

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

6 NOVEMBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

bestuurlijk beleid

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren M. Olivier, L. Hancké
en A. De Beul

Artikel 64

**Op de vijfde regel vóór de woorden „de Vlaamse Milieu-
maatschappij" de woorden „de Vlaamse Huisvestingsmaat-
schappij," invoegen.**

M. OLIVIER

L. HANCKE

A. DE BEUL

Zie :

395 (1989-1990)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State
- Nr. 3 : Amendementen
- Nr. 4 : Advies van het Rekenhof
- Nr. 5 : Amendementen
- Nr. 6 : Advies van de Raad van State

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren G. Verhaegen, L. Hancké
en A. De Beul

Artikel 55

A. Een nieuw 1° invoegen dat luidt als volgt:

„1°. Artikel 12 wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

„§ 4. De Vlaamse Executieve benoemt de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van de afvalstoffenmaatschappij en bepaalt hun administratief en geldelijk statuut.”

B. De huidige 1° tot 9° worden respectievelijk 2° tot 10°.

VERANTWOORDING

Ingevolge de herstructurering van de OVAM, en conform de overige instellingen van openbaar nut, wordt de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar voortaan door de Vlaamse Executieve benoemd.

Artikel 67

In fine van § 2, 3° de zinsnede „ , na voorafgaandelijk akkoord van de Vlaamse Executieve” toevoegen.

VERANTWOORDING

De contractuele aanwervingen, voor permanente en specifieke opdrachten bij de instellingen van openbaar nut, kunnen slechts gebeuren mits akkoord van de Vlaamse Executieve.

Artikel 90

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 90

De Vlaamse Executieve kan, binnen een termijn van één jaar volgend op de inwerkingtreding van de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, onder haar vast te leggen voorwaarden en door bemiddeling van het Vast Wervingssecretariaat, gespecialiseerd personeel aanwerven, hetzij in statutair verband, hetzij in contractueel verband. Deze wervingen gebeuren op grond van kwalificaties vastgelegd in een functieomschrijving en op basis van ervaring en verdiensten die onder meer blijken uit een curriculum vitae. Onverminderd de in voorkomend geval nader te bepalen bijzondere diploma- en ervaringsvereisten dienen de betrokken personeelsleden minimum in het bezit te zijn van een diploma dat toegang verleent tot de betrekkingen van niveau 1.”

VERANTWOORDING

Vooraf bij het opstarten van de nieuwe administratieve structuur zal de nood aan hooggekwalificeerd gespecialiseerd personeel zich voordoen. Om de snelle operationalisering van de diensten te kunnen waarborgen, dient men voor dit personeel niet-klassieke wervingsmethodes toe te passen. Er dient evenwel over gewaakt te worden dat de nodige specificaties inzake vereiste kwalificaties geëxpliciteerd worden met het oog op een kwalitatieve opvulling van de functies en op het respecteren van het gelijkheidsbeginsel.

Artikel 91

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 91

De Vlaamse Executieve stelt voor de in artikel 90 bedoelde personeelsleden de loopbaan en de verloning vast in overeenstemming met de aard van de functie en de gevraagde kwalificaties."

VERANTWOORDING

Tekstverbetering.

Artikel 93

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 93

§ 1. Het gespecialiseerd personeel dat wordt geworven voor sommige betrekkingen in de diensten belast met de taken inzake organisatie- en personeelsontwikkeling valt onder het statuut van toepassing op de personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, onverminderd de bepalingen van de artikelen 90, 91 en 94.

§ 2. Deze personeelsleden dienen, onverminderd de vereisten bepaald in artikel 90, te voldoen aan de volgende voorwaarden :

— ofwel blijk geven van een voor de functie nuttige ervaring van minimum vijfjaar ;

— ofwel in het bezit zijn van een bijkomend bekwaamheidsgetuigschrift inzake organisatie- en personeelsontwikkeling en blijk geven van een voor de functie nuttige ervaring van minimum drie jaar."

VERANTWOORDING

Deze personeelsleden ressorteren onder hetzelfde statuut als het overige personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, uitgezonderd wat betreft de regels inzake werving, loopbaan en verloning.

Met het oog op een kwalitatieve opvulling van de aangegeven betrekkingen en op het respecteren van het gelijkheidsbeginsel, dienen de vereiste kwalificaties nader omschreven te worden.

Artikel 95

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 95

Gespecialiseerd personeel kan in contractueel verband worden aangeworven :

— voor sommige betrekkingen in de Algemene Planningsdienst en in de sectoriële planningsdiensten ;

— voor sommige betrekkingen in de Administratie Financiën ;

— voor sommige betrekkingen in de diensten waar de bevoegdheden inzake externe betrekkingen zijn gegroepeerd ;

— voor sommige betrekkingen in de mobiliteitscel;

— als informatieambtenaar."

VERANTWOORDING

Voor het opvullen van de betrekkingen van informatici heeft de uitvoerende macht reeds een aantal maatregelen getroffen.

G. VERHAEGEN

L. HANCKE

A. DE BEUL

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren G. Verhaegen, L. Peeters,
A. De Beul en J. De Seranno

Artikel 92

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 92

§ 1. *De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en het geldelijk statuut van het gespecialiseerd personeel dat wordt geworven voor sommige betrekkingen in de diensten waar bevoegdheden inzake wetenschapsbeleid zijn gegroepeerd. Dit personeel wordt geworven volgens de bepalingen van artikel 90.*

§ 2. *Deze personeelsleden dienen, onverminderd de vereisten bepaald in artikel 90, te voldoen aan de volgende voorwaarden :*

1° voor eerste opdrachthouder :

a) *houder zijn van een diploma van doctor dat behaald werd na verdediging in het openbaar van een verhandeling ;*

b) *15 jaar ervaring in wetenschappelijk onderzoek en/of onderzoekscoördinatie tellen ;*

2° voor navorser :

a) *houder zijn van een diploma van doctor dat behaald werd na verdediging in het openbaar van een verhandeling ;*

b) *10 jaar relevante ervaring tellen ;*

3° voor attaché :

a) *ofwel houder zijn van een diploma van doctor dat behaald werd na verdediging in het openbaar van een verhandeling of van een diploma van ingenieur van academische graad en 6 jaar relevante ervaring tellen ;*

b) *ofwel houder zijn van een universitair diploma behaald na minstens vier jaar studie en 9 jaar relevante ervaring tellen."*

VERANTWOORDING

Met het oog op een kwalitatieve opvulling van de betrekkingen in kwestie en op het respecteren van het gelijkheidsbeginsel, dienen de kwalificaties nader omschreven te worden en in overeenstemming te zijn met de aard van de functie, dit rekening houdend met de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden.

G. VERHAEGEN

L. PEETERS

A. DE BEUL

J. DE SERANNO

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer A. Denys

Titel I — Herstructurering van Openbare Instellingen

Hoofdstuk 8 — Openbare Afvalstoffenmaatschappij
voor het Vlaamse Gewest**Hoofdstuk 8 met artikelen 54 tot 58 weglaten.**

Hoofdstuk 9 — Vlaamse Milieu Maatschappij

Hoofdstuk 9 met artikelen 59 en 60 weglaten.

VERANTWOORDING

De in de hoofdstukken 8 en 9 beoogde hervorming in de milieu-sector wil de bestaande taken van OVAM en VMZ herverdelen tussen de administratie, OVAM, VMM en een door de GIMV of een dochtermaatschappij opgerichte NV.

Door deze reorganisatie wordt echter iedere band tussen de verantwoordelijke en het te behalen resultaat teniet gedaan. Op die manier zal bij een eventueel falen van het beleid nooit de precieze verantwoordelijke kunnen gesanctioneerd worden.

Daarenboven worden door de bevoegde Gemeenschapsminister nog andere initiatieven aangekondigd om de NV waarvan sprake ook te betrekken in het watervoorzieningsbeleid. Hierover biedt dit ontwerp van decreet echter geen uitsluitsel.

Tenslotte is de hervorming die hier wordt voorgesteld allerminst een privatisering zoals vaak ten onrechte voorgesteld. Het garanderen aan de overheid van ten minste de helft plus één van de aandelen in de NV is een type-voorbeeld van een „schijnprivatisering” die tot mislukken gedoemd is.

Het ware derhalve aangewezen dit volledige luik uit het ontwerp te lichten en de milieutaken op een andere manier te herverdelen tussen de administratie, de parastatale instellingen en de private sector. Op basis van lastenboeken zouden private maatschappijen moeten belast worden met de bouw en de exploitatie van nieuwe rioolwaterzuiveringsinstallaties. De bestaande RWZI's kunnen naderhand eveneens aan de private sector worden overgedragen. Dit moet gebeuren op een dusdanige manier dat aan deze private maatschappijen ook de volledige verantwoordelijkheid wordt gegeven inzake het te behalen resultaat.

Hoofdstuk 10 — Vlaamse Landmaatschappij

Hoofdstuk 10 met artikel 61 weglaten.

Hoofdstuk 11 — Vlaamse Huisvestingsmaatschappij

Hoofdstuk 11 met artikel 62 weglaten.

VERANTWOORDING

De artikelen 61 en 62 zijn gelijklopend en betreffen de Vlaamse Landmaatschappij en de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij.

Het eerste punt van de beide artikels wil de Executieve toelaten gespecialiseerd personeel aan te werven voor een periode van zes maanden na de vaststelling van de personeelsformaties. Het tweede punt betreft de benoeming door de Executieve van een directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal voor de beide maatschappijen.

Wat betreft het eerste punt is het duidelijk dat dit een variëteit is op de primo-benoemingen waarvan men met veel omhaal had aangekondigd dat ze volledig zouden geschrapt worden. De vaagheid waarin dit eerste punt van de artikelen 61 en 62 is gesteld, was trouwens ook voor de Raad van State een reden om te stellen dat op zijn minst een aantal benoembaarheidsvereisten moesten opgenomen worden in het decreet.

Het tweede punt heeft het over een adjunct-directeur-generaal voor de beide maatschappijen. Nochtans is in de beide huidige personeelsformaties deze functie niet voorzien. Men heeft dus de bedoeling met dit punt de top van de beide instellingen onnodig te verzwaren.

Bijgevolg is het beter deze beide artikelen weg te laten.

Titel III — Bestuurlijke maatregelen
inzake de structurering van de diensten
van de Vlaamse Executieve

Artikel 80

**In het tweede lid op de tweede regel het woord „zes”
vervangen door het woord „zeven”.**

VERANTWOORDING

Een opdeling van het Ministerie in zeven departementen laat toe de bevoegdheidspakketten van de leden van de Vlaamse Executieve, bij een vermindering van hun aantal tot 7, volledig te laten overeenstemmen met deze administratieve indeling. In die optiek zien wij volgende zeven departementen :

1. Financiën, Begroting, Algemene Zaken en Coördinatie ;
2. Economie, Tewerkstelling, Landbouw en Middenstand ;
3. Leefmilieu, Ruimtelijke Ordening en Infrastructuur ;
4. Volksgezondheid, Welzijn en Gezin ;
5. Onderwijs en Wetenschapsbeleid ;
6. Cultuur ;
7. Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt.

Deze stelling wordt trouwens ook gedeeld door de Bijzondere Commissaris, de heer De Ryck. In de privé-sector zou deze overeenstemming trouwens de evidentie zelf zijn.

Het komt ons derhalve voor dat de indeling in zes departementen enkel en alleen is ingegeven vanuit politieke overwegingen en geen enkele bestuursmatige motivering heeft.

Artikel 80bis (nieuw)

Een nieuw artikel 80bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 80bis

Aan het hoofd van elk van deze departementen staat de secretaris-generaal.

Aan het hoofd van een administratie staat een directeur-generaal.

De secretarissen-generaal en de directeuren-generaal worden door de Vlaamse Executieve tijdelijk aangesteld."

VERANTWOORDING

Met dit systeem van een „verschuifbare topambtenarij" wordt een oplossing geboden voor het probleem van de vertrouwde samenwerking tussen de ministeriële kabinetten en de administraties.

In de huidige bestuursorganisatie fungeren de ministeriële kabinetten vaak als parallelle administraties, met alle nefaste gevolgen van dien. De uitbouw van deze kabinetten is vaak ingegeven door een wantrouwen in hoofde van de bevoegde Gemeenschapsminister tegenover hun administratie. Dit wantrouwen is soms, maar zeker niet altijd terecht.

Om het wantrouwen weg te nemen, moet de Gemeenschapsminister een grotere verantwoordelijkheid krijgen in de leiding van de administratie. Het systeem van de „verschuifbare topambtenarij" biedt hiervoor de oplossing. Door de top van elk departement te laten aanstellen door de Gemeenschapsminister zelf, voor de duur van zijn ambtstermijn, is deze laatste verzekerd van een loyale samenwerking met het betrokken departement.

Uiteindelijk moet dit systeem resulteren in het drastisch afbouwen van de ministeriële kabinetten, aangezien zij hun voornaamste bestaansreden verloren hebben. Een totaal van 30 kabinetsmedewerkers moet daarbij als absoluut maximum gelden.

Artikel 86

Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Van zodra het systeem van opdrachthouders in werking is getreden, wordt het maximum aantal kabinetsmedewerkers van ieder lid van de Vlaamse Executieve vastgesteld op 30."

VERANTWOORDING

Het systeem van de opdrachthouders heeft als bedoeling, zoals uit de commentaar bij de artikelen blijkt, vooral beleidsondersteunend te werken.

In die optiek kunnen dus de ministeriële kabinetten, die vooral om die reden dermate waren uitgebouwd, drastisch beperkt worden tot maximaal 30 medewerkers.

Artikel 87

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 87

§ 1. Teneinde het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap optimaal te laten functioneren dient de Vlaamse Executieve een soepel systeem van werving te voorzien, en een nieuw bevorderingssysteem.

§ 2. In het wervingsbeleid moet een samenwerking worden tot stand gebracht tussen het betrokken departement, het Vast Wervingssecretariaat en externe selectiebureaus.

Het departement dat een aanwerving wenst te organiseren staat in voor een objectieve functie- en profielbeschrijving.

Het Vast Wervingssecretariaat ziet erop toe dat de objectiviteit van de procedures in alle stadia van de werving en de selectie gewaarborgd blijft.

Externe selectiebureaus worden belast met de selectie van de meest geschikte kandidaat op basis van de door het departement gegeven functie- en profielbeschrijving.

§ 3. Het bevorderingssysteem moet rekening houden met de bekwaamheid en de inzet van de betrokkenen.

De bevorderingen naar de rangen 13, 14 en 15 gebeuren na een vergelijkende evaluatie van de kandidierenden."

VERANTWOORDING

Van primordiaal belang voor een goede werking van de Vlaamse administratie zijn een volledig vernieuwd wervings- en bevorderingsbeleid.

De huidige wervingsprocedure is er vaak de oorzaak van dat niet altijd „the right man/woman on the right place” zit. Een procedure waarbij het departement, dat de initiatiefnemer is, een duidelijke functie- en profielbeschrijving geeft op basis waarvan externe selectiebureaus de meest geschikte kandidaat uitzoeken, geeft deze garantie in veel grotere mate. Om te beletten dat via deze externe selectiebureaus de politisering ongebreideld binnensluipt, moet het Vast Wervingssecretariaat blijven toezien op de wettelijkheid van de gevolgde procedure.

Het huidige bevorderingssysteem is de hoofdoorzaak voor het feit dat onze ambtenarij te weinig gemotiveerd is. Voor de bevorderingen speelt namelijk nu al te zeer de factor van de anciënniteit. In plaats van deze factor, moeten de bekwaamheid en de inzet van de betrokkene de doorslag geven voor het al of niet krijgen van een bevordering. In het niveau 1 moet de bevordering in de rangen 13 tot 15 het resultaat zijn van een vergelijkende evaluatie tussen de kandidenden. In die evaluatie wordt gepeild naar onder andere de leidinggevende capaciteiten en het organisatorisch talent van de betrokkene, kwaliteiten die voor de functies in deze rangen vereist zijn.

A. DENYS

V. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer J. De Seranno

Artikel 85

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 85

Een gelijkaardig systeem van opdrachthouders wordt aangewend bij de diensten belast met de vorming, de organisatie en personeelsontwikkeling.”

VERANTWOORDING

Een formele verwijzing naar een departement of bestuur is niet aangewezen.

J. DE SERANNO

VI. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Cuyvers

Artikel 60

A. In hoofddeorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Door deze fundamentele opties, waarover absoluut nog geen voldoende klaarheid bestaat over de latere financieringsmogelijkheden en maatschappelijke kosten die daarmee verbonden zijn, wordt de toekomst te zwaar gehypotheceerd.

B. In bijkomende orde :

1. In de voorgestelde tekst van artikel 32ter, § 2 op de tweede regel de zinsnede „en wijst de plaats aan waar zij gevestigd wordt.” vervangen door de zin „De huidige vestigingsplaats blijft behouden.”

VERANTWOORDING

Dit neemt een onzekerheid weg voor de personeelsleden die zich in Aalst of omstreken gevestigd hebben vanuit het idee dat de zetel daar definitief ging blijven.

2. In de voorgestelde tekst van artikel 32quater, § 1 in 2° littera c en in 3° littera b weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bevoegdheid wordt beter door een andere instantie bijvoorbeeld het IHE uitgevoerd.

3. In de voorgestelde tekst van artikel 32septies, § 1, tweede lid op de eerste regel de woorden „of indirect” weglaten.

VERANTWOORDING

Dit zorgt voor een grotere duidelijkheid en een grotere greep van de Vlaamse overheid op de aandelen in het kapitaal

4. In de voorgestelde tekst van artikel 32octies, § 1, 1° op de eerste en tweede regel de woorden „binnen de door de Vlaamse Executieve te bepalen termijn” vervangen door de woorden „vóór 1 juli”.

VERANTWOORDING

Dit schept meer duidelijkheid en verengt de speelruimte van de Vlaamse Executieve ten voordele van de Vlaamse Raad.

5. In de voorgestelde tekst van artikel 32octies, § 1 in fine van 1° de woorden „vóór 1 juli” toevoegen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement sub 4.

6. In de voorgestelde tekst van artikel 32octies paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. De Vlaamse Executieve stelt aan de Vlaamse Raad de vergoeding voor van de in artikel 32septies, § 1 bedoelde vennootschap voor de vervulling van de in artikel 32 septies, § 2 bedoelde taken en stelt aan de Vlaamse Raad een regeling van de modaliteiten voor. De Vlaamse Raad beslist.”

VERANTWOORDING

Deze bevoegdheid moet bij de Vlaamse Raad blijven en niet bij de Vlaamse Executieve.

7. In de voorgestelde tekst van artikel 32octies paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Zie Arrest Raad van State L 20.325/8.

8. In de voorgestelde tekst van artikel 32decies, § 1 op de eerste regel na het woord „bepaalt” de woorden „tegen ten laatste 21 december 1990” invoegen.

VERANTWOORDING

Dit schept toch iets meer duidelijkheid naar het personeel toe.

J. CUYVERS
