

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

29 OKTOBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

bestuurlijk beleid

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren G. Verhaegen,
L. Hancké en A. De Beul c.s.

Artikel 14

A. In § 1, tweede lid, 3° op de eerste regel het woord „tenminste" weglaten.

B. Aan § 1 een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„De Raad van Bestuur dient dusdanig evenwichtig te zijn samengesteld dat maximum drie leden kunnen behoren tot dezelfde beroepsgroep."

VERANTWOORDING

De aangebrachte specificeringen dienen een evenwichtige samenstelling van de Raad van Bestuur te waarborgen.

Daar reeds in § 1, 2° voorzien is in een betrokkenheid van deskundigen uit de regio van elke instelling, volstaat één lid voorgedragen door de gemeente waar de instelling gevestigd is.

Zie :

395 (1989-1990)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State
- Nr. 3 : Amendementen
- Nr. 4 : Advies van het Rekenhof

Anderzijds dient vermeden te worden dat vertegenwoordigers van één en dezelfde beroepsgroep (geneesheren, verplegend personeel, paramedici, juristen, maatschappelijk assistenten, ...) een overwegende aanwezigheid zouden kennen in de Raad van Bestuur.

G. VERHAEGEN
L. HANCKE
A. DE BEUL
M. BARTHOLOMEEUSSEN

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer A. Denys

Artikel 14

Aan § 1 een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Van de Raad van Bestuur kunnen geen personen deel uitmaken die werkzaam zijn in de instelling, onverminderd de bepalingen van artikel 16.”

VERANTWOORDING

Via dit amendement willen wij vermijden dat men tegelijk rechter en partij zou zijn.

Artikel 49

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 49

De Raad van Bestuur benoemt en bevordert de personeelsleden.”

VERANTWOORDING

De benoeming en bevordering behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de Raad van Bestuur te blijven.

A. DENYS

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer A. De Beul

Artikel 15

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. De Raad van Bestuur vertegenwoordigt de instelling in rechte en in feite.”

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State wordt artikel 15, § 1, beter geredigeerd zoals in het amendement vermeld. Zoals de Raad van State schrijft is het onderscheid tussen het vertegenwoordigen als eiser of als verweerder overbodig.

A. DE BEUL

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren G. Verhaegen,
L. Peeters en A. De Beul c.s.

Artikel 36

In § 1 op de voorlaatste en laatste regel de woorden „met middelen” weglaten.

VERANTWOORDING

Tekstverbetering :

Taalkundig gezien zijn deze woorden overbodig.

Artikel 41

A. In § 1 de eerste twee zinnen vervangen door de volgende zinnen :

„De Raad van Bestuur stelt jaarlijks de begroting op tegen een door de Vlaamse Executieve nader te bepalen datum die uiterlijk vervalt op 30 juni van het voorgaande jaar. De begroting wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Executieve.”

VERANTWOORDING

Tekstverbetering.

B. Aan § 1 een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt:

„De Executieve deelt de begroting mee aan de Vlaamse Raad, in bijlage aan de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.”

VERANTWOORDING

Teneinde het inzagerecht van de Vlaamse Raad ten aanzien van de begroting van de parastatale B te garanderen moet dit recht expliciet ingeschreven worden in het decreet houdende oprichting van de parastatale. Deze mogelijkheid wordt voorzien in artikel 9 van de wet van 28 juni 1989 houdende wijziging van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de wet van 15 mei 1846 op de Comptabiliteit van de Staat, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten.

De Vlaamse Raad zal echter ten aanzien van het tweede luik van de begroting van BLOSO, waarin meer bepaald de besteding van de middelen van het Vlaams Sportfonds wordt opgenomen, zijn bevoegdheid inzake goedkeuring van de begroting, zoals voorzien in artikel 5, § 2 van het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds, verder kunnen uitoefenen.

C. Aan § 2 een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„De jaarrekening en het jaarverslag worden door de Executieve meegedeeld aan de Vlaamse Raad.”

VERANTWOORDING

Teneinde het inzagerecht van de Vlaamse Raad ten aanzien van de jaarrekening en het jaarverslag van de parastatale B te garanderen moet dit recht expliciet ingeschreven worden in het decreet houdende oprichting van de parastatale.

G. VERHAEGEN

L. PEETERS

A. DE BEUL

M. BARTHOLOMEEUSSEN

F. CAUWENBERGHS

J. DE ROO

V. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door de heren G. Verhaegen,
L. Peeters en A. De Beul c.s.**

Artikel 38

A. Op de eerste regel vóór het woord „Het” „§ 1” invoegen.

B. Een nieuwe § 2 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 2. De inkomsten bedoeld in 6° mogen enkel aangewend worden voor de doeleinden bepaald in artikel 4 van het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds. ”

VERANTWOORDING

Conform het advies uitgebracht door het Rekenhof dd. 29 oktober 1990 met betrekking tot artikel 38 worden de in het decreet houdende de oprichting van een Vlaams Sportfonds gereserveerde uitgaven lastens het Sportfonds, ook voor deze uitgaven gereserveerd lastens de ontvangsten uit het Sportfonds binnen de middelen van BLOSO als instelling van openbaar nut.

G. VERHAEGEN

L. PEETERS

A. DE BEUL

F. BOSMANS

M. BARTHOLOMEEUSSEN

VI. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer R. Van Rompaey c.s.

Hoofdstuk 5 — Gemeenschapsinstellingen voor
Bijzondere Jeugdbijstand

Hoofdstuk 5 met artikelen 31 tot 34 weglaten.

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot andere door het ontwerp beoogde hervormingen is de memorie van toelichting uiterst karig met betrekking tot de hervormingen van de Gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand. In de algemene toelichting wordt hierover geen woord gerept. In de commentaar bij de artikelen wordt eenvoudig de inhoud van de artikelen 31 tot en met 34 weergegeven.

Dit gebrek aan toelichting en deze soberheid in de commentaar doen veronderstellen dat deze materie niet voorafgaandelijk en grondig werd onderzocht.

Deze veronderstelling schijnt bevestigd te worden door het feit dat noch het Bestuur Bijzondere Jeugdbijstand, noch de directies van de desbetreffende gemeenschapsinstellingen, noch de Hoge Raad voor Bijzondere Jeugdbijstand, noch de Vereniging der Jeugdmagistraten werden geraadpleegd.

Alvorens over te gaan tot het nemen van dergelijke fundamentele maatregelen zoals fusie en afzonderlijk beheer dienen, omwille van de eigenheid van de bedoelde gemeenschapsinstellingen, een aantal factoren zowel op het materieel, het organisatorische als het pedagogische vlak te worden onderzocht.

1. De lokalisatie van de vier bedoelde gemeenschapsinstellingen laat vermoeden dat door een fusie daarom nog niet de beoogde rationalisatie en besparingen zullen worden bereikt.

De instellingen te Beernem en Ruiselede liggen 6 kilometer van elkaar verwijderd. Er dient voor een verbinding gebruik te worden gemaakt van de verkeersweg Ruiselede-Wingene en van de drukke weg Wingene-Beernem. Vlotte onderlinge contacten zijn enkel mogelijk per dienstwagens, wat qua aankoop en onderhoud een meeruitgave veronderstelt.

De twee instellingen te Mol, enerzijds Markt 28 en anderzijds Molderdijk 135, liggen twee kilometer uit elkaar. Er is slechts één verbindingsweg tussen beiden, namelijk de zeer drukke Molderdijk, zonder voetgangersvoorzieningen en met een fietspad dat niet afgesloten is van de rijweg. Bovendien kruist de Molderdijk de viervaks-

ring rond Mol en nog een andere drukke straat. Voor een behoorlijke verbinding tussen beide instellingen zullen hier eveneens dienstwegens moeten worden ingezet.

2. Een permanente trafiek tussen de gefusioneerde afdelingen zal onvermijdelijk zijn voor :

- een aantal geldelijke verrichtingen voor minderjarigen ;
- een reeks aankoopssituaties ;
- beschikbaarheid van eetwaren en maaltijden ;
- de tussenkomsten bij allerlei incidenten als uitbraakpogingen, agressies, zelfmoordpogingen, eerste hulp van allerlei slag, druggebruik ;
- de opvang en ontvangst van bezoekers (consulenten, jeugdrechter, politie) ;
- kleding van de minderjarigen.

3. Omwille van bijzondere situaties zoals de aard van de afdelingen, gesloten en open afdelingen, en omwille van het onderscheid in geslacht, enerzijds meisjes en anderzijds jongens, zullen in de gefusioneerde instellingen afzonderlijke onderwijsorganisaties noodzakelijk blijven.

4. Voor het onderhoud van terreinen, lokalen en allerlei voorzieningen zullen afzonderlijke uitrustingen en manschappen noodzakelijk blijven.

5. Wil men een permanente directie, onmiddellijk bereikbaar en ter verzekering van de continuïteit in de pedagogische ondersteuning, dan zal wellicht een fusie dit beletten.

6. De gemeenschapsinstellingen vangen zeer moeilijke, gestoorde, gevaarlijke minderjarigen op. Begeleiding in zeer kleine groepen door personeelsleden die mekaar kunnen bijspringen is een absolute vereiste.

7. Binnen deze instellingen moet men op ieder moment voorzien zijn op ernstige incidenten. De wijze van aanpak van deze incidenten wordt bepaald vanuit een pedagogische visie, die naast een efficiënt pedagogisch optreden ook tot gevolg heeft dat agressieve uitbarstingen tot een minimum aan intensiteit beperkt blijven. De eenheid van pedagogisch denken en van aanpak pleiten op zichzelf niet alleen voor een meer dan louter administratieve directie, maar ook voor een directie per afdeling die een eigen aanpak vereist.

8. Binnen deze instellingen worden minderjarigen opgevangen van 12 tot 20 jaar, jongens en meisjes, Vlamingen, migrantenkinderen, nomaden en Nederlands-onkundigen, van licht mentaal gehandicapten tot meer begaafden, verwenden, verwaarloosden en geesteszieken, van schoolverzuimers tot plegers van als misdaad omschreven feiten. Voor dat heterogene publiek werd sedert onlangs tevens het uitbouwen van een systeem van huisonderricht opgelegd. De complexiteit van de opdracht van de directie wordt dus niet in de eerste plaats bepaald door het aantal minderjarigen, maar wel door de ruime onderlinge verschillen en ook door de noodzaak of de wenselijkheid om gescheiden afdelingen draaiende te houden. Voor delinquente ontvluchters dient een afzonderlijk regime te bestaan met grote aandacht voor maatschappijbeveiliging. De meisjes plaatst men vooralsnog niet bij de jongens. Observandi houdt men gescheiden van langduriger opnamen onder meer om negatieve beïnvloeding te voorkomen.

9. De werking van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand is erop gericht zoveel mogelijk minderjarigen zo vlug mogelijk terug te sturen naar een pedagogisch verantwoord midden, hetzij hun milieu, hetzij een voorziening in de private sector.

Anderzijds is het ook zo dat deze instellingen te maken hebben met een restpubliek dat gedurende lange tijd of tot aan meerderjarigheid nergens kan worden opgevangen, zodat men tevens verplicht is een meer intensief behandelingssysteem uit te werken. Daartoe is opnieuw niet alleen voldoende personeel vereist maar ook deskundig personeel zoals psychiaters, psychologen, pedagogen en anderen.

10. Inzake de bijzondere jeugdbijstand bestaat er een nationale en internationale traditie. Deze traditie is enerzijds sterk wetenschappelijk onderbouwd en steunt op een aantal belangrijke experimenten van behandeling van dergelijke sociaal onaangepaste jongeren.

Een fusie van de gemeenschapsinstellingen, zonder een ernstig voorafgaandelijk onderzoek, zal alleszins tot gevolg hebben dat men financiële en administratieve aspecten laat primeren op een goed gefundeerde pedagogische traditie. Dit zal zowel voor de minderjarigen als voor de medeburgers in de toekomst veel maatschappelijke ellende meebrengen.

11. Enkele jaren geleden werd een gesloten instelling voor jongens te Mol opgestart. Dit initiatief werd genomen uit noodzaak afzonderlijke instellingen voor enkele grote doelstellingstypen in te richten omwille van een zeer heterogene populatie.

12. De hardnekkigheid van een deel der toevertrouwde adolescenten brengt ook mee dat deze instellingen door een onoordeelkundig beleid gemakkelijk in opspraak kunnen komen, hetzij wegens de middelen die gebruikt worden om de maatschappij te beschermen tegen uitbraakpogingen van de geplaatsten, hetzij wegens de ontvluchtingen zelf die verreweg in de meeste gevallen gepaard gaan met misdrijven.

Deze instellingen hebben dan ook een vrij smalle marge van handelingsvrijheid die uitermate moeilijk te omschrijven valt.

13. De nieuwe decreetgeving inzake jeugdbijstand zal binnenkort in uitvoering worden gebracht. Niemand heeft op dit ogenblik zicht op de plaatsingspraktijk die door de magistratuur zal worden toegepast.

Om al deze redenen is het noodzakelijk de geplande herstructurering op te schorten tot de resultaten van een diepgaand onderzoek zullen zijn gekend.

Om te voorkomen dat het te stemmen decreet binnen afzienbare tijd terug zou moeten worden gewijzigd, wat alleen maar verwarring tot gevolg kan hebben, strekt dit amendement ertoe de artikelen 31 tot en met 34 weg te laten.

R. VAN ROMPAEY

M. OLIVIER
