

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

23 OKTOBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

bestuurlijk beleid

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer L. Vanvelthoven

Artikel 34

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens het advies van de Raad van State geldt het hier een bevoegdheidsoverschrijding (wetten op de Rijkscomptabiliteit zijn luidens artikel 71, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten overeenkomstig van toepassing, zolang de in artikel 50, § 2 van dezelfde wet bedoelde wet houdende algemene bepalingen die van toepassing zijn op de begrotingen en de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, niet in werking is getreden).

Zie :

395 (1989-1990)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nr. 2 : Advies van de Raad van State

Artikel 66

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens het advies van de Raad van State geldt het hier een bevoegdheidsoverschrijding volgens artikel 87, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het personeel dat overgedragen wordt van een openbare instelling naar de Diensten van de Vlaamse Executieve valt onder het statuut van het rijkspersoneel, inbegrepen de wet van 20 februari 1990, „de wet op het enig statuut”.

L. VANVELTHOVEN

II. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door de heren G. Verhaegen,
L. Hancké en A. De Beul**

Artikel 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 4

De personeelsleden van het Commissariaat-Generaal worden overgedragen aan de Vlaamse Executieve en geïntegreerd in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.”

VERANTWOORDING

Er dient in de onderscheidene artikelen die de integratie van het personeel van de centrale instellingen regelen gestreefd naar een gelijke behandeling, dus formulering. Daarenboven dient gezegd dat de formulering conform de bestaande regelingen inzake overdracht van personeel van nationaal naar gemeenschap of gewest gebeurt. Het gaat alleszins niet om een benoeming of overplaatsing.

Artikel 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 6

In artikel 4 van het decreet van 1 juni 1983 houdende oprichting van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen wordt de bepaling „Het personeel van het Fonds geniet hetzelfde statuut als dat van het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Executieve stelt de personeelsformatie van het Fonds vast.” vervangen door „de personeelsleden van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen worden overgedragen aan de Vlaamse Executieve en geïntegreerd in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.”

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 4.

Artikel 15

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. De Raad van Bestuur vertegenwoordigt de instelling in en buiten rechte.”

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State wordt artikel 15, § 1 beter geredigeerd zoals in het amendement vermeld. Zoals de Raad van State schrijft is het onderscheid tussen het vertegenwoordigen als eiser of als verweerder overbodig.

Artikel 18

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 18

De Raad van Bestuur kan adviescommissies oprichten inzake aangelegenheden die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de instelling.”

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State werden de woorden „onverminderd de bepalingen van de ziekenhuiswet” geschrapt, aangezien de Vlaamse Raad geen afbreuk kan doen aan deze bepalingen die tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren.

Artikel 21

Paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. Daartoe worden door de Executieve bij elke instelling twee commissarissen aangesteld. Deze commissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij. Zij kunnen tevens de vergaderingen van het directiecomité bijwonen met raadgevende stem, en ze beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid. De Executieve bepaalt de nadere regelen voor de uitoefening van de opdracht van de commissarissen en bepaalt tevens hun vergoeding die ten laste is van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.”

VERANTWOORDING

Rekening houdend met het advies van de Raad van State worden de woorden „een commissaris en een gemachtigde van Financiën” vervangen door „twee commissarissen”. De Raad stelt immers in zijn advies dat inzake de gemachtigde van Financiën er dient gewezen te worden op artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, luidens hetwelk de Executieve collegiaal beslist, onverminderd de door haar toegestane delegaties. Het komt derhalve de decreetgever niet toe zich te mengen in de werking van de Executieve en aan te geven welke van haar leden zich door een commissaris bij de Raad van Bestuur van een openbare instelling kunnen laten vertegenwoordigen.

Artikel 40

Een nieuwe paragraaf 3 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 3. De Raad van Bestuur vertegenwoordigt het BLOSO in en buiten rechte.”

Artikel 42

Paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. Daartoe worden door de Executieve bij het BLOSO twee commissarissen aangesteld. Deze commissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij en ze beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheden. De Executieve bepaalt de nadere regelen voor de uitoefening van de opdracht van de commissarissen en bepaalt tevens hun vergoeding die ten laste is van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap."

VERANTWOORDING

Rekening houdend met het advies van de Raad van State worden de woorden „een commissaris en een gemachtigde van Financiën" vervangen door „twee commissarissen". De Raad stelt immers in zijn advies dat inzake de gemachtigde van Financiën er dient gewezen te worden op artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, luidens dewelke de Executieve collegiaal beslist, onverminderd de door haar toegestane delegaties. Het komt derhalve de decreetgever niet toe zich te mengen in de werking van de Executieve en aan te geven welke van haar leden zich door een commissaris bij de Raad van Bestuur van een openbare instelling kunnen laten vertegenwoordigen — cf. artikel 21, § 2.

Artikel 45

Paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING

In artikel 45 wordt de vertegenwoordiging in rechte door de Commissaris-generaal geschrapt en in artikel 40 met een nieuwe § 3 toevertrouwd aan de Raad van Bestuur.

Conform het advies van de Raad van State bij artikel 15, § 1 wordt de formulering inzake de vertegenwoordiging in rechte verbeterd. De term „buitengerechtelijke akten" dient immers geschrapt, daar deze een specifieke betekenis heeft, die zeker niet die is zoals bedoeld in het oorspronkelijke artikel 45, § 3.

Artikel 57

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de Raad van State wijzigt artikel 57, als decretale bepaling, op algemene wijze besluiten van de Vlaamse Executieve en besluiten van de bevoegde Gemeenschapsminister. Dit is zaak van de Executieve en niet van de Vlaamse Raad. Het artikel dient derhalve te worden geschrapt.

Artikel 58

Het eerste lid vervangen door de volgende bepaling :

„De Vlaamse Executieve bepaalt welke personeelsleden ingevolge de gewijzigde opdrachten van de afvalstoffenmaatschappij en het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, vanuit de afvalstoffenmaatschappij worden overgedragen aan de Vlaamse Executieve en geïntegreerd in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 4.

Artikel 60

A. In de voorgestelde tekst van artikel 32ter paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. De Maatschappij is een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, als bedoeld in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.”

B. Aan de voorgestelde tekst van artikel 32ter een nieuwe paragraaf 3 en een nieuwe paragraaf 4 toevoegen die luiden als volgt :

„§ 3. De Vlaamse Executieve benoemt de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van de Maatschappij en bepaalt hun administratief en geldelijk statuut.

§ 4. Zolang de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut van het overige personeel niet heeft bepaald, valt dit personeel onder toepassing van het statuut van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.”

VERANTWOORDING

A. § 1. Conform het advies van de Raad van State is de Raad niet bevoegd om de wet van 16 maart 1954 te wijzigen. Derhalve dient de tekst van deze paragraaf anders geredigeerd te worden.

B. § 3. Conform de overige oprichtingsdecreten van ION's wordt het topmanagement benoemd door de Executieve.

§ 4. Deze paragraaf vermijdt een statutair vacuüm in de overgangperiode. Hiervoor is, conform het Arbitragehof, het akkoord van het nationaal Openbaar Ambt niet vereist.

C. In de voorgestelde tekst van artikel 32decies, § 1 het eerste lid vervangen door de volgende bepaling :

„De Vlaamse Executieve bepaalt welke personeelsleden ingevolge de gewijzigde opdrachten van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering en het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, vanuit de Waterzuiveringsmaatschappij worden overgedragen aan de Vlaamse Executieve en geïntegreerd in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.”

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 4.

Artikel 61

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 61

§ 1. Artikel 6, § 4 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wordt vervangen door volgende bepalingen :

„§ 4. Met betrekking tot de haar toegewezen opdrachten wordt de maatschappij belast met de verdere uitbouw en het beheer van een grondatabank en met de implementatie van een geografisch informatiesysteem kaderend in het GIS — Vlaanderen.”

§ 2. In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wordt een artikel 8bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

„Artikel 8bis

De Maatschappij kan met het oog op de verwezenlijking van haar opdrachten, mits voorafgaande machtiging door de Vlaamse Executieve, toetreden tot initiatieven en participaties nemen in andere rechtspersonen."

§ 3. Artikel 17, § 3 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wordt vervangen door volgende bepaling :

„§ 3. De Vlaamse Executieve benoemt de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van de Vlaamse Landmaatschappij en bepaalt hun administratief en geldelijk statuut."

VERANTWOORDING

§ 1. De Vlaamse Executieve opteert voor een GIS-Vlaanderen waarbij een „centrale GIS-cel" instaat voor : kwaliteitscontrole, beheer van het referentiebestand en de planning. Deze centrale GIS-cel wordt ingeplant in de Administratie Informatica van het departement Coördinatie. Aldus staat deze cel onder het rechtstreeks gezag van de Vlaamse Executieve en wordt een maximale integratie binnen het algemeen informaticabeleid gegarandeerd. De bevoegdheid die, op basis van artikel 6, § 4 van het decreet dd. 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, aan deze parastatale wordt gegeven, maakt bijgevolg dubbel gebruik uit met de bevoegdheid van deze centrale cel.

§ 2. Teneinde optimaal de in § 1 bedoelde taak te volbrengen dient het initiatief en de participatiemogelijkheid van de VLM in andere rechtspersonen voorzien te worden.

§ 3. De mogelijkheid tot eerste benoemingen wordt geschrapt.

Artikel 62

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 62

In artikel 8 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij wordt § 4 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 4. De Vlaamse Executieve benoemt de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en bepaalt hun geldelijk en administratief statuut."

VERANTWOORDING

De mogelijkheid tot eerste benoemingen wordt geschrapt.

Artikel 65

A. In het eerste lid op de eerste regel het woord „overgang" vervangen door het woord „overdracht".

B. Een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Deze overdrachten zijn geen nieuwe benoemingen. Zij kunnen niet worden beschouwd als overplaatsing volgens het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel."

VERANTWOORDING

In het eerste lid wordt de tekst verbeterd conform de artikelen 4, 6, 58, 60 en 63.

Er dient duidelijk gesteld te worden dat de overdrachten geen nieuwe benoemingen betreffen en evenmin te beschouwen zijn als een overplaatsing in de zin van het statuut van het rijkspersoneel, wat een nieuwe benoeming zou inhouden.

Artikel 89

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 89

Met het oog op de maximale operationalisering der diensten kan de Executieve, in afwijking van de statutaire regels, binnen een periode van 6 maanden volgend op de in werkingtreding van de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, maximaal vier personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die minstens 3 jaar graad-anciënniteit hebben in rang 13 en 8 jaar titularis zijn van een ambt of ambten met volledige prestaties, benoemd in een graad behorend tot niveau 1 bij een administratie en/of een instelling van openbaar nut waarvan het personeel onderworpen was aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, of het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van sommige instellingen van openbaar nut, zoals ze werden gewijzigd, benoemen tot een ambt van rang 15 in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap."

VERANTWOORDING

De oorspronkelijke tekst van artikel 89 wordt als volgt aangepast :

- „personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" in plaats van „ieder van de personeelsformaties van elk van de departementen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" ;
- „maximaal vier personeelsleden" in plaats van „drie" ;
- „8 jaar" in plaats van „10 jaar" ;
- „in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" in plaats van „in de departementen Coördinatie of Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

G. VERHAEGEN

L. HANCKE

A. DE BEUL
