

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

31 MEI 1990

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de begroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1989**

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1990**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
uitgebracht door de heer M. Capoen
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Jozef Bosmans.

Vaste leden : de heren F. Aerts, G. Beerden, Jos Bosmans, E. Vandebosch, J. Van Looy, A. Van Nevel ;

de heer J. Dufaux, mevrouw O. Lefebvre, de heren J. Smeets, J. Timmermans ;

de heren Jozef Bosmans, E. De Groot, P. Vandermeulen ;

de heren M. Capoen, J. Caudron.

Plaatsvervangers :

de heren J. Ansoms, F. Cauwenberghs, J. De Seranno, mevrouw M.-P. Kestelijn-Sierens, mevrouw M. Tyberghien-Vandenbussche, de heer R. Van Rompaey ;

de heren C. Lisabeth, P. Matthys, D. Van der Maelen, J. Verheyden ;

de heren R. Daems, J. Laverge, W. Van Renterghem ;

mevrouw F. Brepoels, de heer E. Van Vaerenbergh.

Zie :

9-II-A (1989-1990)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2-A : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling
- Nr. 2-B : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud

9-II-B (1989-1990)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen
- Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar ambt
- Nr. 4-B : Verslag namens de commissie voor Buitenlandse en Externe Aangelegenheden
- Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 4-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling
- Nr. 4-E : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting

I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE TWEEDE AANPASSING VAN DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1989

De Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud heeft tijdens haar vergadering van 10 mei 1990 een bespreking gewijd aan het artikel en de secties van Tabel II van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1989, die tot de bevoegdheid van de Commissie behoren.

Er werden geen opmerkingen of vragen geformuleerd.

Bij de indicatieve stemming wordt het betreffende artikel alsmede de aan de Commissie toegewezen secties van tabel II aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1990

De Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud heeft tijdens dezelfde vergadering een algemene en artikelsgewijze bespreking gewijd aan de haar toegewezen artikelen en secties van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1990.

A. ALGEMENE BESPREKING**1. Inleidende toelichting door de heer T. Kelchtermans, Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting.****A. Algemene toelichting**

De wet van 28 juni 1989 betreffende de wijziging van de wet van 28 juni 1963 inzake de rijkscomptabiliteit bepaalt dat in de loop van het eerste trimester de Regering een begrotingscontrole uitvoert naar de eventuele aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. De hieruit voortspruitende wijzigingsontwerpen van de eerder goedgekeurde begroting moeten uiterlijk op 30 april zijn uitgedeeld aan de leden van de Vlaamse Raad.

Door middel van de begrotingsrichtlijn van 22 december laatstleden werd deze verplichting geconcretiseerd. De Gemeenschapsministers dienden hun voorstellen in, die opeenvolgend in technische bilaterale en nadien politieke besprekingen werden onderzocht. Tijdens de vergadering van de Vlaamse Executieve van 30 maart 1990 werden de uiteindelijke beslissingen getroffen. Zij worden in de vorm van een aanpassingsblad voorgelegd aan de besprekingen van de Raad met het oog op de parlementaire behandeling ervan. De mededeling van de resultaten van de begrotingscontrole aan de Vlaamse Raad gebeurde door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve tijdens de zitting van de Vlaamse Raad van 30 maart 1990.

De begroting van 1990 werd door de Vlaamse Raad op 15 december 1989 goedgekeurd. Zij voorziet in 377,9 miljard frank uitgaven en 349,1 miljard frank ontvangsten. Het aanvaarde tekort bedraagt bijgevolg 28,8 miljard frank.

De Vlaamse Regering is er in haar beslissingen bij de begrotingscontrole van uitgegaan dat dit tekort niet mocht worden verhoogd. De aangepaste begroting voorziet in 380,1 miljard frank uitgaven en 351,3 miljard frank ontvangsten, zodat het tekort behouden werd op 28,8 miljard frank. Dank zij de gezamenlijke inspanning is er dus geen netto-bijblad.

De door het kabinet en de diensten van de **Gemeenschapsminister** ingediende voorstellen hebben dan ook strikt de voormelde richtlijnen van de budgetcontrole gerespecteerd. Het uitgangspunt was daarbij dat de begrotingscontrole volgens de wil van de wetgever die de wet op de **rijkscomptabiliteit** heeft gewijzigd door de wet van 28 juni 1989, niet dient om financiële beleidsruimte bij te vragen, maar er integendeel op gericht is technisch te onderzoeken of en in welke mate de uitgangspunten, hypothesen en parameters waarop de oorspronkelijke begrotingscijfers zijn gebaseerd nog actueel en geldig zijn.

Gelet op deze benadering en overeenkomstig de **begrotingsrichtlijnen** van 22 december 1989 werden enkel de volgende voorstellen ingediend :

1) Aanpassingen die het gevolg zijn van wijzigingen die zich sedert juli 1989 hebben voltrokken of die onafwendbaar zullen plaatsgrijpen in de specifieke berekeningsparameters van de uitgavenkredieten of van de ontvangsten.

2) Tevens moet rekening worden gehouden met beslissingen die door de Vlaamse Regering sedertdien werden genomen en waarvan uitdrukkelijk werd gesteld dat ze tot een aanpassing van de begroting zouden leiden.

3) Daarenboven werden beslissingen genomen die verband houden met onverwachte gebeurtenissen, zoals de stormschade.

Bij de bespreking van de oorspronkelijke begroting 1990 voor leefmilieu, natuurbehoud en landinrichting heeft de **Gemeenschapsminister** er in de commissie op gewezen dat de begroting 1990 diende te worden uitgewerkt in een bijzonder moeilijke financiële context.

Door de toepassing van de financieringsmechanismen zoals vastgelegd in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 blijft, wat 1990 betreft, de globale groei van de middelen van de Vlaamse Gemeenschap immers beperkt tot 1,92 % , namelijk van 342.466,2 miljoen frank in 1989 tot 349.124,4 miljoen frank in 1990. Ingevolge de door de budgetcontrole aangepaste middelenbegroting is het stijgingspercentage nu op 2,6 % gebracht. Het was van meet af aan duidelijk dat deze bescheiden groei zelfs niet de nodige financiële ruimte zou opleveren om de stijging van de financiële lasten en andere wettelijke verplichte uitgaven op te vangen.

Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting is daarentegen een investeringsdepartement bij uitstek en derhalve grotendeels afhankelijk van voluntaristische beleidsbeslissingen. Er is slechts in relatief geringe mate sprake van strikt wettelijk verplichte uitgaven of andere vaste kosten zoals bijvoorbeeld lonen.

Rekening houdend met deze context, was de beleidsmatig gewenste uitbreiding van de interventiemiddelen ten behoeve van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting, geen eenvoudige opgave.

In zijn toelichting heeft de **Gemeenschapsminister** in die context de hoofdlijnen aangegeven van de evolutie van de beschikbare kredieten en financiële middelen.

De beleidsruimte voor de sector Leefmilieu, Natuurbe-

houd en Landinrichting neemt in de begroting 1990 toe met 15,1 %, ten opzichte van het begrotingsjaar 1989.

Sedert het aantreden van de huidige Vlaamse Executieve zijn de beleidskredieten van de sector Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting toegenomen met 59,6 %, dit ten overstaan van de werkelijke realisaties in 1988.

Het MINA-fonds wordt verder uitgebouwd en mag in 1990 voor een bedrag van 2.500 miljoen frank nieuwe verbintenissen aangaan, dit is een stijging met 25 % ten overstaan van 1989.

In de begroting 1990 worden aan de sector Leefmilieu 6.649,5 miljoen frank nieuwe uitgavenkredieten toegekend.

Voor 1989 bedroeg het overeenstemmend cijfer 5.194,9 miljoen frank ; dit is dan ook een belangrijke toename waarbij rekening dient gehouden met de overgedragen saldi van vroeger toegestane kredieten, die in 1989 belangrijker waren dan voor 1990.

Rekening houdend met deze correcties blijft het uitgavenpakket dat gefinancierd wordt vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op een behoorlijk peil. De beschikbare kredieten voor 1990 worden trouwens nog gunstig beïnvloed door overdrachten van 1989 naar 1990.

De eigen middelen voor Leefmilieu, welke vanaf 1990 gerealiseerd worden in het kader van de toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”, komen bovenop dit beschikbare uitgavenpakket en zorgen voor een gevoelige uitbreiding van de beschikbare beleidsmarge.

Deze middelen belopen naar raming volgende bedragen :

1. vaste afvalstoffen	1.250,0 miljoen
2. waterverontreiniging	
2.1. gezinnen	1.621,6 miljoen
2.2. bedrijven	
— retributies	741,8
— hinderlijke inrichtingen	250,0
— landbouw	99,2
	1.091,0 1.091,0 miljoen
Totaal	3.962,6 miljoen

Deze uitgesproken hoofdpunten van het beleid blijven na de begrotingscontrole onverkort gehandhaafd en worden thans in de praktijk omgezet, naast de verschillende andere klemtonen in de begroting 1990 welke de Gemeenschapsminister bij de bespreking in deze Commissie heeft aangewezen.

In het beleid van de Vlaamse overheid wordt aldus hoge prioriteit gegeven aan de zorg voor het leefmilieu in de ruimste zin. In de begroting is de oprichting voorzien van het MINA-fonds, waarvan de spijziging wordt verzekerd door begrotingskredieten en door toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”. De Vlaamse Regering besliste, door een geïntegreerde en gecoördineerde aanpak op basis van het Milieu- en Natuurbeleidsplan, vóór einde juli een globaal beleidsplan op lange termijn uit te werken.

B. Technische toelichting

1. Artikel 9 van het voorliggende ontwerp van decreet tot aanpassing van de uitgavenbegroting 1990 strekt ertoe van de overgedragen ordonnanceringskredieten welke ingevolge artikel 9 van het decreet van 20 december 1989 houdende aanpassing van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

voor het begrotingsjaar 1989 beschikbaar zijn op de basisallocaties nr. 63.61 en 71.61 van programma nr. 72, een bedrag van 110 miljoen frank wat de basisallocatie nr. 63.61 betreft en een bedrag van 210 miljoen frank wat de basisallocatie nr. 71.61 betreft, over te schrijven en te hechten aan de volgende basisallocaties overeenkomstig hierna vermelde detail.

Programma	Basisallocatie	Toe te voegen in miljoen frank
71	63.11 Afvalverwijderingsinrichtingen	34,0
Leefmilieu		
71	63.21 Waterzuivering	150,0
71	73.82 Grondwatermeetnet	10,0
72 Natuurbehoud	73.61 Investeringsuitgaven groene ruimten	6,0
73	63.20 Onbevaarbare waterlopen 2e en 3e categorie	50,0
Landinrichting		
73	73.20 Onbevaarbare waterlopen 1ste categorie	6,0
74 Watervoorziening	5 1.80 Subsidies Watervoorziening	64,0
		320,0

Naar aanleiding van de begrotingscontrole 1990 werd een herberekening doorgevoerd van de benodigde **ordonnancerings** kredieten voor het begrotingsjaar 1990 op de gesplitste kredieten van de programma's 71 (Leefmilieu), 72 (Groenvoorziening en Natuurbehoud), 73 (Ordening van het Platteland) en 74 (Watervoorziening).

Het resultaat van deze herberekening is in hiernavolgende tabel samengevat. Deze tabel is gevoegd in bijlage 1 bij dit verslag.

Bij voormelde berekening werden de benodigde **ordonnancerings** kredieten geraamd door uit te gaan van de reëel verwezenlijkte vastleggingen tot en met 31 december 1989 per vastleggingsjaar en per artikel, en wat 1990 betreft van de vastleggingskredieten vermeld in de administratieve begroting zoals gehecht bij het decreet van 20 december 1990 houdende de uitgavenbegroting 1990 van de Vlaamse Gemeenschap. Op deze reële vastleggingscijfers werd per jaar van vastlegging, het ordonnanceringsritme toegepast zoals empirisch vastgesteld uit de reële ordonnanceringscijfers van de jongste jaren (periode 1 januari 1987 tot en met 31 december 1988 — voor 1989 zijn deze gegevens nog niet in ons bezit). Concreet werd gebruik gemaakt van de gegevens in verband met het ordonnanceringsritme vermeld in de nota ref. B6/50.089/24678/EVS dd. 10 mei 1989 van de Administratie voor Financiën en Begroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De aldus herberekende ordonnanceringsbehoefte werd vergeleken met het voor 1990 beschikbare **ordonnancerings** krediet, samengesteld uit :

1. de voor 1990 toegekende basisallocatie ;
 2. de van het begrotingsjaar 1989 overgedragen saldi ;
- en dit uiteraard per basisallocatie.

Voor de artikelen 73.82 van programma 74 (Grote Waterbouwkundige Werken), 73.81 (Werken collector **Albertka-**

naal) en 73.82 (Grondwatermeetnet) van programma 71 (Leefmilieu) werd bij gebrek aan relevante referentiegegevens in de periode 1 januari 1987 — 31 december 1988, een directe raming gemaakt van de te verwachten ordonnanceringen.

Het resultaat van voormelde herberekening van de ordonnanceringskredieten is samengevat in een overzichtelijke tabel gevoegd in bijlage 1 bij dit verslag.

Teneinde de werkelijk benodigde ordonnanceringen te kunnen nakomen is het noodzakelijk voormelde decreetsbepaling op te nemen, om te vermijden dat de beschikbare ordonnanceringskredieten op de onderhavig vermeldde artikelen ontoereikend zouden zijn.

De noodzaak tot de voorgestelde toevoeging van ordonnanceringskredieten blijkt ook uit volgende globale cijfers :

- * totale werkelijke ordonnanceringen 1989 =
3.607,2 miljoen frank
- * totale aangevraagde ordonnanceringskredieten 1990 =
4.245,7 miljoen frank
- * totale toegestane ordonnanceringskredieten 1990 =
(3.504,6 miljoen inclusief overdrachten van 1989)
2.903,1 miljoen frank

Aangezien de werkelijk te verwachten ordonnanceringen 1990 volgens actuele en gedetailleerde raming 3.494,5 miljoen frank belopen, zijn de oorspronkelijke toegekende kredieten slechts voldoende mits de overdrachten herschikt worden.

2. Artikel 17 van het voorliggende ontwerp van decreet tot aanpassing van de begroting 1990 beoogt een zekere aanpassing van de omschrijving van het MINA-fonds.

Het kabinet van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu werd op 29 januari 1990 in kennis gesteld van een telefax dd. 23 januari 1990 waarbij het Bestuur Leefmilieu (AROL) vanwege de Algemene Directie van de Politiek, van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op de hoogte werd gebracht over de budgettaire procedure inzake de bilaterale financiële hulp van België aan Polen en Hongarije.

Er blijkt 130.000.000 frank ter beschikking te zijn, onder andere voor de Gewesten, ter ondersteuning van de financiering van milieuprojecten in die landen. Voorwaarde is wel dat het bedrag dat inzonderheid aan het Vlaamse Gewest zou toegewezen worden, besteed wordt aan concrete samenwerkingsprojecten inzake leefmilieu met Polen en Hongarije. Het bedrag mag derhalve niet toegewezen worden aan de algemene middelen.

Om aldus eventueel een bedrag te kunnen ontvangen en aan te wenden wordt voorgesteld artikel 73 van het decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1990 aan te passen.

Tevens wordt hiervan gebruik gemaakt om de term natuurbehoud uitdrukkelijk te vermelden bij de aanwendingsmogelijkheden van het Fonds, hetgeen steeds de bedoeling is geweest. Hetzelfde geldt ten opzichte van de term watervoorziening.

Ook wordt de mogelijkheid gecreëerd om eventueel naar het leefmilieu gerichte hulp van bijvoorbeeld de nationale overheid aan het Vlaamse Gewest te kunnen ontvangen in het MINA-fonds en uiteraard aan te wenden voor het doel waarvoor deze hulp zou zijn bestemd.

3. De tabel zelf zoals gevoegd bij het ontwerp-aanpassingsblad omvat, wat de sector Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting betreft de volgende aanpassingen.

(in miljoen frank)

Sectie	Betreft	Voorgestelde aanpassingen van de totalen			
		NGK (*)	VK (*)	OK (*)	vorige jaren
08	Kabinet	—	—	—	—
14	Loonkosten	+ 0,6 (**)	—	—	—
71	Leefmilieu	+ 1,4	+ 140,2	+ 30,0	+ 5,6
72	Natuurbehoud	—	—	—	—
73	Landinrichting	— 3,3 (**)	+ 89,8	+ 0,8	—
74	Watervoorziening	—	— 50,0	— 30,0	—
Totalen		— 1,3	+ 150,0	+ 0,8	+ 5,6

(*) NGK = Niet Gesplitste Kredieten

VK = Vastleggingskredieten

OK = Ordonnanceringskredieten

(**) rekening houdend met de verdeling van het provisioneel krediet voorzien in artikel 00.02.91 (zie lager — inzonderheid punt 3.2.)

3.1. Sectie 08 — Kabinet : pro memorie

3.2. Sectie 14 — Loonkosten

* Vermeerdering NGK met 0,6 miljoen frank.

Deze vermeerdering is het gevolg van de verdeling van het provisioneel krediet voor loonkosten voorzien in sectie 91, basisallocatie 00.02.91. Bij de ventilatie van dit provisioneel krediet 1990 (artikel 00.02.91) werd rekening gehouden met de meest geactualiseerde gegevens, namelijk

— indexering wedden en lonen op 1 februari 1990 in plaats van 1 april 1990

— C.A.O.-overheidspersoneel

+ 2 % vanaf november 1990

+ 500 frank vakantiegeld

Wat betreft sectie 14 geeft dit het volgende resultaat (in miljoen frank)

Artikel	Betreft	Oorspronkelijk bedrag	Vermeerdering
11.24	Loonkosten		
	Proefstations	17,1	0,3
11.25	Loonkosten		
	muskusratvangers	24,2	0,3

3.3. Sectie 71 — Leefmilieu

* Vermeerdering NGK met 1,4 miljoen

Deze vermeerdering heeft betrekking op artikel 51.30 (Financiële lasten afvalwaterzuivering ondernemingen). Dit krediet dat enkel de aflossingslasten betreft van vroegere en inmiddels stopgezette prefinancieringen (betoelaging op basis van het desbetreffende koninklijk besluit van 9 april 1975) stijgt hierdoor van 139,0 tot 140,4 miljoen frank.

De aanpassing is gebaseerd op de werkelijke kostenstaat ingediend door de betrokken financiële instellingen en geverifieerd door de Financiële Dienst van de

Algemene Technische Diensten alsmede door de Inspectie van Financiën.

De werkelijke uitgaven 1989 op dit artikel beliepen 139,0 miljoen frank. Dit bedrag zal stelselmatig uitdoven.

* Vermeerdering VK met 110,2 miljoen frank.

Deze vermeerdering heeft betrekking op de twee volgende artikelen (bedragen in miljoen frank)

Artikel	Betreft	Oorspronkelijk bedrag (VK)	Vermeerdering
63.21	Waterzuivering	1.360,0	+ 105,1
63.24	Rioleringen niet-collectoren	—	+ 5,1

Door het Rekenhof werden in het verleden bepaalde afvoerleidingen niet beschouwd als collectoren. Deze investeringen, waarvan de kredieten werden vastgelegd op artikel 63.21.03 van titel II, sectie 76 (vanaf 1990 : sectie 71) werden niet aangenomen voor uitbetaling aan 100 %.

Sinds 1988 is het Rekenhof principieel akkoord om deze investeringskosten uit te betalen aan 60 % op artikel 63.24.03 naar analogie met andere rioleringswerken.

Vertraging in het behandelen van de dossiers en in het overhevelen van de genomen vastleggingen op artikel 63.21.03 van titel II, sectie 76 naar artikel 63.24.03 van titel II, sectie 76 heeft geleid tot het verschuiven van de afhandeling van de dossiers.

In 1989 werd een bedrag van 25,5 miljoen frank voorgesteld voor ordonnanceringskosten. Daar de goedkeuring van de begroting 1989 ook inhield dat alle vastleggingskredieten, daterend van vóór 1 januari 1983, geannuleerd werden (artikel 12 van het begrotingsdecreet 1989), kon slechts 20,4 miljoen frank effectief geordonnanceerd worden. Een bedrag van 5.071.000 frank werd ingehouden ingevolge voornoemde annulatie van vastleggingskredieten.

De Vlaamse Executieve besliste op 29 september 1989 eenparig dat, wanneer door middel van facturen of andere documenten aangetoond wordt dat vastleggingen daterend van vóór 1 januari 1983 op gesplitste kredieten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap — sector Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap — wegens het bestaan van contractuele verbintenissen noodzakelijkerwijze aanleiding moeten geven tot betalingen, de Vlaamse Executieve op voorstel van de bevoegde Gemeenschapsminister en na akkoord van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, kan beslissen dat tot het passende beloop bijkomende vastleggingen zullen voorzien worden in het aanpassingsblad 1990 zonder compensatie.

Ingevolge deze beslissing van de Vlaamse Executieve van 29 september 1989 zou dit bedrag opnieuw kunnen worden vastgelegd zonder compensatie. Na vastlegging moet dat bedrag dan geordonnanceerd worden.

De vermeerdering met 105,1 miljoen frank in VK art. 63.21 (waterzuivering) is eveneens gebaseerd op de voormelde beslissing van de Vlaamse Executieve.

* Vermeerdering OK met 30,0 miljoen frank

Deze vermeerdering heeft betrekking op artikel 62.22 — Sanering stortplaatsen. De werkelijk te verwachten ordonnanceringskosten op dit artikel werden geraamd volgens de sub B le vermelde methode.

a. Bedragen in miljoen frank

	1987	1988	1989	1990
Gestemd OK	167,0	160,0	—	34,0
Aanpassing	—	— 100,0	—	+ 30,0
Aangepast	167,0	60,0	—	
Overdracht	39,0	195,7	238,0	—
Beschikbaar	206,0	255,7	237,9	64,0
Werkelijke uitgaven OK	10,3	17,7	1,2	
Werkelijke vastleggingen	32,9	20,4	79,8	

b. Raming werkelijke uitgaven 1990 (in miljoen frank)
op vastleggingen van

1990	90,0	x 36,0 %	32,4
1989	79,8	x 25,0 %	20,0
1988		20,4x 14,4 %	2,9
1987	32,9	x 17,1 %	5,6
vorige			10,0
			70,9 miljoen frank

c. resultaat budget controle

Benodigd OK = 70,9

Beschikbaar OK = 34,0 (initieel)

Tekort = 36,9 miljoen frank

De vastleggingen 1989 hebben voor het grootste deel betrekking op het project Hoge Maay. Aangezien de aanbestedingsprocedure van dit project nog dient aangevat en gelet op de lange duur van het project wordt voorgesteld de vermeerdering in ordonnanceringskredieten tot 30 miljoen frank te beperken.

Deze vermeerdering wordt gecompenseerd door een evenwaardige en mogelijke vermindering op de ordonnanceringskredieten van de grote waterbouwkundige werken welke het beleid niet inhoudelijk beperkt.

* Bijkrediet vorige jaren NGK 5,6 miljoen frank

Dit bijkrediet heeft betrekking op volgende artikelen.

Artikel	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren (NGK)
43.30	Intrestlasten collectoren gemeenten	1.073,0	+ 4,2
51.30	Aflossingslasten afvalwaterzuivering ondernemingen	139,0	+ 1,4

Voor de administratie is het bij gebrek aan de nodige begrotingskredieten niet mogelijk aan de NV Generale Bank van België de gevraagde bedragen voor de aflossingen aan te rekenen op artikel 51.30.03, sectie 76 (thans sectie 71) titel II en aan de NV Gemeentekrediet van België voor de intresten aan te rekenen op artikel 43.30.03, sectie 76, titel I volledig te verstrekken, wat 1989 betreft.

Het beschikbare krediet op artikel 51.30.03, sectie 76, titel II bedraagt 1.393.741 frank minder dan de gevraagde provisie, dit op artikel 43.30.03, sectie 76, titel I, 4.190.169 frank minder. De verstrekte provisies werden met vermelde bedragen verminderd.

Op basis van de geregulariseerde bedragen vraagt de bevoegde administratie bij de aanpassing van de begroting 1990

de nodige bijkredieten vorige jaren in te schrijven om alsnog de aangegane verbintenissen te kunnen nakomen.

De bedragen werden nagezien door de Financiële Dienst van ATD en door de Inspectie van Financiën.

De werkelijke uitgaven 1989 belopen 1.197,0 miljoen frank wat artikel 43.30 betreft en 139,0 miljoen frank op artikel 51.30.

3.4. Watervoorziening

* Vermindering VK met 50 miljoen frank

Deze situeert zich op artikel 73.82 (Grote Waterbouwkundige Werken). Ingevolge dit voorstel zou het desbetreffende krediet als volgt evolueren :

1988 : —

1989 : 180 miljoen frank (werkelijke vastleggingen)

1990 : 238,5 miljoen frank (initieel)

188,5 miljoen frank (aangepast)

Dit krediet is toereikend met het oog op de werkelijk te verwachten vastleggingen 1990, te meer daar er zich nog een stijging van 4,7 % voordoet in het uiteindelijk beschikbare bedrag (188,5 miljoen frank in 1990 ten overstaan van 180 miljoen frank in 1989).

* Vermindering OK met 30 miljoen frank

Ook deze aanpassing heeft betrekking op artikel 73.82 (Grote Waterbouwkundige Werken). De voorgestelde maatregel is gebaseerd op volgende verantwoording :

a. Benodigd ordonnanceringskrediet 1990

(in miljoen frank)

Project Spaarbekken Eeckhoven	30,0
Verrekening Eeckhoven	10,0
Veiligheidsleiding Kust	25,0
	67,0

b. Beschikbaar ordonnanceringskrediet 1990

(in miljoen frank)

Overdracht 1989-1990	54,0
Krediet 1990	50,0
	104,0

c. Resultaat

(in miljoen frank)

Benodigd OK	67
Beschikbaar OK	104

37

miljoen frank mogelijke vermindering

C. Aanwending van het MINA-Fonds

Bij de bespreking van de begroting 1990 in de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud van de Vlaamse Raad werd de wens uitgedrukt dat de Commissie te gepasten tijde zou geïnformeerd worden over de aanwending van de middelen van het MINA-fonds tijdens het afgelopen begrotingsjaar.

De Gemeenschapsminister meent dat de bespreking van de begrotingscontrole in de Commissie een passende gelegenheid is om de gevraagde informatie mede te delen en erover van gedachten te wisselen.

In het jaarverslag 1989 van het Bestuur Leefmilieu wordt

op de bladzijden 32 tot en met 36 een gedetailleerd overzicht gegeven van de gedurende 1989 werkelijk verrichte **vastleggingen lastens** het MINA-fonds. Dit overzicht is in bijlage 2 gevoegd bij dit verslag.

Hieruit blijkt een totaal aan vastleggingen van 1996,8 miljoen frank op de beschikbare machtiging, welke 2.000 miljoen frank beliep, zodat de toegekende beleidsruimte op dit Fonds voor 99,8 % effectief werd vastgelegd binnen de doeleinden van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur. Hierna werd een bedrag van 559.597 frank effectief betaald.

De belangrijkste vastlegging betreft ongetwijfeld de **samenwerkingsovereenkomst** met de Milieuholding in het kader van de GeTestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen.

De Vlaamse Executieve heeft op voorstel van de Gemeenschapsminister haar goedkeuring gehecht aan een samenwerkingsovereenkomst tussen het Departement Leefmilieu en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen. Zo werd besloten tot de oprichting van een holding-maatschappij voor leefmilieu-projecten.

Deze samenwerking, welke door de GIMV ook reeds werd goedgekeurd, op 21 november jongstleden, zal in een eerste fase betrekking hebben op een bedrag van 2.050 miljoen frank, waarvan 1.950 miljoen in de vorm van trekkingsrechten wordt ingebracht door het MINA-fonds van het departement Leefmilieu.

De samenwerkingsovereenkomst heeft vooral tot doel ruimere financiële middelen te kunnen aantrekken en inzetten voor de realisatie van leefmilieuprioriteiten en een hefboom te creëren voor het verwezenlijken van alternatieve financieringsvormen van de leefmilieu-investeringen bovenop de bestaande budgettaire middelen.

Concreet werd in dit kader inmiddels de Vlaamse Milieuholding binnen de GIMV opgericht en als gespecialiseerde dochtermaatschappij van de GIMV in leefmilieu-investeringen als dusdanig door de Vlaamse Executieve erkend.

Deze vennootschap zal via kapitaalparticipaties, al dan niet converteerbare of achtergestelde leningen of andere financieringstechnieken, tussenkomen in het kapitaal en vreemd vermogen van ondernemingen en studiesyndicaten die aanleiding kunnen geven tot de oprichting van ondernemingen.

Deze financiering heeft als uiteindelijk doel de realisatie van milieuprojecten door ondernemingen die dit als hoofdactiviteit hebben. Ze kan gebeuren door de Milieuholding of lopen via participaties in andere maatschappijen, en steeds in het kader van het leefmilieubeleid van de Vlaamse Executieve.

De middelen van de milieuholding zullen trouwens uitsluitend voor doelstellingen van leefmilieu en watervoorziening mogen worden aangewend.

Aangezien een aantal projecten die rechtstreeks een oplossing zoeken voor één of ander algemeen of specifiek **milieu**-probleem enerzijds zeer risicovol kunnen zijn en anderzijds vrij kapitaalintensief, is een succesvolle realisatie ervan slechts haalbaar mits een overheidsinbreng op het niveau van de directe kapitaalbehoeften.

Daarom heeft de Gemeenschapsminister aan de Vlaamse Executieve voorgesteld om de vastlegging goed te keuren van kredieten ten bedrage van 1.950 miljoen frank op de machtiging van het MINA-Fonds, die zullen worden aangewend door de GIMV via de Milieuholding, om de realisatie van milieuprojecten mogelijk te maken en te stimuleren.

In het kader van de deelneming aan studiesyndicaten waterzuivering en watervoorziening, die begin 1989 werden opgericht, werden de diensten van de GIMV betrokken bij het onderzoek van de alternatieve mogelijkheden om de noodzakelijke toekomstige financiering van de watervoorziening en waterzuivering te organiseren, aangezien deze financiering, gelet op de grote omvang van de benodigde bedragen, onmogelijk alleen met budgettaire middelen van de Vlaamse Gemeenschap kan geschieden.

Het thans voorliggend project kadert dan ook ten volle in de opties vervat. zowel in het regeerakkoord van de Vlaamse Executieve als in het MINA-plan 2000 en het beleidsplan inzake Milieu en Natuur.

2. Bespreking

Een lid heeft bemerkingen bij de voorgestelde vermindering op de artikelen 63.61 (aankoop en aanleg groen) en 71.61 (aankoop groene ruimten). In het totaal, voor de twee artikelen samen gaat het hier om een vermindering met 320 miljoen frank. Hij vraagt zich af of hierdoor de subsidies aan de gemeenten voor aankoop en aanleg van groene ruimten niet in gevaar gaan komen. Hij vraagt ook of alle dossiers, die dit jaar werden ingediend reeds werden afgehandeld.

Een ander lid sluit zich hierbij aan en vraagt of er bij deze voorstellen rekening is gehouden met de budgettaire weerslag van het Bosdecreet, dat ook in de betoelaging van ondergeschikte besturen voorziet voor de aanleg en het onderhoud van bossen.

De Gemeenschapsminister antwoordt hierop dat het Bosdecreet zijn weerslag op de begroting zal hebben vanaf het begrotingsjaar 1991. Op dit ogenblik is 20 miljoen frank voorzien op het artikel 51.62 bestemd voor toelagen aan eigenaars van privé-bossen. Dit is voor dit jaar ruim voldoende.

Wat de toelagen aan de gemeenten betreft, verduidelijkt de Gemeenschapsminister dat er in 1989 voor wat artikel 63.61 betreft, 53 miljoen frank werd uitbetaald en dat er dit jaar ongeveer 110 miljoen frank uitbetaald zal worden. Alle dossiers werden in betaling gesteld of zijn reeds uitbetaald. Dus zelfs met de hier voorgestelde vermindering, zullen alle dossiers kunnen worden afgehandeld.

Een lid van de Raad dat niet tot de Commissie behoort, heeft een opmerking over de uitgaven ten laste van het MINA-fonds (bijlage 2). Hij vraagt zich af waarom de organisaties KWB en KAV 5 miljoen frank toegewezen krijgen voor vormingsprojecten, terwijl de Bond Beter Leefmilieu en de VZW Natuurreservaten, die op het gebied van Leefmilieu en Natuurbehoud een grotere rol te vervullen hebben, maar evenveel, of zelfs iets minder, krijgen. Spreker is van oordeel dat nog andere projecten kunnen worden betoelaagd. Hij denkt onder andere aan het grensoverschrijdende PROSA-project, dat onderzoek en actie voert rond afvalpreventie in het Scheldebekken.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat er met de Bond Beter Leefmilieu een overeenkomst is gesloten waardoor deze organisatie een taak toebedeeld krijgt bij de beleidsondersteuning. Hij wijst er op dat dit een erkenning van de rol van de BBL inhoudt. Bovendien wordt erop gewezen dat de BBL bijkomend een toelage van 4 miljoen frank zal ontvangen uit het MINA-fonds. Verder wijst hij op het belang van sensibiliseringscampagnes als die van KWB en KAV, die zeker verdienen te worden betoelaagd.

Een lid verklaart dat zijn fractie deze aanpassing van de begroting zal goedkeuren maar dat hij sterk voorbehoud

maakt voor wat de betoelaging vanuit het MINA-fonds van de milieuholding betreft. Hij vreest dat met het benadrukken van de rol van deze holding het voorkomingsbeleid in het gedrang zal komen. De milieuholding zal op het eerste zicht vooral de gevolgen van de vervuiling moeten wegwerken. Voor dit lid moet echter veel meer aandacht aan voorkoming van vervuiling worden besteed.

Hierop antwoordt de Gemeenschapsminister dat de besteding van deze gelden volkomen in overeenstemming is met het principe „de vervuiler betaalt”. De opbrengst van de heffingen zal op die manier worden gebruikt voor het opruimen van de vervuiling. Dat belet echter niet dat de Executieve een voorkomingsbeleid zal uitwerken. Bovendien wordt erop gewezen dat de doelstellingen van de milieu-holding statutair een brede waaier van leefmilieu-projecten omvatten met inbegrip van de recyclage en voorkoming zodat de mogelijkheden van de milieuholding geenszins beperkt zijn tot het wegwerken van de gevolgen van de vervuiling.

Vorige spreker reageert hierop met te stellen dat hij over deze kwestie, voorkomingsbeleid versus opruimingsbeleid, later nog veel discussie verwacht.

B. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Er zijn geen opmerkingen of vragen.

C. STEMMINGEN

Bij de indicatieve stemming worden de kredieten bestemd voor de programma's die tot de bevoegdheid van de Commissie behoren, aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Met 8 stemmen bij 2 onthoudingen wordt verder de overeenstemming van de aan deze Commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

De Verslaggever,

M. CAPOEN

De Voorzitter,

Jozef BOSMANS

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting

Ordonnanceringskredieten 1990 (in miljoen frank)

(1) Programma	(2) Artikel	(3) Betreft	(4) Aangevraagd OK (voorstel kabinet juni 1989)	(5) Benodigd OK	(6) Toegestaan (m.i.v. over- dracht)	(7) Minimaal be- nodigde ver- meerdering OK	(8) Bijkredieten	Voorgestelde maatregelen (9) Herschikking overgedragen saldi 89-90
71	63.11	Afvalverwijde- ringsinricht .	372,9	357,3	324,2	34,0		+ 34,0
	63.21	Waterzuive- ring	1.666,3	1.316,0	1.155,1	150,0		+ 150,0
	63.22	Sanering stortpl.	61,0	70,9	34,0	30,0	+ 30,0	
	73.81	collector	34,0	2,3	2,3			
	73.82	Grondwater- meetnet	11,0	12,1	271	10,0		+ 10,0
72	63.61	Aankoop en aanleg groen	37,5	108,6	223,8			- 110,0
	71.61	Aankoop groene ruim- ten	202,3	152,2	362,8			- 210,0
	73.61	Investerings- uitgaven bos- sen en groene ruimten	65,8	47,5	41,9	670		+ 6,0
73	61.03	Ruilverkave- ling	450,9	324,2	346,3			-
	63.20	Toelagen wer- ken onbevaar- bare water- lopen	305 ,0	329,6	257,1	50,0		+ 50,0
	73.20	Werken onbe- vaarbare wa- terlopen le vak	456,0	361,9	356,0	60		+ 6,0
74	51.80	Watervoor- ziening	400,0	344,9	289,0	64,0		+ 64,0
	73.82	Grote water- bouwkundige werken	183,0	67,0	110,0		- 30,0	
Netto totalen			4.245,7 (1)	3.494,5	3.504,6	350,0	+ 0,0	+ 0,0

(1) raming dateert vóór de beslissing van de Vlaamse Executieve tot beperking IP (80 % in 89 en 90 % in 90)

BIJLAGE 2

Uitgaven ten laste van het Fonds voor preventie en sanering
inzake Milieu en Natuur (Mina-fonds)

Sectie 76 artikel 60 10 03 05 – Effectieve vastleggingen 1989

De invoering van milieuheffingen.

Doel : Juridische adviesverstrekking aangaande het invoeren van milieuheffingen.

Opdrachthouder : Advocatenkantoor De Bandt, Van Hecke & Lagae te Brussel

Begroting : 247.695 frank

Duurtijd : 2 maanden

Einddatum : 31 augustus 1989.

Doorlichting van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering.

Doel :

- Het uitvoeren van een gedetailleerd onderzoek van het patrimonium en verplichtingen van de VMZ ;
- Het opstellen van een gedetailleerde thesaurieplanning ;
- Het opstellen van een gerenomeerd rekeningstelsel.

Opdrachthouder : Arthur Young te 1150 Brussel

Begroting : 13.173.300 frank

Duurtijd : 2 maanden

Einddatum : 29 januari 1990.

Doorlichting van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij.

Doel : De opdracht omvat het uitvoeren van een gedetailleerde doorlichting van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij met betrekking tot de volgende domeinen :

- organisatiestructuur
- personeel
- efficiëntie en produktiviteit
- financiële situatie
- informatica en bureautica
- samenwerking met deze organismen.

Opdrachthouder : Arthur Young te 1150 Brussel

Begroting : 2.770.558 frank

Duurtijd : 2 maanden

Einddatum : 31 december 1989.

Trein-Tram-Busdag

Doel : De uitgave van een krant ter gelegenheid van het Trein-Tram-Bus-weekend van 7 en 8 oktober 1989.

Opdrachthouder : Bond van Trein-Tram- en Busgebruikers te Leuven

Begroting : 495.000 frank.

Oprichting van een milieuholding.

Doel : De GIMV zal via kapitaalparticipaties, al dan niet converteerbare of achtergestelde leningen of andere financieringstechnieken, tussenkomen in het kapitaal en/of vreemd vermogen van ondernemingen en/of studiesyndicaten die aanleiding kunnen geven tot de oprichting van ondernemingen.

Deze financiering moet als uiteindelijk doel hebben de realisatie van milieuprojecten

door ondernemingen. Ze kan gebeuren door de Milieuholding of lopen via participaties in andere maatschappijen.

Opdrachthouder : Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen te Antwerpen

Begroting : 1.950.000.000 frank

Duur : De overeenkomst loopt voor onbepaalde duur met een minimum van 5 jaar te rekenen vanaf 20 december 1989. }

Opzetten van extra activiteiten met betrekking tot het leefmilieu

Doel :

- de bewustmaking van de plaatselijke bevolking voor de problemen, de oorzaken en mogelijke oplossingen inzake milieu en natuur ;
- het stimuleren tot en begeleiden van plaatselijke acties rond milieu en natuur ;
- regionale milieu-actiedagen, in de eerste plaats gericht op een niet-gespecialiseerd publiek.

Opdrachthouder : KWB + KAV te 1040 Brussel

Projectverantwoordelijke : Dhr. Rans & Mevr. Dirckx-Beco

Begroting : 5.000.000 frank

Duurtijd : 1 jaar

Einddatum : 6 september 1990

Inlevering eindrapport : 31 oktober 1990.

Beschrijving van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen en adviesverlening met betrekking tot de beleidsmaatregelen inzake milieu en natuur in Vlaanderen.

Doel :

- Actieve voorbereiding van en medewerking aan de activiteiten van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu ;
- actieve voorbereiding van en medewerking aan ad hoc werkgroepen die in de loop van deze periode worden opgericht door de Gemeenschapsminister of binnen het kader van de Vlaamse Raad voor het Leefmilieu, de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud, de Vlaamse Hoge Raad voor Riviervisserij, de Vlaamse Hoge Bosraad of de Vlaamse Hoge Jachtraad, waartoe de Bond Beter Leefmilieu een uitnodiging ontvangt ;
- het opmaken van een gesystematiseerde en becommentarieerde inventaris van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen.

Opdrachthouder : Bond Beter Leefmilieu te Brussel

Begroting : 4.932.574 frank.

Duurtijd : 1 jaar

Einddatum : 31 augustus 1990.

Beschrijving van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen en adviesverlening met betrekking tot de beleidsmaatregelen inzake milieu en natuur in Vlaanderen.

Doel :

- Actieve voorbereiding en medewerking aan de activiteiten van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu en de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud ;
- Actieve voorbereiding van en medewerking aan ad hoc werkgroepen die in de loop van deze periode worden opgericht door de Gemeenschapsminister of binnen het kader van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu, de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud, de Vlaamse Hoge Raad voor de Riviervisserij, de Vlaamse Hoge Bosraad of de Vlaamse Hoge Jachtraad, waartoe de opdrachthouder wordt uitgenodigd ;

– Het opmaken van een visie vanuit het natuurbehoud op en opvolging van het beleid met betrekking tot :

- * de ecologische hoofdstructuur en een offensief natuurbehoud ;
- * de ecologische kwaliteit van de open ruimte, onder meer met betrekking tot de ruilverkaveling, de waterbeheersing, de landinrichting en de ontwikkelingen in de open ruimte ;
- * de ecologische aspecten van een milieubeleid, zoals de problematiek van ecologische kwaliteitsnormen, natuurbehoudsaspecten van de milieu-effectrapportage, enzovoort.

Opdrachthouder : Natuurreservaten VZW te Brussel

Duurtijd : 1 jaar

Begroting : 4.950.000 frank

Einddatum : 31 augustus 1990

Inlevering eindverslag : 31 oktober 1990.

Herziening van het milieurecht in Vlaanderen.

Doel : Opstellen van een voorontwerp van kaderdecreet inzake de milieuhygiëne ; uit te werken en aanbevelingen te doen om de doelmatigheid van het milieuhygiënerecht te verhogen.

Opdrachthouder :

a) Commissieleden : Prof. Boeken – Prof. Boes – Prof. De Nauw – Prof. Lambrechts – Mr. Fauré – Dhr. Lavrijsen

b) RUG – VUB – KUL – UIA

Begroting : 15.230.000 frank

Einddatum : 31 oktober 1991.
