5, vijfde lid, ook op nul gezet.

Concreet geldt de crisismaatregel in het voordeel van de erfgenamen van een familiebedrijf, die zich geconfronteerd zien met een overlijden in volgende kwartalen:

- overlijdens, die plaatsvonden in het 1e kwartaal van 2004 tot het 4e kwartaal van 2007 (althans diegene voor 1 november 2007, want vanaf dat ogenblik is de loonlastenvoorwaarde in werking getreden) worden vrijgesteld van de tewerkstellingsvoorwaarde tijdens de garantieperiode.

Voor overlijdens in 2004 verstrijkt de 5-jarige periode na het overlijden in 2009. Voor een overlijden in het eerste kwartaal van 2004 wordt de herzieningsprocedure opgestart in het eerste kwartaal van 2009. Het niet retroactief in werking laten treden van de nieuwe maatregel zou ertoe leiden dat de overlijdens in 2004 niet kunnen genieten van de gunstmaatregel.

In dat opzicht is de retroactieve inwerkingtreding van artikel 19 een vereiste om de gelijkheid tussen de belastingplichtigen te garanderen:

- overlijdens, die plaatsvonden in het 2e kwartaal van 2009 tot het 4e kwartaal van 2011, zijn vrijgesteld van de voorwaarde van loonlasten tijdens de constitutieve periode;
- overlijdens, die plaatsvonden in het 4e kwartaal van 2007 (althans diegene na 1 november 2007, want voor die datum gold de tewerkstellingsvoorwaarde) tot het 1e kwartaal van 2011, zijn vrijgesteld van de voorwaarde van loonlasten tijdens de garantieperiode.

Het onderscheid in behandeling tussen bedrijven die kunnen genieten van het voordeel omdat minstens 50% van de aandelen in handen is van de kwalificerende familieleden, en bedrijven die niet kunnen genieten van het voordeel omdat ze niet voor minstens 50% worden gecontroleerd door familieleden, was reeds aanwezig zijn bij de invoering van de gunstmaatregel in 1997. “Enkel families die een belangrijke risicovolle investering verrichten door het aanhouden van een controleparticipatie worden gevisieerd. De wens tot bevordering van familiaal ondernemerschap ligt aan de basis van de 50%-grens. De Vlaamse regering beoogt niet de situaties waarbij de controle wordt verspreid over verschillende familietakken” (*Parl. St.* VI. Parl. 1996-97, Stuk 428, nr. 1, 8).

Deze ratio legis wordt duidelijk verwoord in het antwoord op volgende parlementaire vraag: “Internationale studies tonen immers aan dat ongeveer 70% van de ondernemingen in de wereld familiebedrijven zijn. Familiebedrijven onderscheiden zich van andere bedrijven door hun hoge jobcreatie. Niet minder dan 80% van de werknemers werkt in een familiebedrijf” (*Vr. en Antw.* VI. Parl. 2004-05, Vraag nr. 67 van 13 mei 2005 (Marc van den Abeelen)).

De Vlaamse Regering wil ervoor zorgen dat de erfgenamen van familiebedrijven – die zorgen voor een hoge tewerkstellingsgraad en het stimuleren van de economie – niet verplicht worden om het bedrijf te verkopen om de vaak torenhoge successierechten te betalen,

precies omdat ze in tijden van economische crisis hun tewerkstelling moeilijk op peil kunnen houden.

Hoofdstuk IV. DAB Fonds Minnelijke Schikkingen en DAB Herstelfonds

Art. 18. De bedoelde afdeling 9 van de handhavingsbepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening die een DAB Minnelijke Schikkingen in het leven roept werd in het eerste ontwerp van decreet ingeschreven met de bedoeling om aan de hand van de inkomsten uit minnelijke schikkingen personeels- en werkingsuitgaven voor het agentschap Inspectie RWO en de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid te dragen.

Omdat de ontvangsten uit minnelijke schikkingen niet-recurrent en aleatoir zijn (afhankelijk van de aanvragen die de particulieren indienen) en dus niet geschikt om statutair personeel op te werven, terwijl het agentschap Inspectie RWO – in principe – enkel statutaire ambtenaren kan inzetten voor het opstellen van processen-verbaal, werd deze optie in de verdere bespreking van de ontwerp teksten van het decreet verlaten. De benodigde kredieten werden, zowel voor de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid als voor het agentschap Inspectie RWO, dan ook in de begroting 2009 ingeschreven op het programma apparaatskredieten van het beleidsdomein RWO (programma N). Daardoor verloor de oprichting van een aparte DAB Minnelijke Schikkingen zijn finaliteit. De definitieve tekst werd nog niet aangepast aan deze gewijzigde situatie. Door de voorgestelde aanpassingen wordt teruggekeerd naar de oorspronkelijke toestand waarbij de ontvangsten uit handhaving (waaronder voorheen ook de transactiesommen die nu de naam en gedaante van minnelijke schikkingen dragen, die in essentie nog steeds hetzelfde zijn, met name een afkoopsom waarmee het verval van de strafvordering en de herstellvordering wordt bewerkstelligd) in de DAB Herstelfonds vloeiden.

Hoofdstuk V. Vlaamse Regulator voor de Media

Art. 19. De beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media kunnen worden aangevochten bij de Raad van State.

Het beroep bij de Raad van State heeft geen opschortende werking. De Vlaamse Regulator voor de Media zal de boete dus steeds ontvangen (ESR16XX in 2009, ESR38XX in 2010).

Daarom zal de Vlaamse Regulator voor de Media de ontvangen geldboeten pas doorstorten aan de Vlaamse overheid wanneer de beslissing niet meer kan worden aangevochten bij de Raad van State (ESR4110).

Na de uitspraak door de Raad van State zal de Vlaamse Regulator voor de Media de geldboete doorstorten aan de Vlaamse overheid of in het geval van vernietiging van de beslissing terugstorten aan de omroeporganisatie, dienstenverlener of het netwerk.

Indien de geldboete aan het einde van het kalenderjaar voorwerp uitmaakt van een beroepsprocedure zal de geldboete aan het einde van dat kalenderjaar deel uitmaken van het over te dragen saldo (ESR0322). De ontvangen geldboeten zullen dus in geen geval aangewend worden om uitgaven te bekostigen.

Na uitspraak door de Raad van State zal de Vlaamse Regulator voor de Media het betrokken bedrag uit het overgedragen saldo opnemen en ofwel doorstorten aan de Vlaamse overheid ofwel terugstorten aan de omroeporganisatie, dienstenverlener of het netwerk.

Hoofdstuk VI. Overdracht wegenis Kasteel van Ham

Art. 20. In het kader van de in erfpachtgave van het Kasteel van Ham heeft de Vlaamse Regering tevens besloten om de bij dit domein horende wegenis, parking, park én het Hinckaertplein niet over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel.

Een eerste reden hiervoor is dat de gemeente Steenokkerzeel deze wegenis zelf aangelegd, verbeterd en onderhouden heeft in het verleden. Bovendien komt het de Vlaamse Regering opportuun voor om de wegenis niet in de erfpachtprocedure te betrekken noch in eigendom te houden.

Derhalve besliste de Vlaamse Regering (VR 2009 2905 doc 0774) om deze percelen kosteloos over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel, daar zij de kosten van deze overdracht op zich neemt, meer bepaald enerzijds de reeds in het verleden door de gemeente gemaakte kosten aan deze wegenis, zoals verharding en riolering en anderzijds de kosten die betrekking hebben op de overdracht zelf, zoals het uitgevoerde opmetingsplan en de notariskosten. De gemeente Steenokkerzeel bleek bereid om deze wegenis over te nemen en verder te onderhouden.

Naar analogie van artikel 192 van het Nieuw Gemeentedecreet (die de overdracht van de gewestwegen van het Vlaamse Gewest naar de gemeente mogelijk maakt), legt deze bepaling de basis voor een kosteloze overdracht in casu van de Vlaamse Gemeenschap naar de gemeente.

De datum van inwerkingtreding is de datum van publicatie van het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009.

Hoofdstuk VII. Vlaams Gemeentefonds

Art. 21. De uitloopregeling van het Investeringsfonds loopt dit jaar ten einde: de gemeenten hebben, volgens de huidige regeling, nog tot 30 september 2009 de tijd om verantwoordingsdocumenten in te dienen met het oog op de uitbetaling van geldvoorschotten of eindsaldi met betrekking tot reeds gemachtigde trekkingsrechten.

Er wordt vastgesteld dat op 18 september 2009 nog een bedrag van 2.117.836,20 euro aan gemachtigde trekkingsrechten niet werd opgenomen.

Daarvan is een totaal bedrag aan trekkingsrechten van 1.063.454,88 euro verbonden aan investeringsprojecten waarvoor gerechtelijke procedures lopen die werden opgestart vóór 30 september 2007. Overeenkomstig artikel 22, §6bis, van het betreffende decreet, gelden voor de uitbetaling van die trekkingsrechten geen limietdata. Voor de overige investeringsprojecten en de daaraan verbonden trekkingsrechten (1.054.381,32 euro) verstrijkt de limietdatum voor het indienen van verantwoordingsstukken op 30 september 2009.

Van deze trekkingsrechten kan waarschijnlijk een bedrag van 952.593,43 euro niet meer worden uitbetaald wegens het niet tijdig indienen van de eindafrekening, vóór 30 september 2009. Het betreft nog een beperkt aantal besturen en projecten (Antwerpen: 821.250,00 euro; VGC: 131.343,43 euro). Meestal liggen externe oorzaken aan de basis van de vertraging.

Het gaat om projecten die de voorbije jaren zijn opgestart en waarvoor al voorschotten zijn betaald maar die om allerlei redenen vertraging hebben opgelopen. Voor de financiering van die projecten werden trekkingsrechten toegekend, die door de betrokken besturen als ontvangsten werden opgenomen in hun respectieve budgetten. Het niet verlengen van de uitloopregeling voor deze trekkingsrechten houdt in dat de betrokken besturen zullen moeten voorzien in een alternatieve financiering (leningen) om die projecten af te werken. Dat is geen wenselijk scenario.

Een verlenging met één jaar voor het indienen van de eindafrekeningen (tot 30 september 2010) blijkt niet voor alle projecten te volstaan. Daarom wordt voorgesteld om de uitloopregeling van het Investeringsfonds, opgenomen in artikel 22, §3 tot en met §6, van het decreet over het Gemeentefonds, voor de nog resterende dossiers met twee jaar te verlengen (aanpassingen van de paragrafen 4, 5 en 6 van artikel 22). Overeenkomstig de gegevens waarover het Agentschap Binnenlands Bestuur op dit ogenblik beschikt, biedt een verlenging met twee jaar aan alle nog betrokken besturen de mogelijkheid om hun eindafrekeningen in te dienen en de nog resterende trekkingsrechten te innen.

Voor de dossiers waarvoor gerechtelijke procedures lopen, blijft de bepaling inzake onbeperkte verlenging gehandhaafd.

Hoofdstuk VIII. Knelpuntdossiers VAPH en FJW

Art. 22. Het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 maakt in artikel 37 de experimentele subsidiëring mogelijk van knelpunt-dossiers. Het machtigt de Vlaamse Regering om binnen de voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (IVA VAPH) en het Fonds Jongerenwelzijn (IVA FJW) beschikbare middelen, een maximumbedrag van 500.000 euro aan te wenden voor het opzetten van een experiment voor de subsidiëring van een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod. Dit hulpaanbod kan geboden worden aan jongeren voor wie de mogelijkheden opgenomen in de gecoördineerde decreten inzake bijzondere jeugdbijstand en het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap ontoereikend blijken.

Algemene situering

Knelpuntdossiers zijn dossiers van minderjarigen die in de wachtlijsten van de Bijzondere Jeugdbijstand en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap aanwezig zijn en waarvan de complexiteit van de hulpvraag een combinatie van hulpaanbod en/of bijzondere expertise vraagt, die niet kan geboden worden binnen de reguliere jeugdhulpverlening. Onder combinatie van hulp wordt begrepen een combinatie van hulpaanbod (op moduleniveau) vanuit verschillende sectoren en/of vanuit verschillende disciplines (medisch, sociaal, pedagogisch enzovoort). De complexiteit van de dossiers in kwestie ligt onder meer in de vaak lange hulpverleningsgeschiedenis van de cliënt en de opeenstapeling van problemen op verschillende levensgebieden. Het maximale budget per knelpunt-dossier bedraagt 40.000 euro.

Het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorwaarden voor de experimentele subsidiëring van een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod in de intersectorale aanpak van knelpuntdossiers van 24 april 2009 geeft uitvoering aan artikel 37 van het decreet.

De financiële weerslag van dit ontwerpbesluit is dat er maximaal 1.000.000 euro wordt vrijgemaakt voor de intersectorale aanpak van knelpuntdossiers, waarvan 500.000 euro van de beschikbare kredieten van het Fonds Jongerenwelzijn en 500.000 euro van de beschikbare kredieten van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Artikel 37 van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 2009 maakt de middelen vrij ter uitvoering van dit besluit.

Het beschikbare budget van 1.000.000 euro is een ‘recurrent rollend budget’. Rollend betekent dat het budget dat toegekend is aan een knelpunt dossier terug vrijkomt als het dossier formeel door de commissie erkenning knelpunt dossiers afgesloten wordt.

Toelichting bij het voorstel tot wijziging

Artikel 37 van het decreet stelt dat het gaat om een experiment met een looptijd van twee jaar.

In de memorie van toelichting bij het decreet wordt bij het artikel knelpunt dossiers VAPH en FJW in fine aangehaald dat het experiment ervaring wil aanreiken voor een veralgemeend toe te passen aanpak van de beschreven knelpunt dossiers, zowel wat betreft de hulpverlenerspraktijk zelf, als de vereiste administratieve, budgettaire en juridische randvoorwaarden. Gelet op die finaliteit en om het experimentkarakter van de voorgestelde besteding van de middelen te onderstrepen wordt zowel een budgettaire begrenzing als een begrenzing in de tijd ingeschreven.

De commissie erkenning knelpunt dossiers is pas met haar erkenningsvergaderingen kunnen starten rond juni 2009 waardoor de uitvoering van dit experiment later gestart is dan voorzien. Hierdoor zijn een zestal maanden verloren gegaan van de oorspronkelijke termijn van twee jaar voor het experiment. In de praktijk betekent dit dat voor erkende dossiers de termijn waarop een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod kan gerealiseerd worden sterk is ingekort.

Omwille van deze vertraging dient de termijn van twee jaar van dit experiment dan ook verlengd te worden met een jaar.

Hoofdstuk IX. Werk

Afdeling I. Bekrachtigingen in het kader van BBB

Art. 23 en 24. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2007 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en aan het Departement Werk en Sociale Economie werd ingevolge de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid de toewijzing van de goederen geregeld van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding aan het departement en andere agentschappen binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Dit besluit had uitwerking vanaf 1 april 2006.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en verplichtingen van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen en aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen werd ingevolge de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid de toewijzing van de goederen geregeld van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen aan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen (beleidsdomein Werk en Sociale Economie) en het Vlaams Agentschap Ondernemen (beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie). Dit besluit had uitwerking vanaf 1 januari 2006.

Deze besluiten kwamen er onder andere gelet op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, inzonderheid op artikel 35.

Dit artikel bepaalt onder meer dat alle besluiten dewelke de toewijzing van onder andere goederen aan IVA's en EVA's inhouden ophouden werking te hebben indien zij niet bij decreet worden bekrachtigd binnen de twaalf maanden na datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot op deze datum.

De toepassing van het beginsel van terugwerkende kracht is noodzakelijk voor het waarborgen van de continuïteit van de openbare dienst. De niet-bekrachtiging binnen de door

de decreetgever voorziene termijn zorgt bijkomend voor een onoverzichtelijk kluwen, wat kan leiden tot juridische geschillen en procedures allerhande. In die optiek zorgt de terugwerkende kracht van de bekrachtiging voor het vermijden van toekomstige kosten.

Afdeling II. Syntra Vlaanderen – oprichting van sector-, beroeps- en leertijdcommissies

Art. 25. De werking van de beroepscommissies en hun wettelijke grondslag binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen werd vóór de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid binnen de Vlaamse administratie geregeld door artikel 29 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. Dit decreet regelde de oprichting van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, dat, wat het vormingsluik van dit instituut betreft, rechtsvoorganger was van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Artikel 29 stelde dat: “Het Instituut kan meerdere commissies oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze commissies hebben tot opdracht de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Instituut de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid. In elk geval wordt binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet door het Instituut een commissie voor de kunstambachten, een commissie van de centra en een commissie van de leersecretarissen opgericht.”.

Het decreet van 23 januari 1991 werd opgeheven door artikel 46 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Een aantal van de bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 werd echter terug opgenomen via het decreet van 7 mei 2004. Voor sommige bepalingen gebeurde dat slechts gedeeltelijk. Zo ook werd artikel 19 van het decreet van 23 januari 1991 niet integraal overgenomen. Artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004 spreekt enkel over bijzondere commissies die uit de schoot van de raad van bestuur en/of uit deze van de praktijkcommissie worden ingericht, en niet meer over commissies die zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke behoren tot het ressort van Syntra Vlaanderen of uit personen die gekozen waren wegens hun bijzondere bevoegdheid.

Voor de beroepscommissies betekende deze decreetaanpassing in wezen het einde van hun werking. Nochtans zijn hierbij toch kanttekeningen te maken. Zo werd voormeld artikel 46 nog niet in werking gesteld. Zie daartoe artikel 1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Bijgevolg is het decreet van 23 januari 1991 nog niet formeel opgeheven.

Ook wat betreft de presentiegelden van de leden van de beroepscommissies was er bij de oprichting van Syntra Vlaanderen nog geen duidelijkheid. De presentiegelden van de leden zaten vervat in het besluit van de Vlaamse Regering (toen nog Executieve) van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren. Het besluit van 27 januari 1988 kreeg uitvoering via besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1988.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988, en het uitvoeringsbesluit van 13 juli 1988, werden voor de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen opgeheven door artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk

vormgegeven externe verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen. Dit besluit kreeg uitwerking met ingang van 1 maart 2007.

Gezien hun noodzaak zijn de sector-, beroeps- en leertijdcommissies steeds blijven functioneren binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen. Zij vormen de link van het overheidsagentschap Syntra Vlaanderen met de concrete opleidingsvereisten en kwalificaties op de werkvloer. De leden van deze commissies ontvangen vandaag nog presentiegelden en kostenvergoedingen die ten laste vallen van de begroting van Syntra Vlaanderen. Zij missen voor hun huidige werking echter de nodige rechtsgrond. Met voorliggend artikel wordt terug rechtszekerheid geboden en wordt de bestaande toestand geregulariseerd via een decretale heronderbouwing. Door deze regulering worden geen bijkomende kosten gegenereerd. Concreet bedraagt het budget voor de sector-, beroeps- en leertijdcommissies 100.000 euro op jaarbasis.

De sector-, beroeps- en leertijdcommissies zijn binnen de werking van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen van zeer groot belang. Ze bestonden reeds onder het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming van de Middenstand dat in 1976 werd opgericht. Hun werking steunt op een gestructureerde samenwerking van de overheid met de verschillende bedrijfssectoren. Deze commissies worden betrokken bij het opstellen en actualiseren van de programma's van de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen.

De vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen is geen onderwijs in de strikte betekenis van het woord. De uitoefening van het beroep staat centraal. Dit wordt onder andere geïllustreerd door de positionering van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen onder de beleidspoot Werk van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Het opleidingssysteem dient dan ook de nauwe band met de beroepswereld te benadrukken. De aard van het systeem moet dit eigen karakter, deze eigen finaliteiten, vertalen met een eigen methodiek. De vorming mag niet beperkt zijn tot een basisopleiding in enkele beroepen, maar als het ware levenslang gegarandeerd zijn. De technieken evolueren in ieder beroep snel, net zoals de vereiste kennis en de nodige beheersaspecten. Het blijft daarom belangrijk om beroep te doen op de bedrijfssectoren die als eersten de noden detecteren en toekomstige marktleemten kunnen vaststellen. Dit is niet alleen belangrijk om zich in de snel wijzigende markt te blijven handhaven, maar ook – en stilstaan is wel degelijk achteruitgaan – om nieuwe uitdagingen tegemoet te gaan. Hierop verder bouwend, moet ook de vorming van zelfstandigen en kmo's tijdig op die nieuwe tendensen kunnen inspelen wil het zijn waarde voor het heden en de toekomst kunnen aantonen.

Het betrekken van de bedrijfssectoren bij de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen is het sluitstuk van een allesomvattend model van werkend leren waarbij professionele activiteit en vorming hand in hand gaan. Door de bedrijfssectoren te betrekken bij de vorming verbetert ook de kwaliteit en het maatschappelijk draagvlak ervan.

Dit artikel komt daaraan tegemoet.

Ook de vroegere presentiegelden en kostenvergoedingen van de leden van de commissies die voorzien waren in voormeld maar opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 kunnen via een nieuwe beslissing van de Vlaamse Regering in continuïteit worden doorgetrokken.

Doordat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen overeenkomstig artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie van start ging op 1 april 2006 dient deze bepaling retroactief in werking te worden gesteld.

Afdeling III. Vzw ESF-Agentschap

Het voorliggende ontwerp van decreet wijzigt het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap op een drietal vlakken.

In eerste instantie worden de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap nader omschreven.

Daarnaast wordt in de mogelijkheid voorzien dat de Vlaamse Regering de vzw ESF-Agentschap kan belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en bijhorende cofinancieringsmiddelen. Het gaat hierbij om Europese fondsen die complementair zijn aan het Europees Sociaal Fonds. Voorbeelden van dergelijke Europese fondsen zijn:

- het Europees Globalisatiefonds (EGF), opgericht bij de Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering. Het Europees Globalisatiefonds stelt middelen ter beschikking om werknemers in regio's, bedrijfstakken, gebieden of arbeidsmarktregio's die door een ernstige economische ontwrichting zijn getroffen, te helpen bij hun herintegratie. In concreto voorziet dit fonds in een tussenkomst wanneer in een bepaalde economische sector, zoals bijvoorbeeld in de textielsector, er een plotse grote golf van ontslagen valt;
- het Europees Integratiefonds (EIF), opgericht bij Beschikking van de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma 'Solidariteit en beheer van de migratiestromen'. Het Europees Integratiefonds stelt middelen ter beschikking van de lidstaten om de integratie van onderdanen van derde landen vlotter te laten verlopen.

De vormen van beheer die beide Europese financiële instrumenten behoeven sluiten zeer nauw aan bij deze van het Europees Sociaal Fonds. De Europese Commissie vraagt trouwens om de complementariteit en de additionaliteit tussen de diverse fondsen en het ESF van nabij te bewaken.

Daarnaast maakt deze wijziging het ook mogelijk om het éénloketprincipe in het kader van de diverse Europese programma's te organiseren.

Tot slot wordt de bestaande financieringsregeling gewijzigd. De Europese fondsen vragen een cofinanciering van de lidstaat of van de regio. De bestaande financieringsregeling in het decreet wordt gewijzigd, zodat aan de vzw ESF-Agentschap globale subsidies kunnen worden toegekend met het oog op de cofinanciering van acties of projecten binnen de haar toegekende opdrachten.

Aldus kan de vzw ESF-Agentschap instaan voor de totale financiering (Europese en Vlaamse cofinanciering) van projecten. Hierdoor zal een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging worden doorgevoerd aangezien promotoren nog slechts aan één enkel pakket van financieringscriteria zullen moeten voldoen.

Voormelde wijzigingen worden hierna verder artikelsgewijs toegelicht.

Art. 26. Met het oog op de uitbreiding van de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap wordt de structuur van artikel 2, §3, aangepast.

Het huidige eerste lid van paragraaf 3 wordt hernoemd tot punt 1°. Tegelijkertijd worden de bestaande opdrachten van de vzw ESF-Agentschap nauwkeuriger omschreven als "het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van het Europees Sociaal Fonds". In de praktijk hielden 'het beheer en de uitvoering' deze opdrachten immers in. Deze evaluatieopdracht betreft de ESF-programmering en doet geen afbreuk aan de beleidsondersteunende taken van de departementen, onder meer deze betreffende

de aansturing en de opvolging van beleidsuitvoering jegens de verzelfstandigde agent-schappen, als bepaald in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

In het tweede lid van punt 1° wordt verduidelijkt dat deze opdracht ook inhoudt dat de vzw ESF-Agentschap optreedt als management- en certificeringsautoriteit.

Het huidige tweede lid van paragraaf 3 wordt hernummerd tot punt 2°. In de bestaande omschrijving wordt tevens verduidelijkt dat de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap zowel het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van de Vlaamse cofinancieringsmiddelen inhouden.

Aan paragraaf 3 wordt tot slot een bijkomend lid toegevoegd. Op grond van deze bepaling kan de Vlaamse Regering de vzw ESF-Agentschap ook belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en bijhorende cofinancieringsmiddelen. In dat geval zal de vzw ESF-Agentschap ook optreden als management- en certificeringsautoriteit.

De Vlaamse Regering kan de uitoefening van voormelde opdrachten door de vzw ESF-Agentschap afhankelijk stellen van bijkomende voorwaarden. Deze voorwaarden kunnen bijvoorbeeld verband houden met het uitwerken van structurele maatregelen teneinde een vermenging van geldstromen te vermijden.

Art. 27. Dit artikel voorziet in een wijziging van artikel 3, §4, van het decreet. Op grond van deze bepaling wordt de bestaande financieringsregeling van de vzw ESF-Agentschap gewijzigd, zodat de Vlaamse Regering globale subsidies kan toekennen met het oog op de cofinanciering van de acties of projecten binnen de toegekende opdrachten.

Deze globale subsidies dienen per beheerd fonds worden ingeschreven in de uitgavenbegroting.

Afdeling IV. Diverse wijzigingen ingevolge BBB

Art. 28 tot en met 32. Ingevolge de bestuurlijke hervormingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid (decreet kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003) werden aan het extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie opdrachten toebedeeld betreffende de private arbeidsbemiddeling, de sociale werkplaatsen en het DAC.

Deze bepalingen voorzien in de juridische toedeling van deze opdrachten.

Deze wijzigingen treden met ingang van 1 april 2006 in werking overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Hoofdstuk X. Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht

Art. 33. Deze wijziging maakt het mogelijk dat de middelen van het Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht van het Vlaams ministerie van Bestuurszaken ook aangewend kunnen worden voor het ontwikkelen of verder ontwikkelen van Vlaamse overheidsgerelateerde ICT-projecten, onder meer in het kader van e-procurement.

Hoofdstuk XI. Diverse wijzigingen in decreten naar aanleiding van de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen

Art. 34 tot en met 38. In de artikelen 36 en 37 van het voorontwerp van programmadecreet was de bekrachtiging van enerzijds de artikelen 11 tot 13 en 72 tot 75 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Ondernemen, en anderzijds het besluit van de

Vlaamse Regering van 3 april 2009 houdende diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de opdracht, voorgesteld geworden.

In zijn advies nr. 47.353/1/3 van 29 oktober 2009 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, hierover opgemerkt dat de termijn voor deze bekrachtiging ondertussen is verstreken op 1 oktober 2009.

Om die reden heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, aanbevolen om de bepalingen die moesten bekrachtigd worden, in het ontwerp van decreet zelf op te nemen zodat het op die wijze zal gaan om wijzigingen aan de rechtsorde die door de decreetgever zelf aangebracht worden.

De aanbeveling van de Raad van State, afdeling Wetgeving, werd opgevolgd door de overname van de inhoud van de voormelde artikelen 11 tot 13 en 72 tot 75 van het besluit van 30 januari 2009 en door de overname van het artikel 1 van het besluit van 3 april 2009, zonder dat er hierbij inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht.

De artikelen van dit hoofdstuk hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2009.

Hoofdstuk XII. DAB Linkerscheldeover

Art. 39. Er moet een rechtzetting gebeuren wat het huidige artikel 21 van het decreet van 21 april 2006 betreft. Daarin staat momenteel “artikelen 27 tot en met 29 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 worden opgeheven”. Dit artikel kent nog geen uitvoering. De uitvoeringsdatum is te bepalen door de Vlaamse Regering. Deze artikelen mogen echter niet worden opgeheven, dus het heeft totaal geen zin dat deze bepaling er is, vandaar de retroactieve opheffing van dit artikel 21. De aangehaalde artikelen 27 tot en met 29 van het decreet van 19 december 1998 regelen namelijk de overdracht van de vroegere IMALSO naar het Vlaamse Gewest en de integratie van het personeel in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Als men die opheft ontnemt men o.a. het eigendomsrecht van het Vlaamse Gewest over de gewezen IMALSO-gronden en creëert men een lacune in de rechtsregeling van het personeel.

Hoofdstuk XIII. Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Art. 40. Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettair noodzakelijke besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen.

Art. 41. Ingevolge de regeringswissel bleek het onmogelijk om de finale beslissing over een aantal projecten te nemen binnen de decretaal voorziene termijnen. Uitzonderlijk wordt nu voorgesteld om toch de in de decreten voorziene beslissingsdatum als aanvangsdatum voor deze projecten in aanmerking te nemen.

Afdeling II. Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend Erfgoed

Art. 42. Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettair noodzakelijke besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen die wel vaste bedragen of percentages vermelden, maar die uitzonderlijk niet voorzien dat de toepassing ervan eveneens moet gebeuren binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten.

Zoals gevraagd door de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (Vlabest) en met als doel meer financiële zekerheid te bieden aan de lokale en provinciale besturen worden de besparingen op de aanvullende dotatie ter compensatie van de afschaffing van de Elia-taks en op het Vlaams Provinciefonds nader bepaald en afgebakend.

De aanvullende dotatie ter compensatie van de afschaffing van de Elia-taks wordt omwille van besparingsmaatregelen vanaf 2010 niet meer aangepast aan de inflatie. Door de

nieuwe bepaling wordt de dotatie vanaf 2010 wel minimaal behouden op het bedrag voor 2009, namelijk 84.660.000 euro.

De dotatie van het Provinciefonds wordt voor het begrotingsjaar 2010 vastgesteld op 86.292.000 euro (in gesplitst vastleggingskrediet), dit is 3 miljoen euro minder dan het bedrag van de dotatie voor 2010 zoals het theoretisch berekend zou worden op basis van de decretale groei van 3,5%. Echter, in vergelijking met de dotatie voor 2009 (86.272.000) is er nog een reële stijging met 20.000 euro. Vanaf 2011 wordt dan opnieuw de decretale groei van 3,5% toegepast op de dotatie van 2010. Dit wordt ingeschreven in de nieuwe paragraaf 2/1 van artikel 3 van het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds.

Omdat ook het ordonnanceringskrediet voor 2010 met 3 miljoen euro wordt verminderd, kunnen, naast het eindsaldo van de dotatie voor 2009, geen vier volwaardige voorschotten op de dotatie van 2010 meer worden uitgekeerd. Daarom wordt via de wijziging van artikel 14 van hetzelfde decreet van 29 april 1991 het 4e voorschot voor 2010 met 3 miljoen te verminderen. Het saldo van het vierde voorschot voor 2010 zal dan samen met het eerste kwartaalvoorschot van 2011 uitbetaald worden.

Hoofdstuk XIV. Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Art. 43. a. situering

Ten gevolge van de DAC-regularisatie (decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector van 7 mei 2004) kent de Vlaamse overheid subsidies voor aanvullende tewerkstelling toe aan een aantal instellingen in de cultureel-erfgoedsector.

Het Cultureel-erfgoeddecreet (decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid) voorziet in een normalisatie van deze subsidies. Deze DAC-normalisatie omvat het volgende maatregelen (in functie van het soort organisatie):

- organisaties met een structurele subsidie op basis van het Cultureel-erfgoeddecreet: de subsidie voor aanvullende tewerkstelling wordt toegevoegd aan de reguliere structurele subsidie;
- organisaties die niet structureel gesubsidieerd worden, maar beschikken over een kwaliteitslabel (dit wil zeggen: deze voldoen aan minimale kwaliteitscriteria): de subsidie voor aanvullende tewerkstelling kan men behouden in geval van goedkeuring van een gemotiveerde aanvraag;
- organisaties die niet structureel gesubsidieerd worden en niet over een kwaliteitslabel beschikken: de subsidie voor aanvullende tewerkstelling dooft op termijn uit.

Voor de structureel gesubsidieerde organisaties werd de normalisatie van kracht vanaf 1 januari 2009; voor de twee andere soorten niet-structureel gesubsidieerde organisaties is deze voorzien in te gaan vanaf 1 januari 2010. Conform het Cultureel-erfgoeddecreet worden de tewerkstellingsplaatsen die vrijkomen ten gevolge van de normalisatie (bij organisaties waar de subsidie uitdooft) toegewezen aan de cultureel-erfgoedconvenants met de provincies voor het uitvoeren van een regionaal beleid inzake erfgoeddepots.

b. voorstel van aanpassing van het Cultureel-erfgoeddecreet

Dit voorstel voorziet dat de normalisatie voor de niet-structureel gesubsidieerde organisaties met één jaar wordt uitgesteld. De normalisatie wordt voor deze organisaties dus pas van kracht vanaf 1 januari 2011 i.p.v. 1 januari 2010.

c. verantwoording voor aanpassing van het Cultureel-erfgoeddecreet

Ten gevolge van de normalisatie zal een aantal arbeidsplaatsen herverdeeld worden. Dit impliceert ondermeer dat sommige huidige werkgevers gesubsidieerde personeelsleden zullen moeten ontslaan en de hiervoor geldende opzegtermijnen moeten respecteren.

Het Cultureel-erfgoeddecreet voorzag daarom dat de beslissing over het al dan niet behouden van de subsidie voor aanvullende tewerkstelling genomen wordt tenminste zes maanden voor het ingaan van de normalisatie (i.e.: 1 juli 2009).

Deze beslissing kwam dus nog toe aan de vorige minister van Cultuur, Bert Anciaux. De vorige minister liet echter weten dat hij deze beslissing overliet aan zijn opvolger. Wegens de verlofperiode en het samenstellen van de nieuwe kabinetten kon de beslissing over de DAC-normalisatie echter pas voorgelegd worden aan de nieuwe minister van Cultuur vanaf september 2010. Een late beslissing brengt echter met zich mee dat de werkgevers die gesubsidieerde personeelsleden moeten ontslaan, niet in staat zijn de wettelijke opzegtermijnen te respecteren. Bijgevolg wordt voorgesteld dit onderdeel van de DAC-normalisatie met één jaar uit te stellen.

d. gevolgen

De DAC-normalisatie binnen het Cultureel-erfgoeddecreet met één jaar uitstellen heeft volgende gevolgen:

- voor niet-structureel gesubsidieerde organisaties binnen de Cultureel-erfgoedsector blijft de huidige regeling op basis van de DAC-regularisatie een jaar langer van kracht; de bestaande subsidies voor aanvullende tewerkstelling worden bijgevolg een jaar langer verdergezet, dit tot 1 januari 2011;
- pas in 2011 (in plaats van 2010) komen er tewerkstellingsplaatsen vrij om in te zetten voor het regionaal depotbeleid.

e. begrotingstechnisch

De subsidies voor aanvullende tewerkstelling, toegekend aan organisaties binnen de Cultureel-erfgoedsector, worden aangerekend op ba. HE3374D van de uitgavenbegroting – ‘subsidies voor aanvullende tewerkstelling en tewerkstellingsmaatregelen in de kunsten- en erfgoedsector’. Wanneer de DAC-normalisatie van kracht wordt, worden de middelen verbonden aan de vrijgekomen tewerkstellingsplaatsen overgedragen naar het regionaal depotbeleid dat zich situeert op ba. HE4302D – ‘subsidies voor het provinciaal Cultureel-erfgoedbeleid door een Cultureel-erfgoedconvenant te sluiten’.

Ten gevolge van deze wijziging van het Cultureel-erfgoeddecreet wordt deze transfer van middelen met één jaar uitgesteld.

Art. 44. Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettaire noodzakelijk besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen.

Hoofdstuk XV. Grensoverschrijdende leasingoperatie

Art. 45. Op 24 februari 2004 traden Sint-Niklaas, Hamme en Dendermonde toe tot een Cross Border Lease-overeenkomst met een Amerikaanse investeerder, met betrekking tot hun rioolstelsel.

Door de kredietcrisis en de verlaging van de rating van de betrokken financiële instellingen, kwamen de transacties van de betrokken besturen in het gedrang. Eind 2008 dreigde voor de drie lokale besturen een ‘default-situatie’. Daarom moesten de betrokken financiële instellingen, die niet meer aan de ratingvereisten voldeden, vervangen worden. De Vlaamse Regering verleende aan de drie gemeenten een gewestwaarborg om hun onder-

handelingspositie op de markt te verbeteren (besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 2009).

Zelfs met gewestwaarborg bleef het nagenoeg onmogelijk om vervangende partijen te vinden, wat de kans op de uitwinning van de gewestwaarborg verhoogde. Daarom stelden de betrokken lokale besturen, in nauw contact met het Vlaamse Gewest, aan de Amerikaanse investeerder een grondige herstructurering voor. In vergadering van 2 oktober 2009 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de finale herstructurering van de Cross Border Lease-transacties van de drie betrokken steden.

Tegelijk besliste de Vlaamse Regering op 2 oktober 2009 de in het waarborgbesluit van 9 januari 2009 voorziene recuperatie van de uitgewonnen waarborgen bij de lokale besturen decretaal te verankeren. Die recuperatie verloopt het gemakkelijkst via een ambtshalve inhouding op de aandelen van deze besturen in het Gemeentefonds. Dat vereist een aanpassing van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. In dat decreet wordt een hoofdstuk IIIter, bestaande uit de artikelen 19sexies tot en met 19octies, ingevoegd met het oog op de recuperatie van de uitgewonnen bedragen bij de drie gemeenten.

Artikel 19sexies voorziet in een maximale afhouding van 10% van het jaarlijkse aandeel van de drie besturen.

Om te vermijden dat dit percentage nominaal jaarlijks meegroeit met de groei van de dotatie van het Gemeentefonds, wordt het aandeel van 2010 gekozen als vaste referentiebasis. De maximale inhouding bedraagt dus 10% van het aandeel 2010 en blijft constant over de ganse periode van terugwinning. Indien het uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan 10% van het aandeel voor 2010, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Artikel 19septies voorziet in de mogelijkheid om op de respectieve aandelen van de drie gemeenten in het Gemeentefonds en vóór de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, ook het spreadverschil te verrekenen tussen US-treasury-notes en het triple A-papier dat de lokale besturen zullen aanschaffen, in het kader van de goedgekeurde herstructureringsoperatie. De betrokken besturen kiezen er namelijk voor om nu geen aanvullende beleggingen te doen, waardoor het papier dat zij wensen aan te schaffen – hoewel ook van de hoogste rating – toch een iets groter risico vormt voor het Vlaamse Gewest dan US-treasury-notes. Bijgevolg dienen de gemeenten ook dit risico op zich te nemen, via een compensatie in het Gemeentefonds. Deze recuperatie is niet begrensd; de jaarlijkse begrenzing is in dit geval gelijk aan het volledige aandeel van de betrokken gemeenten voor dat jaar. Wanneer het in mindering te brengen bedrag groter is dan het aandeel, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

De bedragen in het voorontwerp van programmadecreet zijn gemapt op de huidige stand van de treasury-notes. In het ontwerp van programmadecreet worden de definitieve bedragen vermeld.

Artikel 19octies bepaalt dat de inhouding zoals bepaald in artikel 19sexies en de vermindering zoals bepaald in artikel 19septies gelijkmatig worden verrekend op de vier kwartaalvoorschotten op het aandeel van elk van de genoemde besturen voor het daaropvolgende jaar.

Art. 46. Artikel 13 van het decreet van 5 juli 2002 inzake het Gemeentefonds moet, ten gevolge van de invoeging van hoofdstuk IIIter, worden aangepast. Artikel 13 bepaalt de wijze waarop de kwartaalvoorschotten voor de gemeenten en OCMW worden berekend, namelijk op basis van het aandeel van het laatste jaar waarvoor de Vlaamse Regering de definitieve verdeling heeft bepaald. Uiteraard moet de berekening van de kwartaalvoorschotten uitgaan van het definitieve aandeel zonder de inhoudingen bepaald in artikel 19sexies en 19septies.

De retroactieve datum van inwerkingtreding voor dit hoofdstuk is 22 maart 2009. Dit is de datum van inwerkingtreding van het BVR van 9 januari 2009 houdende toekenning van drie gewestwaarborgen, zijnde de 10e dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Hoofdstuk XVI. Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen

Art. 47. Het betreft de wijziging van een reeds bestaande decretale bepaling.

De wijziging is noodzakelijk voor de toepassing van artikel 24 van het oppervlakedelfstoffendecreet en artikel 36 van het uitvoeringsbesluit VLAREOP. Houders van een vergunning voor het ontginnen van oppervlakedelfstoffen moeten een financiële zekerheid stellen om de eindafwerking te garanderen. In geval van onvoltooide eindafwerking kan de overheid na een ingebrekestelling overgaan tot de ambtshalve uitvoering van de nodige maatregelen en daarbij de gestelde financiële zekerheid aanspreken. Op eerste verzoek van de afdeling bevoegd voor Natuurlijke Rijkdommen (ALBON) moet de garant de geboden financiële zekerheid vrijgeven. De garant staat in voor de betaling van de door de afdeling voorgelegde facturen.

In de praktijk is deze regeling enkel uitvoerbaar indien ALBON beschikt over een variabel krediet, waar een startbedrag beschikbaar is en via toegewezen ontvangsten een rollend fonds tot stand komt.

Door de voorgestelde uitbreiding van het bestaande Fonds voor Landinrichting en -beheer tot het Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen kan vlot voor het beoogde startbedrag worden gezorgd. In de algemene uitgavenbegroting 2009 werd al een nieuwe begrotingspost LC1292B (VRK) opgenomen, en gekoppeld aan de bestaande begrotingspost LC3609B op de middelenbegroting. Van zodra er voldoende startbedrag beschikbaar is op begrotingspost LC1292B, kan een vastlegging op basis van een aanbesteding gebeuren. Naarmate de werken dan worden uitgevoerd zal ALBON de door de aannemer voorgelegde facturen kunnen betalen binnen de voorwaarden en termijnen van de wetgeving overheidsopdrachten. Tezelfdertijd zal ALBON de facturen voorleggen aan de garant die de factuurbedragen aan de Vlaamse overheid zal betalen. Deze betalingen zijn dan toegewezen ontvangsten van het Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen. De toegewezen ontvangsten komen zo in een rollend fonds terecht.

Hoofdstuk XVII. Prestibel Left Village

Art. 48. Oorspronkelijk hoorde de voormelde goederen onder grotere oppervlakte toe aan de Intercommunale Maatschappij van de Linkerscheldeover, in het kort IMALSO, ingevolge inbreng door de Belgische Staat in de oprichtingsakte van 9 maart 1929. Het Vlaamse Gewest is, na ontbinding van IMALSO, eigenaar geworden van de voormelde goederen en dit ingevolge artikel 27 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 (Belgisch Staatsblad van 31 december 1998).

Op 31 maart 2001 werd er een samenwerkingsovereenkomst ondertekend tussen het Vlaamse Gewest, als rechtsopvolger van IMALSO, met de naamloze vennootschap Prestibel Left Village, voor de ontwikkeling en verkoop van een gebied van ongeveer 33 ha, gelegen aan de Blancefloerlaan op de Antwerpse Linkerscheldeover. Deze samenwerkingsovereenkomst vloeide voort uit een exclusiviteitsovereenkomst, die de openbare instelling IMALSO in 1992, voor zijn ontbinding, met Prestibel had gesloten.

Het Vlaamse Gewest onderzocht destijds, of het juridisch mogelijk was om deze exclusiviteitsovereenkomst te ontbinden. Dit bleek niet het geval te zijn. Het Vlaamse Gewest diende deze exclusiviteitsovereenkomst verder te respecteren en uit te voeren.

Bij akte van 15 september 2009 werden de onroerende goederen, in uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst, door het Vlaamse Gewest verkocht aan NV Prestibel

Left Village. De verkoop van de goederen werd gesloten voor de basisgrondprijs van 19.425.996,53 euro, dewelke geherwaardeerd werd door toepassing van een intrestverhoging berekend aan de OLO-10jaar. De geherwaardeerde grondprijs wordt in twee schijven betaald:

- de eerste schijf, zijnde de ene helft van de geherwaardeerde grondprijs werd betaald op de dag van het verlijden van de authentieke akte;
- de tweede schijf, zijnde de andere helft van de geherwaardeerde grondprijs te verhogen met gelopen intresten, wordt uiterlijk betaald op de volgende verjaardag van het verlijden van de authentieke verkoopakte.

De verkoopakte werd verleden onder voorbehoud van goedkeuring van de wetgevende macht, vermits de waarde van de onroerende goederen het voor de vestiging van onroerende zakelijke rechten opgelegde maximum van 1.250.000 euro, zoals bepaald bij de wet van 31 mei 1923, laatst gewijzigd bij wet van 6 juli 1989 en van overeenkomstige toepassing verklaard op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bij artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, overtreft.

Alhoewel de exclusiviteitsovereenkomst zelf geen melding maakt van dit voorbehoud (IMALSO was immers zelf niet onderworpen aan deze wetgeving), werd het voorbehoud wel in de authentieke akte opgenomen.

Hoofdstuk XVIII. Afvalstoffen

Art. 49. Artikel 13, §1, 12°, van het interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval bepaalt dat een organisme, erkend voor verpakkingsafval van huishoudelijke oorsprong, een bijdrage betaalt tot de financiering van het beleid van de gewesten inzake de preventie en het beheer van verpakkingsafval. Deze bijdrage bedraagt 50 eurocent per inwoner (geïndexeerd). In dit artikel is ook bepaald dat voor de toepassing van deze bepaling een overeenkomst kan worden afgesloten tussen het gewest en het erkende organisme. Nadere bepalingen kunnen opgenomen worden in de erkenning van het erkende organisme.

Bij de praktische toepassing van deze bepalingen voor het jaar 2009 is gebleken dat het afsluiten van dergelijke overeenkomst een aantal voordelen biedt, meer bepaald een soepelere werking (bv. sneller inspelen op concrete acties van gemeenten) en een meer efficiënt gebruik van deze middelen (een recuperatie van de btw is mogelijk, waardoor met dezelfde middelen meer acties kunnen gevoerd worden).

Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat deze middelen alleen kunnen aangewend worden voor het beleid inzake preventie en beheer van verpakkingsafval. Dit is een overeenkomst die door het gewest wordt afgesloten. De aanwending van de middelen wordt dus in concreto bepaald door de OVAM, zodat oneigenlijk gebruik vermeden wordt. Bovendien is in de aan FOST Plus afgeleverde erkenning bepaald dat jaarlijks aan de Interregionale Verpakkingscommissie moet gerapporteerd worden over de aanwending van de door FOST Plus betaalde bedragen.

In de overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme zal bepaald worden dat de door het erkende organisme te betalen bijdrage op een aparte rekening gestort wordt waarop ook het Vlaamse Gewest rechtstreeks toegang heeft. In oktober zal het niet gebruikte saldo dan aan het MiNa-fonds overgemaakt worden, zoals voorzien in het wijzigingsvoorstel.

Indien er geen overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme afgesloten wordt, moet de volledige bijdrage onmiddellijk aan het MiNa-fonds overgemaakt worden.

Hoofdstuk XIX. Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

Algemeen

In het kader van het DBFM-project Brabo 1, dit is het eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen, heeft de Vlaamse Regering in haar beslissing van 30 april 2009 (VR/2009/3004/DOC.0588) formeel beslist dat uit de economisch meest voordelige offerte blijkt dat een duidelijk financieel voordeel in de zin van het bestek wordt bekomen in een scenario met toepassing van een gewestwaarborg die, overeenkomstig het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, maximaal 70 percent van het vreemd vermogen dekt dat door de DBFM-vennootschap is aangetrokken voor de realisatie van het DBFM-project Brabo 1.

In diezelfde beslissing heeft de Vlaamse Regering er zich ook toe geëngageerd om een ontwerp van decretale machtiging aan het Vlaams Parlement voor te leggen, teneinde in voormelde gewestwaarborg te voorzien.

Commentaar bij de artikelen

Art. 50. Dit artikel bevat de definities.

Voor wat betreft de definitie vreemd vermogen zoals opgenomen in dit artikel, in punt 3°, wordt benadrukt dat de gewestwaarborg die het voorwerp uitmaakt van dit decreet geen leningen dekt die de DBFM-vennootschap in de toekomst eventueel nog bijkomend zou aangaan, met name leningen bovenop het hoofdsombedrag van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus 2009 met de financiële instellingen NV Bank Nederlandse Gemeenten, Dexia Bank België NV, Dexia Crédit Local SA en KBC Bank NV (zoals die van tijd tot tijd zou worden gewijzigd) of van de kredietovereenkomst die deze initiële kredietovereenkomst voor dat hoofdsombedrag zou komen te vervangen.

Art. 51. Dit artikel omvat de decretale machtiging aan de Vlaamse Regering om, overeenkomstig hoofdstuk IV van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en onder de nadere uitvoeringsmodaliteiten die de Vlaamse Regering bepaalt, een gewestwaarborg toe te kennen voor de terugbetaling van maximaal 70 percent van het vreemd vermogen dat door de DBFM-vennootschap is aangetrokken voor de realisatie van het DBFM-project Brabo 1 en die ook, tot het maximum bedrag of maximum percentage te bepalen door de Vlaamse Regering, de gebeurlijke kosten dekt van beëindiging van de renteswap die aan het vreemd vermogen gekoppeld is.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media
en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET

**Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
derde aanpassing van de begroting 2009**

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I.
Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II.
Onderwijs

Afdeling I. Basisonderwijs

Art. 2. In artikel 79, §1 en §3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals gewijzigd, wordt het getal "402.908.000" vervangen door het getal "402.900.000".

Art. 3. In artikel 85bis, §1 en §3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals gewijzigd, wordt het getal "35.595.000" vervangen door het getal "35.599.000".

Afdeling II. Secundair onderwijs

Art. 4. In artikel 6, §1 en §3, van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt het getal "394.427.000" vervangen door het getal "394.419.000".

Art. 5. In artikel 13, §1 en §3, van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt het getal "23.850.000" vervangen door het getal "23.865.000".

Afdeling III. Hogescholen

Art. 6. In artikel 209, §3, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wordt het getal "293,26" vervangen door het getal "291,38".

Art. 7. In artikel VI.10 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, gewijzigd bij decreet van 21 december 2007, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

"Artikelen VI.9bis tot en met VI.9septies hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2006 en houden op uitwerking te hebben op 31 december 2009."

Afdeling IV. Financiering hogescholen en universiteiten

Art. 8. In artikel 35, §1, 2°, van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en universiteiten in Vlaanderen, zoals gewijzigd, wordt de volgende tekst geschrapt:

"Het eventuele saldo op het einde van het begrotingsjaar t wordt in het begrotingsjaar t+1 toegevoegd aan het variabel onderwijsgedeelte voor de professioneel gerichte opleidingen VOWprof aan de hogescholen;"

Art. 9. In artikel 51 van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt: "Naast de werkingsmiddelen, vermeld in artikel 9, voorziet de Vlaamse Gemeenschap eenmalig in een bedrag van 5,0 miljoen euro bijkomende middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod.";
- 2° paragraaf 2 wordt geschrapt;
- 3° in paragraaf 3 worden de woorden "30 juni 2008, 30 juni 2009, 30 juni 2010 of 30 juni 2011" vervangen door de woorden "30 juni 2009".

Art. 10. Artikel 54 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 54. §1. De uitbetaling van de toelage aan de instellingen gebeurt in één schijf. De Vlaamse Regering kan de toelage geheel of deels terugvorderen als de instellingen hun verplichtingen inzake rapportering niet nakomen of als de uitvoering zonder grondige motivatie afwijkt van het goedgekeurde plan.

§2. De instellingen die participeren in het rationalisatieplan sturen gezamenlijk een rapport door over de voortgang van de uitvoering van het rationalisatieplan naar de minister bevoegd voor hoger onderwijs uiterlijk tegen 31 december 2011. Dit rapport geeft duidelijk de prestaties en bereikte resultaten weer, evenals een overzicht en een verantwoording van de gemaakte kosten ten laste van de toegekende rationalisatiemiddelen.

Drie maanden na afloop van het rationalisatieplan sturen de instellingen die participeren in het rationalisatieplan gezamenlijk een eindrapport naar de minister bevoegd voor het hoger onderwijs. Dit eindrapport beschrijft de resultaten en legt rekenschap af over de toegekende rationalisatiemiddelen.”.

Afdeling V. Universiteiten

Art. 11. In artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. Vanaf het begrotingsjaar 2008 worden de in §1 vermelde bedragen, binnen de perken van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, geïndexeerd aan de hand van de volgende indexformule :

$$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (C1/C0).$$

I : de indexformule.

L1/L0 : de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2007.

C1/C0 : de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van begrotingsjaar 2007.”.

Afdeling VI. Schoolsport

Art. 12. Artikel 12 van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2010. Tot zolang blijft het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport van kracht.”.

Afdeling VII. Volwassenenonderwijs

Art. 13. Artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het Volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 72bis. De Vlaamse Regering beschikt jaarlijks binnen de beschikbare begrotingskredieten over middelen voor het ondersteunen en het stimuleren van de centra die opleidingen als gecombineerd onderwijs willen organiseren.”.

Art. 14. In afwijking van artikel 110, §3, van hetzelfde decreet wordt aan het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs voor het begrotingsjaar 2009 een dotatie toegekend van 3.171.000 euro ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling VIII. Inhaalbeweging in schoolinfrastructuur

Art. 15. §1. Het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs wordt er toe gemachtigd om voor de terbeschikkingstelling van schoolinfrastructuur in het kader van het DBFM-programma, zoals bedoeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur, gedurende de dertigjarige beschikbaarheidstermijn bedoeld in artikel 2, 9°, van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur, verbintenissen aan te gaan ten belope van maximaal 100 miljoen euro per jaar. Die verbintenissen mogen voorzien in een indexering conform §2.

§2. Vanaf het tweede jaar en tot en met het dertigste jaar van de dertigjarige beschikbaarheidstermijn mag voor elk project de beschikbaarheidsvergoeding zoals bedoeld in artikel 2, 2°, van het decreet betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur jaarlijks geïndexeerd worden, onder de volgende voorwaarden:

- 1° slechts het gedeelte van de beschikbaarheidsvergoeding dat betrekking heeft op de eigen werkingskosten van de DBFM-vennootschap, het onderhoud en de verzekeringen komt in aanmerking voor indexatie op basis van parameters die de reële kosten vertegenwoordigen;
- 2° voormeld gedeelte van de beschikbaarheidsvergoeding bedraagt maximaal 35% van de initiële beschikbaarheidsvergoeding;
- 3° in geen geval mag de jaarlijkse indexatie ertoe leiden dat in enige periode de beschikbaarheidsvergoeding meer bedraagt dan wanneer men de initiële beschikbaarheidsvergoeding jaarlijks zou indexeren aan de consumptieprijsindex.

§3. Het totaal bedrag van de leningen dat in aanmerking komt voor een gemeenschapswaarborg zoals bedoeld in artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur mag nooit meer bedragen dan het bedrag dat overeenstemt met de totaliteit van de verbintenissen zoals bepaald in §1 over de dertigjarige beschikbaarheidstermijn vermeerderd met de totaliteit van de eigen bijdragen van de instellingen, zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur, over de dertigjarige beschikbaarheidstermijn.

Afdeling IX. Kwaliteit van onderwijs

Art. 16. Aan artikel 47 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs worden een vierde en vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Het loonaandeel van de enveloppe, vermeld in het eerste lid, volgt de evolutie van de gezondheidsindex en wordt gekoppeld aan het spilindexcijfer 138,01. Het werkingsaandeel van de enveloppe, vermeld in het eerste lid, volgt 75% van de evolutie van de gezondheidsindex.

De indexering vermeld in het vierde lid wordt in het begrotingsjaar 2009 en 2010 niet toegepast.”.

Afdeling X. Terbeschikkingstelling

Art. 17. Hoofdstuk III van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen voor personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool wordt opgeheven met ingang van 1 november 2009.

De aanvragen met een latere ingangsdatum dan 1 november 2009, die goedgekeurd werden door het hogeschoolbestuur en ingediend werden bij het Ministerie van Onderwijs voor 15 september 2009, blijven uitvoerbaar volgens de bepalingen van de artikelen 25 tot en met 30.

HOOFDSTUK III.
Successierechten

Art. 18. In artikel 60bis van het Wetboek der successierechten, zoals van toepassing in het Vlaamse Gewest, wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. In afwijking van artikelen 48 en 48/2 wordt van het successierecht vrijgesteld, de nettowaarde van:

a) de activa die door de erflater of zijn echtgenoot beroepsmatig zijn geïnvesteerd in een familiale onderneming;
en

b) de aandelen in een familiale vennootschap of vorderingen op een dergelijke vennootschap, op voorwaarde dat de onderneming of de aandelen van de vennootschap in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden ononderbroken en voor ten minste 50 procent toebehoorden aan de overledene en/of zijn echtgenoot, en dat deze spontaan in de aangifte van nalatenschap worden vermeld.

Voor het ononderbroken bezit en de berekening van de 50 procent in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden wordt tevens rekening gehouden met de activa of de aandelen:

- die in het bezit zijn of waren van ascendenten of descendenten en hun echtgenoten, of van zijverwanten van de overledene tot en met de tweede graad en hun echtgenoten;
- die in het bezit zijn van kinderen van vooroverleden broers en zusters van de overledene.

Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige lid vermelde familieleden wordt het ononderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Fusie, splitsing, inbreng van aandelen, of andere verrichtingen in de drie jaar vóór het overlijden, waarbij de betrokkene rechtstreeks of onrechtstreeks aandeelhouder werd of blijft, belet de vrijstelling niet, op voorwaarde dat de betrokkene vóór en na de verrichting aan de voorwaarden voldoet.

Voor aandelen in vennootschappen met een sociaal oogmerk (VS0) geldt de 50 procent eigendomsvoorwaarde niet.”.

Art. 19. In artikel 60bis van het Wetboek der successierechten, zoals van toepassing in het Vlaamse Gewest, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 5/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§5/1. Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt het in §5, eerste, tweede en zesde lid vermelde minimum aan loonlasten, die de onderneming of de vennootschap uitbetaalt aan werknemers die in de Europese Economische Ruimte tewerkgesteld zijn, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat er minimaal twee kwartalen van de twaalf kwartalen voorafgaand aan het overlijden vallen in de periode van het vierde kwartaal van 2008 tot en met het derde kwartaal van 2011.

Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt, voor het behoud van de vrijstelling, het in §5, vierde en zesde lid vermelde minimum aan loonlasten, die de onderneming of de vennootschap uitbetaalt aan werknemers die in de Europese Economische Ruimte tewerkgesteld zijn, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat er minimaal drie kwartalen van de twintig kwartalen na het overlijden vallen in de periode van het derde kwartaal van 2008 tot en met het derde kwartaal van 2011."

2° er wordt een paragraaf 5/2 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§5/2. Voor de overlijdens vóór 1 november 2007 wordt, voor het behoud van de vrijstelling, het in §5, vierde lid, zoals van toepassing voor de wijziging door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, vermelde aantal in de Europese Economische Ruimte tewerkgestelde personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat de periode van vijf jaar na het overlijden eindigt in of na het laatste kwartaal van het jaar 2008.

In afwijking van §5, vijfde lid, zoals van toepassing voor de wijziging door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, blijft de vrijstelling voorlopig volledig behouden, tijdens genoemde periode van vijf jaar, indien het voortschrijdende gemiddelde aantal in de Europese Economische Ruimte tewerkgestelde personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, berekend op het einde van elk van de eerste vier jaar na het overlijden, tenminste gelijk is aan 0 procent van het aantal personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, op het ogenblik van het overlijden op voorwaarde dat de periode van vijf jaar na het overlijden eindigt in of na het laatste kwartaal van het jaar 2008."

HOOFDSTUK IV.

DAB Fonds Minnelijke Schikkingen en DAB Herstelfonds

Art. 20. §1. In Titel VI, Hoofdstuk I, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, wordt Afdeling 9 opgeheven.

§2. In artikel 6.1.56, tweede lid, 1°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, worden de woorden "onverminderd de bepalingen van afdeling 9" opgeheven.

HOOFDSTUK V.
Vlaamse Regulator voor de Media

Art. 21. In artikel 232 van het decreet betreffende radio-omroep en televisie van 27 maart 2009 wordt de zin "De inkomsten van de administratieve geldboeten, vermeld in artikelen 228 en 229, komen in de algemene middelenbegroting van de Vlaamse overheid." Vervangen door de zinnen "De inkomsten van de administratieve geldboeten, vermeld in artikelen 228 en 229, worden geïnd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De Vlaamse Regulator voor de Media zal de ontvangen geldboeten doorstorten aan de algemene middelenbegroting van de Vlaamse Overheid of, indien de beslissing waarbij de geldboete werd opgelegd door de Raad van State wordt vernietigd, terugstorten aan de omroeporganisatie, de dienstenverlener of het netwerk."

HOOFDSTUK VI.
Overdracht wegenis Kasteel van Ham

Art. 22. In afwijking van de bepalingen van de domaniale wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende domeingoederen, is de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd de wegenis gelegen te Steenokkerzeel, ter hoogte van het Kasteel van Ham, eigendom van de Vlaamse Gemeenschap, kosteloos over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel.

Het gaat in het bijzonder om het hieronder vermelde:

Gemeente Steenokkerzeel – eerste afdeling – sectie C:

De wegenis gelegen aan het domein Kasteel van Ham, omvattende:

- het perceelnummer 228 E met een gemeten oppervlakte van 1ha 50a 78ca, en een kadastrale oppervlakte van 1ha 43a, bevattende de Hamdreef, het Hinckaertplein met parking en grasveld, de Keizerinlaan, de De Maille Tour Landrylaan (lot 1);
- deel van het perceelnummer 221 E voor een gemeten oppervlakte van 7a 44 ca, bevattende een deel van de De Lannoylaan (lot 4c);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 3a 46ca, bevattende een deel van de De Lannoylaan (lot 6);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 1a 18ca, bevattende een deel van de De Coutereaulaan (lot 8);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 6a 98ca, zijnde een toekomstige voetweg (lot 9).

HOOFDSTUK VII.
Vlaams Gemeentefonds

Art. 23. In artikel 22 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 4 wordt de datum "30 september 2009" vervangen door de datum "30 september 2011";
- 2° in paragraaf 5 wordt het jaartal "2010" vervangen door het jaartal "2012";
- 3° in paragraaf 6 wordt het jaartal "2009" vervangen door het jaartal "2011".

HOOFDSTUK VIII.
Knelpuntdossiers VAPH en FJW

Art. 24. In artikel 37 van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 2009 wordt de laatste zin vervangen door de zin "Het experiment heeft een maximum looptijd van drie jaar.".

HOOFDSTUK IX.
Werk

Afdeling I. Bekrachtigingen in het kader van BBB

Art. 25. Het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2007 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en aan het Departement Werk en Sociale Economie wordt bekrachtigd.

Art. 26. Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en verplichtingen van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen en aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen wordt bekrachtigd.

Afdeling II. Syntra Vlaanderen – oprichting van sector-, beroeps- en
leertijdcommissies

Art. 27. Aan artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§2. De raad van bestuur kan sector-, beroeps- en leertijdcommissies oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze commissies hebben tot opdracht de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van hun vergoeding.”.

Afdeling III. Vzw ESF-Agentschap

Art. 28. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006 en 29 juni 2007, wordt paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§3. De vzw ESF-Agentschap wordt belast met de volgende opdrachten:
1° het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van het Europees Sociaal Fonds in Vlaanderen. Overeenkomstig artikel 146 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap heeft het Europees Sociaal Fonds tot doel binnen de Unie de tewerkstelling te vergemakkelijken en de geografische en beroepsmobiliteit van de werknemers te bevorderen, alsmede de aanpassing aan veranderingen in het bedrijfsleven en in productiestelsels gemakkelijker te maken, met name door beroepsopleiding en omscholing.

De vzw ESF-Agentschap treedt op als managementautoriteit en certificeringautoriteit.;

2° het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van de Vlaamse cofinancieringsmiddelen die de Vlaamse Regering heeft toegewezen.

Onder de voorwaarden nader te bepalen door de Vlaamse Regering, kan de Vlaamse Regering de vzw ESF-Agentschap belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en de bijbehorende cofinancieringsmiddelen. De vzw ESF-Agentschap treedt hierbij op als managementautoriteit en certificeringautoriteit.”.

Art. 29. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 juni 2007, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om jaarlijks vanuit de Vlaamse uitgavenbegroting middelen via globale subsidies toe te kennen aan de vzw ESF-Agentschap die, in overeenstemming met de reglementen en besluiten die de Vlaamse Regering heeft uitgevaardigd, moeten worden toegewezen voor de cofinanciering van acties of projecten van de opdrachten, vermeld in artikel 2, §3.”.

Afdeling IV. Diverse wijzigingen ingevolge BBB

Art. 30. In artikel 16, §2, 4°, van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest worden de woorden “het Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 31. In artikel 2 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat behoort tot het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie;”.

Art. 32. In artikel 7, §1, en 8, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden “ de administratie” telkens vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 33. In artikel 16, 17 en 23 van het Koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector worden de woorden “de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening” telkens vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 34. In artikel 20 van hetzelfde besluit worden de woorden “administrateur-generaal van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening” vervangen door de woorden “leidend ambtenaar van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

HOOFDSTUK X.

Fonds Personeelsleden verlof met opdracht

Art. 35. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 en het decreet van 21 november 2008, wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie van Bestuurszaken, verkregen op basis van §2, kunnen eveneens aangewend worden voor het ontwikkelen van Vlaamse overheidsgerelateerde ICT-projecten.”.

HOOFDSTUK XI.

Ontbinding Vlaams Agentschap Ondernemen

Art. 36. Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen wordt bekrachtigd.

Art. 37. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 houdende diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het ontbonden Vlaams Agentschap Ondernemen aan het Agentschap Ondernemen, respectievelijk het Hermesfonds wordt bekrachtigd.

HOOFDSTUK XII.
DAB Linkerscheldeoever

Art. 38. Artikel 21 van het decreet van 21 april 2006 houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid wordt opgeheven.

HOOFDSTUK XIII.
Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Art. 39. Vanaf het werkjaar 2009 worden de volgende decreten uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten:

- 1° het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten, zoals gewijzigd;
- 2° het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, zoals gewijzigd;
- 3° het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de Federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk en houdende ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra, zoals gewijzigd;
- 4° het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, zoals gewijzigd;
- 5° het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector;
- 6° het decreet van 5 mei 2006 houdende de erkenning van de Vlaamse gebarentaal;
- 7° het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport;
- 8° het decreet van 21 november 2008 betreffende de ondersteuning van de circuskunsten in Vlaanderen.

Art. 40. Ter verantwoording van de toegekende subsidies en onverminderd de datum van goedkeuring door de bevoegde minister, kunnen in 2009 voor projecten die worden gesubsidieerd op de basisallocaties HD3303C, HD3308C en HC3380B van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgaven worden aanvaard vanaf de in de regelgeving voorziene beslissingsdatum.

Afdeling II. Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend erfgoed

Art. 41. Vanaf het werkjaar 2009 worden de volgende decreten uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten:

- 1° het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid;
- 2° het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds;
- 3° het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds;
- 4° het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
- 5° het decreet van 30 juni 1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium;
- 6° het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg.

HOOFDSTUK XIV.
Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Art. 42. In artikel 100 van het decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid wordt het woord "vijf" vervangen door het woord "vier" en wordt de datum "1 januari 2010" vervangen door de datum "1 januari 2011".

Art. 43. Vanaf het werkjaar 2009 wordt het decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten.

HOOFDSTUK XV.
Grensoverschrijdende leasingoperatie

Art. 44. In het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, wordt een hoofdstuk IIIter, bestaande uit artikel 19sexies tot en met 19octies, ingevoegd, dat luidt als volgt:

"HOOFDSTUK IIIter – Bijzondere bepalingen met betrekking tot de gemeenten die een grensoverschrijdende leasingoperatie voor hun rioolstelsel hebben aangegaan, waaraan de Vlaamse Regering waarborg heeft verleend

Art. 19sexies. §1. Onder de voorwaarde bepaald in artikel 19sexies, §2, wordt het aandeel van Sint-Niklaas, Dendermonde en Hamme jaarlijks verminderd met een bedrag, dat de Vlaamse Regering vaststelt.

Die jaarlijkse inhouding wordt voor elk van de besturen beperkt tot 10 % van hun aandeel, bepaald voor het jaar 2010 en berekend overeenkomstig artikel 6 tot en met artikel 11 van dit decreet en na toepassing van de waarborgregeling, bedoeld in artikel 10 van dit decreet, en zonder het OCMW-aandeel, berekend overeenkomstig artikel 12 van dit decreet.

§2. De inhouding geschiedt wanneer de waarborg, verleend aan elk van de besturen voor de dekking van de grensoverschrijdende leasingoperatie met betrekking tot hun rioolstelsel, geheel of gedeeltelijk wordt uitgewonnen, conform de modaliteiten van het hiertoe afgeleverd waarborgbesluit.

§3. Indien het uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan het maximum, bepaald in artikel 19sexies, §1, tweede lid, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Art. 19septies. Vóór de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, §1, tweede lid, wordt het aandeel verminderd met een bedrag van 3.351.200 euro bij Sint-Niklaas, 2.119.400 euro bij Dendermonde en 1.050.600 euro bij Hamme.

Indien het conform het eerste lid uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan het aandeel, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Art. 19octies. De inhouding zoals bepaald in artikel 19sexies, §1, en de vermindering van artikel 19septies worden gelijkmatig verrekend op de vier kwartaalvoorschotten op het aandeel van elk van de genoemde besturen voor het daaropvolgende jaar.

Art. 45. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “volgens de verhouding bepaald in artikel 12” en de woorden “van het laatste jaar waarvoor de Vlaamse Regering de definitieve verdeling heeft bepaald” de woorden “ en zonder de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, §1, en de vermindering bepaald in artikel 19septies” ingevoegd.

HOOFDSTUK XVI.

Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen

Art. 46. In artikel 23, §1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, laatst vervangen bij het decreet van 7 juli 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid, in het tweede lid, en in het derde lid worden de woorden “Fonds voor Landinrichting en -beheer” telkens vervangen door de woorden “Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen”;
- 2° aan het tweede lid wordt een punt e) toegevoegd, dat luidt als volgt:
“e) de ontvangsten voortvloeiend uit de toepassing van artikel 24 van het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlakedelfstoffen.”;
- 3° in het derde lid worden de woorden “de uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming en betreffende natuurbeheer” vervangen door de woorden “de verwezenlijking van de eindafwerking van ontginningsgebieden overeenkomstig het oppervlakedelfstoffen decreet”.

HOOFDSTUK XVII.

Prestibel Left Village

Art. 47. De akte van 15 september 2009 houdende verkoop door het Vlaamse Gewest aan de Naamloze Vennootschap Prestibel Left Village van een aaneengesloten geheel van goederen gelegen te Antwerpen, 13^{de} afdeling, sectie N, Linkeroever tussen het Galgenweel, de Blancefloerlaan en de oprit van de autosnelweg RI/E17 voor de basisgrondprijs van 19.425.996,53 euro, dewelke geherwaardeerd werd door toepassing van een intrestverhoging berekend aan de OLO-10jaar, wordt goedgekeurd.

HOOFDSTUK XVIII.

Afvalstoffen

Art. 48. Artikel 3 van het decreet van 19 december 2008 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Het bedrag voorzien in het artikel 13, §1, 12°, van voornoemd samenwerkingsakkoord wordt voor het Vlaamse Gewest

toegewezen aan het Fonds voor de Preventie en sanering inzake Leefmilieu en Natuur, voor zover deze bijdrage niet werd aangewend in uitvoering van een overeenkomst tussen het Gewest en het erkende organisme, zoals voorzien in het laatste lid van artikel 13, §1, 12° van voornoemd samenwerkingsakkoord.”.

HOOFDSTUK XIX.

Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

Art. 49. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- 1° DBFM-project Brabo 1: het eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen, waarvan de opdracht bestaat uit: (i) de ontwikkeling, de aanleg, de financiering en het ter beschikking stellen, met inbegrip van het onderhoud, van de tramlijn Deurne-Wijnegem (fase één), de tramlijn Mortsel-Boechout (fase twee), de in dat kader te ontwikkelen tractiestations en de stelplaats Deurne; en (ii) de in het kader van voormelde gevel-tot-gevel projecten opgedragen werken inzake het betrokken niet-tramgedeelte, met name werken en diensten aan de betrokken wegen, voetpaden en rioleringen, met inbegrip van de aanleg van openbare verlichting en straatmeubilair;
- 2° DBFM-vennootschap: de opdrachtnemer belast met de uitvoering van het DBFM-project Brabo 1, met name NV Project Brabo 1, met ondernemingsnummer 0817.559.352 (Antwerpen);
- 3° vreemd vermogen: de schulden uit de financiering die de DBFM-vennootschap voor de uitvoering van het DBFM-project Brabo 1 heeft bekomen op grond van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus 2009 (en de daaraan verbonden documentatie) met de financiële instellingen N.V. Bank Nederlandse Gemeenten, Dexia Bank België NV, Dexia Crédit Local SA en KBC Bank NV, handelend in hun hoedanigheid van kredietverstrekker (en waarbij KBC Bank NV tevens fungeert als facility agent en als zekerheidsagent), zoals die van tijd tot tijd zou worden gewijzigd, dan wel op grond van een kredietovereenkomst die deze initiële kredietovereenkomst zou komen te vervangen, al dan niet ten gevolge van een herfinanciering andere dan de verplichte herfinanciering die in artikel 8 van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus 2009 is voorzien, met uitzondering evenwel van eventuele bijkomende schuldfinanciering alsook van achtergestelde aandeelhoudersleningen die eventueel worden verstrekt aan de DBFM-vennootschap.

Art. 50. De Vlaamse Regering is gemachtigd om, overeenkomstig hoofdstuk IV van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en onder de nadere uitvoeringsmodaliteiten die zij bepaalt, een gewestwaarborg toe te kennen voor de terugbetaling van maximaal zeventig percent van het vreemd vermogen.

De gebeurlijke kosten van beëindiging van de renteswap die aan het vreemd vermogen is gekoppeld ter indekking van het renterisico vallen eveneens onder de dekking van de gewestwaarborg, tot het maximum waarborgbedrag of maximum waarborgpercentage bepaald door de Vlaamse Regering.

Verwijlinteressen, vergoedingen voor wederbelegging en alle andere kosten toegepast bij de opeisbaarheid van het vreemd vermogen, worden niet gewaarborgd, evenmin als gederfde, nog niet vervallen toekomstige intresten.

HOOFDSTUK XX. Slotbepalingen

Art. 51. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009, met uitzondering van:

- artikel 13 heeft uitwerking met ingang van 1 november 2009;
- artikel 17 heeft uitwerking met ingang van 1 november 2009;
- artikel 21, dat uitwerking heeft met ingang van 10 mei 2009;
- artikel 22 en 23, die in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad;
- artikel 25 heeft uitwerking met ingang van 1 april 2006;
- artikel 26 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2006;
- artikel 27 en artikel 30 tot en met 34, die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2006;
- artikel 28 en 29, die in werking treden op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin dit decreet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt;
- artikel 36 en 37, die uitwerking hebben met ingang van 30 september 2009;
- artikel 44 en 45, die uitwerking hebben met ingang van 22 maart 2009;
- artikel 47, dat in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van
Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en
Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.353/1/3
VAN 29 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste en derde kamer, op 27 oktober 2009 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009", heeft het volgende advies gegeven:

LM

47.353/1/3

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"De hoogdringendheid wordt ingegeven door het feit dat de voorontwerpen van decreet tegen 31 oktober 2009 bij het Vlaams Parlement moeten worden ingediend. De begrotingsdecreten werden op 26 oktober 2009 bij het Vlaams Parlement ingediend. Wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement worden de programmadecreten in dezelfde periode ingediend".

Voor een aantal bepalingen van het voorontwerp is de nauwe band met de begroting 2009 niet duidelijk ⁽¹⁾, zodat voor die onderdelen de spoedeisendheid niet is aangetoond. Het gaat om volgende artikelen van het ontwerp, waarover dan ook geen advies wordt gegeven:

- artikel 16;
- artikel 27;
- artikelen 30 tot 34;
- artikel 38.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽²⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

⁽¹⁾ Zie bijvoorbeeld artikel 16 van het ontwerp dat ertoe strekt een indexeringsregeling in te voeren in artikel 47 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, die evenwel slechts zal worden toegepast vanaf het begrotingsjaar 2011.

⁽²⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

LM

47.353/1/3

Gelet op de uiterst korte termijn die de Raad van State, afdeling Wetgeving, is toegemeten voor het uitbrengen van zijn advies over de omvangrijke, veelzijdige en complexe decreten tot begeleiding van de begroting - het voorliggende ontwerp omvat 51 artikelen, terwijl het ontwerp houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 ⁽³⁾ 149 artikelen telt -, is het niet mogelijk geweest de tekst ervan aan een volledig en diepgaand onderzoek te onderwerpen. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag bijgevolg niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets over wordt gezegd, dat er niets méér over te zeggen valt.

*
* *

VORMVEREISTEN

Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 23 oktober 2009 beslist de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies in te winnen van respectievelijk de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Serv), de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor), de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB), de Minaraad, de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen, de Vlaamse Woonraad, de Vlaamse Jeugdraad, de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Volksgezondheids- en Gezinsbeleid (WVG) en de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken. Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

Bovendien heeft de Vlaamse Regering beslist dat over "de respectieve personeelsgerelateerde bepalingen van hoofdstuk II Onderwijs" zal worden onderhandeld in:

- een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X (onderwijs Vlaamse Gemeenschap) en de onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;

⁽³⁾ Over dat ontwerp brengt de Raad van State, afdeling Wetgeving, gelijktijdig advies 47.354/1/3 uit.

LM

47.353/1/3

- een gemeenschappelijke vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het vrij gesubsidieerd onderwijs en het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie;
- het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs.

Deze onderhandelingen blijken nog niet te zijn afgerond.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat ook de procedure voorgeschreven bij artikel 5, § 3, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, wordt doorlopen. Het resultaat ervan is evenwel nog niet bekend.

Tot slot blijkt uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde dossier niet dat over artikel 41 van het ontwerp het advies van de Inspectie van Financiën werd ingewonnen. Zo dit effectief niet het geval is, zal dat vormvereiste alsnog dienen te worden vervuld.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Blijkens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State zijn een aantal teksten uitgesloten van het raadplegingsvereiste van de afdeling Wetgeving. Het gaat onder meer om teksten die geen normatieve bepalingen bevatten in de materiële betekenis van het woord, zoals bijvoorbeeld leningen en domeinverrichtingen.

Gelet daarop kan over de artikelen 22 en 47 van het ontwerp geen advies worden gegeven.

LM

47.353/1/3

2. Op de artikelen 22, 23, 28, 29 en 47 na, zal aan de bepalingen van het ontwerp terugwerkende kracht worden verleend.

Zoals het Grondwettelijk Hof er reeds meerdere malen heeft op gewezen, is de niet-retroactiviteit van wetten of decreten een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid, en houdt die waarborg in dat het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een welbepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat de handeling wordt verricht ⁽⁴⁾.

Nog volgens het Grondwettelijk Hof is de terugwerkende kracht van decreetsbepalingen enkel verantwoord wanneer zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang. Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot gevolg heeft dat de afloop van één of meer gerechtelijke procedures in een welbepaalde zin wordt beïnvloed of dat rechtscolleges worden verhinderd zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers inbreuk maakt op de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden ⁽⁵⁾.

Bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp zal meer specifiek worden aangegeven welke bepalingen op het vlak van retroactiviteit een probleem stellen.

3. Verscheidene bepalingen van het ontwerp strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in regelingen in verband met het toekennen van financiële middelen of in verband met het uitkeren van subsidies. Soms wordt het bedrag van de middelen of van

⁽⁴⁾ Zie o.m. Grondwettelijk Hof, nr. 49/98, 20 mei 1998, B.4; Grondwettelijk Hof, nr. 17/2000, 9 februari 2000, B.4; Grondwettelijk Hof, nr. 30/2004, 3 maart 2004, B.5; Grondwettelijk Hof, nr. 41/2008, 4 maart 2008, B.6.1; Grondwettelijk Hof, nr. 26/2009, 18 februari 2009, B.13.

⁽⁵⁾ Zie o.m. Grondwettelijk Hof, nr. 86/2005, 4 mei 2005, B.6.1; Grondwettelijk Hof, nr. 55/2006, 19 april 2006, B.6; Grondwettelijk Hof, nr. 41/2008, 4 maart 2008, B.6.1; Grondwettelijk Hof, nr. 64/2008, 17 april 2008, B.29.1 en B.47.1; Grondwettelijk Hof, nr. 6/2009, 15 januari 2009, B.3.2; Grondwettelijk Hof, nr. 26/2009, 18 februari 2009, B.13.

LM

47.353/1/3

de subsidie verminderd, soms wordt bepaald dat de subsidies voortaan nog slechts worden uitgekeerd binnen de perken van de begroting. Sommige van die wijzigingen hebben reeds betrekking op het lopende jaar. Het gaat onder meer om de artikelen 6, 9, 11, 39, 41 en 43 van het ontwerp. Naast in voorkomend geval de opmerkingen bij de terugwerkende kracht (zie randnr. 2) moet in verband met die bepalingen het volgende worden opgemerkt.

De rechtszekerheid is een grondbeginsel van een democratische samenleving ⁽⁶⁾. Dat beginsel houdt in dat de inhoud van het recht, onder meer door de wijze waarop het geformuleerd is, toegankelijk en voldoende duidelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien, op het ogenblik dat die handeling wordt gesteld ⁽⁷⁾.

Toegepast op regelingen waarbij financiële middelen worden toegekend of waarbij de voorwaarden worden vastgesteld voor het verkrijgen van subsidies, betekent dit dat de begunstigden of degenen die aanspraak kunnen maken op de subsidie er moeten kunnen van uitgaan dat, als zij zich richten naar die regelingen, zij ook op de in het vooruitzicht gestelde financiële middelen of subsidies aanspraak kunnen maken.

Weliswaar kan de decreetgever, in de uitoefening van zijn discretionaire bevoegdheid, zulke regelingen voor de toekomst wijzigen. In beginsel kan hij dus, zelfs voor het lopende jaar 2009, nog wijzigingen aanbrengen in de betrokken decreetsbepalingen.

Dit neemt niet weg dat de betrokkenen, rekening houdend met de te verwachten financiële middelen en subsidies voor 2009, bepaalde verbintenissen op zich genomen kunnen hebben, bijvoorbeeld personeelsleden aangeworven of in dienst gehouden hebben. Door de regeling inzake de toekenning van financiële middelen of subsidies te wijzigen, zou het ontwerp op gespannen voet kunnen komen te staan met het rechtszekerheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel.

⁽⁶⁾ RvS afdeling Bestuursrechtspraak, nr. 41.140, 24 november 1992, LEJEUNE.

⁽⁷⁾ Zie o.m. Grondwettelijk Hof, nr. 25/90, 5 juli 1990, 8.B.7.2; Grondwettelijk Hof, nr. 39/2006, 8 maart 2006, B.5.1; Grondwettelijk Hof, nr. 26/2009, 18 februari 2009, B.13.

Het staat aan het Vlaams Parlement om, in het licht van de door de Regering verstrekte gegevens, het algemeen (budgettair) belang en de belangen van de betrokkenen tegen elkaar af te wegen. Indien verkregen rechten of rechtmatige verwachtingen worden aangetast, mag die aantasting niet onevenredig zijn met het doel dat met de ontworpen regeling wordt nagestreefd⁽⁸⁾.

Tot slot zou ook dienen te worden bepaald op welke manier een eventuele vermindering van het globale bedrag door de onderscheiden gerechtigden zal worden gedragen, waarbij uiteraard het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie in acht zal moeten worden genomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk I - Algemeen

Artikel 1

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk II - Onderwijs

Artikel 10

Uit het ontworpen artikel 54, § 1, van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen volgt dat de Vlaamse Regering de toelage aan de instellingen geheel of gedeeltelijk "kan" terugvorderen als de instellingen hun verplichtingen inzake rapportering niet nakomen of als de uitvoering zonder grondige motivatie afwijkt van het goedgekeurde plan.

⁽⁸⁾ Zie de hiervóór vermelde arresten van het Grondwettelijk Hof.

Deze bepaling wijkt af van artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dat bepaalt dat de toelagetrekker tot onmiddellijke terugbetaling van de toelage gehouden is indien hij de voorwaarden niet naleeft waaronder de toelage verleend werd (1°), indien hij de toelage niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor ze verleend werd (2°) en indien hij de controle, bedoeld in artikel 56 van de gecoördineerde wetten, verhindert (3°). Uit het tweede lid van hetzelfde artikel volgt dat als de toelagetrekker in gebreke blijft de in artikel 55 bedoelde verantwoording te verstrekken, hij gehouden is tot terugbetaling ten belope van het deel dat niet werd verantwoord.

In dat verband moet worden opgemerkt dat, luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, de federale wet de algemene bepalingen vaststelt op het stuk van de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, ... de vigerende bepalingen betreffende ... de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies ... van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten" ⁽⁹⁾.

Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, zelfs niet door de bestaande algemene bepalingen te hernemen, maar dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen" ⁽¹⁰⁾.

⁽⁹⁾ De inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, is wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, uitgesteld tot 1 januari 2010 (koninklijk besluit van 7 juni 2007 houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest betreft, uitstel van inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof).

⁽¹⁰⁾ Zie memorie van toelichting bij het ontwerp dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 is geworden (*Parl. St.*, Kamer, 1988-1989, nr. 635/1, 37).

De bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de gemeenschappen en gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" ⁽¹¹⁾. Het vaststellen van dergelijke strengere regels inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies komt evenwel alleen de decreet- of ordonnantiegever toe, niet de regering ⁽¹²⁾.

Artikel 10 van het ontwerp versoepelt de regeling vervat in artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit. Dergelijke regeling is bijgevolg in principe ⁽¹³⁾ in strijd met de geldende bevoegdheidsverdeling.

Artikel 12

Artikel 12 van het ontwerp beoogt het tijdstip van inwerkingtreding van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport, dat sedert 1 januari 2009 uitwerking heeft, te veranderen in 1 januari 2010. Daartoe wordt de inwerkingtredingsbepaling in het decreet retroactief gewijzigd. Er wordt tevens uitdrukkelijk bepaald dat het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport intussen van kracht blijft.

Artikel 10 van het decreet van 13 februari 2009 luidt:

"De volgende regelingen worden opgeheven:
1° het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport;

⁽¹¹⁾ *Parl. St.*, Kamer, 1988-1989, nr. 635/18, 543.

⁽¹²⁾ Zie bijv. ook het advies 24.073/8 van de afdeling Wetgeving van 19 december 1995 over een voorontwerp van decreet "tot vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar" (*Parl. St.*, Vl. Parl., 1995-1996, nr. 342/1).

⁽¹³⁾ Behoudens indien toepassing gemaakt wordt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in welk geval in de memorie van toelichting zou moeten worden aangetoond dat voldaan is aan de voorwaarden daartoe.

2° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, gewijzigd bij het decreet van 24 december 2004;
3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport".

Het is dan ook, ter wille van de rechtszekerheid, beter om de tweede zin van het ontworpen artikel 12 van het decreet van 13 februari 2009 te schrappen. Ook zonder die bepaling zal het decreet van 1 december 1993 immers geacht moeten worden nooit te zijn opgeheven en dus verder van toepassing blijven. Dat zal echter evenzeer het geval zijn voor het uitvoeringsbesluit vermeld in artikel 10, 3°, van het decreet van 13 februari 2009, dat niet in de ontworpen bepaling wordt vermeld ⁽¹⁴⁾.

Artikel 11 van hetzelfde decreet luidt:

"In afwijking van artikel 4 moeten de verenigingen die in aanmerking willen komen voor subsidies voor de eerste vierjarige periode, die ingaat in het jaar 2009, hun aanvraag uiterlijk 31 december 2008 indienen".

De woorden "die ingaat in het jaar 2009" zullen eveneens moeten worden gewijzigd om terzake geen onduidelijkheid te laten bestaan en de datum "31 december 2008" zal moeten worden aangepast.

Hoofdstuk III - Successierechten

Artikel 18

Artikel 18 van het ontwerp wijzigt artikel 60*bis* van het Wetboek der successierechten, met uitwerking vanaf 1 januari 2009. Volgens de memorie van toelichting gaat het om een verduidelijking van de tekst. De gemachtigde verklaart de terugwerkende kracht van het betrokken hoofdstuk van het ontwerp als volgt:

⁽¹⁴⁾ Voor het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, vermeld in artikel 10, 2°, van het decreet van 13 februari 2009, heeft dat weinig praktisch belang omdat het decreet nooit in werking is gesteld.

"Deze retroactiviteit wordt verantwoord doordat de maatregel een crisismaatregel is. Algemeen wordt aangenomen dat de crisis in het laatste kwartaal van 2008 is begonnen".

Deze verantwoording is evenwel niet pertinent voor de verduidelijking die met artikel 18 zal worden aangebracht. Waarom precies terugwerking tot 1 januari 2009 voor die bepaling nodig wordt geacht, is niet duidelijk. Voor die retroactiviteit zal in elk geval moeten kunnen worden verantwoord waarom zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.

Artikel 19

1. Wegens de economische en financiële crisis wordt de tewerkstellings- en loonlastenvoorwaarde ⁽¹⁵⁾ versoepeld die in artikel 60*bis*, § 5, van het Wetboek der successierechten ("minstens 500.000 euro aan loonlasten") wordt gesteld om vrijstelling van successierechten te verkrijgen. Artikel 19 van het ontwerp bewerkstelligt dit en krijgt uitwerking met ingang van 1 januari 2009. Zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, beoogt de vrijstellingsregeling de continuïteit te bevorderen evenals de creatie en het behoud van de tewerkstelling bij de overdracht van familiale ondernemingen en familiale vennootschappen naar aanleiding van het overlijden van één van de aandeelhouders of eigenaars. De voorgestelde wijzigingen zijn volgens de memorie erop gericht tegemoet te komen aan ondernemingen en vennootschappen waar de loonlast of het aantal werknemers plots daalt ten gevolge van de crisis.

2. Op de vraag of het bedoeld is dat de voorwaarde in de ontworpen paragraaf 5/1, eerste lid, van artikel 60*bis* ("op voorwaarde dat er minimaal twee kwartalen van de twaalf kwartalen voorafgaand aan het overlijden vallen in de periode van het vierde kwartaal van 2008 tot en met het derde kwartaal van 2011") ertoe leidt dat enkel overlijdens vanaf 1 april 2009 in aanmerking komen, en wat daarvoor dan de verantwoording is, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

⁽¹⁵⁾ De tewerkstellingsvoorwaarde zoals die gold vóór 1 november 2007 en de loonlastenvoorwaarde zoals die geldt sedert 1 november 2007.

"Voor de door u aangehaalde overlijdens wordt de constitutieve periode inderdaad niet getroffen door de crisis (periode van 1 september 2008 tot en met 1 september 2011). De datum van 1 november 2007 is desalniettemin een sleutelmoment wat de formulering van art 19, 1° verklaart. 1 november 2007 is immers de datum van overgang van de tewerkstellingsvoorwaarde naar de loonlastenvoorwaarde. De tewerkstellingsvoorwaarde vereist 5 in het Vlaams Gewest tewerkgestelde werknemers. De loonlastenvoorwaarde vereist een bedrag van € 500.000 aan loonlasten. De overgang van de tewerkstellingsvoorwaarde naar de loonlastenvoorwaarde is een gevolg van het arrest van het Hof van Justitie van 25 oktober 2007 in de zaak C-464/05".

En verder verklaarde de gemachtigde dat het feit dat enkel overlijdens vanaf 1 april 2009 in aanmerking komen

"het gevolg (is) van het bepalen van de crisisperiode. Deze laatste werd vastgelegd in overeenstemming met de vaststellingen dat de economische crisis eind 2008 losbarstte. Overlijdens vóór het tweede kwartaal van 2009 hebben dan ook in de constitutieve periode geen of slechts een minimaal effect van de crisis op de uitbetaling van loonlasten ondergaan. Deze totale verschillende omstandigheden (al dan niet onderworpen aan de crisis in de constitutieve periode) verantwoordt de verschillende benadering".

Daarbij blijft het echter de vraag waarom aan artikel 19 van het ontwerp terugwerkende kracht wordt verleend tot 1 januari 2009. Enerzijds wordt het begin van de economische en financiële crisis gesitueerd op 1 september 2008, terwijl anderzijds die nieuwe regeling pas zal gelden voor de overlijdens vanaf 1 april 2009. Voor die retroactiviteit - en het gekozen tijdstip - zal moeten kunnen worden verantwoord waarom zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.

3. In zijn algemeenheid volstaat de summiere verantwoording die voor de nieuwe regeling gegeven wordt op het eerste gezicht niet om alle erin vervatte verschillen in behandeling verenigbaar te achten met het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod (artikelen 10 en 11 van de Grondwet). Door de loonlasten- of tewerkstellingsvereiste tijdelijk op te heffen, wordt geen vereiste van continuïteit meer gesteld. Alleen het vereiste van bezit gedurende drie jaar voor overlijden en het jaarrekeningsvereiste (cf. artikel 60*bis*, § 8, van het wetboek) zijn nog relevant. Het gevolg daarvan is een substantiële uitbreiding van het toepassingsgebied van de vrijstelling van successierechten.

In het licht van het doel in het algemeen van de successiebelasting (algemene belasting, budgettaire doelstelling, gelijkheid van de burger voor de gemeenschappelijke lasten) én het doel van de vrijstellingsregeling in het bijzonder (oorspronkelijk: instandhouding van familiale ondernemingen met behoud van tewerkstelling of loonlasten over een periode van acht jaar) lijken zowel het onderscheidingscriterium (het bezit gedurende drie jaar van minstens de helft van een familieonderneming of familiale vennootschap zonder eis van continuïteit van tewerkstelling of loonlasten) als het grote verschil in fiscale behandeling ten opzichte van alle andere gerechtigden in een nalatenschap (bijv. vorderingen op familieondernemingen die men niet voor 50% controleert) niet genoegzaam verantwoord.

Gelet daarop wordt ter overweging gegeven om hetzij in de memorie van toelichting de regeling beter te verantwoorden, hetzij de ontworpen bepalingen bij te stellen in functie van en evenredig aan de uitgedrukte beleidsoverwegingen van tijdelijke verlichting van successiebelastingdruk ter vrijwaring van familiale ondernemingen ingevolge terugval van de economische activiteit en tewerkstelling.

Hoofdstuk IV - DAB Fonds Minnelijke Schikkingen en DAB Herstelfonds

Artikel 20

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk V - Vlaamse Regulator voor de Media

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk VII - Vlaams Gemeentefonds

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk VIII - Knelpunt dossiers VAPH en FJW

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk IX - Werk

Afdeling I - Bekrachtigingen in het kader van BBB

Artikelen 25 en 26

De artikelen 25 en 26 van het ontwerp dienen om retroactief twee besluiten van de Vlaamse Regering te bekrachtigen, die zijn genomen op grond van artikel 35 van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Dat artikel 35 luidt:

"§ 1. De Vlaamse regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§ 2. De bevoegdheid die bij § 1 aan de Vlaamse regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten.

De besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven".

In dit geval had het besluit van 22 juni 2007 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en aan het Departement Werk en Sociale Economie, uitwerking met ingang van 1 april 2006 en had het besluit van 18 juli 2008 houdende de toewijzing van de goederen, de

rechten en verplichtingen van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen, uitwerking met ingang van 1 januari 2006. Aangezien ze niet overeenkomstig artikel 35, § 2, tweede lid, van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid bij decreet zijn bekrachtigd binnen het jaar dat volgde op hun inwerkingtreding - dat kon in de praktijk ook niet vermits de besluiten meer dan een jaar terugwerken -, hebben ze niet langer uitwerking respectievelijk sedert 1 april 2007 en sedert 1 januari 2007.

De loutere bekrachtiging waarin het ontwerp voorziet, zal tot gevolg hebben, niet dat de betrokken bepalingen herleven ⁽¹⁶⁾, doch wel dat ze voor de periode tijdens dewelke ze uitwerking hebben gehad, door de decreetgever bevestigd worden en aldus kracht van decreet krijgen. Het betekent ook dat de wettigheid van die besluiten niet meer betwist kan worden voor de hoven en de rechtbanken van de rechterlijke macht en voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Uit de memorie van toelichting blijkt inderdaad dat één van de oogmerken van de bekrachtiging, het vermijden van betwistingen is:

"De toepassing van het beginsel van terugwerkende kracht is noodzakelijk voor het waarborgen van de continuïteit van de openbare dienst. De niet-bekrachtiging binnen de door de decreetgever voorziene termijn zorgt bijkomend voor een onoverzichtelijk kluwen, wat kan leiden tot juridische geschillen en procedures allerhande. In die optiek zorgt de terugwerkende kracht van de bekrachtiging voor het vermijden van toekomstige kosten".

Het valt te betwijfelen of daarmee is aangetoond dat er uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang voorhanden zijn die een dergelijk ingrijpen van de decreetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers inbreuk maakt op de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden, verantwoordt. Het komt echter aan het Grondwettelijk Hof toe om daarover in voorkomend geval het finale oordeel te vellen.

⁽¹⁶⁾ Indien het toch de bedoeling zou zijn om de betrokken besluiten, in afwijking van artikel 35, § 2, tweede lid, van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, verder uitwerking te laten hebben, dan verdient het aanbeveling om de bepalingen ervan in het ontwerp op te nemen.

Afdeling III - Vzw ESF-Agentschap

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk X - Fonds Personeelsleden verlof met opdracht

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk XI - Ontbinding Vlaams Agentschap Ondernemen

Artikelen 36 en 37

De artikelen 36 en 37 van het ontwerp strekken ertoe twee besluiten van de Vlaamse Regering retroactief te bekrachtigen, die ten dele tot stand zijn gekomen op grond van artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid. Het gaat om het besluit van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen en het besluit van 3 april 2009 houdende diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het ontbonden Vlaams Agentschap Ondernemen aan het Agentschap Ondernemen, respectievelijk het Hermesfonds, die worden bekrachtigd met uitwerking vanaf 30 september 2009.

Artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 draagt de Vlaamse Regering op om de bestaande decreetsbepalingen waarin de werking van het Vlaams Agentschap Ondernemen nader is geregeld, te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet van 19 december 2008. In artikel 21 van het decreet wordt onder meer ook nog bepaald dat de betrokken besluiten ophouden uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan.

Het besluit van 30 januari 2009 bevat een aantal bepalingen die overeenkomstig artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 moesten worden bekrachtigd door de decreetgever ⁽¹⁷⁾, terwijl het besluit van 3 april 2009 volledig uit dergelijke bepalingen bestaat. Aangezien de te bekrachtigen bepalingen op 1 januari 2009 in werking getreden zijn, is de termijn voor bekrachtiging verstreken op 1 oktober 2009, en hebben de betrokken bepalingen sedert die laatste datum geen uitwerking meer.

Het verdient daarom aanbeveling de bepalingen die moesten worden bekrachtigd in het ontwerp op te nemen. Aldus zal het gaan om wijzigingen aan de rechtsorde die door de decreetgever zelf worden aangebracht.

Hoofdstuk XIII - Uitvoering binnen perken begroting

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk XIV - Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk XV - Grensoverschrijdende leasingoperatie

Artikel 44

In het ontworpen artikel 19^{sexies}, § 2, van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds dient te worden gespecificeerd aan welk besluit wordt gerefereerd met "het hiertoe afgeleverd waarborgbesluit". Volgens de gemachtigde gaat het om het besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 2009 houdende toekenning van 3 gewestwaarborgen. Men passe de genoemde bepaling in die zin aan.

⁽¹⁷⁾ Het gaat meer bepaald om de artikelen 11 tot 13 en 72 tot 75 van het besluit.

Hoofdstuk XVI - Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk XVIII - Afvalstoffen

Artikel 48

1. Luidens het huidige artikel 3 van het decreet van 19 december 2008 ⁽¹⁸⁾ worden de bedragen bedoeld in artikel 13, § 1, 12°, van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 voor het Vlaamse Gewest toegewezen aan het Fonds voor de Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur. Het bedrag bedoeld in artikel 13, § 1, 12°, van het samenwerkingsakkoord is een bijdrage van het erkend organisme ⁽¹⁹⁾.

In het ontworpen artikel 3 van het decreet van 19 december 2008 wordt bepaald dat het bedrag bedoeld in artikel 13, § 1, 12°, van het voornoemde samenwerkingsakkoord voor het Vlaamse Gewest wordt toegewezen aan het Fonds voor de Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur, voor zover deze bijdrage niet werd aangewend ter uitvoering van een overeenkomst tussen het Gewest en het erkend organisme, zoals bedoeld in het laatste lid van artikel 13, § 1, 12°, van het voornoemde samenwerkingsakkoord.

Met die ontworpen bepaling wordt echter, wat betreft de bestemming van de middelen die primair dienen te worden aangewend voor de uitvoering van de overeenkomst tussen het Gewest en het erkend organisme, afbreuk gedaan aan het in artikel 174, tweede lid, van de Grondwet en artikel 50, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de

⁽¹⁸⁾ Decreet van 19 december 2008 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval.

⁽¹⁹⁾ In artikel 2, 23°, van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 wordt een "erkend organisme" gedefinieerd als "de overeenkomstig de artikelen 9 en 10 van dit samenwerkingsakkoord erkende rechtspersoon die de terugnameplicht van de verpakingsverantwoordelijken op zich neemt".

gewesten gehuldigde beginsel van de niet-affectatie of niet-bestemming van de ontvangsten (in beginsel mogen bepaalde ontvangsten niet worden bestemd voor een specifieke uitgave) en het beginsel van kaseenheid (alle ontvangsten worden verzameld in één kas en alle uitgaven gebeuren via diezelfde kas, ongeacht de herkomst van de ontvangsten)⁽²⁰⁾.

Van die beginselen kan slechts worden afgeweken via de oprichting van een begrotingsfonds, wat bij een specifiek decreet moet gebeuren. Artikel 45, § 1, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt namelijk dat in afwijking van artikel 3 een organieke wet (lees: een organiek decreet) begrotingsfondsen kan oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen.

Om het beoogde doel te bereiken, dient bijgevolg voorzien te worden in de oprichting van een begrotingsfonds, waarbij de middelen die dienen te worden aangewend voor de uitvoering van de overeenkomst tussen het Gewest en het erkend organisme worden toegewezen aan dit fonds.

2. Op grond van artikel 51 heeft artikel 48 van het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2009.

Het huidige artikel 3 van het decreet van 19 december 2008, dat bij artikel 48 van het ontwerp wordt vervangen, is evenwel in werking getreden op 8 januari 2009. Het decreet van 19 december 2008 is namelijk bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 29 december 2008 en is, bij gebreke van een specifieke inwerkingtredingsbepaling, in werking getreden de tiende dag na die datum. Artikel 48 kan bijgevolg niet terugwerken tot 1 januari 2009, maar ten vroegste tot 8 januari 2009. Het gegeven dat het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 krachtens zijn artikel 37 in werking is getreden op 1 januari 2009, doet hieraan geen afbreuk.

⁽²⁰⁾ Zie artikel 3 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, naar luid waarvan de gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven. Dat artikel 3 is op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 nog steeds van toepassing op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

Hoofdstuk XIX - Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

Artikelen 49 tot 50

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk XX - Slotbepalingen

Artikel 51

1. In verband met de terugwerkende kracht die aan een aantal artikelen van het ontworpen decreet wordt verleend, wordt verwezen naar opmerking 2 van het onderdeel "algemene opmerkingen", hiervóór.

2. In verband met de inwerkingtreding van artikel 48 van het ontworpen decreet wordt bovendien verwezen naar opmerking 2 bij artikel 48, hiervóór.

Het advies betreffende hoofdstukken I tot IV, VI, IX, XI, XVII, XIX en XX, werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd, W. PAS, eerste auditeur, en Mevr. K. BAMS, G. SCHEPPERS en de H. B. STEEN, auditeurs, en Mevr. N. VAN LEUVEN en A. SOMERS, adjunct-auditeurs.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

Het advies betreffende hoofdstukken I, V, VII, VIII, X, XII tot XVI, XVIII en XX, werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur, en de H. D. VAN EECKHOUTTE, Mevr. I. VERHEVEN, de H. F. VANNESTE en Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeurs.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURZAKEN

vlabest

vlaamse adviesraad voor bestuurszaken

Aan de heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Koning Albert II-laan 19 bus 10
1210 Brussel

uw bericht van
26 oktober '09

uw kenmerk

ons kenmerk
09 BZ 02

bijlagen

vragen naar / e-mail
Bram Opsomer
bram.opsomer@bz.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 40 15

datum
3 november '09

Betref: programmadecreten 2009 en 2010

Mijnheer de minister,

Per brief van 26 oktober '09 vroeg u het spoedadvies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.

De Raad ondertekende op 4 februari van dit jaar het Interinstitutionele Akkoord tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, de SERV en de Strategische Adviesraden over de gemeenschappelijke aanpak van de reguleringsimpactanalyse (RIA) en engageerde zich hiermee om in zijn advisering oog te hebben voor kwaliteitsvolle regelgeving.

De Raad wil dan ook als fundamentele bedenking aankaarten dat met de voorliggende programmadecreten **niet voldaan is aan de criteria voor kwaliteitsvolle regelgeving**.¹ De Raad verwijst daarvoor naar het advies van het Rekenhof van 2 december 2008 over de begrotingsrapportering door de Vlaamse Regering:

Bij de indiening van het begrotingsontwerp legt de Vlaamse Regering ook telkens een ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting voor. Dit is een gewoonte die geen basis vindt in de GWR noch in het comptabiliteitsdecreet, maar algemeen gangbaar is, ook op

¹ In de beleidsnota Bestuurszaken is nogmaals opgenomen dat de Vlaamse Regering streeft naar regelgeving die voldoet aan de acht kenmerken van goede regelgeving: noodzakelijk en doeltreffend, doelmatig en afgewogen, uitvoerbaar en handhaafbaar, rechtmatig, samenhangend, eenvoudig, duidelijk en toegankelijk, onderbouwd en overzeggend, blijvend relevant.

federaal niveau (programmawetten). De uitvoering van sommige bepalingen uit het begrotingsdecreet kan inderdaad een afzonderlijk decreet met begeleidende normatieve bepalingen vergen. Toch moet erover worden gewaakt dat hier niet lichtzinnig mee wordt omgesprongen zodat het programmadecreet niet uitgroeit tot een bonte verzameling van allerlei nieuwe of wijzigende bepalingen op verschillende beleidsdomeinen zonder rechtstreeks verband met de begroting. Er zijn immers heel wat nadelen verbonden aan die manier van decreetgevend werk. De bepalingen van een programmadecreet zijn divers en vormen geen harmonisch geheel. De snelheid waarmee een programmadecreet de parlementaire procedure doorloopt is niet bevorderlijk voor de legistieke kwaliteit en laat geen deugdelijk parlementair debat toe. Het voortdurend wijzigen van decreten door middel van bepalingen in programmadecreten kan leiden tot rechtsonzekerheid. Het gebruik van programmadecreten is dan ook dikwijls bekritiseerd door zowel het Rekenhof, de Raad van State als de rechtsleer.

Na lezing van de voorliggende voorontwerpen ziet het er naar uit dat de nieuwe Vlaamse Regering, ondanks alle bedenkingen die in het verleden zijn geformuleerd en alle goede voornemens inzake kwaliteitsvolle regelgeving, op het vlak van programmadecreten niet voor een trendbreuk zal zorgen. De link tussen verschillende bepalingen en de begroting is hoogst onduidelijk. Het dossier bevat geen RIA, terwijl het op heel wat gebieden een belangrijke invloed heeft op verschillende gebruikersgroepen, bevat geen codificatie, waardoor het moeilijk is om bepaalde artikels in een juiste context te bestuderen, en het consultatieproces is te kort voor een regelgevingsdossier dat in totaal 267 pagina's telt. In dit kader vindt de Raad het met het oog op de legistieke en budgettaire duidelijkheid ook geen goede optie om de twee programmadecreten in één dossier op te nemen.

De Raad betreurt de gehanteerde aanpak. Het is in deze context onvermijdelijk dat **vragen gesteld kunnen worden over het nut van de advisering** in deze fase van het beslissingsproces, zeker indien ook nog eens de analyse van de impact van eerdere advisering over programmadecreten (nihil) wordt in overweging genomen. De Raad beperkt zich hier dan ook tot enkele punctuele bedenking:

- Artikel 41 programmadecreet 2009 bepaalt dat vanaf 2009 een reeks Vlaamse subsidies slechts worden uitbetaald binnen de perken van de goedgekeurde begroting, en dus niet noodzakelijk het in het decreet bepaalde evolutiepercentage volgen. Bij die subsidies wordt nu ook het **gemeente- en provinciefonds** gevoegd (naast integratie, beschermde monumenten en landschappen, bescherming archeologisch patrimonium en landschapszorg). Dat betekent dat besparen op die algemene financiering geen aanpassing van de decreten meer vergt en dus iets gemakkelijker wordt. Jaarlijks zal dus de uitgavenbegroting van de Vlaamse overheid moeten worden afgewacht om te weten wat in dit verband beslist wordt. De Raad merkt op dat daardoor de **financiële zekerheid van de lokale en provinciale besturen achteruit gaat**. De Raad begrijpt de logica van deze bepaling niet goed, want in de beleidsnota Binnenlands Bestuur wordt het belang van het bieden van voldoende zekerheid inzake de algemene financiering beklemtoond en engageert de bevoegde minister zich ertoe om de decretaal vastgelegde groeivoeten te respecteren gedurende de ganse regeerperiode. Voorts wijst de minister in zijn beleidsnota op het essentiële belang van voorafgaand overleg bij beslissingen met een impact op de lokale en provinciale besturen in het kader van goed partnerschap (Belfortprincipe). Dit lijkt niet te stroken met de opgenomen bepaling.
- Er kan worden vastgesteld dat diverse **onroerende goederen gratis** overgaan naar andere bestuursniveau's (bv. art. 22 van het programmadecreet 2009 heeft het over de overdracht van

de wegenis, parking, park en plein bij het kasteel van Ham en art. 95 van het programmadecreet 2010 geeft het provinciehuis Antwerpen over). Dit gebeurt kosteloos en met kan zich de vraag stellen of in deze tijden van budgettaire saneringen dergelijke overgangen niet beter financieel vergoed worden conform de marktprijzen zodat dit de Vlaamse begroting ten gunste komt.

- Het programmadecreet begroting 2010 wil een **fonds vastgoedakten** en een dergelijke dienst oprichten (artikel 89 e.v.). De Raad sluit zich aan bij de adviezen van de inspectie van financiën van 13 en 20 oktober 2009. Bovendien druist de oprichting van een begrotingsfonds ook in tegen het beginsel van niet bestemming en de universaliteit (art. 174, 2° lid van de Grondwet en art. 3 van de samengevoegde wetten op de rijkscomptabiliteit). Het gebruik van dergelijke begrotingsfondsen dient geen gewoonte te worden doch in verhouding te staan met de realiteit. In dit concreet geval is de budgettaire bestemming gewoon te laag om te overleven
- De Raad stelt vast dat de gemeentelijke **saneringsbijdrage** in artikel 141 van het programmadecreet 2010 wordt verankerd op 1,4 keer de bovengemeentelijke saneringsbijdrage in het collectief gebied en 2,4 keer de bovengemeentelijke saneringsbijdrage in het individueel gebied van het zoneringsplan. Tegelijkertijd stellen de gemeenten vast dat de inkomsten van deze saneringsbijdrage niet voldoende zijn om de kosten voor alleen al het bouwkundig beheer (onderzoek, herstel, renovatie en vervanging) van de gemeentelijke riolen te dekken. Slecht bouwkundig beheer van gemeentelijke riolen betekent vernietiging van kapitaal, anderzijds zijn we ook doordrongen van het sociaaleconomisch belang van de drinkwaterprijs. Daarom kan worden aanvaard dat de verhouding gemeentelijke/bovengemeentelijke saneringsbijdrage voorlopig gehandhaafd wordt op hetzelfde niveau van 2008. De Raad dringt echter wel aan dat er een visie op langere termijn wordt uitgewerkt en dat onderzocht wordt welke groeimogelijkheden er nog zijn voor de gemeentelijk saneringsbijdrage en dit in relatie tot de kosten voor gemeentelijk rioolbeheer en de sociaaleconomische aanvaardbaarheid van de drinkwaterprijs.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken dient te concluderen dat er heel wat bepalingen in de ontwerpen staan die niets van doen hebben met de begroting 'an sich'. In feite is dit de verder zetting van de reeds lang gebruikte methode om diverse maatregelen snel door de beleidscyclus te krijgen en het parlement en inherent hiermee het politieke debat te omzeilen.

Uiteraard, mijnheer de minister, zijn we steeds bereid om over dit advies nadere toelichting te verschaffen.

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. dr. Herman MATTHIJS
Voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET
VLAAMSE WELZIJS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID

Sterk deug overleg**SERV** Sociaal-Economische Raad van VlaanderenBrussel, 4 november 2009
SAR WGG_BR_2009_003De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel**Contactpersoon: Gunter Naets, gnaets@serv.be, tel. 02.20.90.130****Betreft: Briefadvies van de SAR WGG over de voorontwerpen van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde begrotingsaanpassing van de begroting 2009 en tot begeleiding van de begroting 2010**

Mijnheer de minister,

De Vlaamse Regering keurde op haar zitting van 21 oktober 2009 volgende voorontwerpen van decreet principieel goed:

- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en
- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.

Op 28 oktober 2009 ontving de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid de vraag tot spoedadvies over deze ontwerpdecreten.

Eén artikel uit deze ontwerpdecreten heeft rechtstreeks betrekking op het beleidsdomein van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid:

Artikel 24 van het Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 wijzigt artikel 37 van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 2009 waardoor de looptijd van de experimentele subsidiëring van knelpuntdossiers binnen het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het Fonds Jongerenwelzijn verlengd wordt van twee tot drie jaar. Deze verlenging is ingegeven door het feit dat de commissie erkenning knelpuntdossiers pas in juni 2009 is kunnen starten met haar erkenningsvergaderingen waardoor de uitvoering van het experiment later gestart is dan gepland.

Sterk door overleg

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid heeft geen fundamentele bedenkingen bij de bepaling van bovenstaand artikel en staat positief tegenover de verlenging van de termijn met een jaar.

Gelet op het belang van deze experimenten met het oog op het aanreiken van een veralgemeende aanpak van deze knelpuntdossiers vraagt de SAR WGG dat de evaluatie van deze experimenten nauwgezet en in overleg met het werkveld wordt gevoerd. Hierbij zal het belangrijk zijn om na te gaan of deze experimenten nuttige conclusies opleveren over onder andere het profiel van de jongeren die begeleid werden. Een overweging die in de evaluatie ook kan gemaakt worden is welke voorzieningen deze knelpuntdossiers kunnen opnemen met het oog op de versterking van dit programma.

Met de meeste hoogachting,

Peter Degadt
Voorzitter
SAR WGG

Gunter Naets
Secretaris
SAR WGG

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
INTERNATIONAAL VLAANDEREN

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel

T: +32 2 553 01 81

F: + 32 2 553 50 76

sariv@iv.vlaanderen.be

<http://www.sariv.be>

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

uw bericht van
26 oktober 2009

uw kenmerk

ons kenmerk
Advies 2009/24

bijlagen

vragen naar / e-mail
Freddy Evens
Freddy.evens@iv.vlaanderen.be

Telefoonnummer
02 553 01 81

datum
6 november 2009

Betreft: Briefadvies betreffende het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010

Mijnheer de minister,

Op haar vergadering van 23 oktober 2009 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010, en gelastte u een spoedadvies in te winnen bij de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: “de Raad”). Via schriftelijke procedure keurde de Raad onderhavig advies bij consensus goed.

De Raad beperkt zich tot een briefadvies en wenst slechts de volgende punten aan te stippen.

Eerst en vooral verwijst de Raad naar de algemene opmerking gemaakt in zijn advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (Advies 2008/15, 7 juli 2008) en de begroting 2009 (Advies 2008/20, 22 oktober 2008). De praktijk van het groeperen van regelgevende bepalingen in een “decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting” getuigt niet van goede wetgevingstechniek en zou tot een minimum moeten worden beperkt. Zulks om een meer uitgebreid (parlementair) debat toe te laten. In het geval van een “totaalpakket” zoals het onderhavige kan daar nauwelijks sprake van zijn.

Met betrekking tot artikel 28 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 verwelkomt de Raad de mogelijkheid om het ESF-Agentschap te belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en de bijbehorende cofinancieringsmogelijkheden. Vooral dit laatste draagt bij aan een grotere doorzichtigheid van de inzet van de Vlaamse middelen. Het kan ook leiden tot een grotere professionalisering van het beheer.

Het Rekenhof heeft in het verleden reeds gepleit voor een grotere concentratie en een meer doorgedreven beheer van de Europese middelen en het centraliseren van cofinanciering waardoor een beter overzicht van de financiële stromen kan worden bekomen.¹ De Raad vraagt aandacht voor de door het Rekenhof

¹ Verslag van het Rekenhof over de Europese Unie en de Vlaamse Gemeenschap: een verkenning. (Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 37-A/1)

geformuleerde aanbevelingen, ook met betrekking tot het beheer van de ESF-gelden. Hij onderschrijft dat hierdoor tegelijk de administratieve lasten voor de beneficianten kunnen worden verlaagd door een financiering in één pakket zowel van de Europese middelen als de Vlaamse cofinancieringsmiddelen.

Wat betreft het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 en de memorie van toelichting stelt de Raad vast dat hierin geen elementen zijn opgenomen die van internationaal strategisch belang zijn voor Vlaanderen. Hij formuleert dan ook geen opmerkingen bij deze documenten.

Hoogachtend,



Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter



Freddy Evens
Secretaris

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies

over:

- *het Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010*
- *het Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009*

10 november 2009

Sterk door overleg

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Adviesvraag:

- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010
- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009

Adviesvrager: Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Ontvangst adviesvraag: 28 oktober 2009

Adviestermijn: 10 dagen

Goedkeuring dagelijks bestuur SERV: 10 november 2009

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 18 november 2009

Doorlooptijd: 8 dagen

Inhoud

Advies	91
1. Situering.....	91
2. Algemeen	91
3. Het programmadecreet 2009, derde aanpassing	92
4. Het programmadecreet 2010	93

De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport
Koning Albert II-laan 19

1210 Brussel

Betreft: Advies over:

- het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010
- voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009

Mijnheer de minister,

Op 28 oktober 2009 heeft de SERV uw vraag ontvangen om zich binnen de spoedprocedure uit te spreken over de hierboven vermelde voorontwerpen van decreet.

Hierbij vindt u het advies van de SERV.

Het Programmadecreet 2010 en de derde aanpassing van het Programmadecreet 2009 bevatten een reeks bepalingen die nodig zijn om uitvoering te geven aan de noodzakelijke besparingsmaatregelen. De SERV betreurt dat in de Memorie van toelichting hierover onvoldoende overzichtelijk en transparant wordt gerapporteerd. Evenmin wordt aangegeven wat de opbrengsten zijn van vooropgestelde lastenverhogingen voor bedrijven.

De SERV mist een meer algemene duiding met een duidelijk overzicht van de besparingen, waarbij wordt aangegeven wat hiertoe al of niet decretaal vereist is.

De SERV is steeds bereid dit advies verder toe te lichten.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter



Advies

1. Situering

De SERV heeft op 28 oktober 2009 van Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport de vraag ontvangen om een spoedadvies te formuleren over zowel het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 (Programmadecreet 2010) als het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 (Programmadecreet 2009 3^e aanpassing).

2. Algemeen

Het Programmadecreet 2010 en de derde aanpassing van het Programmadecreet 2009 bevatten een reeks bepalingen die nodig zijn om uitvoering te geven aan de noodzakelijke besparingsmaatregelen. De SERV betreurt dat in de Memorie van toelichting hierover onvoldoende overzichtelijk en transparant wordt gerapporteerd. Evenmin wordt aangegeven wat de opbrengsten zijn van vooropgestelde lastenverhogingen voor bedrijven.

De SERV mist een meer algemene duiding met een overzicht van de besparingen waarbij wordt aangegeven wat hiertoe al of niet decretaal vereist is. Bovendien ontstaat de onterechte indruk van een ogenschijnlijk onevenwicht in de besparingen. Aangezien de regeling van onderwijsaangelegenheden decretale bepalingen vergt, kan de perceptie ontstaan dat de besparingen uitermate zwaar doorwegen op het onderwijsdepartement en andere beleidsdomeinen veel minder geraakt worden.

De SERV vraagt eveneens dat in de Memorie van Toelichting de nodige duiding wordt gegeven over de exacte impact voor de diverse doelgroepen (burgers en ondernemingen) bij de decretale invoering van wijzigingsbepalingen die door de federale overheid zijn opgesteld (in casu onroerende voorheffing, art. 83).

Het programmadecreet 2010 bevat een aantal bepalingen die de prijs voor het gebruik van grondwater en oppervlaktewater aanzienlijk duurder maken. De SERV betreurt dat opnieuw gebruik gemaakt wordt van het programmadecreet om tariefverhogingen door te voeren. De voorgestelde maatregelen zijn bovendien niet consistent. Grondwatergebruik wordt afgeremd door hogere grondwatertarieven, maar tegelijk worden ook oppervlaktewatercaptaties veel duurder, terwijl stimuli voor waterhergebruik ontbreken.

Volgens de SERV moet op korte termijn werk gemaakt worden van een globale visie op de financiering van het waterbeleid en de toepassing van het kostenterugwinningsbeginsel met



bijzondere aandacht voor de prijs van verschillende waterbronnen. Dit moet op een transparante, planmatige en participatieve wijze gebeuren.

3. Het programmadecreet 2009, derde aanpassing

3.1. Hoofdstuk II. Onderwijs

De voorgestelde regeling "inhaalbeweging schoolinfrastructuur" (artikel 15) doet het eerder vastgelegde plafond voor het aangaan van verbintenissen springen: tot nu toe was het plafond beperkt tot een bedrag dat er moest toe leiden dat de 30 jaar uit te betalen beschikbaarheidsvergoeding niet groter zou zijn dan 75 mln euro. Dit grensbedrag wordt opgetrokken tot 100 mln euro, bovendien nog tot op zekere hoogte te indexeren.

De SERV vraagt hierbij om enige verduidelijking. Het blijkt niet alleen dat het investeringsprogramma ernstige vertraging heeft opgelopen, maar dat het ook substantieel duurder zal uitvallen (op jaarbasis een stijging voor de begroting van 33 %). Tenzij een investeringsimpuls wordt beoogd door het investeringspakket van oorspronkelijk 1 mld euro te verhogen.

3.2. Hoofdstuk XIII. Uitvoering binnen perken begroting

De bepalingen (artikel 39 en 41) van het programmadecreet beperken de uitvoering van een reeks decreten tot de mogelijkheden van de begroting.

De SERV heeft in het verleden meermaals gepleit (ondermeer in zijn advies over de bepalingen bij de aanpassing van de begroting 2000, het programmadecreet 2001) voor (a) een solide decretale regeling voor het sociaal-cultureel werk en (b) de verzekerde uitvoering ervan.

Na jaren van opschorting van uitvoering van decretale regelingen in de sector werd midden de jaren negentig een reeks nieuwe basisdecreten in verband met het sociaal cultureel werk goedgekeurd. Vrijwel onmiddellijk na de goedkeuring ervan werd met het oog op het beheersen van de budgettaire situatie de uitvoering ervan vertraagd. Ook de uitvoering van het decreet op het sociaal-cultureel volwassenenwerk (4 april 2003) blijft op specifieke punten afhankelijk van al dan niet beschikbare begrotingskredieten. Als zodanig wordt de beoogde uitbouw van de sector reeds jarenlang beknot.

Rekening houdende met de huidige noodzakelijke budgettaire besparingen waarschuwt de SERV voor de herhaling van geschetst scenario uit het verleden. De gestelde beperking op de uitvoering van de decreten ("binnen de perken van de begroting") is volgens de SERV veel te algemeen geformuleerd (cf. geen duidelijkheid over samenstelling van de betrokken allocaties in de begroting en over besparingsbedragen). Hierdoor kan een mogelijke uitholling van de werking op het terrein niet worden uitgesloten en wordt een adequate budgettering bemoeilijkt



op het niveau van de (slechts partieel gesubsidieerde) organisaties in het werkveld. Bovendien geldt de mogelijke beperking van de uitvoering van de decreten reeds vanaf het werkjaar 2009 waardoor initiatiefnemers onvoorzienbaar geconfronteerd kunnen worden met budgettaire tekorten in het aflopende werkjaar, waardoor meteen ook een hypotheek wordt gelegd op de toekomstige werking.

De SERV vraagt veel nauwkeuriger te bepalen op welke wijze besparingen in de sector van het sociaal-cultureel werk en binnenlands bestuur zullen worden gerealiseerd (bvb. via aanpassing indexmechanisme, met duidelijke afspraken over juiste interpretatie en concrete toepassing ervan).

3.3. Hoofdstuk XIX. Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject voor de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

De SERV vraagt dat de Vlaamse regering zou nagaan of met de beoogde gewestwaarborg in het kader van het DBFM-project Brabo 1 (artikel 49 – 50) geen afbreuk wordt gedaan aan de ESR – neutraliteit.

4. Het programmadecreet 2010

De SERV formuleert hierna zijn bemerkingen bij volgende hoofdstukken:

Hoofdstuk II. Onderwijs

Hoofdstuk III. Fiscaliteit

Hoofdstuk V. Fonds ter reductie van de globale energiekost

Hoofdstuk IX. Afvalstoffen

Hoofdstuk XII. Oppervlaktewateren

Hoofdstuk XIII. Grondwaterbeheer

Hoofdstuk XIV. Water bestemd voor menselijke aanwending

Hoofdstuk XV. Watervang

4.1. Onderwijs

Onderafdeling III. Bedrijfstages (artikelen 20 en 21)

De Competentieagenda 2010 bevat de doelstelling om elke leerkracht technische en praktische vakken om de vijf jaar minstens een week stage te doen lopen in een stageplaats



die relevant is voor het onderwijs of de opleiding die ze verstrekken. De SERV onderschrijft deze doelstelling nog steeds en vraagt dat ook de overheid zich mee inzet om de doelstelling te realiseren. Voor sociale partners is de voorgestelde recurrente budgettaire ingreep dan ook het verkeerde signaal. Het beperkte aantal gelopen stages tot op heden wijst er net op dat er bijkomende inspanningen nodig zijn: de barrières moeten in kaart gebracht worden en er moet nagegaan worden hoe het lopen van stages kan geïncentiveerd worden.

Afdeling XIV. Mentorschap

Het programmadecreet beschouwt het toekennen van specifieke middelen voor mentorschap niet langer als een essentiële investering. Bijzondere omkaderingsmiddelen voor mentorschap worden geschrapt omwille van versnippering en omdat het om een kerntaak zou gaan. De SERV heeft in een eerder advies (advies beroepsprofiel leraar) het belang van de uitbouw en ondersteuning van dat mentorschap en begeleiding van beginnende leraars sterk onderlijnd en gesteld dat hiervoor voldoende middelen dienen te worden gereserveerd.

4.2. Hoofdstuk III. Fiscaliteit

Het programmadecreet 2010 maakt de jobkorting selectiever en brengt deze terug tot de oorspronkelijke essentie: het bestrijden van de werkloosheidsval. De SERV sluit zich hierbij aan bij het gevolgde beginsel.

De SERV stelt wel vast dat de inkomensgrens vanaf het aanslagjaar 2011 (inkomens 2010) veel scherper wordt gesteld dan wat voorzien was bij de invoering van de forfaitaire vermindering voor het aanslagjaar 2008 (inkomens 2007): een verlaging van de maximumgrens voor de volledige toekenning van de vermindering (€ 125) van € 21.000 tot € 17.250. Dat verklaart dan ook de substantiële daling van de voorziene middelen (van € 121,7 mln naar 75 mln) en uiteraard ook de daling van het aantal rechthebbenden.

4.3. Hoofdstuk V. Fonds ter reductie van de globale energiekost

Art. 94 van het voorontwerp machtigt de Vlaamse Regering om waarborgen te verlenen voor leningen toegestaan in het kader van het federale Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost (FRGE) zowel aan lokale autoriteiten als aan door de Vlaamse regering aangewezen rechtspersonen die optreden als kredietgever.



De SERV kan instemmen met de voorgestelde waarborgregeling indien op zijn minst aan volgende randvoorwaarden is voldaan:

1. Er worden voorwaarden gekoppeld aan de toekenning van de waarborgregeling die - meer dan nu het geval is - garanderen dat om de initiatieven van de diverse lokale entiteiten beter op elkaar afgestemd raken en beter geïntegreerd worden in het overige Vlaamse energie-, armoede- en gebouwenbeleid. De mogelijkheid om extra voorwaarden op te leggen zal eveneens nodig zijn om enkele andere nadelen van de huidige aanpak via het FRGE te compenseren.
2. Met FRGE-middelen worden op korte termijn Vlaamse proefprojecten gefinancierd om diverse mechanismen te testen die energiebesparende investeringen initiëren bij de meest behoeftige doelgroepen en bij huurders. Deze experimenten laten toe ervaring op te doen met diverse instrumenten, actoren en processen. Dergelijke informatie is essentieel bij de uitwerking en opstart op termijn van een afzonderlijk en ruimer Vlaamse (pre)financieringsinitiatief gericht op gebouwenverbeteringen in het algemeen bij de meest behoeftigen.
3. Vanaf nu wordt ook fundamenteel nagedacht en overlegd over een meer actieve en geïntegreerde Vlaamse aanpak van de energieproblematiek bij de meest behoeftigen en huurders met het oog op de langere termijn. Daarbij is zowel integratie met het overige gebouwengerelateerde beleid als met het armoedebelief van belang.
4. De waarborgregeling wordt ook effectief op korte termijn geoperationaliseerd voor rechtspersonen met het oog op de ontwikkeling van de ESCO-markt, weliswaar onder strikte voorwaarden zodat het risico en de bijhorende budgettaire impact beperkt worden.
5. In het decreet wordt expliciet een clausule opgenomen inzake de periodieke evaluatie en rapportering over de waarborgregeling.

4.4. Hoofdstuk IX. Afvalstoffen

Na de vernietiging door de Raad van State van de brief van minister Crevits waarin de berekening van de co-verwerkingsheffing werd geëxpliciteerd, is een juridisch vacuüm ontstaan. De SERV is vragende partij om dit vacuüm via dit programmadecreet op te vullen. Zo niet blijft de sector in een juridisch onduidelijke situatie.

Daarnaast vraagt de SERV om via dit programmadecreet de bestaande situatie bij de grondreinigingscentra te regulariseren. In de praktijk worden nu al verlaagde heffingen toegepast voor meer stromen dan opgesomd in het afvalstoffendecreet¹. Het betreft residu's afkomstig van de reiniging van andere afvalstromen dan de gronden en andere afvalstromen vermeld in het huidige decreet, nl. rioolkolenslib en slibresidu's van de reiniging van zeefzand, afvalstromen zoals straalgrit, veegvuil, filterzand, vormgietzand, zand van

¹ Art. 48 §2, 4°, 5° en 6°



zandvang, slib van pompput, snijzand, ovenpuin, spoorwegballast, grachtenslib en bagger- en ruimingsspecie (voor deze laatsten wordt dan ook best de verlaagde storthelling afgeschaft).

4.5. Hoofdstuk XII. Oppervlaktewateren

Het programmadecreet 2010 brengt heel wat wijzigingen aan aan de afvalwaterheffing. Opvallend is dat de tarieven zelf niet verhoogd worden. De SERV vindt dit een goede zaak.

Hierna formuleert de SERV bedenkingen bij aanpassingen die te maken hebben met het nullozerstatuut, de aanpak van onvergunde lozingen en wijzigingen van de lozingssituatie.

Het zogenaamde **nullozersstatuut** wordt op verschillende punten aangepast. SERV heeft bedenkingen bij een aantal van de vooropgestelde wijzigingen : (1) de invulling van de minimale vereisten van het dossier om het nullozerstatuut te bekomen, (2) de kwalificatie van de opsteller van dit rapport en (3) implicaties van onvergunde lozingen.

De SERV stelt vast enkele vereisten voor het dossier voor het bekomen van het nullozerstatuut worden opgesomd en wettelijk verankerd worden. De vastlegging van nadere regels wordt gedelegeerd aan de Vlaamse regering. Volgens de SERV was het even goed mogelijk om de volledige inhoud van het dossier te delegeren aan de Vlaamse regering. Met betrekking tot de vooropgestelde invulling van de minimale vereisten heeft de SERV twee vragen. Ten eerste is het niet duidelijk wat bedoeld wordt met noodplannen of noodvoorzieningen. Hier zou minstens aangevuld moeten worden dat het om noodplannen of noodvoorzieningen moet gaan die te maken hebben met afvalwater. Ten tweede moet bij het 'overzicht van de milieu- of lozingsvergunningen van de laatste tien jaar' verduidelijkt worden. Gaat het om vergunningen die de laatste tien jaar toegekend werden of van toepassing zijn geweest? Bij voorbeeld een lozingsvergunning van 25 jaar die 20 jaar van kracht was.

Om het statuut van nullozer te bekomen moet een bedrijf een dossier indienen dat opgemaakt is door een milieudeskundige. Voortaan zal de VMM nog uitsluitend dossiers ontvankelijk verklaren die opgemaakt zijn door een milieudeskundigen in de discipline water. Volgens de SERV zouden evenwel ook MER-deskundigen dergelijke dossiers moeten kunnen opmaken. MER-deskundigen hebben immers een beter beeld op de productieprocessen in de bedrijven zelf.

Het statuut van nullozer impliceert dat het bedrijf niet beschikt over een milieu- of lozingsvergunning voor het lozen van ander dan huishoudelijk afvalwater. Indien de VMM beschikt over gegevens omtrent enige lozing uit het productieproces is sprake van een 'onvergunde lozing'. In dat geval wordt de heffing bepaald hetzij op forfaitaire basis, hetzij op basis van meetgegevens. Deze bepaling wordt gewijzigd in die zin dat de heffing zal bepaald worden op forfaitaire basis *tenzij de berekening op basis van meetgegevens tot een hogere heffing zou leiden*. De VMM zal



dus steeds de berekening maken die leidt tot de hoogste heffing. De SERV kan hiermee niet akkoord gaan.

Hierbij aansluitend dringt de SERV aan op een duidelijke omschrijving van een onvergunde lozing. Bij nullozers die wel lozen is het duidelijk dat het om een onvergunde lozing gaat. In andere gevallen is het onduidelijker : gaat het bijvoorbeeld om een –al dan niet beperkte – overschrijding van het toegestane debiet of om het lozing van niet vergunde parameters. De SERV vindt het logisch dat ingeval van een onvergunde lozing er een sanctie wordt opgelegd. Volgens de SERV is het wenselijk dat in het kader van de handhaving van de heffingsregeling een duidelijk kader wordt uitgewerkt voor overtredingen met bijhorende boetes. Nu wordt impliciet een sanctie' opgelegd omdat een hoger tarief (rioollozers) wordt aangerekend of de berekeningsmethode wordt toegepast die tot de hoogste heffing leidt. Dit is geen goede manier van werken.

De invoering van boetes voor laattijdige indiening van een aangifte dienen in dit verband ook bekeken te worden.

De SERV vindt het logisch dat de VMM de mogelijkheid heeft om de heffing op onvergunde lozingen na te vorderen. De SERV onderschrijft de uitbreiding van 3 tot 5 jaar. Maar de SERV vindt het wel eenzijdig dat de bepaling "op straffe van nietigheid" systematisch wordt geschrapt in hoofde van de VMM, maar niet in hoofde van de heffingsplichtige. Dit is een ongelijke aanpak

De SERV heeft ook een bemerking bij de aanpassingen inzake de berekeningswijze bij gewijzigde lozingssituatie. Het betreft hier de toepassing van de zogenaamde *a-factor*. De SERV vindt dat artikel 122 niet duidelijk geformuleerd is. Er wordt enerzijds gesteld dat de wijziging van de *a-factor* ingaat als de lozingssituatie en / of de vergunningstoestand gewijzigd wordt. Anderzijds wordt gesteld dat de *a-factor* wordt gewijzigd indien de feitelijke situatie aangepast wordt aan de vergunning. Moet hier ook niet het omgekeerde voorzien worden : met name de aanpassing van de vergunningstoestand aan de feitelijke toestand.

4.6. Hoofdstuk XIII. Grondwaterbeheer

Het programmadecreet 2010 wijzigt het grondwaterdecreet op verschillende punten. De meest opvallende zijn de verplichting van debietregistratie ook voor kleine debieten en de stapsgewijze tariefverhoging. De SERV gaat hierna op beide aspecten in. Gezien de huidige economische crisis vindt de SERV het niet aangewezen om nu aan de bedrijven dergelijke kostenverhogingen en prijsstijgingen m.b.t. bovenstaande aspecten van het grondwaterbeheer op te leggen.

Momenteel is *debietregistratie* verplicht voor grondwaterwinningen van 500 m³ of meer. De SERV stelt vast dat de verplichte debietregistratie uitgebreid wordt naar kleine



grondwaterwinningen en dat de heffingsvrijstelling voor debieten van kleiner dan 500 m³ behouden blijft. De invoering van de verplichting gaat in op 1 januari 2010. Dit is voor de SERV niet realistisch. Hiervoor moet op zijn minst een overgangperiode van 1 jaar voorzien worden.

Voor grondwaterwinningen van 30 000 m³ of meer wordt voor de berekening van de grondwaterheffing rekening gehouden met een laag – en een *gebiedsfactor*. De laagfactor wordt niet gewijzigd en blijft behouden op 1. De gebiedsfactor, die momenteel minimaal 1 en maximaal 2 bedraagt zal stapsgewijs verhoogd worden tot minimaal 1,25 en maximaal 5. Op die manier wordt in gebieden met de meest bedreigde lagen grondwater ongeveer even duur gemaakt als grijswater.

Het feit dat de verhoging stapsgewijs wordt doorgevoerd is positief en komt tegemoet aan wat de SERV reeds jaren bepleit. Zo kunnen bedrijven anticiperen op de tariefverhogingen.

Toch formuleert de SERV twee belangrijke bezwaren bij deze maatregel.

Ten eerste gaat het om zeer aanzienlijke tariefverhogingen. In sommige gebieden zal het oppompen van grondwater op termijn 150 % duurder worden, met reeds een verhoging van 19 % in 2010. In het licht van de economische crisis vindt de SERV het onaanvaardbaar om nu dergelijke prijsstijgingen door te voeren.

Ten tweede mist de SERV een integrale aanpak inzake waterprijsbeleid. De omschakeling van grondwater naar grijswater of andere waterbronnen kan volgens de raad versneld worden indien het gebruik van andere waterbronnen relatief goedkoper wordt gemaakt, maar dit gebeurt niet. Integendeel, tegelijk wordt ook het capteren van oppervlaktewater duurder.

De raad dringt dan ook aan op flankerende maatregelen die bedrijven de mogelijkheid bieden om op korte termijn over te schakelen van grondwater naar andere waterbronnen zoals het gebruik van hemelwater.

4.7. Hoofdstuk XIV. Water bestemd voor menselijke aanwending

De bovengrens van de gemeentelijke saneringsbijdrage wordt nu ook voor de volgende jaren decretaal verankerd op 1,4 keer de bovengemeentelijke saneringsbijdrage. De SERV betreurt dat niet meteen van de gelegenheid gebruik gemaakt wordt om via het programmadecreet decretaal vast te leggen dat zowel de gemeentelijke saneringsbijdragen als –vergoedingen uitsluitend kunnen geïnd worden op het effectief op riool geloosde afvalwater, noch dat er een maximumbijdrage wordt ingevoerd. Nu is er vaak een discrepantie tussen het opgenomen en het geloosde water en worden de bijdragen en de vergoedingen op een te groot volume berekend.

Sterk door overleg



SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies Programmadecreet

Artikel 142 bepaalt dat de administratieve geldboetes in het kader van de handhaving van het drinkwaterdecreet zullen geïnd worden door de VMM. De SERV gaat hiermee akkoord, maar vraagt om de aanwendig van de opbrengst ervan te verduidelijken. Dit is nu zeer vaag geformuleerd.

4.8. Hoofdstuk XV. Watervang

De SERV stelt vast dat het tarief van de tweede en de derde hoogste schijven van de heffing op watervang verhogen met respectievelijk 50 en 150 %. De vierde en hoogste schijf wordt afgeschaft, wat impliceert dat het tarief ervan meer dan vertienvoudigt. In tegenstelling tot de verhoging van de grondwaterheffing wordt de verhoging meteen integraal ingevoerd. De geplande tariefverhoging heeft reeds in 2010 een aanzienlijke financiële impact op een beperkte groep industriële ondernemingen die water capteren uit bevaarbare waterlopen en kanalen. De toename van de heffing kan voor sommige bedrijven oplopen van enkele tot 10-tallen miljoenen euro's. Gelet op de economische crisis is, het volgens de SERV onaanvaardbaar om dergelijke zware tariefverhogingen op te leggen.

Net zoals bij eerdere tariefverhogingen in 2007 en 2008 wordt in de Memorie van Toelichting als motivering gesteld dat 'de huidige bedragen voor het capteren te laag zijn, zeker voor de schijf 3 en 4'. De SERV herhaalt dat deze motivering benedenmaats is.

Verder wordt gewezen op het feit dat de waterwegbeheerders geconfronteerd worden met sterk stijgende kosten om het waterpeil in de kanalen op een voldoende hoog peil te houden (er wordt gewezen op de installatie van pompgemalen op sommige sluizen). Een doorrekening van deze kosten aan de watergebruikers wordt als 'billijk' voorgesteld. Volgens de SERV houdt deze redenering geen steek, omdat de meeste captaties gebeuren in de Zeeschelde, voorbij de sluizen. Daar valt geen impact op het waterpeil te verwachten en is er evenmin een bijkomende noodzaak om pompgemalen aan de sluizen te voorzien.

De SERV stelt dan ook voor om de voorziene tariefaanpassing te schrappen.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



ADVIES

12 november 2009

Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

2009

Inhoud

1. Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009.....	107
1.1. Overzicht	107
1.2. Advisering bij hoofdstuk XV – grensoverschrijdende leasingoperatie	107
1.3. Advisering bij hoofdstuk XVI – Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen	108
1.4. Advisering bij hoofdstuk XVIII – afvalstoffen	109
2. Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010	110
2.1. Overzicht	110
2.2. Commentaar bij hoofdstuk V. – Fonds ter reductie van de globale energiekost	110
2.3. Commentaar bij hoofdstuk IX. – Afvalstoffen.....	111
2.4. Commentaar bij hoofdstuk XII. Oppervlaktewateren.....	112
2.5. Commentaar bij hoofdstuk XIII. Grondwaterbeheer.....	112
2.6. Commentaar bij Hoofdstuk XIV. Water bestemd voor menselijke aanwending	114
2.7. Commentaar bij Hoofdstuk XV. Watervang.....	114

Krachtlijnen

De Minaraad kan zich in belangrijke mate verenigen met de afzonderlijke voorstellen die in de voorgelegde voorontwerpdecreten vervat zijn.

Zo schaart de Minaraad zich, betreffende het decreet tot begeleiding van de derde wijziging van de begroting 2009, achter:

- De oplossing die gegeven wordt met betrekking tot de gemeenten die een grensoverschrijdende leasingoperatie voor hun rioolstelsel hebben aangegaan, met dien verstande dat een en ander geen uitwerking mag hebben ten nadele van de implementatie van de Kaderrichtlijn Water en de Richtlijn Stedelijk Afvalwater voor die gemeenten;
- De begrotingstechnische ingrepen die een volwaardige implementatie van het Oppervlaktedelfstoffendecreet mogelijk maken;
- De regeling die ingevoerd wordt met betrekking tot het gebruik van niet-gebruikte opbrengsten uit heffingen op verpakkingsafval – met dien verstande dat er snel een akkoord zou moeten gesloten worden tussen het Vlaamse Gewest en Fost plus.

De Minaraad kan zich ook, betreffende het decreet tot begeleiding van de begroting 2010, verenigen met:

- De waarborgstelling die er doorgevoerd wordt in het kader van het Fonds ter reductie van de globale energiekost;
- De door te voeren wijzigingen aan de afvalstoffenheffingen – zij het dat de Raad betreurt dat de afbouw van de tot dusverre geldende, verlaagde heffingen voor het storten/verbranden van recyclageresidu's laattijdig gebeurt;
- De ingrepen in de heffingen op de lozing van afvalwater.

De aan de begroting 2010 verbonden ingrepen in de grondwaterheffingen – met name het voorstel om de debietmeting te veralgemenen en om de grondwaterheffing gradueel te verhogen, gedifferentieerd naargelang de kwetsbaarheid van de watervoerende laag – worden door de Minaraad met kracht ondersteund. De Minaraad pleit er voor om het groeipad voor deze heffingen aan te houden, en een tussentijdse evaluatie door te voeren in 2014.

Voor wat het decreet inzake water bestemd voor menselijke aanwending aangaat, pleit de Minaraad voor de snelle opmaak van de in de Beleidsnota Leefmilieu en Natuur aangekondigde visie over de totale financiering van het gemeentelijk rioolbeheer. Hierin moet verduidelijkt worden welk groeipad de saneringsbijdragen zullen volgen, in het licht van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn water, van degelijk bouwkundig beheer van de gemeentelijke riolen en met een onderbouwde inachtnaam van sociale en economische effecten.

Wat de bij de begroting 2010 voorgestelde wijzigingen inzake de heffingen op watervang betreft, bepleit de Minaraad een nog meer progressieve tarifiering dan wat nu doorgevoerd zou worden.

Als algemene commentaar wijst de Minaraad er ten slotte op dat deze voorstellen tot wijziging van heffingen op milieuverstorende handelingen andermaal voorgedragen worden via decreten ter begeleiding van een begroting. Het gaat in al deze gevallen om een spoedeisende procedure, wat de Minaraad niet in staat stelt om een diepgaand maatschappelijk debat te voeren over de voorgestelde hervormingen.

De sociaal-economische partners onthielden zich bij dit advies.

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

Inleiding

De adviesvraag werd namens de Vlaamse Regering gesteld door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, Philippe Muyters. De adviesvraag werd ontvangen op 28 oktober 2009. Een exacte adviestermin was er niet geëxpliciteerd in de adviesvraagbrief, maar er werd gevraagd een "spoedadvies" te geven. Op 29 oktober 2009 besloot de Minaraad daarom om een extra zitting in te leggen op 12 november 2009.

De voorgelegde bundel omvatte vier stukken: (1) het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009; (2) de daarbij horende memorie van toelichting; (3) het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010; (4) de daarbij horende memorie van toelichting.

Het advies werd, gezien het korte tijdsbestek, ontworpen door het secretariaat van de Minaraad en, na een schriftelijke procedure, aan de plenaire Raad voorgelegd.

De sociaal-economische partners onthielden zich bij deze adviesactiviteit, vanwege het feit dat er in SERV-verband een advies opgemaakt werd over hetzelfde onderwerp.

Jos Gysels

Voorzitter a.i. (op grond van artikel 18 van het huishoudelijk reglement)

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

Adviestekst

1. Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009

1.1. Overzicht

- [1] **Overzicht.** Het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 bevat 51 bepalingen, verdeeld over 20 hoofdstukken.

Voor de Minaraad zijn volgende hoofdstukken van belang:

- Hoofdstuk XIII – uitvoering binnen de perken van de begroting;
- Hoofdstuk XV – grensoverschrijdende leasingoperatie;
- Hoofdstuk XVI – fonds voor landinrichting en natuurlijke rijkdommen;
- Hoofdstuk XVIII – afvalstoffen.

Hoofdstuk XIII (artikelen 39 tot en met 41) betreft twee reeksen decreten waarvan de uitvoering van nu af aan onderworpen wordt aan "*de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten*". Hiermee wordt het mogelijk gemaakt de budgettair noodzakelijke besparingen door te voeren, ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen die wel vaste bedragen of percentages vermelden. De Minaraad noteert dat ook het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapsbescherming in een van deze reeksen decreten wordt ondergebracht. Voor het overige wordt er binnen het bestek van dit advies niet op deze kwestie ingegaan.

1.2. Advisering bij hoofdstuk XV – grensoverschrijdende leasingoperatie

- [2] **Beschrijving en achtergrond.** Dit hoofdstuk, bevattende artikel 44, strekt er toe om, in het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, een hoofdstuk II ter in te voegen, met als titel: "*bijzondere bepalingen met betrekking tot de gemeenten die een grensoverschrijdende leasingoperatie voor hun rioolstelsel hebben aangegaan, waaraan de Vlaamse Regering waarborg heeft verleend*".

Dit hoofdstuk heeft betrekking op de figuur van de *cross border lease*. Met deze financieringstechniek verhuren ('*leasen*') gemeenten hun rioleringsnet voor een langere periode aan een investeerder. Ze huren datzelfde net onmiddellijk terug voor een kortere periode. Bij de transactie ontvangen ze een percentage van de waarde van hun rioleringsstelsel netto. De winst voor de investeerder zit in een fiscaal voordeel dat gegenereerd wordt op grond van de fiscale wetgeving in het land van vestiging van de investeerder.

Op 24 februari 2004 traden Sint-Niklaas, Hamme en Dendermonde toe tot een *Cross Border Lease* overeenkomst met een Amerikaanse investeerder. Ze verhuurden hun rioleringsstelsel voor 99 jaar, en huurden het terug voor 25 jaar. Ze ontvingen bij die gelegenheid ongeveer 3% van de waarde van hun rioleringsstelsel netto. Door de kredietcrisis kwam de constructie in het gedrang. Eind 2008 dreigde voor de drie lokale besturen een "*default*-situatie". Naar

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

aanleiding hiervan verleende de Vlaamse Regering aan de drie gemeenten een gewestwaarborg¹. Maar zelfs dan bleef het nagenoeg onmogelijk om vervangende partijen te vinden, "wat de kans op uitwinning van de gewestwaarborg verhoogde"². Daarom stelden de betrokken lokale besturen aan de Amerikaanse investeerder een grondige herstructurering voor. In vergadering van 2 oktober 2009 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de finale herstructurering van de *Cross Border Lease* transacties van de drie betrokken steden. Tegelijk besliste de Vlaamse Regering de in het waarborgbesluit voorziene recuperatie van de uitgewonnen waarborgen bij de lokale besturen decretaal te verankeren. Die recuperatie verloopt via een ambtshalve inhouding op de aandelen van deze besturen in het Gemeentefonds.

- [3] Aanbevelingen.** De Minaraad herinnert aan de maatschappelijke discussie die er in 2004 gevoerd werd betreffende de toen voorgenomen *Cross Border Leases*. Er werden toen door verscheidene actoren bezwaren geuit, niet alleen van principiële aard³, maar ook omwille van de concrete financiële risico's. De Minaraad treedt om die reden de Vlaamse Regering bij in de benadering dat de door de drie gemeentebesturen genomen beslissingen ook voor de betrokken gemeenten niet zonder gevolg kunnen blijven. De Minaraad steunt dan ook de voorgenomen recuperatie van de financiële middelen die verloren zijn gegaan ten gevolge die beslissingen.

Toch wenst de Minaraad erop te wijzen dat ook in Sint-Niklaas, Dendermonde en Hamme de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water en van de Richtlijn Stedelijk Afvalwater gehaald moeten worden. De Minaraad dringt er daarom bij de Vlaamse Regering op aan om erop toe te zien dat de compensatie in het gemeentefonds niet ten koste gaat van het waterzuiveringsbeleid van de betrokken steden. De Raad meent dat de economische toezichthouder hierop moet toezien.

1.3. Advisering bij hoofdstuk XVI – Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen

- [4] Beschrijving en achtergrond.** Dit hoofdstuk – dat bestaat uit het artikel 46 – is gericht op doorvoering van wijzigingen in artikel 23, §1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991. Deze bepaling heeft betrekking op het zgn. "Fonds voor Landinrichting". Dat fonds wordt herdoopt tot het "*Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen*", met het oog op de uitvoering van het Oppervlaktedelfstoffendecreet⁴.

Houders van een vergunning voor het ontginnen van oppervlaktedelfstoffen moeten immers een financiële zekerheid stellen, waarmee ze de zgn. eindafwerking garanderen. In geval van onvoltooide eindafwerking moet er overgegaan worden tot ambtshalve uitvoering, en hiertoe moeten de gestelde financiële zekerheden vlot kunnen worden aangesproken. Daartoe is er in de

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 2009.

² Memorie van toelichting bij artikel 44.

³ Aangehaalde argumenten waren: (1) het ethische argument: de overheid heeft belang bij een goede belastingmoraal en hoort dus niet deel te nemen aan constructies die ten delen berusten op fiscale ontwijking in een andere staat; (2) het kerntakenargument: de overheid is in de eerste plaats gericht op het waarmaken van algemene belangen en niet op het boeken van winst; (3) het argument van de beschikkingsmacht – het is niet wenselijk dat de betrokken, als openbaar bedoelde, infrastructuur voor langere tijd onttrokken wordt aan de beschikkingsmacht van de gemeenten.

⁴ Decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlaktedelfstoffen.

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

begroting inschrijving van een zgn. variabel krediet nodig, waarbij er een startbedrag beschikbaar is, en waar er, via toegewezen ontvangsten, een zgn. rollend fonds tot stand komt. In de algemene uitgavenbegroting 2009 werd er een nieuwe begrotingspost LC1292B opgenomen (150.000 euro), en gekoppeld aan de bestaande begrotingspost LC3609B.

- [5] Aanbevelingen.** De Minaraad staat achter de voorgenomen wijzigingen van begrotingstechnische aard, vermits deze de implementatie van het Oppervlakedelfstoffendecreet mogelijk maken. De Raad vraagt wel duiding bij de weglating van de passage waarvan voorgesteld wordt ze te vervangen door bepaling inzake de verwezenlijking van de eindafwerking van ontginningsgebieden: *"De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor Landinrichting en -beheer voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake de uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming en betreffende natuurbeheer, ruilverkaveling van landeigendommen en landinrichting, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap"*.

1.4. Advisering bij hoofdstuk XVIII – afvalstoffen

- [6] Beschrijving en achtergrond.** Dit hoofdstuk omvat, als enig artikel, artikel 48. Dit artikel strekt tot de vervanging van artikel 3 van het decreet van 19 december 2008, houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval⁵.

Een belangrijke wijziging in het nieuwe interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval bestond met name in de invoering van een heffing die tot doel heeft om een deel van de kosten voor het beheer van huishoudelijk verpakingsafval – dat nog bij de gemeenschap berust – op de verpakingsverantwoordelijken te verhalen. Deze heffing bedraagt 50 eurocent (geïndexeerd) per inwoner per jaar. In een nog af te sluiten overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme moet er bepaald worden dat de door het erkende organisme te betalen bijdrage op een aparte rekening gestort wordt waartoe ook het Vlaamse Gewest rechtstreeks toegang heeft⁶.

In voorliggend voorontwerpdecreet wordt voorzien dat het niet gebruikte saldo aan het MiNa-fonds overgemaakt wordt. Indien er geen overeenkomst wordt afgesloten tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme, moet de volledige bijdrage onmiddellijk aan het MiNa-fonds overgemaakt worden.

- [7] Aanbevelingen.** Vermits het nieuwe samenwerkingsakkoord in werking is getreden op 1 januari 2009, beveelt de Minaraad aan om, over de toepassingsmodaliteiten van de heffing, snel te komen tot een overeenkomst tussen het Vlaams Gewest en Fost Plus. Zolang deze overeenkomst uitblijft, wordt de voortzetting en intensivering van acties op vlak van preventie immers

⁵ Op 4 november 2008 werd het nieuwe samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval ondertekend. Dit samenwerkingsakkoord is een integrale vervanging van de vorige versie van 30 mei 1996. Op 29 december 2008 werd de tekst gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad om op 1 januari 2009 in werking te treden.

⁶ Op 18 december 2008 heeft Fost Plus een nieuwe erkenning gekregen voor een periode van 5 jaar.

gehypothekeerd. De Raad vraagt dan ook een snelle oplossing, alsook een efficiënte inzet van de bijkomende financiële middelen.

2. Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010

2.1. Overzicht

[8] Overzicht. Het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010 bevat 149 bepalingen, verdeeld over 19 hoofdstukken. Voor de Minaraad zijn relevant:

- Hoofdstuk V – Fonds ter reductie van de globale energiekost
- Hoofdstuk IX – Afvalstoffen;
- Hoofdstuk XII – Oppervlaktewateren;
- Hoofdstuk XIII – Grondwaterbeheer;
- Hoofdstuk XIV – Water bestemd voor menselijke aanwending;
- Hoofdstuk XV – Watervang.

Meerdere van deze voorstellen hebben, naar vaste gewoonte, veeleer ingrijpende wijzigingen van heffingen op milieuverstorende handelingen als voorwerp. De Minaraad doet opmerken dat een adviesvraag met betrekking tot een decreet tot begeleiding van een ontwerp-begroting steeds een spoedeisend karakter heeft, en derhalve te weinig tijd biedt voor een diepgaander maatschappelijk debat over de voorgestelde hervormingen. De adviesraad werd ook vooraf niet betrokken bij de voorstellen en kan zich nu dus enkel via een spoedadvies en op grond van een spoedprocedure uitspreken.

Het ontbreken van een geëxpliciteerd beleidskader voor de inzet van milieuheffingen is een verzwarende factor in dit verband. De Minaraad is in dat verband van mening dat de inzet van financieel-economische instrumenten om de milieu-impact van afval of afvalwater aan te pakken zo integraal mogelijk moet worden bekeken. Dit betekent onder meer dat men blijvend oog moet hebben voor het regulerend karakter van economische instrumenten.

2.2. Commentaar bij hoofdstuk V. – Fonds ter reductie van de globale energiekost

[9] Beschrijving en achtergrond. In essentie wordt met artikel 94 bepaald dat de Vlaamse regering zal instaan voor de waarborg voor lokale entiteiten in het kader van het Fonds ter reductie van de globale energiekost (FRGE). Dit Fonds kent momenteel slechts een beperkte impact: er zijn op dit ogenblik slechts een negental lokale entiteiten die in dat verband actief zijn. De belangrijkste reden voor de terughoudendheid van gemeenten om deel te nemen aan het FRGE bestaat met name in de garantie die er nu gevraagd wordt voor terugbetaling van minimaal 95% van het ontleende kapitaal.

Naast de vermelde garantstelling door de Vlaamse regering, wordt ook de mogelijkheid voorzien dat de Vlaamse regering rechtspersonen aanduidt om op te treden als kredietgever in het kader van het FRGE.

[10] Aanbevelingen. De Minaraad vindt het positief dat de Vlaamse regering deze garantstelling nu zelf op zich wil nemen. Dit nieuwe schema moet er voor zorgen dat gemeenten (of samenwerkingsverbanden) sneller zullen overgaan tot het opstarten van een lokale entiteit en het uitkeren van goedkope of renteloze

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

leningen. De Minaraad vindt het ook positief dat er nu voor de Vlaamse regering in de mogelijkheid voorzien wordt rechtspersonen aan te duiden die kunnen optreden als kredietgever in het kader van de FRGE.

2.3. Commentaar bij hoofdstuk IX. – Afvalstoffen

[11] Beschrijving en achtergrond. Dit hoofdstuk, dat de artikelen 101 tot en met 107 beslaat – bevat een aantal voorstellen van wijzigingen in het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (hierna: "Afvalstoffendecreet"). Het gaat om bepalingen die verband houden met de heffingsplicht inzake afvalstoffen:

- Middels wijzigingsartikel 101 wordt er, in artikel 47, §2, een meer specifieke term geboden dan "*brandbare afvalstoffen*" – nu wordt er gewerkt met "*brandbare afvalstoffen in het kader van de bepalingen in artikel 48, §2, 2°, 3° en 7°*". Deze verduidelijking leidt er toe dat misverstanden of discussies voorkomen worden betreffende de vraag of deze definitie ook toegepast moet worden om te bepalen of een afvalstof (mee-)verbrand wordt en dus heffingsplichtig is.
- Met wijzigingsartikel 102 wordt er een aanpassing doorgevoerd van artikel 48, §2, 1° van het Afvalstoffendecreet, zodat het duidelijker wordt dat het hoge heffingsstarief bedoeld is voor de illegale verwerking van afvalstoffen.
- Met wijzigingsartikel 103 wordt artikel 48, §2, 3° van het Afvalstoffendecreet gewijzigd, wat leidt tot de geleidelijke afbouw, tegen 2013, van het verlaagde storttarief voor residu's van shredderafval en tot de introductie van een verlaagd tarief ($K = 0,15$ indien bepaalde rendementseisen worden gehaald), tot en met 2015, voor het storten van het residu van het shredderafval dat in een PST-installatie (post-shredder-technologie) is verwerkt. Deze maatregelen dienen om alternatieve verwerkingswijzen die momenteel geen kans krijgen te promoten.
- Wijzigingsartikel 104 noopt, door wijziging van artikel 48, §2, 15° van het Afvalstoffendecreet, tot een stapsgewijze afbouw tegen 2013 van de K-factor voor de kunststofrecyclageresidu's aangezien doorgedreven materiaalrecyclage mogelijk is. Ook wordt er voorzien in verlaagd tarief voor het verbranden of meeverbranden van recyclageresidu's van kunststofafval van bedrijven die kunststofafval gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe stoffen of producten.
- Omdat vanuit milieuoogpunt en afvalbeheeroogpunt er geen argumenten zijn om een onderscheid te maken tussen het storten van grondwaterslib of oppervlaktewaterslib wordt, middels wijzigingsartikel 105 dat betrekking heeft op artikel 48, §2, 13°, het heffingsstarief gelijk geschakeld.
- Met wijzigingsartikel 107, dat leidt tot de vervanging van artikel 51 van het Afvalstoffendecreet, wordt er een meer billijke regeling nagestreefd met betrekking tot het niet tijdig betalen van een heffing. De grootte van de geldboete staat momenteel immers niet in verhouding met de fout.

[12] Aanbevelingen. De Minaraad kan in grote lijnen akkoord gaan met de voorstellen van het voorontwerpdecreet.

Betreffende de wijzigingsartikelen 103 en 104 wijst de Minaraad er wel op dat de Vlaamse afvalmarkt een integraal onderdeel vormt van een markt die op Europees (en mondiaal) niveau opereert. De tot dusverre geldende, verlaagde heffingen voor het storten/verbranden van residu's zorgen dan ook voor een aanzuigeffect. Het logisch gevolg hiervan is dat het Vlaamse Gewest extra hoeveelheden vervuild afval uit onze buurlanden aantrekt. Het spreekt voor zich dat dit geen wenselijke situatie is. Daarom heeft de Minaraad in het verleden reeds gevraagd om de

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

verlaagde tarieven voor het storten/verbanden van recyclageresidu's in te perken en af te bouwen tegen 2010⁷. De Raad staat dan ook achter deze voorstellen, maar betreurt dat het er nu pas een afbouwscenario naar voor wordt geschoven voor de shreddersector en de kunststofrecyclagesector.

2.4. Commentaar bij hoofdstuk XII. Oppervlaktewateren

[13] Beschrijving en achtergrond. Dit hoofdstuk bevat de artikelen 120 tot en met 131. Wat voorligt is een omvangrijke reeks voorstellen inzake de heffingen op de lozing op oppervlaktewater, met name in de Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, die tot doel hebben de inning van de oppervlaktewaterheffingen te verbeteren. De voorgestelde ingrepen zijn gericht op:

- Een correctere verwijzing naar de toepasselijke wetgeving, o.a. voor de milieudeskundige water (via wijzigingsartikel 121) en voor de erkenning van labo's (via wijzigingsartikelen 123 en 124);
- Het voorkomen van rechtsonzekerheid, o.a. aangaande de samenstelling van het aangiftedossier "totale niet-lozing van afvalwater uit het productieproces" (via wijzigingsartikel 121);
- Het voorkomen van tegenspraak in de wetgeving, o.a. over de berekening van de heffing op lozing van onvergunde debieten (via wijzigingsartikel 121);
- Het correcter toepassen van het beginsel "de vervuiler betaalt", met onder meer het voorkomen van misbruiken met betrekking tot bedrijfsafvalwater dat verrekend wordt als koelwater (via wijzigingsartikel 122);
- Het ontmoedigen van berekende in plaats van gemeten debieten (via wijzigingsartikelen 125 en 127);
- Het verhogen van de kans op bestraffing en de verhoging daarvan bij overtreding, o.a. door het toepassen van het hoogste tarief voor onvergunde lozingen (via wijzigingsartikel 126), de verlenging van de navorderingstermijn (via wijzigingsartikel 129), tekstuele bijstellingen om de nietigheid van de heffing te voorkomen (via wijzigingsartikel 129), en het opleggen van een boete wegens laattijdige aangifte (via wijzigingsartikel 131).

[14] Aanbevelingen. De Minaraad steunt al deze ingrepen en beveelt aan om ze door te voeren, omdat ze, naast administratieve correctheid, ook een bijdrage kunnen leveren om de kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen voor het oppervlaktewater te bereiken.

2.5. Commentaar bij hoofdstuk XIII. Grondwaterbeheer

[15] Beschrijving en achtergrond. Dit hoofdstuk omvat de artikelen 132 tot en met 140, en betreft door te voeren wijzigingen aan het Decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer (hierna "Grondwaterdecreet"). De voorgestelde wijzigingen hebben tot doel hebben de inning van de grondwaterheffingen te verbeteren, door:

- Het verplichten van debietmeting (via wijzigingsartikelen 133, 134 en 135);
- Het verhogen van de kans op bestraffing en de verhoging daarvan bij overtreding, o.a. door de verlenging van de verzendingstermijn (via wijzigingsartikel 136), door tekstuele bijstellingen op de aangifteplicht (via wijzigingsartikel 138) en door het opleggen van een heffingsverhoging wegens laattijdige aangifte (via wijzigingsartikel 137).

⁷ Advies van de Minaraad van 26 oktober 2006 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007.

Wijzigingsartikel 140 is gericht op een vervanging van de bijlagen I en II bij het Grondwaterdecreet. De gebiedsfactoren hebben, in de voorgestelde nieuwe bijlage, een waarde tussen 1 en 2, afhankelijk van het risico om de doelstelling van de kaderrichtlijn water niet te halen en van het ter beschikking zijn van alternatieve lagen. Er wordt nu een jaarlijkse toename ingevoerd die in 2017 zal eindigen met een gebiedsfactor met waarde 5 voor de meest bedreigde lagen. Het voorstel is dus om te komen tot een trapsgewijze verhoging van de laag- en gebiedsfactoren tot het heffingsjaar 2017. Daarna gebeurt er, aldus de memorie van toelichting, een evaluatie en eventuele herziening van het systeem in het kader van het tweede stroomgebiedbeheersplan.

[16] Aanbeveling inzake het voorstel om de debietmeting te veralgemenen.

Ook deze ingrepen worden ondersteund door de Minaraad, omdat ze naast administratieve correctheid ook een bijdrage kunnen leveren om de kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen voor het oppervlaktewater te bereiken.

Meer specifiek is de Raad positief over het voorstel om de debietmeting op grondwaterwinning te veralgemenen. De Raad heeft immers steeds vragen gesteld bij de vrijstelling van debietmeting voor grondwaterwinningen met een vergund jaardebiet van minder dan 500 m³. Door die vrijstelling ontbreken er met name belangrijke gegevens voor het beheer van grondwaterlichamen, kan het principe "de vervuiler betaalt" niet correct worden toegepast en staat de deur open voor fraude. Wat dit laatste betreft, vermeldt de memorie van toelichting bij wijzigingsartikel 134 dat er steeds meer aanvragen ingediend werden om bestaande vergunningen met een debiet van enkele duizenden m³/jaar om te zetten naar vergunningen van net geen 500 m³/jaar. Bij grondig onderzoek van die aanvragen tot aanpassing bleek, in veel gevallen, dat het nieuw aangevraagde debiet niet zou volstaan om de waterbehoefte van die bedrijven te dekken. De Raad beveelt dan ook aan om de voorgestelde verplichte debietmeting, ongeacht het vergunde debiet, door te voeren vanaf 1 januari 2010.

De Raad kan zich evenwel aansluiten bij de vrijstelling van debietmeting voor draineringen die noodzakelijk zijn om het gebruik en of de exploitatie van cultuurgrond mogelijk te maken.

[17] Aanbeveling: voer het groepad inzake de grondwaterheffingen uit, en voorzie een evaluatie in 2014. De Minaraad steunt de voorstellen inzake verhoging van de grondwaterheffingen – zoals geformuleerd in wijzigingsartikel 140. De Raad stelt vast dat de situatie in een aantal bedreigde grondwaterlagen zich weliswaar min of meer stabiliseert of zelfs langzaam verbetert, wat positief is en kan toegeschreven worden aan de inzet van de instrumenten vergunningen en grondwaterheffingen. Desondanks zijn er in verschillende andere watervoerende lagen nog steeds sterke peildalingen. Om de goede toestand conform de Europese kaderrichtlijn water te halen tegen 2015 of 2020 (zoals aangegeven in de Beleidsbrief voor Milieu en Natuur 2009-2014) zal het daarom nodig zijn om op gedifferentieerde wijze een strenger vergunningsbeleid en een verhoogde waterheffing door te voeren. De Raad is er over verheugd dat het voorstel een meerjarenperspectief geeft, zodat de gebruikers meer rechtszekerheid bekomen en bedrijven in hun planning rekening kunnen houden met de toekomstige kosten van hun waterfactuur. De Minaraad steunt dan ook het principe van deze aanpak.

De Raad treedt evenwel de opmerking van de inspectie van financiën bij, waar die zich afvraagt "*of de voorgestelde verhoging wel afdoende is*", gezien de sterke peildalingen in verschillende lagen (ondanks het verstrengde vergunningsbeleid), en gezien het feit dat in 2017 voor de meest bedreigde lagen de prijs van

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

grondwater ongeveer dezelfde wordt als de prijs die momenteel voor betaald voor grijswater.

De Raad meent ook dat de timing voor de evaluatie niet klopt. Er wordt een evaluatie voorzien na het heffingsjaar 2017 – *“in het kader van de maatregelenprogramma’s voor het tweede stroomgebiedbeheersplan”*. De Raad stelt dat een tussentijdse evaluatie aangewezen is, en dit precies in de voorbereiding van de tweede generatie stroomgebiedbeheerplannen (dus in 2014). Tegen dan zouden ook de resultaten van de uitgebreide grondwatermodelleringen (de zogenaamde contingentenbepaling) moeten bekend zijn. De Raad beveelt aan om die resultaten mee te nemen in de evaluatie en zo nodig de regeling bij te sturen in de tweede stroomgebiedbeheerplannen.

2.6. Commentaar bij Hoofdstuk XIV. Water bestemd voor menselijke aanwending

[18] Beschrijving en achtergrond. Dit hoofdstuk bevat de artikelen 141 en 142. Met wijzigingsartikel 141 wordt artikel 16bis, §3, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending gewijzigd. De gemeentelijke saneringsbijdrage wordt hiermee voor onbepaalde tijd verankerd op 1,4 keer de bovengemeentelijke saneringsbijdrage in het collectief gebied en 2,4 keer de bovengemeentelijke saneringsbijdrage in het individueel gebied van het zoneringsplan.

Met wijzigingsartikel 142 wordt er een §7 toegevoegd aan artikel 22 en 22bis van datzelfde decreet. De Raad vindt het op het eerste zicht niet duidelijk of dezelfde paragraaf toegevoegd wordt aan één of aan beide artikelen, vermits paragraaf 7 van artikel 22bis reeds bestaat.

[19] Aanbeveling – maak visie financiering rioolbeheer en waterzuivering concreet. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat *“de waterprijs niet onbeperkt kan toenemen omwille van sociale en economische redenen”*. De Raad ondersteunt deze benadering, die wel moet passen binnen de bepalingen van de Kaderrichtlijn water in dit verband (artikel 9). Tegelijkertijd stelt de Raad vast dat er geen motivering gegeven wordt om de saneringsbijdrage nu precies op dit niveau vast te stellen.

Uit informatie van de gemeenten en de rioolbeheerders blijkt niettemin dat de inkomsten van deze saneringsbijdrage onvoldoende zijn om zelfs maar het bouwkundig beheer (onderzoek, herstel, renovatie en vervanging) van de gemeentelijke riolen te financieren. Slecht bouwkundig beheer van gemeentelijke riolen betekent vernietiging van kapitaal. Bovendien moet een aanzienlijk deel van de rioolinfrastructuur nog steeds aangelegd worden.

De Raad dringt dan ook aan op de snelle opmaak van de in de Beleidsnota Leefmilieu en Natuur aangekondigde visie over de totale financiering van het gemeentelijk rioolbeheer (19 OD). In die visie moet verduidelijkt worden welk groeipad de saneringsbijdragen zullen volgen, in het licht van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn water, van degelijk bouwkundig beheer van de gemeentelijke riolen en met een onderbouwde inachtnaam van sociale en economische effecten.

2.7. Commentaar bij Hoofdstuk XV. Watervang

[20] Beschrijving en achtergrond. Dit hoofdstuk omvat de wijzigingsartikelen 143,

Mineraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

144 en 145. Deze wijzigingen zijn er op gericht de watercapteerders – watergebruikers die water onttrekken aan oppervlaktewateren zoals kanalen en andere bevaarbare waterlopen – op een minder degressieve wijze te laten bijdragen tot de kosten die er moeten gemaakt worden om het waterpeil in deze bevaarbare waterlopen op een geschikt niveau te houden in perioden van droogte. Omwille van de toename van kosten (zie hiervoor) voor de waterwegbeheerders wordt het eenheidstarief voor de schijven aldus als volgt aangepast:

Schijf	Waterafname in m ³ /jaar	Huidig tarief in €/m ³	Nieuw tarief in €/m ³
1	Minder dan 1.000.000	0,043381	0,043381
2	Van 1.000.000 tot 9.999.999	0,025161	0,037742
3	Van 10.000.000 tot 99.999.999	0,01283	0,033208
4	Vanaf 100.000.000	0,002624	0,033208

De vierde en de derde schijf worden dus met elkaar gelijkgesteld en de eenheidstarieven voor de opeenvolgende schijven verhogen merkkelijk. Niettemin blijft overeind dat het gaat om een degressieve tariefzetting, waarbij de eenheidsprijs dus afneemt naarmate het volume toeneemt.

[21] Aanbevelingen. Gezien het huidige voorstel als een inhaaloperatie kan beschouwd worden voor de toepassing van het kostenterugwinningsprincipe, steunt de Raad de voorgestelde aanpassing.

De Minaraad vraagt echter met aandrang om ook voor oppervlaktewater een goed onderbouwde en langetermijnvisie te ontwikkelen. De Raad meent ook dat het degressieve karakter van de heffing niet verzoenbaar is met de vereiste van de kaderrichtlijn water dat "het waterprijsbeleid adequate prikkels bevat voor de

gebruikers om de watervoorraden efficiënt te benutten" en dus in de toekomst zal bijgestuurd moeten worden. De Raad suggereert tenslotte om minstens een deel van de meeropbrengst van de heffing te gebruiken om waterbesparende maatregelen in de industrie en landbouw te ondersteunen.

Minaraad 12 november 2009 – advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de begroting 2010

ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WETENSCHAPSBELEID

ADVIES 133

PROGRAMMADECRETEN 2009 – 2010

12 november 2009

Inhoud

SITUERING	121
OVERZICHT VAN DE VOOR DE VRWB RELEVANTE ARTIKELS	121
DERDE AANPASSING BEGROTING 2009	121
BEGROTING 2010.....	121
ADVIES.....	122

ADVIES 133

Bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010

SITUERING

Op 28 oktober 2009 ontving de voorzitter van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB) een vraag om spoedadvies van Vlaams minister van Financiën en Begroting Philippe Muylers bij de voorontwerpen van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en van de begroting 2010, samen met de bijhorende memories van toelichting.

Voorliggend advies werd voorbereid door de commissie Wetenschapsbeleid, en werd vervolgens via een schriftelijke spoedprocedure door de Raad goedgekeurd op 12 november 2009.

OVERZICHT VAN DE VOOR DE VRWB RELEVANTE ARTIKELS

De bepalingen in de voorliggende ontwerpen van decreet en memories van toelichting die relevant zijn voor het werkterrein van de VRWB hebben voornamelijk betrekking op de financiering van universiteiten en hogescholen.

De voorstellen behelzen hoofdzakelijk het aanpassen van artikels in diverse decreten en besluiten van de Vlaamse regering, met het oog op de uitvoering van de voorziene besparingsmaatregelen van de Vlaamse overheid voor de betrokken begrotingsjaren. Door de Vlaamse regering werd immers een besparingspad uitgetekend dat moet resulteren in een begrotingsevenwicht in 2011.

De betrokken artikels uit beide voorontwerpen van decreet worden hieronder beknopt samengevat.

DERDE AANPASSING BEGROTING 2009

Art.9 en 10 vermelden dat de middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod 2009, 2010 en 2011 (samen goed voor 17 miljoen euro) worden geschrapt en dat het rationalisatiefonds een éénmalige maatregel blijft: 5 miljoen euro wordt van 2008 naar 2009 overgedragen. Eerder was echter voorzien dat er vanaf de begroting 2008 jaarlijks 5 miljoen euro bijkomende middelen zouden komen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod.

BEGROTING 2010

In Art.30 worden de regels rond het kliksysteem van de verschillende deelbudgetten uit de werkingsenveloppe hoger onderwijs gewijzigd. Volgens de huidige regelgeving zijn klikmomenten voorzien vanaf 2011 tot en met 2014. De uitvoering daarvan zou een cumulatieve meerkost van 62 400 021,61 euro met zich mee brengen in 2014. Door in te

grijpen in de modaliteiten van het kliksysteem en het aantal klikmomenten te beperken tot één, namelijk in het begrotingsjaar 2013 of 2014, wordt de budgettaire meerkost beperkt tot 22 269 388,88 euro.

Verder gelden voor 2010 volgende niet-indexeringsmaatregelen:

- Art.29: index in financieringsdecreet wordt voor 2010 niet toegepast;
- Art.32: de wettelijke en conventionele werkgeversbijdragen worden in 2010 niet geïndexeerd;
- Art.33 en 34: investeringsbedragen worden voor 2010 op zelfde niveau behouden en voor 2010 niet geïndexeerd;
- Art. 35: financiering sociale voorzieningen: bedrag niet geïndexeerd voor 2010;
- Art.41: vormingsfonds wordt gereduceerd van 1 070 000 euro naar 886 000 euro

In Art.42 worden de academiseringsmiddelen verder voorzien voor 2010, maar evenmin geïndexeerd. De uitwerkingsbepaling in artikel VI.10 wordt daarom verlengd tot 31 december 2010.

ADVIES

1. De VRWB heeft beide voorontwerpen van decreet en de bijhorende memories van toelichting doorgenomen, voor die artikels die aansluiten bij het werkdomein van de Raad, nl. de artikels die betrekking hebben op de universiteiten en hogescholen en de financiering van deze hoger onderwijsinstellingen.
2. In het licht van de budgettaire beperkingen waar de Vlaamse overheid mee geconfronteerd wordt, is het verdedigbaar dat ook het hoger onderwijs solidair een deel opneemt van de besparingen die moeten doorgevoerd worden. De VRWB wil er wel uitdrukkelijk op wijzen dat besparingen in het hoger onderwijs de deur niet mogen sluiten voor de ambities en intenties die opgenomen zijn in het Vlaams Regeerakkoord 2009-2014, het plan Vlaanderen in Actie (ViA), en de beleidsnota's 'Wetenschappelijk Onderzoek en Innovatie' en 'Onderwijs', waarin grote aandacht gaat naar innovatie en het hoger onderwijs gezien wordt als motor voor innovatie.

De doelstelling om de basisfinanciering voor het hoger onderwijs te verhogen tot het Europese streefcijfer van 2% van het BRP, hebben we in Vlaanderen nog lang niet bereikt (vandaag haalt Vlaanderen 1,2%). Het meerjarenplan voor de noodzakelijke inhaalbeweging van deze basisfinanciering, zoals aangekondigd in het regeerakkoord en bevestigd in de beleidsnota van minister van Onderwijs Pascal Smet, blijft een cruciale randvoorwaarde voor de uitbouw van een performant hoger onderwijs.

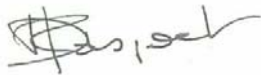
3. In het nabije verleden (o.m. in 2008) werd reeds beknot op de indexering van de basisfinanciering voor het hoger onderwijs. Dit, gecombineerd met een nulindexering in 2010, riskeert de financiële leefbaarheid van hoger onderwijsinstellingen in gevaar te brengen.
4. Rekening houdend met het feit dat diverse hoger onderwijsinstellingen meerjaren dossiers voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod hebben opgesteld en ingediend, waarschuwt de VRWB ervoor dat het schrappen van de jaarlijkse betoelaging

van het rationalisatiefonds ook de financiering van deze rationalisatieplannen op de krimpende werkingsmiddelen zal verhalen.

5. De voorgestelde wijziging in het kliksysteem (Art. 30), is een vrij fundamentele ingreep in het financieringsmechanisme voor het hoger onderwijs. Dit is een besparing die de financiering per studiepunt/student fel aantast. Dit is geen tijdelijke, eenmalige besparing, maar een structurele besparing die nefaste gevolgen zal hebben en gedurende vele jaren voelbaar zal zijn.

De VRWB pleit er voor om het kliksysteem in zijn oorspronkelijke vorm te herstellen en te vervangen door een besparing van 1,27% vanaf 2011 geplafonneerd op 16 MEUR en daarenboven de academiseringsmiddelen onveranderd te behouden.

6. Tot slot betreurt de VRWB dat dergelijke structurele en ingrijpende maatregelen via een programmadecreet worden geregeld. De snelheid waarmee dergelijke programmadecreten de parlementaire procedure doorlopen, laten geen voldoende onderbouwing en consultatie van het werkveld toe. Dergelijke structurele maatregelen moeten, in het kader van een kwaliteitsvolle regelgeving, het voorwerp vormen van een meer diepgaand debat. De VRWB/VRWI is graag bereid in de toekomst dergelijk debat te voeren.



Danielle Raspoet
Secretaris



Karel Vinck
Voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD,
SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid



sarc

Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Algemene Raad

Advies

13/11/2009

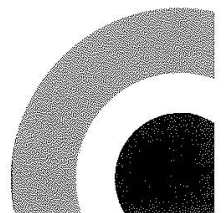
Advies aangaande:

- het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009;
- het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.

Arenbergstraat 9
B-1000 Brussel

T +32 (0)2 553 41 91
F +32 (0)2 553 69 70

E sarc@vlaanderen.be
W www.sarc.be



AR 240-07

SARC**Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media****ALGEMENE RAAD****Advies over**

- **het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009;**
- **het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.**

Op 28 oktober 2009 ontving de SARC de vraag om spoedadvies van Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport over de in de titel vermelde voorontwerpen van decreet. De SARC brengt advies uit over de artikelen die betrekking hebben op het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Omdat het programmadecreet doorgaans bepalingen bevat die meerdere beleidsvelden aanbelangen, brengt de Algemene Raad een gecoördineerd advies uit na consultatie van de Sectorraad Kunsten en Erfgoed, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk, de Sectorraad Media en de Vlaamse Sportraad.

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009

Hoofdstuk II.
Onderwijs
Afdeling VI. Schoolsport

Art.12

Dit artikel wordt negatief geadviseerd.

Het artikel heeft tot doel de inwerkingtreding van het decreet op de schoolsport te verdagen tot 1 januari 2010. De minister bevoegd voor onderwijs, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het schoolsportdecreet, slaagt er blijkbaar niet in om tot een overeenkomst te komen met de nieuw opgerichte vzw en dit niettegenstaande de verschillende onderhandelingsrondes die het departement onderwijs voerde. De regeringswissel aanhalen als motief voor het uitblijven van de overeenkomst, is flauw en bovendien niet de ware reden. De Vlaamse Sportraad had zijn vertegenwoordigers al aangewezen (Jan Bonnaerens en Jan Korthout) in de stuurgroep die zou toezien op de uitvoering van de subsidie-overeenkomst, wat erop wijst dat het opmaakproces zo goed als rond was. De toenmalige minister van onderwijs had op een spoedige aanwijzing van de vertegenwoordigers aangedrongen: een bijkomend signaal dat de opmaak van de overeenkomst zich in de finale fase bevond, zoniet al afgerond was.

Het valt overigens te betreuren dat er van een begrotingsdecreet gebruik wordt gemaakt om sectordecreten te wijzigen of aan te passen. Waarom worden de sportmiddelen die voor de schoolsport zijn ingeschreven, hier niet meteen in het schoolsportdecreet geïntegreerd, zoals de Vlaamse Sportraad al in zijn advies bij het decreet over de schoolsport suggereerde? Opnieuw een gemiste kans?

Hoofdstuk V. Vlaamse Regulator voor de Media

Art.21

Dit artikel wordt positief geadviseerd.

Het bepaalt dat de geldboetes die de Vlaamse Regulator voor de Media int, niet meer rechtstreeks naar de algemene middelenbegroting van de Vlaamse overheid worden doorgestort, maar dat deze bij de VRM blijven tot de beslissing niet meer kan worden aangevochten bij de Raad van State.

De VRM moet zo, in geval een geldboete moet worden teruggestort, geen tijdrovende procedures meer opstarten om de geïnde gelden vanuit de algemene middelenbegroting terug te kunnen storten aan de ontvangers. De omroeporganisatie, dienstenverlener of netwerk zullen, in geval de initiële beslissing door de Raad van State werd vernietigd, de al gestorte boetes sneller terug ontvangen.

Deze beslissing houdt dus een administratieve vereenvoudiging in.

We herinneren eraan dat de Sectorraad Media van mening blijft dat er vandaag geen afdoende beroepsmogelijkheid tegen de beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media bestaat, zoals de sectorraad al argumenteerde in zijn advies van 17 september 2008 aangaande het voorontwerp van decreet betreffende radio-omroep en televisie.

Er bestaat thans slechts de optie tussen willig beroep bij dezelfde kamer van de Vlaamse Regulator of een beroep bij de Raad van State.

Enkele omroepen zijn onlangs geconfronteerd met de beperkingen van het willig beroep. Bijna drie maanden na het indienen van een willig beroep, hebben zij een brief ontvangen van de VRM louter stellende dat het willig beroep niet zal behandeld worden omdat er geen nieuwe elementen zijn aangebracht. Nochtans was er in hun ogen uitgebreid gemotiveerd en waren er argumenten aangereikt om de eerste beslissing van de Vlaamse Regulator te herzien.

De beperking aan de procedure voor de Raad van State werd eveneens onlangs opnieuw bevestigd in een recent verslag van de adjunct-auditeur in enkele procedures die bij de Raad van State aanhangig gemaakt zijn tegen beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media: *“Wanneer de Raad een administratieve beslissing aan de wet toetst, treedt hij niet op als rechter in hoger beroep die op aanvraag van de rechtszoekende de ware toedracht van de feiten gaat vaststellen.”*

We dringen opnieuw aan op een vlotte beroepsprocedure bij bijvoorbeeld een overkoepelende beroepskamer. We zien niet in op welke manier een beroep bij een andere instantie dan de Raad van State (waarvan de termijn van de beoordeling overigens niet beantwoordt aan de Europeesrechtelijk voorziene 3 maanden) een “zwarte reorganisatie” van de VRM zou vereisen.

Hoofdstuk XIII Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Art.39

Vooreerst dient aangestipt dat deze werkwijze via programmadecreet geen rechtszekerheid biedt. Het is bijna eind 2009, de informatie over de tekorten komt op zijn zachtst gezegd rijkelijk laat.

De sector heeft zijn kritiek op het nieuw voorgestelde decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk (uiteindelijk 4 april 2003) indertijd ingeslikt mits er in 2004 nog wat bijkomend geld kwam en de clausule *binnen de grenzen van de kredieten* niet werd

Programmadecreet
13 november 2009

opgenomen in de decreettekst. Op die manier dacht de sector toch enige rechtszekerheid af te dwingen, ondanks het feit dat de budgettaire middelen uiteindelijk niet werden toegekend, zoals die bij de opmaak en lancering van het decreet waren toegezegd. De beperkende clausule werd NIET ingeschreven omwille van de afgeslankte financiële regeling, die uiteindelijk in het decreet werd opgenomen.

Voor 2009 en 2010 moet de sector gevoelig inleveren. De juiste toelichting bij de samenstelling van de allocaties ontbreekt. Er is een totaal gebrek aan juiste en volledige informatie. Het is niet duidelijk hoeveel de inlevering precies bedraagt.

De subsidie voor 2008 werd niet volledig toegekend. Dit tekort krijgt een recurrent karakter. Het inschrijven van de clausule *binnen de grenzen van de kredieten* zal de willekeur nog versterken en het decreet grotendeels *onleesbaar* maken. Het wordt bijna onmogelijk voor een organisatie om adequaat te budgetteren.

De besparingen krijgen een recurrent karakter, want de inlevering in 2009 en 2010 wordt in de toekomst meegenomen. Dit biedt geen perspectieven voor de sector, die momenteel al bijzondere inspanningen moet doen om het hoofd boven water te houden. Het is misschien nuttig om aan te stippen dat de subsidies via het decreet in 2008 slechts goed zijn om 29 % van de uitgaven te dekken. Met subsidies alleen is het al lang niet meer te doen.

De sector dreigt door de ingeschreven clausule overgeleverd te worden aan een grote willekeur. Het scenario van midden de jaren 90 lijkt zich te herhalen. Toen werden de decreten jaar na jaar, wegens een ontoereikend budget, steeds minder uitvoerbaar.

De memorie van toelichting bij artikel 39 biedt onvoldoende verduidelijking. De besparingen worden niet toegelicht. Er staat niet op welke manier (en voor hoeveel) de besparingen worden gerealiseerd. Dit is alvast geen voorbeeld van goed openbaar bestuur.

Art.40

Vermits de uitvoering van de beslissing over de projecten voor de verenigingen blijkbaar op juridische technische bezwaren stuit, wordt de vraag wat de looptijd is voor de projecten, met andere woorden of er voldoende tijd is om een project binnen een behoorlijke tijd uit te werken, meer dan prangend.

De raad rekent er trouwens op dat de juridisch technische bezwaren meteen opgelost worden. De verenigingen dreigen anders buiten hun wil om slachtoffer te worden van onvolkomenheden in de politieke besluitvorming. De besluitvorming in dit dossier duurt onredelijk lang.

Hoofdstuk XIV. Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Art.42

Deze wijziging is het gevolg van het feit dat de vorige minister bevoegd voor cultuur de beslissing hierover heeft overgelaten aan zijn opvolger, met als gevolg dat de termijnen met een jaar werden uitgesteld. Hoewel dit juridisch correct is, en we de redenering ook begrijpen dat er voldoende rekening moet worden gehouden met de wettelijke opzegtermijnen, betreuren we de gevolgen die dit zou kunnen hebben voor de depotwerking. In de provincies is men immers al langer bezig met de voorbereidingen voor deze stap. Zij zien dit nu, zonder afdoend overleg, met een jaar uitgesteld en blijven in onzekerheid achter of de stappen die zij reeds ondernomen hebben in dit traject wel zin hebben gehad en wat de gevolgen zullen zijn voor de depotwerking.

Daarom vragen we dat er werk wordt gemaakt van de DAC-normalisatie binnen het Cultureel-erfgoeddecreet, zodat de tewerkstellingsplaatsen voor het regionaal depotbeleid zo snel mogelijk kunnen worden vrijgemaakt.

Programmadecreet
13 november 2009

Art.43

De Vlaamse overheid bespaart op alle gebieden: het is dan ook niet verwonderlijk dat ook in het cultureel-erfgoedveld gewag wordt gemaakt van besparingen. We zijn bereid samen met de minister en met de sector te spreken over oplossingen die deze noden in de toekomst zouden kunnen opvangen.

Dit moet wel gebeuren met respect voor het goede en deugdelijk beheer dat de meeste gesubsidieerde instellingen, op uitdrukkelijke vraag van de overheid, hoog in hun vaandel dragen.

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010**Hoofdstuk II
Onderwijs****Afdeling XXI Deeltijds kunstenonderwijs****Art.78-80**

Om de door de Vlaamse Regering vooropgestelde besparingen te kunnen realiseren, wordt de mogelijkheid voor schoolbesturen bevroren om tijdens de schooljaren 2010-2011 en 2011-2012 nieuwe instellingen, filialen, studierichtingen en hogere graden in te richten in de studierichtingen beeldende kunst, dans, muziek en woordkunst van het deeltijds kunstonderwijs.

We begrijpen dat in alle geledingen van de maatschappij besparingen moeten worden doorgevoerd. We hopen echter dat er in de toekomst terug meer ruimte zal zijn en wil er op aandringen dat vanaf het schooljaar 2012-2013 deze mogelijkheden weer benut kunnen worden.

**Hoofdstuk XI.
Sociaal-Cultureel Werk****Art.119.**

We kunnen akkoord gaan met de inhoud en de bedoeling van dit artikel.

We dringen echter wel aan om tot een definitieve regeling te komen, die de omwegsubsidiering voor eens en voor altijd ongedaan maakt. De regeling voor de FOV kan hiervoor model staan. De FOV-subsidiëring werd opgenomen in de wijziging van het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk in 2008. Misschien kan de evaluatie en (wellicht) wijziging van het decreet lokaal cultuurbeleid een identieke opportuniteit bieden.

Brussel, 13 november 2009

Voor de Algemene Raad,

Luk Verschueren, algemeen voorzitter
Iris Van Riet, algemeen secretaris

Programmadecreet
13 november 2009

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk II. Onderwijs

Afdeling I. Basisonderwijs

Art. 2. In artikel 79, §1 en §3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals gewijzigd, wordt het getal “402.908.000” vervangen door het getal “402.900.000”.

Art. 3. In artikel 85bis, §1 en §3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals gewijzigd, wordt het getal “35.595.000” vervangen door het getal “35.599.000”.

Afdeling II. Secundair onderwijs

Art. 4. In artikel 6, §1 en §3, van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt het getal “394.427.000” vervangen door het getal “394.419.000”.

Art. 5. In artikel 13, §1 en §3, van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt het getal “23.850.000” vervangen door het getal “23.865.000”.

Afdeling III. Hogescholen

Art. 6. In artikel 209, §3, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wordt het getal “293,26” vervangen door het getal “291,38”.

Art. 7. In artikel VI.10 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositie-regeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, gewijzigd bij decreet van 21 december 2007, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“Artikelen VI.9bis tot en met VI.9septies hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2006 en houden op uitwerking te hebben op 31 december 2009”.

Afdeling IV. Financiering hogescholen en universiteiten

Art. 8. In artikel 51 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende financiering van de werking van de hogescholen en universiteiten in Vlaanderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Naast de werkingsmiddelen, vermeld in artikel 9, voorziet de Vlaamse Gemeenschap eenmalig in een bedrag van 5,0 miljoen euro bijkomende middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod.”;

2° paragraaf 2 wordt geschrapt;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “30 juni 2008, 30 juni 2009, 30 juni 2010 of 30 juni 2011” vervangen door de woorden “30 juni 2009”.

Art. 9. Artikel 54 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 54. §1. De uitbetaling van de toelage aan de instellingen gebeurt in één schijf.

§2. De instellingen die participeren in het rationalisatieplan sturen gezamenlijk een rapport door over de voortgang van de uitvoering van het rationalisatieplan naar de minister bevoegd voor hoger onderwijs uiterlijk tegen 31 december 2011. Dit rapport geeft duidelijk de prestaties en bereikte resultaten weer, evenals een overzicht en een verantwoording van de gemaakte kosten ten laste van de toegekende rationalisatiemiddelen.

Drie maanden na afloop van het rationalisatieplan sturen de instellingen die participeren in het rationalisatieplan gezamenlijk een eindrapport naar de minister bevoegd voor het hoger onderwijs. Dit eindrapport beschrijft de resultaten en legt rekenschap af over de toegekende rationalisatiemiddelen.”.

Afdeling V. Universiteiten

Art. 10. In artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. Vanaf het begrotingsjaar 2008 worden de in §1 vermelde bedragen, binnen de perken van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, geïndexeerd aan de hand van de volgende indexformule:

$$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (C1/C0).$$

I: de indexformule.

L1/L0: de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2007.

C1/C0: de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van begrotingsjaar 2007.”.

Afdeling VI. Schoolsport

Art. 11. In artikel 11 van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport wordt het jaartal “2009” vervangen door het jaartal “2010”.

Afdeling VII. Volwassenenonderwijs

Art. 12. Artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 72bis. De Vlaamse Regering beschikt jaarlijks binnen de beschikbare begrotingskredieten over middelen voor het ondersteunen en het stimuleren van de centra die opleidingen als gecombineerd onderwijs willen organiseren.”.

Art. 13. In afwijking van artikel 110, §3, van hetzelfde decreet wordt aan het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs voor het begrotingsjaar 2009 een dotatie toegekend van 3.171.000 euro ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling VIII. Inhaalbeweging in schoolinfrastructuur

Art. 14. §1. Het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs wordt er toe gemachtigd om voor de terbeschikkingstelling van schoolinfrastructuur in het kader van het DBFM-programma, zoals bedoeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur, gedurende de dertigjarige beschikbaarheidstermijn bedoeld in artikel 2, 9°, van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur, verbintenissen aan te gaan ten belope van maximaal 100 miljoen euro per jaar. Die verbintenissen mogen voorzien in een indexering conform §2.

§2. Vanaf het tweede jaar en tot en met het dertigste jaar van de dertigjarige beschikbaarheidstermijn mag voor elk project de beschikbaarheidsvergoeding zoals bedoeld in artikel 2, 2°, van het decreet betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur jaarlijks geïndexeerd worden, onder de volgende voorwaarden:

- 1° slechts het gedeelte van de beschikbaarheidsvergoeding dat betrekking heeft op de eigen werkingskosten van de DBFM-vennootschap, het onderhoud en de verzekeringen komt in aanmerking voor indexatie op basis van parameters die de reële kosten vertegenwoordigen;
- 2° voormeld gedeelte van de beschikbaarheidsvergoeding bedraagt maximaal 35% van de initiële beschikbaarheidsvergoeding;
- 3° in geen geval mag de jaarlijkse indexatie ertoe leiden dat in enige periode de beschikbaarheidsvergoeding meer bedraagt dan wanneer men de initiële beschikbaarheidsvergoeding jaarlijks zou indexeren aan de consumptieprijsindex.

§3. Het totaal bedrag van de leningen dat in aanmerking komt voor een gemeenschapswaARBorg zoals bedoeld in artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur mag nooit meer bedragen dan het bedrag dat overeenstemt met de totaliteit van de verbintenissen zoals bepaald in §1 over de dertigjarige beschikbaarheidstermijn vermeerderd met de totaliteit van de eigen bijdragen van de instellingen, zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur, over de dertigjarige beschikbaarheidstermijn.

Afdeling IX. Kwaliteit van onderwijs

Art. 15. Aan artikel 47 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs worden een vierde en vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Het loonaandeel van de enveloppe, vermeld in het eerste lid, volgt de evolutie van de gezondheidsindex aan 100%. Het werkingsaandeel van de enveloppe, vermeld in het eerste lid, volgt 75% van de evolutie van de gezondheidsindex.

De indexering vermeld in het vierde lid wordt in het begrotingsjaar 2009 en 2010 niet toegepast”.

Hoofdstuk III. Successierechten

Art. 16. In artikel 60bis van het Wetboek der successierechten, zoals van toepassing in het Vlaamse Gewest, wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. In afwijking van artikelen 48 en 48/2 wordt van het successierecht vrijgesteld, de net-towaarde van:

- a) de activa die door de erflater of zijn echtgenoot beroepsmatig zijn geïnvesteerd in een familiale onderneming;
en
- b) de aandelen in een familiale vennootschap of vorderingen op een dergelijke vennootschap, op voorwaarde dat de onderneming of de aandelen van de vennootschap in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden ononderbroken en voor ten minste 50 procent toebehoorden aan de overledene en/of zijn echtgenoot, en dat deze spontaan in de aangifte van nalatenschap worden vermeld.

Voor het ononderbroken bezit en de berekening van de 50 procent in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden wordt tevens rekening gehouden met de activa of de aandelen:

- die in het bezit zijn of waren van ascendenten of descendenten en hun echtgenoten, of van zijverwanten van de overledene tot en met de tweede graad en hun echtgenoten;
- die in het bezit zijn van kinderen van vooroverleden broers en zusters van de overledene.

Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige lid vermelde familieleden wordt het ononderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Fusie, splitsing, inbreng van aandelen, of andere verrichtingen in de drie jaar vóór het overlijden, waarbij de betrokkene rechtstreeks of onrechtstreeks aandeelhouder werd of blijft, belet de vrijstelling niet, op voorwaarde dat de betrokkene vóór en na de verrichting aan de voorwaarden voldoet.

Voor aandelen in vennootschappen met een sociaal oogmerk (VSO) geldt de 50 procent eigendomsvoorwaarde niet.”.

Art. 17. In artikel 60bis van het Wetboek der successierechten, zoals van toepassing in het Vlaamse Gewest, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 5/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§5/1. Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt het in §5, eerste, tweede en zesde lid vermelde minimum aan loonlasten, die de onderneming of de vennootschap uitbetaalt aan werknemers die in de Europese Economische Ruimte tewerkgesteld zijn, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat er minimaal twee kwartalen van de twaalf kwartalen voorafgaand aan het overlijden vallen in de periode van het vierde kwartaal van 2008 tot en met het derde kwartaal van 2011.

Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt, voor het behoud van de vrijstelling, het in §5, vierde en zesde lid, vermelde minimum aan loonlasten, die de onderneming of de vennootschap uitbetaalt aan werknemers die in de Europese Economische Ruimte tewerkgesteld zijn, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat er minimaal drie kwartalen van de twintig kwartalen na het overlijden vallen in de periode van het derde kwartaal van 2008 tot en met het derde kwartaal van 2011.”;

2° er wordt een paragraaf 5/2 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§5/2. Voor de overlijdens vóór 1 november 2007 wordt, voor het behoud van de vrijstelling, het in §5, vierde lid, zoals van toepassing voor de wijziging door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, vermelde aantal in de Europese Economische Ruimte tewerkgestelde personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, met 100 procent verminderd op voorwaarde dat de periode van vijf jaar na het overlijden eindigt in of na het laatste kwartaal van het jaar 2008.

In afwijking van §5, vijfde lid, zoals van toepassing voor de wijziging door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, blijft de vrijstelling voorlopig volledig behouden, tijdens genoemde periode van vijf jaar, indien het voortschrijdende gemiddelde aantal in de Europese Economische Ruimte tewerkgestelde personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, berekend op het einde van elk van de eerste vier jaar na het overlijden, tenminste gelijk is aan 0 procent van het aantal personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, op het ogenblik van het overlijden op voorwaarde dat de periode van vijf jaar na het overlijden eindigt in of na het laatste kwartaal van het jaar 2008.”.

Hoofdstuk IV. DAB Fonds Minnelijke Schikkingen en DAB Herstelfonds

Art. 18. §1. In titel VI, hoofdstuk I, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, wordt afdeling 9 opgeheven.

§2. In artikel 6.1.56, tweede lid, 1°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, worden de woorden “onverminderd de bepalingen van afdeling 9” opgeheven.

Hoofdstuk V. Vlaamse Regulator voor de Media

Art. 19. In artikel 232 van het decreet betreffende radio-omroep en televisie van 27 maart 2009 wordt de zin “De inkomsten van de administratieve geldboeten, vermeld in artikelen 228 en 229, komen in de algemene middelenbegroting van de Vlaamse overheid.” vervangen door de zinnen “De inkomsten van de administratieve geldboeten, vermeld in artikelen 228 en 229, worden geïnd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De Vlaamse Regulator voor de Media zal de ontvangen geldboeten doorstorten aan de algemene middelenbegroting van de Vlaamse Overheid of, indien de beslissing waarbij de

geldboete werd opgelegd door de Raad van State wordt vernietigd, terugstorten aan de omroeporganisatie, de dienstenverlener of het netwerk.”.

Hoofdstuk VI. Overdracht wegenis Kasteel van Ham

Art. 20. In afwijking van de bepalingen van de domaniale wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende domeingoederen, is de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd de wegenis gelegen te Steenokkerzeel, ter hoogte van het Kasteel van Ham, eigendom van de Vlaamse Gemeenschap, kosteloos over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel.

Het gaat in het bijzonder om het hieronder vermelde:

Gemeente Steenokkerzeel – eerste afdeling – sectie C:

De wegenis gelegen aan het domein Kasteel van Ham, omvattende:

- het perceelnummer 228 E met een gemeten oppervlakte van 1ha 50a 78ca, en een kadastrale oppervlakte van 1ha 43a, bevattende de Hamdreef, het Hinckaertplein met parking en grasveld, de Keizerinlaan, de De Maille Tour Landrylaan (lot 1);
- deel van het perceelnummer 221 E voor een gemeten oppervlakte van 7a 44 ca, bevattende een deel van de De Lannoylaan (lot 4c);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 3a 46ca, bevattende een deel van de De Lannoylaan (lot 6);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 1a 18ca, bevattende een deel van de De Coutereaulaan (lot 8);
- deel van het perceelnummer 224 D voor een gemeten oppervlakte van 6a 98ca, zijnde een toekomstige voetweg (lot 9).

Hoofdstuk VII. Vlaams Gemeentefonds

Art. 21. In artikel 22 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 4 wordt de datum “30 september 2009” vervangen door de datum “30 september 2011”;
- 2° in paragraaf 5 wordt het jaartal “2010” vervangen door het jaartal “2012”;
- 3° in paragraaf 6 wordt het jaartal “2009” vervangen door het jaartal “2011”.

Hoofdstuk VIII. Knelpuntdossiers VAPH en FJW

Art. 22. In artikel 37 van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 2009 wordt de laatste zin vervangen door de zin “Het experiment heeft een maximum looptijd van drie jaar.”.

Hoofdstuk IX. Werk

Afdeling I. Bekrachtigingen in het kader van BBB

Art. 23. Het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2007 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan

het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en aan het Departement Werk en Sociale Economie wordt bekrachtigd.

Art. 24. Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en verplichtingen van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen en aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen wordt bekrachtigd.

Afdeling II. Syntra Vlaanderen – oprichting van sector-, beroeps- en leertijdcommissies

Art. 25. Aan artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§2. De raad van bestuur kan sector-, beroeps- en leertijdcommissies oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze commissies hebben tot opdracht de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van hun vergoeding.”.

Afdeling III. Vzw ESF-Agentschap

Art. 26. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006 en 29 juni 2007, wordt paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§3. De vzw ESF-Agentschap wordt belast met de volgende opdrachten:

1° het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van het Europees Sociaal Fonds in Vlaanderen. Overeenkomstig artikel 146 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap heeft het Europees Sociaal Fonds tot doel binnen de Unie de tewerkstelling te vergemakkelijken en de geografische en beroepsmobiliteit van de werknemers te bevorderen, alsmede de aanpassing aan veranderingen in het bedrijfsleven en in productiestelsels gemakkelijker te maken, met name door beroepsopleiding en omscholing.

De vzw ESF-Agentschap treedt op als managementautoriteit en certificeringautoriteit;

2° het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van de Vlaamse cofinancieringsmiddelen die de Vlaamse Regering heeft toegewezen.

Onder de voorwaarden nader te bepalen door de Vlaamse Regering, kan de Vlaamse Regering de vzw ESF-Agentschap belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en de bijbehorende cofinancieringsmiddelen. De vzw ESF-Agentschap treedt hierbij op als managementautoriteit en certificeringautoriteit.”.

Art. 27. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 juni 2007, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om jaarlijks vanuit de Vlaamse uitgavenbegroting middelen via globale subsidies toe te kennen aan de vzw ESF-Agentschap die, in

overeenstemming met de reglementen en besluiten die de Vlaamse Regering heeft uitgevaardigd, moeten worden toegewezen voor de cofinanciering van acties of projecten van de opdrachten, vermeld in artikel 2, §3.”.

Afdeling IV. Diverse wijzigingen ingevolge BBB

Art. 28. In artikel 16, §2, 4°, van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest worden de woorden “het Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 29. In artikel 2 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat behoort tot het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie;”.

Art. 30. In artikel 7, §1, en 8, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden “de administratie” telkens vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 31. In artikel 16, 17 en 23 van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector worden de woorden “de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening” telkens vervangen door de woorden “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Art. 32. In artikel 20 van hetzelfde besluit worden de woorden “administrateur-generaal van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening” vervangen door de woorden “leidend ambtenaar van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”.

Hoofdstuk X. Fonds Personeelsleden verlof met opdracht

Art. 33. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 en het decreet van 21 november 2008, wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie van Bestuurszaken, verkregen op basis van §2, kunnen eveneens aangewend worden voor het ontwikkelen van Vlaamse overheidsgerelateerde ICT-projecten.”.

Hoofdstuk XI. Diverse wijzigingen in decreten naar aanleiding van de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen

Afdeling I. Wijzigingen in het decreet van 7 mei 2004 houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen

Art. 34. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM) wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° Agentschap Ondernemen: het agentschap Ondernemen, vermeld in artikel 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Ondernemen;”.

Art. 35. In artikel 9, §2, eerste lid, in artikel 10, §1, eerste, tweede en derde lid, in artikel 10, §3, in artikel 10, §4, tweede lid, 3°, en in artikel 11, §1, vierde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaams Agentschap Ondernemen” vervangen door de woorden “Agentschap Ondernemen”.

Afdeling II. Wijzigingen in het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten

Art. 36. In artikel 12, tweede lid, van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten worden de woorden “het Vlaams Agentschap Ondernemen, als bedoeld in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen” vervangen door de woorden “het Agentschap Ondernemen, vermeld in artikel 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Ondernemen”.

Afdeling III. Wijziging in het decreet van 21 november 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing aan de begroting 2008

Art. 37. Het hoofdstuk XIV van het decreet van 21 november 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing aan de begroting 2008 wordt opgeheven.

Afdeling IV. Diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het ontbonden Vlaams Agentschap Ondernemen aan het Agentschap Ondernemen, respectievelijk het Hermesfonds

Art. 38. In het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de titel “Hoofdstuk XXV. Fonds voor de uitvoering van EU-projecten” wordt het woord “Fonds” vervangen door het woord “Fondsen” en de woorden “voor de uitvoering van EU-projecten” vervangen door de woorden “voor de uitvoering van EU-projecten en bijzondere opdrachten”;

2° er wordt een artikel 92bis ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 92bis. §1. Bij het Agentschap Ondernemen wordt een fonds, in de zin van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, opgericht voor de aanwending van de betaling van lonen, salarissen, andere vergoedingen die uit de arbeidsverhouding kunnen voortvloeien, werkingskosten en investeringskosten ten behoeve van personeelsleden van het Agentschap Ondernemen, dan wel verschuldigd aan derden wegens de tewerkstelling van dergelijke personeelsleden, die op projectbasis en steunend op Europese cofinanciering worden aangeworven, alsmede voor de aanwending van de betaling van andere toegestane projectuitgaven, waaronder de niet-recurrente uitgaven met betrekking tot de bijzondere opdrachten van het Agentschap Ondernemen.

§2. Aan het fonds worden toegewezen alle ontvangsten van middelen uit Europese, Vlaamse of andere bron die ter cofinanciering van de lonen, salarissen, andere vergoedingen, werkingskosten en investeringskosten alsmede andere toegestane projectuitgaven, waaronder de niet-recurrente uitgaven met betrekking tot de bijzondere

opdrachten van het Agentschap Ondernemen, vermeld in paragraaf 1, worden aangeboden of toegekend.

§3. De middelen van het fonds, vermeld in paragraaf 1, dienen uitsluitend aangewend te worden voor de betaling van de lonen, de salarissen, de voormelde andere vergoedingen, de werkingskosten en de investeringskosten, alsmede de andere toegestane projectuitgaven, waaronder de niet-recurrente uitgaven met betrekking tot de bijzondere opdrachten van het Agentschap Ondernemen, vermeld in paragraaf 1.”.

Hoofdstuk XII. DAB Linkerscheldeover

Art. 39. Artikel 21 van het decreet van 21 april 2006 houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid wordt opgeheven.

Hoofdstuk XIII. Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Art. 40. Vanaf het werkjaar 2009 worden de volgende decreten uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten:

- 1° het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten, zoals gewijzigd;
- 2° het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, zoals gewijzigd;
- 3° het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de Federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk en houdende ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra, zoals gewijzigd;
- 4° het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, zoals gewijzigd;
- 5° het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector;
- 6° het decreet van 5 mei 2006 houdende de erkenning van de Vlaamse gebarentaal;
- 7° het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport;
- 8° het decreet van 21 november 2008 betreffende de ondersteuning van de circuskunsten in Vlaanderen.

Art. 41. Ter verantwoording van de toegekende subsidies en onverminderd de datum van goedkeuring door de bevoegde minister, kunnen in 2009 voor projecten die worden gesubsidieerd op de basisallocaties HD3303C, HD3308C en HC3380B van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgaven worden aanvaard vanaf de in de regelgeving voorziene beslissingsdatum.

Afdeling II. Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend Erfgoed

Art. 42. §1. Vanaf het werkingsjaar 2009 worden de volgende decreten uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten:

- 1° het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid;
- 2° het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
- 3° het decreet van 30 juni 1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium;
- 4° het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg.

§2. In artikel 19bis, §1, van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de woorden “aangepast aan de inflatie” vervangen door de woorden “vastgesteld op een bedrag dat minstens gelijk is aan de dotatie van het vorige jaar”.

§3. In artikel 3 van het decreet van 29 april 1991 betreffende het Vlaams Provinciefonds wordt een §2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. In afwijking van §1 en §2 bedraagt de dotatie voor het begrotingsjaar 2010 86.292.000 euro. Vanaf het begrotingsjaar 2011 wordt deze dotatie jaarlijks aangepast met een evolutiepercentage van 3,5 %.”.

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “en in 2008 1.994.600 euro” vervangen door de woorden “, in 2008 1.994.600 euro, in 2009 0 euro en in 2010 3.000.000 euro.”.

Hoofdstuk XIV. Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Art. 43. In artikel 100 van het decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid wordt het woord “vijf” vervangen door het woord “vier” en wordt de datum “1 januari 2010” vervangen door de datum “1 januari 2011”.

Art. 44. Vanaf het werkjaar 2009 wordt het decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid uitgevoerd binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten.

Hoofdstuk XV. Grensoverschrijdende leasingoperatie

Art. 45. In het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, wordt een hoofdstuk IIIter, bestaande uit artikel 19sexies tot en met 19octies, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk IIIter – Bijzondere bepalingen met betrekking tot de gemeenten die een grensoverschrijdende leasingoperatie voor hun rioolstelsel hebben aangegaan, waaraan de Vlaamse Regering waarborg heeft verleend

Art. 19sexies. §1. Onder de voorwaarde bepaald in artikel 19sexies, §2, wordt het aandeel van Sint-Niklaas, Dendermonde en Hamme jaarlijks verminderd met een bedrag, dat de Vlaamse Regering vaststelt.

Die jaarlijkse inhouding wordt voor elk van de besturen beperkt tot 10% van hun aandeel, bepaald voor het jaar 2010 en berekend overeenkomstig artikel 6 tot en met artikel 11 van dit decreet en na toepassing van de waarborgregeling, bedoeld in artikel 10 van dit decreet, en zonder het OCMW-aandeel, berekend overeenkomstig artikel 12 van dit decreet.

§2. De inhouding geschiedt wanneer de waarborg, verleend aan elk van de besturen voor de dekking van de grensoverschrijdende leasingoperatie met betrekking tot hun rioolstelsel, geheel of gedeeltelijk wordt uitgewonnen, conform de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 2009 houdende toekenning van 3 gewestwaarborgen.

§3. Indien het uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan het maximum, bepaald in artikel 19sexies, §1, tweede lid, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Art. 19septies. Vóór de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, §1, tweede lid, wordt het aandeel verminderd met een bedrag van 3.743.677,28 euro bij Sint-Niklaas, 2.387.859,14 euro bij Dendermonde en 1.274.873,48 euro bij Hamme.

Indien het conform het eerste lid uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan het aandeel, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Art. 19octies. De inhouding zoals bepaald in artikel 19sexies, §1, en de vermindering van artikel 19septies worden gelijkmatig verrekend op de vier kwartaalvoorschotten op het aandeel van elk van de genoemde besturen voor het daaropvolgende jaar.

Art. 46. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “volgens de verhouding bepaald in artikel 12” en de woorden “van het laatste jaar waarvoor de Vlaamse Regering de definitieve verdeling heeft bepaald” de woorden “en zonder de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, §1, en de vermindering bepaald in artikel 19septies” ingevoegd.

Hoofdstuk XVI. Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen

Art. 47. In artikel 23, §1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotings-technische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, laatst vervangen bij het decreet van 7 juli 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid, in het tweede lid en in het derde lid worden de woorden “Fonds voor Landinrichting en -beheer” telkens vervangen door de woorden “Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen”;
- 2° aan het tweede lid wordt een punt e) toegevoegd, dat luidt als volgt:
“e) de ontvangsten voortvloeiend uit de toepassing van artikel 24 van het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlakedelfstoffen.”;
- 3° in het derde lid worden de woorden “de uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming en betreffende natuurbeheer” vervangen door de woorden “de verwezenlijking van de eindafwerking van ontginningsgebieden overeenkomstig het oppervlakedelfstoffendecreet”.

Hoofdstuk XVII. Prestibel Left Village

Art. 48. De akte van 15 september 2009 houdende verkoop door het Vlaamse Gewest aan de Naamloze Vennootschap Prestibel Left Village van een aaneengesloten geheel van goederen gelegen te Antwerpen, 13de afdeling, sectie N, Linkeroever tussen het Galgenweel, de Blancefloerlaan en de oprit van de autosnelweg RI/E17 voor de basisgrondprijs van 19.425.996,53 euro, dewelke geherwaardeerd werd door toepassing van een intrestverhoging berekend aan de OLO-10jaar, wordt goedgekeurd.

Hoofdstuk XVIII. Afvalstoffen

Art. 49. Artikel 3 van het decreet van 19 december 2008 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Het bedrag voorzien in het artikel 13, §1, 12°, van voornoemd samenwerkingsakkoord wordt voor het Vlaamse Gewest toegewezen aan het Fonds voor de Preventie en sanering inzake Leefmilieu en Natuur, voor zover deze bijdrage niet werd aangewend in uitvoering van een overeenkomst tussen het Gewest en het erkende organisme, zoals voorzien in het laatste lid van artikel 13, §1, 12° van voornoemd samenwerkingsakkoord.”.

Hoofdstuk XIX. Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

Art. 50. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- 1° DBFM-project Brabo 1: het eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen, waarvan de opdracht bestaat uit: (i) de ontwikkeling, de aanleg, de financiering en het ter beschikking stellen, met inbegrip van het onderhoud, van de tramlijn Deurne-Wijnegem (fase één), de tramlijn Mortsel-Boechout (fase twee), de in dat kader te ontwikkelen tractiestations en de stelplaats Deurne; en (ii) de in het kader van voormelde gevel-tot-gevel projecten opgedragen werken inzake het betrokken niet-tramgedeelte, met name werken en diensten aan de betrokken wegen, voetpaden en rioleringen, met inbegrip van de aanleg van openbare verlichting en straatmeubilair;
- 2° DBFM-vennootschap: de opdrachtnemer belast met de uitvoering van het DBFM-project Brabo 1, met name NV Project Brabo 1, met ondernemingsnummer 0817.559.352 (Antwerpen);
- 3° vreemd vermogen: de schulden uit de financiering die de DBFM-vennootschap voor de uitvoering van het DBFM-project Brabo 1 heeft bekomen op grond van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus 2009 (en de daaraan verbonden documentatie) met de financiële instellingen NV Bank Nederlandse Gemeenten, Dexia Bank België NV, Dexia Crédit Local SA en KBC Bank NV, handelend in hun hoedanigheid van kredietverstrekker (en waarbij KBC Bank NV tevens fungeert als facility agent en als zekerheidsagent), zoals die van tijd tot tijd zou worden gewijzigd, dan wel op grond van een kredietovereenkomst die deze initiële kredietovereenkomst zou komen te vervangen, al dan niet ten gevolge van een herfinanciering andere dan de verplichte herfinanciering die in artikel 8 van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus 2009 is voorzien, met uitzondering evenwel van eventuele bijkomende schuldfinanciering alsook van achtergestelde aandeelhoudersleningen die eventueel worden verstrekt aan de DBFM-vennootschap.

Art. 51. De Vlaamse Regering is gemachtigd om, overeenkomstig hoofdstuk IV van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en onder de nadere uitvoeringsmodaliteiten die zij bepaalt, een gewestwaarborg toe te kennen voor de terugbetaling van maximaal zeventig percent van het vreemd vermogen.

De gebeurlijke kosten van beëindiging van de renteswap die aan het vreemd vermogen is gekoppeld ter indekking van het renterisico vallen eveneens onder de dekking van de gewestwaarborg, tot het maximum waarborgbedrag of maximum waarborgpercentage bepaald door de Vlaamse Regering.

Verwijlinteressen, vergoedingen voor wederbelegging en alle andere kosten toegepast bij de opeisbaarheid van het vreemd vermogen, worden niet gewaarborgd, evenmin als gederfde, nog niet vervallen toekomstige intresten.

Hoofdstuk XX. Slotbepalingen

Art. 52. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009, met uitzondering van:

- artikel 12, dat uitwerking heeft met ingang van 1 november 2009;
- artikel 16, dat in werking treedt op 1 januari 2010;
- artikel 19, dat uitwerking heeft met ingang van 10 mei 2009;
- artikel 20 en 21, die in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad;
- artikel 23, dat uitwerking heeft met ingang van 1 april 2006;
- artikel 24, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2006;
- artikel 25, en artikel 28 tot en met 32, die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2006;
- artikel 26 en 27, die in werking treden op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin dit decreet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt;
- artikel 45 en 46, die uitwerking hebben met ingang van 22 maart 2009;
- artikel 48, dat in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad;
- artikel 49, dat uitwerking heeft met ingang van 8 januari 2009.

Brussel, 13 november 2009.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media
en Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

.