

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

29 MEI 1991

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt
uitgebracht door de heer R. Vanlerberghe
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Kelchtermans.

Vaste leden : de heren P. Breyne, G. Cardoen, L. Kelchtermans,
C. Marchand, J. Van Eetvelt, E. Vankeirsbilck ;

de heren G. Bossuyt , H. De Loor, M. Gesquiere, R. Vanlerberghe ;

de heren W. Cortois, J. Pede, M. Van houtte ;

de heren L. Vanhorenbeek, E. Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

de heren G. Beerden, F. Bosmans, F. Sarens, H. Suykerbuyk, J. Van Hecke, H. Van Wambeke ;

de heren M. Bartholomeussen, C. Lisabeth, L. Peeters, E. Pinoie ;

de heren E. Beysen, J. Vandermarliere, F. Vermeiren ;

de heren W. Luyten, R. Van Hooland.

Zie :

9-II-A (1990-1991)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 en 3 : Amendementen

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER
L. VAN DEN BOSSCHE, GEMEENSCHAPSMINISTER
VAN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN EN
OPENBAAR AMBT

De begrotingsaanpassing 1991 is voor de secties 14 en 19, voor wat de bevoegdheid van de Gemeenschapsminister betreft, niet ingrijpend.

Dit is niet in het minst te danken aan het feit dat de begrotingsopmaak 91 biezonder grondig en volledig is gebeurd. Bovendien heeft de Gemeenschapsminister de bijkredieten lopend jaar en vorige jaren tot een minimum weten te beperken, trouw aan de begrotingsinstructies ter zake.

Wat sectie 14 betreft, bemerkt men dat van de globale stijging van 390,7 miljoen bijkredieten lopend jaar, de begrotingsposten die tot de bevoegdheid van de Gemeenschapsminister behoren hiervan slechts 136,8 miljoen in beslag nemen.

Hoofdmoot hiervan bedraagt het bijkrediet van 106 miljoen voor de statutaire personeelsuitgaven teneinde de nieuwe organisatie van de diensten te optimaliseren. Deze meeruitgave heeft voor ruim één derde betrekking op de uitvoering van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid waardoor een reeks aanwervingen van gespecialiseerd personeel noodzakelijk was geworden.

Een tweede onderdeel is de aanwerving van walradarwaarnemers (11 miljoen). Voorts wordt er werk gemaakt van de verdere uitvoering van het wervingsplan 90 waardoor een extra-krediet nodig is van ongeveer 10 miljoen.

Het is bekend dat de statutaire en pecuniaire revalorisatie van het personeel en de invulling van de nieuwe structuur niet alleen nieuwe aanduidingen van de leidende ambtenaren met zich meebrengen, maar ook een hele benoemingscascade. Dit moet budgettair worden vertaald. Het hoeft dan ook geen verwondering te wekken dat ruim de helft van dit bijkrediet zal gaan naar de meerkost van de bevorderingen, de meerkost van de invoering van de rangen 12 en 14 en het instellen van het ambt van opdrachthouder.

Tenslotte moet dit bijkrediet de nodige budgettaire ruimte creëren voor het doorvoeren van vervangingswervingen, indien noodzakelijk.

Volledigheidshalve wijst de Gemeenschapsminister erop dat het aangepast krediet nog zal worden verhoogd met overdrachten van corresponderende kredieten ten behoeve van de integratie van het personeel van het Commissariaat Generaal voor de Internationale Samenwerking en van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen bij de Centrale Diensten. Deze overdracht zal in de loop van dit begrotingsjaar worden geregeld bij besluit van de Vlaamse Executieve en dit in uitvoering van artikel 50 van het decreet van 21 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting wat het CGIS betreft, en in uitvoering van artikel 19 van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting wat het VFBZ betreft.

Dit zijn geen bijkredieten als dusdanig, maar louter transfers binnen de globale begroting.

De stijging in de werkingskosten (basisallocatie 12.01.14, + 8,9 miljoen) is haast volledig toe te schrijven aan de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 december 1990 houdende vaststelling van het bedrag van de werkgeversbijdrage in het verlies geleden door de NMBS ingevolge de uitgifte van abonnementen voor werklieden en bedienden.

De stijging in de energieprijzen (basisallocatie 12.03.14, + 6 miljoen) is een logisch gevolg van de aanpassing van de parameters inzake uitgaven voor stookolie, benzine, diesel, gas en electriciteit die jammer genoeg heel wat verschillen van de gebruikte parameters bij de opmaak van de begroting 1991.

De huur van de gebouwen (basisallocatie 12.06.14, + 15,9 miljoen) blijft zorgen voor meeruitgaven zolang de centralisering van de ambtenaren in de daartoe bestemde gebouwen nog niet voltooid is. Uitstel in verband met de verhuis van de Administratie voor Binnenlandse Aangelegenheden, omdat AROL nog niet verhuisd was, heeft derhalve tot gevolg dat de Montoyerstraat voor dit begrotingsjaar verder in huur dient te worden genomen, met de daarbij horende huurkosten. Het is een feit dat bij de begrotingsopmaak 1992 deze kwestie nader zal worden onderzocht, zeker nu de huurkosten zullen worden uitgesplitst per organisatieafdeling.

De bijkredieten vorige jaren zijn miniem : 1 miljoen op de personeelskredieten (basisallocatie 11.03.14) voor achterstallige premies van ingenieurs die overgekomen zijn met een vertraging van 6 maand, zodat de mogelijkheid niet meer bestond deze aan te rekenen op kredieten van het begrotingsjaar 1990.

De andere 800.000 op basisallocatie 12.01.14 (werkingskosten) betreffen twee vorderingen voor terugbetaling van gedetacheerd personeel bij de „Vaste Commissie voor het onderzoek naar de structuur van de ondernemingen” die teruggekeerd zijn zonder visum van het Rekenhof.

Wat sectie 19 betreft, zijn er de klassieke aanpassingen van de ramingen van de intrestlasten — de zogenaamde correlatieve kredieten — aan de werkelijke uitgaven ter zake. Zo moeten globaal wel de kredieten lopend jaar met 12 miljoen worden verminderd, maar moeten er 91,9 miljoen bijkredieten vorige jaren op de basisallocaties 43.01.19 en 43.40.19 worden ingeschreven.

Tot op heden is het blijkbaar onmogelijk om bij de opmaak van de begroting een juiste raming te geven en dit ondanks herhaaldelijk aandringen van de Gemeenschapsminister — onlangs nog bij brief van 20 november 1990 — bij de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting om de berekening van deze correlatieve kredieten aan een grondig onderzoek te onderwerpen. Dit is trouwens niet alleen de wens van de Gemeenschapsminister, maar tevens een dringende vraag vanwege het Rekenhof.

In het 147e boek dat werd voorgelegd aan de Vlaamse Raad (Stuk 14 (1990-1991) — Nr. 1) drukt de Nederlandse Kamer op pagina 25 de wens uit dat het Gemeentekrediet van België en de Vlaamse overheid de intrest- en kapitaalaflossingsbedragen zouden verifiëren.

Het enige nieuw initiatief dat op deze sectie voorkomt, is de toelage die werd ingeschreven ten behoeve van de sanering van de KNS te Antwerpen (op basisallocatie 63.41.19 van de administratieve begroting en onder artikel 11 van het ontwerpdecreet).

De oorsprong van dit wel uitzonderlijk initiatief van de Vlaamse Executieve, dat ook genomen is ten voordele van de KVS te Brussel — de Gemeenschapsminister verwijst hiervoor naar artikel 31 van het ontwerpdecreet —, is te vinden in de verplichting die het theaterdecreet oplegt aan de steden om bij te springen in de financiering van theatergezelschappen. De twee theatergezelschappen die momenteel het zwaarst deficitair zijn, zijn toevallig terug te vinden in twee steden die financiële moeilijkheden hebben : Antwerpen (KNS) en Brussel (KVS) .

Als Gemeenschapsminister bevoegd voor de steden in het Vlaams Gewest is de Gemeenschapsminister nauw betrokken bij de financiële sanering van Antwerpen. Een ten laste neming van deze extra-uitgave door de stad, bestemd voor de delging van het sociaal passief ter gelegenheid van de afvloeiing van een aantal personeelsleden, zou de financiële lasten enkel verhogen. Daarom werd beslist tot deze eenmalige tussenkomst van het Gewest.

Tot slot wijst de Gemeenschapsminister de Commissieleden erop dat de kabinetskredieten ongewijzigd zijn gebleven.

II. ALGEMENE BESPREKING

Bij de algemene bespreking worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

III. STEMMINGEN

Bij de indicatieve stemming worden de decreetsartikelen en de kredieten bestemd voor de programma's die tot de bevoegdheid van deze commissie behoren, goedgekeurd met 8 stemmen tegen 1.

Met 8 stemmen tegen 1 wordt verder de overeenstemming van de aan deze commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

R. VANLERBERGHE

L. KELCHTERMANS
